



**ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ  
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,  
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В 2022 ГОДУ**



---

*«В детстве и юности мир существует для нас в ином качестве, чем в зрелые годы. В детстве горячее солнце, гуще трава, обильнее дожди, темнее небо и интересен каждый человек... Поэтическое восприятие жизни, всего окружающего нас – величайший дар, доставшийся нам от детства.»*

Константин Паустовский,  
из повести «Золотая роза: заметки о писательском труде»



**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ  
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,  
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В 2022 ГОДУ**

**ДОКЛАД**

Ханты-Мансийск  
2023

## **НАД ДОКЛАДОМ РАБОТАЛИ:**

**НИЗАМОВА ЛЮДМИЛА БОРИСОВНА** – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

**МАКСИМОВА НАДЕЖДА ВАЛЕРЬЕВНА** – помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

**УРСУ АНАСТАСИЯ ВАЛЕРЬЕВНА** – начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кандидат юридических наук;

**ОВОДОВА ТАТЬЯНА ВИТАЛЬЕВНА** – консультант отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

**СТАТНЫХ ПАВЕЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ** – консультант отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

**КУДРЯВЦЕВА ЮЛИЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА** – главный специалист – эксперт отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

# СОДЕРЖАНИЕ:

## 5 ВВЕДЕНИЕ

---

### ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

---

#### 13 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

---

#### 24 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

---

#### 35 СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

---

#### 44 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

---

#### 50 МОНИТОРИНГИ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

---

#### 65 РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, АКЦИЙ

---

#### 70 УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

---

**ГЛАВА 2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ**

---

**79** ПРАВО НА ЖИЗНЬ  
И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

---

ПРАВО  
НА СУДЕБНУЮ  
ЗАЩИТУ И ЮРИДИЧЕСКУЮ  
**88** ПОМОЩЬ

---

**101** ПРАВО ЖИТЬ  
И ВОСПИТЫВАТЬСЯ  
В СЕМЬЕ

---

ПРАВО  
НА ПОЛУЧЕНИЕ  
СОДЕРЖАНИЯ  
ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ  
И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ  
**123** (АЛИМЕНТЫ)

---

**130** ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
И СОЦИАЛЬНОЕ  
СТРАХОВАНИЕ

---

**139** ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

---

**147** ПРАВО  
НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ  
И РЕАБИЛИТАЦИЮ

---

**154** ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ  
И СПОРТОМ

---

**157** ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

---

ПРАВО  
НА ДОСТУП  
К ИНФОРМАЦИИ  
И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ  
**177** БЕЗОПАСНОСТЬ

---

**185** ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
И РЕКОМЕНДАЦИИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО,  
НАПРАВЛЕННЫЕ  
НА УЛУЧШЕНИЕ  
ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И  
СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ  
В АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

---

**190** ПРИЛОЖЕНИЯ

---

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, соблюдении прав и законных интересов детей в 2022 году подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», пункта 1 статьи 7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» для направления Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Ответственным временем минувшего 2022 года стал период создания возможности для детей, оставшимся, в т.ч. временно, без родительского попечения, покинуть зоны вооруженных конфликтов, помощи семьям, принимающим их на воспитание, – 25 ребят стали нашими земляками, реализовали право на жизнь, защиту от насилия, право жить и воспитываться в семье. Эту ответственную задачу невозможно было бы решить без сотрудничества с органами опеки и попечительства, органами ЗАГС нашего региона, Управления Министерства внутренних дел в автономном округе.

В сфере защиты личных и социальных прав, для оказания родителям и законным опекунам надлежащей помощи в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, государством реализовывались меры социальной поддержки семей и принимались дополнительные меры поддержки семей и детей участников Специальной военной операции, развивалась система их социального сопровождения. Содействие в защите прав семей и детей оказывал и Уполномоченный.

Наряду с восстановлением прав конкретных заявителей в 2022 году Уполномоченным предлагались инициативы законодательного



*Людмила Низамова,  
Уполномоченный по правам ребенка  
в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре*

разрешения системных проблем в данной сфере, перечень и содержание которых представлен в главе 1 и приложении 2 к настоящему Докладу.

Благодаря поддержке Губернатора нашего региона по итогам встречи в апреле 2022 года принят закон автономного округа об установлении на региональном уровне показателей оценки результативности деятельности муниципальных органов системы профилактики неблагополучия среди несовершеннолетних, устранены избыточные требования при реализации детьми из многодетных семей права на получение дополнительного образования с использованием средств Югорского семейного капитала.

Значимым при исполнении полномочий и прав, которыми Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры наделила Уполномоченного, стало принятие Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которому Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации обозначен участником административного судопроизводства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

С момента вступления в силу (2 декабря 2022 года) названных изменений Уполномоченный выступил в защиту прав и наилучших интересов 3 несовершеннолетних в качестве обязательного участника административного судопроизводства.

В 2022 году постоянного внимания Уполномоченного и незамедлительного разрешения требовали вопросы особой защиты прав и помощи детям, которые временно или постоянно лишены своего семейного окружения, или которые в их собственных наилучших интересах не могут оставаться в таком окружении.

Для разрешения родительских (семейных) споров, связанных с воспитанием детей, Уполномоченным предложены дополнительные к правовой поддержке механизмы достижения договорённостей – составление «дорожных карт» по налаживанию (сохранению) общения ребенка с отдельно проживающим родителем, а также близкими родственниками, ведение специалистом органа опеки и попечительства «родительского чата» с присутствием психолога для бесконфликтного общения и избежания необходимости принудительного исполнения решения суда о месте жительства ребенка и порядка общения с ним. Практика и результаты применения названных механизмов представлены на страницах настоящего Доклада.

С вступлением в конце 2021 года в должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А.Львовой-Беловой развитие единого института уполномоченных по правам ребёнка осуществляется через реализацию стратегических инициатив:

«Сопровождение через всю жизнь» (помощь детям с инвалидностью и семьям с детьми-инвалидами);

«Дети в семье» (профилактики социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, развитие семейного устройства);

«Страна для детей» (создание комфортной и безопасной среды, сохранение жизни и здоровья детей, во всех сферах их жизнедеятельности);

«Подростки России» (консолидация знаний о подростках, всестороннее развитие системной работы с подростками, новая социология детства – подростки, как авторы социальных изменений внутри семьи, образовательных организаций, в пространствах городов и поселков).

Видимым результатом реализации стратегической инициативы в автономном округе стало открытие «беспорогового» подросткового пространства в пгт.Барсово – центра «Подросток. Поколение Z» в учреждении социального обслуживания автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям».

При подготовке настоящего Доклада использованы результаты социологического исследования «Подростки 360», проведенного в 2022 году среди учащихся подростков, родителей подростков, педагогов и специалистов в сфере профилактики и профессиональной помощи подросткам, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А.Львовой-Беловой Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсного центра «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета.

В главе 2 Доклада представлены результаты исследований, проведенных институтом Уполномоченного в нашем регионе и по запросу Аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по вопросам приоритетности форм и способов получения профессионального образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, не имеющих конкурентоспособного балла аттестата о среднем образовании, актуальных потребностей подростка.

Подготовка настоящего Доклада, информационных и статистических данных осуществлена в соответствии с Методическими рекомендациями о подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации.

Получило развитие сотрудничество с членами Детского общественного совета при Уполномоченном, экспертным в сфере семейного права и развития детства сообществом Югры, Молодежным цифровым омбудсменом. Мнения значимых для формирования направлений деятельности института Уполномоченного коллег представлены на первых страницах Доклада.

Подробно результаты работы Уполномоченного отражены в главах и разделах настоящего Доклада. Как и прежде, в Докладе приведены сведения ведомственной статистики, характеризующие основные изменения в сфере семейной политики и поддержки детства в нашем регионе, обозначены проблемы и принятые меры для их разрешения и обеспечения благополучия детей, предложены рекомендации, адресованные органам власти, в целях принятия мер, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми, для повышения эффективности защиты их прав и наилучших интересов.

Доклад состоит из вступительного слова (введения), 2 глав, объединяющих 18 разделов.

В Докладе представлены результаты мониторингов:

организации питания обучающихся дошкольных и общеобразовательных организаций, в том числе диетического питания для детей с особыми пищевыми потребностями;

семейного устройства детей из числа коренных малочисленных народов Севера и изучения их права жить и воспитываться в семье в условиях традиционной хозяйственной деятельности и культуры;

обеспечения несовершеннолетних, проживающих в стационарных организациях автономного округа, предметами личной гигиены, в том числе их качества;

динамики изменений числа противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних и несовершеннолетними.

В приложении к Докладу представлены расчеты относительных показателей, характеризующих состояние общественной безопасности наших детей, динамика изменений числа детей, получающих общее образование в форме семейного образования, показатели, характеризующие качество образования обучающихся из числа КМНС с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, имеющих интернат, иные данные.

Для оформления титульной страницы свой рисунок акварелью согласилась представить Наташа Д.

Для неё Югра в октябре 2022 года стала малой Родиной, после того, как девочка смогла реализовать свое право выбора (в возрасте 16 лет) попечителя, не имея сил и возможностей становления не только в условиях вооруженного конфликта, но и эмоционального напряжения и постоянных разногласий в чужой для неё семье.

Цветы были нарисованы по прошествии трех месяцев жизни девочки без войны, в условиях благополучия и поддержки. Наташа смогла рисовать акварелью впервые. Ранее для рисунка ей доступен был лишь карандаш.

Какие цвета и сюжеты жили в душе девочки до октября 2022 года Вы можете понять посредством прочтения сгенерированного QR-кода.

В наши дни идёт активное развитие детских инициатив. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка именно та площадка, на который мы можем раскрыть свой потенциал, услышать ответы на интересующие нас вопросы, а также повлиять на будущее нашей страны.

За свой многолетний опыт работы в Совете я могу сделать вывод, что это по-настоящему уникальное движение. Находясь в нём, я не просто учусь, но и применяю полученные знания на практике.

В 2022 году состоялось много разнообразных, интересных мероприятий, в которых мы не только принимали участие, но и сами их организовывали. Это большой опыт, а также неизгладимые эмоции и впечатления. Передавая свои знания сверстникам, младшим классам или взрослым ты чувствуешь, насколько важным делом занимаешься и хочется охватывать всё больше и больше людей.

Главной особенностью Совета является взаимодействие детей и взрослых. Мне посчастливилось участвовать в проекте, который был создан департаментом образования администрации города Мегиона с целью оповещения детей о разных сезонных и не сезонных опасностях. Работая вместе с сотрудниками департамента, я почувствовал настоящую поддержку, ведь на протяжении всей моей работы они помогали и подсказывали мне. Я увидел пример заинтересованных в своей работе людей, и в будущем я бы хотел работать в этом направлении. Детский общественный совет по-настоящему объединяет людей и организации.

Многое не получилось бы без помощи Уполномоченного по правам ребенка – Низамовой Людмилы Борисовны и команды аппарата Уполномоченного. Благодаря слаженной, профессиональной работе этих людей реализуются проекты, помогающие детям в жизни.

Я благодарен Уполномоченному за возможность заниматься любимым делом, за поддержку и вклад в моё развитие и развитие детских инициатив.



*Григорий Игоревич Лисечко,  
член Детского  
общественного совета при  
Уполномоченном  
по правам ребенка  
в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре,  
ученик 11 класса  
Средней  
| общеобразовательной  
школы № 4  
города Мегиона*



*Дмитрий Евгеньевич Гуляев,  
Молодёжный цифровой  
омбудсмен, директор  
Центра по обеспечению  
прав молодежи в цифровом  
пространстве  
Московского  
государственного  
юридического университета  
имени О.Е. Кутафина*

Ключевыми задачами института Молодежно-цифрового омбудсмена, созданного в 2021 году в рамках Первого Молодёжного форума по управлению Интернетом, проходившего под эгидой ООН, являются защита прав молодежи в цифровой среде, повышение уровня цифровой и правовой грамотности молодых людей, а также поддержка и продвижение молодежных ИТ-инициатив. Эти задачи актуальны и для детской аудитории.

Плодотворное сотрудничество с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой началось в первый год функционирования нового института, а одним из главных партнёров стал Уполномоченный по правам ребёнка в Югре. И сегодня в рамках непрерывного конструктивного диалога мы объединяем усилия, поддерживая и защищая в цифровом пространстве детство в регионе.

Дети наиболее уязвимы к угрозам и рискам цифровой среды, ведь их аналитические способности и навыки критического мышления находятся еще в процессе формирования, в силу чего зачастую они не могут или не знают, как защитить себя в неизвестном и безграничном цифровом мире. Их информационно-психологическая и информационно-мировоззренческая безопасность находятся под серьезной угрозой, в особенности сегодня.

Очень рад, что Уполномоченный по правам ребенка в Югре уделяет повышенное внимание безопасности при использовании цифровых технологий. По приглашению Людмилы Борисовны Низамовой моя команда систематически проводит просветительские, образовательные и экспертные мероприятия по актуальным вопросам Интернет-среды для детей, родителей и педагогов региона. Уже удалось охватить такие темы, как цифровая и информационная зависимость, Интернет-травля, опасные сетевые челленджи, клевета, оскорбления и другие. При этом, акцент всегда делается на превентивные механизмы защиты, ведь важнее и проще предупреждать угрозы, чем бороться с ними и их последствиями.

Людмила Борисовна регулярно выступает экспертом и наших мероприятий. Одно из главных – молодежно-экспертная диалоговая площадка

«Общение в Сети: где грань между способом самореализации и нарушением законодательства?», проходившая в рамках IX Московского юридического форума. Еще одно мероприятие было посвящено информационной зависимости и прошло в рамках XIII Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС.

Особенно отмечу, что обеспечение равного доступа и возможностей для реализации детьми своих прав в цифровом пространстве является таким же приоритетом, как их охрана и защита. Чтобы дать им полноценно и качественно реализовывать свои права в Интернете – необходимо, в первую очередь, слушать и слышать их мнение. Особенно ценно, что совместно с Уполномоченным мы провели уже не одну площадку, где дети сами смогли стать настоящими творцами безопасного и комфортного общего цифрового пространства.

Убежден, что наши уже реализованные проекты, комплексная и последовательная работа – это только начало долгосрочного сотрудничества. Мы готовы и дальше вместе работать на благо детства в цифровой среде в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре!



*Айслу Минияровна Плет,  
Федеральный консультант  
по паллиативной помощи  
ВОРДИ,  
председатель местного  
отделения ВОРДИ  
г. Нижневартовска*

Мы, члены Регионального отделения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (ВОРДИ), благодаря сотрудничеству с Уполномоченным по правам ребенка нашего округа Людмилой Борисовной Низамовой решаем возникающие проблемы разных направлений: доступная среда, образование детей-инвалидов, медицинская и паллиативная помощь детям нашего округа и другие.

Уникальность работы института Уполномоченного заключается в оперативном реагировании на проблемы детства, которые обозначают родители детей с инвалидностью в своих обращениях, оказании помощи в решении вопросов во взаимодействии с муниципальными и региональными органами власти.

В 2022 году совместно с Уполномоченным проводили выездные и онлайн встречи с родителями детей-инвалидов. Такие формы работы позволяют своевременно решить вопрос семьи, организовать предложение необходимых услуг, а также увидеть системную проблему и находить согласованные с родительским сообществом пути решения.

В Югре «семимильными шагами» развивается здравоохранение. Особое внимание уделяется детям, нуждающимся в оказании паллиативной помощи. Мы верим, что также получим поддержку Уполномоченного по правам ребенка по вопросу открытия детского хосписа в нашем округе.

Благодарю за сотрудничество!



## РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Одним из важнейших механизмов государственной защиты, восстановления законных прав и интересов ребенка с наиболее эффективным отражением существующих проблем является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан, в том числе коллективных и поступающих от самих несовершеннолетних.

Эта форма работы Уполномоченного позволяет выявлять и решать системные проблемы, от частных вопросов конкретной семьи и несовершеннолетнего переходить к государственным решениям.

Именно обращения граждан наилучшим образом обеспечивают осведомленность Уполномоченного о конкретных ситуациях, в которых права ребенка и его законные интересы нарушены или предполагается, что нарушены.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 948 обращений граждан по вопросам

реализации прав детей и семей, воспитывающих детей, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, что в сравнении с 2021 годом (906 обращений) больше на 4%.

Обращения поступали из всех муниципальных образований нашего региона, а также из других субъектов Российской Федерации.

**Наибольшее количество обращений направлено из:**

города Сургута в 2022 году – 247 (26,1%), в 2021 году – 240 (26,5%);  
города Ханты-Мансийска в 2022 году – 124 (13,1%), в 2021 году – 131 (14,5%);  
города Нижневартовска в 2022 году – 119 (12,6%), в 2021 году – 110 (12,1%);  
Сургутского района в 2022 году – 57 (6%), в 2021 году – 57 (6,3%);  
города Нефтеюганска в 2022 году – 54 (5,7%), в 2021 году – 71 (7,8%).

**Наименьшее число обращений (менее 10) поступило из:**

города Покачи – 4 или 0,4% (в 2021 году обращений не поступало);  
Белоярского района – 6 или 0,6% (в 2021 году – 12 или 1,3%);  
Нефтеюганского района – 5 или 0,5% (в 2021 году – 14 или 1,5%);  
Кондинского района – 9 или 1% (в 2021 году – 21 или 2,3%).

В расчете на 1 000 детского населения наибольшая активность заявителей отмечена в Ханты-Мансийском районе (5,8%), городе Ханты-Мансийске (4,8%), Советском районе (3,4%), городе Урай (2,7%) и городе Сургуте (2,5%) при среднеокружном значении 2,2%.

Подробная информация о количестве обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, в разрезе муниципальных образований автономного округа, в том числе в расчете на 1 000 детского населения, представлена в приложении 1 к настоящему Докладу.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В этой связи, в случаях, когда заявители сразу обращаются к Уполномоченному, не реализовав право обращения в органы власти, в чьи полномочия непосредственно входит решение волнующего их вопроса, Уполномоченный в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», перенаправляет такие обращения тем

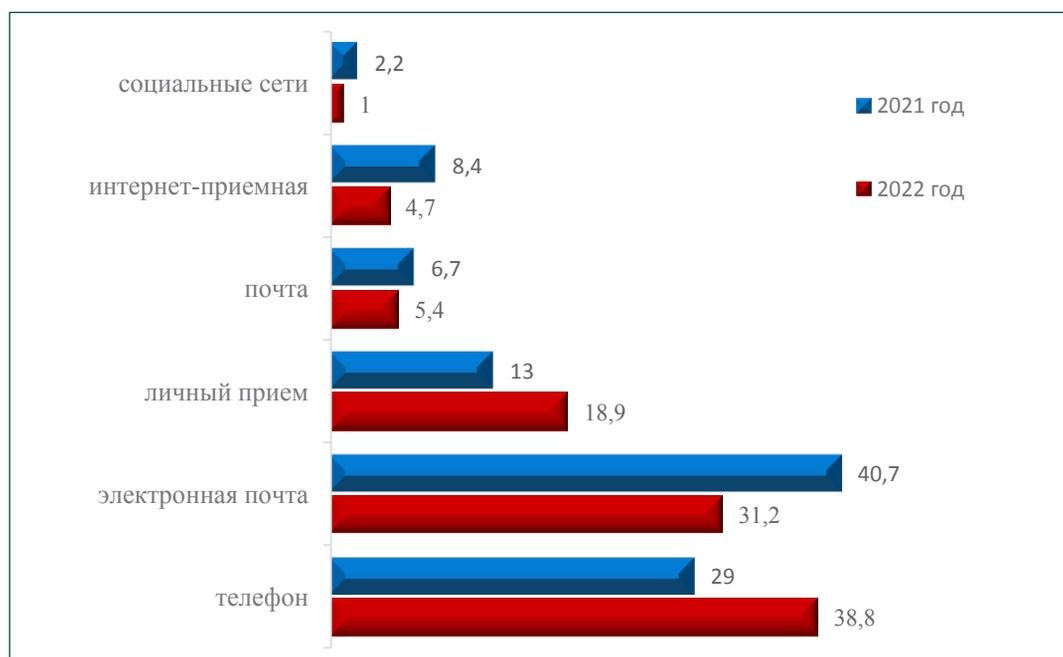
государственным и муниципальным органам, в чьи полномочия входит рассмотрение вопросов.

В отчетном периоде перенаправлено 100 обращений по подведомственности в органы власти для рассмотрения вопросов по существу.

Как и прежде, в 2022 году граждане обращались в адрес Уполномоченного в письменной форме (по почте, по электронной почте, через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного, через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, официальное сообщество Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте»), в ходе личных приемов, консультативных приемов по телефону «горячей линии».

Отдельные обращения перенаправлены Уполномоченному для рассмотрения депутатами Думы автономного округа, Тюменской областной Думы, Уполномоченными по правам ребенка из других регионов страны, Уполномоченным по правам человека в автономном округе.

#### Каналы поступления обращений к Уполномоченному в 2022 году (%)



Очевидно, что в 2022 году заявители чаще обращались к Уполномоченному посредством телефонной связи. Такие обращения носили консультативный, разъяснительный характер.

Возросло количество обращений граждан на личном приеме, что напрямую связано с увеличением выездных приемов Уполномоченным в муниципальных образованиях автономного округа, в том числе совместно с руководителями правоохранительных, надзорных органов, органов принудительного исполнения автономного округа, а также обеспечением

в 2022 году возможности проведения личных приемов граждан посредством видеоконференцсвязи.

Анализируя источники обращений, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, можно отметить, что чаще всего проблему несовершеннолетнего поднимают родители.

В 2022 году от общего числа обратившихся к Уполномоченному доля обращений от родителей составила – 62,4 % (в 2021 году – 72,2%), из них:

8,4 % (в 2021 году – 11,0%) – родители детей-инвалидов;

4,8 % (в 2021 году – 10,8%) – многодетные родители;

2,4 % (в 2021 году – 3,2 %) – родители, воспитывающие детей в одиночку.

Увеличилось число обращений от дедушек, бабушек и других близких родственников, которые активно участвуют в жизни несовершеннолетних. За отчетный год от них поступило 102 обращения или 10,7 % (в 2021 году – 8,6%).

С 2,6% в 2021 году до 4% в 2022 году увеличилось количество обращений от лиц, принявших детей на воспитание в семью. Заявители обращались по актуальным вопросам социального обеспечения опекаемых детей и защиты их жилищных прав.

Также к Уполномоченному регулярно обращаются третьи лица (8,4% от общего числа обращений) по вопросам необходимости оказания помощи детям в неблагополучных семьях, с информацией о фактах жестокого обращения с детьми, по вопросам безопасности несовершеннолетних во дворах, на дорогах, детских площадках и иных объектах инженерной инфраструктуры (в 2021 году доля таких обращений составила 10,7%).

Важной особенностью является данное законодателем<sup>1</sup> Уполномоченному право принимать на личном и приеме и рассматривать обращения несовершеннолетних.

В 2022 году доля обращений от детей, одной из самых важных категорий заявителей, составила 1,8% от общего количества обращений.

Несовершеннолетние интересовались вопросами получения дополнительного образования, сообщали о конфликтных ситуациях в образо-

<sup>1</sup> Статья 8 Закона автономного округа от 28.02.2019 № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

вательных организациях. Воспитанники специального учебно-воспитательного учреждения выражали просьбы о реализации права на занятие спортом, о предоставлении каникулярного отпуска. Члены Детского общественного совета при Уполномоченном выступали с предложениями о реализации перспективных проектов для подростков Югры. Также в адрес Уполномоченного обращались опекаемые по вопросам своего дальнейшего жизнеустройства по причине отказа проживать в замещающей семье.

В отчетном году доля коллективных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в защиту прав несовершеннолетних, снизилась незначительно и составила 1,7% от общего количества обращений (в 2021 году – 1,8%). Указанные обращения поступали от законных представителей детей и касались вопросов реализации права несовершеннолетних на образование в общеобразовательных организациях, получения качественных образовательных услуг.

Отдельную группу обращений можно обозначить как процессуальные, когда гражданин (истец) направляет исковое заявление Уполномоченному с просьбой вступить в процесс по гражданскому делу в защиту интересов ребенка. По всем таким заявлениям в суды направлялись мотивированные заключения с позицией Уполномоченного по гражданскому делу.

В 2022 году уполномоченными субъектов Российской Федерации впервые осуществлялся учет обращений с применением единого классификатора прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации, разработанным Аппаратом, обеспечивающим деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Это детализированный, структурированный и одновременно наглядный перечень всех прав ребенка в России, которые разделены на три крупных блока в зависимости от сферы их реализации – личные, социально-экономические и духовно-культурные права.

Использование данной упорядоченной системы в деятельности Уполномоченного позволяет выявлять тенденции и особенности в различных отраслях права, регулирующих отдельные группы правоотношений в защите прав детей, а также осуществлять целостную оценку ситуации.

Отметим, что часто в поступивших в адрес Уполномоченного обращениях заявители одновременно затрагивают несколько проблем в жизнедеятельности ребенка. В этой связи для учета количества поступивших обращений во внимание принимается основной вопрос обращения в соответствии с классификатором.

Принимая во внимание, что единая методология учета обращений применялась с 2022 года, представленная ниже классификация обращений, поступивших Уполномоченному в 2021 году, не содержит детализации.

**Классификация обращений, поступивших  
к Уполномоченному по правам ребенка в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре в 2022 году**

№ п/п	Группа права	Количество обращений	
		2022 год	2021 год
<b>I. ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>		<b>151</b>	<b>163</b>
<b>1.</b>	<b>Право на жизнь, защиту от насилия</b>	<b>52</b>	<b>150</b>
1.1.	События, повлекшие травматизм и гибель	3	-
1.2.	Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры	18	-
1.3.	Причинение вреда здоровью агрессивными животными	2	-
1.4.	Безнадзорность	1	-
1.5.	Деяния, содержащие признаки состава административного правонарушения	4	-
1.6.	Деяния, содержащие признаки состава преступления	1	-
1.7.	Дети, пострадавшие от травли (буллинг)	9	-
1.8.	Дети, пострадавшие от экстремизма	1	-
1.9.	Дети, пострадавшие в вооруженных конфликтах	14	-
<b>2.</b>	<b>Право на имя, честь и достоинство</b>	<b>7</b>	<b>0</b>
2.1.	Изменение имени, отчества, фамилии	1	-
2.2.	Равенство прав и свобод несовершеннолетнего	1	-
2.3.	Установление своей индивидуальности и идентичности	1	-
2.4.	Достоинство	3	-
2.5.	Охрана частной жизни	1	-
<b>3.</b>	<b>Право иметь гражданство и свободу перемещения</b>	<b>5</b>	<b>1</b>
3.1.	Депортация и контролируемый выезд	1	-
3.2.	Въезд и выезд	3	-
3.3.	Регистрация по месту жительства	1	-

№ п/п	Группа права	Количество обращений	
		2022 год	2021 год
<b>4.</b>	<b>Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту</b>	<b>86</b>	<b>12</b>
4.1.	Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, при разрешении семейного спора	3	-
4.2.	Бесплатная юридическая помощь	18	-
4.3.	Юридическая помощь несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом	2	-
4.4.	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности	2	-
4.5.	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности	1	-
4.6.	Обращение к уполномоченному по правам ребенка	53	-
4.7.	Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите	8	-
<b>II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>		<b>620</b>	<b>590</b>
<b>1.</b>	<b>Право жить и воспитываться в семье</b>	<b>273</b>	<b>198</b>
1.1.	Воспитание и общение со своими родителями, в том числе несовершеннолетними (в том числе общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками)	70	-
1.2.	Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	89	-
1.3.	Возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований	15	-
1.4.	Определение места жительства	43	-
1.5.	Ограничение родительских прав	9	-
1.6.	Лишение родительских прав	11	-
1.7.	Восстановление в родительских правах	3	-
1.8.	Устройство в замещающую семью	20	-
1.9.	Усыновление (удочерение)	8	-
1.10.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1	-
1.11.	Правомерность действий субъектов системы профилактики и безнадзорности при работе с семьями	5	-

№ п/п	Группа права	Количество обращений	
		2022 год	2021 год
<b>2.</b>	<b>Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)</b>	<b>50</b>	<b>32</b>
2.1.	Взыскание алиментов	40	-
2.2.	Изменение размера алиментов	5	-
2.3.	Ответственность должника за неуплату алиментов	4	-
2.4.	Доходы, на которые невозможно обратить взыскание	1	-
<b>3.</b>	<b>Право на социальное обеспечение и социальное страхование</b>	<b>94</b>	<b>93</b>
3.1.	Материнский (семейный) капитал	1	-
3.2.	Пенсии	9	-
3.3.	Пособия	43	-
3.4.	Льготы	11	-
3.5.	Компенсации	1	-
3.6.	Социальные выплаты	6	-
3.7.	Социальные няни	1	-
3.8.	Натуральная помощь и иные меры социальной поддержки	10	-
3.9.	Информирование семей с детьми о социальных гарантиях	12	-
<b>4.</b>	<b>Право на жилище</b>	<b>148</b>	<b>178</b>
4.1.	Возникновение жилищных прав	44	-
4.2.	Выселение	27	-
4.3.	Вселение/ предоставление	25	-
4.4.	Чинение препятствий в проживании	9	-
4.5.	Жилое помещение, находящееся в залоге (кроме ипотеки)	2	-
4.6.	Обременение жилого помещения	5	-
4.7.	Отказ в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	-
4.8.	Снятие ребенка с регистрационного учета	1	-
4.9.	Предоставление жилищно-коммунальных услуг	3	-
4.10.	Подключение к инженерно-техническим коммуникациям	1	-

№ п/п	Группа права	Количество обращений	
		2022 год	2021 год
4.11.	Оплата жилищно-коммунальных услуг	6	-
4.12.	Бремя содержания жилого помещения ребенка	2	-
4.13.	Предоставление земельных участков многодетным семьям	3	-
4.14.	Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	13	-
4.15.	Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	2	-
<b>5.</b>	<b>Право наследования</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
<b>6.</b>	<b>Право на охрану здоровья и реабилитацию</b>	<b>39</b>	<b>73</b>
6.1.	Врачебные ошибки	1	-
6.2.	Вакцинация	2	-
6.3.	Профилактические медицинские осмотры	2	-
6.4.	Заболевания и их последствия	5	-
6.5.	Лекарственное обеспечение	4	-
6.6.	Ведение медицинской документации	1	-
6.7.	Охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей (детские сады, школы, срцн и т.П.)	3	-
6.8.	Медицинская помощь	10	-
6.9.	Госпитализация	1	-
6.10.	Инвалидность	10	-
<b>7.</b>	<b>Право на занятие физической культурой и спортом</b>	<b>8</b>	<b>4</b>
7.1.	Доступ к спортивным объектам	2	-
7.2.	Конфликты	6	-
<b>8.</b>	<b>Право на отдых</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
8.1.	Предоставление путевок	2	-
8.2.	Детские оздоровительные лагеря	4	-
8.3.	Безопасность	2	-
<b>9.</b>	<b>Право на труд</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
9.1.	Трудоустройство	1	-
9.2.	Безопасные условия труда	1	-

№ п/п	Группа права	Количество обращений	
		2022 год	2021 год
<b>III. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>		<b>164</b>	<b>111</b>
<b>1.</b>	<b>Право на образование</b>	<b>161</b>	<b>105</b>
1.1.	Формы получения образования и обучения	2	-
1.2.	Дошкольное образование	17	-
1.3.	Общее образование	19	-
1.4.	Перевод ребенка из одной образовательной организации в другую	5	-
1.5.	Обеспечение учебными пособиями	2	-
1.6.	Психологическое сопровождение обучающихся	2	-
1.7.	Конфликты в образовательных учреждениях	50	-
1.8.	Организация питания для детей	2	-
1.9.	Организация подвоза обучающихся в образовательные организации	1	-
1.10.	Обучение детей, находящихся в конфликте с законом	2	-
1.11.	Обучение детей с овз/инвалидностью	22	-
1.12.	Цифровая образовательная среда	15	-
1.13.	Дополнительное образование	11	-
1.14.	Среднее профессиональное образование	2	-
1.15.	Высшее профессиональное образование	4	-
1.16.	Безопасность	5	-
<b>2.</b>	<b>Право на доступ к информации и на информационную безопасность</b>	<b>3</b>	<b>5</b>
2.1	Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию	3	-
<b>3.</b>	<b>Право на доступ к культурным ценностям</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>ДРУГИЕ ВОПРОСЫ</b>		<b>13</b>	<b>42</b>
<b>ИТОГО</b>		<b>948</b>	<b>906</b>

Из представленного анализа следует, что самой распространенной категорией обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в прошедшем году, как и в 2021 году, явились вопросы защиты семейных правоотношений – 29%.

При этом стоит отметить, что в течение 2022 года зафиксированы повторные неоднократные (от 2 до 9 раз) обращения от 20 граждан. Как правило, это обращения от родителей, имеющих длительный неразре-

шенный конфликт по вопросам определения места жительства детей при раздельном проживании родителей и порядку общения с ним.

Кроме того в 2022 году в данной группе права зафиксировано 6 обращений от граждан, готовых принять в семью ребенка (детей) из Донецкой и Луганской Народных Республик.

Значительно увеличилось количество обращений, связанных с нарушением права на образование – 161 обращение (17,3%) (в 2021 году таких обращений поступило – 105 (11,5%), что связано, в первую очередь, с ростом количества сообщений о конфликтных ситуациях, возникающих между участниками образовательного процесса: ребенка и педагога, педагога и родителя, а также между самими детьми или родителями в так называемых «родительских» чатах. Каждое третье обращение в защиту права детей на образование связано с такими ситуациями.

По сравнению с 2021 годом доля обращений о нарушении жилищных прав уменьшилась с 19,6% до 15,6% (148 обращений). Однако вопросы в данной группе прав по-прежнему остаются актуальными для югорчан и занимают третью по числу обращений позицию в их общем количестве.

В связи с проведением специальной военной операции в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений от граждан по вопросам, связанным с призывом на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, включая:

инициативы об изменении положений Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в части расширения круга лиц, которым предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации;

оказание содействия в получении отсрочки от частичной мобилизации лиц, не попадающих под перечень категорий не подлежащих призыву;

консультации о порядке получения алиментов с должников, призванных (добровольно ушедших) на военную службу по частичной мобилизации;

оказание материальной, социальной, психологической помощи членам семьи мобилизованного гражданина.

По всем вопросам, содержащимся в обращениях граждан, Уполномоченным даны разъяснения и правовые консультации, приняты меры, направленные на восстановление нарушенных прав. Отдельные обращения потребовали восстановления нарушенных прав способом судебной защиты.

Подробные примеры результатов рассмотрения Уполномоченным отдельных жалоб и обращений представлены в главе 2 настоящего Доклада.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
С ОРГАНАМИ  
ВЛАСТИ  
(ОРГАНИЗАЦИЯМИ)  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
СОБЛЮДЕНИЯ  
ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ  
РЕБЕНКА**



В соответствии Законом автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный участвует в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями и должностными лицами.

В 2022 году Уполномоченный взаимодействовал с органами власти посредством участия в:

- советах (Семейный совет Югры, Совет по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа, Координационный совет по реализации семейной и демографической политики в автономном округе, Координационный совет по предоставлению грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества, Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора по автономному округу и другие);

- комиссиях (например, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

при Правительстве автономного округа, Межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей автономного округа, Государственная экзаменационная комиссия автономного округа, Общественная комиссия при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Комиссия Общественной палаты автономного округа по вопросам семейной политики);

- рабочих группах, комитетах (прежде всего, Межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры автономного округа, организационный комитет по подготовке и проведению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре мероприятий, посвященных Десятилетию детства в Российской Федерации).

В ходе работы на публичных площадках Уполномоченным вносились предложения, направленные на совершенствование механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на сведения о нарушении прав несовершеннолетних, совершенствование законодательства автономного округа в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

Одна из основных целей Координационного совета по реализации семейной и демографической политики в автономном округе – выработка решений, принятие эффективных мер, создание условий для полноценной жизни и гармоничного развития семей, детей, уменьшение количества неблагополучных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.<sup>2</sup>

На заседаниях Координационного совета в 2022 году Уполномоченным внесен ряд предложений, в числе которых предложения, направленные на профилактику детского травматизма, обеспечения дорожной безопасности детей на придомовой территории, во дворах, на проезжей части:

- органам местного самоуправления, как собственникам дорог муниципального значения, установить искусственные неровности во дворах, не имеющих ограничений въезда в виде шлагбаумов и ограждения придомовой территории – при въездах на придомовые территории со сквозным движением автотранспорта;

- Департаменту образования и науки автономного округа совместно с органами местного самоуправления организовать в образовательных организациях просветительскую кампанию среди несовершеннолетних и их законных представителей с привлечением сотрудников ГИБДД,

<sup>2</sup> Постановление Правительства автономного округа от 09.06.2009 № 143-п «О Координационном совете по реализации демографической и семейной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

волонтерского движения Югры, в том числе путем подготовки разъясняющего видеоролика в проекте «Безопасное детство Югры» (#Ябдю) о правилах безопасной эксплуатации средств индивидуальной мобильности с рекомендациями по безопасной эксплуатации и поведению на улицах населенных пунктов.

Основная задача Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав<sup>3</sup> при Правительстве автономного округа – осуществление мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством автономного округа по вопросам координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, муниципальных КДНиЗП.<sup>4</sup>

В отчетном периоде Уполномоченный приняла участие в 4 заседаниях Комиссии, на которых рассмотрены вопросы об уровне подростковой преступности и правонарушений, в том числе о преступных посягательствах лицами, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних, в том числе о принимаемых мерах по информационной безопасности, снижению уровня детского травматизма, эффективности принимаемых мер, направленных на предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних, и другие.

По инициативе Уполномоченного в июле 2022 года на заседании КДНиЗП автономного округа рассмотрен вопрос о профилактике травли (буллинга) в образовательных организациях автономного округа, в ходе которого Уполномоченным отмечены факты возникновения в регионе судебной практики – в 2022 году взыскана с образовательной организации компенсация морального вреда вследствие того, что образовательная организация не создала для ребенка безопасные условия.

Анализируя решение суда, Уполномоченный обратил внимание членов Комиссии на недопустимость «подстрекательств» со стороны педагогического коллектива и родителей, недопустимость занятия школой «позиции пострадавшей стороны» – когда школа не явилась ни на одно судебное заседание, активно готовила характеристики, направленные против ребенка, не признает противоправных действий учителя, применившего при всем классе физическую силу к ребенку во время урока, в то время, как в обязанности образовательной организации, согласно требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона «Об образовании», входит обеспечение безопасности обучающихся

<sup>3</sup> Далее – КДНиЗП

<sup>4</sup> Постановление Правительства автономного округа от 13.02.2001 № 56-п «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

во время нахождения в стенах школы, в особенности в ходе учебного процесса.

В 2022 году Уполномоченный по приглашению председателей муниципальных КДНиЗП приняла участие в заседаниях комиссий городов Нижневартовск, Нягань, Сургут, Радужный, Советского и Ханты-Мансийского района, на которых рассматривались конкретные случаи, требующие участия Уполномоченного в соблюдении интересов детей.

Уполномоченный является членом постоянно действующей Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа, созданной в 2017 году, в том числе в целях совершенствования деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения углубленного и комплексного изучения проблем борьбы с нарушениями и преступлениями в указанной сфере, совершенствования механизма межведомственного взаимодействия между правоохранительными органами и органами системы профилактики автономного округа.

В 2022 году состоялось 2 заседания рабочей группы, на которых рассмотрены вопросы состояния подростковой преступности в автономном округе, состояния законности в сфере предупреждения распространения алкоголизма среди несовершеннолетних, деятельности уполномоченных органов в сфере исполнения законодательства о профилактике потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, деятельности образовательных организаций по профилактике и выявлению правонарушений среди обучающихся, в том числе о профилактике буллинга в школах.

Институтом Уполномоченного на постоянной основе ведется мониторинг и детальное изучение каждого случая о правонарушении, совершенном несовершеннолетними или преступлениях в отношении несовершеннолетних, о которых становится известным из информационных донесений правоохранительных органов автономного округа. В этой связи Уполномоченный предложила Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа использовать данный инструментарий и через повторяемость событий выявлять образовательные организации, в которых требуется усиление воспитательной работы с обучающимися, принятие мер, обеспечивающих занятость несовершеннолетних в социально позитивной деятельности, внедрение более эффективных методик по формированию у них безопасного и законопослушного поведения.

Отмечая имеющиеся пробелы в формировании у несовершеннолетних с ментальными нарушениями осознанной необходимости приема лекарственных препаратов, а также отсутствии контроля за приемом ребенком лекарственных препаратов, рекомендованных лечащим врачом, со стороны родителей (законных представителей), Уполномочен-

ный рекомендовала Департаменту социального развития автономного округа рекомендацию о внесении в форму типового договора о приемной семье изменений, предусматривающих обязанности приемного родителя по контролю за приемом подопечным ребенком с ментальными нарушениями лекарственных препаратов, рекомендованных лечащим врачом, а также исполнения мероприятий по формированию у подопечного ребенка законопослушного поведения.

В ходе работы с отдельными случаями совершения правонарушений подростками Уполномоченным установлено, что при помещении несовершеннолетних в реабилитационные учреждения с ними прекращается индивидуальная профилактическая работа, что препятствует исправлению подростков, в связи с чем необходимо проработать вопрос организации с несовершеннолетними, направляемыми в реабилитационные и медицинские учреждения, непрерывной индивидуальной профилактической работы в целях недопущения повторного совершения правонарушений, формирования законопослушного поведения. Соответствующее поручение, адресованное КДНиЗП при Правительстве автономного округа, закреплено Протоколом заседания межведомственной рабочей группы от 14 ноября 2022 года под руководством заместителя прокурора автономного округа Григория Сухорукова.

Необходимо отметить сложившуюся практику конструктивного взаимодействия Уполномоченного с Прокуратурой автономного округа, Следственным управлением Следственного комитета России по автономному округу, Управлением Министерства внутренних дел России по автономному округу, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по автономному округу, Управлением Федеральной службы судебных приставов по автономному округу.

В реализацию договоренностей, закрепленных в соглашениях о взаимодействии с указанными территориальными органами федеральных органов власти, в течение 2022 года осуществлялось совместное рассмотрение обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, проводились совместные личные приемы жителей автономного округа, проверки по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних. По всем случаям дана правовая оценка, приняты своевременные и эффективные меры реагирования, направленные на устранение нарушений, восстановление нарушенных прав.

В течение 2022 года Уполномоченный приняла участие в 8 совместных приемах граждан с прокурором автономного округа Евгением Ботвинкиным, заместителем прокурора автономного округа Григорием Сухоруковым, руководителем СУ СК России по автономному округу Михаилом Мокшиным, руководителем Управления ФССП по автономному округу главным судебным приставом Еленой Ловандо, в ходе которых принято более 60 человек из городов Лангепас,

Мегион, Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, Югорск, Кондинского, Нижневартовского, Октябрьского и Ханты-Мансийского районов, а также жителей ДНР и ЛНР, вынужденно прибывших на территорию автономного округа.

По результатам совместного тематического приема с прокурором автономного округа Евгением Ботвинкиным по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья в Казенном образовательном учреждении автономного округа «Излучинская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в связи с обращением жительницы города Нижневартовска в интересах неопределенного круга лиц из числа родителей детей-инвалидов по осуществлению круглосуточного присмотра за детьми-инвалидами при возникновении экстренных ситуаций Уполномоченным инициирована разработка модельного документа, регламентирующего порядок жизнеустройства несовершеннолетних в случае возникновения экстренных ситуаций, в том числе госпитализации родителей (законных представителей).

Региональными департаментами социального развития и здравоохранения осуществляется работа по разработке данного алгоритма.

С территориальным прокурором города Сургута провели личный прием по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

На совместные личные приемы с руководителем СУ СК России по автономному округу Михаилом Мокшиным обратилось 19 человек.

Наиболее часто жители муниципалитетов обращались за помощью в разрешении жилищных вопросов, в том числе связанных с утратой средств материнского (семейного) капитала вследствие возникновения высоких долговых обязательств, с чинением препятствий в проживании. В одном из таких случаев удовлетворенное судом требование одного из нанимателей квартиры о выписке и выселении женщины стало препятствием для ее свободного общения с ребенком.

В апреле 2022 года на месте удалось разрешить вопрос жительницы города Нижневартовска в одиночку воспитывающей двоих детей, один из которых имеет статус «ребенок-инвалид», о зачислении ребенка в первый класс.

В Международный день защиты детей 1 июня 2022 года, Уполномоченный совместно с руководителем Управления ФССП по автономному округу главным судебным приставом Еленой Ловандо по телефону «горячей линии» ответили на вопросы югочан о взыскании алиментов.

За два часа работы «горячей линии» с вопросами о получении задолженности по алиментам, привлечении должника к административной ответственности, объявлении должника в розыск, порядке действий для ограничения должника в родительских правах обратились 11 человек из автономного округа, а также Краснодарского края.

В числе мероприятий Всероссийского дня правовой помощи детям совместный тематический личный прием с главным судебным приставом в ноябре 2022 года прошел в Администрации с.п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района.

На прием обратились 8 человек по актуальным вопросам взыскания алиментов, а также иным правовым вопросам поддержки семей с детьми.

В ходе личных приемов главный судебный пристав и детский правозащитник безотлагательно связывались с судебными приставами, органами опеки и попечительства, социальной защитой населения для оперативного реагирования уполномоченными должностными лицами на обозначенную гражданином проблему.

На основании соглашения о сотрудничестве с Управлением Министерства внутренних дел России по автономному округу в оперативном режиме осуществляется взаимное информирование о происшествиях с детьми, в том числе фактах семейного насилия.

В качестве одного из элементов сотрудничества также необходимо отметить совместное проведение профилактических акций, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних, в том числе на улично-дорожной сети автономного округа.

В течение 2022 года в сотрудничестве с УМВД Югры, МЧС в целях недопущения гибели детей на водоемах в летний период проведены проверки водоемов, на которых обустроены неофициальные пляжи с проведением разъяснительной работы о правилах поведения на природных и искусственных водоемах и о последствиях их нарушения.

По ежегодной традиции совместно с Госавтоинспекцией Югры в детском автогородке города Ханты-Мансийска провели практические занятия с детьми по правилам дорожного движения в ходе профилактической акции «Безопасные дворы – для веселой детворы».

Напомнили юным участникам дорожного движения о правилах безопасного поведения при переходе проезжей части в дворовых территориях, по пешеходным переходам и о важности быть предельно внимательными в местах парковок, массового скопления людей и во дворах.

Благодаря системному взаимодействию Уполномоченного с правоохранительными, надзорными органами, органами принудительного исполнения автономного округа обеспечивается законность, всестороннее проведение проверок по каждому конкретному случаю нарушения

прав и законных интересов несовершеннолетних, своевременно принимаются меры, в том числе прокурорского реагирования, проводятся мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, детского травматизма.

Нельзя не отметить взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой Югры, депутатским корпусом.

В ходе восьмого заседания Думы автономного округа 21 апреля 2022 года депутат от фракции «Единая Россия» Ольга Леснова озвучила существующие в автономном округе проблемы в получении детьми образования в форме семейного образования, после чего на рабочем совещании с детским правозащитником Югры договорились о совместных действиях в данном направлении.

В рамках деятельности комиссий Общественной палаты автономного округа по вопросам науки, образования и молодежной политики, а также по вопросам семейной политики Уполномоченный принимала участие в формировании в автономном округе системных решений в сфере получения детьми семейного образования.

