



ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ
ОКРУГЕ – ЮГРЕ
В 2022 ГОДУ**

Г. ХАНТЫ-МАНСИЙСК
2023

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ	5
--	----------

РАЗДЕЛ 1.1.

Правовая основа деятельности и структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	5
---	---

РАЗДЕЛ 1.2. Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	11
--	----

РАЗДЕЛ 1.3.

Эксперты «PRO BONO PUBLICO»	18
-----------------------------------	----

РАЗДЕЛ 1.4.

Совещательные органы, общественные приемные.....	19
--	----

ГЛАВА 2. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ	22
--	-----------

РАЗДЕЛ 2.1.

Взаимодействие с уполномоченным при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	22
--	----

РАЗДЕЛ 2.2.

Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха, проблемы предпринимателей связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики.....	49
--	----

РАЗДЕЛ 2.3.	
Реализация специальных полномочий	71
РАЗДЕЛ 2.4.	
Результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по проблемам, обозначенным в докладе Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год ..	81
ГЛАВА 3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ ..	87
ГЛАВА 4. АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	91
РАЗДЕЛ 4.1.	
Сравнительный анализ влияния контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательской деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2021 и 2022 годах	91
РАЗДЕЛ 4.2.	
Результаты опроса на тему «Административный климат в Югре»	137
РАЗДЕЛ 4.3.	
Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного и совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности	147



Представляю доклад о результатах деятельности по итогам первого года моей работы в должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Этот год стал серьезным вызовом, полным волнений в связи с новым для меня статусом, а также испытаниями, с которыми столкнулась наша страна.

В это непростое время институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей необходимо выполнять свою миссию усерднее, общими силами повышая качество взаимного доверия государства и бизнеса, обеспечивая экономическую солидарность.

Выражаю благодарность всем участникам экосистемы по защите бизнеса в Югре. Только благодаря слаженной командной работе у нас получится сделать наш округ ещё более комфортным и привлекательным для ведения предпринимательской деятельности, повысив экономическую стабильность Российской Федерации.

И.А. Каск



ГЛАВА 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

РАЗДЕЛ 1.1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Региональный институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создан в 2013 году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 35-оз «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее также – Закон № 35-оз) обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – Уполномоченный, автономный округ, Югра) осуществляется единым аппаратом уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, создаваемым в уполномоченном Губернатором автономного округа исполнительном органе государственной власти автономного округа.

Должность Уполномоченного является государственной должностью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Назначение на должность Уполномоченного осуществляется на основании распоряжения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в порядке, установленном пунктом 3 статьи 1 Закона № 35-оз, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества автономного округа.

6 декабря 2021 года на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре назначена Каск Ирина Александровна.





**Статья 1
Закона
№ 35-оз**

Цель деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

Обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в автономном округе, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, их должностными лицами.

**Статья 2
Закона
№ 35-оз**

Основные задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

1

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

3

- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5

- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 5
Закона
№ 35-оз

Права Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре:

обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом или законом автономного округа отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

принимать участие в судебных процессах в случаях и формах, установленных федеральным законодательством;

направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

направлять Губернатору автономного округа мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти автономного округа;

принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

инициировать проведение общественных проверок и общественных экспертиз в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц сведения, документы и материалы;

осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами автономного округа.



ВНИМАНИЕ!

К Уполномоченному могут обратиться:

субъекты предпринимательской деятельности (в том числе члены органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией), зарегистрированные и/или осуществляющие деятельность на территории автономного округа, права и законные интересы которых были нарушены.

К Уполномоченному можно обратиться:

С ЖАЛОБОЙ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ):

органов государственной власти автономного округа;
территориальных органов федеральных органов исполнительной власти автономного округа;
органов местного самоуправления;
иных органов, организаций, наделенных федеральными законами отдельными государственными или иными публичными полномочиями;
должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

С ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ:

по совершенствованию регламентирующих предпринимательскую деятельность нормативных правовых актов;
по организации работы государственных органов и органов местного самоуправления в части, касающейся устранения препятствий для осуществления законной предпринимательской деятельности.

Уполномоченный не рассматривает жалобы, если:

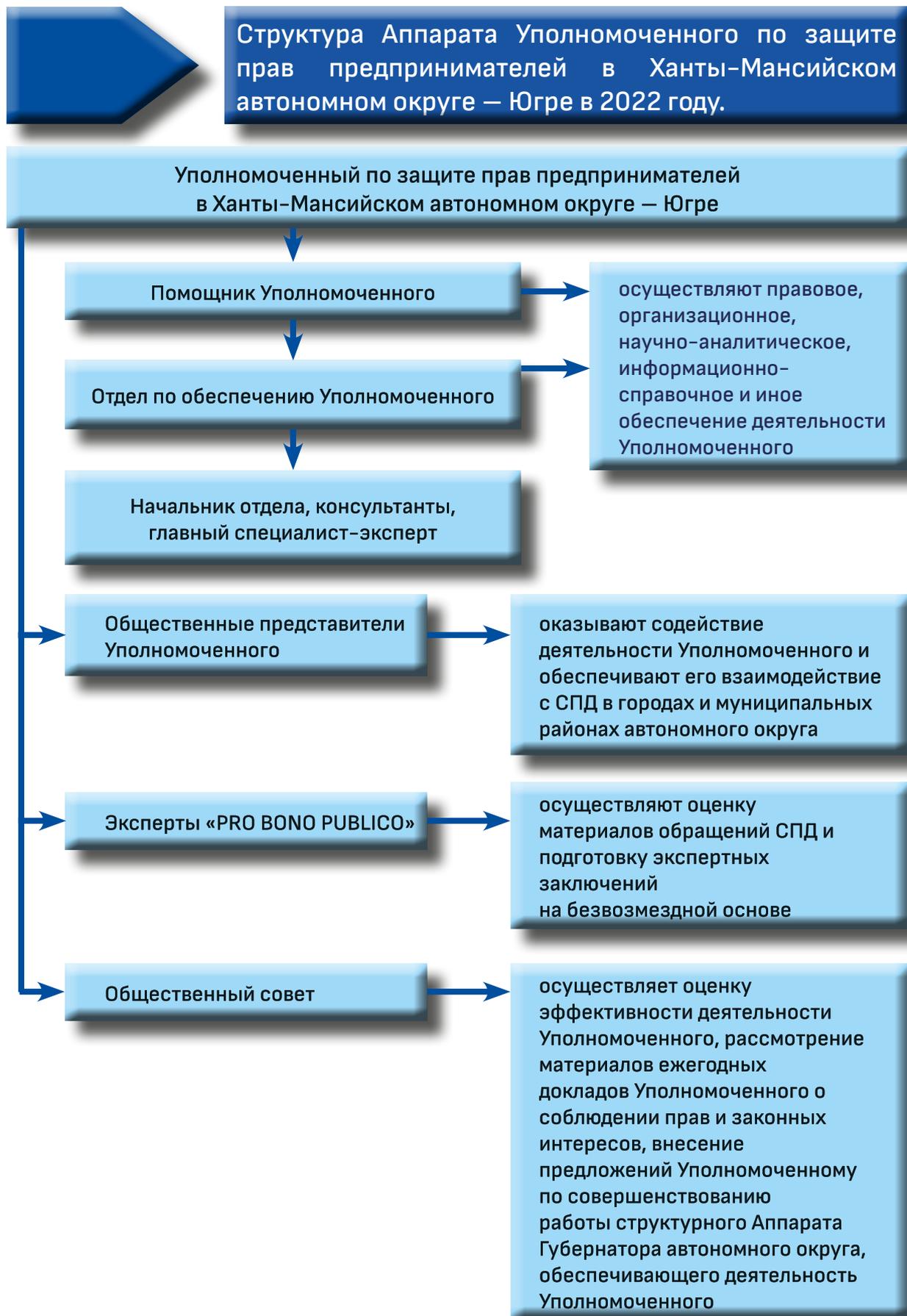
текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

предметом жалобы является имущественный спор хозяйствующих субъектов;

заявитель не зарегистрирован в качестве субъекта предпринимательской деятельности в автономном округе.





РАЗДЕЛ 1.2.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Правовую основу деятельности общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, а также их права и обязанности, порядок назначения и освобождения от должности определяют:

- пункт 4 статьи 7 Закона № 35-оз, наделяющий Уполномоченного правом назначать общественных представителей, действующих на общественных началах. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции;
- положение об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденное распоряжением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 22 марта 2017 года № 4-р (с изменениями на 24 декабря 2018 года).

В 2022 году Уполномоченным была продолжена работа по обновлению состава общественных представителей. На сегодняшний день на должности общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях автономного округа назначены 42 человека (Приложение).



Назначение кандидата на должность общественного представителя Уполномоченного осуществляется по представлению глав муниципальных образований автономного округа с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Деятельность общественных представителей Уполномоченного осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Задачи общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа;

информирование Уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

внесение предложений по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях;

участие в проверках и исполнение поручений Уполномоченного, связанных с реализацией специальных полномочий;

организация работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;

участие в организации и проведении в муниципальных образованиях автономного округа круглых столов, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций;

проведение мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

организация личных приемов Уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях автономного округа;

иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами автономного округа.



№ п/п	Статистическая информация о рассмотрении общественными представителями Уполномоченного обращений субъектов предпринимательской деятельности	Количество
1.	Общее количество поступивших обращений предпринимателей, из них:	125
1.1	Письменные обращения	20
1.2	Консультативный прием	105
2.	Результаты рассмотрения обращений:	171
2.1	Самостоятельно рассмотрено жалоб на нарушение прав и законных интересов предпринимателей	41 очная консультация
2.2	Переадресовано обращений Уполномоченному	18
2.3	Подготовлено предложений, рекомендаций, экспертных заключений по жалобам для последующего направления Уполномоченному	14
2.4	Проведена разъяснительная работа с предпринимателями (информирование о средствах и порядке защиты нарушенных прав предпринимателей)	98

Общественными представителями Уполномоченного принято участие в разработке (обсуждении, согласовании) следующих проектов законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, муниципальных образований, затрагивающих права и законные интересы предпринимателей:

- проект нормативного правового акта по вопросу «О реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года»;
- проект муниципального правового акта города Ханты-Мансийска во исполнение пункта 5 протокола № 3 заседания Координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города Ханты-Мансийска от 11 марта 2022 года по дополнительным мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Ханты-Мансийска;
- порядок и условия предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города Ханты-Мансийска, утвержденные постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 30 декабря 2015 года № 1514;

- порядок и условия предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города Ханты-Мансийска, утвержденные постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 30 декабря 2015 года № 1514;
- проект Федерального закона о специальном налоговом режиме «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» и т.д.

Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, в том числе информационного разъяснительного характера.

В рамках мероприятий по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности общественными представителями Уполномоченного:

- ведется информационно-просветительская рубрика экономико-правовой направленности под наименованием «Полезные новости от общественного представителя Уполномоченного в городе Сургуте» в телеграм-каналах Сургутской ТПП, Управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма администрации города Сургута и размещается информация в официальных группах администрации города Сургута в мессенджерах;
- проводились консультации малого и среднего предпринимательства по порядку получения поддержки в муниципальных образованиях, разъяснению прав общественных организаций по защите прав потребителя, Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», полномочий органов прокуратуры, при проведении проверок, в период действия моратория на проведение проверок и других вопросов.

Принятие участия общественными представителями Уполномоченного в организации и проведении круглых столов, конференций, совещаний и обучающих семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций.