Уполномоченный, в частности, отметила риски семейного образования (низкий уровень баллов, сложившихся по итогам аттестации по основным предметам образовательной программы; дети-инвалиды с ментальными нарушениями не получают педагогической поддержки, находясь вне школы, слабо социализируются; дети уходят из поля зрения органов системы профилактики, сложно отслеживать возможные факты неблагополучия среди детей и в отношении детей), подчеркнула необходимость разработки на региональном уровне модельных документов, которые позволят осуществить единообразное нормативное правовое регулирование на муниципальном уровне для участников системы семейного образования.<sup>5</sup>

В течение 2022 года Уполномоченный совместно с депутатом Думы автономного округа Таги-заде Халидом Боюкага оглы, с привлечением органов социальной защиты населения города Мегиона, отдела по вопросам миграции ОМВД города Мегиона оказывали содействие многодетной семье, прибывшей в 2019 году в автономный округ из Украины, по целому комплексу вопросов, связанных с жизнеустройством семьи – получение гражданства Российской Федерации всех членов семьи, включая шестерых несовершеннолетних детей, трудоустройство родителей, оформление статуса многодетной семьи, мер социальной под-

<sup>5</sup> Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Югре на заседании комиссий Общественной палаты автономного округа по вопросам науки, образования и молодежной политики, а также по вопросам семейной политики, 16.11.2022 (<https://upr.admhmao.ru/soveshchaniya-seminary-konferentsii/zasedanii-komissiy-obshchestvennoy-palaty-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-voprosam-na/8410804/doklad-upolnomochennogo-po-pravam-rebenka-v-yugre/>)

держки, инвалидности одному из детей, медицинской помощи детям и другие.

Благодаря совместной скоординированной работе всех уполномоченных органов удалось разрешить многие из имевшихся проблем семьи, в декабре 2022 года все члены многодетной семьи приобрели гражданство Российской Федерации.

В сентябре 2022 года по инициативе окружного депутата провели рабочее совещание с представителями органов социальной защиты города Мегиона, миграционной службы, Мегионской городской больницы, согласовали дальнейшие совместные действия по оказанию помощи отдельным семьям, воспитывающим детей, в вопросах регистрации детей по месту жительства, лекарственного обеспечения и медицинского обследования, обсудили отдельные вопросы организации медицинской помощи детям города.

Уполномоченный является членом организационного комитета по подготовке и проведению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре мероприятий, посвященных Десятилетию детства в Российской Федерации.

В мае 2022 году Уполномоченный приняла участие в межрегиональной конференции «Десятилетие детства. Счастливая семья – счастливые дети», организаторами которой выступили Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ресурсный центр развития социального обслуживания».

В работе межрегиональной конференции приняли участие 824 человека из 11-ти субъектов Российской Федерации: г. Москвы, Санкт-Петербурга, Вологодской, Новосибирской, Омской, Пермской, Самарской, Свердловской, Тюменской областей, Краснодарского края и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Среди участников – ведущие российские эксперты в области семьи и детства, семейной политики, специалисты-практики социальной сферы, работающие с семьями и детьми, представители государственных и муниципальных учреждений, социально ориентированных НКО, общественных советов и объединений, родители (молодые, многодетные, замещающие).

По инициативе и при непосредственном участии Уполномоченного в рамках программы конференции состоялась работа профессиональной площадки «Счастливая семья – большая многопоколенная семья», направленной на укрепление семейных традиций и развитие института бабушек и дедушек как основополагающего инструмента передачи семейных ценностей в обществе.

На площадке специалисты органов опеки и попечительства, системы социальной защиты, лидеры общественных организаций представили

профессиональную точку зрения на вопросы воспитания детей в многопоколенной семье и мнение подрастающего поколения по обсуждаемой проблеме, обсудили юридические аспекты реализации права ребенка на общение с близкими родственниками, преимущества и недостатки воспитания детей старшим поколением, роль бабушки в становлении личности мужчины, особенности межпоколенной трансляции семейных ценностей на современном этапе развития общества.

Предложения, выработанные участниками профессиональной площадки вошли в Резолюцию конференции.<sup>6</sup>

На расширенном заседании регионального Оргкомитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных десятилетию Детства в Российской Федерации, в декабре 2022 года Уполномоченный представила доклад «Актуальные вопросы положения детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором затронула вопросы соблюдения прав югорских детей на воспитание в семье и общение с обоими родителями, безопасную и безконфликтную образовательную среду, защиту от насилия и любых противоправных деяний, подчеркнула необходимость формирования полноценной инфраструктуры для подростков, создание беспороговых пространств.

Одним из важнейших и сложных направлений деятельности института уполномоченных по правам ребенка является работа по организации возвращения в Российскую Федерацию детей, которые являются гражданами Российской Федерации или родились у граждан Российской Федерации, проживающих на неподконтрольных официальным властям территориях на Ближнем Востоке, которая осуществляется в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № Пр-2192 о реализации мер по возвращению российских детей из зон боевых действий и их реабилитации.

На этапе подготовки документов, необходимых для возвращения детей, Уполномоченный тесно взаимодействует с органами опеки и попечительства автономного округа по вопросам оформления опеки на родственников, выразивших желание принять детей на воспитание, подразделением по вопросам миграции Управления МВД России в автономном округе по вопросам подтверждения факта принадлежности детей, рожденных в Российской Федерации, к гражданам страны.

Для возможности вывоза детей, рожденных в зонах боевых действий на Ближнем Востоке, не имеющих каких-либо документов, подтверждающих их рождение, Уполномоченный прибегает к судебной защите – установлению в судебном порядке факта рождения детей.

<sup>6</sup> <https://rccsur.ru/contests/desyatiletie-detstva/Rezolusiay.pdf>

Слаженная и кропотливая работа всех заинтересованных ведомств во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (основной координатор всех действий по организации вывоза несовершеннолетних граждан в Российскую Федерацию) позволила вернуть из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в семьи родных близких 10 детей, в том числе в 2022 году – 4 детей.

Не менее ответственная работа, требующая участия многих ведомств и специалистов, продолжается после возвращения детей. Многим из них, требуется углубленное обследование, медицинская и психологическая помощь, длительный курс реабилитации и адаптации к новым нормальным условиям жизни.

В развитие решений, принятых на федеральном уровне<sup>7</sup>, распоряжением заместителя Губернатора автономного округа В.С.Кольцова от 4 февраля 2021 года № 70-р «О реализации мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий» ответственными органами за ведение персонифицированного учета детей, возвращаемых из зон боевых действий, осуществление мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, назначены региональные департаменты социального развития, образования и науки, здравоохранения, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа.

Уполномоченный по правам ребенка продолжает курировать семьи, принявшие детей, проводит личные встречи с детьми и их законными представителями в целях оценки хода адаптации детей, имеющих успех, возникающих проблемах и вопросах, нуждающихся в реагировании уполномоченных органов.

Работа по организации возвращения юных земляков в Российскую Федерацию продолжается.

<sup>7</sup> Комплекс мер, направленных на выработку единого подхода к организации в субъектах Российской Федерации мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 2 декабря 2020 года № 11491п-П12



## СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Уполномоченный имеет право создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их работе по согласованию должностных лиц территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, представителей общественных организаций<sup>8</sup>.

В 2022 году продолжил свою работу Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>9</sup>, в состав которого на 2022/2023 учебный год вошли 27 детей в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) из 22 муниципальных образований автономного округа.

Высокую заинтересованность и активность проявляют члены ДОС при участии во всероссийских мероприятиях, проводимых

<sup>8</sup> Пункт 2 статьи 9 Закона автономного округа от 28.02.2019 № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

<sup>9</sup> Далее – Совет

под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Так, член Совета Айтана Бадаева из г. Нягани, приняла участие 11 февраля 2022 года в онлайн-встрече председателей Совета с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой по вопросу создания сети неформальных пространств для подростков и подготовку специалистов для работы с подростками, оказавшимися в трудной ситуации в рамках стратегической программы «Подростки России».

С 11 по 14 мая 2022 года Довлатбемян Ирина из п. Солнечный Сургутского района вместе с 82 представителями детских общественных советов из регионов России приняла участие в первой встрече участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Любовь Ермакова из города Ханты-Мансийска с 6 по 26 августа 2022 года в числе 170 молодых ребят из ДНР и активных представителей детских общественных советов со всех уголков страны приняла участие в лагерной смене «Послезавтра» в детском оздоровительном лагере «Морская звезда», расположенном в селе Лермонтово Туапсинского района, прошедшей в рамках гуманитарной акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Детям – в руки» в поддержку детей из ДНР и ЛНР.

Региональная повестка Совета проходила в различных формах: заседаниях, видеоконференциях, акциях, проектах, тематических классных часах, на которых ребята вместе с представителями органов власти, правоохранительных, надзорных органов, экспертов в области психологии, финансов обсудили наиболее актуальные вопросы, интересующие школьников, включая:

- роль органов прокуратуры в защите прав детей;
- финансовое обеспечение образовательного процесса;
- проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетних во время их участия в сетевых челленджах;
- права ребенка на социальное, пенсионное обеспечение, на труд, на свободу мысли, совести и вероисповедания;
- нормы делового общения, ведения коммуникаций;
- финансовая грамотность;
- недопустимость жестокого обращения с ребенком в семье;
- правовые аспекты и психология детско-родительских отношений;
- роль отца в развитии и социализации ребенка и другие вопросы.

В августе 2022 года в Сургутском государственном университете члены Совета совместно с Уполномоченным приняли участие в экспертной

сессии в рамках совещания педагогических работников автономного округа «Профессиональный диалог в условиях современных вызовов и трансформации образования».

Совет вносит существенный вклад в правовое просвещение подрастающего поколения автономного округа, проводит мероприятия, направленные на профилактику безопасного поведения детей.

В числе мероприятий Всероссийского дня правовой помощи детям члены Совета провели для учеников общеобразовательных школ автономного округа уроки правовой грамотности:

Григорий Лисечко, ученик школы № 4 города Мегион, провел классный час для учеников 5 классов о правах детей, обязанностях и ответственности;

Ирина Довлатбекян, ученица школы № 1 п. Солнечный Сургутского района, провела викторину о правах детей для учеников 10 класса;

Илья Поздеев, ученик школы № 2 города Урая, совместно с членами Российского движения школьников подготовил и провел QR викторину для обучающихся 5-11 классов школы;

Лада Мингазова, ученица школы № 6 им. А.И.Гордиенко города Нягани провела интеллектуальную игру «Правознайки» среди учащихся 5-х классов, с целью выяснения осведомленности детей о своих правах и обязанностях.

На заседании Совета 21 сентября 2022 года приняли единогласное решение провести для учеников младших классов школ тематические мероприятия и классные часы в поддержку проектов, направленных на обеспечение безопасности детей, профилактику травматизма и несчастных случаев: Всероссийской акции «Безопасность детства», регионального проекта «Безопасное детство в Югре» (#ЯБДЮ), проекта «Спички детям не игрушки» Региональной общественной благотворительной организации автономного округа «С Верой, Надеждой, Любовью».

Проект «Спички детям не игрушки» реализуется за средства гранта Губернатора Югры. С помощью материалов, предоставленных автором проекта – председателем Региональной общественной благотворительной организации автономного округа «С Верой, Надеждой, Любовью» Нонной Некрасовой, члены ДОС провели в школах тематические мероприятия и классные часы о главных правилах пожаробезопасного поведения.

Члены Совета Григорий Лисечко и Эльдар Оруджов 23 сентября 2022 года в школе № 6 пгт. Высокий провели тематический классный час для учеников 2 «Б» класса. Вместе читали стихи из книг «Малыш и Спички», «Недетские игрушки», написанных автором Сергеем Мочиевским специально для проекта «Спички детям не игрушки», посмотрели и обсудили видеоролики, снятые на основе этих книг. Дети активно отве-

чали на вопросы Григория и Эльдара как правильно, а главное безопасно, обращаться со спичками, розетками, электрическими приборами, все вместе рисовали и раскрашивали картинки по обсуждаемой тематике. В завершении урока члены ДОО вручили детям книги для чтения вместе с родителями, младшими братьями и сестрами.

Дарья Пуклич в поддержку проекта «Спички детям не игрушки» провела общий классный час для 3-4 классов Игримской средней школы имени Героя Советского Союза Собянина Г.Е. с участием инструктора по пожарной безопасности и отряда юных спасателей «Агенты-112» (обучающиеся 5-11 классов).

Ольга Загородняя, ученица 9 «В» класса средней общеобразовательной школы № 1 пгт. Пойковский 6 октября 2022 года провела для учеников 4-6 классов брейн-ринг «Знатоки пожарного дела» и игровую программу. Команды состязались в знаниях основ пожарной безопасности, демонстрировали свои умения и навыки по безопасному поведению при пожаре. В мероприятии приняли участие 65 детей.

Дана Симонова, ученица школы № 5 г. Пыть-Ях, 10 октября 2022 года провела классный час для учеников первых классов школы и на торжественном разводе кадет была доведена информация о всероссийских и региональных проектах, направленных на безопасность детей, в том числе проекте «Спички детям не игрушки». Во время мероприятий розданы памятки по противопожарной безопасности.

Знаменательным событием в декабре 2022 года стало награждение наших земляков, внесших существенный вклад в дело защиты семьи и детства, благодарственными письмами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Заслуженной награды по итогам деятельности за 2022 год удостоен Григорий Лисечко, член Совета, ученик 11 класса школы № 4 города Мегиона, за активное участие в проектах по обеспечению безопасности детей, в том числе городской широкомасштабной профилактической операции «Год», направленной на предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми, связанных с погодными и сезонными рисками.

Уполномоченный выражает благодарность членам Детского общественного совета за проведенную работу и весомый вклад в формировании правового пространства для себя и своих сверстников.

Особое значение Уполномоченный уделяет взаимодействию с общественными организациями, негосударственными некоммерческими организациями, экспертным сообществом, в том числе действующими

в интересах семей, воспитывающих детей с особенностями развития, для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми.

Совместными действиями удается найти решения не только в индивидуальных ситуациях, но и увидеть системную проблему, найти согласованные с родительским сообществом пути решения.

Значительную поддержку Уполномоченному в вопросах защиты прав семей, воспитывающих детей-инвалидов, оказывает Региональное отделение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов»<sup>10</sup>, члены которого являются постоянными экспертами в общественных обсуждениях, круглых столах, встречах с родительской общественностью, иных мероприятиях, проводимых в автономном округе, проявляют высокую заинтересованность в сотрудничестве с Уполномоченным, профессиональным сообществом Югры по вопросам сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, в том числе имеющих паллиативный статус.

2022 год отмечен тесным сотрудничеством Уполномоченного с председателем местного отделения ВОРДИ в г. Нижневартовске, федеральным консультантом по паллиативной помощи Айслу Плет.

Благодаря совместным усилиям, после проведения необходимых консультаций с уполномоченными органами, в том числе Департаментом образования Администрации г. Нижневартовска, удалось решить вопрос оборудования парковочных мест на автомобильной стоянке, наиболее приближенной к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа № 10» города Нижневартовска, знаками дополнительной информации (табличками), указывающими на то, что разрешена остановка и стоянка только транспортных средств, на которых установлен опознавательный знак «Инвалиды».

В сентябре 2022 года провели совместный личный приём родителей детей-инвалидов из города Урай, на которой обратились 8 человек. Обсудили вопросы лекарственного обеспечения детей, возможности расширения программ среднего профессионального образования для детей с ДЦП, дальнейшего сопровождаемого трудоустройства, получения бесплатных услуг по психологической поддержке родителей. Результаты рассмотрения обращений представлены в главе второй настоящего Доклада.

С учетом мнения председателя Региональной общественной организации «Диабетическое общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «СВЕЖИЙ ВЕТЕР» в феврале 2022 года Уполномоченным

<sup>10</sup> Далее – ВОРДИ

на заседание Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вынесен вопрос организации профильных оздоровительных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе с заболеванием «сахарный диабет».

По результатам заседания региональным департаментам социального развития и здравоохранения поручено организовать в 2022 году профильные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов с особыми потребностями, а также санаторно-курортное лечение для детей с хроническими заболеваниями, в том числе с заболеванием «сахарный диабет».

В 2022 году в автономном округе продолжен и закреплён опыт по организации инклюзивных смен для детей с инвалидностью в учреждениях социального обслуживания населения (организовано 8 смен). В Сургутском и Нижневартовском многопрофильных центрах организованы специализированные смены для детей, болеющих сахарным диабетом.

Также в Сургутском многопрофильном реабилитационном центре реализуются оздоровительные смены для инвалидов по путевочной системе «Мать и дитя», в том числе для детей-инвалидов, которым противопоказано санаторно-курортное лечение.

Продолжилась совместная работа Уполномоченного с Всероссийским общественным движением «Отцы России» в Югре.

Напомним, что Совет отцов начинал свою деятельность в структуре института уполномоченных по правам ребенка. В 2021 году новым шагом в развитии отцовского сообщества стало изменение его статуса в самостоятельное федеральное движение.

В феврале 2022 года Уполномоченный вместе с председателем Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Югре Сергеем Ковалевым приняла участие в заседании круглого стола в рамках Единого дня приемов граждан, посвященного вопросам социальной поддержки отцовства, который прошел на площадке Региональной общественной приемной Партии «Единая Россия».

*«В настоящее время в современном обществе наблюдается серьезная трансформация института семьи. Одним из трендов сегодняшнего дня – рост социальной нагрузки на мужчин, которые пытаются соответствовать устоявшемуся стереотипу «кормильца» и в то же время разделять с женщинами обязанности по дому и задачи в воспитании детей», – отметила Людмила Низамова.*

На заседании обсудили актуальные вопросы отцовства в России и в Югре, в том числе доступности мер социальной поддержки и пособий для родителей в одиночку воспитывающих детей, рассмотрели два личных обращения от отцов Югры, самостоятельно воспитывающих детей. Оба обращения касались социальных выплат и приняты в работу профильными ведомствами.

В марте, в городе Сургуте детский правозащитник Югры по приглашению председателя местной общественной организации «Союз отцов Сургута» Валерия Егорова приняла участие в мероприятии, посвященном презентации сайта общественной организации.

При поддержке партнеров общественной организации, в числе которых Мультимедийный исторический парк «Россия – Моя история. Югра», Центр сохранения и развития культуры «Русские традиции», Центр дополнительного образования детей гимназии им. Ф.К.Салманова, военно-патриотический клуб «Боец», для пришедших на мероприятие семей с детьми организованы игры и мастер-классы, выставки книг и презентация социальных проектов взаимодействия с родительской общественностью.

Нельзя не отметить эффективность взаимодействия Уполномоченного с Дмитрием Гуляевым, Молодежным цифровым омбудсменом, директором Центра по обеспечению прав молодежи в цифровом пространстве Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина по вопросам регулирования правовыми механизмами общественных отношений в цифровой среде.

Так, в феврале отчетного года по приглашению Уполномоченного Дмитрий Гуляев принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, посвященном проблемам обеспечения безопасности несовершеннолетних во время их участия в сетевых челленджах.

Уполномоченный выступила в качестве эксперта на площадках Молодежного цифрового омбудсмана:

в апреле 2022 года – «Общение в Сети: где грань между способом самореализации и нарушением законодательства?», проводимой в рамках IX Московского юридического форума «LEGALTECH: Научные решения для профессиональной юридической деятельности» в г. Москва;

в июне 2022 года – «Информационная зависимость» – новая болезнь или очередной фейк?», проводимой в рамках XIII Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС в г. Ханты-Мансийск.

Сотрудничество с командой Молодежного цифрового омбудсмана по вопросам формирования навыков безопасного поведения детей и подростков Югры в сети «Интернет» продолжается.

Основными инструментами обеспечения открытости деятельности института Уполномоченного, правового просвещения детей и родителей, являются официальный сайт (<https://upr.admhmao.ru/>) и сообщество Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.com/public211092375>).

В 2022 году сайт Уполномоченного посетили 22 648 человек с общим числом визитов 49 000, при этом наибольшее число просмотров зафиксировано на родительской страничке 19 577 (40%), где Уполномоченным размещается полезная информация для родителей, включая разъяснения о правах детей, юридических аспектах их реализации, по вопросам воспитания детей, детской психологии, безопасности.

Сообщество Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте действует с 7 марта 2022 года и является дополнительным информационным ресурсом для освещения деятельности института Уполномоченного, а также средством обратной связи с жителями Югры.

Новостная лента сообщества формируется из анонсов и обзоров мероприятий с участием Уполномоченного, членов Детского общественного совета, официальных позиций Уполномоченного по резонансным ситуациям с участием детей (конфликты, родительские споры, чрезвычайные происшествия), информации для родителей, подростков и специалистов о проводимых просветительских мероприятиях, значимых изменениях законодательства, затрагивающих вопросы реализации прав семей с детьми, об акциях в защиту детства, опросах, исследованиях и т.д.

Анализ просмотров публикаций в сообществе показал, что в 2022 году наибольший интерес читателей вызывали публикации по вопросам профилактики безопасности детей во всех сферах их жизнедеятельности, так, например, пост об основных правилах безопасности детей в сети Интернет набрал рекордные для сообщества 24К просмотров.

Вместе с этим, в целях максимальной открытости правозащитной деятельности Уполномоченного осуществляется взаимодействие с федеральными и региональными средствами массовой информации (далее – СМИ) путём предоставления комментариев на запросы редакций, размещения публикаций в печатных и интернет-изданиях, организации выступлений и интервью для радио- и телеэфиров, проведения пресс-конференций.

За 2022 год подготовлено и размещено на собственных площадках и направлено в СМИ 265 пресс-релизов о деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный отмечает конструктивное сотрудничество с: информационным телеграфным агентством России, уделяющим пристальное внимание правозащитной деятельности Уполномоченного по вопросам возвращения юных югорчан из зон боевых действий на Ближнем Востоке;

главным каналом региона – телерадиокомпанией Югра, где Уполномоченный неоднократно выступала экспертом в выпусках программы

«Здесь и сейчас», посвященных вопросам влияния на психику и поведение детей современных субкультур, героев компьютерных игр, фильмов, книг, информации, соблюдения прав детей при разводе родителей;

редакцией газеты «Новости Югры» ([ugra-news.ru](http://ugra-news.ru)), где освещаются позиции Уполномоченного на федеральных и региональных диалоговых площадках по вопросам соблюдения прав детей, деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном.

Уполномоченный выражает благодарность лидерам общественных организаций региона, представителям средств массовой информации, взаимодействие с которыми не только позволяет сделать правозащитную работу открытой, но и является действенным механизмом в привлечении внимания органов власти к существующим проблемам в сфере детства, совершении конкретных совместных шагов к их решению.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО



Закон автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» наделил Уполномоченного правом направлять в исполнительные органы автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Реализуя указанное право, в 2022 году Уполномоченный вносил предложения по изменению федерального и регионального законодательства, давал заключения на проекты федеральных и региональных законов, в том числе при проведении публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2022 году подготовлено и направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 6 законодательных инициатив о внесении изменений в федеральное законодательство:

1) в часть 3 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»<sup>11</sup> в части реализации права 14-летнего ребенка и старше на выбор попечителя по заявлению;

2) в часть 3 статьи 2 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в части установления обязанности органа опеки и попечительства по оформлению договора передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние; дополнения нормой о признании безнадежной к взысканию задолженности за коммунальные услуги и жилое помещение, в котором остались проживать исключительно несовершеннолетние, образовавшейся в период жизни их родителей, в целях беспрепятственной реализации права не приватизацию жилого помещения несовершеннолетним в установленный трехмесячный срок, а также обязанность органа опеки реализовать права несовершеннолетнего нанимателя на субсидию, предусмотренную жилищным законодательством, тем самым не допустив фактического снижения объёма социальной гарантии ребенку-сироте;

3) в Федеральный закон от 15 декабря 2022 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части установления порядка назначения социальной пенсии детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного или обоих родителей, и детям умершей одинокой матери, аналогичного порядку, установленному пунктом 3 части 5 статьи 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» – со дня смерти одного или обоих родителей или одинокой матери;

4) в статью 8 Федерального закона № 48-ФЗ в части дополнения полномочий органов опеки и попечительства правом безотлагательно (в срок, не превышающий трех дней с момента выявления ребенка-сироты) обращения с заявлением в уполномоченные органы о назначении социальной пенсии по случаю потери кормильца выявленному ребёнку-сироте;

5) о включении лекарственных препаратов «Баклосан», «Габапентин», «Дицикловерин (Триган-Д)», «Фенибут» в список лекарственных препаратов, запрещенных к реализации несовершеннолетним, в том числе в список препаратов, продажа которых без рецепта влечет привлечение виновного лица к уголовной ответственности;

<sup>11</sup> Далее – Федеральный закон № 48-ФЗ

6) в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», в части корректировки требований к ночному температурному режиму с учетом климатических условий регионов – исключение из требования об установлении ночных температур не ниже +15 градусов для открытия смен летних палаточных лагерей в северных регионах нашей страны.

В адрес региональных органов власти направлено 10 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, сформированных по результатам анализа обращений граждан, с учетом инициатив заявителей, включая:

1) внесение изменений в Закон автономного округа от 12 октября 2005 года № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделянии органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»<sup>12</sup> в части установления показателей эффективности реализации переданных полномочий муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (например, количество суицидов и парасуицидов, количество происшествий с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, число самовольных уходов из семей и учреждений, количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на тысячу численности детского населения в муниципальном образовании в отчетном периоде);

2) внедрение единой региональной системы учета семей и несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, а также учета и анализа мер и действий, предпринимаемых в их поддержку с внесением изменений в Закон № 74-оз в части установления права комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ведения единой региональной системы;

3) внесение изменений в Закон автономного округа от 28 октября 2011 года № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части исключения избыточного требования – наличие государственной аккредитации при направлении средств Югорского семейного капитала на получение образования;

<sup>12</sup> Далее – Закон № 74-оз

4) внесение изменений в постановление Правительства автономного округа от 28 мая 2009 года № 131-п «О порядке и условиях предоставления социальных услуг службой «Социальное такси» в части расширения перечня получателей социальных услуг службы «Социальное такси» категорией «дети-инвалиды с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями»;

5) внесение изменений в постановление Правительства автономного округа от 13 октября 2011 года № 371-п «О назначении и выплате пособий, ежемесячной денежной выплаты гражданам, имеющим детей, единовременного пособия супругам в связи с юбилеем их совместной жизни, выдаче удостоверения и предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям» в части дополнения перечня уважительных случаев отсутствия у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи доходов в связи с осуществлением ухода за детьми с ограниченными возможностями здоровья при назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;

6) внесение изменений в приложение 1 к приказу Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 14 января 2019 года № 1-нп «Об утверждении нормы и порядка обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, содержащихся в казенном общеобразовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» в части его дополнения нормой обеспечения воспитанников образовательной организации средством для бритья;

7) разработку алгоритма сопровождения для отдельных категорий семей, в которых воспитываются дети-инвалиды или несколько детей раннего возраста, в случае возникновения экстренных ситуаций, в том числе госпитализации родителей (законных представителей);

8) предоставление электронных сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение квалифицированной психологической помощи с возможностью выбора родителем организации, оказывающей такие услуги, их получении, в том числе в дистанционном формате;

9) предоставление электронных сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение услуг реабилитации в медицинских организациях за пределами автономного округа с правом получателя услуги (его законного представителя) самостоятельного выбора поставщика услуги;

10) создание регионального открытого Телеграмм-канала для доставки информации подписчикам, из числа родителей, по вопросам воспитания несовершеннолетних, гармонизации детско-родительских отношений.

Подробно законодательные инициативы Уполномоченного с указанием обоснований и результатов их рассмотрения представлены в приложении 2 к настоящему Докладу.

В 2022 году Правительством автономного округа поддержана совместная инициатива региональных Уполномоченных по правам человека, правам ребенка по результатам заседания круглого стола при Уполномоченном по правам человека в автономном округе «О положении дел с обеспечением отдельных гарантий прав лиц с инвалидностью по слуху на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», состоявшегося 15 июля 2021 года, в части установления компенсации затрат родителей (законных представителей) на оплату проезда детей с ОВЗ, включая детей-инвалидов и лиц, их сопровождающих, к образовательной организации, в которой они получают образование по адаптированным образовательным программам дошкольного и общего образования.

В Закон автономного округа от 2 декабря 2005 года № 115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» внесены изменения – введена новая мера поддержки в форме компенсации затрат родителей (законных представителей) на оплату проезда ребенка-инвалида и сопровождающего его родителя (законного представителя) по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах автономного округа к месту обучения в школе-интернате, профессиональной образовательной организации и обратно по фактическим затратам, но не более 10 000 рублей в календарном году.

В 2022 году Уполномоченным дано положительное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», разработанный депутатом Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации восьмого созыва Н.В.Костенко.

Предлагаемый проект закона разработан в целях легализации нахождения детей с их ближайшими родственниками (бабушками, дедушками, совершеннолетними братьями и сестрами) с согласия родителей в ситуациях их временного отсутствия, закрепления права ребенка пребывать у указанных лиц до момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя из их числа, а также решения проблемы в правоприменительной практике в данной сфере.

При этом, Уполномоченным предложено дополнить перечень лиц, у которых могут пребывать дети до принятия решения органом опеки

и попечительства о назначении опекуна (попечителя), такими лицами, как дядя, тетя и племянники (племянницы). Законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

При проведении публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия Уполномоченным поддержан проект Закона автономного округа «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», отмечено, что проблема употребления несовершеннолетними энергетических напитков, реализация права на безопасный (без вреда для здоровья) рост и развитие является актуальной и назрела необходимость государственного регулирования правоотношений в данной сфере. Закон принят Думой автономного округа 26 мая 2022 года.

**МОНИТОРИНГИ  
И АНАЛИЗ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
МЕХАНИЗМОВ  
РЕАЛИЗАЦИИ,  
СОБЛЮДЕНИЯ  
И ЗАЩИТЫ ПРАВ И  
ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
ДЕТЕЙ**



Одной из основных задач Уполномоченного является мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, должностными лицами.

***Мониторинг противоправных  
деяний, совершенных против  
несовершеннолетних  
и несовершеннолетними***

Уполномоченным ежегодно осуществляется мониторинг сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, поступающих ежедневно из УМВД России по автономному округу, а также, содержащихся в обращениях граждан.

В ходе мониторинга совместно с региональными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних исследуются, в том числе:

факторы, послужившие причиной совершения противоправного деяния;

факты и основания постановки несовершеннолетних и их семей, как находящихся в социально-опасном положении (трудной жизненной ситуации), в том числе по факту малообеспеченности семьи, иным признакам неблагополучия семьи, на различные виды профилактического учета;

содержание и эффективность проводимых индивидуальных профилактических мероприятий;

повторяемость совершения несовершеннолетними противоправных деяний;

организация занятости несовершеннолетних социально-позитивными видами деятельности, в том числе в каникулярный период.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило более 45 обращений, связанных с правонарушениями в отношении несовершеннолетних.

При этом ряд поступивших обращений обусловлен нарушениями прав несовершеннолетних и семей с детьми в ситуациях конфликтных взаимоотношений. Несвоевременное информирование о противоправном поведении подростков, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей характерно деятельности органов системы профилактики, практически, в каждом муниципальном образовании нашего региона и способствует наступлению более тяжких последствий для детей.

Из правоохранительных органов в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 220 сообщений (в 2021 году – 155) о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, по которым в муниципальных КДНиЗП запрошены сведения о причинах и условиях совершения в отношении ребенка противоправного деяния, проводимой органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работы, оказания, при необходимости, индивидуальной психолого-педагогической помощи ребенку.

Согласно информации УМВД России по автономному округу, наблюдается увеличение на 11,8% в 2022 году (1 029) числа совершённых в отношении несовершеннолетних преступлений (920 в 2021 году).

Основными причинами совершения преступления в отношении несовершеннолетних являются семейное неблагополучие, безработица, алкоголизация ближайшего окружения ребенка (фактически большинство преступлений совершаются лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения), безнадзорность подростков, низкий уровень правовой культуры населения, формальная индивидуально-профилакти-

тическая работа органов системы профилактики, отсутствие занятости подростков, отсутствие организации досуга подростков.

Вызывает тревогу рост числа преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Согласно данным проведенного мониторинга наибольшее количество (82 сообщения) о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

По данным МВД России, число преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних выросло за последние 5 лет на 42%. При этом каждое шестое преступление совершается в семье, каждое двенадцатое – родителями.

Согласно информации УМВД России по автономному округу, рассмотренной 14 декабря 2022 года с участием Уполномоченного на заседании КДНиЗП при Правительстве автономного округа, в 2022 году наблюдается значительный рост на 56,6% преступлений, совершенных против половой неприкосновенности детей<sup>13</sup>.

Большая часть таких посягательств совершена в городах Нижневартовске (37, рост с 2021 года на 85%), Сургуте (29, снижение по сравнению с 2021 годом на 9,4%), Ханты-Мансийске (24, рост в 2,7 раза соответственно), Югорске (16, рост в 3,2 раза соответственно), Урае (15, рост в 2,1 раза соответственно). Значительный рост частично обусловлен многоэпизодностью деяний – 12 лиц совершали такие деяния неоднократно.

Нередко причинами совершения преступлений в отношении девушек, не достигших шестнадцатилетнего возраста, являлось отсутствие доверительных отношений в семье и внимания родителей.

На втором месте антирейтинга, согласно данным мониторинга, находится причинение несовершеннолетним телесных повреждений.

Главной причиной бытового насилия в семье, являлось пьянство родителей несовершеннолетнего потерпевшего. В состоянии алкогольного опьянения агрессивные родители использовали незначительные поводы для развязывания конфликтов и нанесения телесных повреждений детям.

При общем снижении участников преступлений из числа несовершеннолетних (-20,3%, с 207 в 2021 году до 165 в 2022 году), в том числе ранее судимых (с 17 до 11 соответственно) и в состоянии опьянения (с 25 до 12 соответственно), данную тенденцию не следует рассматривать как устойчивую к изменению сложившейся ситуации – рост зарегистрирован в Белоярском, Сургутском районах, городах Урае, Нягани, Пыть-Яхе, Сургуте, Радужном.

<sup>13</sup> Информация врио начальника УМВД РФ по автономному округу Р.С.Кондрашова от 16.12.2022 № 3/2-12635 в адрес заместителя Губернатора автономного округа В.С. Кольцова

В 2,3 раза (с 16 до 36 соответственно) допущен рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. При этом 20 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств совершено учащимися образовательных организаций автономного округа (7 чел. – профессиональных образовательных организаций, 7 чел. – общеобразовательных организаций).

Примером низкой эффективности принимаемых мер является задержание в городах Ханты-Мансийске и Нягани школьников, которые организовали, сбыт наркотиков, посредством «тайников-закладок».

Кроме того, несовершеннолетняя «У» в новогодние праздники 2023 года, на попутном транспорте прибыла в город Сургут, где была установлена сотрудниками отдела по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по городу Сургуту в связи с совершением преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. По результатам проведенной проверки следователем СУ СК РФ по автономному округу в отношении несовершеннолетней возбуждено уголовное дело и избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

Отдельного изучения и принятия действенных мер заслуживают противоправные деяния, совершенные подростками, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности. При общем снижении таких деяний (-2%, с 171 в 2021 году до 168 в 2022 году), увеличено количество их участников (+3%, с 174 до 180 соответственно). Рост участников зарегистрирован в городах Нефтеюганске (с 8 до 17 соответственно), Нижневартовске (с 12 до 16 соответственно), Сургуте (с 26 до 32 соответственно), Когалыме (с 12 до 27 соответственно), Березовском (с 0 до 12 соответственно), Нижневартовском (с 5 до 12 соответственно) районах.

При негативной динамике в подростковой среде коррекционные возможности центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа использовались только муниципальными КДНиЗП в городах Ханты-Мансийске, Сургуте и Нягани.

Анализ причин и условий правонарушений, совершенных несовершеннолетними, указал на недостатки в проведении профилактической работы, в том числе с лицами, состоящими на профилактических учетах, просчетах работы по выявлению раннего семейного неблагополучия.

Так, при осуществлении деятельности, направленной на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, из информационного донесения, поступившего в январе 2022 года в адрес Уполномоченного из УМВД автономного округа, установлено, что несовершеннолетний «П» 2005 г.р., проживающий в городе

Ханты-Мансийске, совершил хищение денежных средств с банковской карты своей матери.

По данному факту следственными органами Ханты-Мансийского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по автономному округу в отношении несовершеннолетнего возбуждено уголовное дело.

Согласно представленной КДНиЗП информации, в период проведения индивидуальной профилактической работы с сентября по декабрь 2019 года, с октября 2020 года по март 2021 года в целях устранения причин и условий, обусловивших положение несовершеннолетнего как социально опасное (совершение в апреле 2019 года общественно опасного деяния – кража), коррекции его поведения, несовершеннолетний дважды проходил продолжительные (до 6 месяцев) курсы реабилитации в бюджетном учреждении автономного округа «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – Центр).

Следует отметить, что в период нахождения в Центре он совершил преступление, предусмотренное частью 3 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>14</sup>, по которому подросток приговором Советского районного суда признан виновным и ему назначено наказание в виде двух лет лишения свободы условно с испытательным сроком на один год шесть месяцев с обязательствами.

Кроме этого необходимо обратить внимание на реализацию с несовершеннолетним на протяжении 25 месяцев индивидуально-профилактической работы, из которых 10 месяцев он проходил курс социальной реабилитации, направленной на выход из сложившейся у ребенка трудной жизненной ситуации в Центре, в ходе нахождения в котором совершил преступление, на путь законопослушного поведения не встал, после возвращения домой вновь совершил тяжкое преступление, что привело к рецидиву преступлений.

Таким образом, результат индивидуальной профилактической работы с подростком отсутствует. Действенные меры КДНиЗП и другими субъектами органов профилактики не принимались, индивидуальная профилактическая работа с семьей и мальчиком носила формальный характер.

Информация по данному факту Уполномоченным направлена в прокуратуру автономного округа для проведения проверки и при наличии оснований принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам проведенной проверки установлены многочисленные нарушения вследствие ненадлежащего исполнения органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установленных федеральным законодательством обязанностей, что

<sup>14</sup> Далее – УК РФ

стало одним из условий совершения несовершеннолетним повторных преступлений.

В связи с выявленными нарушениями Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой в Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району, администрацию города Ханты-Мансийска, Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации Ханты-Мансийский, а Югорской межрайонной прокуратурой в Центр внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные должностные лица должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, указанными органами приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их впредь.

Свидетельством ухудшения профилактической и воспитательной работы в образовательной организации является увеличение числа сообщений (в 2021 году – 1, в 2022 – 5) о происшествиях, произошедших с учениками муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Нижневартовска «Средняя школа № 21».

В связи с немедицинским употреблением лекарственного препарата группой несовершеннолетних студентов в общежитии организации профессионального образования в г. Нягани, Уполномоченным 14 ноября 2022 года на заседании межведомственной рабочей группы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа внесены предложения региональным органам власти в сфере образования, здравоохранения и социального развития о принятии мер, направленных на формирование у несовершеннолетних с ментальными нарушениями навыков законопослушного поведения, осознанной необходимости приема лекарственных препаратов, назначаемых врачом.

Также, на контроле Уполномоченного находится ситуация в семье опекаемой «К», 2005 г.р., в связи с неоднократностью самовольных уходов из дома девочки. В ответ на запрос Уполномоченного получена информация КДНиЗП города Нижневартовска о том, что девочка состоит на учете в УМВД России по городу Нижневартовску, на основании неоднократных постановлений КДНиЗП, начиная с 5 октября 2020 года, с ней проводится индивидуальная профилактическая работа по фактам неоднократных самовольных уходов и употребления алкоголя.

При этом, с октября 2020 года девочка признана находящейся в социально опасном положении, в периоды с 14 января по 12 июня 2021 года (около полугода) и с 24 сентября по 22 декабря 2021 года (3 месяца) девочка проходила курс реабилитации в учреждении социального обслуживания вне места постоянного проживания – в бюджет-

ном учреждении автономного округа «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (9 из 12 месяцев в 2021 году). После возвращения домой девочка совершила 5 и 19 февраля 2022 года, 12 марта 2022 года самовольные уходы, в последнем случае сотрудники полиции обнаружили девочку в городе Томске.

Из этого следует, что при возникновении «проблем» с несовершеннолетней, единственным возможным способом работы с ней избирается ее изоляция от общества и помещение в социальное учреждение по заявлению опекуна, без извещения КДНиЗП Советского района, без организации дальнейшей индивидуальной профилактической работы с ребенком, в порядке, установленном для органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Названный реабилитационный центр в данном случае оказывает социальные услуги, а не проводит индивидуальную профилактическую работу и активную педагогическую поддержку в целях оказания помощи подростку с признаками нарушения поведения, с привлечением квалифицированных специалистов – психологов, социальных педагогов и т.п. Права ребенка на образование в данный период не реализуются (девочка является студенткой бюджетного учреждения профессионального образования автономного округа).

По мнению Уполномоченного ведение данного мониторинга позволяет муниципальным КДНиЗП, а также образовательным организациям прогнозировать и предотвращать возможные происшествия и правонарушения – на основе оперативной информации, поступающей из УМВД России по автономному округу в отношении несовершеннолетних, осуществлять анализ повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, выявлять сведения об образовательных организациях, в которых несовершеннолетние обучаются, для последующей организации проведения проверок качества воспитательной работы в данных образовательных организациях и принятия мер, обеспечивающих занятость несовершеннолетних в социально позитивной деятельности.

Что отвечает положениям части 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ – обеспечение своевременной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Данное предложение озвучено Уполномоченным 14 ноября 2022 года на заседании межведомственной рабочей группы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа.

**По результатам анализа мониторинга Уполномоченный рекомендует:**

**Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа** совместно с Департаментом образования и науки автономного округа изучить вопрос об использовании оперативной информации, поступающей из УМВД России по автономному округу в отношении несовершеннолетних, для осуществления анализа повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, выявления сведений об образовательных организациях, в которых несовершеннолетние обучаются, для последующей организации проведения проверок качества воспитательной работы в данных образовательных организациях и принятия мер, обеспечивающих занятость несовершеннолетних в социально позитивной деятельности.

**Департаменту образования и науки автономного округа:**

совместно с Департаментом здравоохранения автономного округа разработать:

- методику формирования у детей с ментальными нарушениями осознанной необходимости приема лекарственных препаратов, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь для коррекции психических и поведенческих нарушений, под контролем законных представителей в условиях амбулаторного лечения на дому;
- план мероприятий, обеспечивающих обучение медицинскими организациями указанной методике, родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ментальными нарушениями, её применение образовательными организациями при реализации адаптированных образовательных программ и программ воспитания;

разработать:

- методику формирования навыков законопослушного поведения у детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся в образовательных организациях по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями ПМПК, предусматривающей её непрерывную реализацию как в ходе учебного процесса, так и в семье;
- рекомендации по включению в установленном порядке в учебную деятельность образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, занятий по формированию законопослушного поведения у детей с ментальными нарушениями и осуществление систематической оценки качества формирования у детей с ментальными нарушениями способности к самостоятельной жизни и умения оградить себя от вовлечения в социально-опасную деятельность.

***Департаменту социального развития автономного округа:***

внести изменения в региональную форму типового договора о приемной семье, предусматривающие обязательство приемного родителя (приемных родителей):

- осуществлять контроль за приемом ребенком с ментальными нарушениями лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, и доступа к ним;

- обеспечить формирование осознанной ребенком с ментальными нарушениями необходимости приема, лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, а также исполнения мероприятий по формированию у него законопослушного поведения.

***Мониторинг обеспечения несовершеннолетних, проживающих в стационарных организациях автономного округа, предметами личной гигиены, в том числе их качества.***

В ходе мониторинга:

изучены положения нормативных правовых актов, которыми утверждены нормы обеспечения несовершеннолетних, проживающих в стационарных организациях автономного округа (отделениях с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних при учреждениях социального обслуживания населения, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта с наличием интерната) предметами личной гигиены;

сформирована статистическая информация о количестве стационарных организаций и численности проживающих в них детей, в том числе по половозрастному признаку, по состоянию на 1 октября 2022 года.

По результатам мониторинга сделаны следующие выводы.

Обеспечение несовершеннолетних предметами личной гигиены в стационарных организациях осуществляется в соответствии нормами, утвержденными нормативными документами разного уровня.

При осуществлении закупок предметов личной гигиены государственными контрактами предусматриваются наличие сертификатов качества на приобретаемые предметы личной гигиены, санитарно-эпидемиологических заключений и иных документов, обязательных для данного вида товаров.

Фактов обращений и жалоб от несовершеннолетних, проживающих в стационарных организациях в 2021 году и истекший период 2022 года

в адрес уполномоченных органов, о недостаточном обеспечении предметами личной гигиены и/или их низком качестве не зафиксировано.

Следует отметить, что жалоб такого характера в адрес Уполномоченного, в том числе в период посещений организаций, также не поступало.

Вместе с этим, прослеживаются отличия по количеству и видам средств личной гигиены.

Установлено, что приказом Департамента образования и молодежной политики автономного округа<sup>15</sup> для воспитанников казенного общеобразовательного учреждения автономного округа «Специальная учебно-воспитательная школа № 2», большинство из которых мальчики в возрасте от 13 до 15 лет, не предусмотрено обеспечение средством для бритья.

В этой связи, в адрес уполномоченного регионального органа в сфере образования направлены рекомендации о пересмотре норм в части их дополнения средством для бритья. Рекомендации учтены, нормы обеспечения средством для бритья утверждены приказом Департамента образования и науки автономного округа.<sup>16</sup>

Подробная информация по результатам мониторинга представлена в приложении 4 к настоящему Докладу.

Кроме того, в ходе мониторинга Уполномоченным также совместно с Департаментом здравоохранения автономного округа, Департаментом образования и науки автономного округа проработан вопрос о расширении регламентированного функционала медицинского работника по проведению (контроля за проведением детьми) лечебной обработки при заболевании «педикулез» детей, обучающихся в общеобразовательных организациях и проживающих в пришкольных интернатах.

Актуальность данного вопроса обозначили родители детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Ляминская средняя общеобразовательная школа с пришкольным интернатом» и проживающих в период обучения в пришкольном интернате, в ходе встречи в образовательной организации в начале 2022/2023 учебного года.

<sup>15</sup> от 14 января 2019 года № 1-нп «Об утверждении нормы и порядка обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, содержащихся в казенном общеобразовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2»;

<sup>16</sup> от 11 ноября 2022 года № 27-нп «О внесении изменений в приказ Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.01.2019 № 1-нп «Об утверждении нормы и порядка обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, содержащихся в казенном общеобразовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2»

Последний случай поражения обучающегося педикулезом зафиксирован в апреле 2022 года после возвращения в образовательную организацию с каникул.

Учитывая, что в образовательной организации учатся и проживают в интернате несовершеннолетние их числа коренных малочисленных народов Севера из родовых угодий (г. Лянтор, п. Нижнесортымский, с.п. Сытомино), не всегда есть возможность отстранить детей, которые поражены педикулезом, от посещения образовательной организации и направить по месту жительства для лечения.

В 2022/2023 учебном году в школе обучаются 199 детей, из них с проживанием в интернате – 112 детей (данные на дату проведения мониторинга).

По результатам проведенной работы выработаны следующиеходы:

1. В случае заболевания ребенка в период нахождения в дошкольном интернате, лечение проводится в условиях интерната, при обеспечении разобщения больных и здоровых, необходимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в очаге, регламентированных действующим санитарно-эпидемиологическим законодательством.

2. В случае, если ребенок не отстраняется из образовательной организации, лечебную обработку осуществляет непосредственно медицинский работник в условиях бокса для проведения амбулаторного лечения заболевших детей.

3. Для расширения регламентированного функционала медицинского работника, рекомендовано заключение соглашения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации между образовательной организацией с дошкольным интернатом и медицинской организацией на дополнительные виды и объемы медицинской помощи обучающимся.

Вместе с этим, Уполномоченный находит исчерпывающими меры, принятые Департаментом образования и молодежной политики администрации Сургутского района, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ляминская средняя общеобразовательная школа с дошкольным интернатом» в целях недопущения случаев нарушения санитарно-эпидемиологических требований в образовательной организации, распространения инфекционных и паразитарных образований:

с родителями обучающихся и проживающих в дошкольном интернате проведена санитарно-просветительская работа;

составлен план мероприятий гигиенического воспитания обучающихся;

оформлен информационный стенд о профилактике инфекционных заболеваний;

в адрес руководителей образовательных организаций Сургутского района, в том числе с наличием интерната, направлены рекомендации «По проведению профилактических мероприятий в образовательной

организации по предупреждению заноса и распространению заболеваемости педикулезом», памятки для родителей и медицинских работников.

***Мониторинг организации питания обучающихся дошкольных и общеобразовательных организаций, в том числе диетического питания для детей с особыми пищевыми потребностями***

Согласно требованиям к организации общественного питания детей, закрепленным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», в организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

При организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в организованных детских коллективах, должны соблюдаться следующие требования:

1) Для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача).

2) Выдача детям рационов питания должна осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню, под контролем ответственных лиц, назначенных в организации.

3) В организации, осуществляющей питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2021 году проведен мониторинг организации питания обучающихся в целом по общеобразовательным орга-

низациям автономного округа, данные которого вошли в общероссийский мониторинг.

В этой связи в 2022 году Уполномоченным в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа осуществлялся выборочный контроль организации питания и его качества в общеобразовательных организациях:

казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2», город Сургут;

казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская общеобразовательная санаторная школа»;

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ляминская средняя общеобразовательная школа с пришкольным интернатом», Сургутский район;

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 6», пгт. Высокий;

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2, город Урай;

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа п.Зеленоборск».

Так, по итогам рабочей поездки в сентябре 2022 года в п. Пионерский, п. Зеленоборск Советского района, включая посещение муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа п.Зеленоборск», Уполномоченным принято решение о необходимости более детального изучения вопроса об организации питания обучающихся общеобразовательных организаций Советского района.

В ходе осуществления мониторинга установлено следующее.

В Советском районе действует 11 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 6 539 детей, из них:

237 детей-инвалидов, детей с ОВЗ, обучающихся на дому, 45 из которых взамен горячего питания получают денежную компенсацию;

11 детей, обучающихся непосредственно в образовательных организациях, имеют заболевание «сахарный диабет» и, соответственно, должны питаться по специальному меню, разработанному диетологом.

Родители (законные представители) 17 учеников (9 чел. – ученики начальных классов, 8 чел. – старших) предъявили в образовательные организации справки от врачей о необходимости предоставления им диетического или лечебного меню.

По информации Управления образования администрации Советского района, из 11 образовательных организаций отдельные меню для таких детей утверждены только в 7 школах. Диетолог для разработки отдельных меню не привлекался в связи с отсутствием в штатном расписании такой должности.

Так, например, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа п. Зеленоборск» обучается один ребенок с заболеванием «сахарный диабет», родители которого предъявили в образовательную организацию справку от врача о необходимости предоставления ребенку диетического питания.

При этом, ввиду отсутствия в штатном расписании школы должности диетолога отдельное меню не разработано, ребенок употребляет готовые домашние блюда, приготовленные родителями, что не запрещено СанПиН, либо питается из основного меню, самостоятельно высчитывая калории.

По рекомендации Уполномоченного с целью всестороннего и качественного рассмотрения вопроса по реализации права обучающихся, имеющих хронические заболевания, в том числе сахарный диабет, на обеспечение лечебным и диетическим питанием, организации питания в целом в образовательной организации Управлением образования администрации Советского района проведена внеплановая оперативная проверка Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа п. Зеленоборск», в ходе которой установлено:

1. В образовательной организации определено ответственное лицо, в обязанности которого входит решение вопросов организации обучения и воспитания, в том числе реабилитационного процесса обучающегося с диагнозом «сахарный диабет», и утвержден списочный состав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

2. Проведено ознакомление педагогов с алгоритмом работы с обучающимся с диагнозом «сахарный диабет».

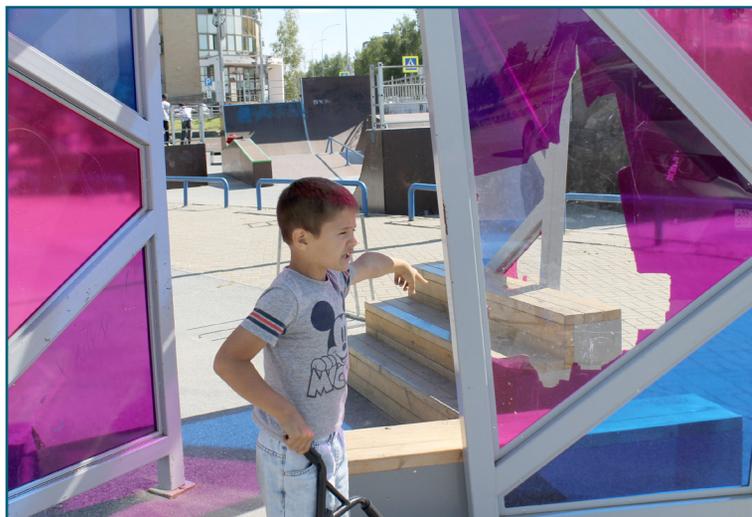
3. Организована индивидуальная работа с родителями обучающегося с диагнозом «сахарный диабет».

4. Питание всех обучающихся организовано в соответствии с СанПиН 23/2.4.3590-20.

5. В соответствии с требованиями п.8.1.7. СанПиН 23/2.4.3590-20 на информационном стенде размещается ежедневное меню, утвержденное руководителем.

Установлен постоянный контроль организации питания обучающихся школы в срок до 30 декабря 2022 года.

Уполномоченный рекомендует руководителям органов управления образованием муниципальных образований автономного округа обеспечить проведение системного мониторинга деятельности образовательных организаций в части соблюдения требований по организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.



***Участие в реализации ежегодной  
Всероссийской акции  
«Безопасность детства»***

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодно, начиная с 2018 года, в субъектах Российской Федерации проходит Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – акция), направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Акция призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Для этого при региональных уполномоченных создаются рабочие группы, с привлечением активистов родительского сообщества, команд «Молодёжки ОНФ», а также членов общественных советов при региональных уполномоченных по правам ребёнка.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в ходе проведения акции совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти автономного округа, противопожарной службой региона, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями и общественными формированиями проводятся мероприятия, направ-

ленные на недопущение происшествий с несовершеннолетними, в ходе реализации которых на территории автономного округа наблюдается снижение травм и несчастных случаев, произошедших с детьми.

Основная цель акции – недопущение происшествий с несовершеннолетними в летний период, проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий и несчастных случаев с несовершеннолетними, а также выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, информирование об опасных объектах, популяризация среди несовершеннолетних и их родителей, профилактических мер, направленных на безопасность жизнедеятельности ребенка.

В 2022 году на территории автономного округа со стороны органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжено проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, с привлечением к участию Уполномоченного.

Так, сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с командой «Молодёжка Общенародного фронта Югры» в летний период проведены мероприятия, направленные на мониторинг состояния детских и спортивных площадок в городе Ханты-Мансийске, на предмет их безопасности для жизни и здоровья детей.

Участниками рейда проведена оценка состояния игрового и спортивного оборудования, покрытия и ограждений, наличия освещения, информационных щитов на игровых площадках в парке города, по результатам выявленных нарушений в адрес администрации города Ханты-Мансийска направлено совместное письмо регионального исполкома ОНФ и Уполномоченного об устранении выявленных нарушений.

В связи с наступлением жаркой погоды, в целях недопущения гибели детей на водоемах в летний период сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками МЧС России по автономному округу проведены проверки водоемов, на которых обустроены неофициальные пляжи с проведением разъяснительной работы о правилах поведения на природных и искусственных водоемах и о последствиях их нарушения.

Также, 26 августа 2022 года под председательством временно исполняющего обязанности руководителя Госавтоинспекции города Ханты-Мансийска, с участием сотрудников аппарата Уполномоченного и иных общественных организаций проведен «круглый стол», посвященный проблематике детского дорожно-транспортного травматизма в городе.

Встреча прошла в формате открытого диалога, участникам «круглого стола» озвучена статистика дорожно-транспортных происшествий, причины и принимаемые профилактические меры.

В ходе обмена мнениями по вопросам воспитания детей, а также формирования навыков безопасного поведения на дороге во избежание детского травматизма в дорожно-транспортных происшествиях на придомовых территориях, дворах и проезжей части сотрудником аппарата Уполномоченного озвучены предложения Уполномоченного по проведению следующих мероприятий:

во дворах, не имеющих ограничений въезда в виде шлагбаумов и ограждения придомовой территории – при въездах на придомовые территории со сквозным движением автотранспорта устанавливать искусственные неровности;

организовать просветительскую кампанию среди несовершеннолетних и их законных представителей с привлечением сотрудников Госавтоинспекции, волонтерского движения Югры, о правилах безопасной эксплуатации средств индивидуальной мобильности с рекомендациями по безопасной эксплуатации и поведению на улицах населенных пунктов.

Также следует отметить, что для выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, и принятия мер по их устранению, предупреждению чрезвычайных происшествий с участием детей на официальном сайте Уполномоченного функционирует сервис для отправки жителями автономного округа сообщений о потенциально опасных объектах в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, детские площадки, спортивные площадки, дворовые территории и иное).

Сообщение об опасных объектах инфраструктуры можно направить путем нажатия на баннер «Всероссийская акция Безопасность детства», размещённый на главной странице официального сайта Уполномоченного.

### ***Участие в реализации гуманитарной акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Детям – в руки»***

С апреля 2022 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой проходит благотворительная акция «Детям – в руки». Основная задача акции – оказывать адресную помощь детям и семьям с детьми в четырех новых российских регионах.

В рамках гуманитарной миссии «Детям – в руки» при активной поддержке Уполномоченного 3 сентября 2022 года бюджетным учреждением автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» совместно с Сургутским заводом стабилизации конденсата ООО «Газпром переработка» проведена благотворительная акция по оказанию гуманитарной помощи детям.

В Сургутском районном центре социальной помощи семье и детям реализуются творческие технологии «Джинсовый кастамайзинг», «Апсайклинг», «Прет – а – порте», «Наше будущее в надежных руках» и многие другие. Все они направлены на то, чтобы ребята, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетние беременные, юные и молодые матери, смогли получить навыки шитья, столярного дела, декорирования одежды, познакомились с рабочими профессиями, стали самостоятельными и ответственными, определились с выбором своей будущей профессии.

В ходе акции состоялся показ модельной одежды и аксессуаров, презентация детской и младенческой одежды, джинсовых аксессуаров и школьных принадлежностей, созданных руками воспитанников и специалистов Центра.

Участие в акции дало возможность воспитанникам Центра продемонстрировать свои изделия, а работникам Завода приобрести эксклюзивные вещи и аксессуары из творческих коллекций.

Вырученные в ходе проведенной акции денежные средства направлены на специально открытый счет для оказания гуманитарной помощи детям ДНР, ЛНР и Украины.

### ***Участие в реализации регионального проекта «Безопасное детство в Югре» #ЯБДЮ.***

В период с 25 мая по 15 июня 2022 года на портале «Открытый регион – Югра» по инициативе Департамента общественных, внешних связей и молодежной политики автономного округа, Уполномоченного, Центра гражданских и социальных инициатив проведен онлайн-опрос жителей автономного округа на тему «Безопасность детей в Югре», в котором приняло участие 24,9 тысяч респондентов – жителей Югры старше 18 лет, из которых почти 90% – родители несовершеннолетних детей.

Большинство опрошенных высоко оценили безопасность детей на территории населенных пунктов Югры. Используя для оценки десятибалльную шкалу, 47,4% респондентов оценили безопасность детей на 8-10 баллов, 42,6% опрошенных поставили оценки в диапазоне 5-7 баллов.

Большее половины участников опроса (63%) проявляют активную позицию и обращают внимание детей или соответствующих служб на ситуации, создающие потенциальную опасность: открытые водопроводные и канализационные люки, доступ в подвалы и на чердаки, опасные места для перехода улицы.

Наиболее предпочтительными источниками получения информации, предупреждающей об опасных для детей ситуациях и мерах предотвращения таких ситуаций, респонденты считают рассылку сообщений в социальных сетях, в мессенджерах, региональное телевидение и радио.

1 июня 2022 года Центром гражданских и социальных инициатив Югры при содействии Уполномоченного в сети Интернет запущен проект «Безопасное детство в Югре» #ЯБДЮ, направленный на профилактику детского травматизма, информирование родителей и детей о безопасном поведении в быту, на воде, на дороге, в случае возникновения пожара или о том, что делать, если ребенок потерялся.

Так, например, в рамках указанного проекта в целях обеспечения безопасности детей дошкольного возраста и их занятости во время летних каникул 28 июля 2022 года на территории автономного округа прошел «#ЯБДЮ»-квест «Аркадий Паровозов спешит на помощь», основная задача которого – научить малышей правильно и быстро реагировать в случае возникновения опасных ситуаций разного рода, а также уметь предотвращать их. Участие в квесте приняли более 100 дошкольных образовательных учреждений региона, 4 664 детей из 18 муниципальных образований автономного округа.

Окружной проект по безопасности маленьких югорчан лёг в основу #ЯБДЮ-квеста «Аркадий Паровозов спешит на помощь.2» (безопасное поведение на улице в зимний период), а также #ЯБДЮ-квеста «Аркадий Паровозов спешит на помощь.3» (безопасное поведение дома), организаторами которых выступают семейные волонтеры АНО «Центр инициатив «Добрый Дом» Нефтеюганского района. Проект стал победителем конкурса грантов Губернатора автономного округа для физических лиц 2022 года.

## УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



Выстраивание алгоритмов сотрудничества по направлениям правозащитной деятельности в сфере детства, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей, а также развития и укрепления института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, в 2022 году осуществлялось Уполномоченным посредством:

обсуждения актуальных вопросов в сфере детства в автономном округе, планов внедрения и развития в Югре социально значимых программ и проектов на личной встрече с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Марией Алексеевной Львовой-Беловой;

представления регионального опыта в сфере профилактики социального сиротства, а также предупреждения социально-негативных явлений в подростковой среде в ходе визита в автономный округ советников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

участия в важнейших площадках для открытой дискуссии по ключевым вопросам в сфере детства – Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка, Всероссийский форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье», межрегио-

нальный Форум «Подростки 360», Координационный совет уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ;

содействия в реализации в автономном округе стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России»;

реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Личная рабочая встреча регионального и федерального детских правозащитников Югры состоялась 22 февраля 2022 года в онлайн формате, в ходе которой обсудили положительную демографическую ситуацию в автономном округе, систему комплексного сопровождения детей, имеющих особенности здоровья и развития, в том числе с паллиативным статусом, организацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотрудничество с социально ориентированными некоммерческими организациями и общественными объединениями, законодательные инициативы, улучшающие положение детей, в том числе имеющих ментальные нарушения, развитие в автономном округе сети подростковых центров, ориентированных в том числе на работу с подростками «группы риска».

С 16 по 20 мая 2022 года Югру с рабочим визитом с целью изучения регионального опыта в сфере профилактики социального сиротства, а также предупреждения социально-негативных явлений в подростковой среде посетили советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Елена Новосельцева, Андрей Хайбулин и Светлана Гусейнова.

За пять дней совместно с представителями Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе советникам представлен опыт работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности правонарушений 23 организаций автономного округа, в том числе 10 учреждений социального обслуживания семьи и детей, 8 учреждений здравоохранения, 4 учреждений образования и одного учреждения спорта, а также подразделения по делам несовершеннолетних УМВД России по автономному округу.

Проведены встречи, круглые столы с представителями муниципальных и окружной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, аппаратами комиссий, в ходе которых с сотрудниками 11 аппаратов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с заместителями глав муниципальных образований автономного округа городов Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Нягань, Ханты-Мансийск, Югорск, Сургутского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Советского и Ханты-Мансийского районов рассмотрены вопросы межведомственной организации работы по предупреждению семейного

неблагополучия, сохранению семьи для ребенка, системы работы, направленной на обеспечение трудоустройства подростков, обучения самостоятельности, организации досуга, вовлечение в волонтерство.

Также советники посетили две семьи в городах Сургуте и Нижневартовске, в которых воспитываются дети, возвращенные при содействии аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка из зон боевых действий на Ближнем Востоке, поговорили с законными представителями детей о ходе социальной адаптации ребят, имеющих успехи, возникающих проблемах и их решении.

Советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка высоко оценили опыт работы Югры в сфере профилактики социального сиротства, многие методики и проекты взяты для изучения и тиражирования опыта в субъектах России.

*«Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и его аппарат уже на протяжении ряда лет проводит мониторинг ситуации в сфере защиты интересов и прав детей в различных направлениях. С этой целью мы выезжаем в субъекты Российской Федерации. По материалам, которые мы изучили в рамках визита в Югру, в Ханты-Мансийском автономном округе реализуется очень интересный опыт работы с семьями с детьми, с замещающими семьями, по профилактике социального сиротства. К тому же здесь есть уникальные учреждения закрытого типа, работающие в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, которые есть далеко не в каждом регионе. Нам было очень интересно посмотреть, как организована работа в таких учреждениях, как реализуется взаимодействие с детьми, с родителями, проводятся профилактические мероприятия и помощь детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», – прокомментировала Елена Новосельцева на совещании по итогам визита в регион.*

В 2022 году Уполномоченный приняла участие в работе XVIII и XIX Всероссийских съездов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

На XVIII съезде, состоявшемся 26 и 27 января 2022 года в онлайн формате при поддержке Министерства просвещения России, вместе с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации представители Федерального Собрания Российской Федерации, Министр просвещения Сергей Кравцов, представители министерства здравоохранения, Генеральной прокуратуры, Федерального агентства по делам молодежи, а также эксперты и специалисты в области образования обсуждали приоритетные цели, а также проблемы реализации прав ребенка в сфере образования.

На пленарном заседании, дискуссионных площадках и проектных мастерских участники съезда обозначили ключевые вопросы, требующие консолидированных решений органов власти, Уполномоченных по правам ребенка, институтов гражданского общества, включая:

обеспечение безопасности несовершеннолетних в учебных заведениях;

внедрение цифровой образовательной среды и роль очной формы обучения;

инклюзивное образование ребенка от рождения до университета;

правовое регулирование и практика семейной формы обучения;

доступность и качество образования детей, в том числе воспитанников детских домов-интернатов;

воспитание и обучение детей, находящихся в конфликте с законом;

питание детей в школах, особенно имеющих пищевые особенности;

травля (буллинг) несовершеннолетних;

практика создания пространств для подростков в субъектах Российской Федерации;

совершенствование механизмов деятельности органов опеки и попечительства;

формирование познавательной активности несовершеннолетних и уважение к историко-культурному наследию нашей страны.

партнерство с институтами гражданского общества, включая родительское сообщество и детей;

поддержка детского общественного движения.

По итогам работы съезда была принята карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год (далее – Карта действий), в которой совместно (федеральным и региональными Уполномоченными) определен ряд мероприятий (шагов), направленных на содействие социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике травли (буллинга) в детских коллективах, созданию пространств для подростков, обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Целевая группа Карты действий – несовершеннолетние, а также семьи, в которых они воспитываются.

В целях реализации Карты действий в Югре Уполномоченным организованы и проведены следующие мероприятия.

1) По направлению «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- проведен онлайн-опрос детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, родите-

лей, принявших на воспитание детей. В опросе приняли участие более 500 человек, в том числе 70 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 407 опекунов. Результаты онлайн-опроса озвучены на расширенном заседании Оргкомитета по подготовке и проведению в автономном округе мероприятий, посвященных десятилетию Детства в Российской Федерации;

- проведены рабочие совещания с директором Департамента образования и науки автономного округа, заместителем Губернатора автономного округа В.С.Кольцовым по вопросу создания (перепрофилирования) Специального учебно-воспитательного центра, обсуждению модели интегративного образовательного профессионального учреждения открытого типа путем преобразования казенного общеобразовательного учреждения «Специальная учебно-воспитательная школа № 2», город Сургут.

2) По направлению «Буллинг в детских коллективах»:

- в течение 2022 года проведены встречи с педагогическими коллективами образовательных организаций и родителями обучающихся по вопросам преодоления конфликтных ситуаций в городах Мегион, Сургут, Нижневартовск, Сургутском районе;

- по рекомендации Уполномоченного в ряде муниципальных образований автономного округа утверждены Правила общения и поведения в «родительских чатах»;

- член Детского общественного совета при Уполномоченном Елизавета Муханова (город Ханты-Мансийск) в национальном молодежном патриотическом конкурсе «Моя гордость – Россия!» представила ролик о школьном буллинге и важности его пресечения, с которым заняла 1 место;

- принято участие в заседаниях КДНиЗП Югры, совместном заседании пяти профильных комиссий Общественной палаты автономного округа по вопросам предупреждения школьного буллинга, представлены доклады на обозначенную тему.

3) По направлению «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты»:

- по результатам ведения мониторинга противоправных событий в отношении несовершеннолетних и совершенных ими, а также публикаций в социальных сетях, в адрес заместителей глав муниципальных образований автономного округа (города Сургут, Мегион, Нягань, Радужный, Сургутский район) направлены обоснованные предложения о необходимости организации безопасных пространств для подростков;

- на Всероссийский конкурс программ социализации подростков от Югры направлено 27 программ. В числе победителей – программа «Центр «Подросток. Поколение Z» Сургутского районного центра социальной помощи семье и детям.

4) По направлению «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности»:

- изучена статистика о помещенных детях, находившихся в ситуации безнадзорности, в медицинские организации;
- проведено рабочее совещание с участием представителей Прокуратуры автономного округа, УМВД России по автономному округу, региональных департаментов социального развития, здравоохранения, о принятии действенных мер по недопущению практики необоснованной предварительной госпитализации несовершеннолетних до помещения их в учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних;
- инициирована разработка плана мероприятий («дорожной карты») по формированию перечня правовых актов для разработки региональной модели межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- региональная модель утверждена постановлением КДНиЗП при Правительстве автономного округа от 7 июля 2022 года № 39.

В октябре 2022 года в городе Пенза Уполномоченным принято участие в XIX Всероссийском Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Повестка Съезда включала широкий круг вопросов, посвященных реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей. В частности, обсуждались темы протокола сообщения диагноза, ранней помощи, паллиативной помощи, организации сопровождаемого проживания, работу центров дневного пребывания инвалидов, будущее домов-интернатов для детей-инвалидов, вопросы ментального здоровья в целом.

По приглашению Уполномоченного опыт Югры в работе с детьми с инвалидностью и их семьями на дискуссионных площадках Съезда представили главный внештатный специалист сурдолог-оториноларинголог Депздрава Югры, заведующая центром сурдологии и слухопротезирования Сургутской окружной клинической больницы Елена Васильева и начальник отдела медико-социального сопровождения и реабилитации Центра адаптивного спорта Югры Олеся Коржук.

По итогам съезда участники внесли свои предложения для включения в карту действий уполномоченных, в том числе определив одними из основных направлений работы по защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья:

запуск с 2023 года нового проекта по созданию в регионах центров дневного пребывания. Это даст родителям детей с инвалидностью возможность передышки в круглосуточном процессе ухода и воспитания;

повышение качества мониторинга уполномоченными учреждений, где воспитываются дети с инвалидностью;

содействие повышению информированности коллег, родителей детей-инвалидов и лидеров общественных организаций, действующих в интересах семей с детьми-инвалидами, в вопросах их образования, социализации и медицинской помощи.

В апреле 2022 года на Всероссийском форуме лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье» в Подмоскowie Уполномоченный вместе с коллегами из регионов страны, представителями Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, социально ориентированных НКО, ведущими экспертами обсуждали вопросы реализации государственной политики в сфере детства, переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, развитие семейного устройства детей, профилактическая работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, а также цифровые решения в сфере опеки и попечительства.

В ходе дискуссионной площадки Форума «Цифровые решения в сфере опеки и попечительства» Людмила Низамова предложила в качестве элемента контроля со стороны уполномоченных органов и принятия своевременного решения о вмешательстве и, напротив, во избежание необоснованного вмешательства, изучать изменения и состояния эмоций по ретроспективе фотографий ребенка, имеющих в распоряжении социального учреждения, а также цифровом профиле ребенка, в период его жизни в замещающей семье.

Координационный совет уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ (далее – Координационный совет), согласно положению, утвержденному 1 марта 2011 года, является коллегиальным совещательным органом, деятельность которого направлена на сотрудничество и взаимодействие уполномоченных в целях совершенствования механизмов защиты прав и законных интересов ребенка, и семей, воспитывающих детей, укрепления и развития института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2022 году Уполномоченный приняла участие в 5 заседаниях Координационного совета по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних во время их участия в сетевых челленджах, реализации прав детей, находящихся в конфликте с законом, сопровождения семьи

в период ограничения родителя несовершеннолетнего в родительских правах с целью защиты прав ребенка расти и воспитываться в кровной семье, обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств Фонда социального страхования, включая осуществление выплат на их самостоятельное приобретение, о результатах деятельности уполномоченных в 2022 году.

Как правило, наряду с региональными уполномоченными к участию в заседаниях приглашаются представители государственных органов власти, общественных организаций, эксперты.

По приглашению детского правозащитника Югры в 2022 году в заседаниях Координационного совета для выражения экспертных мнений по заявленным темам, выработки согласованных решений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей, принимали участие представители Прокуратуры автономного округа, УМВД России по автономному округу, региональных департаментов образования и науки, социального развития, Института развития образования, Ханты-Мансийского Центра социальной помощи семье и детям, Сургутского государственного педагогического университета, ведущих СМИ региона, лидеры общественных организаций, члены Детского общественного совета при Уполномоченном.

Согласно положению о Координационном совете председатель Координационного совета избирается из членов совета сроком на один год.

На итоговом заседании 22 декабря 2022 года Людмила Низамова единогласно избрана председателем Координационного совета на 2023 год.

«Подростки России» – одна из стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, направленная на всестороннее развитие системной работы с подростками.

Ключевые задачи программы – консолидация практических знаний о подростках и формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе, повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике, а также поддержка и развитие детских общественных объединений.

Для наиболее эффективного выполнения задач, поставленных в программе, в период с июня по ноябрь 2022 года Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсного центра «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета в России проведено комплексное социологическое исследование среди учащихся подростков, родителей подростков, педагогов и специалистов в сфере профилактики и профессиональной помощи подросткам<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Результаты социологического исследования <https://rospodros.ru/polls>

В целях максимального вовлечения к участию в исследовании жителей автономного округа из числа целевых групп Уполномоченным размещены ссылки на онлайн-анкеты на собственных информационных ресурсах, а также организовано взаимодействие с региональными Департаментами образования и науки, социального развития, общественных, внешних связей и молодежной политики, главами муниципальных образований.

В исследовании приняли участие 315 659 человек. Югра показала высокую активность участия в социологическом исследовании, заняв пятую позицию по количеству участников из 86 регионов страны – 9 332 чел.

Целевая группа	Количество респондентов всего, чел.	Количество респондентов в Югре, чел.	Доля от общего числа респондентов, %
Подростки от 14 до 17 лет	136 438	4 231	3,1
Родители подростков	123 870	3 654	3,0
Педагоги	41 299	1 172	2,8
Специалисты по работе с подростками	14 052	275	2,0
<b>ВСЕГО:</b>	<b>315 659</b>	<b>9 332</b>	<b>3,0</b>

Одним из направлений стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» является создание сети подростковых центров.

В целях выявления и поддержки региональных инициатив по реализации программ, направленных на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет, в 2022 году федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр защиты прав и интересов детей» проведен Всероссийский конкурс программ социализации подростков.

При содействии и поддержке Уполномоченного на конкурс подано 27 заявок от организаций нашего региона.

Всего на конкурс поступило 205 заявок из 56 регионов России, из них были отобраны 15 победителей, в числе которых программа Сургутского районного центра социальной помощи семье и детям «Центр «Подросток. Поколение Z», направленная на профориентацию и социализацию детей.

Кроме того, Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям стал ресурсной площадкой Федерального центра развития программ социализации подростков.

20 декабря 2022 года детский правозащитник Югры приняла участие в торжественном открытии подросткового пространства, которое одновременно состоялось для подростковых пространств, ставших победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков, в разных точках страны.

## СОДЕЙСТВИЕ В ЗАЩИТЕ ЛИЧНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ  
И ЗАЩИТУ  
ОТ НАСИЛИЯ

В российском законодательстве существует несколько видов ответственности лиц, за жестокое обращение с ребенком.

1. Административная ответственность.

Лица, допустившие пренебрежение основными потребностями ребенка, не исполняющие обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, подлежат административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>1</sup> (статья 5.35.). Рассмотрение дел по указанной статье относится к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Уголовная ответственность.

Российское уголовное законодательство предусматривает ответственность лиц за все виды физического и сексуального насилия над детьми, а также по ряду статей за психическое

<sup>1</sup> Далее – КоАП РФ

насилие и за пренебрежение основными потребностями детей, отсутствие заботы о них.

### 3. Гражданско-правовая ответственность.

Жестокое обращение с ребенком может послужить основанием для привлечения родителей (лиц, их заменяющих) к ответственности в соответствии с семейным законодательством (лишение родительских прав, ограничение родительских прав отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью).

### 4. Дисциплинарная ответственность.

К ней могут быть подвергнуты должностные лица, в чьи обязанности входит обеспечение воспитания, содержания, обучения детей, допустившие сокрытие или оставление без внимания фактов жестокого обращения с детьми.

К основным причинам и условиям, способствовавшим совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, относятся:

недостаточный уровень профилактической работы со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

недостаточная учебно-воспитательная работа общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

незанятость детей;

отсутствие должного контроля со стороны родителей и организаций системы образования за поведением, образом жизни, кругом общения, уровнем психологического и физического здоровья, социальным и общеобразовательным развитием детей.

В 2022 году отмечены основные проблемы, волнующие несовершеннолетних, их родителей:

травля (буллинг) в среде сверстников;

низкая социальная и родительская ответственность законных представителей;

проблемы принятия себя: одиночество, трудности личностного роста, взросления, поиск, высокая тревожность в отношении неизвестного будущего, утрата смысла жизни.

При снижении в 2022 году подростковой преступности на территории автономного округа, произошел рост преступлений (+11,8%, с 920 в 2021 году до 1029 в 2022 году) в отношении детей, который обусловлен ростом преступлений по неуплате алиментов (+15%, с 451 в 2021 году до 519 в 2022 году).

Без учета преступлений по неуплате алиментов в отношении детей совершено 510 преступлений (в 2021 году – 469). Рост отмечается на 8,7% (41 преступление) и обусловлен, в первую очередь, за счет преступлений против половой неприкосновенности.

Кроме того, в 2022 году правоохранительными органами автономного округа выявлено 23 преступления (в 2021 году – 32), связанных с незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов. При этом отмечено снижение преступлений против жизни и здоровья детей (с 129 до 98 по статьям УК РФ 105-121).

На фоне роста числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, снижается уровень их защищенности в семье.

Каждое пятое преступление, сопряженное с насилием в отношении несовершеннолетних, совершено в семье, где дети, в силу своего возраста, не всегда имеют возможность сообщить о преступлении в правоохранительные органы либо обратиться за помощью к гражданам. Это, в свою очередь, обуславливает высокий уровень латентности преступлений данной категории и требует активной и инициативной работы правоохранительных органов, и иных органов системы профилактики по их выявлению.

В целях превентивного выявления случаев первых признаков преступных посягательств, совершаемых против несовершеннолетних, в учреждениях социального обслуживания региона ежемесячно проводится диагностика (тестирование) на выявление фактов сексуального насилия, в том числе криминальных проявлений в отношении несовершеннолетних, зачисленных на социальное обслуживание в стационарные отделения и отделения дневного пребывания несовершеннолетних. Тестирование организуется с более 6 тысяч несовершеннолетних получателей социальных услуг ежегодно.

С целью выявления на ранней стадии неблагополучия семей организована системная социальная работа по участковому принципу, работа службы «Экстренная детская помощь».

Современный, принятый в марте 2021 года, стандартизированный документ<sup>2</sup> предлагает службам (государственным и иных форм собственности организациям социального обслуживания), при предоставлении социальных услуг семьям и детям из этих семей, направленных на профилактику социального сиротства, до разработки плана реабилитации семьи в случаях, в которых необходимо осуществление немедленных интервенций в семью для обеспечения безопасности детей, разрабатывать на краткосрочный период план по обеспечению безопасности детей. Данная практика в деятельности организаций социального обслуживания семьи детей в автономном округе развития пока не получила.

<sup>2</sup> Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 59325-2021 «Услуги по профилактике социального сиротства детей», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.03.2021 № 156-ст

Не остается без внимания Уполномоченного проблема причинения телесных повреждений детям на улицах и во дворах собственных домов.

Так, в адрес Уполномоченного в октябре 2022 года поступило обращение законного представителя в защиту прав малолетнего сына, который, находясь на улице Геологическая, д.2, города Сургута, получил травму в результате удара шлагбаумом, расположенным при въезде на территорию инспекции Федеральной налоговой службы России по городу Сургуту, в связи с имеющимися его конструктивными недостатками.

По обращению Уполномоченного к прокурору города Сургута, приняты меры в защиту прав ребенка путем заявления в его интересах в судебном порядке исковых требований о возмещении причиненного вреда здоровью, а также приняты меры прокурорского реагирования в отношении Управления федеральной налоговой службы по автономному округу.

Не менее важна профилактика самовольных уходов детей, как из государственных организаций, так и из дома, поскольку подобный поступок в несколько раз увеличивает риск стать жертвой преступления.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 29 (в 2021 году – 58) сообщений по фактам совершенных самовольных уходов из дома и 3 (в 2021 году – 1) самовольных уходов из реабилитационных центров, из них 4 (в 2021 году – 12) самовольных уходов из опекаемых семей. Основными причинами самовольных уходов из дома явился конфликт с родителями и опекунами.

В ходе работы Уполномоченного по данному направлению, выявлено, что надлежащая профилактическая и реабилитационная работа с подобными семьями и детьми органами системы профилактики не ведется, в отдельных случаях активные меры начинают приниматься должностными лицами только после вмешательства Уполномоченного.

Межведомственное взаимодействие при выявлении самовольных уходов несовершеннолетних из организаций с круглосуточным пребыванием детей и из семей, в том числе в соответствии с федеральным законодательством<sup>3</sup>, в автономном округе регламентировано с 2016 года.

Во всех случаях самовольных уходов принимаются оперативные меры по розыску ребенка, недопущению совершения им или в отношении него преступления.

Так, в сфере социального обслуживания применяется алгоритм действий специалистов учреждений при поступлении сводок от УМВД России по автономному округу о фактах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В рамках алгоритма проводится психологическая диагностика несовершеннолетнего и членов его семьи для выявления причин, способствующих самовольным уходам, правонарушениям, попытке суицида и других криминальных проявлений в отношении несовершеннолетнего, что помогает оперативно решать семейные проблемы, исключать рецидивы преступлений среди подростков.

Так, в октябре 2022 года из УМВД России по автономному округу в адрес Уполномоченного поступила информация о том, что ушел из дома житель пгт. Междуреченский Кондинского района несовершеннолетний «Л», 2009 г.р.

В ходе организованной проверки местонахождение несовершеннолетнего установлено сотрудниками ОМВД России по Кондинскому району.

Проведенной проверкой установлено, что противоправных действий в отношении несовершеннолетнего не совершено, социальными факторами, послужившими причиной самовольного ухода явился конфликт с родителями, нарушение детско-родительских отношений, которые ранее органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не выявлялись.

В этой связи, в отношении законного представителя несовершеннолетнего составлен административный протокол по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Кроме того, бюджетному учреждению автономного округа «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения», образовательной организации, в которой обучался несовершеннолетний, поручено провести обследование его психоэмоционального состояния, с целью выявления причин и условий, способствующих совершению самовольного ухода подростка из семьи, принятию мер по разрешению конфликтной ситуации в семье, а также меры направленные на восстановление детско-родительских отношений.

Несмотря на ее снижение, продолжает вызывать опасение динамика смертности детей.

В 2022 году из УМВД России по автономному округу в адрес Уполномоченного поступило 25 (в 2021 году – 41) сообщений по фактам смертей несовершеннолетних. Из них 11 (в 2021 году – 17) смертей связаны с болезнью детей, 13 (в 2021 году – 15) с несчастными случаями (6 детей погибло в результате утопления, 3 детей в результате пожаров, 2 детей погибло в результате дорожно-транспортного происшествия, 1 ребенок погиб в результате падения с высоты, 1 ребенок погиб от удара током), 1 смерть произошла в результате подросткового суицида.

Так, 03 апреля 2022 года в гп. Излучинск Нижневартовского района произошло возгорание дачного дома, в результате которого 2 детей погибли.

Проведенным анализом установлено, что больше всего детей погибло в возрасте с 12 до 17 лет (12), до 0 лет (5), в возрасте от 1 года до 2 лет (4) на территориях города Сургута и района (6), города Нижневартовска и района (6), города Ханты-Мансийска и Ханты-Мансийского района (3).

В мае 2022 года зафиксирован факт смерти несовершеннолетнего «К», 2008 г.р., в результате асфиксии, наступившей вследствие употребления алкогольной продукции и освежителя воздуха, путем вдыхания в целях одурманивания.

Согласно информации поступившей из КДНиЗП города Ханты-Мансийска мальчик воспитывался в полной семье, на профилактических учетах не состоял.

Как было установлено, ребенок в 2017 году признан с ограниченными возможностями здоровья в связи с задержкой психического развития.

По факту чрезвычайного происшествия КДНиЗП сформировано поручение об оказании социально-психологических услуг членам семьи погибшего мальчика, направленных на преодоление психотравмирующей ситуации.

Согласно информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по автономному округу при осуществлении деятельности по профилактике правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе суицидального поведения, руководители территориальных следственных органов ориентированы на незамедлительное информирование органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при установлении в ходе процессуальной деятельности фактов, свидетельствующих о социально опасном положении детей, бездействии со стороны родителей либо их действиях, которые представляют опасность для жизни или здоровья несовершеннолетних, исключению формального подхода к исследованию причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними и в отношении них.

В 2022 году отмечается снижение остроты ситуации относительно суицидальной активности несовершеннолетних.

По данным КДНиЗП при Правительстве автономного округа в Югре за 8 месяцев 2020-2022 гг. число суицидальных попыток среди несовершеннолетних снизилось на 24,2% (2020 год – 33 случая, 2021 год – 38 случаев, 2022 год – 25 случаев).

Среди завершенных суицидов также отмечается снижение показателя с 8 случаев в 2018 году до 1 случая в 2022 году.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по автономному округу по 2 чрезвычайным происшествиям с участием несовершеннолетних возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного пунктом «а» части 2 статьи 110 УК РФ, в части доведения лица до самоубийства или до покушения на самоубийство несовершеннолетнего путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего.

В группе несовершеннолетних который год преобладает суицидальная активность среди подростков в возрасте от 15 до 17 лет, среди девочек суицидальная активность в 4 раза выше, чем среди мальчиков.

По мнению экспертов, основные причины, которые способствуют совершению данных преступлений, связаны, прежде всего, с их безнадзорностью, отсутствием навыков самостоятельного преодоления психотравмирующей ситуации. Также на это влияют конфликты с родителями и сверстниками, а также неблагоприятная социальная среда.

Кабинеты для социально-психологической диагностики, психоэмоциональной коррекции детей, подвергшихся преступным посягательствам (помещения, дружественные детям), созданы в учреждениях социального обслуживания 3-х муниципальных образований (города Нижневартовск, Сургут, Урай).

Как отмечается специалистами-психологами, для подростков характерно недостаточное развитие ценностно-смысловой сферы: осмысление собственной жизни, ее целей и ценности, формирование зрелой жизненной позиции.

Суицидальное поведение подростков отмечается в неполных семьях, замещающих семьях среди опекаемых детей, семьях с признаками неблагополучия и низким социальным статусом родителей. Проведенный органами системы профилактики анализ показал, что большая часть всех суицидов связана с внутрисемейными и межличностными конфликтами, переживаниями, в том числе проблемами в освоении образовательной программы, а также отсутствием у несовершеннолетних навыков для самостоятельного преодоления психотравмирующей ситуации.

Мониторинг суицидальной активности в автономном округе регламентирован приказом Департамента здравоохранения автономного округа от 27 июня 2019 года № 777 «О совершенствовании мероприятий, направленных на снижение количества суицидальных попыток в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

При этом в качестве проблемы следует отметить, что в ведомственной отчетности о погибших несовершеннолетних в результате самоубийств, о несовершеннолетних, совершивших попытку самоубийства, разнятся, что не позволяет определить точное количество таких случаев и их причины.

Выработка единой системы учёта суицидов несовершеннолетних позволит оценивать масштабы проблемы и принимать своевременные меры к её преодолению. Вопрос учёта попыток суицида требует решений на федеральном уровне.

Тревогу вызывает ежегодный рост гибели и травмирования детей при выпадении из окон многоэтажных домов.

Так, за истекший период 2022 года в Югре зарегистрировано 12 (в 2021 году – 4) случаев выпадения детей из окон, из них 8 только в городе Сургуте и Сургутском районе.

Наряду с принятыми в июле 2021 года законодательными нормами (утверждение ГОСТа на оконные блоки и конструкции, предусматривающего оборудование окон в новостройках окна блокираторами) в обеспечении безопасности несовершеннолетних остаются важными профилактические мероприятия по недопущению несчастных случаев с нашими детьми – это просвещение и максимальное информирование родителей о возможных опасностях, подстерегающих детей в быту.

С целью привлечения внимания родителей к существующей проблеме, формирования у них ответственного отношения к безопасности ребенка в пределах квартиры, дома или другого помещения, в рамках окружного проекта «Безопасное детство в Югре» создан контент по теме «Безопасность в доме», раскрывающий в том числе вопросы профилактики выпадения из окон.

В современных реалиях в школьных коллективах участились случаи травли, кибербуллинга, скул-шутинга, троллинга, увеличилось количество преступлений, совершённых на территориях школ.

В связи с многочисленными обращениями в адрес Уполномоченного (по итогам 2022 года поступило 59 обращений о конфликтах в образовательной среде), значительная часть которых свидетельствует о фактах травли несовершеннолетних со стороны учителей либо одноклассников, а также родителей одноклассников, в адрес заместителя Губернатора автономного округа В.С.Кольцова направлена информация с просьбой организации проведения проверки межведомственной рабочей группой исполнения органами и учреждениями системы профилактики в городе Ханты-Мансийске, их должностными лицами требований закона об обеспечении безопасности обучающихся в школах, пресечении фактов агрессивного преследования учащихся образовательных учреждений.

Кроме того, на контроле Уполномоченного находится обращение, поступившее в декабре 2022 года от жительницы города Лангепаса, являющейся матерью малолетнего «Р», 2010 г.р., по факту причинения ему телесных повреждений группой несовершеннолетних в декабре 2022 года.

По результатам рассмотрения обращения информация в защиту прав малолетнего «Р» направлена в адрес прокурора города Лангепаса, в Управления МВД России по автономному округу, а также председателя муниципальной КДНиЗП при администрации города Лангепаса.

По результатам проведенных проверок правоохранительными органами в отношении несовершеннолетних, причинивших телесные повреждения малолетнему «Р», вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности, несовершеннолетние поставлены на профилактический учет в отделе по делам несовершеннолетних ОМВД России по городу Лангепасу.

Материалы в отношении несовершеннолетних в соответствии с положениями Федерального закона № 120-ФЗ сотрудниками полиции направлен в КДНиЗП при администрации города Лангепаса для решения вопроса о включении подростков в реестр семей, находящихся в социально опасном положении, и помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Кроме того, прокуратурой города Лангепаса в порядке, установленном статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в интересах ребенка предъявлены в суд иски о взыскании в его пользу компенсации морального вреда с виновных лиц на общую сумму 1 500 000 рублей, которые находятся на рассмотрении.

Участие в судебных заседаниях будут принимать несовершеннолетние, а также их законные представители, которые в силу требований гражданского законодательства несут субсидиарную ответственность за моральный вред, причиненный действиями детей.

Ввиду проведения ненадлежащей профилактической работы с подростками в образовательных учреждениях, в которых они обучаются, прокуратурой города руководителям образовательных учреждений внесены представления об устранении нарушений закона.

Актуальность профилактики жестокого обращения с детьми связана с тем, что насилие в отношении детей или пренебрежение их основными потребностями оказывают негативное влияние на психическое развитие ребенка, нарушают его социализацию, порождают безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних. Поэтому важное значение приобретает защита неприкосновенности детей от различного рода физических и психологических посягательств.

Уполномоченным подготовлена информация по осуществлению прав ребенка на достоинство личности, личную неприкосновенность, честь и доброе имя по гражданскому законодательству Российской Федерации, с которой можно ознакомиться в официальном сообществе Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте»<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Право на имя, честь и достоинство (vk.com)

## ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ



Практика участия института Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе в целях реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту в федеральных судах общей юрисдикции, мировых судах и квалифицированную юридическую помощь в 2022 году сложилась в следующих формах:

- непосредственное участие в судебных заседаниях по доверенности от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по делам особого производства об установлении юридических фактов рождения детей на территории Российской Федерации в целях их возврата в Россию из Сирийской Арабской Республики (в Сургутском городском суде, Сургутском районном суде, Нефтеюганском районном суде);

- непосредственное участие в судебном заседании Ханты-Мансийского районного суда по иску родителя к медицинской организации о взыскании морального вреда, возмещении материального ущерба и судебных расходов, в интересах малолетней дочери;

- направление 8 мотивированных заключений по гражданским делам: родительским спорам об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, о лишении родительских прав, о выселении многодетной семьи, о взыскании материального ущерба и морального вреда (в Нижневартовском городском суде, Сургутском городском

и районном судах, Ханты-Мансийском районном суде, у мирового судьи Судебного участка № 5 Ханты-Мансийского судебного района);

- направление 2 мотивированных заключений по административным искам о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (Березовский районный суд), 1 мотивированного заключения территориальному прокурору (город Нягань);

- дополнительный контроль исполнения органами опеки и попечительства обязанности, предусмотренной статьей 73 Семейного кодекса Российской Федерации<sup>5</sup> и понуждения обратиться с иском о лишении родительских прав родителя, ограниченного в правах и не изменившего своего отношения к ребенку;

- принятие мер в целях обжалования решений муниципальных КДНиЗП, вступивших в законную силу, обращения в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;

- содействие гражданам в составлении проектов исковых заявлений, апелляционных жалоб, ходатайств, возражений, жалоб на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по различным категориям дел при рассмотрении обращений, требующих оказания квалифицированной юридической помощи;

- разъяснение оснований и порядка обращения за бесплатной юридической помощью, в соответствии с нормами Закона автономного округа от 16 декабря 2011 года № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Также в адрес Уполномоченного в прошедшем году поступило 86 письменных обращений о реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, на которые в порядке правового просвещения были даны ответы с разъяснением норм материального и процессуального права с рекомендациями о совершении необходимых действий.