- содействие в проведении онлайн-опроса по оценке состояния и развития инвестиционного климата в муниципальных образованиях автономного округа;
- участие в рамках выездной сессии «Государственная поддержка предпринимательства в Югре» на тематических консультационных



площадках для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам предоставления мер государственной и муниципальной поддержки;

- участие в информационных мероприятиях для предпринимателей города Сургута с представителями Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Сургуту в режиме видеоконференции;



- участие в видеоконференциях о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляемых в том числе организациями, образующими инфраструктуру поддержки предпринимательства;

- содействие в проведении ежегодных местных конкурсов «Предприниматель года» по итогам 2021 года;

- участие в заседании рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях автономного округа и Комитета по социальному предпринимательству и поддержке социальных программ Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- участие в заседаниях Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- участие в XI Югорском промышленно-инвестиционном форуме;

- участие в заседаниях Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности;

- участие в совещаниях при Департаменте по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах государственной кадастровой оценки земельных участков в автономном округе;



- участие в заседании Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, под председательством Губернатора автономного округа;
- участие в заседаниях консультативно-экспертного совета по вопросам анализа возможных социально-экономических последствий законодательных инициатив, практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- участие в XXV Выставке-ярмарке окружных товаропроизводителей «Товары земли Югорской».



Иные показатели общественных представителей Уполномоченного

- В июле 2022 года общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на территории муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Сургут дважды организовала благотворительные акции для детей из ДНР, которые находились на оздоровлении в БУ «Сургутский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов».

- В декабре 2022 года общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на территории муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Пыть-Ях организовал гуманитарную помощь детям Донбасса в виде подарков в преддверии новогодних праздников.

- Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на территории муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Когалым принимала активное участие в Общественном совете «Женское движение города Когалым по вопросам оказания помощи и поддержки семьям мобилизованных».

РАЗДЕЛ 1.3. ЭКСПЕРТЫ «PRO BONO PUBLICO»

«PRO BONO» (от латинского PRO BONO PUBLICO «ради общественного блага») — оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям на безвозмездной основе.

Взаимодействие Уполномоченного с экспертами, осуществляющими деятельность на условиях PRO BONO PUBLICO, строится на основе соглашений об оказании безвозмездной экспертной правовой помощи субъектам предпринимательской деятельности.

Эксперты PRO BONO PUBLICO руководствуются принципами законности, объективности, беспристрастности, полноты и всесторонности, системности, а также обоснованности.

В 2022 году увеличился состав профессиональных экспертов, сотрудничающих с Уполномоченным на условиях PRO BONO PUBLICO, — заключены 3 дополнительных соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи.

Всего с момента создания регионального института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре заключено 15 соглашений PRO BONO и в дальнейшем будет продолжена работа по привлечению ведущих в своей сфере специалистов и экспертов на условиях PRO BONO PUBLICO.



РАЗДЕЛ 1.4. СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ

В 2022 году принято решение об обновлении состава Общественного совета при Уполномоченном, пересмотре отдельных положений порядка, регулирующего его деятельность.

Напомним, Общественный совет, как обособленный элемент гражданского (общественного) контроля, призван обеспечить открытость и гласность деятельности Уполномоченного. Именно поэтому в обновленный состав Общественного совета в том числе включены представители всех общественных объединений, чья деятельность связана с развитием предпринимательской деятельности и защитой прав предпринимателей, и проявивших интерес к развитию института Уполномоченных в Югре.

Отдельным распоряжением Уполномоченного в состав Общественного совета включены:

Анисимов Валерий Филиппович – президент Адвокатской палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Воронов Николай Владимирович – сопредседатель Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Говоруха Любовь Леонидовна – заместитель председателя Ассоциации лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Кучин Роман Викторович – ректор ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»;

Пархомович Наталья Викторовна – председатель Ассоциации частных медико-социальных организаций при Союзе «Сургутская торгово-промышленная палата»;

Суворов Петр Николаевич – общественный представитель автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Филиппенков Евгений Владимирович – заместитель исполнительного директора Саморегулируемой организации Некоммерческое пар-

тнерство «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры».

Обновленным составом Общественный совет начал свою работу уже в текущем году с обсуждения проекта настоящего доклада. Признательна членам Общественного совета за продуктивное начало деятельности, конструктивные предложения, а также положительную оценку деятельности Уполномоченного по итогам 2022 года.

Результаты анализа эффективности деятельности общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Общественная приемная), созданной в 2018 году, стали основанием для принятия в 2022 году решения о пересмотре концептуальной основы её деятельности.

При поддержке и непосредственном участии главы города Сургута, принимая во внимание поступившие предложения предпринимателей автономного округа, а также оптимальное географическое расположение города Сургута, высокую концентрацию предпринимательской деятельности, как в городе Сургуте, так и на близлежащих к нему территориях, новым местом дислокации Общественной приемной определен город Сургут.



Руководителем Общественной приемной назначен Роман Пащенко, член Ханты-Мансийского регионального отделения «Деловой России»



и эксперт по «Доступной среде» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

За время существования новой Общественной приемной в 2022 году (с октября) её руководителем принято 1 письменное обращение, по которому в настоящее время Уполномоченным осуществляется защита прав предпринимателя в Арбитражном суде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществлена консультация более 20 обратившихся за помощью предпринимателей.

Благодаря активной позиции руководителя Общественной приемной последняя также стала дополнительной платформой для проведения мероприятий в целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности Югры. Так, Романом Пащенко трижды проведены вебинары, посвященные вопросам обеспечения доступной среды на объектах потребительского рынка.

Отмечу, что прием субъектов предпринимательской деятельности автономного округа проводится в последнюю субботу каждого месяца с 10:00 ч. до 12:00 ч. по адресу: город Сургут, улица Гагарина, дом 11.

ГЛАВА 2. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ

РАЗДЕЛ 2.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Непростые, а порой экстремальные для бизнеса экономические условия на протяжении 2022 года, обусловленные в разное время пандемией и её последствиями, а также внешним санкционным влиянием, сделали вопрос поддержки и защиты прав и законных интересов предпринимателей в регионах России краеугольным.

События в отчетном периоде не могли не способствовать переходу на новый виток развития сотрудничества Уполномоченного с органами власти, а также с общественными объединениями, представляющими интересы предпринимательского сообщества.

Неизменной целью сотрудничества Уполномоченного с органами власти и общественными объединениями является поиск путей достижения политического и гражданского согласия, преодоление кризиса в отношениях между государством и бизнесом. Прошедший же год также ознаменован трансформацией общественных отношений, сплочением общественных институтов в целях содействия государству в противостоянии внешним негативным факторам.

Как и прежде, главную роль в деятельности Уполномоченного при взаимодействии с федеральными органами власти играют Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппарат.

Взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется



в процессе подготовки ежегодного доклада федерального уполномоченного Президенту Российской Федерации, участия в мероприятиях, инициируемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выполнения поручений федерального уполномоченного.

Однако наибольшее практическое значение сотрудничества с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей имеет его методическая поддержка при координации деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченным системно проводилась работа по оказанию содействия федеральному центру в осуществлении анализа состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в условиях действующих ограничительных мер.

Диалоговые площадки, организуемые Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, позволяют перенимать опыт уполномоченных из иных субъектов Российской Федерации, делиться с коллегами своими практическими достижениями, а также совместно выработать новые подходы к эффективному решению поставленных задач.

Деятельность Уполномоченного сопряжена с разрешением текущих вопросов предпринимательского сообщества, в том числе посредством пересмотра нормативной правовой базы федерального уровня. И в этом аспекте Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по соответствующему предложению регионального омбудсмена может стать незаменимым и крайне действенным субъектом законодательной инициативы через профильные органы государственной власти.

Безусловно, ключевыми темами каждого совещания с федеральным бизнес-омбудсменом и иных мероприятий, инициируемых им, являлись вопросы поддержки субъектов предпринимательской деятельности в период режима повышенной готовности, действующих в этой связи ограничительных мер, санкционного влияния и фона мобилизационных мероприятий.

Здесь необходимо отметить, что в связи с объявленной в Российской Федерации 21 сентября 2022 года частичной мобилизацией Уполномоченным организовано прове-

дение анализа степени влияния частичной мобилизации на предпринимательскую деятельность в Югре. Срок проведения анализа с 21 сентября 2022 года по 21 октября 2022 года.

В рамках проведенного мониторинга осуществлено взаимодействие с органами местного самоуправления, кредитными организациями, организациями, образующими инфраструктуру поддержки бизнеса в Югре, адвокатской и нотариальной палатами автономного округа и УФНС России по автономному округу.

Из информации, представленной главами муниципальных образований автономного округа, более половины из числа призванных в рамках частичной мобилизации субъектов предпринимательской деятельности – «самозанятые». Незначительно меньшее количество от общего количества рассматриваемой категории граждан составляют индивидуальные предприниматели, и сравнительно небольшой удельный вес – учредители и руководители юридических лиц. Отмечу, что для целей мониторинга к числу субъектов предпринимательской деятельности отнесены индивидуальные предприниматели, учредители и руководители юридических лиц, а также «самозанятые».

По информации кредитных организаций, с заявлениями о реализации права на предоставление кредитных каникул мобилизованные граждане и члены их семей практически не обращались. Все поступившие обращения рассмотрены и удовлетворены. На низкую активность при реализации указанного права представители кредитных организаций также обращали внимание в ходе рабочих встреч, цикл которых проведен с освещением в официальном аккаунте Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте».

Согласно сведениям, предоставленным организациями инфраструктуры поддержки бизнеса Югры за период проведения анализа обращения по вопросам получения мер поддержки мобилизованных граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории автономного округа, обращения поступали только в Фонд «Югорская региональная микрокредитная компания» (всего два обращения о предоставлении отсрочки в связи с мобилизацией, по каждому обращению принято положительное решение).

По информации УФНС России по автономному округу, с момента объявления частичной мобилизации по данной тематике поступили



11 обращений от налогоплательщиков, организаций и иных органов власти.

Организации обращались по вопросам предоставления сведений в отношении граждан, состоящих на учете в налоговом органе на территории Югры, а также по вопросам урегулирования задолженности и предоставления отсрочки направления отчетности единственным учредителем некоммерческими организациями.

В адрес Уполномоченного за период с 21 сентября 2022 года по настоящее время по теме частичной мобилизации поступило одно письменное обращение и более 20 обращений на телефон горячей линии. Перечисленные обращения поступили в первые дни после объявления частичной мобилизации, а их предмет сводился к разъяснениям положений действующего законодательства, включая соответствующий Указ Президента РФ.

По итогам дополнительно проводимых диалоговых мероприятий с представителями бизнеса в конце 2022 года сформирован перечень предложений по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности на фоне объявленной частичной мобилизации, который направлен для рассмотрения Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Губернатору автономного округа.

Стоит отметить, что одно из предложений Уполномоченного к настоящему времени уже учтено, принято соответствующее организационно-распорядительное решение. Так, Законом автономного округа от 24 ноября 2022 года № 139-оз «О внесении изменения в статью 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» перечень жителей Югры, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, дополнен в том числе участниками специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей, гражданами Российской Федерации, призванными по мобилизации на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации и членами их семей (супруга (супруг).

В продолжение о взаимодействии Уполномоченного с различными институтами государства и общества необходимо отметить работу, проводимую на протяжении отчетного периода с федеральными органами

государственной власти и органами государственной власти автономного округа. Как и прежде, работа ведется по двум направлениям: оперативное взаимодействие по вопросам превентивной деятельности, направленной на профилактику нарушений законодательства, как со стороны органов власти, преимущественно контрольно-надзорной ориентации, так и со стороны предпринимателей Югры, а также пресечение нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности, устранение последствий уже нарушенных.

В целях организации сотрудничества и конструктивного взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2022 году Уполномоченным были заключены 35 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с органами власти, контрольно-надзорными органами, организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, ресурсоснабжающими организациями, банковским сектором.

В том числе для информационного обмена, мониторинга ситуаций при рассмотрении конкретных обращений предпринимателей и урегулировании досудебных споров, а также для совместного объединения усилий, были актуализированы и перезаключены 15 соглашений о взаимодействии с:

- Управлением Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;



- Комиссией по вопросам помилования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уральской транспортной прокуратурой;
- Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»;
- Фондом развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Союзом «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Отделением по Тюменской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации;
- Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры»;
- АО «Югра-Экология».

В актуализированных соглашениях предусмотрены условия о сокращении сроков рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному, определены каналы связи и ответственные лица по взаимодействию между структурами.



Соглашение о взаимодействии с Фондом поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес»



Меморандум о взаимодействии с Публичным акционерным обществом «Сбербанк России»

С момента создания регионального института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре заключены 123 соглашения.



Соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н. Артюх

8 апреля 2022 года в рамках рабочей встречи с бизнес-омбудсменом в Свердловской области по обмену опытом в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, организации работы правозащитных институтов в регионах, которая проходила в городе Екатеринбурге, состоялось подписание соглашения о сотрудничестве.

8 июня 2022 года в рамках заседания круглого стола на тему «Цифровизация бизнеса и права: как защитить современную экономику» в рамках XI Югорского промышленно-инвестиционного форума состоялось подписание соглашений с бизнес-омбудсменом города Москвы и бизнес омбудсменом Тюменской области.

8 июня 2022 года в рамках заседания круглого стола на тему «Цифровизация бизнеса и права:



Соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Москве Т.В. Минеевой



Соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области П.М. Меньшиковым

30 сентября в рамках XI Югорского промышленно-инвестиционного форума «Административное и силовое давление на бизнес: как измерить



и предупредить» подписано соглашение о сотрудничестве с бизнес-омбудсменом в Курганской области.

Подписанные соглашения о сотрудничестве предусматривают реализацию мероприятий, направленных на:

- повышение информационного сотрудничества, формирование благоприятного предпринимательского климата и условий ведения бизнеса в регионах;

- координацию усилий по обеспечению соблюдения законных прав и интересов предпринимателей, организацию мониторинга условий ведения предпринимательской деятельности;

- повышение социальной активности российского бизнеса и формирование позитивной общественной оценки предпринимательской деятельности;

- выработку совместных решений, направленных на соблюдение, защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и иные мероприятия.

Практическое выполнение положений соглашений способствует развитию делового климата и улучшению инвестиционной привлекательности в регионах.

Пожалуй, самым важным событием в контексте взаимодействия с региональными властями для Уполномоченного является традиционная рабочая встреча с Губернатором Югры.

Такая встреча вновь назначенного Уполномоченного с Губернатором Натальей Комаровой состоялась в первый рабочий день текущего года – 10 января.

С Губернатором Югры обсужден ряд волнующих предпринимательское сообщество вопросов.

Уполномоченным внесено предложение по проведению мероприятий, направленных на популяризацию в Югре института «медиации».

Необходимо отметить, что медиация, являясь альтернативной процедурой урегулирования споров, может сократить сроки разрешения конфликтной ситуации и даже сэкономить денежные средства сторон спора.



Еще одной традиционно актуальной для института Уполномоченных во всех субъектах Российской Федерации стала тема размещения нестационарных торговых объектов.

Уполномоченным предложено поручить ответственным исполнительным органам государственной власти автономного округа обеспечить единый подход к правовому регулированию нестационарной и развозной торговли посредством издания соответствующих правовых актов и (или) методических рекомендаций.

По каждому из озвученных Уполномоченным вопросов Губернатором Югры даны соответствующие поручения Департаменту экономического развития автономного округа.

Подробнее об инициативе Уполномоченного по развитию в Югре института медиации.

Уполномоченным организованы и проведены консультации с руководством Департамента экономического развития автономного округа, председателем Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, президентом Адвокатской палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, руководителями профильных общественных объединений и торгово-промышленных палат, осуществляющих деятельность в Югре.

Необходимо отметить, что представителями перечисленных органов и структур единогласно поддержана идея развития медиации как альтернативного способа урегулирования разногласий.

В начале 2022 года Уполномоченным сформирован реестр действующих в Югре на профессиональной основе медиаторов. В дальнейшем соответствующая информация передана в Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», при котором создан Центр медиации. Уже сегодня можно говорить об эффективности работы указанного Центра, основываясь на отзывах предпринимателей.



Зачастую к Уполномоченному поступают обращения с просьбой оказать содействие в урегулировании разногласий между двумя хозяйствующими субъектами. Несмотря на неподведомственность Уполномоченному подобных обращений, по каждому из них проводится работа, направленная на содействие развитию партнерских деловых отноше-



ний, мирному урегулированию споров, формированию обычаев и этики делового оборота. В обязательном порядке ответ на такой категории обращения содержит оговорку относительно возможности урегулирования спора альтернативными процедурами урегулирования споров с участием посредника. На необходимость расширения практики использования медиации в Югре обращает внимание и Губернатор автономного округа. В ходе состоявшейся 1 февраля 2023 года коллегии региональной прокуратуры Наталья Владимировна призвала прокуроров автономного округа обращать внимание заявителей на возможности медиации конфликтов в тех случаях, когда прокуратура не видит оснований для вмешательства правоохранительных органов.

В завершение по рассматриваемому вопросу следует отметить, что в 2022 году по инициативе Уполномоченного перечень приоритетных направлений профессионального развития государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год дополнен такой дополнительной программой профессионального развития, как «Вопросы применения процедуры медиации».

Согласно статье 15 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» медиаторами не могут быть лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральными законами. Между тем преимущества должностного лица, владеющего техниками медиации, очевидны.

Знания, полученные в ходе обучения по вопросам применения процедуры медиации, могут применяться повсеместно, поскольку в основе процесса обучения лежат навыки эффективной коммуникации и конфликтологии.

Очевидно, что дополнительное образование служащих по рассматриваемому направлению способствует более качественному и эффективному исполнению ими своих должностных обязанностей, а также расширению практики медиации в Югре, в том числе за счет увеличения количества потенциальных профессиональных медиаторов.

Отдельные слова благодарности за поддержку инициативы первому заместителю Губернатора автономного округа А.В. Шипилову.



Также следует отметить такой элемент сотрудничества в целях упреждающего воздействия, как участие Уполномоченного в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности органов власти различных уровней.

Практическое значение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов трудно переоценить. Подобные мероприятия не ограничиваются отчетами правоприменителей, они фактически являют собой обзор выявляемых нарушений для ознакомления теми предпринимателями, кто стремится вести бизнес честно, не имея проблем с надзорными органами. Формат подобных мероприятий также предполагает практическую часть в виде живого общения проверяющих и проверяемых. Именно здесь Уполномоченный, выполняя роль третьего лица, заинтересованного в соблюдении прав предпринимателей, содействует органам власти в налаживании активного и продуктивного диалога с бизнес-сообществом.

Особое значение такие мероприятия обрели в связи с принятием в отчетном периоде постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Указанным нормативным правовым актом установлено ограничение на



проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Особенности реализации моратория на проверки Уполномоченным вместе с экспертами неоднократно обсуждались в ходе прямых эфиров, транслируемых в официальном сообществе в социальной сети «ВКонтакте».

Дополнительной задачей бизнес-омбудсмена при участии в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов стал мониторинг исполнения обозначенных ограничений на осуществление контрольно-надзорной деятельности, реализация функций профилактики правонарушений. Всего в отчетном периоде Уполномоченным принято участие в 27 таких мероприятиях.

Традиционно большое внимание Уполномоченным уделяется взаимодействию с органами местного самоуправления. Объясняется это в первую очередь тем, что подавляющее большинство обращений связано с обжалованием действий именно местных администраций, подведомственных им организаций и их должностных лиц.

Как и в случае с органами государственной власти, взаимодействие с местными властями осуществляется оперативно — по мере поступления обращений от субъектов предпринимательской деятельности и на плановой основе — в рамках проведения профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушения законодательства, как со стороны местных властей, так и со стороны предпринимателей.

Подробнее остановимся на взаимодействии с органами местного самоуправления при проведении профилактической работы. В отличие от «пандемийного»



2021 года, работа Уполномоченного с органами местного самоуправления в отчетном периоде была построена преимущественно в очном формате взаимодействия.

Таких мероприятий, в т.ч. включающих элементы медиации, проведено 73. Выездные мероприятия в 2022 году проведены практически во всех городских округах и муниципальных районах автономного округа. Совместный с органами прокуратуры прием субъектов предпринимательской деятельности проведен во всех муниципальных образованиях. Всего таких приемов в отчетном периоде проведено более 50. В общей сложности в ходе таких приемов вместе с органами прокуратуры рассмотрено 104 обращения предпринимателей.

В 2022 году продолжена работа сервиса «Экспресс-консультация» с использованием популярных приложений для мобильных устройств для мгновенного обмена сообщениями.

Продолжена работа по решению возложенных на Уполномоченного задач при участии представителей гражданского общества, в том числе общественных объединений.

Примером такого сотрудничества является взаимодействие с региональными отделениями Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», с руководителями которых Уполномоченный неоднократно проводил рабочие встречи, обсуждал конкретные проблемы предпринимателей и выработывал предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, является одной из основных задач Уполномоченного. В пределах имеющейся компетенции содействие развитию общественных институтов осуществляется посредством вовлечения их в работу по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Так, общественным институтам Аппарат Уполномоченного предлагает принять участие в ситуационных анализах, экспертизах проектов правовых актов. Общественные институты приглашаются для участия в систематически проводимых Уполномоченным диалоговых мероприятиях.



Отмечу, что в настоящее время ведутся переговоры с руководителями ряда общественных объединений по вопросу открытия в Югре региональных представительств (Ассоциация защиты бизнеса, Общероссийское общественное движение предпринимателей). С таким предложением Уполномоченный обратилась в 2022 году к наиболее активным общественным объединениям, успешная деятельность которых способствует развитию бизнеса и защите прав предпринимателей.

При этом в 2022 году за содействием в решении уполномоченными органами власти своих вопросов, связанных с имущественной, финансовой или информационной поддержкой, общественные институты, ориентированные на защиту прав и законных интересов субъектов, в адрес Уполномоченного не обращались.

Особое место в ряду органов, сотрудничество с которыми Уполномоченному способствует в защите прав и законных интересов, безусловно, занимает прокуратура автономного округа.

Сотрудничество с органами прокуратуры в 2022 году осуществлялось в том числе посредством участия Уполномоченного в совещаниях при заместителе генерального прокурора Российской Федерации, совместных заседаниях Коллегии региональной прокуратуры, межведомственной рабочей группы и Общественного совета по защите прав предпринимателей, по итогам которых принят ряд совместных решений, направленных на недопущение нарушений прав югорских предпринимателей.

Информацией по итогам 2022 года о состоянии законности в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности прокуратура автономного округа подчеркивает, что нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности по-прежнему носят распространенный характер.

Всего органами прокуратуры, в том числе во взаимодействии с Уполномоченным, в сфере защиты прав предпринимателей в 2022 году выявлено более 1,1 тыс. нарушений закона, в целях устранения которых принято почти 560 мер прокурорского реагирования, к различным видам ответственности привлечено более 250 лиц. В результате восстановлены права 63 предпринимателей.

В 2022 году налажено взаимодействие с государственными учреждениями высшего профессионального образования Югры.

Так, с Югорским государственным университетом в целях реализации соответствующего соглашения о сотрудничестве разработан план

взаимодействия указанного университета и Уполномоченного. К моменту подготовки настоящего доклада уже реализованы такие мероприятия, как разработка методического материала по вопросу регистрации в качестве индивидуального предпринимателя лиц, осужденных к лишению свободы, с его последующим распространением в учреждениях исправительной системы автономного округа. Уже в текущем году планируется совместная работа по проведению Уполномоченным для учащихся Югорского государственного университета лекций на темы ведения предпринимательской деятельности, проведение диалоговых мероприятий, посвященных вопросам альтернативных процедур урегулирования споров (B2B, B2G).

Нельзя не отметить в настоящем разделе доклада и результаты работы по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности. Этому направлению в 2022 году уделено особое внимание.

Безусловным приоритетом при реализации мероприятий по правовому просвещению является именно взаимодействие Уполномоченного с органами власти и общественными объединениями, выступающими экспертами при рассмотрении соответствующих вопросов.

В 2022 году основным форматом правового просвещения являлось проведение прямых эфиров на официальной странице Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте». Всего таких эфиров проведено 12 на темы: «Правовые аспекты защиты бизнеса», «Условия ведения бизнеса в современных реалиях», «Взаимодействие банков и бизнеса», «Цифровизация бизнеса и права», «Действия работодателя в период мобилизационных мероприятий» и т.д.