В 2022 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № Пр-2192 продолжилась работа Уполномоченного совместно с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по возвращению несовершеннолетних детей в Российскую Федерацию из Сирийской Арабской Республики.

Указанная работа строилась путем непосредственного участия Уполномоченного в судебных заседаниях по доверенности от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по делам особого производства об установлении юридических фактов рождения

<sup>5</sup> Далее – СК РФ

детей на территории Российской Федерации. Такие заявления рассматриваются судом, когда отсутствуют медицинские документы, подтверждающие факт рождения ребенка, а также о наблюдении беременности женщины и родовспоможении в медицинской организации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 47 СК РФ, происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинской организации, а в случае рождения ребенка вне медицинской организации – на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств. В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» при отсутствии документа установленной формы о рождении государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится на основании решения суда об установлении факта рождения.

Таким образом, на основании судебных решений в 2022 году 6 детей из 5 семей получили документы о рождении на территории Российской Федерации.

Прошедший 2022 год ознаменовался значимыми изменениями федерального законодательства в части защиты прав детей при осуществлении административного судопроизводства, в частности, при помещении несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) и в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ).

Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Вместе с тем, в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, как показывает практика, прокуратура и суд зачастую преследуют цель защиты общества от ребенка, изолируя его в закрытые условия специальных учебно-воспитательных учреждений.

Так, в производстве Уполномоченного в январе 2022 года находились материалы о помещении малолетнего в СУВУЗТ, при этом суд не привлёк Уполномоченного в установленном порядке для дачи заключения, сославшись на необязательность его процессуального участия в деле в силу действующей на тот период редакции Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации<sup>6</sup> и Федерального закона № 120-ФЗ.

В соответствии с действовавшей на тот период редакцией Федерального закона № 120-ФЗ материалы могли направляться в адрес Уполномо-

<sup>6</sup> Далее – КАС РФ

ченного по правам ребенка по инициативе органов внутренних дел либо КДНиЗП (для сведения). Суд был вправе (но не обязан) по собственной инициативе привлечь Уполномоченного по правам ребенка к участию в данной категории дел. Отсутствие предусмотренной процессуальным законодательством обязанности суда привлекать Уполномоченного по правам ребенка для дачи заключения приводило к отсутствию постоянной практики судебного участия детского правозащитника в подобных категориях дел, формированию значимых правовых позиций по частным случаям.

В работе с вышеуказанным конкретным случаем – при рассмотрении материалов в отношении малолетнего жителя города Нягани, изучении социального портрета семьи мальчика, совершенных им противоправных деяний, Уполномоченный пришел к выводу, что субъектами профилактики без достаточных к тому правовых оснований избрана крайняя мера наказания – в виде изоляции от общества с помещением в СУВУЗТ на максимальный срок – 3 года.

При этом нашли подтверждение факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей матерью, многократно (семь раз в течение года) привлекавшейся к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, а также отцом, четырежды привлекавшимся к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ.

Установлено, что мальчик воспитывался матерью, но периодически проживал по месту жительства отца, в условиях (одна комната в отсутствие электроэнергии, отключенной за неуплату), не предназначенных для проживания несовершеннолетнего. Алименты отцом на содержание мальчика не выплачивались, единственным доходом семьи являлся заработок матери.

Несмотря на низкий социальный статус и признаки неблагополучия семьи, надлежащая индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним и его семьей не организована.

Как известно, в неблагополучной семье у детей не удовлетворяются в должной мере витальные и эмоциональные потребности. Оставленные на свое собственное усмотрение дети вынуждены жить, как умеют. Ребенок, попадая в положение «ранней самостоятельности», подвергается повышенному риску быть вовлеченным в различные асоциальные группы, в которых он получает доступные удовольствия (происходит псевдокомпенсация осознаваемых отрицательных переживаний в виде совершения общественно опасных поступков).

Очевидно, что в данном частном случае совершение хищения несовершеннолетним одежды в магазине «Спортмастер» (брюк для мальчиков), денежных средств, бытовых товаров, было вызвано наличием нужды в семье и отсутствием элементарных, необходимых ребенку средств и одежды для его благополучного роста и развития.

При этом сведения о признании семьи находящейся в социально опасном положении, оказании родителям необходимой помощи

по повышению квалификации и трудоустройству, оказании материальной помощи в связи с трудной жизненной ситуацией социальными службами в материалах дела отсутствовали. Вопрос о работе с семейным неблагополучием субъектами системы профилактики не решался.

Также, несмотря на признанные факты неисполнения родителями обязанностей по отношению к малолетнему, отсутствие истинной защиты его прав, органами опеки и попечительства меры в защиту прав малолетнего в виде ограничения в родительских правах и устройства ребенка в замещающую семью не принимались.

Таким образом, Уполномоченным было установлено, что противоправные действия ребенка вызваны объективными причинами – семейным неблагополучием, предоставленностью самому себе, отсутствием действенной заботы и контроля со стороны значимых взрослых, в том числе органов системы профилактики.

Несмотря на выражение мнения Уполномоченного в адрес территориального прокурора и суда о преждевременности принятия предлагаемых мер к малолетнему с точки зрения тяжести совершенных правонарушений, с учетом социального портрета семьи, отсутствия надлежащей профилактической работы с семьей, доказанного виновного длительного неисполнения родителями своих обязанностей, ребенок по решению суда был помещен в СУВУЗТ.

Судебная практика свидетельствует, что в большинстве случаев нарушается право несовершеннолетнего на судебное разбирательство, в полной мере учитывающее интересы ребенка и гарантирующее соблюдение его процессуальных прав. Так, не всегда исследуются факты о наличии противопоказаний у несовершеннолетнего по состоянию здоровья находиться в закрытых условиях режимного объекта.

В СУВУЗТ не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в указанных учреждениях. Для подготовки рекомендаций по оказанию несовершеннолетнему, в отношении которого рассматривается вопрос о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания психолого-медико-педагогическая комиссия проводит на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора комплексное обследование несовершеннолетнего.

Как отмечается в обзорах обобщения практики рассмотрения судами уголовных дел, связанных с освобождением несовершеннолетних от уголовной ответственности либо уголовного наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, специализация дел этой категории требует, чтобы они рассматривались опытными специалистами, компетентными не только в вопросах права, но и педагогики и психологии.

Залогом улучшения качества судебных решений по подобным делам является строгое соблюдение требований закона и устранение формального подхода к рассмотрению дел в отношении этой категории лиц, в обязательном порядке следует выяснять условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень его психического развития и иные особенности его личности, причины и условия совершения преступлений.

Данные обстоятельства, как показывает практика, к сожалению, не находят отражения ни в соответствующих материалах административных исковых заявлений, ни в судебных решениях.

Вышеуказанные вопросы и проблема отсутствия требований в действующем законодательстве об обязательном участии Уполномоченных по правам ребенка для дачи заключений в интересах несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, при рассмотрении судами материалов о помещении их в СУВУЗТ были озвучены Уполномоченным на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа, по вопросу реализации прав детей, находящихся в конфликте с законом, состоявшемся 20 мая 2022 года.

Примечательно, что вступившим в силу со 2 декабря 2022 года Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации обозначен участником административного судопроизводства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Полагаем, что участие детских правозащитников при рассмотрении данной категории дел в судах станет дополнительной гарантией прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на защиту, когда преследуется в первую очередь задача по соблюдению наилучших интересов несовершеннолетнего, а не изоляция его от общества для превенции повторных преступных деяний.

Вместе с тем, в работе Уполномоченного в декабре 2022 году находились 2 административных исковых заявления о помещении несовершеннолетних жителей Березовского района в СУВУЗТ, в связи с совершением ими в августе 2022 года преступлений до достижения возраста уголовной ответственности.

При подготовке заключения Уполномоченного в адрес суда по указанным административным искам и изучении постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а также материалов муниципальной КДНиЗП, установлено, что несовершеннолетними неоднократно совершены тяжкие преступления против личности другого несовершенно-

летнего, заведомо зная, что последний не достиг возраста 14 лет, а также против конституционных прав и свобод человека и гражданина, преступления против общественной безопасности и общественного порядка, в том числе против здоровья населения и общественной нравственности.

При истребовании материалов об индивидуальной профилактической работе с семьей потерпевшего малолетнего установлено, что не обеспечено его право на защиту и восстановление его прав.

Как установлено, мальчик воспитывался матерью в многодетной неполной семье совместно с сестрой и братом. В период с 31 марта 2020 года по 11 ноября 2020 года семья состояла на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Березовского района как семья, находящаяся в социально опасном положении, по причине факта жестокого обращения отца по отношению к несовершеннолетним сыновьям.

На заседании муниципальной КДНиЗП 11 ноября 2020 года принято решение о прекращении индивидуальной профилактической работы с семьей по причине устранения социально опасного положения семьи, поскольку родители оформили развод, отец выехал за пределы населенного пункта.

Мать мальчика состояла на учете в казенном учреждении автономного округа «Березовский центр занятости населения», вместе с тем работы, подходящей по состоянию здоровья, по месту постоянного жительства в пгт. Игрим предложено не было, в связи с чем, она трудоустроилась вахтовым методом в территориально удаленном от места жительства семьи муниципалитете. В периоды вахтовой работы матери дети оставались проживать с бабушкой. Мать несовершеннолетних отмечала ухудшение состояния здоровья, нуждалась в операции.

С 16 сентября 2022 года по 16 марта 2023 года несовершеннолетние помещены в бюджетное учреждение «Няганьский комплексный центр социального обслуживания населения», в связи с нахождением матери на вахте и последующим планируемым ее лечением.

Таким образом, нарушены права мальчика на воспитание в семье, в привычном социальном окружении, право на реабилитацию в результате совершенных преступных деяний и непрерывную индивидуальную профилактическую работу. Так, в соответствии с ответом муниципальной КДНиЗП Березовского района, вопрос о признании несовершеннолетнего, как находящегося в социально опасном положении, не рассматривался, на заседании КДНиЗП принято решение об организации проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним бюджетным учреждением автономного округа «Березовский районный комплексный центр социального обслуживания населения», где психологом учреждения проведено тестирование, по результатам которого у мальчика выявлен высокий уровень вины и враждебности.

Как указано ранее, с 16 сентября 2022 года по заявлению матери мальчик помещен в бюджетное учреждение «Няганьский комплексный центр социального обслуживания населения». При этом муниципальной КДНиЗП по месту нахождения о помещении ребенка в центр и необходимости продолжения индивидуальной профилактической работы муниципальной КДНиЗП Березовского района не уведомлялась, постановления о проведении индивидуальной профилактической работы, межведомственные индивидуальные программы в отношении несовершеннолетнего и его семьи не направлялись и, соответственно, муниципальной КДНиЗП по месту нахождения ребенка не утверждались.

Более того, вопрос о компенсации малолетнему морального вреда, причиненного в результате совершенных в отношении него преступлений, никем не ставился, с соответствующим иском в порядке гражданского судопроизводства никто не обращался, и указанное право законному представителю малолетнего потерпевшего никто не разъяснил.

Вместе с тем, решением Березовского районного суда от 21 декабря 2022 года отказано в удовлетворении административного искового заявления к несовершеннолетнему П. о помещении его в СУВУЗТ.

Решением Березовского районного суда от 23 декабря 2022 года отказано в удовлетворении административного искового заявления к Е. о помещении его в СУВУЗТ.

Указанные решения административным истцом не обжалованы. По вопросу возможности обжалования указанных решений Уполномоченным, существует правовая неопределенность: отстаивание необходимости помещения несовершеннолетних в закрытые условия, не в полной мере согласуется с ролью Уполномоченного по обеспечению дополнительных гарантий прав несовершеннолетних, закрепленных в качестве задач его деятельности федеральным законом.

В этой связи вопрос о возможности подачи апелляционных жалоб Уполномоченным по правам ребенка на решения суда, вынесенные в порядке, установленном КАС РФ, об отказе в помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, при отсутствии медицинских противопоказаний для помещения в такое учреждение, направлен в адрес Верховного суда Российской Федерации. Ожидается официальное разъяснение высшей судебной инстанции по данному вопросу.

Отметим также, что в вышеуказанной ситуации, вопрос о возмещении вреда, причиненного несовершеннолетнему потерпевшему, а также о справедливом наказании за содеянное малолетних нарушителей за тяжкие по своему составу преступные деяния остался при рассмотрении административных исковых заявлений Березовским районным судом без решения.

Так, в соответствии с пунктами 3 и 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 октября 2020 года № 23 «О прак-

тике рассмотрения судами гражданского иска по уголовному делу» если потерпевшими по уголовному делу являются несовершеннолетний, либо лицо, признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, либо лица, которые по иным причинам не могут сами защищать свои права и законные интересы, гражданский иск в защиту интересов этих лиц может быть предъявлен как их законными представителями, которые привлекаются к обязательному участию в уголовном деле, так и прокурором (часть 3 статьи 44, часть 2 статьи 45 УПК РФ). В таких случаях по искам, заявленным в интересах несовершеннолетнего, взыскание производится в пользу самого несовершеннолетнего. В случаях, когда вред причинен преступлением, совершенным несовершеннолетним, не имеющим доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, с учетом положений статьи 1074 ГК РФ и статьи 155.1 СК РФ его родители (усыновители) или попечители либо организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которой несовершеннолетний находился под надзором, привлекаются в качестве гражданского ответчика наряду с обвиняемым.

По указанным фактам Уполномоченным внесены предложения Прокурору автономного округа о необходимости принятия мер в защиту прав малолетнего потерпевшего.

Согласно ответу прокурора автономного округа<sup>7</sup>, поступившему в адрес Уполномоченного, доводы о нарушениях в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних Березовского района по вышеуказанному случаю подтвердились. Проводимая муниципальной КДНиЗП и ее участниками работа с несовершеннолетними правонарушителями являлась недостаточной, носила формальный характер, несмотря на отсутствие положительных результатов изменения в программу работы с семьями не вносились, ОМД России по Березовскому району профилактическая работа с несовершеннолетними фактически не осуществлялась, в связи с отсутствием в пгт. Игрим соответствующего подразделения полиции.

В результате принятых мер прокурорского реагирования 3 должностных лица привлечены в дисциплинарной ответственности, а также введены должности двух инспекторов по делам несовершеннолетних в пгт. Игрим.

Семье потерпевшего назначены дополнительные меры социальной поддержки – ежемесячная государственная социальная помощь без заключения социального контракта, а также закреплен специалист по работе с семьей.

Кроме того, прокурором Березовского района в суд предъявлено исковое заявление в защиту прав несовершеннолетнего потерпевшего

<sup>7</sup> Письмо Прокурора автономного округа от 15.02.2023 № 15-114-2023/20711001/Исорг163-23

о взыскании с законных представителей несовершеннолетних солидарно компенсации морального вреда, причиненного преступлением, в размере 1 000 000 рублей, с учетом заявления матери потерпевшего несовершеннолетнего. Вопрос находится на контроле органов прокуратуры.

Представителями научного сообщества отмечается, что одной из главных задач криминалиста при расследовании тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, является изучение личности преступника – криминалистическая профилактика совершения преступлений, поскольку в ходе производства по уголовным делам данной категории с учетом их специфики следователем должны быть со всей тщательностью и скрупулезностью установлены все факты, спровоцировавшие поведение несовершеннолетнего и определившие выбранную им форму делинквентного поведения.<sup>8</sup>

При этом специалистами умышленно не делается акцент именно на форме проявления насилия по той лишь причине, что, как правило, форма проявления насилия у подростка не трактуется какими-либо аномалиями более серьезными, чем те, которые являются частью нормального периода взросления. Расстройства сексуального влечения (F65 МКБ-10) в ходе судебно-психиатрических экспертиз несовершеннолетних насильников диагностируются крайне редко. То есть у насилия в какой бы то ни было форме в подростковом возрасте всегда одни и те же причины, которые требуют корректировки и, что самое главное, поддаются ей. Иными словами, если мы говорим о подростке, являющемся акцентуированной личностью, то мы всегда говорим о норме.

Вместе с тем, как отмечается представителями научного сообщества, специалистами в сфере криминалистики, любая форма насилия, выбранная подростком в качестве реакции на происходящие в его жизни негативные изменения, свидетельствует прежде всего о том, что последний имел опыт личного участия в качестве объекта или же свидетеля насильственных действий, совершаемых иными взрослыми лицами из числа его окружения.

Исходя из указанного тезиса, следует сделать вывод, что несовершеннолетний, подозреваемый в совершении насильственных преступлений, одновременно чаще всего является потерпевшим от аналогичных действий, что также необходимо выяснять в ходе предварительного следствия и чем чаще всего следователи пренебрегают, видя в подростке лишь безжалостного агрессивного преступника.<sup>9</sup>

Выявить истинные причины совершения подростком преступления, в том числе и не зависящие от него, является основной целью по таким

8 Королева Е.А. Криминалистическая характеристика личности несовершеннолетнего насильника// Российский следователь. 2020. № 8. С. 3 - 7

9 Королева Е.А. Криминалистическая характеристика личности несовершеннолетнего насильника// Российский следователь. 2020. № 8. С. 3 - 7

категориям уголовных дел, так как не акцентуация какой-либо черты характера сама по себе приводит к совершению подростком преступления, а обстоятельство, запускающее соответствующий механизм жизнедеятельности.

Следует отметить, что в случае, когда совершивший уголовно наказуемое деяние не достиг возраста уголовной ответственности, выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и такие обстоятельства, как личность преступника, личность потерпевшего, причины совершения преступления, не исследуются. В отношении несовершеннолетнего материалы могут быть направлены в целях возбуждения административного искового заявления о помещении его в СУВУЗТ, если он достиг 11 лет на дату совершения преступления.

Также предметом для оказания квалифицированной юридической помощи явилось обращение в апреле 2022 года в адрес Уполномоченного в ходе личного приема опекуна несовершеннолетнего «А», учащегося 6 класса общеобразовательной организации Ханты-Мансийского района в связи с делящейся травлей мальчика в школе учителями и одноклассниками по причине обращения законного представителя ребенка в защиту прав малолетнего в органы правопорядка и суд.

Причиной обращения явилось применение физической силы и оскорбление ученика учителем во время урока. Школой не предприняты меры по урегулированию конфликта и принесению извинений опекуну и мальчику, возмещении морального вреда, на жалобы опекуна в Комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района надлежащей реакции не последовало, что побудило законного представителя обратиться в Ханты-Мансийский районный суд, при этом за собственные средства нанять адвоката, оплатив его услуги в сумме, превышающей размер морального вреда, взыскиваемого по суду.

Как установлено, услуги адвокатом оказывались некачественно, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела не было обжаловано, ответчиком по делу был привлечен учитель, а не образовательная организация.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного заявителю оказана квалифицированная правовая помощь, подготовлена жалоба Ханты-Мансийскому межрайонному прокурору на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое прокурором отменено и направлено на дополнительное расследование. В отношении адвоката по жалобе заявителя были приняты меры дисциплинарного воздействия. Исковые требования истцом были изменены, в качестве ответчика привлечена школа.

Вышеуказанные обстоятельства причинения вреда мальчику и недопустимого поведения учителя установлены судом в ходе исследования видеозаписи, пояснений сторон, выписки из амбулаторной карты, мате-

риалов проверки МОМВД «Ханты-Мансийский», материалов служебной проверки.

В связи с причинением вреда здоровью, а также допущением неэтичного поведения учителя к ученику, несовершеннолетний, не достигший на дату происшествия 14-летнего возраста, испытал физические и нравственные страдания, что признано судом и явилось основанием для взыскания со школы компенсации морального вреда в пользу ребенка в размере 45 000 рублей.

При этом образовательная организация в судебном заседании не присутствовала, мер по разрешению спора мировым соглашением не принимала. Более того, не признав вины учителя в случившемся, направила апелляционную жалобу по формальным основаниям. Только после вмешательства Уполномоченного в ситуацию, в том числе с вынесением данного вопроса на обсуждение внеочередного заседания КДНиЗП при Правительстве автономного округа, состоявшегося 4 июля 2022 года, а также оказании содействия заявителю в подготовке и направлении мотивированных возражений на апелляционную жалобу, школа отозвала указанную жалобу, в связи с чем производство по ней было прекращено Судом автономного округа. Решение Ханты-Мансийского районного суда о взыскании со школы причиненного ученику морального вреда вступило в законную силу.

Уполномоченный в качестве основных выделяет следующие проблемы, выявленные по вопросу реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь с участием института детского правозащитника:

- Уполномоченный не имеет статуса обязательного участника уголовного процесса, поэтому оказать содействие несовершеннолетним потерпевшим, а также подозреваемым либо обвиняемым процессуальными мерами не представляется возможным;
- Уполномоченный не является обязательным участником судопроизводства по отдельным категориям гражданских дел, затрагивающих права несовершеннолетних либо с их участием, поэтому привлечение Уполномоченного для дачи заключения по делу происходит по усмотрению суда, в том числе и при наличии соответствующего ходатайства стороны по делу;
- законным представителям несовершеннолетних субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не разъясняется их право (при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством) на получение бесплатной юридической помощи, что препятствует своевременному восстановлению нарушенных прав ребенка.

По-прежнему причиной обращения в суд многих родителей остается вопрос об определении порядка общения отдельно проживающего родителя с ребенком.

Так, более года неурегулированным остается конфликт между родителями малолетней «К», проживающей в городе Сургуте, где каждый из родителей, в первую очередь, отстаивает свой интерес, а не интерес девочки в равноценном общении с обоими кровными родителями. Положение малолетней усугубляется тем, что она становится свидетелем постоянных жалоб родителей в органы власти друг на друга, даже по поводу нежелания передать личные вещи ребенка в период пребывания по месту жительства у другого родителя, в порядке, установленном судом.

В указанных ситуациях, когда вопрос о порядке общения уже разрешен судом, но данный порядок умышленно нарушается родителями (одним из них), предполагается необходимость выступления специалистов Управлений социальной защиты населения, опеки и попечительства Департамента социального развития автономного округа в качестве посредников (как третьей независимой стороны) в общении между родителями в целях соблюдения прав ребенка, в том числе и посредством мессенджеров (создания совместных групп, чатов), для корректного обсуждения вопросов режима общения с ребенком и исполнения достигнутых договоренностей.

Очевидно, что принудительное исполнение таких решений с участием органов принудительного исполнения судебных решений более негативно скажется на психике ребенка, нежели применение медиативных процедур, доброжелательное сопровождение семьи социальными службами в целях принятия исчерпывающих мер для примирения сторон. Отметим, что Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Суругту и Сургутскому району указанные меры приняты. На момент подготовки настоящего Доклада соглашение родителями и органом опеки заключено.

Уполномоченный рекомендует Департаменту образования и науки автономного округа совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа внести в Правительство автономного округа решение о создании «Центра восстановительной педагогики» (специального учебно-воспитательного учреждения открытого и закрытого типа с возможностью получения профессионального образования) путем реорганизации Казенного общеобразовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2».

## СОДЕЙСТВИЕ В ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ РЕБЕНКА



### ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

В 2022 году наибольшая доля (28,8%) поступивших в адрес Уполномоченного обращений приходилась на вопросы обеспечения прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье.

Рост таких обращений, по сравнению с 2021 годом, составил 75 фактов или 27,5% (со 198 до 273 обращений).

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году письменных обращений граждан (116), а также обращений, поступивших в ходе личного приема Уполномоченным (50), консультативного приема граждан по телефону (103) и перенаправленных для рассмотрения Уполномоченному (4), показал, что наиболее актуальными семейными вопросами являлись:

защита от злоупотребления со стороны родителей (законных представителей), ненадлежащее исполнение родительских обязанностей – 89 обращений;

право на общение ребенка с каждым из родителей при их раздельном проживании (в том

числе общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками) – 70 обращений;

определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей – 43 обращения;

жизнеустройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – 20 обращений;

лишение и ограничение родительских прав – 19 обращений.

Рассмотрено 1 обращение и дана 1 консультация по вопросу об определении места жительства детей при проживании родителей в разных государствах.

В разрезе муниципальных образований наибольшее количество письменных обращений и их доля по семейным вопросам, поступившим в адрес Уполномоченного, в сравнении с 2021 годом, распределились следующим образом:

#### 2022 год

- г. Сургут – 64 обращения (38,6%);
- г. Ханты-Мансийск – 17 обращений (10,2%);
- г. Нижневартовск – 15 обращений (9%);
- Сургутский район – 10 обращений (6%).

#### 2021 год

- гг. Сургут, Ханты-Мансийск – по 33 обращения (22%);
- г. Нягань, Сургутский район – по 7 обращений (5%);
- гг. Нефтеюганск, Югорск, Мегион – по 6 обращений (4%)

Таким образом, за отчетный год значительно увеличилось количество обращений от жителей Советского района – в 8 раз, города Нижневартовска – в 3,5 раза, города Сургута – на 94%, Сургутского района – на 43%.

В 3 раза меньше поступило обращений от жителей города Югорска и города Мегиона, почти в 2 раза – города Ханты-Мансийска, на 28,6 % – города Нягани.

Большинство обращений к Уполномоченному поступало по причине несогласия граждан с ранее принятыми решениями органов опеки и попечительства, неполучения своевременной и полной правовой консультации, длительного разрешения вопросов защиты прав детей в органах местного самоуправления, долгосрочного рассмотрения гражданских дел по спорам о воспитании детей, недостаточного информирования граждан о деятельности органов и учреждений, призванных обеспечивать защиту семейных прав детей, и, как следствие, недоверия жителей

региона к деятельности органов власти различного уровня, в том числе судебной.

Положения пункта 4 статьи 65 СК РФ предоставляют право родителям (лицам, их заменяющим), при осуществлении своих прав, на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, обратившись в органы опеки и попечительства. Как показывает практика, граждане, обратившиеся в органы опеки и попечительства, не всегда находят ожидаемый ими отклик, зачастую получая от органа опеки и попечительства рекомендации к разрешению ситуации в судебном порядке.

Одной из распространенных системных проблем в отчетном периоде, выявленной при участии Уполномоченного в разрешении обращений граждан и судебных разбирательствах, является формальное и несвоевременное реагирование органов опеки и попечительства на факты злоупотреблений со стороны родителей, влекущие нарушения прав детей (пункт 2 статьи 56 СК РФ), в большинстве случаев при наличии споров о месте жительства детей, порядке общения с обоими родителями при раздельном проживании родителей.

Например, между родителями «К» и «М», жителями города Сургута, в мае 2020 года определением Сургутского городского суда утверждено мировое соглашение об определении порядка общения отца «К» с дочерью. Длительные конфликтные отношения между родителями послужили причиной неисполнения порядка общения со стороны обоих родителей и повлекли за собой нарушения прав ребенка на общение с обоими кровными родителями в обстановке, исключая психотравмирующие ситуации; умаления авторитета одного из родителей в глазах малолетней; необходимостью «приспособления» ребенком и избрания ею типа поведения в угоду тому родителю, с которым девочка находилась в тот момент; новых судебных процессов в течение двух лет. Сложившаяся ситуация сопровождалась повторяющимся характером обращений отца в адрес Управления по опеке и попечительству администрации города Сургута по одному и тому же предмету (злоупотреблению, как считает отец девочки, родительскими правами матерью ребенка).

Только в 2022 году отцом направлено в орган опеки и попечительства 10 обращений. В результате формального рассмотрения органом опеки и попечительства обращений отца на протяжении длительного периода времени, не принятия мер в целях урегулирования родительского конфликта в интересах несовершеннолетней, в 2022 году оба родителя вынуждены были обратиться за содействием к Уполномоченному.

Проведенная Уполномоченным проверка выявила факты отсутствия действенных мер со стороны органа опеки и попечительства в защиту прав ребенка в обстоятельствах злоупотребления родительскими правами обоими родителями, ответы на обращения содержат отсылки на полномочия судебных приставов-исполнителей, обязанных в силу закона принудительно исполнять решения суда.

Вместе с тем, органом опеки и попечительства в нарушение закона<sup>10</sup> на протяжении 2022 года обращения заявителя не направлялись для рассмотрения по компетенции в отдел судебных приставов по городу Сургуту для принятия мер по принудительному исполнению мирового соглашения, привлечению сторон к ответственности по части 2 статьи 5.35 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 77 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ полномочиями возбуждать дела об административных правонарушениях по частям 2 и 3 статьи 5.35 КоАП РФ наделены судебные приставы. Об административном правонарушении, предусмотренном как частью 2, так и частью 3 статьи 5.35 КоАП РФ, должностным лицом федеральной службы судебных приставов составляется протокол.

Поводы для возбуждения дел об административных правонарушениях рассматриваемой категории установлены частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ, к ним в том числе относятся: поступившие из судебных и правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения; сообщения и заявления физических лиц и организаций.

Не направлялись обращения отца для рассмотрения по компетенции в правоохранительные органы для оценки фактов о жестоком обращении матерью с ребенком для принятия мер в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Постановлением муниципальной КДНиЗП администрации города Сургута в 2021 году семья заявителя «К» была признана находящейся в трудной жизненной ситуации. Органом опеки и попечительства, в условиях очевидной нерезультативности индивидуальной профилактической работы и затянувшихся конфликтных отношений между родителями, не инициировался вопрос перед муниципальной комиссией о необходимости принятия мер по изменению мероприятий плана индивидуальной профилактической работы и привлечении родителей к ответственности за их неисполнение, напротив, органы системы профилактики города Сургута, в том числе опеки и попечительства, самоустранились от решения затянувшегося родительского конфликта, явного нарушения детско-родительских отношений между девочкой и обоими родителями, сославшись на необходимость решения ситуации исключительно в судебном порядке, даны рекомендации прибегнуть к медиативным процедурам. При этом, родителям не рекомендованы альтернативные Сургутскому центру социальной помощи семье и детям учреждения, к услугам которого родители так и не прибегли. Не предложена организация личного

---

<sup>10</sup> Часть 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

приема обоих родителей с участием специалистов-экспертов в области детско-родительских отношений и детской психологии, беседы и правовые консультации родителей проводились разрозненно.

Одним из способов урегулирования конфликтных отношений между родителями «К» и «М» Уполномоченным предложено организовать общение родителей по вопросам воспитания дочери с участием представителя органа опеки и попечительства, а также психолога в чате одного из мессенджеров, сформированном согласно локальному нормативному правовому акту, с письменных согласий обоих родителей. Что позволит при общении спорящих сторон под наблюдением специалиста органа опеки и попечительства, психолога организовать корректное общение родителей и исполнение судебного определения.

Как показывает практика участия Уполномоченного при рассмотрении обращений граждан, именно детальный анализ ситуации, неравнодушное отношение к проблеме семьи и ребенка, новые, нестандартные формы работы с семьей, вытекающие из потребностей самой семьи и наилучших интересов ребенка, дают положительный результат, в том числе в разрешении различных споров и на их различных этапах.

В судьбе малолетнего «Я» и его матери, также жителей города Сургута, наступили более серьезные последствия, на разрешение которых потребуются большее количество времени. Ввиду непринятия своевременных мер по принудительному исполнению решения Сургутского городского суда об определении места жительства малолетнего с матерью, в нарушение судебного решения ребенок вывезен отцом за пределы Российской Федерации.

Исполнительное производство на основании исполнительного листа от 11 ноября 2022 года с требованием об определении места жительства малолетнего с матерью возбуждено только 27 декабря 2022 года, тогда как, согласно сведений одного из официальных интернет-ресурсов, содержащих информацию о мигрантах, пересекших государственную границу маршрутом следования из Мексики в США, должник 27 декабря 2022 года прибыл на территорию США. Организованные 28 декабря 2022 года розыскные мероприятия положительных результатов по настоящее время не дали.

Следует также обратить внимание на тот факт, что пересечение границы отца с ребенком стало возможным несмотря на направленную 18 августа 2022 года информацию о временном ограничении права на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего «Я» в Департамент пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России, для внесения в списки лиц, выезд которым из Российской Федерации временно ограничен.

Учитывая, что в соответствии с Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года,

механизм возвращения несовершеннолетних из США не действует, для розыска и возвращения потребуется неопределенный период времени на проведение международного розыска в рамках Международной организации уголовной полиции «Интерпол».

В надежде на сокращение срока возвращения «Я» в Российскую Федерацию Уполномоченным направлено обращение в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с просьбой на федеральном уровне оказать содействие в возврате мальчика на Родину.

Подобные факты, когда ребенок продолжительное время не имеет возможности в соответствии с требованиями статьи 55 СК РФ общаться со своими родителями (одним из них), или обрести право жить с родителем, условия которого наилучшим образом отвечают интересам ребенка (пункт 3 статьи 65 СК РФ), отмечались и в результате «затяжных» судебных процессов, а именно, отложений сроков судебных заседаний по причине несвоевременного предоставления органами опеки и попечительства в суд составленных и утвержденных в установленном порядке актов обследования условий жизни лиц, претендующих на воспитание ребенка, основанных на них заключений.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации<sup>11</sup> разъясняет, что при подготовке дел по спорам, связанным с воспитанием детей, к судебному разбирательству судье следует правильно определить обстоятельства, имеющие значение для разрешения возникшего спора и подлежащие доказыванию сторонами, обратив особое внимание на те из них, которые характеризуют личные качества родителей либо иных лиц, воспитывающих ребенка, а также сложившиеся взаимоотношения этих лиц с ребенком. Такие дела назначаются к разбирательству в судебном заседании только после получения от органов опеки и попечительства составленных и утвержденных в установленном порядке актов обследования условий жизни лиц, претендующих на воспитание ребенка.

Факты отсутствия таких документов на стадии подготовки дел к рассмотрению чаще всего отражали в своих обращениях к Уполномоченному жителю Советского района, с жалобами на бездействия специалистов органа опеки и попечительства, привлеченных к участию в гражданском процессе.

Непредставление соответствующего заключения в Ханты-Мансийский районный суд органом опеки и попечительства города Урая, а также

---

<sup>11</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»

формальное изучение условий жизни лиц, претендующих на воспитание ребенка, и соответствие таких условий интересам ребенка органом опеки и попечительства города Ханты-Мансийска при рассмотрении судом обеспечительных мер<sup>12</sup> по определению места жительства несовершеннолетней «М» и порядка осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения, привело к психотравмирующему состоянию малолетней, разлученной с матерью вопреки принципу 6 Декларации прав ребёнка, принятой Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года, который предусматривает разлучение малолетнего ребенка с матерью только при наличии исключительных обстоятельств, а также злоупотреблению родительскими правами отцом девочки, выразившемся в нарушении права ребенка на общение с матерью. Кроме того, сложившаяся ситуация усугубила конфликт между родителями и стала поводом для привлечения Уполномоченного к разрешению ситуации.

Семейное законодательство (статьи 55, 67 СК РФ) обеспечивает право ребенку на общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, в том числе в случаях нахождения несовершеннолетнего в экстремальной ситуации (задержание, арест, заключение под стражу, нахождение в медицинской организации и другое).

За отчетный период Уполномоченным рассмотрено 20 обращений бабушек и дедушек, отстаивающих свои права на общение с внуками, в том числе в судебном порядке.

Проблемы реализации прав детей и их близких родственников на взаимное общение на практике обусловлены позицией органов опеки и попечительства, родителями ребенка о приоритетности родителей перед всеми другими лицами на воспитание своих детей, а также позицией близких родственников на реализацию своего права на комфортных для них условиях. В таких случаях в борьбе за свои права спорящих сторон интересы ребенка «уходят на второй план», что крайне недопустимо. Разрешающим конфликтные ситуации, судебные споры должностным лицам следует действовать исключительно в интересах ребенка.

Так, при рассмотрении обращения бабушки из города Советский установлено, что первично судом установлен порядок общения бабушки, деда и отца ребенка с учетом интересов ребенка (малолетний возраст, грудное вскармливание), при этом общение было установлено несколько раз в неделю.

Впоследствии, при невозможности бабушки, деда и отца часто общаться с ребенком, указанные лица обратились в суд об измене-

<sup>12</sup> Пункт 6.1 части 6 статьи 152 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

нии порядка общения с ребенком на один раз в неделю, но с большим количеством времени, мотивируя это удобным для себя порядком. С согласия органов опеки и попечительства и матери ребенка порядок был изменен.

Однако в 2022 году отец и родственники ребенка снова обратились в суд об изменении порядка общения с малолетним «И» в связи с тем, что им неудобно забирать и возвращать ребенка матери в существующих условиях, что привело к конфликту между матерью ребенка и истцами, урегулирование которого потребовало участия Уполномоченного.

Сохранение ребенку родственных связей необходимо рассматривать и как семейный ресурс для преодоления трудной жизненной ситуации ребенка и его семьи в целом.

Аппаратом Уполномоченного в рамках проведения в автономном округе Межрегиональной конференции «Десятилетие детства. Счастливая семья – счастливые дети» организована и проведена отдельная профессиональная площадка на тему: «Счастливая семья – большая многопоколенная семья»<sup>13</sup>, посвященная реализации права ребенка на общение с близкими родственниками.

В 2022 году региональным Уполномоченным при даче положительного заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», разработанный депутатом Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации восьмого созыва Н.В.Костенко, Уполномоченным предложено дополнить перечень лиц, у которых могут пребывать дети до принятия решения органом опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), такими лицами, как дядя, тетя и племянники (племянницы). Законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

На территории автономного округа проживают 19 несовершеннолетних, прибывших в 2022 году<sup>14</sup> из Донецкой Народной Республики, 1 – из Луганской Народной Республики и 1 – из Херсонской области.

В родственных семьях проживают 10 детей, в том числе с одним из родителей – 2, под временной опекой: у сестры – 1, с бабушками – 7, другие 10 детей переданы под временную опеку с согласия родителя (родителей) гражданам, не являющимся для них родственниками, 1 ребенок в возрасте 16 лет реализовал право выбора попечителя.

---

<sup>13</sup> Материалы Межрегиональной конференции «ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕТСТВА. СЧАСТЛИВАЯ СЕМЬЯ – СЧАСТЛИВЫЕ ДЕТИ» (27 мая 2022 года, г. Сургут), подготовлены Бюджетным учреждением автономного округа «Ресурсный центр развития социального обслуживания», с.269-278, <https://rcsur.ru/contests/desyatiletie-detstva/index.php>

<sup>14</sup> Список детей, находящихся на территории автономного округа в сопровождении родителей (законных представителей), представленный Депсоцразвития Югры (№ 15-Исх-3740 от 03.03.2023)

Все прибывшие несовершеннолетние в полной мере реализуют свои права жить и воспитываться в семье, на образование, медицинскую и социальную помощь, их родителям и законным представителям оказывается своевременная бесплатная юридическая помощь. Обеспечение медицинской помощью осуществляется за счет средств региональных программ.

В адрес Уполномоченного поступило 15 обращений, в которых граждане просят о содействии в защите прав детей, когда решаются вопросы о возврате родителям ребенка от любых лиц, удерживающих его у себя, в нарушение закона или судебного решения (статья 68 СК РФ).

Так, в ходе работы по обращению родителя «Б». с жалобой на действия должностных лиц Управления по опеке и попечительству администрации города Нижневартовска (далее – Управление) выявлены нарушения прав родителя на участие в воспитании несовершеннолетнего «Ю», 2005 г.р., при назначении ему попечителя «Ф» без надлежащих оснований.

По заявлению несовершеннолетнего «Ю» о назначении ему попечителя в лице «Ф», распоряжением Управления в 2022 году «Ф» назначена попечителем над внуком без уведомления и согласия матери, не лишенной по судебному решению и не ограниченной в родительских правах.

Распоряжение принято со ссылкой на часть 3 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»<sup>15</sup>, согласно которой попечитель в отношении несовершеннолетнего гражданина, достигшего возраста четырнадцати лет, может быть назначен органом опеки и попечительства по заявлению такого несовершеннолетнего гражданина с указанием конкретного лица. Назначение попечителя несовершеннолетнему «Ю» осуществлено формально без выяснения обстоятельств истинной нуждаемости несовершеннолетнего в попечителе и причин его ухода из семьи кровного родителя, без учета положения статьи 63 СК РФ о преимущественном праве родителей на воспитание детей перед всеми другими лицами, без выяснения истинных причин волеизъявления несовершеннолетнего, в отсутствие противоречий между интересами матери и ребенка. В заявлении «Ю» не указаны причины его ухода из семьи, в акте обследования жилищных условий кандидата в попечители «Ф» и заключении о возможности гражданина быть попечителем не указаны данные о кровном родителе несовершеннолетнего и причинах назначения несовершеннолетнему попечителя, о наличии либо отсутствии детско-родительского конфликта и его причинах.

По данному факту главе города Нижневартовска Уполномоченным направлено заключение с рекомендациями восстановления нарушенных прав ребенка и принятия мер реагирования в отношении должностных лиц органа опеки и попечительства.

<sup>15</sup> Далее – Закон № 48-ФЗ

В отсутствие установленного алгоритма (порядка) действий, утвержденного методического сопровождения специалистов органов опеки и попечительства при исполнении государственного полномочия, определенного статьей 13 Закона № 48-ФЗ, органы опеки и попечительства трактуют рассматриваемую норму права субъективно, без привязки к нормам Гражданского и Семейного кодексов, формально, руководствуясь лишь заявлением несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет, тем самым отстраняясь от выполнения первоочередной задачи, возложенной государством – защиты прав и интересов несовершеннолетних, гарантированной каждому ребенку статьей 56 СК РФ.

Направленная Уполномоченным законодательная инициатива<sup>16</sup> о внесении изменений в пункт 3 статьи 13 Закона № 48-ФЗ поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В качестве примера ненадлежащего отношения к приоритетности родительского права на воспитание своего ребенка свидетельствует ситуация, сложившаяся в декабре 2022 года в городе Урае. Несовершеннолетняя «А», прибывшая в город Урай из Калининградской области в сопровождении своей тети «К», не имеющей полномочий законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя), помещена временно в казенное учреждение автономного округа «Урайский специализированный Дом ребенка» на основании заявления «К» сроком на 3 месяца по причине трудной жизненной ситуации, а именно, в связи с вахтовым методом работы заявителя.

Действия «К» были согласованы органом опеки и попечительства города Урая, но вместе с тем, малолетняя «А» помещена в учреждение с нарушением федерального закона<sup>17</sup>. О прибытии в город Урай и намерении претендовать на воспитание девочки «К» сообщила в орган опеки и попечительства города Урая. В отсутствие оснований к выявлению ребенка, оставшегося без попечения родителей, полагаясь на информацию «К» о неблагополучии в семье племянницы (в Калининградской области), игнорируя факт нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье, органом опеки и попечительства не были своевременно приняты меры в защиту прав «А» в соответствии с семейным законодательством на сохранение для несовершеннолетней кровной семьи.

<sup>16</sup> Перечень инициатив Уполномоченного по изменению федерального и регионального законодательства, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и автономном округе представлен в приложении 2 к настоящему Докладу

<sup>17</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», пункт 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации

В результате взаимодействия Уполномоченного с Уполномоченным по правам ребенка в Калининградской области дана оценка ресурсности семьи отца девочки, воспитывающего её одиноко, на дальнейшее ее воспитание в родной семье, малолетняя «А», на основании заявления отца, возвращена на воспитание в родную семью.

Законность помещения «А» в стационарное учреждение, бездействие органа опеки и попечительства в защиту прав иногородней девочки стали предметом инициированных Уполномоченным ведомственных проверок, организованных региональными Департаментом здравоохранения и Департаментом социального развития, по результатам которых указанными ведомствами приняты меры реагирования.

Немаловажно отразить положение детей, родившихся от лиц, не состоявших в браке между собой (статья 53 СК РФ).

Семейное законодательство гарантирует таким детям, в случае установления отцовства как внесудебным так и судебным способом, такие же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, какие имеют дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой. Таким образом, родитель, чье отцовство или материнство определено в установленном законом порядке, могут претендовать на приоритетное воспитание своих детей.

На практике подобные ситуации возникают в случаях смерти, лишения (ограничения) родительских прав единственного родителя – матери. Отсутствие в документах ребенка сведений об отце дают право органам опеки и попечительства на жизнеустройство несовершеннолетнего, при этом, закон не обязывает органы опеки и попечительства к проведению мероприятий по возможному установлению второго родителя. Родитель, установивший отцовство, вправе требовать передачи ему на воспитание ребенка от любого лица, у которого он находится.

Однако, действуя в интересах ребенка, не всегда возможна его незамедлительная передача родителю, например, по причине отсутствия детско-родительских отношений, установившейся привязанности ребенка к семье, в которой он воспитывается. И тогда для принятия решения требуется время на восстановление детско-родительских отношений, психозмоционального фона ребенка и готовности несовершеннолетнего проживать в семье родителя. Порой для передачи ребенка родителю требуется решение суда с установленными обстоятельствами, указывающими на то, что такая передача соответствует интересам ребенка.

В 2022 году к Уполномоченному обратилась опекун «Ч» из города Покачи с просьбой оказать содействие в оставлении на воспитании в ее семье подопечной «А», 2021 г.р., отец которой после лишения матери родительских прав, установив свое отцовство в судебном порядке, потребовал от органов опеки и попечительства передачи ребенка ему на воспитание.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что подопечная «А» передана 12 июля 2022 года под опеку «Ч» и «Л» органом опеки и попечительства по городу Тюмени и Тюменской области. Вскоре решением Калининского районного суда города Тюмени от 24 августа 2022 года гражданин «М» установлен отцом девочки. С требованием отца опекуны не согласились, спор рассматривается судом.

В данной ситуации спор об установлении отцовства рассматривался судом до передачи ребенка под опеку с привлечением органа опеки и попечительства. Тем не менее, девочка передана в замещающую семью до принятия решения судом.

Аналогичные проблемы возникают и при передаче ребенка родителю, вернувшемуся из мест лишения свободы.

В феврале текущего года данная проблема стала предметом обсуждения на круглом столе, проведенном по инициативе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с участием Уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

Эксперты отметили, что межведомственное взаимодействие органов опеки и попечительства с учреждениями профилактики безнадзорности несовершеннолетних при рассмотрении таких споров не всегда эффективно. В случаях, когда ребенок возвращается в кровную семью, в которой родитель отбыл наказание, семья должна пройти определенный адаптационный период с поддержкой органов опеки и попечительства, педагогов и психологов, а замещающую семью необходимо готовить к сопровождению кровной для ребёнка семьи<sup>18</sup>.

Эффективное межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на ранней стадии помощи семье с детьми<sup>19</sup> гарантирует обеспечение права ребенку на воспитание своими родителями, на их заботу, на совместное с ними проживание (статья 54 СК РФ). Пленум Верховного Суда Российской Федерации<sup>20</sup> разъясняет, что лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, и допускается в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным. Ограничению родительских прав предшествует оценка характера и степени опасности, а также

---

<sup>18</sup> <http://deti.gov.ru/articles/news/eksperty-obsudili-razreshenie-konfliktov-pri-vozvrashenii-detej-krovnyim-roditelyam3>

<sup>19</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

<sup>20</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»

возможных последствий для жизни или здоровья ребенка в случае оставления его с родителями (одним из них).