В качестве примера мероприятия, посвященного правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности и проведенного в формате «офлайн», можно привести проведенное в июне 2022 года в городе Нижневартовске совместно с УФНС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре совещание на тему: «Об актуальных вопросах налогового администрирования и взаимодействия с налоговой службой».

В совещании приняли участие более 200 представителей общественных объединений и предпринимателей.

Руководителем УФНС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Михаилом Бирюком даны развернутые ответы на такие волнующие бизнес вопросы, как: «Возможность применения отсрочек/рассрочек исполнения решений налоговых органов, как в досудебном порядке, так и по вступившим в законную силу судебным актам», «Отмена приостановления



новлений операций по счетам при наличии обеспечительных мер суда, приостанавливающих действие решения налогового органа», «Уменьшение суммы налога по УСН и ПСН на сумму страховых взносов в случае их уплаты в отчетном периоде, не применяя положения постановления Правительства РФ от 29 апреля 2022 года № 776», «Возможность настроить программное обеспечение Федеральной налоговой службы так, чтобы оплата текущих налогов и взносов в связи с продлением сроков оплаты не поступала в личные кабинеты налогоплательщиков в виде уведомлений об имеющейся переплате», и многие другие.

Проведенное мероприятие получило множество положительных отзывов от предпринимателей Югры, нашедших ответы на имеющиеся вопросы в сфере налогообложения.

Всего совместно с УФНС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в отчетном периоде проведено более 20 совместных мероприятий в целях правового просвещения налогоплательщиков.

Уверена, что в текущем и в последующих годах плодотворное и эффективное сотрудничество с УФНС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре будет продолжено.



В свою очередь разработанный в конце 2022 года план правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности на 2023 год,

отличается от аналогичных планов на предыдущие периоды большим количеством привлеченных экспертов и сфер, подлежащих обсуждению.

Наполнение плана соответствующими направлениями осуществлялось исключительно на основе анализа обращений предпринимателей, с учетом их отдельных предложений. Конкретные дата, время, место и формат проведения каждого из предусмотренных планом мероприятий будут определяться дополнительно с заблаговременным извещением об этом предпринимательского сообщества. При этом, независимо от формата, каждое мероприятие будет транслироваться на странице официального сообщества Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Югре в социальной сети «ВКонтакте» с возможностью задать вопрос по теме в ходе прямого эфира.

Отмечу, что представленный план будет дополняться мероприятиями в соответствии с поступающими предложениями по вопросам, носящим характер системных проблем.



**План работы
по правовому просвещению субъектов предпринимательской
деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
на 2023 год**

Месяц	Тема мероприятия	Эксперт по теме
Январь	Топ-5 главных вопросов в обеспечении доступности объекта потребительского рынка	Эксперт по «Доступной среде» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Февраль	Использование товарного знака как средства индивидуализации своей предпринимательской деятельности	Адвокатская палата Тюменской области
Февраль	Способы защиты при предъявлении требования о выплате компенсации за незаконное использование товарного знака: судиться или договориться?	Адвокатская палата Тюменской области
Февраль	Защита товарного знака в административном режиме	УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
Март	Участие субъектов предпринимательской деятельности в нормотворческих процессах – оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ)	Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Апрель	«Дробление» бизнеса	Адвокатская палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Апрель	И вновь об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости	Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Центр имущественных отношений», Адвокатская палата Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
Май	Цифровой нотариат	Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
Июнь	Решение суда первой инстанции — «не приговор», или «обжаловать, нельзя смириться». Примеры поворотных дел	Адвокатская палата Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
Июнь	Мораторий на проверки и совершенствование контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре
Июль	Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций. Кому поручить контроль за противопожарным состоянием объекта? «Настольная книга руководителя» — инструкция о мерах пожарной безопасности	Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре
Июль	Ключевые показатели, отражающие уровень минимизации вреда и ущерба охраняемым законом ценностям на примере государственного пожарного надзора. Как сократить частоту проверочных мероприятий	Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре



	и успешно пройти проверку в области пожарной безопасности?	
Июль	Регистрация юридического лица и индивидуального предпринимателя	Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Август	Удостоверение решений органов управления юридических лиц	Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Сентябрь	Выполнение обязательных требований пожарной безопасности при изменении функционального назначения здания. Выбор огнетушителей по модельному рангу пожара. Особенности их применения	Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
Сентябрь	Действия при пожаре. Что самое главное и как к этому подготовиться?	Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
Сентябрь	Представление документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Октябрь	Переход доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью	Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Расскажу об одном из мероприятий плана, которое к моменту написания доклада уже проведено. Товарные знаки и интеллектуальное право. Однако в большей степени предпринимателей Югры интересовали способы «защиты» от представителей правообладателей соответствующих товарных знаков.

Речь о злоупотреблениях правом со стороны представителей собственников интеллектуальных прав. В последнее время фиксирова-

ли увеличение количества сигналов об этом предпринимателей Югры. Происходит все следующим образом. Соответствующие представители правообладателей, действуя по доверенностям, выданным в России на основании доверенностей нотариусов из США, Англии и иных стран, понимая, что срок действия доверенностей подходит к концу, активизируются и усиливают натиск на субъекты малого предпринимательства. При рассмотрении одного из обращений осуществлена попытка поиска информации в отношении изображения мультипликационного героя. Обратившись в справочно-консультационную службу Федеральной службы по интеллектуальной собственности, Уполномоченному сообщено о том, что в настоящее время поиск информации о товарном знаке возможен лишь с помощью одного из иностранных сервисов (<https://tmdn.org/tmview/welcome#/tmview>). При этом специалистами обращено внимание на систематические сбои и несовершенство работы указанного сервиса. Примечательно, что найти номер товарного знака, необходимый для использования, уже на официальном сайте Роспатента так и не удалось. Полагаю, что такая ситуация косвенно провоцирует нарушение предпринимателями авторских прав.

Еще один смежный вопрос это реализация Указа Президента Российской Федерации от 27 мая 2022 года № 322, которым утвержден временный порядок исполнения обязательств перед некоторыми правообладателями.





В соответствии с данным порядком субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и резиденты вправе оплачивать обязательства перед иностранными правообладателями в рублях путем перечисления средств на специальный счет типа «О», открытый на имя правообладателя в уполномоченном банке.

В случае отсутствия письменного согласия на внесение платежа на специальный счет или неопубликования нужных реквизитов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за должником остается право не производить расчеты до момента получения такого согласия и не считаться при этом нарушителем обязательств.

Учитывая актуальность обозначенного вопроса, принято решение о проведении указанного круглого стола, по итогам которого принят ряд рекомендаций, направленных на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Выражаю искреннюю признательность Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области Павлу Меньщикову за содействие в организации и проведении указанного мероприятия.

Еще несколько примеров работы Уполномоченного в формате диалоговых площадок во взаимодействии с органами власти и институтами общественности.

В июне 2022 года в Югре состоялся XIII Международный IT-форум с участием стран БРИКС и ШОС. Впервые за историю существования института Уполномоченного в Югре на указанном форуме учреждена теперь уже постоянно действующая площадка для рассмотрения вопросов, связанных с цифровой трансформацией бизнеса.

В ходе работы круглого стола на тему «Цифровизация бизнеса и права: как защитить современную экономику» под модераторством Уполномоченного и генерального директора АНО Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Элины Сидоренко рассмотрены такие вопросы, как:



1. Региональная повестка цифровизации и ее правовое обеспечение.

2. Цифровые механизмы защиты бизнеса.
3. Цифровизация бизнеса в условиях санкционного давления на экономику.
4. Подготовка «цифровых юристов»: кадры для цифровой трансформации.

Участниками дискуссии стали представители Департамента цифровых технологий Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, центральных аппаратов общественных объединений «Ассоциация юристов России», «Опора России», «Деловая Россия», РАНХиГС, МГИМО МИД России и т.д.

В сентябре 2022 года вновь использован ресурс тематической диалоговой площадки – Югорского промышленного форума. Программой указанного форума предусмотрен и проведен круглый стол на тему «Административное и силовое давление на бизнес: как измерить и предупредить».



При участии представителей Министерства экономического развития РФ, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗАБИЗНЕС.РФ», органов прокуратуры, Депэкономки Югры и органов контрольно-надзорной деятельности рассмотрены вопросы:

1. Диалог бизнеса и власти как вектор современной региональной политики Урала.
2. «Болевые точки» бизнеса в условиях санкционного давления: что изменилось?
3. КНД: основные целевые установки проверочной деятельности. Какими должны быть проверки бизнеса в условиях санкций?
4. Модели силового давления на бизнес в регионах и стратегии его предупреждения.



5. Индикаторы административного и силового давления в условиях санкций. Требуется ли модернизация методики составления рейтинга административного давления на бизнес?

Однако самое большое внимание уделено обсуждению Индекса административного давления – 2022. Подробнее об этом в разделе 4.1 Главы 4 настоящего доклада.

А уже в декабре во взаимодействии с Фондом поддержки предпринимательства Югры «Мой Бизнес» Уполномоченным организовано проведение тематической площадки на Югорском предпринимательском форуме. В первый день форума Уполномоченным проведен круглый стол на тему «Деловое партнерство бизнеса и банка. Советы эксперта» при участии руководителя Отделения по Тюменской области Уральского главного управления Банка России, генерального директора Фонда «Югорская региональная гарантийная организация» и представителей ряда кредитных организаций, рассмотрены вопросы, связанные с особенностями ведения счетов для сопровождения контрактов, поговорили о рисках применения санкций, предусмотренных Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и т.д.

Спикерам удалось выстроить общение с предпринимателями с позиции экспертов, дающих практические советы по минимизации рисков и оптимизации расходов при взаимодействии с кредитными организациями.

Во второй день форума Уполномоченным проведен круглый стол на тему «Правовые аспекты защиты бизнеса». Здесь наряду с традиционно волнующим всех предпринимателей вопросом, касающимся оспаривания результатов оценки кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, президент и адвокаты Адвокатской палаты автономного округа поделились с предпринимателями секретами успешного выбора профессионального юриста. Необходимо отметить, что такой вопрос включен в повестку по результатам анализа поступивших в 2022 году к Уполномоченному обращений. К сожалению, зачастую вынуждены констатировать безвыход-



ность ситуации, в которой оказался заявитель именно по причине некачественного ведения дела его представителем.

Необходимо отметить и взаимодействие Уполномоченного непосредственно с самими субъектами предпринимательского сообщества.

В 2022 году Уполномоченным акцентировано внимание на изучении мнения предпринимателей по конкретным наиболее остро стоящим вопросам. В этой связи проведен цикл исследований мнений предпринимательского сообщества посредством опроса на специализированной онлайн-площадке.

Так, в разные периоды времени 2022 года проведены такие онлайн-опросы, как:

- «Предпринимательская активность женщин Югры».

Ключевые показатели результатов опроса:

Наиболее активными были женщины Сургута (19,5%), Ханты-Мансийска (10,9%), Нижневартовска (10,3%), Сургутского района (7,9%), Нягани (6,7%).

Возраст 45,7% респондентов наиболее трудоспособный – от 35 до 44 лет (иные возрастные категории 45–54 года – 23,7%, 25–34 года – 18,9%, старше 55 – 7,3%).

В опросе приняли участие женщины-предприниматели (72,5%) и женщины, не имеющие опыта официальной предпринимательской деятельности (27,5%).

По стажу предпринимательской деятельности респонденты распределились следующим образом: от 1 до 3 лет – 31%, от 4 до 6 лет – 21%, от 7 до 10 лет – 18,4%, менее 1 года – 10,9%.

78% от опрошенных составили женщины – индивидуальные предприниматели, 12,6% женщины – самозанятые, плательщики налога на профессиональный доход, и 9,4% женщин, представляющих юридические лица – общества с ограниченной ответственностью.