Согласно информации Департамента социального развития автономного округа<sup>21</sup>, представленной по запросу Уполномоченного, за последние 3 года в автономном округе наблюдается тенденция к уменьшению количества принятых судебных решений по искам органов опеки и попечительства о лишении родительских прав: в 2020 году – 136, в 2021 году – 117, в 2022 году – 106.

В 2022 году по автономному округу, в сравнении с 2021 годом, снижение таких решений составило 11 фактов или 9,4%.

Положительная динамика отмечается в городе Покачи, где отсутствуют решения о лишении родительских прав в течение изучаемого периода, снижение таких решений наблюдается в городах Когалым – на 100% (с 4 до 0), Радужный – 100% (с 4 до 0), Лангепас – 100% (с 3 до 0), Нижневартовском районе – в 3 раза (с 6 до 2), Березовском районе – 84,6% (с 13 до 2), городе Югорске – 75% (с 4 до 1), Белоярском районе – 72,7% (с 11 до 3), городе Ханты-Мансийске – 57,1% (с 7 до 3), Ханты-Мансийском районе – 50% (с 2 до 1), городах Нягань – 25% (с 4 до 3), Сургут – 21,4% (с 14 до 11), Советском районе – 16,7% (с 6 до 5).

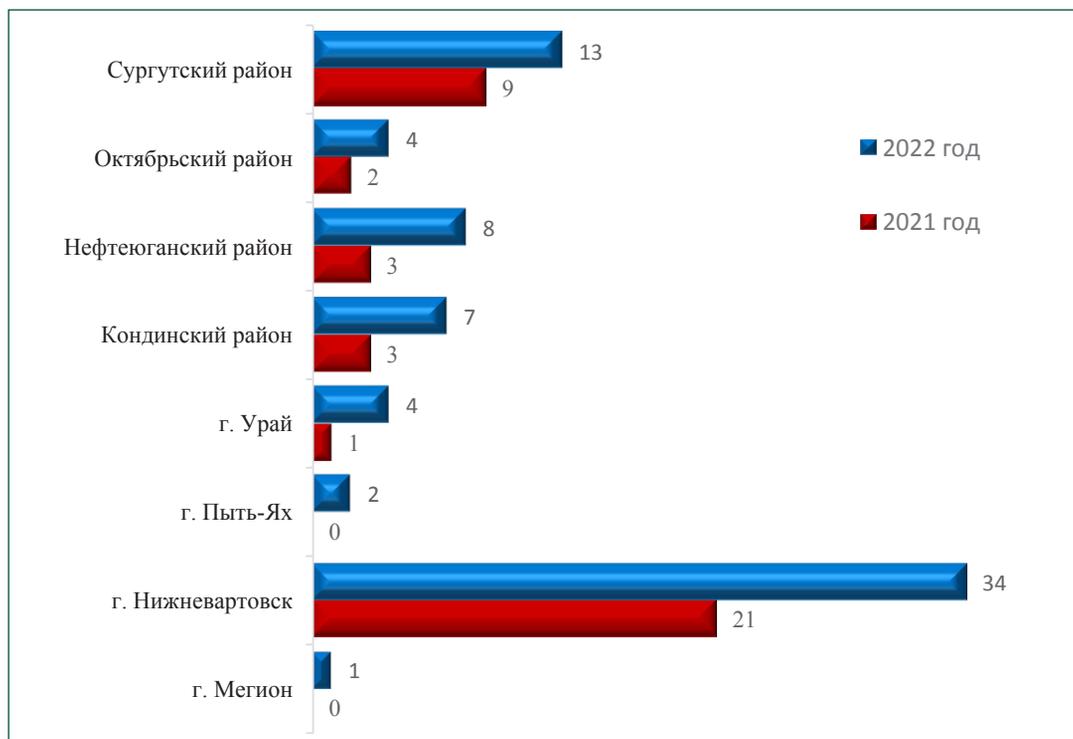
На уровне прошлого года (2 решения) сохранилась ситуация в городе Нефтеюганске.

Вместе с тем, в 8 муниципальных образованиях автономного округа количество решений о лишении родительских прав увеличилось:

в городе Урай в 4 раза (с 1 до 4), Нефтеюганском районе – в 2,7 раза (с 3 до 8), Кондинском районе – в 2,3 раза (с 3 до 7), Октябрьском районе – в 2 раза (с 2 до 4), городах Пыть-Ях – с 0 до 2, Мегион – с 0 до 1, Нижневартовск – на 62% (с 21 до 34), Сургутском районе – на 44% (9 до 13).

<sup>21</sup> Письмо Департамента социального развития автономного округа от 24.01.2023 № 15-Исх-1019

### Рост количества судебных решений о лишении родительских прав (в абсолютных значениях)



Ежегодно в автономном округе в среднем в 2 раза растет количество судебных решений об ограничении в родительских правах:

2020 год – 24, 2021 год – 40, 2022 год – 83.

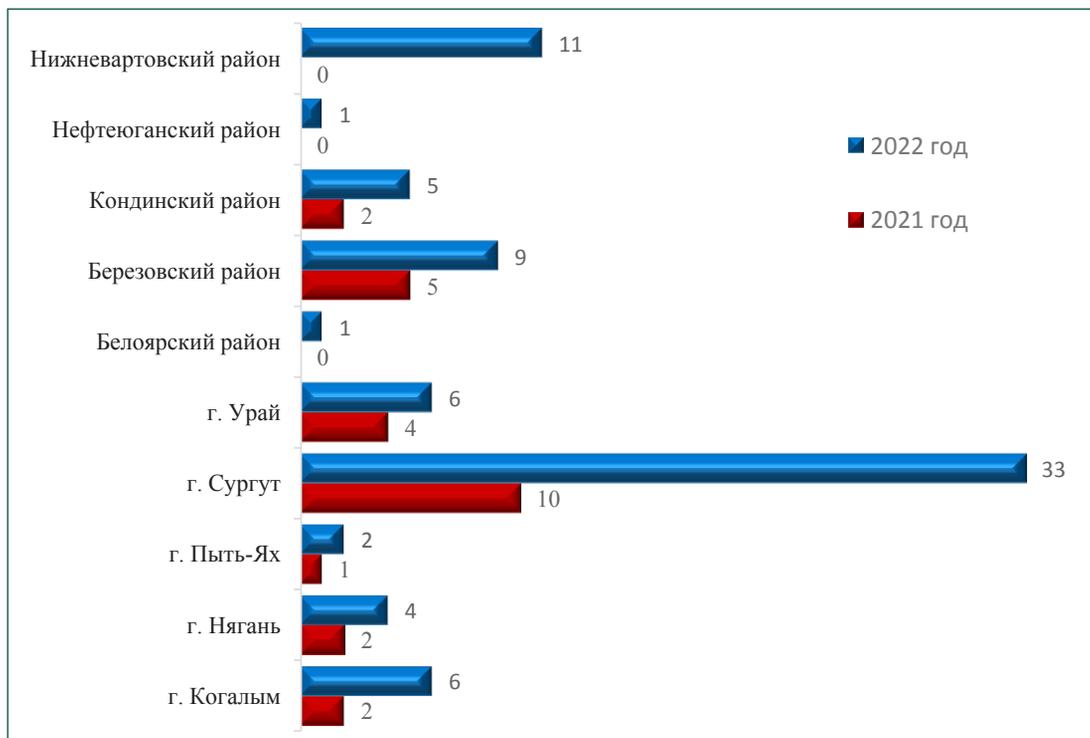
В 3 муниципальных образованиях автономного округа последние два года такие решения не принимались (города Ханты-Мансийск, Мегион и Октябрьский район).

На 100% сократилось количество решений, по сравнению с 2021 годом, в Ханты-Мансийском районе (с 3 до 0), Советском районе (с 2 до 0), городе Радужный (с 2 до 0), городах Покачи и Югорск (с 1 до 0), на 80% – в Сургутском районе (с 5 до 1).

На уровне прошлого года сохранились показатели в городах Лангепас (1), Нефтеюганск (1), Нижневартовск (2).

Негативная динамика в разрезе муниципальных образований представлена 5 муниципальными районами и 5 городами.

### Рост количества судебных решений об ограничении в родительских правах (в абсолютных значениях)



Судебная практика рассмотрения дел о лишении, ограничении родительских прав в автономном округе свидетельствует о принятии таких решений с учетом невозможности защиты прав и интересов детей иным образом. Суды принимают во внимание ранее проводимые межведомственные индивидуально-профилактические мероприятия с семьей, находящейся в социально-опасном положении, учитывая, как правило, сроки проведения профилактической или реабилитационной работы, отклик родителей на предлагаемые мероприятия.

Предметом судебного изучения не является эффективность и полнота принимаемых мер органами и учреждениями системы профилактики для сохранения ребенку кровной семьи, своевременность принятия органами опеки и попечительства мер к защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, предшествующих подаче исковых заявлений.

Как следствие, формальный подход в деятельности специалистов, призванных защищать права детей, отсутствие действенного контроля за эффективностью межведомственной профилактической работы с семьей, устаревшие формы взаимодействия с родителями (беседы, лекции, предупреждения, разъяснения), зачастую ведут к безвозвратному разлучению детей с родителями.

Действующая в автономном округе система индивидуальной профилактической (реабилитационной работы) с несовершеннолетними

и семьей, находящихся в социально опасном положении, по-прежнему, не имеет положительных практик по восстановлению родителей в родительских правах.

Доля детей, чьи родители восстановлены в родительских правах, в том числе в результате отмены ограничения родительских прав, от общего количества детей, родители которых лишены и ограничены родительских прав, составила в 2022 году 4,2% (8 из 189 детей), в 2021 году – 3,2% (5 из 157 детей).

Решения о восстановлении родительских прав принимались в 2022 году: в городе Мегионе – 1 (100% от общего количества детей, чьи родители лишены (ограничены) родительских прав), Белоярском и Октябрьском районах – по 1 (по 25%), городе Когалыме – 1 (16,7%), городе Сургуте – 3 (6,8%), городе Нижневартовске – 1 (2,8%); в 2021 году: в городе Лангепасе – 2 (50%), городе Сургуте – 3 (12,5%).

Сохранение для ребенка кровной семьи возможно при сохранении (восстановлении) детско-родительских отношений.

В этих целях законодатель предусмотрел возможность контактов ребенка с родителем, родительские права которого ограничены судом<sup>22</sup>, если это не оказывает на ребенка вредного влияния и имеются согласия органа опеки и попечительства либо другого родителя, не лишено родительских прав или не ограниченного в родительских правах, опекуна (попечителя), приемных родителей ребенка или администрации организации, в которой находится ребенок.

На практике решения о порядке общения детей с родителями, ограниченными (лишенными) родительских прав принимаются крайне редко. Причинами тому выступают пассивность самих родителей, внешне проявляющееся смирение детей к разлуке с родителями или их недостаточный для выражения мнения возраст, не отвечающие интересам ребенка несогласия второго родителя (законных представителей) на продолжение общения ребенка с родителем, лишенным (ограниченным) родительских прав, отсутствие инициативы органов опеки и попечительства в защиты прав несовершеннолетнего на общение со своими родителями.

Резонансным событием 2022 года стала история ограничения родительских прав матери из Сургутского района в отношении восьмилетнего сына. Мальчик передан на воспитание отцу, который полагал, что общение ребенка с матерью не отвечает интересам ребенка и препятствовал их общению. Отсутствие инициативы органа опеки и попечительства в урегулировании конфликта через установление официального разрешения либо запрета встреч ребенка с матерью повлекло за собой обращение матери за помощью к Уполномоченному.

---

<sup>22</sup> Статья 75 СК РФ

При содействии Уполномоченного органом опеки и попечительства Сургутского района принят соответствующий акт, разрешающий встречи сына с матерью, их условия и порядок, организовано социально-психологическое сопровождение ребенка и родителей.

С участием Уполномоченного аналогичная ситуация урегулирована в городе Радужном, где органом опеки и попечительства утверждено соглашение между матерью, у которой произведено отобрание двух малолетних детей, и опекуном детей, определяющее порядок и условия участия матери в воспитании детей.

Требует изучения со стороны КДНиЗП при Правительстве автономного округа координирующей роли муниципальных КДНиЗП в обеспечении защиты прав детей жить и воспитываться в семье, профилактики безнадзорности и социального сиротства несовершеннолетних. Достаточная в автономном округе система мер государственной поддержки семьи без эффективной работы органов системы профилактики по восстановлению детско-родительских отношений и оказанию содействия семье по выходу из семейного неблагополучия, не позволяет достигать конечного результата.

При невозможности сохранения для несовершеннолетнего родной семьи задача по его жизнеустройству возложена на органы опеки и попечительства<sup>23</sup>.

В автономном округе, по информации Департамента социального развития автономного округа<sup>24</sup>, устройство подопечных в семьи граждан составляет 99,9%, включая усыновление, опеку (попечительство), приемную семью.

Согласно Конвенции о правах ребенка<sup>25</sup> ребенку для полного и гармоничного развития необходимо расти в семейном окружении, атмосфере счастья, любви и понимания. В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной

<sup>23</sup> Раздел VI СК РФ

<sup>24</sup> Письмо от 24.01.2023 № 15-Исх-1019

<sup>25</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)// «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993

язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании<sup>26</sup>.

Отдельное внимание Уполномоченного в 2022 году обращено к вопросу профилактики семейного и социального неблагополучия среди коренных малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования.

Осуществление мер по охране наследия и исконной среды обитания КМНС, а также предоставление им мер социальной поддержки является основной задачей государственной политики автономного округа<sup>27</sup>.

В Югре с 2011 года действует Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,<sup>28</sup> определяющая 9 основных направлений.

Поддержка материнства, отцовства и детства в части реализации прав детей из числа КМНС жить и воспитываться в семье в условиях ведения традиционной хозяйственной деятельности и культуры в целях сохранения этнической самоидентификации детей из числа КМНС, как отдельное направление, Концепцией не определено. В этой связи проблемными являются вопросы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из числа КМНС, в замещающие семьи.

Полномочиями по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наделены исключительно органы опеки и попечительства<sup>29</sup>.

Мониторинг устройства детей из числа КМНС с целью изучения их права жить и воспитываться в семье в условиях традиционной хозяйственной деятельности и культуры в автономном округе не ведется.

Проведенный по запрошенным Уполномоченным данным органов опеки и попечительства муниципальных районов анализ выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС, в муниципальных районах автономного округа, за период с 2020 по 2022 годы, показал, что общее количество подопечных, состоящих на учетах в органах опеки, ежегодно и в целом за изучаемый период составляет 2% от общего количества несовершеннолетних, проживающих в муниципальных образованиях.

---

<sup>26</sup> Статья 123 СК РФ

<sup>27</sup> Устав (Основной закон) автономного округа от 26.04.1995 № 4-оз

<sup>28</sup> Утверждена постановлением Правительства автономного округа от 27.05.2011 № 183-п

<sup>29</sup> Статья 121 СК РФ

При этом наблюдается ежегодное снижение их количества в среднем на 1% (2020 год – 1 947, 2021 год – 1 933, 2022 год – 1 905).

Численность подопечных из числа КМНС, состоящих на учете органов опеки муниципальных районов, представлена 267 чел. – в 2020 году, 258 чел. – в 2021 году, 273 чел. – в 2022 году, что свидетельствует о приросте за 2022 год на 15 человек или 5,8%.

Вместе с тем, снижение наблюдается в Березовском (6 чел. или 7%), Нижневартовском (1 чел. или 4%) районах.

Рост отмечен в Сургутском (7 чел. или 20%), Октябрьском (6 чел. или 7%), Нефтеюганском (3 чел. или 50%), Белоярском (3 чел. или 9%), Советском (2 чел. или 33%) и Ханты-Мансийском (1 чел. или 8%) районах

На уровне показатель сохраняется ежегодно в Кондинском районе (30 чел.).

Доля подопечных из числа КМНС, состоящих на учетах органов опеки муниципальных районов, ежегодно составляет:

0,3% от общего количества несовершеннолетних, проживающих в муниципальных образованиях. Превышает средний показатель в 2022 году: в Березовском (1,2%), Советском (0,7%), Белоярском (0,5%), Октябрьском (0,4%) районах; ниже среднего – в Сургутском и Нефтеюганском районах (по 0,1%);

2,3% в среднем от общего количества детей из числа КМНС, проживающих в муниципальных образованиях. Выше среднего показатель в 2022 году наблюдается: в Советском (5,5%), Октябрьском (4,5%), Нефтеюганском (4,2%), Белоярском (3,9%), Нижневартовском (3,6%) и Сургутском (2,7%) районах; ниже среднего – в Кондинском (1,6%), Березовском (1,7%) и Ханты-Мансийском (2,2%) районах;

13,8% в среднем от общего количества подопечных, состоящих на учетах в органах опеки. Выше среднего по районам показатель отмечается в следующих муниципальных районах: Березовский (44), Белоярский (41), Нижневартовский (26) и Ханты-Мансийский (14);

ниже среднего – в Советском (2), Нефтеюганском (6), Сургутском (8), Кондинском (10) и Октябрьском (11) районах. При этом следует отметить, что наивысшая доля выпадает на 2022 год в большинстве районов, за исключением Ханты-Мансийского района, где наблюдается ежегодное снижение на 1% и Советского района, в котором показатель ежегодно стабилен и равен 2%.

Отрадно отметить, что дети из числа КМНС в 100% доле проживают в замещающих семьях. Ежегодно увеличивается число таких подопечных, устроенных в семьи родственников (2020 – 132 чел., 2021 – 120 чел., 2022 – 130 чел.) За последний год рост составил 10 чел. или 1%.

Однако их доля устройства в родственные семьи (ежегодно и в среднем за изучаемый период) не достигает и половины (2020 год – 49,4%, 2021 год – 46,5%, 2022 год – 47,6%). Кроме того, в большинстве районов, данный показатель ежегодно снижается.

В настоящее время более 50% подопечных из числа КМНС проживают в родственных замещающих семьях: в Нефтеюганском (78%), Белоярском и Октябрьском (по 71%), Кондинском (57%) районах, в которых данный показатель ежегодно увеличивался.

В разрезе категорий замещающих семей ситуация выглядит следующим образом.

Наибольшее количество подопечных из числа КМНС устроены в приемные семьи (2020 год – 140 детей, 2021 год – 144 ребенка, 2022 год – 160 детей).

Их доля в родственных приемных семьях составляет соответственно по годам: 24,3% – 26,4% – 28,8%. Таким образом, наблюдается тенденция незначительного ежегодного увеличения устройства подопечных из числа КМНС в приемные семьи и их доли в таких родственных семьях.

Второй востребованной формой устройства для подопечных из числа КМНС является опека (попечительство) – по годам: 111 – 97 – 96. Вместе с тем, доля проживания в родственных семьях здесь высока и составляет ежегодно: 98% – 82% – 84%.

Не может оставаться без внимания вопрос усыновления детей из числа КМНС. Несмотря на незначительное количество переданных под усыновление (2020 год – 16 детей, 2021 год – 17 детей, 2022 год – 17 детей), за последние три года под родственное усыновление такие дети в муниципальных районах не передавались.

Следует отметить, что при снижении выявления и постановки на учет в органах опеки и попечительства несовершеннолетних за 2022 год (с 164 до 136 чел.), доля в них подопечных из числа КМНС выросла с 15,9% до 27,9%. При этом, самая высокая доля по итогам 2022 года отмечается в Белоярском (66,7%), Березовском (61,5%), Нижневартовском и Ханты-Мансийском (по 40%), Сургутском (34,5%) районах; ниже среднего по региону показатель – в Октябрьском (9,5%), Кондинском (17,6%) и Нефтеюганском (21,7%) районах. В Советском районе в 2022 году подопечные из числа КМНС не выявлялись и на учет не ставились.

Информация с выводами и предложениями по улучшению положения детей из числа КМНС в декабре 2022 года представлена Уполномоченным для рассмотрения межведомственной комиссией при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

На основе обозначенных в разделе проблемных вопросов, в целях защиты права ребенка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный рекомендует.

***Департаменту социального развития автономного округа:***

выработать меры по оказанию органами опеки и попечительства конкретной помощи родителям (лицам, их заменяющим) в реализации их права на получение содействия в предоставлении семье правовой помощи, в том числе:

- разработать порядок (алгоритм) действий специалистов в ситуации разрешения бывшими супругами спора о воспитании и месте жительства несовершеннолетнего в досудебном порядке, предусмотрев, в том числе, мероприятия по привлечению для решения указанного вопроса психологической службы;
- меры, направленные на активную реализацию органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, в ситуации расторжения брака их родителей;
- разработать модельный нормативный акт о внедрении в практику оперативного взаимодействия родителей со специалистами органов и учреждений системы профилактики посредством создания общих чатов в мессенджерах;

провести детальный анализ состояния обеспечения права детей из числа КМНС жить и воспитываться в семье, устройству подопечных из числа КМНС с учетом сохранения их этнической самоидентификации в разрезе муниципальных образований автономного округа;

проработать вопрос создания центров сопровождения семей с детьми из числа КМНС как совместную форму работы пришкольных интернатов для детей из числа КМНС с подведомственными центрами помощи семье и детям.

***Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа:***

провести детальный анализ эффективности организованной и проводимой комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, и на его основе дать оценку координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в обеспечении защиты прав ребенка жить и воспитываться в семье, профилактики безнадзорности и социального сиротства несовершеннолетних;

совместно с Департаментом социального развития автономного округа обеспечить внедрение в региональную систему профилактики безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних эффективных практик, направленных на сохранение (восстановление) для ребенка кровной семьи;

принять меры на активную реализацию членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав права составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.35 Кодекса об административных правонарушениях, в том числе по фактам нарушения прав ребенка жить и воспитываться в семье.



## ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

В 2022 году к Уполномоченному поступило 50 обращений граждан (в 2021 году – 32) о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, взыскании задолженности по алиментам, об ответственности плательщиков алиментов, а также об исполнении исполнительных документов по взысканию по алиментным обязательствам судебными приставами-исполнителями.

Большая часть обращений поступает от малообеспеченных семей, не имеющих достаточных средств для содержания детей. При этом 1 обращение (в 2021 году – 3) поступило от отца, в защиту права своего сына на получение содержания от матери, 1 сообщение поступило от несовершеннолетнего ребенка (в 2021 году – 0), остальные обращения поступили от матерей в связи с образовавшейся задолженностью отцов либо неуплатой алиментов.

Помимо обращений граждан, проживающих на территории автономного округа, 7 обращений (в 2021 году – 3) поступили от взыскателей алиментов из других субъектов Российской Федерации в отношении должников, проживающих на территории автономного округа. Также 4 обращения (в 2021 году – 3) поступили от матерей, не получающих алименты в связи с постоянным проживанием должников в Амурской, Тюменской областях, Пермском крае.

Основными проблемами, обозначенными заявителями, по вопросу взыскания алиментов являются:

некорректное отражение сумм образовавшейся задолженности по алиментам на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов (электронный сервис о наличии задолженности по исполнительным производствам);

неисполнение либо несвоевременное исполнение судебными приставами требований исполнительных документов, наступление совершеннолетия ребенка, в отношении которого имеется значительная задолженность по алиментам, непринятие действенных мер в отношении должника;

несогласие с суммами, удерживаемыми работодателем из заработной платы в счет уплаты алиментов.

Согласно нормам семейного законодательства оба родителя (пункт 1 статьи 61 СК РФ) обладают равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей. Исполнение родительских обязанностей должно осуществляться в интересах детей обоими родителями и предполагает совместное и согласованное решение всех вопросов по реализации прав детей.

Ребёнок имеет право на получение алиментов со стороны второго родителя. Реализация этого права – обязанность родителя или иного законного представителя, с которым проживает ребёнок.

Отказ от алиментов или их замена другими соглашениями не допускается, как и расход алиментов на иные цели, а не на содержание ребёнка.

Принятие мер к взысканию алиментов с недобросовестного родителя является обязанностью другого родителя ребёнка или лица, заменяющего его.

Семьям, нуждающимся в получении социально-правовой помощи и в сопровождении в судебной защите, возможно обратиться в орган опеки и попечительства за получением помощи, т.к. при непредставлении содержания несовершеннолетним детям, отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов и не предъявлении ими иска в суд орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них).

Семейным законодательством предусматривается два порядка реализации права детей на содержание со стороны родителей:

добровольный или договорный (по соглашению сторон об уплате алиментов);

судебный (взыскание алиментов по судебному акту: судебному приказу или решению суда).

Многие родители в силу незнания законодательства либо неуверенности в получении денежных средств на содержание детей со стороны второго родителя не ставят вопрос о взыскании алиментов. Напротив, ро-

дители, взыскивающие алименты на содержание совместного ребенка, и не получающие их своевременно в силу недобросовестности должника или по другим причинам, сами прибегают к злоупотреблению правом, например, препятствуя или ограничивая общение ребёнка с отдельно проживающим родителем (должником).

В соответствии с действующим законодательством назначаются ежемесячные денежные выплаты в следующем размере:

на одного ребенка – одной четверти;

на двух детей – одной трети;

на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Виды заработка и (или) иного дохода, которые получают родители, из которых производится удержание алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 года № 1908.

Вместе с тем суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме или одновременно в долях и в твердой денежной сумме.

Размер алиментов на нетрудоспособных совершеннолетних детей при отсутствии соглашения об уплате алиментов определяется судом в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

В целях индексации алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, их размер суд устанавливает кратным величине прожиточного минимума, а также в виде доли прожиточного минимума.

В обращениях граждан, наряду с ситуациями семьи, требующими разрешения, указывается на необходимость правовой поддержки и помощи в период неисполнения перед несовершеннолетним родителем, проживающим отдельно, обязанностей по его содержанию.

В этой связи оправданным является решение о продолжении в 2022-2023 гг. регионального проекта об оказании семьям с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, социально-правовой помощи и сопровождении в судебной защите, а также оказании на каждого ребенка, семья которого состоит из граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории автономного округа, родитель которого находится по алиментным обязательствам в исполнительном розыске, единовременной денежной выплаты размере до 20 400 рублей (выплаты предоставляются по месту жительства семьи ежемесячно в размере 2 040 рублей, в период нахождения должника по али-

ментным обязательствам в исполнительном розыске, но не более 10 месяцев).

При реализации названного регионального проекта органам социальной защиты населения, опеки и попечительства необходимо организовывать социально-правовое сопровождение семей, перед которыми сформировались долговые алиментные обязательства, должник по которым проживает за пределами автономного округа.

Так, в адрес Уполномоченного в феврале 2022 года обратилась «Т», жительница города Сургута, с жалобой на незаконные действия судебных приставов по Пермскому краю при взыскании задолженности по алиментным обязательствам с бывшего супруга заявителя.

Указанное обращение в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для рассмотрения по существу направлено в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю.

Однако, в апреле 2022 года от гражданки «Т» Уполномоченному вновь поступило обращение о несогласии с ответом, поступившим из Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю по взысканию задолженности по алиментным обязательствам с бывшего супруга заявителя.

В этой связи, принято решение о направлении обращения для рассмотрения по существу в адрес прокурора Пермского края.

По результатам рассмотрения обращения прокуратурой Бардымского района Пермского края проведена проверка в отделе судебных приставов по Бардымскому району Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, в ходе проведения которой выявлены нарушения законодательства об исполнительном производстве и законодательства об административных правонарушениях, в связи с чем, в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Таким образом, в результате вмешательства Уполномоченного приняты меры к органу принудительного исполнения судебных решений, расположенному в другом субъекте Российской Федерации, и восстановлены права ребенка на получение содержания от родителя, выехавшего за пределы автономного округа для постоянного проживания.

Сумма, взысканная в 2022 году судебными приставами-исполнителями автономного округа в пользу несовершеннолетних детей составила 839,3 млн.рублей, что на 18,2% превышает значение 2021 года. В 2022 году по автономному округу возбуждено 1 402 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 1 395 должников привлечено к ответственности.

По результатам работы за 2022 год на принудительном исполнении у судебных приставов–исполнителей находилось 11 317 исполнительных производств о взыскании алиментов, из которых наибольшее количество в производстве судебных приставов-исполнителей отделений судебных приставов по городу Сургуту – 2 148, городу Нижневартовску и Нижневартовскому району – 1 187, городу Нефтеюганску и Нефтеюганскому району – 1 187, городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району – 1 071<sup>30</sup>.

Статьей 157 УК РФ установлена ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно. В целом по региону число зарегистрированных преступлений, предусмотренных частью 1 названной статьи УК РФ, по итогам 2022 года выросло на 15 % (с 451 до 519).

Для активизации работы по привлечению должников по алиментам к административной и уголовной ответственности, в течение 2022 года сотрудниками отделения организации дознания УФССП по автономному округу осуществлялись выезды в структурные подразделения с целью оказания методической и практической помощи по вопросам выявления и расследования административных правонарушений и преступлений.

В связи с проведением Российской Федерацией с 24 февраля 2022 года специальной военной операции в адрес Уполномоченного в ноябре-декабре 2022 года поступило 2 обращения граждан по вопросу взыскания денежных средств по алиментным обязательствам с отцов детей, в связи с их призывом на военную службу по мобилизации.

На основании протокола от 1 октября 2022 года № 1 рабочей группы при призывной комиссии по мобилизации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению социального сопровождения мобилизуемых граждан и членов их семей созданы муниципальные центры

<sup>30</sup> Информационное письмо УФССП по автономному округу от 23.01.2023 исх.№ 86901/23/10062

социального сопровождения семей военнослужащих, деятельность которых направлена на предоставление необходимой помощи семьям военнослужащих.

В этой связи обращения дополнительно направлялись Уполномоченным в адрес заместителей глав муниципальных образований по социальным вопросам и начальникам управлений социальной защиты населения, опеки и попечительства, с просьбой о принятии мер по обеспечению социального сопровождения семей военнослужащих.

Установлено, что в соответствии с подпунктом 3 части 1 статьи 40 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в случае участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск или выполнения должником задач в условиях вооруженного конфликта, судебный пристав обязан приостановить исполнительное производство.

Приостанавливается только принудительное исполнение, а исполнительный лист возвращается взыскателю.

Управление по организации исполнительного производства Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации указало на возможность иного способа исполнения алиментных обязательств: взыскателям самостоятельно направлять исполнительный лист в федеральное казенное учреждение «Единый расчётный центр Министерства обороны Российской Федерации»<sup>31</sup> (105066, г. Москва, ул. Спартаковская, д. 2Б, адрес электронной почты: [erc@mil.ru](mailto:erc@mil.ru), горячая линия 8 (800) 737-7-737).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 года № 1908 в перечень видов доходов, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, включены ежемесячные оклады по воинской должности и по воинскому званию, а также иные дополнительные выплаты военнослужащим.

Для удержания алиментов в ЕРЦ МО РФ заявители направляют оригиналы исполнительных документов с прилагаемым заявлением, в котором указываются банковские реквизиты, на которые следует перечислять денежные средства, и реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя.

Следует иметь в виду, что ЕРЦ МО РФ не имеет возможности самостоятельно осуществить удержания из доходов должника алиментов за прошлый период.

В этой связи, Управлением ФССП по автономному округу, в том числе в сотрудничестве с аппаратом Уполномоченного, организована помощь в подготовке и направлении документов в ЕРЦ МО РФ.

<sup>31</sup> Далее – ЕРЦ МО РФ

Также Уполномоченным в целях правового просвещения гражданам даны консультации о:

порядке исполнения судебных решений;

возможности обжалования действий судебных приставов-исполнителей при несогласии с их действиями и решениями в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу, прокурору либо в суд в порядке административного судопроизводства;

порядке использования электронных сервисов Федеральной службы судебных приставов и предоставляемых данным ведомством государственных услуг посредством единого портала государственных услуг.

## ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ



Согласно решениям Президента России в 2022 году продолжилось выстраивание целостной системы поддержки семей с детьми – от беременности до достижения детьми возраста 18 лет.

В 2022 году малоимущие мамы получили право на финансовую поддержку с начала беременности до 8-летия ребенка, одинокие родители смогли получать социальные выплаты, пока ребенок учится в школе, с 1 апреля 2022 года пособие стали получать полные семьи, в которых растут дети от 8 до 17 лет.

В развитие системы поддержки югорских семей, повышения рождаемости, региональными властями также приняты новые решения: с 1 января 2022 года введена единовременная выплата для молодых мам до 35 лет в размере 15 000 рублей, расширена категория получателей Югорского семейного капитала – право на его получение теперь имеют и отцы, продлен срок предоставления единовременной выплаты в размере до 35 000 рублей из средств Югорского семейного капитала, продлен срок предоставления ежемесячной выплаты семьям, где один из родителей уклоняется от уплаты алиментов.

Принимаемые на федеральном уровне и уровне нашего региона решения, направленные на повышение и создание уровня жизни

семей, необходимых для физического, умственного, духовного, культурного и социального развития детей, качественно улучшают положение семей с детьми, нуждающихся в материальной поддержке, устраняют административные барьеры при получении такой поддержки.

Вместе с этим в адрес Уполномоченного в 2022 году продолжили поступать обращения, в которых югорчане сообщали о трудностях при реализацией права на социальное обеспечение:

- незаконных отказах в назначении пособий и социальных выплат;
- истребовании документов, которые согласно законодательству уполномоченные органы должны получать в порядке межведомственного взаимодействия;
- проблемах при отнесении семьи к многодетной и выдаче удостоверения;
- несогласии с расчётом среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячные денежные выплаты и пособия и т.д.

Всего в течение года поступило 94 обращения (или 9,9% от общего числа обращений). Можно отметить, что количество обращений в сравнении с 2021 годом (90 обращений) увеличилось незначительно – на 4,4%. Кроме того, более половины обращений носили консультативный характер.

Вместе с этим отдельные обращения содержали признаки нарушения прав детей.

Приведем несколько примеров, когда при содействии Уполномоченного удалось не только восстановить нарушенное право в конкретной индивидуальной ситуации, но и решить системные проблемы межведомственного взаимодействия уполномоченных органов при рассмотрении заявлений граждан, устранить пробелы в законодательстве, тем самым обеспечив безбарьерность реализации права на социальное обеспечение для неопределенного круга семей с детьми.

В июне 2022 года на личном приеме к Уполномоченному обратился житель города Ханты-Мансийска с просьбой об оказании содействия в восстановлении нарушенного права его несовершеннолетнего сына на назначение ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. На тот момент мужчина уже обращался на телефон «горячей» линии и в клиентскую службу уполномоченного органа, однако, специалисты предложили решить вопрос в судебном порядке.

Мужчина представил мировое соглашение от 2014 года, удостоверенное руководителем органа опеки и попечительства, согласно которому место жительства мальчика определено с отцом, пояснил, что бывшая супруга, которая не лишена и не ограничена в родительских правах, но многие годы участие в воспитании и содержании их сына, а также попыток встретиться с ним не принимает.

Имея на руках свидетельство о рождении ребенка, выданное повторно, женщина обратилась в уполномоченный орган с заявлением о назначении ежемесячной денежной выплаты, которое было удовлетворено.

Позже с аналогичным заявлением дважды обращался отец ребенка, приобщив к заявлению соглашение. Однако, документ уполномоченным органом не был принят во внимание, в отношении заявлений вынесены решения об отказе, мотивированные тем, что ежемесячная денежная выплата на ребёнка назначена другому законному представителю.

Усматривая в действиях матери факт предоставления недостоверных сведений, что является основанием для отказа в предоставлении выплаты, руководствуясь соглашением о взаимодействии, Уполномоченным направлено ходатайство управляющему регионального Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации об оценке правомерности принятых решений и возможности реализации заявителем права на получение ежемесячной денежной выплаты.

В результате уполномоченным органом осуществлена оценка ситуации, с учетом совокупности всех обстоятельств и представленного соглашения решение было пересмотрено в пользу отца, как родителя, фактически осуществляющего воспитание и содержание несовершеннолетнего ребенка.

Вместе с этим, анализ действующего на тот момент постановления Правительства Российской Федерации № 630<sup>32</sup> показал отсутствие правовых норм, регулирующих порядок назначения (отказа в назначении), прекращения ежемесячной денежной выплаты при рассматриваемых обстоятельствах, в том числе примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения выплаты, не содержит такого документа как соглашение об определении места жительства ребенка и, соответственно, источника его получения, формой заявления не предусмотрена графа для указания таких сведений.

В июле 2022 года в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены мотивированные предложения о необходимости проработки вопроса на законодательном уровне о реализации права на ежемесячную денежную выплату родителя, фактически осуществляющего воспитание и содержание несовершеннолетнего ребенка на основании заключенного соглашения.

Благодаря обращению одинокой матери из города Нижневартовска удалось выявить и устранить системную проблему при назначении ежемесячной денежной выплаты в части некорректной выгрузки из Росреестра сведений о недвижимом имуществе заявителей, которая стала причиной отказа в назначении выплат неопределенному кругу заявителей.

<sup>32</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении»

В ходе рассмотрения обращения установлено, что причиной отказа в назначении заявителю ежемесячной денежной выплаты послужил факт отсутствия в выгрузке сведений из Росреестра информации о наложении на жилое помещение заявителя санкций в виде запрета на регистрационные действия. Данный факт был установлен позднее по результатам проведенной проверки, организации взаимодействия специалистов Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в автономном округе с заявителем и подтвержден ею документально.

Принимая во внимание положения постановления Правительства Российской Федерации № 630, согласно которым при оценке имущественного положения заявителей такие жилые помещения не учитываются, право заявителя на назначение ежемесячной денежной выплаты восстановлено.

Кроме того, на основании запроса Уполномоченного региональным Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации проведен анализ причин возникновения выявленного факта, установлены и устранены недостатки программного комплекса, что обеспечило корректную выгрузку сведений из Росреестра.

В ходе выездного личного приема в города Нижневартовске к Уполномоченному обратилась многодетная мать, выразив несогласие с отказом в распоряжении частью средств Югорского семейного капитала по направлению «получение ребенком (детьми), родителями (усыновителями) образования». Средства женщина планировала направить на оплату подготовительных курсов дочери для поступления в организацию дополнительного образования – музыкальную школу.

Многодетная мама обращалась с заявлениями о распоряжении средствами (частью средств) Югорского семейного капитала на получение образования ребенком в октябре 2018 года и феврале 2020 года, в отношении которых Агентством социального благополучия населения приняты решения об отказе в удовлетворении заявления в связи не предоставлением свидетельства о государственной аккредитации образовательной организации.

По результатам проведенного системного анализа нормативных правовых документов Российской Федерации и автономного округа<sup>33</sup> уста-

<sup>33</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»; Закон автономного округа от 28.10.2011 № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; постановление Правительства автономного округа от 24.08.2012 № 298-п «Об утверждении правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) Югорского семейного капитала, правил направления средств (части средств) Югорского семейного капитала на улучшение жилищных условий, правил направления средств (части средств) Югорского семейного капитала на получение образования ребенком (детьми), родителями (усыновителями), правил направления средств (части средств) Югорского семейного капитала на получение ребенком (детьми), родителями (усыновителями) медицинской помощи, правил направления средств (части средств) Югорского семейного капитала на приобретение транспортного средства и порядка приостановления и возобновления распоряжения средствами»

новлено, что дополнительные образовательные программы, включая дополнительные общеразвивающие программы для детей, не подлежат государственной аккредитации.

В этой связи в октябре 2022 года Уполномоченным направлено мотивированное предложение в Департамент социального развития автономного округа о принятии мер по совершенствованию законодательного регулирования дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей, устранив избыточное требование о предоставлении копии свидетельства о государственной аккредитации образовательной организации для распоряжении средствами (частью средств) Югорского семейного капитала на получение образования ребенком (детьми), родителями (усыновителями).

Департаментом социального развития автономного округа обеспечена разработка проекта соответствующего нормативного правового акта, который в декабре 2022 года одобрен Думой автономного округа.<sup>34</sup>

*«Это изменение – большое достижение, которое расширит возможности для наших детей», – поблагодарила заявитель.*

Та же семья столкнулась с проблемой при назначении единовременного пособия для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года в связи с тем, что ребенок получает образование в семейной форме.

Отделом социального обеспечения и назначения мер социальной поддержки, пособий, выплат в городе Нижневартовске Агентства социального благополучия населения Югры заявителю было отказано в назначении указанного единовременного пособия на основании сведений, поступивших из информационной системы «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ГИС образование Югры», согласно которым факт обучения ребенка в общеобразовательной организации автономного округа не подтвержден, сведения об учебной организации и о форме обучения дочери заявителем не были задекларированы.

По ходатайству Уполномоченного проведена дополнительная сверка сведений с Департаментом образования администрации города Нижневартовска, по результатам которой подтвержден факт обучения девочки в семейной форме, право многодетной семьи на получение единовременного пособия в 2022 году восстановлено.

Кроме того, на основании полученных сведений восстановлено право на получение ежемесячной денежной выплаты на проезд многодетным семьям в отношении дочери заявителя с 1 января 2020 года.

<sup>34</sup> Закон автономного округа от 21.12.2022 № 158-оз «О внесении изменений в статью 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.10.2011 № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

По аналогичным основаниям в августе 2022 года отказано в ежемесячной денежной выплате на проезд детям из многодетной семьи, проживающей в городе Нижневартовске. При участии Уполномоченного неправомерно принятое решение пересмотрено, право на получение выплаты восстановлено.

В ходе рассмотрения данных обращений установлено, что проблема носит массовый характер и обусловлена особенностью учета детей, получающих образование в семейной форме, в информационной системе «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ГИС образование Югры».

Так, установлено, что с момента утверждения приказа об отчислении обучающегося из образовательной организации в связи с переходом на семейное образование данные о ребенке исключаются из информационной системы и вносятся в информационную систему вновь на время прохождения ребенком промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации на основании соответствующего заявления родителя (законного представителя) в образовательную организацию и изданного образовательной организацией распорядительный акта о приеме ребенка для прохождения аттестации.

При этом, следует отметить, что Министерство образования и науки Российской Федерации в своем письме от 15 ноября 2013 года № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» указывало на следующее:

«Учет детей, получающих общее образование в семейной форме, ведется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (в городах федерального значения – органами, определенными законами этих субъектов Российской Федерации). В связи с этим для организации прохождения детьми соответствующей аттестации родители (законные представители) при информировании органа местного самоуправления (иного уполномоченного органа) по месту жительства о выбранной форме семейного образования одновременно должны обеспечить обучение в семейной форме и получить сведения об образовательных(ой) организациях(и), в которых(ой) предусмотрена возможность прохождения детьми соответствующей аттестации. Порядок прохождения аттестации образовательной организации целесообразно определять с учетом мнения родителей (законных представителей), в том числе исходя из темпа и последовательности изучения учебного материала.

Представляется разумным, что по желанию родителей (законных представителей) такая образовательная организация может быть определена на весь период получения общего образования, на период прохождения конкретной аттестации или на период одного учебного года в зависимости от объективных обстоятельств и наиболее эффективной реализации прав и свобод ребенка.»

Таким образом, вопрос учета детей, находящихся на семейной форме образования, по мнению Уполномоченного, требует проработки, в том числе для устранения барьеров для семей в получении мер социальной поддержки и выплат на детей.

В 2022 году уполномоченным принимались меры в защиту прав детей, потерявших кормильца, на пенсионное обеспечение.

Так, работа с обращениями граждан позволила выявить практику несвоевременной и не в полном объеме реализации при утрате кормильца прав на пенсионное обеспечение детей-сирот – детей, которые потеряли одного или обоих родителей, детей умершей одинокой матери.

Пенсионное законодательство<sup>35</sup> предусматривает обеспечение данного круга лиц страховой либо социальной пенсией.

Детям, родители которых при жизни имели продолжительный страховой стаж, назначается страховая пенсия, средний размер которой в нашем регионе по состоянию на 1 января 2023 года составляет 25,8 тыс. рублей. Численность детей, получающих такую пенсию, составляет – 363 человека.

Для детей из социально неадаптированных семей предпочтительной по сумме выплаты (в нашем регионе – почти 21,0 тыс. рублей в месяц) является социальная пенсия. Средний размер страховой пенсии чуть выше 14,0 тыс. рублей в месяц.

Отметим немногочисленность таких получателей, в нашем регионе по состоянию на 1 января 2023 года – 1 867 человек, и их высокую социальную уязвимость – полная утрата родительского попечения, поступление под опеку государства, отсутствие правовых знаний у самих детей и их социального окружения.

Особенность пенсионного законодательства в том, что страховая пенсия назначается с даты смерти кормильца (т.е. право восстанавливается за предшествующий подаче заявления период), а социальная – с 1-го числа месяца, в котором заявление подано.

Органами опеки с момента выявления ребенка, потерявшего одного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери не обеспечивается своевременная защита имущественных прав ребенка-сироты (в частности, на получение пенсии в наибольшем размере) – не практикуется подача заявлений в кратчайшие со дня смерти кормильца сроки, оставляя разрешение данного вопроса до назначения опекуна (попечителя), что приводит:

к лишению пенсионного обеспечения в период с момента выявления ребенка-сироты до подачи заявления о назначении пенсии;

<sup>35</sup> Федеральные законы от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ)

к уменьшению общего уровня материального обеспечения ребенка-сироты в указанный пропущенный период.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, имеется необходимость совершенствования положений:

Федерального закона № 166-ФЗ в части установления сроков назначения социальной пенсии по аналогии со сроками назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца (пункт 3 части 5 статьи 22 Федерального закона № 400-ФЗ) либо беззаявительно на основании сведений о смерти одного или обоих родителей либо умершей одинокой матери из государственных информационных систем;

Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части конкретизации полномочий органов опеки и попечительства о незамедлительном (в срок, не превышающий трех дней с момента выявления ребенка-сироты) обращении с заявлением в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации о назначении социальной пенсии по потере кормильца выявленному ребёнку-сироте.

Например, девочка, 2010 г.р., ставшая сиротой в январе 2022 года после смерти ее одинокой матери, в связи с тем, что муниципальный орган опеки не выступил незамедлительно в защиту ее права на пенсионное обеспечение, а законный представитель (девочка была передана под предварительную опеку) по прошествии полутора месяцев подал заявление на получение пенсии, смогла получать гарантированный ей уровень пенсионного обеспечения лишь через три месяца с момента смерти матери. При этом недополучила государственную гарантию в сумме 21,0 тыс.рублей, сравнимой с величиной прожиточного минимума на детей в нашем регионе.

Информация о существующей проблеме и указанные законодательные инициативы озвучены Уполномоченным на оперативном совещании с заместителем Генерального Прокурора Российской Федерации С.П.Зайцевым 15 декабря 2022 года, а также направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой.

Благодаря своевременному вмешательству Уполномоченного в июне 2022 года при рассмотрении обращения бабушки несовершеннолетней девочки из числа КМНС, потерявшей единственного родителя, об установлении опеки, во взаимодействии с органом опеки Белоярского района удалось не допустить нарушения права ребенка на должный уровень пенсионного обеспечения – по заявлению муниципального органа опеки девочке назначена социальная пенсия по потере кормильца.

Кроме того, в ходе рабочих визитов Уполномоченного в 2022 году в Специальную учебно-воспитательную школу № 2 в городе Сургуте установлен факт не получения одним из воспитанников образовательной организации, находящимся под опекой, пенсии по случаю потери кормильца. Ни орган опеки, ни опекун мальчика не приняли должных мер для реализации права ребенка на пенсионное обеспечение. При участии Уполномоченного право ребенка-сироты на получение пенсии по случаю потери кормильца восстановлено.