В оценке перспектив деятельности своего предприятия 32,5% опрошенных женщин прогнозируют стабильный рост (в 2021 году – 22,5%), не уверены в стабильности бизнеса 32,5% (в 2021 году – 26,5%), сохраняют имеющийся темп и объемы производства 16,6%, пессимистично оценивают перспективы своей деятельности лишь 18,3% (в 2021 году – 31,2%);

- «Проблемы, связанные с исполнением контрактов/договоров и реализацией возможности изменения их существенных условий».



– «Отношение к текущим правилам официальной торговли алкогольной продукцией» и т.д.

Результаты каждого подобного опроса и (или) социологического исследования мнений доведены (в отдельных случаях вместе с соответствующими предложениями) в обобщенном виде до сведения заинтересованных органов власти.

В завершение настоящего раздела необходимо отметить общественную деятельность Уполномоченного.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является реализация Национальной стратегии действий в интересах женщин. В рамках этой деятельности ведется работа вовлеченности женщин в предпринимательскую деятельность.

Согласно данным, размещенным на Едином реестре малого и среднего предпринимательства, в 2021 году на территории автономного округа число женщин, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, составляло 41,8% от общего количества индивидуальных предпринимателей в автономном округе. Среди «самозанятых» женщин тенденция к росту в Югре также сохраняется.

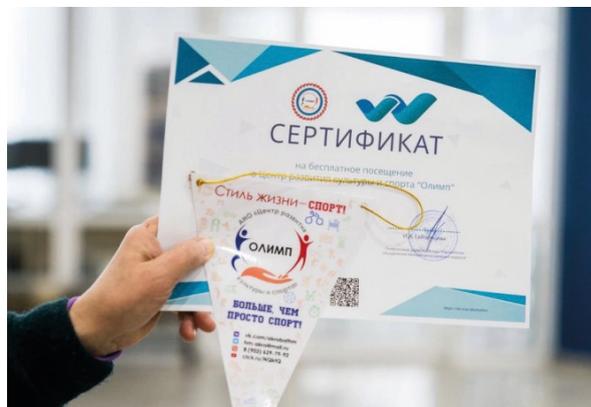
В целях популяризации вопросов женского предпринимательства Уполномоченный выступил с предложением о необходимости привлечения профессиональных журналистов к освещению данной темы. В 2021 году в положении о ежегодном конкурсе профессионального журналистского мастерства «Журналист года Югры» появилась тематическая номинация «Женщины в бизнесе Югры».

В прошлом году на конкурс по номинации «Женщины в бизнесе Югры» поступило 25 информационных материалов, направленных на освещение вопросов женского предпринимательства в Югре. Представлено 10 видеосюжетов и 15 печатных работ журналистов средств массовой информации региона. Это окружные, муниципальные и частные СМИ.

В 2022 году Уполномоченный принимала участие в работе Центра помощи семьям мобилизованных «Женская солидарность» Фонда общественной дипломатии «Евразийское объединение женщин – региональных лидеров».

В рамках проекта детям и женам мобилизованных граждан автономного округа были вручены сертификаты на дополнительное образование. Теперь у них есть возможность бесплатно заниматься творчеством, спор-

том и программированием. В проекте приняли участие предприниматели Югры, в том числе общественные представители Уполномоченного.



Также Уполномоченный приняла участие в работе круглого стала регионального отделения Союза женщин России УрФО «Влияние женщины на актуальные процессы в современном мире».

Мероприятие состоялось в рамках регионального потока образовательной программы «Женщина-лидер», который реализуется в партнёрстве с Фондом общественной дипломатии «Евразийское объединение женщин – региональных лидеров» при поддержке Правительства и Губернатора Югры Натальи Владимировны Комаровой.

Другим направлением общественной деятельности является оказание гуманитарной помощи участникам специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей. Необходимые мобилизованным гражданам вещи были переданы Уполномоченным в Центр поддержки мобилизованных «Сбор призывникам Ханты-Мансийска».



РАЗДЕЛ 2.2.

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ, ИСТОРИИ УСПЕХА, ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, СВЯЗАННЫЕ С МАССОВЫМ НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИЛИ МАССОВЫМИ ОШИБКАМИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

За период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года в адрес Уполномоченного поступили 442 обращения от субъектов предпринимательской деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, из которых 200 письменных обращений, 14 обращений, поступивших в ходе личного приема Уполномоченного, 228 обращений консультативного характера.

По видам письменные обращения и обращения, поступившие в ходе личного приема, можно классифицировать следующим образом:

- 81 заявление;
- 126 жалоб;
- 7 предложений.

Из общего количества обратившихся с письменным обращением либо в порядке личного приема субъектов предпринимательской деятельности статус индивидуального предпринимателя имеют 93 заявителя, статус юридического лица – 96. Также в адрес Уполномоченного поступили обращения 8 физических лиц, 10 коллективных обращений, 4 обращения общественных представителей Уполномоченного, 3 обращения глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

Обращения (жалобы) субъектов предпринимательской деятельности, поступившие в адрес Уполномоченного в 2022 году (по муниципальным образованиям)

В адрес Уполномоченного обратились предприниматели из 22 муниципальных образований автономного округа, из 6 других субъектов Российской Федерации: Тюменская область (город Тюмень), Свердловская область (город Екатеринбург), Омская область (город Омск), Пермская область (город Пермь), Новосибирская область (город Новосибирск), город Санкт-Петербург, а также в адрес Уполномоченного поступили

коллективные обращения предпринимателей Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Наибольшее количество обращений поступило от предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городов Сургут, Ханты-Мансийск и Нижневартовск.

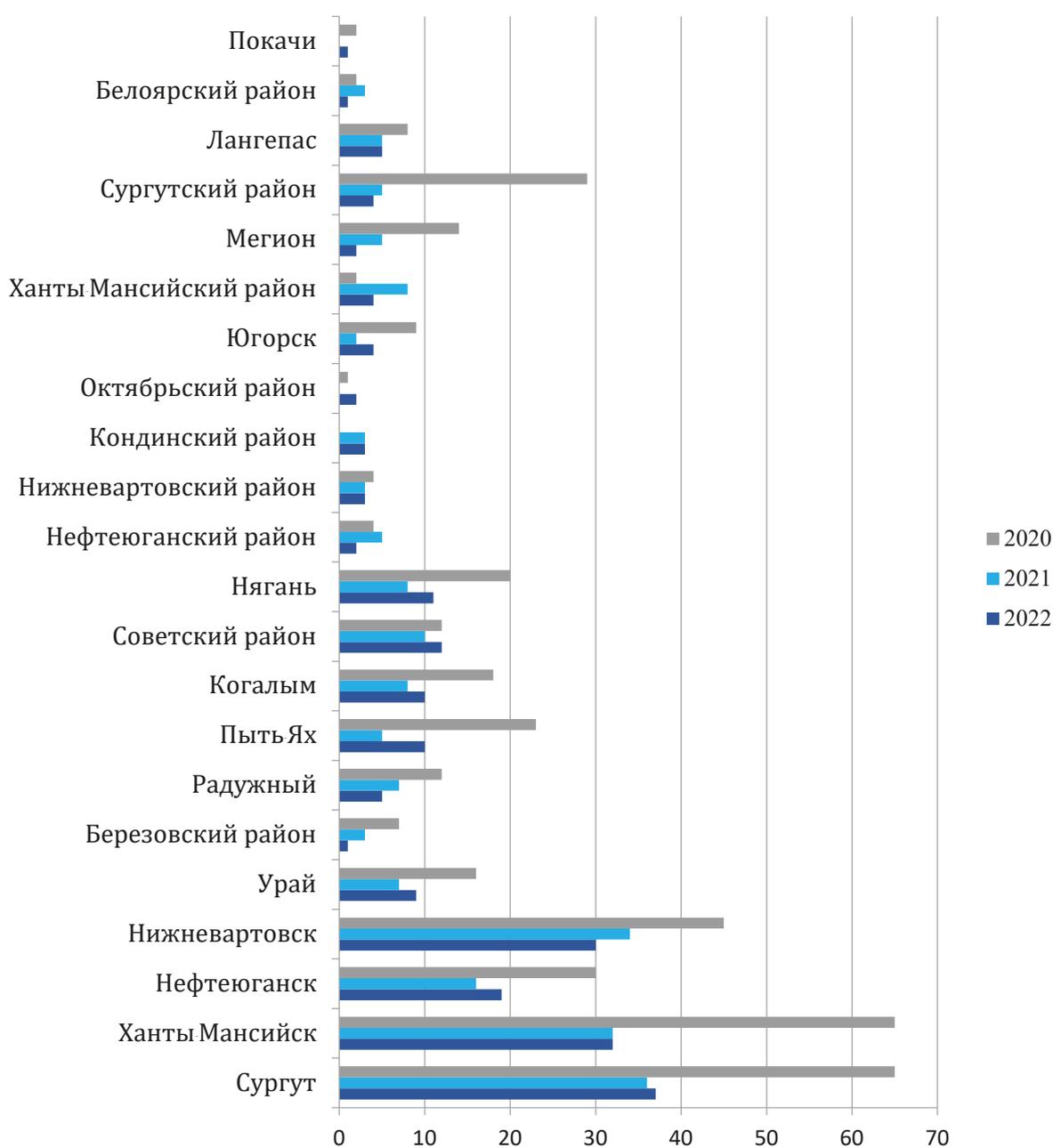
№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений
1.	город Сургут	37
2.	город Ханты-Мансийск	32
3.	город Нижневартовск	30
4.	город Нефтеюганск	19
5.	Советский район	12
6.	город Нягань	11
7.	город Когалым	10
8.	город Пыть-Ях	10
9.	город Урай	9
10.	город Лангепас	5
11.	город Радужный	5
12.	Сургутский район	4
13.	город Югорск	4
14.	Ханты-Мансийский район	4
15.	Нижневартовский район	3
16.	Кондинский район	3
17.	город Мегион	2
18.	Нефтеюганский район	2
19.	Октябрьский район	2
20.	Белоярский район	1
21.	Березовский район	1
22.	город Покачи	1
	ВСЕГО	209

Обращения субъектов предпринимательской деятельности из других субъектов Российской Федерации поступили при осуществлении их



деятельности на следующих территориях: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в целом (5 обращений), город Нижневартовск (11 обращений), город Сургут (2 обращения), город Пыть-Ях (1 обращение), город Югорск (1 обращение), Ханты-Мансийский район (1 обращение).

Динамика количества обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, в сравнении с 2020 и 2021 годами



Анализ поступивших в Аппарат Уполномоченного обращений показал, что чаще всего предприниматели в 2022 году при осуществлении своей деятельности столкнулись со следующими проблемами:

при осуществлении правоохранительными органами своих полномочий (неправомерное привлечение к ответственности, необъективное рассмотрение обращений, длительное расследование уголовных дел и т.п.);

при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на оказание услуг, выполнение работ для государственных (муниципальных) нужд;

при осуществлении органами власти и их должностными лицами контрольной (надзорной) деятельности;

в сфере земельных и имущественных отношений (отказы органов государственной и муниципальной власти в предоставлении прав на недвижимое имущество, требования об освобождении государственного или муниципального имущества и т.п.);

при реализации ограничений, регулирующих вопросы в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

в правоотношениях с другими хозяйствующими субъектами при исполнении заключенных договоров, а также при конкуренции на рынке продажи товаров, оказания услуг.