**В целях совершенствования механизмов социальной поддержки семей, включая многодетных, а также детей-сирот, Уполномоченный рекомендует.**

***Департаменту образования и науки автономного округа*** совместно с Департаментом социального развития автономного округа:

проработать механизм обмена информацией о детях, получающих образование в семейной форме, в целях реализации права детей из многодетных семей на получение единовременного пособия для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года, ежемесячной денежной выплаты на проезд детям.

***Департаменту социального развития автономного округа:***

конкретизировать в региональном законодательстве сроки исполнения полномочия органов опеки и попечительства о защите имущественных прав ребенка-сироты, потерявшего единственного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери, в части безотлагательного с момента выявления ребенка-сироты обращения с заявлением в органы пенсионного обеспечения о назначении пенсии по случаю потери кормильца, в органы местного самоуправления об оформлении договора передачи жилого помещения в собственность ребенку-сироте (детям-сиротам), если в жилом помещении после смерти родителя (родителей) остались проживать исключительно несовершеннолетние, в учреждение, уполномоченное на предоставление мер социальной поддержки, в том числе по оказанию помощи в оплате за жилое помещение и коммунальные услуги;

провести аудит полноты предоставления мер социальной поддержки и пенсий по случаю потери кормильца детям-сиротам, воспитываемым в семьях опекунов, и проживающим в интернатных организациях.



## ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 148 обращений граждан по жилищным вопросам, что на 30 обращений (16,8 %) меньше, чем в 2021 году.

Анализ поступивших обращений показал, что наиболее актуальными вопросами для заявителей в данной группе права являлись:

возникновение жилищных прав по различным основаниям – 44 обращения;

вопросы правомерности выселения из жилого помещения – 27;

вселение в жилые помещения и предоставление жилых помещений – 25;

права несовершеннолетних при сделках с имуществом – 13;

сообщения о фактах чинения препятствий в проживании – 9;

предоставление жилых помещений детям-сиротам – 8.

При этом, большинство обращений к Уполномоченному были направлены после того, когда иными способами разрешить возникшую ситуацию не удалось.

По-прежнему, по вопросам обеспечения жилыми помещениями многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, обращения, в большинстве случаев, содержали просьбу об ускорении срока предоставления жилого помещения из муниципального жилищного

фонда по договору социального найма, когда малоимущая многодетная семья значительное время ожидает общей очереди.

По вопросам выселения из аварийного жилья, чаще всего, граждане являлись собственниками сносимых жилых помещений и не были согласны с суммой денежной компенсации, предлагаемой органами местного самоуправления за жилое помещение.

Отметим, что и в 2022 году нашла свое продолжение тема реализации жилищных прав детей-сирот в городе Нижневартовске в связи со смертью единственного родителя, являвшегося нанимателем жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма и имеющего на дату смерти значительную задолженность за жилое помещение и коммунальные услуги.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась «Ф» в интересах малолетней «Ж», которая в связи со смертью единственного родителя – матери в январе 2022 года осталась без попечения законных представителей одна в муниципальной квартире, предоставленной по договору социального найма ее умершей матери, с многочисленной задолженностью за найм и коммунальные услуги, образовавшейся на дату смерти единственного родителя.

При этом органами опеки и попечительства города Нижневартовска и собственником имущества – администрацией муниципалитета отстаивалась позиция о необходимости обращения обязанности по погашению вышеуказанной задолженности на опекуна несовершеннолетней за счет средств, полагающихся на ее содержание. Опекуну предлагалось самостоятельно обращаться в ресурсоснабжающие организации с просьбой списать задолженность либо предоставить рассрочку по ее погашению.

Помимо этого, квартира, в которой осталась проживать девочка, находилась в неудовлетворительном санитарном состоянии, непригодном для безопасного проживания ребенка. В этой связи на обращения опекуна сообщалось, что согласно постановлению Правительства автономного округа от 23 декабря 2011 года № 490-п «О порядке производства ремонта жилых помещений, единственными собственниками которых либо собственниками долей в которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» для производства текущего ремонта жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, оно должно быть оформлено в собственность (приватизировано). При этом до погашения образовавшейся задолженности передача квартиры в порядке приватизации несовершеннолетней невозможна.

Как установлено в ходе рассмотрения обращения Уполномоченным, согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федера-

ции»<sup>36</sup>, в случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние, органы опеки и попечительства в течение трех месяцев оформляют договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Оформление договора передачи в собственность жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние, проводится за счет средств собственников жилых помещений, осуществляющих их передачу.

Таким образом, на дату обращения более полугода не реализовано право несовершеннолетней на приватизацию жилого помещения, муниципалитетом не осуществлен ремонт жилого помещения в целях передачи несовершеннолетнему в состоянии, пригодном для его проживания.

При более глубоком изучении действующего жилищного законодательства установлено, что механизм действий органов опеки при оформлении приватизации закрепленных жилых помещений на детей-сирот не установлен.

Как показала практика правоприменения вышеуказанной нормы Закона о приватизации, для бесплатной передачи в собственность таких жилых помещений (которые в большинстве случаев находятся в непригодном для проживания несовершеннолетнего санитарно-бытовом состоянии) заключается договор социального найма на имя несовершеннолетнего в лице опекуна, при этом для погашения образовавшейся задолженности за жилое помещение социальные выплаты, полагающиеся ребенку-сироте, удерживаются с его номинального счета и направляются на счета управляющих компаний или поставщиков коммунальных услуг в счет оплаты долга умерших родителей. В отдельных случаях опекуны отказываются вышеуказанным образом погашать задолженность за жилое помещение, не заключают договор социального найма, что является препятствием для приватизации жилого помещения и последующего ремонта за счет средств муниципалитета.

Указанная неурегулированность механизма списания задолженности за пользование муниципальным жилищным фондом по договору социального найма, образовавшаяся в неблагополучных семьях, где дети, оставшись без попечения родителей, становятся «заложниками ситуации», ведет к тому, что отказ от подобных «долговых жилых помещений» в силу закона не предусмотрен, и право на приватизацию не может реализовано до полного списания задолженности за жилое помещение перед поставщиками услуг. Досудебное урегулирование данных

<sup>36</sup> Далее – Закон Российской Федерации № 1541-1

вопросов и решение подобных споров в судах ведет к нарушению установленного Законом о приватизации трехмесячного срока приватизации жилого помещения детьми-сиротами.

Изучение действующей судебной практики по данному вопросу показало, что на текущую дату существуют единичные прецеденты, где, согласно выводам суда, обязанность по внесению платы за жилое помещение по договору социального найма возникает с момента заключения такого договора, что во взаимосвязи с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации и разъяснениями пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» свидетельствует о том, что несовершеннолетний, оставшийся без родительского попечения и переданный под опеку, не относится к кругу лиц, обязанных в силу закона (часть 4 статьи 69 ЖК РФ) вносить плату за коммунальные услуги и содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда, право пользования которым сохранено за таким лицом (Определение второго кассационного суда общей юрисдикции от 24 февраля 2022 года по делу № 88-2711/2022).

Вместе с тем, одно из решений Нижневртовского городского суда (вступившее в законную силу) по иску управляющей компании к несовершеннолетнему и опекуну о взыскании с них задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги, образовавшейся в период жизни родителей ребенка-сироты, явилось препятствием для принятия мер прокурорского реагирования территориальным прокурором по обращению Уполномоченного в защиту права опекаемого на жилище, вытекающего из вышеуказанных законоположений и разъяснений судебных инстанций.

Также в ходе изучения муниципальных административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации занимаемых ими жилых помещений в муниципальном жилищном фонде (приватизация жилых помещений)», действующих в автономном округе, установлено отсутствие механизма приватизации жилых помещений, в котором после смерти родителей остались проживать исключительно несовершеннолетние, более того, обязанность обращения в интересах несовершеннолетнего с необходимыми документами о приватизации жилого помещения органов опеки и попечительства регламентами не предусмотрена.

В этой связи Уполномоченный полагает возможным отметить отсутствие у правоприменителя на уровне органов местного самоуправления понимания императивности нормы части 3 статьи 1 Закона о приватизации и вытекающих из этого нарушений прав детей-сирот на приватизацию жилых помещений.

С учетом существующих коллизий в законодательстве в целях реализации прав детей-сирот на закрепленное за ними жилое помещение муниципального жилищного фонда социального использования и его приватизацию Уполномоченным направлены предложения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о внесении соответствующих изменений в Закон Российской Федерации № 1541-1:

установив обязанность органа опеки и попечительства оформлять договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние;

дополнив нормой о признании безнадежной к взысканию задолженности за коммунальные услуги и жилое помещение, в котором остались проживать исключительно несовершеннолетние, образовавшейся в период жизни их родителей, в целях беспрепятственной реализации права на приватизацию жилого помещения несовершеннолетним в установленный трехмесячный срок, а также обязанность органа опеки реализовать права несовершеннолетнего нанимателя на субсидию, предусмотренную жилищным законодательством, тем самым не допустив фактического снижения объёма социальной гарантии ребенку-сироте.

Согласно письму от 20 декабря 2022 года № УПР-80923-У, вышеуказанные предложения рассмотрены, отмечено, что «сфера защиты жилищных имущественных прав несовершеннолетних является наиболее значимой на сегодняшний день», отмечено неравнодушие Уполномоченного, проявленное по вопросам законодательного регулирования порядка приватизации жилищного фонда Российской Федерации с участием детей, запрошены документы для более детального аналитического подхода к рассмотрению аспектов, описанных в предложении. Таким образом, вышеуказанные законодательные инициативы находятся в настоящее время в работе Аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В результате проведенной Уполномоченным работы по вышеуказанному обращению в интересах ребенка-сироты «Ж», консультаций в ходе рабочей встречи со всеми заинтересованными лицами были приняты решения о необходимости заключения с опекуном несовершеннолетней, как с основным нанимателем, договора социального найма с оформлением нового лицевого счета и освобождении ее от задолженности, образовавшейся до даты смерти матери несовершеннолетней (основного нанимателя), а также составлен комиссионный акт обследования жилого помещения с отражением фактического его состояния и информации о том, что задолженность за жилое помещение и коммунальные

услуги, образовавшиеся до дня смерти матери девочки, не будут обращены ко взысканию. Указанный акт представлен опекуну для ознакомления. Также по поручению Уполномоченного Управлением по опеке и попечительству администрации города Нижневартовска регулярно, в письменном виде, организовано сопровождение и консультирование опекуна малолетней о необходимости совершения юридически значимых действий по реализации ее права на жилище, кроме того, предложено оказание бесплатной юридической помощи при необходимости.

Приведенный случай свидетельствует о том, что органы опеки и попечительства не в полной мере исполняют свои обязанности по выступлению в защиту жилищных и иных имущественных прав детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, с даты их выявления и до даты назначения им опекуна, а также по дальнейшему обязательному сопровождению законных представителей по указанным вопросам.

Согласно информации Департамента социального развития автономного округа, в 2022 году установлено 5 случаев, когда право ребенка-сироты на приватизацию занимаемого им жилого помещения по договору социального найма не реализовано (3 – Кондинский район, 2 – город Нижневартовск).

При этом передано в собственность несовершеннолетних в порядке приватизации 7 жилых помещений (по 1 в городах Мегион, Нефтеюганск, Радужный, Сургут, Югорск, Кондинском и Сургутском районах)<sup>37</sup>.

Исходя из количества не включенных в список детей-сирот, лиц из их числа, иных лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по причине закрепления за ними занимаемого жилого помещения, в 2022 году – 191 несовершеннолетний, следует, что количество случаев приватизации закрепленных жилых помещений на несовершеннолетних ничтожно мало.

Можно предположить, что как в случае с ребенком-сиротой «Ж» такая статистика связана с наличием существенных задолженностей за жилые помещения, образовавшихся в период жизни родителей, а также, что жилые помещения находятся в непригодном для проживания состоянии и вопрос о признании их таковыми в установленном порядке никем не решается.

Данное предположение подтверждается также Департаментом социального развития автономного округа, который в качестве причины, препятствующей приватизации жилых помещений, в которых единственными нанимателями после смерти родителей остались дети-сироты, является наличие значительной задолженности за жилое помещение либо нахождение жилых помещений в непригодном для проживания состоянии.

---

<sup>37</sup> Письмо Департамента социального развития автономного округа от 25.01.2022 № 15-Исх-1208

По данным Департамента социального развития автономного округа численность детей, обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения в 2022 году составила 746 (в 2,1 раза больше, чем в 2021 году), в то время как в динамике предшествующих трех лет она имела тенденцию к уменьшению: в 2019 году – 394, в 2020 году – 365, в 2021 году – 352 (при этом не обеспеченными жилым помещением по состоянию на 31.12.2021 остались 427 детей-сирот).

Таким образом, по данным регионального органа задолженность за 2020-2021 годы ликвидирована. По состоянию на 31 декабря 2022 года количество детей вышеуказанных категорий, не обеспеченных жилыми помещениями, составило 257 человек (задолженность 2022 года)<sup>38</sup>.

В разрезе муниципальных образований, количество детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, но не получивших его по состоянию на 31 декабря 2022 года, составляет:

#### 2022 год

- г. Сургут – 87 чел. (37%);
- г. Ханты-Мансийск – 53 чел. (23%);
- г. Нижневартовск – 50 чел. (21%);
- г. Урай – 24 чел. (10%);
- г. Нефтеюганск – 21 чел. (9%);
- г. Мегион – 6 чел. (3%).

#### 2021 год

- г. Сургут – 186 чел. (44%);
- г. Нефтеюганск – 87 чел. (20%);
- г. Нижневартовск – 41 чел. (10%);
- г. Ханты-Мансийск – 39 чел. (9%);
- г. Мегион – 21 чел. (5%);
- г. Нягань – 18 чел. (4%)

В качестве причин непредоставления в 2022 году данным лицам жилых помещений указаны: более поздние сроки сдачи жилых помещений застройщиками, принятия их в муниципальную собственность (2023 год), оформление договора после 31 декабря 2022 года.

При этом лица из числа детей-сирот по состоянию на 31 декабря 2022 года в полном объеме обеспечены в Белоярском, Кондинском, Советском, Сургутском, Ханты-Мансийском районах, городах Лангепасе, Покачи, Нягани, Югорске. Количество жилых помещений, необходимых к приобретению для ликвидации задолженности за 2022 год, – 99.

Согласно статистике Депсоцразвития Югры, в 2022 году в списки граждан из числа детей-сирот, и иных лиц данной категории, которые подлежат обеспечению государством жилыми помещениями, включено 533 ребенка (в 2021 году – 520 детей). При этом количество детей-сирот (в возрасте 14 лет) и лиц из их числа, не включенных в указанный список по причине закрепления за ними занимаемого жилого помещения, составило в 2022 году – 191 (в 2021 году – 290 человек, 2020 году – 308).

<sup>38</sup> Письмо Департамента социального развития автономного округа от 24.01.2023 № 15-Исх-1019

Сведения о численности детей-сирот, обеспеченных в 2022 году (в сравнении с 2020, 2021 годами) жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, в разрезе муниципальных образований представлены в приложении 7 к настоящему Докладу.

Таким образом, проблема взыскания долгов с родителей несовершеннолетних, ведущих асоциальный образ жизни, лишенных родительских прав, в период их жизни своевременно в судебном порядке не решается собственниками муниципального имущества. Вместе с тем, взыскание долгов направляется либо на детей-сирот, достигших совершеннолетия либо на опекунов детей-сирот в период их несовершеннолетия за счет получаемых ими пособий и выплат от государства.

Поводом для обращения к Уполномоченному жителя города Урай, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, явилось необеспечение его как лица из числа лиц, оставшихся без попечения родителей, по достижении 18 лет жилым помещением муниципального специализированного жилищного фонда. Более того, заявитель указал, что в период его срочной службы по призыву, от его имени неизвестным лицом было написано заявление об отсрочке предоставления жилого помещения в связи с прохождением им службы, которое принято органом опеки и попечительства по Кондинскому району. Также, после выезда для обучения в колледже в городе Урае и фактического проживания в общежитии, по месту жительства его матери, лишенной родительских прав, ведущей асоциальный образ жизни, где также был зарегистрирован заявитель, в связи с непогашением долгов за найм и коммунальные услуги матерью, они были обращены к взысканию на заявителя в судебном порядке.

Только после вмешательства Уполномоченного в ситуацию, заявитель в декабре 2022 года был обеспечен жилым помещением муниципального специализированного жилищного фонда, в которую вселилась супруга, в то время как заявитель до настоящего времени исполняет свой гражданский долг – несет службу в Вооруженных силах Российской Федерации в ходе специальной военной операции.

Указанная ситуация свидетельствует о том, что наиболее незащищенные категории – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, добросовестно исполняют свой гражданский долг перед Родиной, в то время как уполномоченные органы государственной власти не обеспечивают социальные гарантии указанных лиц своевременно в соответствии с нормой федерального закона.

Проблемы, обозначенные в данном разделе, требуют дальнейшего изучения, обсуждения с научным и экспертным сообществом, а также принятия значимых законотворческих решений на федеральном и региональном уровнях в защиту жилищных прав несовершеннолетних.



## ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Охрана здоровья в Российской Федерации основывается на ряде принципов, в числе которых приоритет охраны здоровья детей<sup>39</sup>.

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

При этом приоритетной является защита права ребенка и особенно ребенка-инвалида на доступ к наиболее совершенным услугам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

Примером такого соблюдения прав ребенка являются положения части 3 статьи 51 Федерального закона № 323-ФЗ о бесплатном совместном нахождении с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка.

Важным стало решение, принятое в июле 2022 года, о предоставлении детям-инвалидам права на бесплатное совместное с родителем (иным членом семьи или иным законным

<sup>39</sup> Статья 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)

представителем) нахождение в медицинской организации независимо от их возраста, которое реализуется с 1 января 2023 года.

В Докладе за 2021 год Уполномоченным отмечалась актуальная для родителей детей-инвалидов проблема проезда к месту получения санаторно-курортного лечения детей-инвалидов и обратно – невозможность использования авиатранспорта.

Напомним, что по результатам обращения лидеров Регионального отделения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» в ноябре 2021 года Уполномоченный обозначала данную проблему перед федеральным детским правозащитником, направила предложения о внесении изменений в действующее законодательство.

Ответом на многочисленные запросы родителей детей-инвалидов стало решение Правительства Российской Федерации о дополнении категорий детей-инвалидов, которые при проезде к месту лечения имеют право воспользоваться авиаперелетом.<sup>40</sup>

Ранее такая возможность была предусмотрена для детей-инвалидов только в случае отсутствия железнодорожного сообщения, а также при проживании ребенка-инвалида на территории Дальневосточного федерального округа, при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у ребенка-инвалида заболевания или травмы спинного мозга.

С 1 января 2023 года право авиаперелета при направлении к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1000 километров.

Заслуживает внимания ряд решений, принятых в 2022 году Правительством Югры, в том числе с учетом инициатив Уполномоченного, общественных объединений, действующих в интересах инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов, направленных на улучшение положения детей-инвалидов в сфере получения услуг по реабилитации:

<sup>40</sup> Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг»

проиндексирована стоимость сертификатов на приобретение технических средств реабилитации (далее – ТСР) и оплату услуг по их ремонту на 4 %;

актуализирован перечень ТСР в части комплектующих к кохлеарным имплантам иностранного производства с целью увеличения размера их стоимости, а также распределения по наименованиям производителей и в зависимости от вида модели (указанными видами ТСР в регионе пользуются порядка 230 детей-инвалидов);

региональный перечень ТСР дополнен востребованными комплектующими к кохлеарным имплантам – аккумуляторами, совместимыми с системой Advanced Bionics, Neurelec, Nurotron;

для обеспечения комплексного подхода и публичности функционирования системы реабилитации и абилитации разработан и утвержден распоряжениями Правительства автономного округа Стандарт межведомственного сопровождения людей с инвалидностью и членов их семей<sup>41</sup>, который определяет форму, сроки и механизм взаимодействия участников процесса сопровождения людей с инвалидностью и членов их семей и представляет собой систему мер, направленных на поддержание процессов активной жизнедеятельности, и развитие личностных способностей людей с инвалидностью, детей-инвалидов, создание условий для предупреждения развития негативных последствий и различных социальных проблем;

в целях повышения доступности услуг реабилитации приобретено более 260 единиц современного высокотехнологичного реабилитационного оборудования, для оказания услуг инвалидам, в том числе детям-инвалидам, на сумму 48 млн. рублей.

Высоко оценены опыт и практика Югры по вопросам паллиативного сопровождения населения, в том числе процесс межведомственного взаимодействия и качество оказываемых услуг, сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в ходе визита в автономный округ в июне 2022 года.

В этой связи, по просьбе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой в 2023 году автономный округ станет площадкой для методического сопровождения и обучения специалистов Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей в рамках предоставления медицинских и социальных услуг несовершеннолетним с паллиативным статусом.

<sup>41</sup> Распоряжение Правительства автономного округа от 16.12.2022 № 793-рп «О стандарте межведомственного сопровождения людей с инвалидностью и членов их семей при получении медицинской помощи, образовательных услуг, навыков культурной и профессиональной компетенции, услуг по реабилитации и абилитации, участия в физкультурно-оздоровительных мероприятиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 39 обращений от югорчан в защиту права несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию, что более чем на половину (на 52%) меньше, чем в предшествующем году (81 обращение).

Такое снижение обращений можно объяснить, в первую очередь, принятыми в ноябре 2021 года мерами по:

урегулированию ситуации с прекращением поставок в Россию противосудорожного препарата под международным непатентованным наименованием «Этосуксимид», включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения<sup>42</sup>;

утверждению региональными органами власти алгоритма медицинского сопровождения несовершеннолетних с заболеванием «сахарный диабет 1 типа», в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях автономного округа.<sup>43</sup>

В 2022 году наиболее актуальными для родителей стали вопросы, связанные с оказанием детям первичной, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, получением услуг реабилитации и абилитации.

В целом оперативность взаимодействия Уполномоченного с Департаментом здравоохранения автономного округа, учреждениями здравоохранения региона и иными компетентными органами власти позволила решать вопросы, требующие незамедлительного вмешательства в сфере охраны здоровья и реабилитации детей.

Так, 25 мая 2022 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, страдающего тяжелым заболеванием «спинальная мышечная атрофия» (СМА), обеспокоенная затянувшимися сроками обеспечения ребенка жизненно важным лекарственным препаратом «Нусинерсен» и организации терапии ребенка, к чьей просьбе о помощи нельзя было остаться равнодушным.

*«...СМА, которое в отсутствие патогенетической терапии продолжает неуклонно прогрессировать, причиняя вред его здоровью,*

---

<sup>42</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 3341-р «О ввозе не зарегистрированного в Российской Федерации лекарственного препарата этосуксимид (торговое наименование «Петнидан»)»

<sup>43</sup> Совместный приказ Департамента здравоохранения автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 29.11.2021 № 1910/10-П-1619 «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 октября 2021 года № 1498/1348 «Об организации медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

*в связи с чем необходимо в кратчайшие сроки принять все необходимые меры для организации лекарственного обеспечения моего ребенка препаратом Нусинерсен и начать лечение (перераспределить данный препарат, закупленный Фондом «Круг добра», или предоставить его в рамках льгот и государственных гарантий, на которые мой ребенок имеет право, как ребенок-инвалид). Мы с И. верим, что лечение препаратом Нусинерсен поможет остановить у него дальнейшее развитие заболевания СМА и улучшить качество его жизни. В июле 2022 года И. исполнится 16 лет, и как любой подросток, он хочет и может жить полноценной жизнью, однако, серьезным препятствием на его пути сейчас является отсутствие патогенетического лечения. На основании изложенного я, как мама, прошу Вас помочь мне сохранить жизнь и здоровье моего ребенка».*

Уполномоченный незамедлительно сообщила о проблеме главному внештатному специалисту педиатру Депздрава Югры, главному врачу учреждения здравоохранения г. Сургута (по месту жительства семьи).

В период с 30 мая по 8 июня 2022 мальчик прошел I курс лечения, запланирован и соблюден график последующих введений препарата и поддерживающей терапии.

Совместными действиями Уполномоченного, руководителей регионального Департамента здравоохранения и Мегионской городской больницы удалось решить вопрос оказания специализированной медицинской помощи ребенку, страдающему эпилепсией.

Мама девочки сообщила о том, что ребенку для определения последствий длительного перерыва в приеме противосудорожного препарата, требуется обследование (электроэнцефалография), которое осуществляется в медицинских организациях автономного округа как на бесплатной основе, так и за плату. Однако со слов заявителя, для бесплатного обследования требуется длительное ожидание ввиду сформировавшейся очереди, платная услуга неприемлема для бюджета семьи.

В экстренном порядке проведено бесплатное обследование ребенка, по результатам которого определена дальнейшая тактика лечения и дозировка препарата, которым девочка обеспечивается бесплатно.

Жительница города Радужный обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в решении вопросов по замене устаревшего медицинского оборудования для проверки слуха в кабинете лор-врача городской больницы, замене устаревшего и увеличении количества реабилитационного оборудования в Радужнинском реабилитационном центре.

Руководством Депздрава Югры приобретение специального оборудования запланировано в 2023 году.

Реабилитационный центр ежегодно оснащается новым оборудованием для обеспечения эффективности процесса реабилитации детей-

инвалидов, детей, испытывающих трудности в социальной адаптации, и инвалидов молодого возраста. Вместе с тем, учитывая мнение родителя, Депсоцразвития Югры обеспечено приобретение в IV квартале 2022 года аппаратного комплекса «ОМК – 2 ЭПС».

В ходе совместного с председателем муниципального отделения ВОРДИ в г. Нижневартовске, федеральным координатором по паллиативной помощи Айслу Плет, личного приема жителей города Урай, состоявшегося в сентябре 2022 года, обратилась родитель ребенка-инвалида в интересах неопределенного круга лиц, воспитывающих детей-инвалидов.

По данным, озвученным заявителем, в городе Урай проживает 156 детей-инвалидов, из них 125 – дети от 0 до 14 лет. Родители самостоятельно справляются с психологическими трудностями, связанными с воспитанием особенных детей. Дети, особенно с интеллектуальными нарушениями, тонко чувствуют тревожность родителей и это негативно отражается на состоянии их здоровья и поведении.

Женщина сообщила о потребности родителей детей-инвалидов в получении психологических услуг по нормализации их психологического и эмоционального состояния, выступила с инициативой предоставления сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение квалифицированной психологической помощи с возможностью выбора родителем организации, оказывающей такие услуги, их получении, в том числе в дистанционном формате.

Уполномоченный законодательно не наделен правом самостоятельно выступать в качестве субъекта правотворческой инициативы, однако, вправе направлять в исполнительные органы автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Пользуясь данным правом Уполномоченный направила инициативу заявителя в Департамент социального развития автономного округа.

Руководитель уполномоченного органа воздержалась от выражения мнения о целесообразности внесения предлагаемых изменений, однако, заверила, что инициатива будет рассмотрена в апреле 2023 года (в период планирования проекта закона о бюджете автономного округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов).

Нельзя не отметить, что в нашем регионе обеспечен высокий уровень паллиативной помощи детям, созданы центры сопровождения

детей, страдающих редкими заболеваниями, условия для обучения в стенах школ детей с особыми пищевыми потребностями, решен вопрос специального лечебного питания детей-инвалидов в период нахождения в стационарных организациях.

Вместе с этим, заботливое воспитание и бережное отношение к ребенку это, прежде всего, обеспечение его жизненно важных потребностей, тем более ребенка, имеющего особенности развития.

Отдельные тяжелые состояния детей, в большей степени имеющих паллиативный статус, приводят к быстрому прогрессированию белково-энергетической недостаточности, что сопряжено с высоким риском сокращения продолжительности их жизни, потребностью в уходе, грамотной нутритивной поддержке.

В целях исключения случаев попадания детей с экстремальной низкой массой тела на постоянную форму в интернаты, Уполномоченный считает необходимым оказывать содействие семьям, в которых воспитываются дети, имеющие белково-энергетическую недостаточность, в получении необходимой нутритивной поддержки.

В этой связи, Уполномоченный предлагает Департаменту здравоохранения автономного округа в 2023 году совместно организовать работу по изучению потребности детей с белково-энергетической недостаточностью, воспитывающихся в семьях, в специализированном лечебном питании, нутритивной поддержке.

## ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ



Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определено, что обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения является законодательно установленной нормой и деятельностью в области физической культуры и спорта и не должно противоречить данному принципу.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 8 обращений от родителей (законных представителей) детей в защиту их прав на занятия физической культурой и спортом.

Следует отметить, что в большей степени обращения в данной группе права содержат информацию о конфликтных ситуациях между участниками тренировочного процесса.

В этой связи институт уполномоченных по правам ребенка в 2022 году уделял значительное внимание изучению проблемы в части обеспечения прав детей на безопасное и комфортное занятие физической культурой и спортом.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам

ребенка 28 июля 2022 года в Общественной палате Российской Федерации проведен круглый стол на тему: «Психологическое сопровождение детей, занимающихся физической культурой и спортом, в том числе спортом высших достижений».

В работе круглого стола приняли участие региональные уполномоченные по правам ребенка, представители Министерства спорта Российской Федерации, министерства просвещения Российской Федерации, спортивных федераций и организаций, общественных и некоммерческих организаций, профильных университетов, образовательных организаций, Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при президенте Российской Федерации по правам ребенка.

От автономного округа с докладом на обозначенную тему выступила Елена Долгова, психолог Центра адаптивного спорта Югры.

По итогам обсуждений опыт Центра адаптивного спорта Югры по организации психологического сопровождения детей, занимающихся физической культурой и спортом, в том числе спортом высших достижений, рекомендован региональным органам исполнительной власти, осуществляющим управление в сфере физической культуры и спорта, Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации для изучения и дальнейшей интеграции.

В 2022 году Уполномоченным во взаимодействии с администрациями муниципальных образований автономного округа и руководителями спортивных учреждений принимались меры, направленные на восстановление нарушенных прав детей в сфере физической культуры и спорта, о которых сообщали родители (законные представители) детей в обращениях.

На основании обращения к Уполномоченному мамы ребенка-инвалида по зрению из города Когалыма за содействием в обустройстве здания культурно-досугового комплекса, в котором ребенок занимается в секции гимнастики и в связи с плохим зрением нуждается в специализированных указателях направления движения на стенах, на специальных опорах и стойках, совместно с руководством культурно-досугового комплекса удалось решить вопрос обустройства учреждения указательными знаками для слабовидящих граждан.

Совместными усилиями Уполномоченного и заместителя Главы города Сургута разрешена конфликтная ситуация, связанная с неудовлетворительной работой тренерского состава по фигурному катанию спортивного учреждения города Сургута, которая, по мнению Уполномоченного, могла быть следствием недостаточного информирования родителей об особенностях организации тренировочного процесса, критериев отбора детей для участия в спортивных мероприятиях.

После вмешательства Уполномоченного восстановлено нарушенное право несовершеннолетней из города Ханты-Мансийска, необоснованно отстранённой от тренировочного процесса, на доступ к занятиям художественной гимнастикой, по результатам проведенной проверки спортивного учреждения по существу обращения установлено нарушение требований федерального стандарта спортивной подготовки по виду «Художественная гимнастика» в части составления расписания и определения нагрузки для занимающихся на этапе спортивной специализации. В отношении виновного лица применено дисциплинарное взыскание. Несовершеннолетней оказан комплекс психолого-педагогического сопровождения в связи с пережитой психотравмирующей ситуацией.

Принимая во внимание обращения о случаях нарушения прав детей на психологически комфортное и безопасное занятие физической культурой и спортом Уполномоченный считает возможным обратить внимание Департамента физической культуры и спорта автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на необходимость разработки алгоритма организации тесного взаимодействия тренера, родителя (законного представителя), несовершеннолетнего с целью создания благоприятной воспитательной (спортивной) среды.

## СОДЕЙСТВИЕ В ЗАЩИТЕ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА



### ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 161 обращение о нарушении прав несовершеннолетних в сфере образования, от общего числа поступивших обращений их доля составила 16,9%.

Произошел рост числа обращений на 53%, в 2021 году по данной категории число обратившихся составляло 105 заявителей. Рост составил и в относительном измерении – 11,6% от общего числа обращений в 2021 году.

Обратились жители из 19 муниципальных образований автономного округа (не поступали обращения из города Югорска, Кондинского и Октябрьского районов).

При этом наибольшее количество обращений поступило из городов Сургута (40 обращений или 25%), Нижневартовска (34 обращения или 21%), Ханты-Мансийска (14 обращений или 9%), Нефтеюганска и Сургутского районов (по 12 обращений или по 7%). По 1 обращению

поступило из городов Лангепаса, Покачи, Нижневартовского и Нефтеюганского районов.

Большинство обращений (50 из 161), поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, как и в 2021 году, касались темы конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

Значительная часть указанных обращений свидетельствует о фактах травли несовершеннолетних со стороны одноклассников, учителей и даже родителей одноклассников.

Информация о ситуациях, не нашедших своевременного разрешения действенными мерами административных команд образовательных организаций, органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, направленными на восстановление нарушенных прав детей, в том числе приведших к судебному разбирательству возникших конфликтов, поступала в адрес Уполномоченного как от граждан, так и от депутатов, из публикаций, размещенных в средствах массовой информации.

Так, в январе 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась законный представитель несовершеннолетнего, учащегося 9 класса общеобразовательной организации города Ханты-Мансийска, с просьбой о пресечении фактов агрессивного преследования другим учащимся школы, повлекшего причинение в сентябре 2021 года вреда здоровью сыну.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что субъектами системы профилактики города Ханты-Мансийска, фактически, с сентября 2021 года не принято действенных мер по восстановлению прав потерпевшего и разрешению внутришкольного конфликта между подростками. Ситуация многолетней (как считает мать потерпевшего подростка, в течение трех лет) травли привела к применению, фактически, гражданского газового оружия самообороны, снаряженного слезоточивым, раздражающим веществом, в стенах образовательной организации.

Основными субъектами профилактики в данном случае явились только школа и органы внутренних дел. Информация о положительных результатах индивидуальной профилактической работы в отношении обоих подростков отсутствовала. Более того, семья потерпевшего находящейся в социально опасном положении не признавалась, индивидуально-профилактическая работа с мальчиком не была организована. Муниципальная КДНиЗП ограничилась направлением в адрес руководителя образовательной организации поручения о принятии мер по устранению причин и условий возникшего между подростками конфликта. Семья подростка, ощущающего себя жертвой многолетней травли, приняла решение о смене места жительства несовершеннолетним и прохождении им итоговой аттестации в 2021-2022 учебном году за пределами автономного округа.

По обращению Уполномоченного Прокуратурой автономного округа проведена проверка деятельности органов системы профилактики по данному случаю и выявлены факты ненадлежащего проведения профилактической работы и преждевременного снятия с учета подростка – агрессора. Ханты-Мансийским межрайонным прокурором внесены представления в адрес МО МВД России «Ханты-Мансийский», председателю муниципальной КДНиЗП, директору школы, которые рассмотрены, приняты меры к устранению выявленных нарушений.

В апреле 2022 года в адрес Уполномоченного в ходе личного приема обратилась опекун несовершеннолетнего, учащегося 6 класса общеобразовательной организации Ханты-Мансийского района, в связи с делящейся травлей мальчика в школе учителями и одноклассниками по причине ее обращения в защиту прав малолетнего в органы правопорядка и суд. Причиной обращения явилось применение физической силы и оскорбление ученика учителем во время урока.

Разрешение данной конфликтной ситуации оказалось возможным только судебной защитой, т.к. ни школой, ни Комитетом по образованию администрации Ханты-Мансийского района не предприняты меры по урегулированию конфликта. Данный вопрос вынесен на обсуждение на внеочередном заседании КДНиЗП при Правительстве автономного округа, состоявшемся 4 июля 2022 года (подробно материалы представлены в разделе «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь» настоящего Доклада).

Кроме этого, в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения родителей о фактах травли (некорректного поведения) по отношению к их детям родителями других одноклассников, в том числе в так называемых «родительских чатах». Проблема неурегулированности конфликта на уровне школы привела к возникновению судебного прецедента в городе Сургуте.

Так, одна из мам учащегося 5 класса общеобразовательной организации города обратилась в Сургутский районный суд в защиту чести и достоинства сына в «родительском чате», участником которого являлся также классный руководитель. К участию в деле в качестве третьего лица привлечена школа, а также органы прокуратуры. Исковое заявление оставлено без рассмотрения в связи с невозможностью достоверно идентифицировать участников родительского чата.

Особую тревогу вызывают факты травли детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Так, в ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась мать ученицы 5 класса общеобразовательной организации города Нефтеюганска, обучающейся по адаптированной основной общеобразовательной

программе для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата, по факту травли (буллинга) ребенка. Заявитель сообщила, что администрация школы организовала условия очного обучения девочки на 1-м этаже здания, закрепив за 5 классом отдельный учебный кабинет, в котором проводилось обучение учащихся данного класса по всем предметам (кроме физкультуры и технологии). При этом 2 октября 2022 года в родительской группе (приложение-мессенджер Viber, участников группы примерно 28 человек) одна из мам одноклассников начала переписку с родителями по вопросу неудобства постоянного обучения детей в единственном кабинете, и что причиной этого является ребенок-инвалид, что «весь класс и учителя мучаются в данных условиях».

Таким образом, школой не обеспечены условия доступной среды для инвалида-колясочника, что явилось причиной травли ребенка, как со стороны родителей одноклассников, так и некоторых учителей.

После вмешательства Уполномоченного в ситуацию в школе приобретен лестничный подъемник гусеничного типа для свободного передвижения ребенка-инвалида по лестничным проёмам образовательной организации. Также разработано техническое задание для реализации проекта на обустройство пандуса на крыльце школы для беспрепятственного доступа в школу.

Кроме того, по обращению Уполномоченного в ходе проведенной Нефтеюганской межрайонной прокуратурой проверки выявлены факты ненадлежащего проведения образовательным учреждением работы по профилактике травли (буллинга), в связи с чем директору школы внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого приняты меры к их устранению.

Также в адрес Уполномоченного обратился житель города Сургута в связи с травлей его сына (по заключению психолого-медико-педагогической комиссии имеющего диагноз «задержка психического развития»), учащегося 1 класса общеобразовательной организации города Сургута. Заявитель сообщил, что заместитель директора по учебно-воспитательной работе неоднократно требовала перевести его сына на домашнее обучение, родители в классе настроены к ребенку негативно, при посещении заявителем уроков в течение трех недель подряд выяснилось, что ребенок не агрессивен, а, наоборот, себя защищает от нападок одноклассников. При этом во время перемен дети предоставлены сами себе, не организован контроль со стороны взрослых, отсутствует видеонаблюдение в коридорах школы. Просьбы заявителя наладить взаимодействие с родителями класса в целях исключения случаев травли его ребенка остались без внимания.

По результатам совместного рабочего совещания с руководителями Департамента образования города Сургута Уполномоченным даны

рекомендации о необходимости внедрения в систему образования и воспитания школы методов реабилитационного образования и (или) лечебной педагогики в целях обеспечения индивидуальных условий для обучающихся, имеющих особенности развития и здоровья.

Уполномоченный считает, что в условиях, когда современные школы дают любому ребенку возможность получить образование, не отрываясь от коллектива и нормальной жизни, урегулирования требуют вопросы создания комфортной доброжелательной среды в образовательной организации и подготовки специалистов (в т.ч. дефектологов) с опытом когнитивного развития детей с нарушениями, разработки индивидуальных программ обучения, с включением в них блока развития социальных навыков ребенка.

В этой связи отмечается опыт создания образовательных центров для детей, у которых есть трудности в обучении и поведении, при негосударственных организациях, в том числе православных приходах.<sup>44</sup>

Вызывает беспокойство и то, что травле подвергаются воспитанники дошкольных образовательных учреждений.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение родителя воспитанницы детского сада города Мегиона, который сообщил, что с администрацией дошкольного учреждения конфликт возник на фоне произошедшего еще в 2020 году с его дочерью на территории детского сада несчастного случая – падения девочки. По данному факту следственным комитетом проводилась проверка. После указанных событий воспитатели намеренно не допускали ребенка к занятиям, подвижным играм и участию в общегрупповых мероприятиях, с оговоркой «чтобы ребенок не упал».

Вопреки запрету родителей малолетней производить видеосъемку ребенка, представителем родительского комитета группы организован «родительский чат» в мессенджере Viber, с включением родителей девочки. При этом в группе журнал с персональными данными родителей находился в открытом доступе. Во время подготовки к празднику одним из родителей осуществлялась видео-съемка, в кадр попала дочь заявителя. Это видео было размещено в родительском чате без согласия законных представителей девочки.

Также установлено, что в «родительском чате» открыто обсуждались вопросы об исключении из детского сада девочки, один из воспитателей детского сада призывала родителей группы к действиям против ее родителей.

<sup>44</sup> «Талантливые «неуспешные» дети: ученики, которые никуда не вписываются?» //Журнал «Фома», январь 2023 года

Только после личной встречи Уполномоченного с заявителем и всеми участниками конфликта, были найдены компромиссные решения с целью реализации прав ребенка на дошкольное образование.

Тема травли детей в образовательной среде по предложению Уполномоченного являлась предметом заседания КДНиЗП при Правительстве автономного округа 4 июля 2022 года, по результатам которого в резолюцию постановления № 31 от 4 июля 2022 года включены предложения Уполномоченного:

***Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:***

рекомендовать вести мониторинг судебных прецедентов, когда участником спора по иску законных представителей несовершеннолетних является школа;

при необходимости по результатам мониторинга разрабатывать и направлять в образовательные организации методические рекомендации по совершенствованию педагогических отношений при осуществлении учебного процесса и обеспечению психологической безопасности обучающихся.

***Исполнительно-распорядительным органам местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющим управление в сфере образования:***

при установлении фактов буллинга несовершеннолетних обучающихся (травли, применения физического насилия и психологического давления, запугивания) со стороны любых участников образовательного процесса (обучающихся, педагогов, сотрудников школ, а также родителей обучающихся, в том числе в «родительских чатах», администраторами которых являются образовательные организации), направлять информацию о несовершеннолетнем, подвергшемся буллингу, и его семье, а также о несовершеннолетнем, проявляющем агрессивное преследование (травлю), и его семье в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями.

В ноябре 2022 года на совместном заседании пяти профильных комиссий Общественной палаты автономного округа по вопросам предупреждения школьного буллинга, в том числе организации работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья для их комфортной социализации, Уполномоченным озвучены следующие предложения.

*Исполнительно-распорядительным органам местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющим управление в сфере образования:*

разработать модельные акты для последующего издания локальных нормативных актов образовательными организациями в области регулирования «нетикета» - так называемых правил поведения, общения в «школьных чатах», которых придерживается большинство участников, с отражением необходимости получения письменного согласия родителя и несовершеннолетнего на их включение в «родительский чат», «классный чат», «школьный чат» (по примеру отобрания письменного согласия на обработку персональных данных физического лица), а также ознакомления с условиями ведения чата и блокирования администратором его участников при нарушении правил общения;

создать в муниципальных образованиях автономного округа постоянно действующие экспертные группы педагогов-психологов, имеющих практику управления и разрешения конфликтов, а также восстановительной педагогики, для осуществления медиативных процедур со сторонами конфликтов в образовательной среде.

*Участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи (юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи) предложено осуществлять бесплатное юридическое сопровождение по защите прав, свобод и законных интересов детей, пострадавших от травли, в том числе в порядке гражданского судопроизводства по возмещению морального и имущественного вреда, по исковым требованиям их родителей (законных представителей).*

В качестве положительных решений Уполномоченный отмечает меры принятые Департаментом образования и науки автономного округа после трагических событий в одной из школ города Нижневартовска.

С декабря 2022 года внедрен новый онлайн сервис для сообщения о фактах буллинга в образовательных организациях: на Цифровой образовательной платформе «ГИС Образование Югры» (cor.admhmao.ru) в электронном дневнике каждого учащегося функционирует вкладка «Осторожно, буллинг!», посредством которой принимаются обращения о фактах буллинга в образовательной среде для их разрешения с привлечением педагогов-психологов и специалистов Департамента образования и науки Югры.

По состоянию на 1 февраля 2023 года из 70 поступивших обращений посредством данного сервиса 8 сообщений нашли свое подтверждение<sup>45</sup>.

<sup>45</sup> По данным информационного канала в Телеграмм «Югра Официально»: «Итоги прямой линии Губернатора Югры о возможностях дошкольного и общего образования в округе» 3 февраля 2023 года

Также предметом мониторинга института Уполномоченного по правам ребенка в Югре в 2022 году стал вопрос реализации права на образование несовершеннолетних вне стен образовательных организаций, в том числе в форме семейного образования.

Тенденции развития системы образования в современных условиях сводятся к тому, что для построения качественной модели образования необходимо учитывать мировые тенденции, реалии современной жизни.

Как отмечает заведующий лабораторией инноваций в образовании Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Д.О. Королева: «Сфера образования, которая традиционно считается довольно консервативной, сегодня приспосабливается к жизни в условиях высокой неопределенности и постоянных изменений. В этих условиях особую важность приобретает умение вовремя заметить набирающие силу тенденции, соизмерить их со своими целями и ресурсами, адаптировать свою стратегию».<sup>46</sup>

Ученые Института образовательных технологий в Открытом университете (Великобритания) вместе с другими международными исследователями ежегодно готовят публичный доклад «Innovative Pedagogy» о трендах в образовании.

Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» изучено мнение экспертов российского образования, а также студентов и школьников, относительно упомянутых в докладе 2022 года мировых трендов на предмет их применения, потенциала развития и актуальности в российской педагогике<sup>47</sup>.

В числе 10 тенденций в педагогике, способных повлиять на всю систему образования, и которые, по мнению авторов доклада, заслуживают пристального внимания, упомянуты:

1) Гибридное обучение – сочетание аудиторного и онлайн-обучения.

Большинство опрошенных российских школьников отметили, что, несмотря на удобство гибридного формата, очное обучение для них эффективнее.

Учителя говорят о ключевой значимости правильной дидактики для «гибрида». Кроме того, требуется умение управлять вниманием учеников и по-новому выстраивать занятие.

При этом, эксперты предупреждают, что без подготовки учителей и необходимой технологической инфраструктуры, например, в сельской местности, гибридный формат невозможен.

2) Домашняя образовательная среда.

Этот тренд вызвал неоднозначное отношение как экспертов, так и школьников. С одной стороны, домашние обстоятельства ученика важно учитывать, с другой – активное вмешательство школы в семейное

<sup>46</sup> Электронный ресурс: [https://ioe.hse.ru/edu\\_global\\_trends](https://ioe.hse.ru/edu_global_trends)

<sup>47</sup> Результаты исследования [https://ioe.hse.ru/edu\\_global\\_trends/#trend5](https://ioe.hse.ru/edu_global_trends/#trend5)

пространство может навредить отношениям между учениками, родителями и учителями.

Полезный учет домашней среды возможен, когда образование индивидуализировано и обеспечено ресурсами. Например, в частной школе или при семейном образовании. В ближайшей перспективе тренд вряд ли получит развитие в массовом образовании в России. С другой стороны, активность участия родителей в образовании будет возрастать.

Как отмечалось на круглом столе при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, состоявшемся 20 декабря 2022 года и посвященном проблемам семейного образования, данная форма образования переживает настоящий бум – за последние два учебных года число детей на этой форме обучения выросло с 29,7 до 49 тысяч.

Тем не менее, по мнению представителей общественных организаций, семьи, выбравшие такую форму обучения, нередко сталкиваются с негативным вниманием и пристальными оценками государственных структур. Вопросы о регулировании, об аттестации, о том, где должна проходить грань между доверием и контролем, вызвали самую острую полемику участников круглого стола. Также Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова сделала акцент на отсутствии региональных нормативных правовых актов, регулирующих семейное образование. А в случае, если они есть, то не всегда коррелируются с федеральным законодательством.

Семья не должна делать выбор в пользу семейного образования под давлением, например, если у ребенка есть неудобные для школы особенности, и ее вынуждают сменить форму обучения.

Так, по результатам социологического исследования «Подростки 360», проведенных Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсного центра «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета, 51% из 136 тысяч опрошенных подростков по всей стране назвали в числе причин, отталкивающих их от учебы, повышенный объем учебной нагрузки.

Председатель «Союза родительских организаций» Александра Машкова-Благих озвучила результаты опроса, проведенного среди 10 тысяч родителей. На вопрос, что стало причиной перевода ребенка на семейное обучение, 58% сослались на недовольство школьными программами или школьной обстановкой, 13% объяснили свой выбор следованием по индивидуальному образовательному маршруту, 12% – приоритетом духовно-нравственного или религиозного воспитания. При этом только в 5% случаев причиной стало профессиональное занятие музыкой,

спортом или другими видами деятельности, и в 4% – проблемы со здоровьем.<sup>48</sup>

Проблемами в семейном образовании обозначены: непредоставление положенных льгот, в том числе отсрочки от службы в армии и бесплатного проезда на общественном транспорте, невозможность попасть на школьные олимпиады и спортивные мероприятия.

Согласно информации Департамента образования и науки автономного округа<sup>49</sup> в 2021-2022 учебном году на территории автономного округа 997 детей (в 2020-2021 году – 941 ребенок) получали общее образование в форме семейного образования, переведенных образовательными организациями автономного округа, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, на данную форму получения образования по заявлению родителей (законных представителей).

Наибольшее количество детей, получающих образование в семейной форме, приходится на города Сургут (229 чел.), Ханты-Мансийск (116 чел.), Нижневартовск (74 чел.), Нефтеюганск (74 чел.), Югорск (26 чел.).

Из них общее количество детей-инвалидов в возрасте от 6 лет и 6 месяцев до 18 лет в автономном округе, получающих образование в форме семейного образования и имеющих ограниченные возможности к обучению, связанные со значительно выраженными нарушениями функций организма, составляет 295 человек (в 2020-2021 году – 233 человека).

При этом, в 2022 году 50 детей освоили программу основного общего образования в форме семейного образования и 19 детей – программу среднего общего образования (18 успешно прошли государственную итоговую аттестацию, 1 человек из города Сургута не прошел минимальный порог по учебному предмету математика (профильный уровень). При этом никто из ребят не поступил в высшие учебные заведения и учреждения профессионального образования по окончании обучения.

Как отметил региональный орган в сфере образования, в качестве причин выбора семейной формы образования родителями (законными представителями) обозначены:

недоверие к системе образования Российской Федерации и отрицание действующих федеральных государственных образовательных стандартов, как стандартов, позволяющих получать качественное образование;

личные убеждения – боязнь цифровизации, «чипирования» и распространения персональных данных детей в сети Интернет;

<sup>48</sup> <http://deti.gov.ru/articles/news/mariya-l-vova-belova-i-uchastniki-kruglogo-stola-obsudili-razvitie-semejnego-obrazovaniya-v-rossii>

<sup>49</sup> Письмо Департамента образования и науки автономного округа от 23.09.2022 № 10-Исх-9445

возможность организации индивидуального обучения для совмещения занятий спортом, творчеством;  
разъездной характер работ родителей (законных представителей);  
религиозные убеждения родителей (законных представителей) учеников.

Также установлено, что на территории автономного округа отсутствует реестр образовательных организаций, в которых предусмотрена возможность прохождения промежуточных и итоговых аттестаций несовершеннолетними, получающими общее образование в форме семейного образования/самообразования.

Таким образом, можно сделать вывод, что получение детьми основного общего образования в форме семейного образования не всегда связано с успешностью в обучении, из жизни ребенка и родителей уходит контроль со стороны государства, поскольку вся ответственность за успеваемость ребенка ложится на родителей, должных обеспечить своевременную промежуточную или итоговую аттестацию.

Мониторинг социальной и трудовой занятости несовершеннолетних, достигших 15 лет, окончивших образовательную организацию в форме семейного образования, и не поступивших в учреждения среднего профессионального образования не ведется, что может явиться причиной вовлечения таких лиц в антисоциальную, порой преступную, деятельность.

Так, в августе-сентябре 2022 года в адрес Уполномоченного участились информационные донесения УМВД России по автономному округу о происшествиях с несовершеннолетними, окончившими 9 классов общеобразовательной школы и не поступившими в учреждения профессионального образования для дальнейшего обучения, не трудоустроенными.

Одно из донесений касалось массового токсического отравления алкоголем подростков 2006 г.р., проживающих в городах Мегионе и Нижневартовске, относящихся к вышеуказанной категории «не организован».

По информации Департамента образования и науки автономного округа<sup>50</sup> численность выпускников 9 классов, завершивших обучение в 2021-2022 учебном году, составила 19 475 человек, из них:

обучаются в 10-х классах – 11 160 чел.;

обучаются в учреждениях среднего и начального профессионального образования – 8 005 чел.;

не приступили к обучению – 3 чел., (с родителями (законными представителями) несовершеннолетних из города Мегиона (1 чел.) и Нефте-

<sup>50</sup> Письмо Департамента образования и науки автономного округа от 10.10.2022 № 10-Исх-10166

юганского района (1 чел.) проведена работа о необходимости продолжения обучения, предоставлены варианты по дальнейшему обучению, информация направлена в муниципальные КДНиЗП городов, ситуация по продолжению обучения несовершеннолетних находится на контроле департаментов образования администраций муниципальных образований);

из 307 выпускников 9 классов, завершивших обучение в 2021-2022 учебном году (1,6 % от общего числа девятиклассников):

- остались на повторное обучение (138 чел.), наибольшее число из которых приходится на город Пыть-Ях (59 чел.), Березовский район (28 чел.), Октябрьский район (28 чел.);

- получают среднее общее образование в форме самообразования (70 чел.), в том числе в городах Сургут (50 чел.), Югорск (14 чел.), Советском районе (6 чел.);

- служат в армии – 7 чел.;

- трудоустроены – 49 чел. (в совершеннолетнем возрасте);

- переехали за пределы Российской Федерации – 19 чел.;

- остальные: обучаются на курсах, окончили образовательную организацию со справкой, совершеннолетние с умственной отсталостью, дети, проходящие реабилитацию в нарко-центре.

Как сообщил Департамент, обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования. Требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

В автономном округе органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, совместно с руководителями общеобразовательных организаций осуществляют работу по реализации прав несовершеннолетних, окончивших 9 классов, обеспечивая зачисление несовершеннолетних в общеобразовательные или профессиональные образовательные организации для продолжения обучения.

В целях эффективного обеспечения организации работы с несовершеннолетними в муниципальных образованиях организовано межведомственное взаимодействие с муниципальными КДНиЗП.

Институтом Уполномоченного по правам ребенка в период с 29 ноября по 7 декабря 2022 года проводился онлайн опрос с целью изучения востребованности новых вариантов получения детьми профессионального обучения, среднего профессионального образования.

В опросе приняли участие 515 человек.

Большую долю опрошенных (79%) составили опекуны, 14% – дети из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 7% - иные члены замещающей семьи.



Более половины (52%) подопечных детей и их законных представителей ожидают результат по окончании основного общего образования с оценкой «хорошо», с оценкой не выше «удовлетворительно» – 21%, с оценкой «отлично» – 17% и 7% ожидают неудовлетворительного результата.



Причинами низкой успеваемости по основным предметам 17% респондентов считают проблемы с дисциплиной, 16% – проблемы с ментальным развитием, 15% – проблемы со здоровьем (общие заболевания), 3% – проблемы в детском коллективе. 39% опрошенных неуспеваемость ребенка связывают с иными причинами.



Из предложенных вариантов получения профессионального образования:

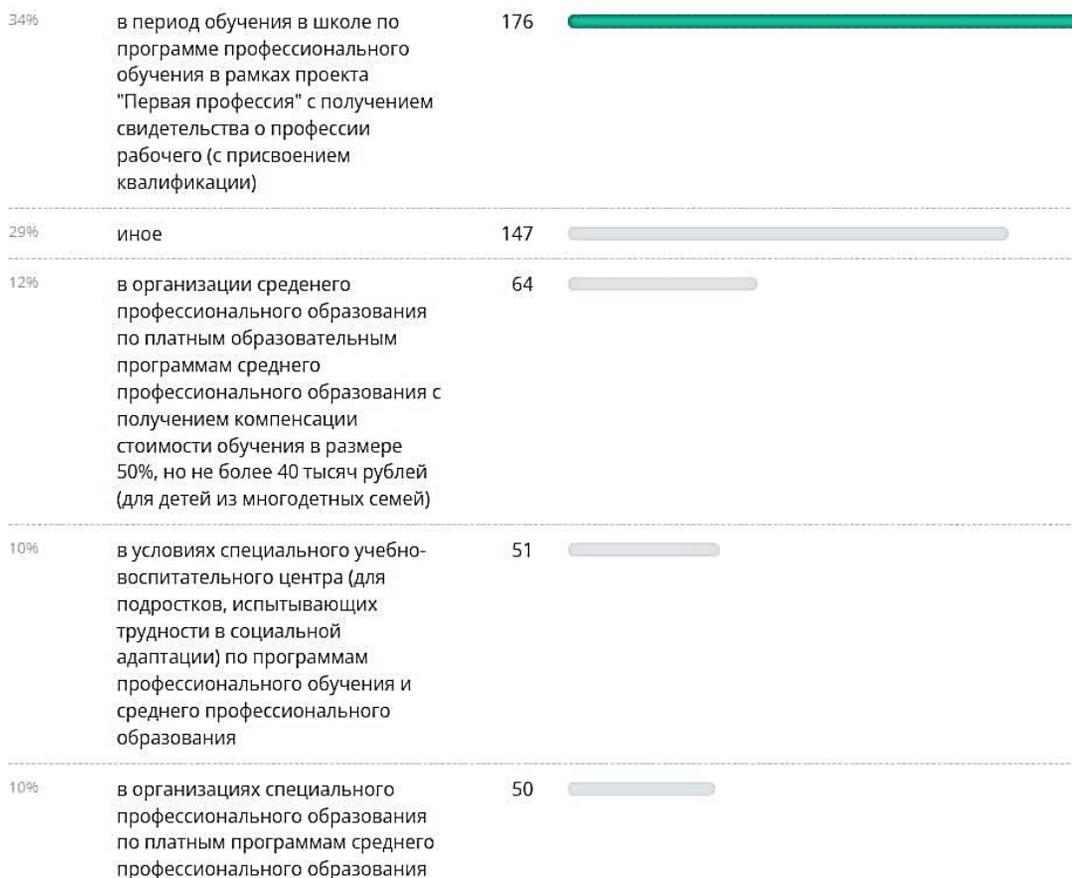
- 34% респондентов наиболее приемлемым считают в период обучения в школе по программе профессионального обучения в рамках проекта «Первая профессия» получение свидетельства о профессии рабочего (с присвоением квалификации).

- 13% предпочитают воспользоваться новой региональной мерой социальной поддержки – получение среднего профессионального образования по платным образовательным программам среднего профессионального образования с получением компенсации стоимости обучения в размере 50%, но не более 40 тысяч рублей (для детей из многодетных семей);

- 10% рассматривают вариант получения профессионального образования в организациях специального профессионального образования по платным программам среднего профессионального образования, и 9% в условиях специального учебно-воспитательного центра (для подростков, испытывающих трудности в социальной адаптации) по программам профессионального обучения и среднего профессионального образования;

- 43% отразили нуждаемость в индивидуальном сопровождении при трудоустройстве после получения профессии по программе профессионального обучения.

Предпочитаемые варианты получения профессионального образования, в том числе при неконкурентоспособном среднем балле по аттестату:



По данным Департамента труда и занятости населения автономного округа<sup>51</sup>, в 2022 году государственную услугу по профессиональной ориентации получили 13 737 несовершеннолетних, в том числе 9 470 несовершеннолетних в возрасте 15-16 лет.

Вместе с этим в 2022 году по направлению органов службы занятости населения прошли обучение всего 6 несовершеннолетних из городов Нижневартовск, Советский, Югорск и Ханты-Мансийского района.

Обучение осуществлялось по профессиям: слесарь по ремонту автомобилей, повар, продавец-кассир, младшая медицинская сестра, каменщик.

Уполномоченным даны рекомендации Департаменту образования и науки Югры совместно с Департаментом труда и занятости населения Югры о разработке нормативного акта (совместного приказа), устанавливающего механизм осуществления контроля за несовершеннолетними, окончившими 9 классов общеобразовательных

<sup>51</sup> Письмо Департамента труда и занятости населения автономного округа от 03.10.2022 № 17-исх-6527

учреждений и по итогам аттестации не прошедшими по конкурсу в среднеспециальные учебные заведения, в целях их дальнейшего трудоустройства либо направления службами занятости населения на профессиональное обучение (получение первой профессии)

Отметим также, что особый порядок перевода на семейную форму образования и отчисление лиц, не достигших возраста 15 лет, до получения ими общего образования, предусмотрен Федеральным законом № 120-ФЗ в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в силу статьи 16 указанного закона органы опеки и попечительства дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования.

Приказом Департамента социального развития автономного округа от 7 декабря 2022 года № 1721-р «Об утверждении порядка выдачи управлением социальной защиты, опеки и попечительства согласий» утвержден порядок выдачи согласий:

на перевод несовершеннолетнего подопечного из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

об изменении формы получения образования несовершеннолетним подопечным;

об изменении формы обучения до получения несовершеннолетним подопечным основного общего образования;

об отчислении несовершеннолетнего подопечного, достигшего возраста пятнадцати лет, до получения им общего образования.

По запросу Уполномоченного в Департамент социального развития автономного округа в октябре 2022 года в части реализации права несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования) установлено, что правовой механизм принятия решений органами опеки и попечительства в порядке, установленном пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 120-ФЗ в автономном округе отсутствовал.

По данным Департамента социального развития Югры:<sup>52</sup>

количество выданных органами опеки и попечительства согласий на изменение формы получения образования (семейную форму обучения) детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей в 2021-2022 учебном году составило 28 (0,5 % от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете на 10 ноября 2022 года – 5 315 чел.), из них 11 детей с ОВЗ и 2 детей-инвалидов;

количество согласий на отчисление лиц, достигших возраста 15 лет, до получения ими общего образования, из образовательных организаций в 2021-2022 учебном году в связи с переводом из одной образовательной организации в другую, переездом, – 140 (2,6 % от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете на 10 ноября 2022 года – 5 315 чел.), из которых согласия получили 22 ребенка с ОВЗ.

Из указанной статистики следует, что основная часть детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получает образование в стенах образовательных организаций.

Вышеуказанная статистика позволяет сделать вывод, что в некоторых муниципальных образованиях количество девятиклассников, оставшихся на повторное обучение либо избравших по окончании 9 класса семейную форму образования, не поступив в 10 класс или среднеспециальное учебное заведение, достаточно высоко.

Из этого следует, что образовательными организациями своевременно не предпринималось действенных мер по проведению индивидуальной профилактической работы с обучающимися, имеющими риски отчуждения от образовательной деятельности в связи с неуспеваемостью по учебным предметам, не посещающими или систематически пропускающими занятия без уважительных причин<sup>53</sup>.

Так, в силу статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ образовательные организации:

- оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ОВЗ и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;
- выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;
- выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

<sup>52</sup> Письмо Департамента социального развития автономного округа от 24.11.2022 № 15-исх-20833

<sup>53</sup> Письмо Минобрнауки России от 28.04.2016 № АК-923/07

Очевидно, что при таких показателях, многие образовательные организации пренебрегают вышеуказанными обязанностями, возложенными на них федеральным законом.

Отметим, что в большинстве образовательных организаций не ведется учет детей, имеющих проблемы в обучении, в целях организации с ними индивидуальной профилактической работы, наоборот, такая работа организуется только после того, как ребенок попал в сводки за совершение антиобщественных деяний либо признан находящимся в социально опасном положении по признакам семейного неблагополучия постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних.

Указанная «отстраненность» образовательных организаций от помощи таким детям и их родителям, в том числе нежелание пойти на встречу просьбам родителей в организации дополнительных занятий с имеющими пробелы в знаниях детьми, и влечет отстранение школьников от образовательных организаций, их травлю, а зачастую и вовлечение в преступную среду, особенно детей с ментальными особенностями.

Так, по результатам двухлетней работы института Уполномоченного по правам ребенка с казенным общеобразовательным учреждением «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» изучения практики деятельности учреждения и педагогических подходов в воспитании детей, находящихся в конфликте с законом, Уполномоченным отмечена возрастающая роль лечебной педагогики в воспитании и обучении данной категории детей, а также «особенных детей», внесены предложения Департаменту образования и науки автономного округа о необходимости создания оздоровительной школы с пришкольным интернатом санаторного типа для детей с ментальными нарушениями и нарушением норм поведения.

Солидарно вышеуказанному звучат выводы экспертов Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», практики и исследователи образования во всем мире продолжают осмысливать изменения, принесенные в образование пандемией. Это не только расширенное использование цифровых форматов, но и усиленное внимание к психологическому благополучию и социальному взаимодействию.

Половина трендов, предложенных в ранее обсуждаемом в данном разделе докладе, акцентируют нецифровые аспекты педагогики: семейное окружение, рефлекссию эмоций, влияние физического и психического самочувствия на усвоение информации.

Дополнительно у российских участников исследования оценку получили, в первую очередь, тренды на стыке онлайн и офлайн-форматов: гибридное обучение, совмещение учебы и практики за счет цифровых

технологий, микрообучение онлайн. Для всех этих трендов особенно актуально умение учиться самостоятельно и проектировать собственный образовательный путь из маленьких шагов. В этом отношении тренд «автономное обучение» можно назвать ключевым для 2023 года.<sup>54</sup>

Возвращаясь к региональной модели системы образования, стоит отметить, что по результатам социологического опроса «Российский индекс детского благополучия» в 2022 году 59,9% от 12 249 опрошенных детей, проживающих в нашем регионе, отметили, что им часто интересно на уроках и занятиях (в 2021 году – 53,8% из 9692 опрошенных детей), а 65,8% – что им нравится учиться в школе (в 2021 году – 61,4% из 9 962 опрошенных детей). При этом, безопасно чувствуют себя в школе 50,2 % от 12 249 опрошенных юных югорчан (в 2021 году – 74,7% из числа опрошенных). Наиболее безопасным в разрезе муниципальных образований автономного округа отмечен г. Когалым (60,7% опрошенных).

Отдельный мониторинг проводился институтом Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе на предмет качества образования среди участников образовательных правоотношений из числа КМНС.

В Югре с 2011 года действует Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>55</sup>, в которой определены 9 основных направлений поддержки, в том числе таких как:

- сохранение, развитие и популяризация традиционной культуры КМНС;
- обеспечение доступности и качества образования, подготовка кадров КМНС.

Как отмечается в Концепции, действующая система образования для детей из числа КМНС, предполагающая отрыв ребенка от семьи, традиций и обычаев негативно влияет на дальнейшую этническую самоидентификацию детей. Требуется создание и внедрение иных, альтернативных интернатной форм образования для детей.

Так, большинство обучающихся из числа КМНС в образовательных организациях, в том числе имеющих интернат, приходится на:

- Тегинскую СОШ (98,4% от общего числа обучающихся);
- Варьеганскую СОШ (94,5% от общего числа обучающихся);
- Челомеевскую СОШ (88,5% от общего числа обучающихся);
- СОШ Казым (86,5% от общего числа обучающихся);
- Корликовскую СОШ (85,7% от общего числа обучающихся).

<sup>54</sup> Электронный ресурс: [https://ioe.hse.ru/edu\\_global\\_trends](https://ioe.hse.ru/edu_global_trends)

<sup>55</sup> Утверждена постановлением Правительства автономного округа от 27.05.2011 № 183-п

Наименьшее число обучающихся из числа КМНС приходится на СОШ п. Луговской (13,33% от общего числа обучающихся).

При этом 100% от обучающихся из числа КМНС являются детьми с ОВЗ в Березовской школе-интернате, Леушинской школе-интернате, Ларьякской школе-интернате, в Тегинской СОШ, СОШ Казым, Алтайской СОШ, Корликовской СОШ, Чехломеевской СОШ.

Относительно количества выпускников 9-х классов из числа КМНС за трехлетний период 2019-2022 учебных годов 33 % поступили в среднеспециальные учебные заведения, 44% продолжили обучение в 10 классе, 8% трудоустроились.

Выпускники 11 классов из числа КМНС за указанный трехлетний период поступили в средние профессиональные учебные заведения (32%), в высшие профессиональные учебные заведения (14,5%), трудоустроились 7,5 %.

Из этого следует, что менее половины выпускников школ из числа КМНС продолжают обучение и менее 10% трудоустраиваются, остальные испытывают трудности в дальнейшем продолжении обучения либо трудоустройстве.

Отметим, что решение выявленных проблем в сфере образования должно быть целенаправленным, точечным, с учетом мнения родительской общественности, как непосредственных участников образовательных правоотношений, с учетом наилучших интересов наших детей.



## ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

В связи с нарастающим глобальным процессом активного формирования и широко-масштабного использования информационных ресурсов, цифровизации всех процессов информационная безопасность детей приобретает особое значение.

Обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних нашли отражение в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»<sup>56</sup>, который устанавливает правила медиа-безопасности детей при обороте на территории России продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

В 2022 году в Федеральный закон № 436-ФЗ внесены изменения, уточняющие сферу его действия<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> Далее – Федеральный закон № 436-ФЗ

<sup>57</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 632-ФЗ

Так, устанавливается, что в прокатном удостоверении на фильм должны содержаться сведения о запрете распространения фильма среди детей в случаях, если фильм содержит информацию, запрещённую для распространения среди детей, или сведения об ограничении распространения фильма среди детей определённых возрастных категорий в соответствии с Федеральным законом № 436-ФЗ.

Федеральным законом № 436-ФЗ предусматривается, что его действие не распространяется на отношения в сфере оборота произведений литературы, изучение которых предусматривается федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными основными общеобразовательными программами, а также в сфере распространения Библии, Корана, Танаха и Ганджура.

Таким образом, тексты Библии, Корана, Танаха и Ганджура, а также произведения литературы, изучение которых предусматривается федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными основными общеобразовательными программами, не маркируются знаками, указывающими на возрастное ограничение книги.

Кроме того, Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрет распространяется на информацию, пропагандирующую нетрадиционные сексуальные отношения (предпочтения) либо смену пола, а также на совершение публичных действий, направленных на:

формирование нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений либо смены пола;

формирование представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений;

навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях и (или) предпочтениях либо смене пола, вызывающей интерес к таким отношениям и (или) предпочтениям либо смене пола.

Вводится внесудебный порядок включения информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола, в единый реестр запрещенной информации в целях ее блокировки.

Одновременно устанавливается административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений, смены пола, пропаганду педофилии, а также за распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол.

За совершение указанных административных правонарушений с применением СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе Интернета) предусматривается повышенная административная ответственность. В случае совершения таких правонарушений иностранным гражданином или лицом без гражданства предусмотрено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Вводятся нормы о мониторинге информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе Интернета, в целях выявления информации, сайтов, информационных систем или программ, доступ к которым подлежит ограничению.

В контексте соблюдения информационной безопасности детей по-прежнему актуальной выглядит проблема пропаганды детских суицидов и вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность (появление пользователей сайтов в сети «Интернет», оказывающих манипулятивное негативное воздействие на детей, изменяются средства пропаганды суицида и занятий, приносящих доход от преступных видов деятельности).

Так, популярная игрушка – монстр Хагги Вагги, персонаж хоррор-игры Poppy Playtime – давно вызывает опасения у родителей. Российские ученые пришли к выводу, что у этих опасений есть серьезные основания.

Доктора юридических и психологических наук провели исследование феномена Хагги Вагги и пришли к выводу, что игрушка «с высокой степенью вероятности, повлечет в последующем крайне опасный интерес детей к насилию и жестокости», а еще – будет иметь «отложенные разрушительные для психики ребенка последствия». Результаты исследования размещены в соцсетях<sup>58</sup>.

Эксперты пришли к выводу, что Хагги Вагги нельзя считать игрушкой, тем более детской, поскольку он наносит вред ребенку и «не обладает никакой эстетической или культурной ценностью». Воздействие Хагги Вагги направлено на причинение вреда здоровью и «физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей». Негативные последствия могут проявиться много позже в «неосознаваемых установках на применение агрессии» или на поведение жертвы, что может привести «к патологическим проблемам в жизни» ребенка. Вердикт специалистов: Хагги Вагги противопоказан детям до 14 лет и не рекомендуется более старшим детям.

По мнению экспертов, взрослые, позволяющие детям играть с Хагги Вагги, нарушают «права и законные интересы ребенка, связанные

<sup>58</sup> Анти-игрушка: психолог и юрист назвали Хагги Вагги «образом безжалостного зла». <https://dzen.ru/a/Yz0uR3L4Jxezbp2r>

с обеспечением его физической, психологической и духовно-нравственной безопасности». Такое «попустительство» «может квалифицироваться как ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних».

Так, в прокуратуру автономного округа в ноябре 2022 года поступило обращение от родителей сразу из нескольких муниципальных образований Югры с требованием отменить номер в представлении гастролирующего цирка «Барнео» с известными персонажами хоррор-игр «Хагги Вагги» и «Кисси Мисси». В Сургуте заявление подписали 84 человека. Сбор подписей среди родителей инициировала представитель союза родителей «Вместе», которая опубликовала сообщение в социальной сети, публикация получила широкую огласку.

Пост со сбором подписей разошелся по многим группам, появилось основание для заявления в прокуратуру, в котором активисты просили проверить творчество циркового коллектива на предмет соблюдения законов «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». В случае обнаружения нарушений предложено либо отменить шоу, либо обязать организаторов исключить из программы номер с этими персонажами.

Всего цирк «Барнео» до 26 ноября должен был дать 17 выступлений в девяти городах Югры. Активисты союза родителей «Вместе» призвали родителей из остальных городов округа также обращаться в прокуратуру и к представителям площадок.

По результатам рассмотрения обращения номер с Хагги Вагги и Кисси Мисси из шоу 20 ноября 2022 года исключили.

Данное общественное событие, публичное выражение родителями мнения стало предметом дискуссии экспертов, в том числе Уполномоченного, в телепрограмме ОТРК Югра «Здесь и сейчас» 24 ноября 2022 года.

Остается актуальной проблема пресечения распространения информации, побуждающей детей к совершению суицидов и причинению вреда своему здоровью, блокирование которой осуществляется во внесудебном порядке.

Так, с начала 2022 года Роскомнадзором заблокировано более 135 тысяч материалов с запрещенным контентом, из них более 46% всей запрещенной информации (61 тысяча материалов) направили граждане<sup>59</sup>.

Кроме того, выявлено и удалено 46 тысяч запрещенных материалов по трем категориям информации – «наркотики», «пропаганда самоубийства» и «детская порнография», что на 35% меньше аналогичного

<sup>59</sup> РИА Новости. В Роскомнадзоре рассказали о блокировке запрещенных материалов в 2022 году <https://ria.ru/20220429/blokirovka-1786225922.html?ysclid=idcpfe8z2p546175123>

показателя прошлого года и связано с активизацией работы российских социальных сетей, которые самостоятельно в рамках прямого взаимодействия удалили более 84% всей выявленной по указанным категориям информации, в связи с вступлением в силу с 1 февраля 2021 года поправок к закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которые обязывают социальные сети самостоятельно выявлять и блокировать информацию, за распространение которой предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Отметим, что меры согласованного взаимодействия семьи и государства, наилучшим образом способствуют защите детей от вредной информации в сочетании с сохранностью права ребенка на доступ к информации. Поиск информации и доступ к ней важны для ребенка и его развития, в связи с чем, дети должны иметь доступ к электронным и печатным СМИ, книгам, журналам, газетам, теле- и радиопрограммам. При этом государство должно обеспечить получение детьми качественной, полезной информации, а контроль за деятельностью ребенка в СМИ возлагается на родителей и других законных представителей.<sup>60</sup>

Использование на любом виде электронных вычислительных машин детей программного обеспечения (средств фильтрации, сервисов), обеспечивающий защиту детей от нежелательного контента, осуществляющего функции «родительского контроля» (например, проект «Сетевичок»), является наиболее действенным средством их защиты. Вместе с тем, не каждый родитель имеет возможность приобрести данный продукт, многие не знают о его существовании.

Если критическое отношение к информации и ответственность детей за времяпровождение в Интернете не сформированы, последствиями угроз информационной безопасности могут стать неадекватное восприятие получаемых ребенком сведений, его возможное вовлечение в преступную деятельность.

Развитие и обеспечение информационной грамотности признаны эффективной мерой противодействия посягательствам на детей с использованием сети «Интернет».

Общедоступность информации из сети «Интернет» и приверженность подростков к общению в социальных сетях требует формирования у наших детей пользовательской компетентности и осознания необходимости соблюдения этики общения в сети. Это задача как семейного, и школьного воспитания.

<sup>60</sup> Ситкова О.Ю. Правовая природа права ребенка на доступ к информации и его ограничения в целях защиты ребенка от информации, наносящей вред психическому здоровью и развитию несовершеннолетних // Семейное и жилищное право. 2021. № 1. С. 27–30

К сожалению, отсутствие этических границ и гарантированность анонимности приводит к появлению асоциальных и агрессивных моделей общения в сети. Нередко подростки переносят в киберпространство характерные для своего возраста негативные модели взаимодействия в группе: «отвержение и травля индивидуума группой», «изоляция и самоизоляция» и др. По мнению психологов, дети и подростки являются наиболее уязвимой группой для кибербуллинга.

Так, в адрес Уполномоченного в октябре 2022 года обратилась жительница Советского района, в защиту прав несовершеннолетней дочери, по вопросу распространения в отношении последней недостоверных сведений в социальной сети «ВКонтакте».

Как установлено, в сентябре 2022 года заявитель обратилась в правоохранительные органы Советского района с заявлением о привлечении к уголовной ответственности гражданки «А» за распространение клеветы в отношении несовершеннолетней дочери заявителя в социальной сети «ВКонтакте».

По результатам рассмотрения обращения правоохранительными органами района вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.128.1 УК РФ – клевета, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации либо совершенная публично с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет».

В связи с несогласием с процессуальным решением, заявитель обжаловала данное процессуальное решение начальнику Управления МВД России по автономному округу и Прокурору автономного округа.

Кроме того, согласно информации, представленной по запросу Уполномоченного, Управлением образования администрации Советского района с участием администрации и педагогическим коллективом общеобразовательного учреждения по указанным в обращении заявителя доводам проведены рабочие совещания, с обучающимися проводится работа, направленная на воспитание правовой культуры, безопасного законопослушного поведения, а также проведено родительское собрание на тему: «Интернет как новая среда для девиантного поведения подростка».

На собрании, в том числе были рассмотрены вопросы в части профилактики правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних: преступления в области половой неприкосновенности несовершеннолетних; жестокое обращение с несовершеннолетними; недопущение употребления алкогольной продукции; недопущение употребления детьми наркотических веществ и психотропных веществ; интернет безопасность.

Отметим, что распространение в сети «Интернет» роликов порнографического характера имели место в гп. Игрим Березовского района и в г. Нижневартовске.

По результатам проведенных проверок в Березовском районе были приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением несовершеннолетними возраста уголовной ответственности. В г. Нижневартовске потерпевшие отказались от обращений в полицию в целях сохранения психического и нравственного развития, не нанесения травмы своему ребенку в результате разбирательств.

В 2022 году почти 1,7 тыс. россиян получили бесплатную юридическую помощь в Центре правовой помощи гражданам в цифровой среде.

Кроме того, суды удовлетворили 95% исков центра в интересах заявителей – свидетельствуют данные годового отчета деятельности центра<sup>61</sup>.

Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде – это самостоятельное структурное подразделение федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр», подведомственного Роскомнадзору. Центр создан в сентябре 2021 года по инициативе Роскомнадзора.

Его главная задача – защита прав граждан от незаконных действий, которые связаны с использованием их персональных данных в интернете. Сотрудники Центра оказывают правовую помощь при нарушениях, связанных с обработкой, передачей и распространением персональных данных, повлекших негативные юридические последствия, затрагивающих права и законные интересы гражданина.

В том числе, осуществляют защиту права на неприкосновенность частной жизни, чести, достоинства и деловой репутации гражданина, обеспечение охраны его изображения, взыскания убытков и морального вреда в случае причинения имущественного или морального вреда.

Для оценки востребованности нового Интернет-сервиса проверки цифрового следа, планируемого к запуску Центром, при содействии Уполномоченного в августе-сентябре 2022 года жители Югры приняли участие в онлайн-опросе.

Данный сервис по замыслу разработчиков позволит гражданам Российской Федерации узнавать, какая информация о них и их детях (до 14 лет) представлена в сети Интернет в открытом доступе (такая информация называется цифровым следом).

В числе наиболее эффективных и полезных для взрослеющих детей практик Уполномоченный также отмечает проект по вопросам регулирования правовыми механизмами общественных отношений в цифровой

<sup>61</sup> <https://tass.ru/obschestvo/16701665>

среде Дмитрия Гуляева, Молодежного цифрового омбудсмена России, директора Центра по обеспечению прав молодежи в цифровом пространстве Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина.

Кроме того, в автономном округе в 2022 году по инициативе Уполномоченного организована работа телеграмм-канала «Психологическая безопасность», где родителям предоставлена возможность задать интересующие вопросы по тематике канала: воспитание детей, гармонизация детско-родительских отношений, а также психологическая безопасность, ответы на которые публикуются на канале.

**Департаменту образования и науки  
Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры**

1. Совместно с Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработать:

- методику формирования у детей с ментальными нарушениями осознанной необходимости приема лекарственных препаратов, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь для коррекции психических и поведенческих нарушений, под контролем законных представителей в условиях амбулаторного лечения на дому;

- план мероприятий, обеспечивающих обучение медицинскими организациями указанной методике, родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ментальными нарушениями, её применение образовательными организациями при реализации адаптированных образовательных программ и программ воспитания.

2. Разработать:

- методику формирования навыков законопослушного поведения у детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся в образовательных организациях по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, предусматривающей её непрерывную реализацию как в ходе учебного процесса, так и в семье;

- рекомендации по включению в установленном порядке в учебную деятельность образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, занятий по формированию законопослушного поведения у детей с ментальными нарушениями и осуществление систематической оценки качества формирования у детей с ментальными нарушениями способности к самостоятель-

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
И РЕКОМЕНДАЦИИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО,  
НАПРАВЛЕННЫЕ  
НА УЛУЧШЕНИЕ  
ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ  
И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ  
В АВТОНОМНОМ  
ОКРУГЕ**

ной жизни и умения оградить себя от вовлечения в социально-опасную деятельность.

3. Сформировать рабочую группу для изучения вопроса о целесообразности применения в деятельности государственных специализированных образовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья методики формирования у обучающихся основных навыков жизнедеятельности, в том числе навыков законопослушного поведения, ведения мониторинга оценки уровня их сформированности и создания Центра реабилитационного образования для детей, нуждающихся в психо-педагогической и медико-социальной помощи (оздоровительного специализированного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении).

4. Совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры внести в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры решение о создании «Центра восстановительной педагогики» (специального учебно-воспитательного учреждения открытого и закрытого типа с возможностью получения профессионального образования) путем реорганизации Казенного общеобразовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2».

5. Проработать механизм обмена с Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры информацией о детях, получающих образование в семейной форме, в целях реализации права детей из многодетных семей на получение единовременного пособия для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года, ежемесячной денежной выплаты на проезд детям.

### **Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

1. Внести изменения в региональную форму типового договора о приемной семье, предусматривающие обязательство приемного родителя (приемных родителей):

- осуществлять контроль за приемом ребенком с ментальными нарушениями лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, и доступа к ним;

- обеспечить формирование осознанной ребенком с ментальными нарушениями необходимости приема, лекарственных средств, рекомен-

дованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, а также исполнения мероприятий по формированию у него законопослушного поведения.

2. Выработать меры по оказанию органами опеки и попечительства конкретной помощи родителям (лицам, их заменяющим) в реализации их права на получение содействия в предоставлении семье правовой помощи, в том числе:

- разработать порядок (алгоритм) действий специалистов в ситуации разрешения бывшими супругами спора о воспитании и месте жительства несовершеннолетнего в досудебном порядке, предусмотрев, в том числе, мероприятия по привлечению для решения указанного вопроса психологической службы;

- меры, направленные на активную реализацию органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, в ситуации расторжения брака их родителей;

- разработать модельный нормативный акт о внедрении в практику оперативного взаимодействия родителей со специалистами органов и учреждений системы профилактики посредством создания общих чатов в мессенджерах.

2. Провести детальный анализ состояния обеспечения права детей из числа КМНС жить и воспитываться в семье, устройству подопечных из числа КМНС с учетом сохранения их этнической самоидентификации в разрезе муниципальных образований автономного округа.

3. Проработать вопрос создания центров сопровождения семей с детьми из числа КМНС как совместную форму работы пришкольных интернатов для детей из числа КМНС с центрами помощи семье и детям, подведомственными Депсоцразвития Югры.

4. Конкретизировать в региональном законодательстве сроки исполнения полномочия органов опеки и попечительства о защите имущественных прав ребенка-сироты, потерявшего единственного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери, в части безотлагательного с момента выявления ребенка-сироты обращения с заявлением в органы пенсионного обеспечения о назначении пенсии по случаю потери кормильца, в органы местного самоуправления об оформлении договора передачи жилого помещения в собственность ребенку-сироте (детям-сиротам), если в жилом помещении после смерти родителя (родителей) остались проживать исключительно несовершеннолетние, в учреждение, уполномоченное на предоставление мер социальной поддержки, в том числе по оказанию помощи в оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

5. Провести аудит полноты предоставления мер социальной поддержки и пенсий по случаю потери кормильца детям-сиротам, воспитывающимся в семьях опекунов, и проживающим в интернатных организациях.

### **Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Организовать совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре работу по изучению потребности детей с белково-энергетической недостаточностью, воспитывающихся в семьях, в специализированном лечебном питании, нутритивной поддержке.

### **Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Принимая во внимание обращения о случаях нарушения прав детей на психологически комфортное и безопасное занятие физической культурой и спортом разработать алгоритм организации тесного взаимодействия тренера, родителя (законного представителя), несовершеннолетнего с целью создания благоприятной воспитательной (спортивной) среды.

### **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

1. Совместно с Департаментом образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры изучить вопрос об использовании оперативной информации, поступающей из УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в отношении несовершеннолетних, для осуществления анализа повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, выявления сведений об образовательных организациях, в которых несовершеннолетние обучаются, для последующей организации проведения проверок качества воспитательной работы в данных образовательных организациях и принятия мер, обеспечивающих занятость несовершеннолетних в социально позитивной деятельности.

2. Провести детальный анализ эффективности организованной и проводимой комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, и на его основе дать оценку координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершен-

нолетних и защите их прав в обеспечении защиты прав ребенка жить и воспитываться в семье, профилактики безнадзорности и социального сиротства несовершеннолетних.

3. Совместно с Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обеспечить внедрение в региональную систему профилактики безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних эффективных практик, направленных на сохранение (восстановление) для ребенка кровной семьи.

4. Принять меры на активную реализацию членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав права составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.35 Кодекса об административных правонарушениях, в том числе по фактам нарушения прав ребенка жить и воспитываться в семье.

**Исполнительно-распорядительным органам  
местного самоуправления муниципальных образований  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,  
осуществляющим управление в сфере образования**

Обеспечить проведение системного мониторинга деятельности образовательных организаций в части соблюдения требований по организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

**Количество обращений, поступивших к Уполномоченному  
по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре  
в 2022 году, в разрезе муниципальных образований  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество обращений, ед.	Доля от общего числа обращений, %	Численность детского населения на 1 января 2022 года, чел.	Кол-во обращений, приходящееся на 1000 детского населения, %
1.	Когалым	20	2,1	17 035	1,2
2.	Лангепас	10	1,1	10 585	1,0
3.	Мегион	32	3,4	13 339	2,4
4.	Нефтеюганск	54	5,7	30 032	1,8
5.	Нижневартовск	119	12,6	69 191	1,7
6.	Нягань	29	3,1	15 483	1,9
7.	Покачи	4	0,4	4 723	0,9
8.	Пыть-Ях	14	1,5	10 334	1,4
9.	Радужный	20	2,1	11 602	1,7
10.	Сургут	253	26,7	103 240	2,5
11.	Урай	28	3	10 533	2,7
12.	Ханты-Мансийск	124	13,1	25 721	4,8
13.	Югорск	10	1,1	9 752	1,0
14.	Белоярский район	6	0,6	6 818	0,9
15.	Березовский район	11	1,2	6 042	1,7
16.	Кондинский район	9	1	7 755	1,2
17.	Нефтеюганский район	5	0,5	9 955	0,5
18.	Нижневартовский район	11	1,2	7 529	1,5
19.	Октябрьский район	10	1,1	7 199	1,4
20.	Советский район	39	4,1	11 353	3,4
21.	Сургутский район	57	6	35 572	1,6
22.	Ханты-Мансийский район	25	2,6	4 352	5,8
23.	Другие субъекты Российской Федерации	58	6,1	-	-
	<b>Всего:</b>	<b>948</b>	<b>100,0</b>	<b>426 532</b>	<b>2,1</b>

**Перечень инициатив Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по изменению федерального и регионального законодательства, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

№ п/п	Содержание инициативы	Обоснование	Результат рассмотрения
1.	<p><b>Реализация права несовершеннолетних на приватизацию жилого помещения</b></p> <p>Внести в часть 3 статьи 2 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установить обязанность органа опеки и попечительства оформлять договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние; проживать исключительно несовершеннолетние;</li> <li>- дополнив нормой о признании безнадлежащей к взысканию задолженности за коммунальные услуги и жилое помещение, в котором остались проживать исключительно несовершеннолетние, образовавшейся в период жизни их родителей, в целях беспрепятственной реализации права на приватизацию жилого помещения несовершеннолетним в установленный трехмесячный срок, а также обязанность органа опеки реализовать права несовершеннолетнего нанимателя на субсидию, предусмотренную жилищным законодательством, тем самым не допустив фактического снижения объёма социальной гарантии ребенку-сироте.</li> </ul>	<p><b>Обоснование</b></p> <p><b>Норма права.</b> В случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние, органы опеки и попечительства, руководители учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны (попечители), приемные родители или иные законные представители несовершеннолетних в течение трех месяцев оформляют договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Договоры передачи жилых помещений в собственность несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет, оформляются по заявлениям их законных представителей с предварительного разрешения органов опеки и попечительства или при необходимости по инициативе таких органов. Указанные договоры несовершеннолетними, достигшими возраста 14 лет, оформляются самостоятельно с согласия их законных представителей и органов опеки и попечительства (ч. 3 ст. 2 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»).</p>	<p>Инициатива находится на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p>

	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Установленный законодателем трехмесячный срок на приватизацию жилого помещения нарушается даже при передаче ребенка кровным родственникам. При оформлении временного опекуна (на период обучения претендента в школе замещающих родителей), орган опеки не предпринимает необходимых мер для приватизации жилого помещения.</li> <li>2. Орган опеки и попечительства не реализует свои прямые полномочия как защитный институт детства, возлагая обязанность по приватизации жилого помещения несовершеннолетнего, не достигшего 14 лет, на опекуна.</li> <li>3. Понятие «необходимости инициативы органа опеки и попечительства» законодательно не раскрывается, в связи с чем отсутствует механизм приватизации по инициативе органов опеки и попечительства в административных регламентах данной услуги.</li> <li>4. В выявленных случаях жилые помещения в неудовлетворительном санитарном состоянии и с многотысячными долгами за жилое помещение и коммунальные услуги, образовавшимися в период жизни родителей несовершеннолетнего, в связи с чем опекуны, понимая необходимость погашения долга, добровольно «не идут» на приватизацию.</li> <li>5. Долги за жилое помещение органом опеки предлагается покрывать за счет социальных выплат, причитающихся ребенку-сироте, расходы на содержание приватизированного жилого помещения, также предлагается нести за счет пенсий и пособий, получаемых ребенком-сиротой. При этом, в состоянии правовой неопределенности возможность незамедлительного назначения ребёнку-сироте субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (установлена</li> </ol>
--	---

<p>Жилищным кодексом РФ), как члену семьи нанимателя, включенному в договор социального найма жилого помещения, отсутствует.</p> <p>Таким образом, государство, обеспечивая детей сирот гарантией реализации права на бесплатную приватизацию закрепленного жилого помещения, лишает его другой социальной гарантии – содержания, предназначенного для удовлетворения ежедневных нужд.</p> <p>6. Несмотря на то, что нормой предусмотрена возможность ребенку-сироте, достигшему 14 лет, оформить договор приватизации самостоятельно, очевидно, что в силу отсутствия достаточных правовых знаний и социально-психологической незрелости, подросток не сможет осуществить все необходимые юридически значимые действия самостоятельно (собрать пакет необходимых документов, соблюсти административные процедуры, обжаловать отказ в предоставлении услуги).</p>	
<p><b>Реализация права детей-сирот на социальную пенсию по потере кормильца</b></p>	
<p><b>Норма права.</b></p> <p>1. Право на социальную пенсию имеют постоянно проживающие в Российской Федерации: дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери (п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона № 166-ФЗ).</p> <p>Пенсия, предусмотренная настоящим Федеральным законом, независимо от ее вида назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее (статья 23 Закона № 166-ФЗ).</p>	<p>Инициативы находятся на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p>
<p>2. Внести в Федеральный закон от 15.12.2022 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части установления порядка назначения социальной пенсии детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного или обоих родителей, и детям умершей одинокой матери, аналогичного порядку, установленному п. 3 ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» – со дня смерти одного или обоих родителей или одинокой матери</p> <p>3. Внести в статью 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части дополнения полномочий органов опеки и попечительства</p>	

<p>правом незамедлительного (в срок, не превышающий трех дней с момента выявления ребенка-сироты) обращения с заявлением в уполномоченные органы о назначении социальной пенсии по случаю потери кормильца выявленному ребёнку-сироте.</p>	<p>2. Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет либо достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами) (статья 10 Закона № 400-ФЗ).</p> <p>3. Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается со дня смерти кормильца, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня его смерти, а при превышении этого срока - на 12 месяцев раньше того дня, когда последовало обращение за указанной пенсией (п. 3 ч. 5 ст. 22 Закона № 400—ФЗ).</p> <p><b>Выявленные проблемы и риски.</b>  <b>Частный случай.</b>          Несовершеннолетняя Ж., 2010 г.р., одинокая мать которой умерла 11.01.2022, выявлена органами опеки и попечительства в день смерти матери, заявление на получение пенсии не подавалось.</p>
--	--