Тематика обращений предпринимателей, содержащих доводы о нарушении их прав органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты–Мансийского автономного округа – Югры и подведомственными им организациями

Предмет обращения, жалобы	Муниципальное образование
О неправомерных требованиях о демонтаже знаково-информационной системы (рекламы)	город Ханты-Мансийск, город Лангепас, Советский район
О несогласии с введенными ограничениями при размещении нестационарных торговых объектов	город Сургут
О незаконном требовании о досрочном расторжении договора аренды земельного участка для строительства	город Нижневартовск



Об оказании содействия в исключении из повестки заседания комиссии контрольного управления вопроса о сносе самовольной постройки, прекращении проверок	город Сургут
О неправомерном отказе муниципального унитарного предприятия в поставке тепловой энергии на объект предпринимательской деятельности	город Пыть-Ях
О неправомерном отказе в предоставлении мер поддержки	город Сургут, город Мегион, город Нефтеюганск
О неисполнении обязательств по оплате задолженности по муниципальному контракту	город Нефтеюганск, город Пыть-Ях
О неправомерном отказе в приемке выполненных работ/оказанных услуг по муниципальному контракту	город Сургут, город Нижневартовск
О несогласии с проведением плановой проверки счетной палатой	город Нефтеюганск
О неправомерном отказе в оплате денежных средств за построенные объекты недвижимости	город Радужный
О неисполнении вступившего в законную силу решения суда	Нижневартовский район
О причинении материального ущерба действиями бюджетных учреждений	город Ханты-Мансийск
О неудовлетворительной работе в части организации работ по устранению затоплений территории	город Сургут
О препятствии бюджетным учреждением в осуществлении предпринимательской деятельности в части отказа в продлении договора аренды помещения	город Урай
О бездействии органа местного самоуправления по контролю расходования бюджетных средств бюджетным учреждением	город Урай

О несогласии с требованием органа местного самоуправления об освобождении земельного участка от торговых модульных павильонов	город Сургут
О неправомерном требовании о возврате субсидии, несогласии с результатами проверки	город Сургут
Об оказании содействия в изменении условий действующего договора на размещение нестационарного торгового объекта	город Нефтеюганск
О несогласии с действиями органа местного самоуправления, повлекшими изъятие имущества и банкротство	Сургутский район
Об оказании содействия в реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в собственность	Советский район
О несогласии с требованиями должностных лиц администрации о расторжении договора аренды и проведении рекультивации земельного участка в связи с его загрязнением	Нефтеюганский район
О неправомерном запрете оказания бытовых услуг и услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах	город Нефтеюганск
Об ошибочном определении границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, включении объекта недвижимости заявителя в их состав	город Когалым

Тематика обращений предпринимателей, содержащих доводы о нарушении их прав государственными органами, в том числе контролирующими и правоохранительными

Предмет обращения, жалобы	Муниципальное образование
О проведении проверки на предмет совершения сотрудниками правоохранительных органов подлога, содействию в прекращении уголовного преследования	город Нижневартовск



О незаконном обыске, проведенном сотрудниками правоохранительных органов	город Нижневартовск
О незаконном бездействии службы судебных приставов при исполнении судебных актов	город Нижневартовск, город Сургут
О несогласии с результатами проведенной органами прокуратуры проверки по обращению	Советский район
О несогласии с возбуждением уголовного дела по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 159 УК РФ	город Нефтеюганск, город Лангепас, город Пыть-Ях
О несогласии с возбуждением уголовного дела по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 199.2 УК РФ	город Нижневартовск
О незаконном обыске, изъятии правоохранительными органами принадлежащего на праве собственности имущества, применении физической силы	город Нефтеюганск, Белоярский район
О незаконном прекращении уголовного дела правоохранительными органами	город Нижневартовск
О неправомерном размещении правоохранительными органами арестованного имущества на объекте недвижимости предпринимателя	город Ханты-Мансийск
О неправомерном проведении проверок правоохранительными органами на предмет соблюдения миграционного законодательства	город Нижневартовск
О несогласии с действиями налогового органа в части принятия решения о приостановлении операций по расчетным счетам	город Нефтеюганск, город Нижневартовск, город Ханты-Мансийск, город Пыть-Ях
О несогласии с утвержденным перечнем рыбопромысловых участков на территории автономного округа, с порядком проведения конкурса на право заключения договора пользования водными биоресурсами	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Об оказании содействия в отмене проведения выездной налоговой проверки	город Нижневартовск, город Сургут
О несогласии со взысканием налоговым органом недоимки по транспортному налогу	Березовский район
О необоснованном исключении из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства налоговым органом	город Нефтеюганск

О несогласии с результатами налоговой проверки, решением о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения	город Нижневартовск, город Сургут, город Ханты-Мансийск
О несогласии с решением о проведении капитального ремонта в арендуемом помещении	город Сургут
О бездействии правоохранительных органов в принятии мер, направленных на привлечение виновного лица к уголовной ответственности	город Когалым, город Югорск, город Нижневартовск
О неправомерном возбуждении уголовного дела по факту уклонения от уплаты налогов, бездействии органов прокуратуры	город Ханты-Мансийск
О несогласии с действиями службы судебных приставов в рамках исполнительного производства	город Сургут
О необоснованных требованиях территориального органа Роспотребнадзора	город Ханты-Мансийск
О неправомерном отказе территориального отдела Росгвардии в выдаче разрешения на проведение проверок частных охранников и соответствующих сотрудников юридических лиц	город Урай
О ненадлежащем исполнении договорных обязательств подведомственным УФСИН по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре учреждением	город Сургут
О неисполнении обязательств по оплате задолженности по государственному контракту	Ханты-Мансийский район
О несогласии с решением таможенного органа и проведенной экспертизой на соответствие лесоматериалов классификационному коду	Кондинский район
О несогласии с требованиями законодательства Российской Федерации в части вопросов экспортной поставки автомобильным транспортом лесных грузов через российско-казахстанскую границу	Советский район



Кроме того, в адрес Уполномоченного в 2022 году поступили обращения по следующим вопросам.

По вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами:

- об оказании содействия в перерасчете платы за обращение с твердыми коммунальными отходами по фактической занятости койко-места (Советский район);

- об оказании содействия в получении разрешения на установку мусорного контейнера на специально оборудованной площадке, изменении категории объекта (город Югорск);

- о несогласии с порядком начисления АО «Югра-Экология» оплаты за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (Советский район, город Нягань);

- об оказании содействия в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, производстве перерасчета стоимости оказанных услуг (город Урай).

По вопросам оказания содействия в получении кредитных средств:

- об оказании содействия в получении кредитных средств на приемлемых для заявителя условиях (город Радужный);

- об оказании содействия в оформлении кредитных каникул или реструктуризации кредита (Сургутский район, город Лангепас).

По вопросам имеющих мер поддержки и предоставления дополнительных:

- об оказании содействия в получении мер государственной поддержки (город Урай, город Сургут, город Нижневартовск, город Ханты-Мансийск);

- предложение о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие меры поддержки предприятий агропромышленного комплекса (город Нефтеюганск, Нижневартовский район, город Урай, Ханты-Мансийский район);

- предложение о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальным предпринимателям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг (город Нягань);

- об оказании содействия в смягчении материального бремени субъектов малого и среднего предпринимательства в части применения

Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», предложение о внесении изменений в статью 23.1 КоАП РФ в части размера неустойки (субъекты предпринимательской деятельности РФ);

- о пересмотре ограничений в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в связи с негативным влиянием указанных ограничений на бизнес (город Сургут, город Нижневартовск, город Радужный, город Когалым, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в целом);

- предложение о сохранении установленной пониженной налоговой ставки по УСН с объектом налогообложения «доходы» на 2023 год в размере 4% (город Сургут, город Ханты-Мансийск).

По вопросам ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции:

- об оказании содействия в получении возможности осуществления предпринимательской деятельности в сфере организации детского отдыха и развлечений в период введенных ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (город Ханты-Мансийск);

- об оказании содействия в перераспределении запланированных денежных средств на пострадавшие в наибольшей степени виды экономической деятельности в период введенных ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, возмещении затрат на коммунальные платежи, закупку химических средств и других материалов (город Радужный);

- об оказании содействия в получении разъяснений относительно обязательности вакцинации от COVID-19 (город Сургут);

По вопросам ресурсоснабжения:

- об оказании содействия в разрешении вопроса о погашении задолженности за потребленную энергию по договору энергоснабжения (город Нижневартовск);

- о несогласии с установленными ресурсоснабжающей организацией тарифами, отсутствием фиксированной ставки (Сургутский район);

- о проведении проверки совместно с органами прокуратуры законности начисления коммунальных услуг (город Пыть-Ях);

- об оказании содействия в заключении договора на подключение к системе теплоснабжения (Нижневартовский район);



- об оказании содействия в предоставлении отсрочки или рассрочки по задолженности перед ресурсоснабжающей организацией, возобновлении подачи электроэнергии (город Урай);

- об оказании содействия в заключении договора теплоснабжения, газоснабжения и холодного водоснабжения с ресурсоснабжающей организацией (Ханты-Мансийский район, город Сургут, Советский район);

- об оказании содействия в возобновлении подачи электроэнергии, о несогласии с расторжением дополнительного соглашения по реструктуризации задолженности (город Урай).

По вопросам исполнения государственных/муниципальных контрактов:

- об оказании содействия в увеличении цены государственного контракта в связи с увеличением цен на материалы (город Нижневартовск);

- о разъяснении законодательства в части возможности изменения существенных условий действующих государственных и муниципальных контрактов (город Когалым).

По вопросам земельных и имущественных правоотношений:

- об оказании содействия в заключении договора аренды земельного участка на 49 лет (город Сургут);

- об оказании содействия в перераспределении земельных участков в целях недопущения сноса производственных помещений (город Нижневартовск).

По спорам между субъектами предпринимательской деятельности:

- об оказании содействия в продлении срока договора субаренды (город Когалым);

- об оказании содействия в разрешении спора по вопросу оплаты услуг по содержанию, текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома (город Нефтеюганск);

- об оказании содействия в сносе самовольных построек, препятствующих ведению предпринимательской деятельности (город Нефтеюганск);

- о препятствовании в осуществлении предпринимательской деятельности арендодателем базы по вторичной переработке пластика (Октябрьский район);

- об оказании содействия в выплате суммы страхового возмещения (город Ханты-Мансийск);

- о неправомерном прекращении ОАО «РЖД» согласования заявок на перевозку грузов (лесоматериалов) через пограничный переход (город Югорск).

Судебные споры:

- об оказании содействия в подготовке искового заявления об установлении сервитута (Советский район);

- об оказании содействия в заключении мирового соглашения по спору о взыскании задолженности по оплате за арендуемый земельный участок и штрафной неустойки (город Мегион);

- об оказании содействия в судебном разбирательстве по делу о признании незаконным решения Ханты-Мансийского УФАС (город Сургут);

- об оказании содействия в заключении мирового соглашения с налоговым органом по погашению задолженности (город Пыть-Ях, город Нефтеюганск);

- об оказании содействия в заключении мирового соглашения с кредитной организацией (город Покачи);

- об оказании содействия в заключении мирового соглашения с муниципальным заказчиком относительно исполнения муниципального контракта (город Сургут);

- об оказании содействия в судебном разбирательстве по делу о взыскании денежных средств за аренду нежилых помещений (город Ханты-Мансийск);

- о принятии участия в судебном заседании арбитражного суда в качестве третьего лица по иску о признании неправомерными действий должностных лиц правоохранительных органов (город Ханты-Мансийск);

- о принятии участия в судебном заседании арбитражного суда в качестве третьего лица по иску о взыскании задолженности по взносам на капитальный ремонт (город Сургут);

- об оказании содействия в судебном разбирательстве по спору о незаконном отказе органа местного самоуправления в предоставлении земельного участка в аренду (Нефтеюганский район);

- об оказании содействия в обжаловании вступивших в законную силу судебных актов (город Ханты-Мансийск);

- об оказании содействия в судебном споре по иску прокуратуры автономного округа о признании недействительными условий договора на размещение нестационарного торгового объекта (город Сургут);



– об оказании содействия в судебном разбирательстве по делу о неправомерных требованиях органа местного самоуправления в отказе в приемке выполненных работ по муниципальному контракту (город Нижневартовск).