	<p>Передана под предварительную опеку 04.02.2022. Заявление о назначении страховой пенсии по СПК подано опекуном 11.03.2022.</p> <p>Право на пенсионное обеспечение восстановлено со дня смерти матери, но в меньшем размере (12 781,92 руб. и региональная доплата к пенсии).</p> <p>Перевод на социальную пенсию по СПК заявлен опекуном в апреле 2022 года, выплата социальной пенсии по СПК (в большем размере) осуществляется только с 01.04.2022.</p> <p>Оценка Пенсионным фондом пенсионных прав при подаче заявления по данному виду пенсии не осуществляется.</p> <p><b>Выявленная практика назначения пенсии (страховой, социальной) по случаю потери кормильца детям-сиротам.</b></p> <p>Представитель ребенка-сироты обращается с заявлением о назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца (ст.10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»), что позволяет восстановить право ребенка на получение пенсии с даты смерти кормильца.</p> <p>Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца (с учетом региональной социальной доплаты к пенсии в автономном округе) составляет 16 067,0 рублей в месяц (на дату подготовки инициативы).</p> <p>При этом для детей, потерявших одного или обоих родителей, детей умершей одинокой матери предпочтительным является получение социальной пенсии по случаю потери кормильца, размер которой на текущую дату (с применением районного коэффициента) составляет 20 774,54 рубля в месяц. Но назначение социальной пенсии осуществляется с 1-го числа месяца, с которого прекращена выплата ранее назначенной страховой пенсии по случаю потери кормильца.</p>
--	--

		<p><b>Проблема в своевременной реализации права ребенка-сиротой на пенсионное обеспечение.</b>          Органами опеки с момента выявления ребенка, потерявшего одного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери не обеспечиваются своевременная защита имущественных прав ребенка-сироты (в частности, на получение пенсии в наибольшем размере) – не практикуется подача заявлений в кратчайшие со дня смерти кормильца сроки, оставляя разрешение данного вопроса до назначения опекуна (попечителя). Что приводит:          - к лишению пенсионного обеспечения в период с момента выявления ребенка-сироты до подачи заявления о назначении пенсии;          - к уменьшению общего уровня материального обеспечения ребенка-сироты в указанный пропущенный период (разница в размере страховой пенсии по СПК и социальной пенсии по СПК составляет 4 707,54 рублей в месяц (на дату подготовки инициативы).</p>	
<p>4.</p>	<p><b>Реализация права на назначение попечителя</b> 13 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» изменение, изложив ее в следующей редакции:          «Попечитель в отношении несовершеннолетнего гражданина, достигшего возраста четырнадцати лет, при отсутствии у него родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такой гражданин по иным причинам остался без родительского попечения, в частности когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов, может быть назначен органом опеки и попечительства по заявлению такого несовершеннолетнего гражданина с указанием конкретного лица.».</p>	<p><b>Реализация права на назначение попечителя по заявлению 14-летнего ребенка</b>  <b>Инициатива</b> поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p> <p><b>Согласно</b> части 3 статьи 13 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» попечитель в отношении несовершеннолетнего гражданина, достигшего возраста четырнадцати лет, может быть назначен органом опеки и попечительства по заявлению такого несовершеннолетнего гражданина с указанием конкретного лица.</p> <p><b>Выявленные проблемы и риски.</b>          1. Установленный законодателем порядок назначения попечителя несовершеннолетнему в качестве основания указывает только его заявление, в отсутствие условий (наличия детско-родительского конфликта, уклонения кровных родителей от воспитания ребенка, ограничение кровного родителя в родительских правах и т.д.).</p>	

		<p>2. Орган опеки и попечительства при назначении попечителя, в силу указанной прямой нормы Закона № 48-ФЗ, не устанавливает факта истинной нуждаемости несовершеннолетнего в попечителе и причин ухода из семьи кровного родителя. Таким образом, руководствуясь ч. 3 ст. 13 Закона № 48-ФЗ, орган опеки учитывает право ребенка на выбор попечителя, оставляя без внимания положения статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации о преимущественном праве родителей на воспитание детей перед всеми другими лицами. Формальный подход влечет нарушение прав кровного родителя, способствует усугублению конфликта в детско-родительских отношениях. Орган опеки в данном случае не реализует основной задачи обеспечения прав ребенка жить и воспитываться в кровной семье, а в случае конфликта, не осуществляет работу по налаживанию детско-родительских отношений, формально назначая попечителя и не ставя об этом кровного родителя в известность.</p>	
<p>5. Включить лекарственные препараты «Баклосан», «Габалентин», «Дидикловерин (Триган-Д)», «Фенибут» в список лекарственных препаратов, запрещенных к реализации несовершеннолетним, в том числе в список препаратов, продажа которых без рецепта влечет привлечение виновного лица к уголовной ответственности.</p>	<p><b>Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних, несчастных случаев с несовершеннолетними, влекущих гибель</b></p> <p><b>Выявленные проблемы и риски.</b> 1. Из информационных донесений правоохранительных органов о несчастных случаях с детьми в начале 2022 года поступила информация об отравлениях препаратом «Баклосан» двух несовершеннолетних на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В 2021 году медицинскими организациями на территории автономного округа зафиксировано 6 случаев отравлений несовершеннолетних указанным препаратом. Из общедоступных источников сети «Интернет» установлено, что случаи тяжелого отравления детей</p>	<p>Инициатива находится на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Инициатива находится на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p>	<p>Инициатива находится на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Инициатива находится на рассмотрении в Аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p>

	<p>и подростков «Баклосаном» регулярно фиксируются с 2018 года: известны случаи отравления детей в Тобольске, Магнитогорске, на Ставрополье (<a href="https://www.interfax.ru/russia/778745">https://www.interfax.ru/russia/778745</a>; <a href="https://www.interfax.ru/russia/634196">https://www.interfax.ru/russia/634196</a>).</p> <p>2. «Баклосан» является психоактивным веществом. В дозировках, превышающих терапевтические, используется в кругах наркозависимых, не являясь наркотиком официально, препарат имеет все признаки ему свойства: способен изменять сознание, вызывать привыкание и синдром отмены. Среди подростков и молодых людей «Баклосан» популярен тем, что под его действием человек раскрепощается, исчезает стеснительность, скромность, комплексы и страхи, появляется уверенность в себе становится просто общаться, знакомиться, вступить в интимные отношения.</p> <p>3. Несмотря на всю известную информацию о препарате, «Баклосан» не входит в списки наркотических или психотропных средств, не входит в список препаратов, воздействующих на центральную нервную систему, рецепты на которые должны оставаться в аптеке и храниться 3 месяца. Для того, чтобы его приобрести достаточно рецепта № 107-1/у, который фармацевт проверяет, погашает штампом «Лекарство отпущено» и возвращает покупателю. На практике это остается лишь формальностью, которой часто пренебрегают. Кроме того, стоимость препарата является доступной для подростков (от 205 до 500 рублей).</p>	
--	--	--

Реализации права детей на летний оздоровительный отдых	
<p>6. О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», в части корректировки требований к ночному температурному режиму с учетом климатических условий регионов – исключение из требования об установлении ночных температур не ниже +15 градусов для открытия смен летних палаточных лагерей в северных регионах нашей страны.</p>	<p><b>Норма права.</b> Согласно требованиям пункта 3.13.2 СП 2.4.3648-20 смены в палаточных лагерях проводятся при установившейся ночной температуре воздуха окружающей среды не ниже +15 °С.</p> <p><b>Выявленные проблемы и риски.</b> В климатических условиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры средняя температура ночью в июне не превышает 12,50 С, в июле – 14,50 С, в августе - 11,30 С, соответственно. Таким образом, возможность функционирования палаточных лагерей с круглосуточным пребыванием детей на территории региона, с учетом действующих требований СанПиНа, отсутствует.</p> <p>Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательства на проект вышеуказанного постановления главного государственного санитарного врача Российской Федерации, данный пункт проекта акта предлагалось исключить. Отмечалось, что аналогичная формулировка была включена в «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы детских туристических лагерей палаточного типа в период летних каникул», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 29.</p> <p>За три года действия указанного СанПиНа количество палаточных лагерей в Российской Федерации уменьшилось в 8 раз. По требованию общественности в 2013 году данное требование было исключено. Кроме того, неясен сам механизм фиксации установившейся температуры, которая на протяжении даже одной ночи, или нескольких дней подряд может претерпевать значительные изменения.</p>

<p><b>Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, взаимодействие субъектов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с ситуацией семейного неблагополучия</b></p>	<p>7. О внесении изменений в Закон автономного округа от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в части установления показателей эффективности реализации переданных полномочий муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (например, количество суицидов и парасуицидов, количество происшествий с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, число самовольных уходов из семей и учреждений, количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на тысячу численности детского населения в муниципальном образовании в отчетном периоде)</p> <p><b>Норма права.</b>          Согласно статье 7 Закона автономного округа № 74-оз общей объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, на очередной финансовый год определяется исходя из численности детского населения, проживающего на территории муниципального образования автономного округа.          В силу статьи 11 Закона эффективность и полнота осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий должны соответствовать требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.  <b>Выявленные проблемы и риски.</b>          Мониторинг, проводимый аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе (на основании ежедневных информационных донесений органов внутренних дел о совершенных несовершеннолетними и в отношении них преступных деяниях, суицидах, самовольных уходах из семей) показал, что при решении в 2021 году основной задачи деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – снижении числа совершаемых детьми тяжких и особо тяжких преступлений, сохраняются негативные тенденции в сфере защиты детей от жестокого обращения, их жизни и здоровья.</p>
--	--

<p>Законом автономного округа от 24.11.2022 № 136-03 «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» закреплено полномочие региональной КДН по установлению показателей эффективности деятельности муниципальных комиссий, а также осуществлению анализа их деятельности в соответствии с указанными показателями.</p>	<p>Усматривается необходимость информационного обеспечения, в т.ч. контроля, деятельности органов и организаций, осуществляющих выявление и индивидуальную профилактическую работу с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, создание инструментов для оценки эффективности проведенных мероприятий и достигнутых результатов.</p>	<p>Закон автономного округа от 24.11.2022 № 136-03 «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» закреплено полномочие региональной КДН по установлению показателей эффективности деятельности муниципальных комиссий, а также осуществлению анализа их деятельности в соответствии с указанными показателями.</p>
<p>Инициатива включена в перечень поручений Губернатора автономного округа по итогам встречи с Уполномоченными по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе от 15.04.2022. Совместно с региональной КДН осуществляется работа по внедрению региональной системы учета.</p>	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b> При изучении ситуаций, ставших известными в результате обращений, в том числе в социальные сети Губернатора автономного округа (например, в сентябре 2021 года о семье Ж., состоящей на индивидуальном профилактическом учете в г. Ханты-Мансийске, преимущественно проживающей в поселке Ханты-Мансийского р-на, в силу данных обстоятельств фактическая работа с семьей не осуществляется), установлено отсутствие межмуниципального взаимодействия между субъектами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с ситуацией семейного неблагополучия.</p>	<p>8. Внедрение единой региональной системы учета семей и несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, а также учета и анализа мер и действий, предпринимаемых в их поддержку с внесением изменений в Закон № 74-03 в части установления права комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ведения единой региональной системы.</p>

		<p>Региональными органами в сфере цифрового развития и в сфере социальной защиты населения создано прикладное программное обеспечение с доступом (в т.ч. в режиме онлайн) к единой базе данных с муниципального и межведомственного уровней, что позволяет применить данное решение при создании единого регионального центра учета и анализа мер и действий, предпринимаемых в поддержку семей, находящихся в социально опасном положении.</p>	
<p><b>Реализация права на использование средств Югорского семейного капитала на получение образования</b></p>			
<p>9. О внесении изменений в Закон автономного округа от 28.10.2011 № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части исключения избыточного требования – наличие государственной аккредитации при направлении средств Югорского семейного капитала на получение образования</p>		<p><b>Норма права.</b> Средства Югорского семейного капитала могут быть использованы на получение ребенком (детьми), родителями (усыновителями) образования, в том числе на оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными организациями. Согласно подпункту 4.3 пункта 4 Правил направления средств (части средств) Югорского семейного капитала на получение образования ребенком (детьми), родителями (усыновителями), утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 24.08.2012 № 298-п, к заявлению о распоряжении средствами прилагается копия свидетельства о государственной аккредитации образовательной организации, за исключением случаев получения дополнительных платных образовательных услуг дошкольного образования.</p> <p><b>Выявленные проблемы и риски.</b> В ходе выездного личного приема в г. Нижневартовске к Уполномоченному обратилась многодетная мать, выразив несогласие с отказом в распоряжении частью средств Югорского семейного капитала по направлению «получение.</p>	<p>Законом автономного округа от 21.12.2022 № 158-оз внесены изменения в статью 9 Закона автономного округа «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части исключения избыточного требования – наличие государственной аккредитации при направлении средств Югорского семейного капитала на получение образования.</p>

	<p>ребенком (детьми), родителями (усыновителями) образования». Средства женщина планировала направить на оплату подготовительных курсов дочери для поступления в организацию дополнительного образования – музыкальную школу. В соответствии с ч. 1 ст. 92 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» государственная аккредитация образовательной деятельности проводится по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, за исключением образовательных программ дошкольного образования, а также по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с образовательными стандартами. Из чего следует, что дополнительные образовательные программы, включая дополнительные общеразвивающие программы для детей, не подлежат государственной аккредитации.</p>	
<b>Реализация права на получение социальных услуг</b>		
<p>По заключению директора Департамента социального развития автономного округа внесение предлагаемых изменений нецелесообразно по следующим основаниям. Услуги службы «Социальное такси» предназначены для маломобильных граждан, в том числе детей-инвалидов, имеющих ограниченные способности к самостоятельному передвижению. В индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемой Федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы (далее – ИПРА),</p>	<p><b>Норма права.</b> Раздел 2 постановления Правительства автономного округа от 28.05.2009 № 131-п «О порядке и условиях предоставления социальных услуг службой «Социальное такси» содержит исчерпывающий перечень лиц, имеющих право на получение социальных услуг. <b>Выявленные проблемы и риски.</b> <b>Частный случай.</b> На личном приеме в г. Сургуте к Уполномоченному обратилась председатель правления Региональной общественной организации инвалидов автономного округа «Свет» и обратила внимание на имеющийся спрос родителей, воспитывающих детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) и другими ментальными нарушениями, на пользование услугами службы «Социальное такси».</p>	<p>10. О внесении изменений в постановление Правительства автономного округа от 28.05.2009 № 131-п «О порядке и условиях предоставления социальных услуг службой «Социальное такси» в части расширения перечня получателей социальных услуг службы «Социальное такси» категориями «дети-инвалиды с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями».</p>

			<p>дети с РАС и другими ментальными нарушениями имеют ограничения к самообслуживанию, общению, обучению и контролю за своим поведением, при этом не ограничены к самостоятельному передвижению. Отсутствие данного обстоятельства не может служить причиной для признания ребенка-инвалида с РАС с другими ментальными нарушениями нуждающимися в социальных услугах службы «Социальное такси», так как «способность к передвижению», указываемая в ИПРА, является основополагающим критерием.</p>
<p>11.</p>	<p>О внесении изменений в постановление Правительства автономного округа от 13.10.2011 № 371-п «О назначении и выплате пособий, ежемесячной денежной выплаты гражданам, имеющим детей, единовременного пособия супругам в связи с юбилеем их совместной жизни, выдаче удостоверения и предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям» в части дополнения перечня уважительных случаев отсутствия у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи доходов в связи с осуществлением ухода за детьми с ограниченными возможностями здоровья при назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.</p>	<p><b>Норма права.</b> Согласно требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», правило «нулевого дохода» предполагает, что пособие назначается при наличии у взрослых членов семьи заработка (стипендии, доходов от трудовой или предпринимательской деятельности, или пенсии) или отсутствие доходов обосновано объективными жизненными обстоятельствами. Такие основания перечислены в пункте 16 требований, согласно подпункту «ж» которого субъекты Российской Федерации вправе утвердить своими нормативными правовыми актами иные случаи.</p>	<p>По заключению директора Департамента социального развития автономного округа внесение предлагаемых изменений нецелесообразно по следующим основаниям. Статус лица с ОВЗ определяется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым обучающийся с ОВЗ – физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.</p>

	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b>  <b>Частный случай.</b>          К Уполномоченному на личном приеме в г. Сургуте обратилась мама двоих несовершеннолетних детей, у которых имеются заболевания, на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии обучаются по адаптивным образовательным программам.          Статус «ребенок-инвалид» детям не установлен. В силу имеющихся заболеваний дети на системной основе посещают занятия в реабилитационных центрах, проходят медицинское лечение по рекомендациям врачей. В связи с тем, что дети нуждаются в постоянном сопровождении, уходе и внимании со стороны матери, заявитель не имеет возможности осуществлять трудовую деятельность. В качестве безработного в центре занятости женщина также не зарегистрирована, поскольку из-за невозможности осуществлять трудовую деятельность не хочет вводить в заблуждение потенциальных работодателей.          Учитывая, что требования к порядку назначения и осуществления выплаты не содержат в качестве объективных жизненных обстоятельств отсутствия доходов в связи с осуществлением ухода за детьми с ОВЗ, заявитель не может реализовать право на получение выплаты.</p>	<p>Согласно положению о психолого-медико-педагогической комиссии утверждено приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082, в компетенцию ПМПК не входит оценка необходимости осуществления постоянного ухода за обучающимся с ОВЗ родителями (одним из родителей) и (или) членами семьи, а также его формы. Вследствие чего заключение ПМПК, определяющее только специальные условия для получения образования, не может являться подтверждением уважительной причины неосуществления родителем (законным представителем) ребенка (детей) с ОВЗ трудовой деятельности ввиду необходимости осуществления постоянного ухода за ребенком (детьми) и, следовательно, не может служить основанием для назначения ЕДВ. Кроме того, по результатам изучения правоприменительной практики установлено, что в субъектах Российской Федерации (в том числе в субъектах Уральского федерального округа) ЕДВ, в случае отсутствия у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи доходов в связи с осуществлением ухода за ребенком (детьми) с ОВЗ не назначается.</p>
--	---	--

<p>12. О внесении изменений в приложение 1 к приказу Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 14.01.2019 № 1-нп «Об утверждении нормы и порядка обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, содержащихся в казенном общеобразовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» в части его дополнения нормой обеспечения воспитанников образовательной организации средством для бритья.</p>	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b>                  Аппаратом Уполномоченного осуществлен мониторинг обеспечения несовершеннолетних, проживающих в стационарных организациях автономного округа, предметами личной гигиены, в том числе их качества.                  В ходе мониторинга, в том числе изучены положения нормативных правовых актов, которыми утверждены нормы обеспечения несовершеннолетних, проживающих в стационарных организациях (отделениях с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних при учреждениях социального обслуживания населения, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта с наличием интерната) предметами личной гигиены.                  По результатам анализа информации, представленной казенным общеобразовательным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» отмечено, что для воспитанников образовательной организации, большинство из которых мальчики в возрасте от 13 до 15 лет, не предусмотрено обеспечение средством для бритья.</p>	<p>Приказом Департамента образования и науки автономного округа от 11.11.2022 № 27-нп «О внесении изменений в приказ Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.01.2019 № 1-нп «Об утверждении нормы и порядка обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, содержащихся в казенном общеобразовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» утверждены нормы обеспечения средством для бритья.</p>
<p>13. О предоставлении электронных сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение квалифицированной психологической помощи с возможностью выбора родителем организации, оказывающей такие услуги, их получении, в том числе в дистанционном формате</p>	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b>                  В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась родитель ребенка-инвалида, проживающая в городе Урай, в интересах неопределенного круга лиц из числа родителей детей-инвалидов.                  По озвученным данным в городе Урай проживает 156 детей-инвалидов, из них 125 – дети от 0 до 14 лет. Родители самостоятельно справляются с психологическими трудностями, связанными с воспитанием особенных детей. Дети, особенно с интеллектуальными нарушениями,</p>	<p>По информации директора Департамента социального развития автономного округа инициатива планируется к рассмотрению в апреле 2023 года (в период планирования проекта закона о бюджете автономного округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов).</p>

		<p>тонко чувствуют тревожность родителей и это негативно отражается на состоянии их здоровья и поведении. Заявитель сообщила, что у родителей детей-инвалидов существует большая потребность в получении психологических услуг по нормализации их психологического и эмоционального состояния, выступила с инициативой о предоставлении сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение квалифицированной психологической помощи с возможностью выбора организации, оказывающей такие услуги.</p>	
<p>14.</p>	<p>О предоставлении электронных сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение услуг реабилитации в медицинских организациях за пределами автономного округа с правом получателя услуги (его законного представителя) самостоятельного выбора поставщика услуги</p>	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b> <b>Частные случаи.</b> В 2022 году к Уполномоченному обращались родители детей-инвалидов за оказанием содействия в оплате проезда к месту лечения и реабилитации детей в центрах и частных клиниках за пределами автономного округа (например, Реацентр г. Самары, Центр патологии речи и нейрореабилитации) г. Йошкар-Ола, Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», г. Екатеринбург). Указанные учреждения выбраны родителями самостоятельно (независимо от фактов отсутствия показаний и возможности получения услуг реабилитации в учреждениях на территории автономного округа) в связи с доверием к применяемым методам и отмечаемой положительной динамикой в состоянии здоровья детей.</p>	<p>По заключению директора Департамента социального развития автономного округа внесение предлагаемых изменений нецелесообразно по следующим основаниям. Государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие» не предусмотрено финансирование поставщиков, осуществляющих свою деятельность в иных субъектах Российской Федерации. В автономном округе сформирована инфраструктура организаций, представляющих лицам с инвалидностью широкий спектр доступных и качественных реабилитационных услуг и абилитационных услуг с использованием современного реабилитационного оборудования. Вместе с тем, при выборе родителями (законными</p>

<p>представителями) социальных учреждений, медицинских организаций за пределами автономного округа для получения реабилитационных услуг реализована возможность предоставления материальной помощи.</p>		
<p>Разработан проект приказа о внесении изменений в Приказ Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента социального развития автономного округа от 30.12.2020 № 1941/1811-р «Об организации взаимодействия медицинских организаций и учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних при оказании медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних», предусматривающий алгоритм жизнеустройства несовершеннолетних с учетом индивидуальных обстоятельств семьи, в случае возникновения экстренных ситуаций, в том числе госпитализации родителей (законных представителей). Проект приказа находится на согласовании в уполномоченных органах власти.</p>	<p><b>Норма права.</b> По решению регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (приложение 2 к пункту 1.3 протокола от 01.11.2021 № 118) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в автономно округе действует Алгоритм жизнеустройства несовершеннолетних в случае экстренной госпитализации родителей (единственного родителя) либо законного представителя в связи с подтвержденным у родителей (единственного родителя) либо законного представителя заболеванием новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). <b>Выявленные проблемы и риски.</b> <b>Частные случаи.</b> На совместном тематическом приеме с прокурором автономного округа Е.Б.Ботвинкиным по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья в Казенном образовательном учреждении автономного округа «Излучинская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» обратилась жительница г. Нижневартовска в интересах неопределенного круга лиц из числа родителей детей-инвалидов о необходимости создания служб по осуществлению круглосуточного присмотра за детьми-инвалидами при возникновении экстренных ситуаций, в том числе госпитализации родителей (законных представителей).</p>	<p>О разработке алгоритма сопровождения для отдельных категорий семей, в которых воспитываются дети-инвалиды или несколько детей раннего возраста, в случае возникновения экстренных ситуаций, в том числе госпитализации родителей (законных представителей) по аналогии с Алгоритмом жизнеустройства несовершеннолетних в случае экстренной госпитализации родителей (единственного родителя) либо законного представителя в связи с подтвержденным у родителей (единственного родителя) либо законного представителя заболеванием новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).</p>

<p>16.</p>	<p>О создании регионального открытого Телеграмм-канала для доставки информации подписчикам, из числа родителей, по вопросам воспитания несовершеннолетних, гармонизации детско-родительских отношений</p>	<p><b>Выявленные проблемы и риски.</b>          Поступление обращений к Уполномоченному по вопросам разрешения семейных, в т.ч. детско-родительских, конфликтов, вопросам воспитания и образования несовершеннолетних, работа с выявленными случаями семейного неблагополучия показали недостаточность родительских компетенций по вопросам воспитания детей, необходимость поддержки при формировании у детей навыков самосохранения и законопослушного поведения, недопущения их вовлечения в преступную деятельность. Кроме того, представители родительского сообщества автономного округа неоднократно обращали внимание на потребность в ежедневной поддержке и практических советах по вопросам воспитания детей, недопущении или преодолении конфликтных ситуаций в семье, гармонизации детско-родительских отношений.</p>	<p>Инициатива включена в перечень поручений Губернатора автономного округа по итогам встречи с Уполномоченными по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе от 15.04.2022. Департаментом образования и науки автономного округа создан открытый Телеграмм-канал «Психологическая безопасность».</p>
------------	---	--	---

Приложение 3

**Сведения о количестве преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2020, 2021, 2022 гг., и об уровне их распространенности среди детей (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детского населения на 01.01.2022, чел.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних <sup>1</sup> , ед.			Отношение количества преступлений к общей численности детского населения, %
			2020 год	2021 год	2022 год	
1.	Белоярский район	6 818	18	28	20	0,29
2.	Березовский район	6 042	20	21	22	0,36
3.	Когалым	17 035	18	33	34	0,20
4.	Кондинский район	7 755	12	18	14	0,18
5.	Лангепас	10 585	14	24	25	0,24
6.	Мегион	13 339	17	19	24	0,18
7.	Нефтеюганск	30 032	49	50	54	0,18
8.	Нефтеюганский район	9 955	10	11	16	0,16
9.	Нижневартовск	69 191	118	162	207	0,30
10.	Нижневартовский район	7 529	23	35	18	0,14
11.	Покачи	4 723				
12.	Нягань	15 483	78	59	54	0,35
13.	Октябрьский район	7 199	7	15	27	0,37
14.	Пыть-Ях	10 334	30	41	41	0,40
15.	Радужный	11 602	22	26	21	0,18
16.	Советский район	11 353	20	22	32	0,28
17.	Сургут	103 240	140	173	159	0,15

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детского населения на 01.01.2022, чел.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних <sup>1</sup> , ед.			Отношение количества преступлений к общей численности детского населения, %
			2020 год	2021 год	2022 год	
18.	Сургутский район	35 572	53	61	95	0,27
19.	Урай	10 533	20	41	39	0,37
20.	Ханты-Мансийск	25 721	45	47	84	0,28
21.	Ханты-Мансийский район	4 352				
22.	Югорск	9 752	26	34	43	0,44
	<b>Итого по автономному округу</b>	<b>426 532</b>	<b>740</b>	<b>920</b>	<b>1 029</b>	<b>0,24</b>
	<b>Темп роста, %</b>	-	-	<b>24,3</b>	<b>11,8</b>	-

<sup>1</sup> Согласно информации, поступившей из УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 25.01.2023 исх.3/2-657

**Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2020, 2021, 2022 гг.,  
и об уровне их распространенности среди детей  
(в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)**

№ п/п	Муниципальное образование	Численность детского населения на 01.01.2022, чел.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними <sup>1</sup> , ед.			Доля совершивших преступления в общей численности детского населения, %
			2020	2021	2022	
1.	Белоярский район	6 818	6	3	5	0,07
2.	Березовский район	6 042	17	1	1	0,01
3.	Когалым	17 035	4	20	5	0,03
4.	Кондинский район	7 755	9	4	3	0,04
5.	Лангепас	10 585	2	5	3	0,03
6.	Мегион	13 339	9	12	2	0,01
7.	Нефтеюганск	30 032	20	13	3	0,01
8.	Нефтеюганский район	9 955	12	5	1	0,01
9.	Нижневартовск	69 191	63	56	41	0,06
10.	Нижневартовский район	7 529	8	6	2	0,01
11.	Покачи	4 723				
12.	Нягань	15 483	26	16	18	0,12
13.	Октябрьский район	7 199	21	6	5	0,07
14.	Пыть-Ях	10 334	14	5	10	0,01
15.	Радужный	11 602	2	1	1	0,01
16.	Советский район	11 353	19	8	2	0,02

№ п/п	Муниципальное образование	Численность детского населения на 01.01.2022, чел.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними <sup>1</sup> , ед.			Доля совершивших преступления в общей численности детского населения, %
			2020	2021	2022	
17.	Сургут	103 240	43	32	37	0,03
18.	Сургутский район	35 572	15	8	9	0,02
19.	Урай	10 533	6	9	8	0,07
20.	Ханты-Мансийск	25 721	19	36	17	0,06
21.	Ханты-Мансийский район	4 352				
22.	Югорск	9 752	13	5	11	0,11
	<b>Итого по автономному округу</b>	<b>426 532</b>	<b>328</b>	<b>251</b>	<b>184</b>	<b>0,04</b>
	<b>Темп убыли, %</b>			<b>- 23,5</b>	<b>-26,6</b>	

<sup>1</sup> Согласно информации, поступившей из УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 25.01.2023 исх.3/2-657



1	2	3	4	5	6	7	8	9	
3. Утвержденные нормативы обеспечения предмета личной гигиены, в год на 1 чел.:									
- мыло туалетное, шт.	Нормы обеспечения предмета личной гигиены устанавливаются комплектами и формируются из потребности несовершеннолетних.	2 12 12	2 6 6 6 0,5 8	9 7 5 7 9 6	9 8 4 8 10	12 10 4 15 15	12 12 6 6 6 6	12 12 6 6 6 6	1548
- зубная паста, шт.		6 6 6	6 6 6	7 5 7	8 4 8	10 4 15	12 6 6 6	12 6 6 6	x
- зубная щетка, шт.		0,5 6 6	0,5 6 6	7 7 7	8 9 9	15 15	6 6 6	6 6 6	x
- шампунь, л.		8 6 6	8 6 6	9 9 9	10 10 10	15 15	6 6 6	6 6 6	x
- гель для душа, уп.		x	x	6 6	x 8	x	x	x	x
- прокладки ежедневные, уп.									
- прокладки для критических дней, уп.		x	x	16	8 9	25	x	x	x
- крем для бритья, шт.		x	x	6	x 5		x	x	x
- станок для бритья, шт		x	x	7	x 4	12	3	3	x
4. Реквизиты нормативных правовых актов, которыми утверждены нормы обеспечения несовершеннолетних предметами личной гигиены	приложение 2 к постановлению Правительства автономного округа от 29.08.2014 № 314-п «О нормативах обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг организациям социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в стационарной и полустационарной формах»	приложение 2 к постановлению Правительства автономного округа от 25.09.2010 № 216-п «О нормировании в области обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, граждан в возрасте 18 лет и старше, потерявших или потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, меры государственной поддержки в общеобразовательной организации обоих родителей или единственного родителя, меры государственной поддержки»	постановление Правительства автономного округа от 25.09.2010 № 216-п «О нормировании в области обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, граждан в возрасте 18 лет и старше, потерявших или потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, меры государственной поддержки в общеобразовательной организации обоих родителей или единственного родителя, меры государственной поддержки»	Приказ Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 09.04.2020 № 5-п «Об утверждении норм и порядка обеспечения за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем обучающихся в казенном общеобразовательном учреждении лет, содержащихся в возрасте восемнадцати и более лет, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2»	Обеспечение обучающихся предметами личной гигиены предусмотрено муниципальными нормативными правовыми актами или нормативными актами образовательной организации	Приказ Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 14.01.2019 № 1-п «Об утверждении норм и порядка обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем обучающихся в казенном общеобразовательном учреждении лет, содержащихся в возрасте восемнадцати и более лет, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2»	постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении Санитарно-эпидемиологических требований к организации воспитания, отдыха и оздоровления детей и молодежи»	приказ Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации»	
5. Предусмотрены ли условиями гос. контракта при осуществлении государственных закупок наличие сертификатов качества на приобретаемые предметы личной гигиены	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6. Поступали ли обращения, жалобы от несовершеннолетних о недостаточном обеспечении предметами личной гигиены, их низким качестве	Нет	Нет	Нет		Нет		Нет	Нет
7. Выявлялись ли в ходе проведения проверок в 2021-2022 годах факты несоблюдения норм обеспечения несовершеннолетних предметами личной гигиены	Не выявлялись	Не выявлялись	Не выявлялись		Не выявлялись		Не проводилось	Не выявлялись

Приложение 6

**Информация о детях из числа коренных малочисленных народов Севера, воспитывающихся в замещающих семьях в муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за период 2020-2022 г.г.**

№ п/п	Показатель	Березовский район			Белоярский район			Кондинский район			Нефтеюганский район			Нижневартовский район			Октябрьский район			Советский район			Сургутский район			Ханты-Мансийский район			ИТОГО				
		2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022		
1	Общее число несовершеннолетних, проживающих в МО (на начало года)	6373	6422	6333	6773	6733	6599	7886	7850	7755	8963	8821	8520	8232	8083	8083	6194	5986	5709	12193	11873	36212	35897	4782	4663	4550	97608	96583	94994				
	из них состоят на учете в органах опеки и попечительства	204	199	189	77	75	76	307	295	285	129	133	134	114	104	99	205	229	229	330	319	480	483	101	96	105	1947	1933	1905				
	%	3,2	3,1	2,1	1,1	1,1	1,2	3,9	3,8	3,7	1,4	1,5	1,6	1,4	1,3	1,2	3,3	3,8	4	2,7	2,6	1,3	1,3	2,1	2	2,3	2	2	2	2	2	2	
2	Общее число детей из числа КМНС, проживающих в МО (на начало года)	4833	4833	4833	973	931	894	1843	1843	1843	212	212	212	742	744	706	654	626	137	144	1544	1524	1568	599	602	633	11581	11480	11502				
	из них состоят на учете в органах опеки и попечительства	98	86	80	27	32	35	30	30	30	6	6	9	27	28	27	21	22	28	6	8	37	35	42	13	14	267	258	273				
	%	2	1,8	1,7	2,8	3,4	3,9	1,6	1,6	1,6	2,8	2,8	4,2	3,6	3,8	3,6	3,4	4,5	4,4	5,5	2,4	2,3	2,7	2,5	2,2	2,2	2,3	2,2	2,4	2,2	2,4	2,4	
2.1.	в том числе проживают в семьях усыновителей	0	0	0	1	2	2	13	12	12	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	2	2	16	17	17				
	из них в родственных	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.2.	проживают в семьях опекунов (попечителей)	29	17	11	22	25	26	15	17	15	0	0	3	11	11	9	14	9	13	3	3	11	9	11	6	6	111	97	96				
	из них в родственных	26	13	10	17	18	21	14	15	14	0	0	3	10	10	7	14	9	13	3	3	8	8	8	6	6	98	82	84				
	%	89,7	76,5	90,1	77,3	72	80,1	93,3	88,2	93,3	0	0	100	90,1	90,1	77,8	100	100	100	100	100	72,7	88,9	72,7	100	100	86,3	84,5	87,5				
2.3.	проживают в приемных семьях	69	69	69	4	5	7	2	1	3	6	6	6	16	17	18	7	12	14	3	5	26	26	31	7	5	140	144	160				
	из них в родственных	22	23	26	4	4	4	1	1	3	4	4	4	0	0	0	1	4	7	0	0	2	2	2	0	0	34	38	46				
	%	31,9	33,3	37,7	100	80	57,1	50	100	100	66,7	66,7	66,7	0	0	0	14,3	33,3	50	0	0	7,7	7,7	6,5	0	0	24,3	26,4	28,8				

№ п/п	Показатель	Березовский район			Белоярский район			Кондинский район			Нефтеюганский район			Нижневартовский район			Октябрьский район			Советский район			Сургутский район			Ханты-Мансийский район			ИТОГО		
		2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022			
3.	Всего выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и поставлено в течение года на учет в органы опеки	12	13	13	4	6	17	8	10	14	14	3	15	21	30	49	21	11	27	16	35	37	29	6	2	5	141	164	136		
	из них детей из числа КМНС	7	8	7	2	4	3	7	0	3	1	0	6	2	5	8	2	0	0	0	6	0	10	1	2	2	38	26	38		
	%	58,3	61,5	53,8	50	66,7	17,6	87,5	0	21,4	7,1	0	40	9,5	16,7	16,3	9,5	0	0	0	17,1	0	34,5	16,7	100	40	27	15,9	27,9		
4.	Устроены в семьи из числа выявленных детей КМНС	7	8	7	2	4	3	7	0	3	1	0	6	2	5	8	2	0	0	0	6	0	10	1	2	2	38	26	38		
	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	0	0	0	100	100	100	100	100	100	100	100	100		

**Сведения о численности детей-сирот, обеспеченных в 2022 году (в сравнении с 2020, 2021 годами) жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, а также не обеспеченных жилыми помещениями по состоянию на 31.12.2022<sup>1</sup>**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, чел.			Численность лиц из числа детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения на 31.12.2022, чел.	Количество жилых помещений, необходимых к приобретению, ед.
		2020	2021	2022		
1.	Белоярский район	5	16	8	0	0
2.	Березовский район	9	12	12	3	3
3.	Когалым	7	13	11	2	0
4.	Кондинский район	6	12	10	0	0
5.	Лангепас	7	8	11	0	0
6.	Мегион	22	15	27	6	0
7.	Нефтеюганск	0	37	96	21	0
8.	Нефтеюганский район	0	8	9	4	0
9.	Нижневартовск	56	50	84	50	45
10.	Нижневартовский район	4	4	2	4	4
11.	Нягань	28	14	52	0	0
12.	Октябрьский район	15	11	9	1	0
13.	Покачи	2	4	4	0	0
14.	Пыть-Ях	8	0	17	1	0

<sup>1</sup> Информация Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.01.2023 № 15-Исх-1019

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, чел.			Численность лиц из числа детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения на 31.12.2022, чел.	Количество жилых помещений, необходимых к приобретению, ед.
		2020	2021	2022		
15.	Радужный	20	11	16	1	0
16.	Советский район	16	19	26	0	0
17.	Сургут	50	32	211	87	0
18.	Сургутский район	18	15	38	0	0
19.	Урай	23	20	34	24	0
20.	Ханты-Мансийск	59	36	44	53	0
21.	Ханты-Мансийский район	1	6	8	0	0
22.	Югорск	9	9	17	0	0
	<b>Всего:</b>	<b>365</b>	<b>352</b>	<b>746</b>	<b>257</b>	<b>99</b>

**Количество несовершеннолетних, получавших общее образование в форме семейного образования в 2020-2021 и 2021-2022 учебных годах (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)<sup>1</sup>**

Муниципальное образование	Количество несовершеннолетних в 2020-2021 уч. году, получающих общее образование в форме семейного образования										Количество несовершеннолетних в 2021-2022 уч. году, получающих общее образование в форме семейного образования									
	Всего	Дошкольники	начальные классы	старшие классы	выпускные классы	аттестованы	академ. задолж-ть	на учете в КДН, ОДН, ВШ-учете	дети с ОВЗ	поступили в ВУЗ, СУЗ	Всего	Дошкольники	начальные классы	старшие классы	выпускные классы	аттестованы	академ. задолж-ть	на учете в КДН, ОДН, ВШ-учете	дети с ОВЗ	поступили в ВУЗ, СУЗ
Белоярский район	5	0	-	-	-	-	0	0	5	-	3	0	-	-	-	-	0	0	3	-
Березовский район	2	0	-	-	-	-	0	0	5	-	12	0	-	-	-	-	0	0	5	-
Когалым	49	0	-	-	-	-	0	0	29	-	20	0	-	-	-	-	0	0	31	-
Кондинский район	4	0	-	-	-	-	0	0	0	-	1	0	-	-	-	-	0	0	1	-
Лангепас	54	0	-	-	-	-	0	0	17	-	21	0	-	-	-	-	0	0	29	-
Мегион	22	0	-	-	-	-	0	0	1	-	11	0	-	-	-	-	0	0	0	-
Нефтеюганск	63	0	-	-	-	-	0	0	7	-	74	0	-	-	-	-	0	0	18	-
Нефтеюганский район	14	0	-	-	-	-	0	0	7	-	5	0	-	-	-	-	0	0	6	-
Нижневартовск	72	0	-	-	-	-	0	0	0	-	74	0	-	-	-	-	0	0	0	-
Нижневартовский район	9	0	-	-	-	-	0	0	0	-	9	0	-	-	-	-	0	0	2	-
Нягань	12	0	-	-	-	-	0	0	1	-	21	0	-	-	-	-	0	0	4	-

<sup>1</sup> Согласно информации Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (письмо от 23.09.2022 № 10-Исх-9445)

Муниципальное образование	Количество несовершеннолетних в 2020-2021 уч. году, получающих общее образование в форме семейного образования										Количество несовершеннолетних в 2021-2022 уч. году, получающих общее образование в форме семейного образования										
	Всего	Дошкольники	начальные классы	старшие классы	выпускные классы	аттестованы	академ. задолж-ть	на учете в КДН, ОДН, ВШ-учете	дети с ОВЗ	поступили в ВУЗ, СУЗ	Всего	Дошкольники	начальные классы	старшие классы	выпускные классы	аттестованы	академ. задолж-ть	на учете в КДН, ОДН, ВШ-учете	дети с ОВЗ	поступили в ВУЗ, СУЗ	
Октябрьский район	1	0	-	-	-	-	0	0	-	2	0	-	-	-	-	0	0	0	0	-	
Покачи	1	0	-	-	-	-	0	0	-	3	0	-	-	-	-	0	0	0	0	-	
Пыть-Ях	14	0	-	-	-	-	0	0	-	6	0	-	-	-	-	0	0	0	0	-	
Радужный																					
36	0	-	-	-	-	0	0	0	13	0	-	-	-	-	0	0	0	0	-	-	
Советский район	18	0	-	-	-	-	0	0	-	9	0	-	-	-	-	0	0	0	13	-	
Сургут	102	0	-	-	-	-	0	0	-	229	0	-	-	-	-	0	0	0	0	-	
Сургутский район	38	0	-	-	-	-	0	0	-	21	0	-	-	-	-	0	0	0	35	-	
Урай	27	0	-	-	-	-	0	0	-	23	0	-	-	-	-	0	0	0	2	-	
Ханты-Мансийск	123	0	-	-	-	-	0	0	-	116	0	-	-	-	-	0	0	0	0	-	
Ханты-Мансийский район	7	0	-	-	-	-	0	0	-	3	0	-	-	-	-	0	0	0	2	-	
Югорск	6	0	-	-	-	-	0	0	-	26	0	-	-	-	-	0	0	0	10	-	
<b>ИТОГО</b>	<b>709</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>702</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>161</b>	<b>-</b>	
																				<b>134*</b>	
																					<b>295</b>

\*2020-2021 учебный год: 110 ребенка являются обучающимися:

КОУ «Мегионская школа для обучающихся с ОВЗ» - 7;  
КОУ «Нефтеюганская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» - 23;  
КОУ «Нижневартовская школа для обучающихся с ОВЗ № 2» - 58;  
КОУ «Няганская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» - 2,  
КОУ «Сургутская школа для обучающихся с ОВЗ» - 11;  
КОУ «Сургутская школа с профессиональной подготовкой для обучающихся с ОВЗ» - 8;  
КОУ «Ларьякская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» - 1.

\*2021-2022 учебный год: 134 ребенка, являются обучающимися:

КОУ «Нижневартовская школа для обучающихся с ОВЗ № 1» - 1;  
КОУ «Мегионская школа для обучающихся с ОВЗ» - 11;  
КОУ «Нефтеюганская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» - 29;  
КОУ «Нижневартовская общеобразовательная санаторная школа» - 4;  
КОУ «Нижневартовская школа для обучающихся с ОВЗ № 2» - 54;  
КОУ «Няганская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» - 3;  
КОУ «Сургутская школа для обучающихся с ОВЗ» - 15;  
КОУ «Сургутская школа с профессиональной подготовкой для обучающихся с ОВЗ» - 15;  
КОУ «Ларьякская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» - 2.

**Информация о численности обучающихся из числа коренных малочисленных народов Севера с ограниченными возможностями здоровья (далее - КМНС, ОВЗ) в образовательных организациях, имеющих интернат**

№ п/п	Показатель	Березовский район		Белоярский район		Кондинский район	Нижневартовский район			Октябрьский район	Сургутский район			Ханты-Мансийский район		Коррекционные школы			ИТОГО
		Тегинская СОШ	Сосвинская СОШ	СОШ Казым	СОШ с. Полноват	Агтайская СОШ	Варьганская СОШ	Корпико-вская СОШ	Челоме-вская СОШ	Шервальская СОШ	Угутская СОШ, Каюковская и НШ	Рускинская СОШ	Ляминская СОШ	СОШ п. Луговецкой	СОШ с. Цингалы	Березовская школа-интернат	Лушинская школа-интернат	Ларьякская школа интернат	
1	Общая численность обучающихся	61	158	185	126	17	109	84	26	110	413	321	199	150	63	58	146	31	2257
	из них из числа КМНС	60	132	160	83	7	103	72	23	32	227	238	110	20	18	28	38	14	1365
	%	98,36	83,54	86,49	65,87	41,18	94,50	85,71	88,46	29,09	54,96	74,14	55,28	13,33	28,57	48,28	26,03	45,16	60,48
2	Общая численность обучающихся с ОВЗ	8	8	7	9	1	17	8	2	7	28	33	33	33	17	58	146	31	446
	из них из числа КМНС	8	7	7	6	1	16	8	2	0	21	31	31	11	6	28	38	14	235
	%	100,00	87,50	100,00	66,67	100,00	94,12	100,00	100,00	0,00	75,00	93,94	93,94	33,33	35,29	48,28	26,03	45,16	52,69
2.1.	Из них, численность обучающихся с	3	3	5	5	1	9	7	1	2	9	15	15	21	10	0	0	0	106
	Из числа КМНС	3	3	5	4	1	8	7	1	0	5	13	14	8	4	0	0	0	76
	%	100,00	100,00	100,00	80,00	100,00	88,89	100,00	100,00	0,00	55,56	86,67	93,33	38,10	40,00	0,00	0,00	0,00	71,70
2.2.	Из них, численность обучающихся с умственной отсталостью	4	4	2	3	0	7	1	0	1	19	16	15	6	1	58	146	31	314
	Из числа КМНС	4	4	2	2	0	7	1	0	0	16	16	14	1	0	28	38	14	147
	%	100,00	100,00	100,00	66,67	0,00	100,00	100,00	0,00	0,00	84,21	100,00	93,33	16,67	0,00	48,28	26,03	45,16	46,82
2.3.	иные	1	1	0	1	0	1	0	1	4	0	2	3	6	6	0	0	0	26
	Из числа КМНС	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2	3	2	2	0	0	0	12
	%	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	100,00	100,00	33,33	33,33	0,00	0,00	0,00	46,15
	% детей с ОВЗ, общий	13,11	5,06	3,78	7,14	5,88	15,60	9,52	7,69	6,36	6,78	10,28	16,58	22,00	26,98	100,00	100,00	100,00	19,76
	% детей с ОВЗ среди КМНС	13,33	5,30	4,38	7,23	14,29	15,53	11,11	8,70	0,00	9,25	13,03	28,18	55,00	33,33	100,00	100,00	100,00	17,22





---

Почтовый адрес:  
ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 408,  
г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,  
Тюменская область, 628012  
Официальный сайт: <http://www.upr.admhmao.ru>  
E-mail: [Upr86@admhmao.ru](mailto:Upr86@admhmao.ru)  
Телефоны: 8 (3467) 33-13-58, 33-13-72  
Telegram: 8-952-700-29-98

---

В докладе использованы фото  
из архива Аппарата Уполномоченного по правам ребенка  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