Иные вопросы:

– о разъяснении по вопросу уменьшения налога УСН и ПСН на уплаченные суммы страховых взносов (город Нягань);

– об оказании содействия в получении разрешения на осуществление розничной торговли алкогольной продукцией (город Сургут);

– об оказании содействия в установке в сельском поселении банкомата с функцией приема денежных купюр (Октябрьский район);

– об оказании содействия в осуществлении СОНКО образовательной деятельности по обучению безработных граждан профессии «Охранник» (город Урай);

– об оказании содействия в создании комфортной городской среды в жилом районе садово-огороднического кооператива (город Нягань);

– об оказании содействия в ежеквартальном проведении обучения сотрудников организации в сфере налогового, семейного законодательства, по вопросам имеющихся мер поддержки населению по приобретению жилых помещений (город Ханты-Мансийск);

– об оказании содействия в получении разъяснений по вопросу исполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (город Ханты-Мансийск);

– об оказании содействия в приостановлении действия отраслевого соглашения по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту Российской Федерации (город Нефтеюганск);

– об оказании содействия в бронировании от призыва на военную службу руководителей и собственников организации, пребывающих в запасе (город Нефтеюганск);

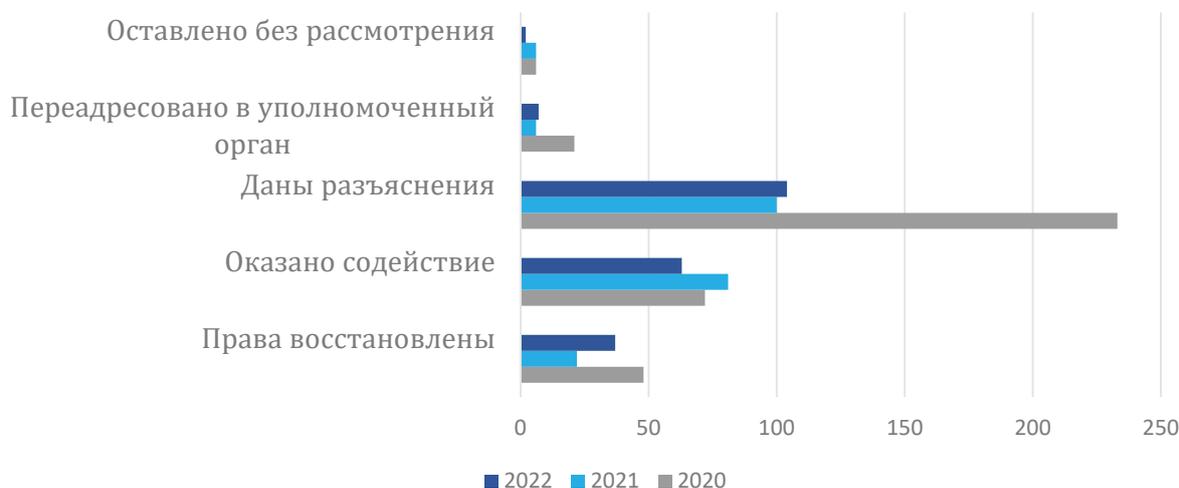
– о принятии мер по сохранению кадастровой стоимости земельных участков на уровне 2019 года (город Нефтеюганск, город Сургут, Советский район);

Результаты рассмотрения обращений по итогам 2022 года

Из общего количества обращений:

- права предпринимателей восстановлены по 37 обращениям, а также по 3 обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного в 2021 году;
- оказано содействие субъектам предпринимательской деятельности в реализации прав и законных интересов по 63 обращениям;
- даны разъяснения по поставленным предпринимателями вопросам (104 обращениям);
- передано (переадресовано) государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение вопроса по существу, в том числе в других субъектах Российской Федерации, 7 обращений;
- оставлено без рассмотрения 2 обращения;
- в работе находится 1 обращение.

Результаты рассмотрения обращений, поступивших в 2022 году, в сравнении с 2020 и 2021 годами



ИСТОРИИ УСПЕХА В 2022 ГОДУ

В адрес Уполномоченного поступило обращение от предпринимателя об оказании содействия в продлении срока договора аренды нестационарного торгового объекта, расположенного на центральной площади города.

Заявитель заключил договор аренды на срок до конца мая текущего года с предпринимателем, арендующим торговый павильон, находящийся в





муниципальной собственности муниципального образования городской округ Урай. Также заявитель обращал внимание на недостатки в работе органов местного самоуправления в части контроля за использованием муниципальных земель по договорам аренды.

В целях оказания содействия предпринимателю был организован ряд встреч с представителями профильных подразделений, проведены индивидуальные консультации и проанализированы документы территориального планирования муниципального образования.

По итогам проведенных мероприятий предприниматель возобновил свою деятельность и направил благодарность за оказанное содействие на имя Губернатора Югры Натальи Владимировны.

В ходе рассмотрения обращения предпринимателя из Нижневартовска, обратившегося за помощью в урегулировании разногласий с одним из учреждений здравоохранения, было установлено, что при исполнении государственного контракта на фоне санкционного влияния на экономику России по объективным причинам произошло значительное удорожание компонентов, необходимых для обслуживания техники учреждения.

Проведенный ситуационный анализ показал, что 8 марта 2022 года Закон о контрактной системе дополнен положением, допускающим изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Уполномоченным обращено внимание профильного исполнительного органа автономного округа на необходимость принятия мер по созданию условий для реализации в Югре указанного положения закона.

Уже 4 мая 2022 года Уполномоченному сообщено о том, что во исполнение принятого Правительством Югры правового акта о порядке принятия решений об изменении существенных условий контракта Депздравом Югры создана межведомственная комиссия по рассмотрению и оценке поступивших от подведомственных учреждений документов в целях принятия решения о согласовании изменений существенных условий контрактов или об отказе в согласовании таких изменений. В настоящее время ведется работа по подготовке пакета документов для рассмотрения вопроса об увеличении цены контракта в соответствии с действующим законодательством.

Дополнительно уполномоченным органом сообщено о том, что предпринимателю осуществлена оплата услуг, оказанных в апреле 2022 года. Факт оплаты подтвержден заявителем.

В адрес Уполномоченного поступило обращение с просьбой оказать содействие в решении проблемы установления завышенных платежей за вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов.

Заявитель обращал внимание на тот факт, что обращения в администрацию города с просьбой выдать разрешение на установку мусорного бака на специально оборудованной площадке накопления ТКО не привели к положительному результату.

В целях разрешения вопроса региональным уполномоченным были направлены ходатайства об оказании содействия предпринимателю в адрес регионального оператора сферы обращения с отходами на территории автономного округа и администрации муниципального образования.

8 июня 2022 года индивидуальный предприниматель направил югорскому бизнес-омбудсмену благодарность за решение проблемного вопроса и сообщил о том, что в данный момент ждет постановления администрации города о выделении места на контейнерной площадке.

«Совершенно очевидно, что ваша деятельность — это не просто формальное исполнение обязанностей чиновника, а искренняя заинтересованность помогать предпринимателям округа в решении, казалось бы, нерешаемых проблем», — отметил заявитель.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от предпринимателя об оказании содействия в продлении срока договора аренды земельного участка.

Данный участок находился в пользовании предпринимателя с 2007 года и на нем уже была возведена производственная база. Администрация муниципального образования отказала в продлении срока договора аренды в связи с тем фактом, что расположенный на земельном участке объект недвижимости не соответствовал виду разрешенного использования.

В целях оказания содействия предпринимателю бизнес-омбудсменом были направлены ходатайства в профильные подразделения и организован ряд встреч при участии общественного представителя регионального уполномоченного.



По итогам проведенных мероприятий с предпринимателем было заключено дополнительное соглашение об увеличении срока аренды до 2025 года включительно, и он продолжил свою деятельность.

В конце июня в адрес Уполномоченного обратился предприниматель с просьбой оказать содействие в принятии мер по сносу самовольно возведенных хозяйственных построек, препятствующих въезду на территорию базы заявителя, где он занимается техническим обслуживанием и ремонтом автотранспортных средств.

В целях оказания содействия предпринимателю было направлено ходатайство в администрацию муниципального образования и осуществлен выездной осмотр данной территории.

2 июля 2022 года вопрос обустройства подъездного пути к месту оказания услуг был разрешен и заявитель направил благодарность югорскому бизнес-омбудсмену.

«Выражаю глубокую признательность Вам и Вашему аппарату за проявленную оперативность в оказании помощи при решении вопроса по устранению препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности», – поблагодарил предприниматель.

В ходе проведения личного приема к Уполномоченному обратилась владелица местной пекарни с жалобой на действия гражданина, представившегося сотрудником региональной Торгово-промышленной палаты и взимавшего денежные средства за предоставление права осуществления торговой деятельности в период проведения городских праздничных мероприятий.

После проведения проверки югорским бизнес-омбудсменом было установлено, что участие в выездной торговле на праздничных мероприятиях осуществляется на безвозмездной основе, а обозначенный представитель ТПП Югры был освобожден от должности в сентябре 2021 года.

Учитывая возможность совершения в отношении заявителя мошеннических действий, было инициировано проведение доследственной проверки. При этом было установлено, что денежные средства были возвращены заявительнице в полном объеме.

В адрес югорского уполномоченного обратился предприниматель, информация о котором была безосновательно исключена из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предприниматель автономного округа победил в аукционе на поставку продуктов питания муниципальному предприятию, однако в ходе

рассмотрения заявки был выявлен факт отсутствия предпринимателя в реестре субъектов МСП. Заказчик потребовал предоставить соответствующий документ в течение пяти дней, так как согласно регламенту через этот промежуток времени должно произойти подписание контракта.

В целях оказания содействия бизнес-омбудсменом было направлено ходатайство в налоговую службу о восстановлении предпринимателя в реестре в кратчайшие сроки, так как нет оснований для его исключения, что было подтверждено в ходе оперативного взаимодействия с налоговыми органами. Также ходатайство было направлено в адрес муниципального предприятия с просьбой учесть сложившиеся обстоятельства при принятии решения о заключении с предпринимателем контракта.

На следующий день предприниматель был восстановлен в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства и по результатам проведения закупочных процедур с ним будет заключен договор.

К Уполномоченному обратился владелец гостиницы с жалобой на действия бюджетного учреждения автономного округа, которые привели к аварии и выходу из строя принадлежащего заявителю оборудования.

В своем обращении предприниматель указывал на неправомерную установку расположенной неподалеку организацией в канализационном колодце заглушки, в результате чего произошла авария на канализационной станции, повлекшая выход из строя насоса, принадлежащего предпринимателю, чем последнему причинен материальный ущерб на сумму более 500 тыс. рублей.

По результатам инициированной бизнес-омбудсменом проверки органами прокуратуры был установлен факт, что причиной аварии стали самовольные действия работников бюджетного учреждения. По указанному факту внесено представление об устранении нарушений закона. Также в ходе проверки был установлен факт фальсификации технической документации, что послужило основанием для назначения доследственной проверки.

В адрес Уполномоченного обратился предприниматель с жалобой на бездействие правоохранительных органов по привлечению к уголовной ответственности соучредителя компании, 50% которой владеет заявитель.

Более шести месяцев назад предприниматель обратился в муниципальный отдел по борьбе с экономическими преступлениями ОМВД России с заявлением о привлечении к уголовной ответственности соучреди-



теля, препятствующего участию заявителя в деятельности организации, изъявшего документы и бухгалтерскую документацию. К моменту вмешательства бизнес-омбудсмента конкретные действия правоохранительными органами по заявлению предприняты не были.

По итогам проведенной по инициативе Уполномоченного проверки доводы о допущенной волоките и бездействии правоохранительных органов подтвердились, в результате чего начальнику муниципального ОМВД России было внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Также были восстановлены права заявителя на пользование, владение и распоряжение принадлежащим ему движимым имуществом, возвращена техника и соответствующая документация к ней.

В адрес Уполномоченного обратился глава крестьянского (фермерского) хозяйства с жалобой на незаконные действия, выразившиеся в демонтаже участка трубопровода, снабжающего питьевой водой хозяйство заявителя.

Данный вопрос был оперативно взят на контроль главой муниципального образования, и в ходе проверки, проведенной при участии общественного представителя и сотрудников администрации, было установлено, что в процессе реконструкции и замены трубопровода участок, находящийся в пользовании заявителя, был демонтирован, однако к вновь проложенному трубопроводу подключен не был. На территории хозяйства располагается кролиководческая ферма и доступ к питьевой воде является крайней необходимостью.

В целях урегулирования ситуации общественным представителем совместно с представителями администрации города были проведены переговоры с обеими сторонами спора, по итогам которых удалось достигнуть компромисса без привлечения правоохранительных органов.

Менее чем за неделю вопрос был разрешен и участок трубопровода с питьевой водой был восстановлен.

12 августа 2022 года в адрес Уполномоченного обратился предприниматель с просьбой оказать содействие в снятии блокировки со счета.

Блокировка счетов налоговой службой — это достаточно частая проблема субъектов предпринимательской деятельности, однако обычно это блокировка и ограничение расчетного счета, по которому происходят движения средств, в том числе и списания задолженности перед бюджетом.

Но предприниматель обратился с проблемой блокировки специального счета, который используют поставщики для участия в государственных закупках, и денежные средства от контрагентов на данный счет не поступают. При этом были установлены ограничения по движению средств на все остальные счета заявителя и фактически оплатить имеющуюся задолженность не было возможности.

В ходе личного приема югорский бизнес-омбудсмен оперативно связалась с представителями налоговой службы и блокировка со всех счетов предпринимателя была снята.

В адрес Уполномоченного поступила благодарность предпринимателя за содействие в выкупе арендуемого имущества.

Ранее предприниматель просил разобраться в ситуации, связанной с отказом местной администрации в заключении договора по причине пропуска предпринимателем срока, предусмотренного Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Оперативно проведенные консультации с отраслевыми органами местной администрации оказались результативными, вмешательства надзорных органов не потребовалось.

В конце марта 2022 года к югорскому бизнес-омбудсмену за помощью обратился индивидуальный предприниматель из Нефтеюганска.

Своей жалобой предприниматель сообщил о незаконно примененных к нему при исполнении муниципального контракта по уборке снега штрафных санкциях в размере более 750 тысяч рублей и невыплате заказчиком денежных средств на сумму более 2,5 млн рублей.

Проверкой, инициированной Уполномоченным, органами прокуратуры выявлены существенные нарушения действующего законодательства со стороны заказчика в лице Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика».

Итогом вмешательства в спор Уполномоченного и прокуратуры стали отмена штрафных санкций, полная оплата оказанных предпринимателем услуг и увольнение директора упомянутого муниципального учреждения.



В адрес Уполномоченного обратился предприниматель из Березовского района с жалобой на действия налоговых органов, которые систематически пытались взыскать с него задолженность за нахождение в его собственности транспортного средства – катера. При этом предприниматель подчеркивал, что собственником давно не является, а сведения о наличии задолженности по налогам негативно сказываются на ведении им хозяйственной деятельности.

В ходе взаимодействия с ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» и Центром ГИМС ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре был подтвержден факт прекращения права собственности заявителя с 2009 года.

Все доказательства отсутствия вины предпринимателя были направлены руководителю регионального налогового органа и вскоре пришел ответ об отмене взыскательных мер и перерасчете транспортного налога. По итогам у предпринимателя образовалась переплата по налогам на общую сумму более 90 000 рублей.

В сентябре к югорскому бизнес-омбудсмену обратилась предприниматель из Ханты-Мансийского района с жалобой на коммунальную службу. Ей отказали в заключении договоров на тепло- и водоснабжение, а также неправомерно отключили в магазине розничной торговли отопление из-за наличия задолженности. Все эти действия могли привести к закрытию заявителем своего бизнеса.

Предприниматель утверждала, что задолженности у неё нет и она самостоятельно неоднократно обращалась за помощью в органы власти для разрешения проблемы, но к положительным результатам это не привело.

С целью оказания содействия региональным уполномоченным были проведены телефонные переговоры и направлены ходатайства в органы прокуратуры, администрацию Ханты-Мансийского района и коммунальную службу.

По итогам предпринимателю выполнили работы по опрессовке системы теплоснабжения и холодного водоснабжения, подали отопление в магазин в кратчайшие сроки и все разногласия были урегулированы.

В начале октября 2022 года к югорскому бизнес-омбудсмену обратилась предприниматель из Белоярского района. В своем обращении заявительница жаловалась на противоправные действия сотрудников органов МВД России при проведении проверки деятельности принадлежащего ей коррекционно-развивающего центра.

В ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия у предпринимателя были изъяты документы и электронные носители. Также ей не позволили сфотографировать документы, касающиеся оснований проведения проверки.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой города Белоярский была проведена проверка и установлено, что контрольно-надзорные мероприятия организации были проведены необоснованно.

Изъятые сотрудниками полиции предметы и документы были возвращены владелице, а за нарушение требований действующего законодательства оперуполномоченный группы экономической безопасности и противодействия коррупции ОМВД России по Белоярскому району был привлечен к дисциплинарной ответственности.

В ходе личного приема к югорскому бизнес-омбудсмену обратился владелец кролиководческой фермы, который был не согласен с решением АО «Газпром энергосбыт» об отключении в крестьянско-фермерском хозяйстве электроснабжения.

У заявителя образовалась задолженность, и он просил рассмотреть возможность предоставления рассрочки погашения долга. Отсутствие электрической энергии препятствовало ведению предпринимательской деятельности, а суровые зимние условия могли привести к неблагоприятным последствиям для обитателей фермы.

В целях оказания содействия предпринимателю в адрес генерального директора регионального филиала АО «Газпром энергосбыт» было направлено ходатайство с просьбой пересмотреть решение о признании заключенного дополнительного соглашения о рассрочке погашения задолженности недействительным, так как предприниматель вовремя внес денежные средства и оснований для прекращения действия соглашения не было. Также была отмечена необходимость принятия оперативных мер для возобновления режима энергоснабжения.

Спустя четыре дня после личного приема электроснабжение на ферме было возобновлено, а с предпринимателем согласован график погашения задолженности.



РАЗДЕЛ 2.3. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Среди наиболее действенных средств решения Уполномоченным задачи по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по-прежнему особое место занимает участие в оценке регулирующего/фактического воздействия (ОРВ, ОФВ), антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, работа в системе мониторинга правоприменения нормативных правовых актов различных уровней.

Перечисленные выше механизмы активно используются Аппаратом Уполномоченного, как при рассмотрении конкретных обращений, так и при реализации полномочия, касающегося участия в формировании государственной политики в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Работа с проектами региональных нормативных правовых актов, а также уже действующими актами при оценке их фактического воздействия в Аппарате Уполномоченного организована на системной основе. В предыдущие годы Уполномоченным проведена кампания по заключению соответствующих соглашений со всеми исполнительными органами государственной власти автономного округа о сотрудничестве, в том числе посредством участия Уполномоченного в рассмотрении соответствующих правовых актов и их проектов. В 2022 году продолжена аналогичная работа с местными администрациями муниципальных образований автономного округа. Отметим, что при оценке качества проводимой муниципальными образованиями работы по ОРВ отдельно учитываются наличие соответствующего соглашения и работа именно с Уполномоченным. Данный критерий закреплен приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12 декабря 2016 года № 253.

В 2022 году Уполномоченным проведена экспертиза 413 нормативных актов и их проектов. В адрес разработчиков правовых актов направлены 147 замечаний и предложений в отношении 109 нормативных актов и их проектов.

Подробнее о работе, проводимой в данной сфере деятельности. По итогам обсуждения имеющихся у Уполномоченного предложений и замечаний в большинстве случаев удается избежать остающихся разногласий. Однако имеются случаи, когда разработчик не согласен с доводами, приведенными Уполномоченным. Согласно статье 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 35-оз «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный по результатам рассмотрения вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными только ненормативных правовых актов.

В отсутствие установленного законом права на обращение Уполномоченным в судебные органы с заявлением об обжаловании нормативного правового акта действенным средством «принудительного» устранения выявляемых Уполномоченным нарушений становится его обращение в органы прокуратуры.

Типичными для нормативных правовых актов и их проектов являются нарушения, связанные с введением избыточных требований к предпринимателям, в целях реализации ими того или иного права. Так, разработчиками в 2022 году предпринимались попытки нормативно закрепить обязанности по предоставлению документов, содержащихся в общедоступных источниках информации (копии лицензий и учредительных документов), по предоставлению иных документов, значение которых для принятия решений по итогам рассмотрения соответствующих заявлений и сопутствующих документов не могут пояснить даже сами разработчики (различные справки, сведения о контрагентах и т.п.).

Еще один значительный по объему блок типичных нарушений составили случаи отсутствия или неполноты административных процедур. Примерами таких нарушений являются попытки разработчиков императивно закрепить право органа или должностного лица принятия соответствующего решения в отсутствие порядка совершения определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Смежным нарушением рассматриваемому коррупциогенному фактору является еще один типичный для 2022 года коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий. В указанном случае разработчиками предполагалось принятие уполномоченными органами решений в отсутствие или при неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения. Нередки также и случаи наличия дублирующих пол-



номочий государственного органа, органа местного самоуправления, их должностных лиц.

В качестве примера наличия в проекте нормативного акта коррупциогенного фактора, выражающегося в широте дискреционных полномочий, можно привести проект постановления администрации одного из муниципальных образований автономного округа. В ходе проведенной экспертизы проекта установлено, что инициатором изменений предлагалось установить, что при наступлении определенных обстоятельств получателю соответствующей субсидии надлежит вернуть ее полностью или частично в местный бюджет. Однако соответствующие нормы не содержали конкретных условий и порядка определения размера субсидии, подлежащей возврату, что свидетельствовало о наличии в документах коррупциогенного фактора, выражающегося в широте дискреционных полномочий (п.п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Соответствующее заключение Уполномоченного рассмотрено, замечания учтены в ходе дальнейшей работы над проектом муниципального правового акта.

Еще один пример избыточных требований в муниципальном правовом акте.

Администрацией одного из муниципальных образований предлагалось внесение изменения в правила благоустройства территории города в части установления запрета на размещение на зданиях, строениях, заборах и ограждениях колючей проволоки (кроме специализированных объектов, если ведомственными нормами предусмотрена установка колючей проволоки).

Анализ действующего законодательства показал отсутствие правового регулирования по использованию рассматриваемого вида изделия на объектах, не относящихся к специализированным, подлежащим охране, в том числе с использованием колючей проволоки.

Своим заключением на соответствующий проект муниципального нормативного правового акта Уполномоченный обратил внимание на то, что колючая проволока является эффективным средством защиты, доступным для широкого круга собственников и пользователей недвижимого имущества. При указанных обстоятельствах предлагаемое решение

представляется необоснованным и ограничивающим право собственников имущества на его охрану любыми не запрещенными законом средствами. Заключение Уполномоченного удовлетворено, соответствующее положение из проекта правового акта исключено.

Не меньшее внимание в работе уделялось и нормативным правовым актам федерального уровня.

В качестве примера приведем предложения, направленные Уполномоченным в отношении законопроекта, предполагающего изменение Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части лишения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов права самостоятельного определения минимально допустимого расстояния от объекта торговли, реализующего спиртосодержащую продукцию, до соответствующих образовательных организаций.

Изучение мнения заинтересованных лиц относительно предлагаемых изменений действующего законодательства показало единую позицию по данному вопросу, как предпринимательского сообщества, так и представителей профильных органов местных администраций автономного округа, отмечающих оптимальность действующего правового регулирования. Соответствующее заключение направлено в Депэкономки Югры, разделивший с Уполномоченным позицию по указанному вопросу.

В продолжение о работе Apparата Уполномоченного в сфере совершенствования нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, следует отметить отдельный критерий эффективности деятельности региональных Уполномоченных – количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов. В отчетном периоде таких предложений в адрес уполномоченных органов направлено 22.

Абсолютное большинство направленных предложений касалось инициатив, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в период беспрецедентного санкционного влияния на экономику Российской Федерации.



Так, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в числе первых инициатив направлено ходатайство о проведении на федеральном уровне работы, способствующей продлению моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 году. Отметим, соответствующее решение о распространении моратория на 2023 год Правительством Российской Федерации принято 1 октября 2022 года.

В разные периоды времени в адрес федерального бизнес-омбудсмена также направлены следующие предложения:

- Увеличение срока субсидирования ставки в рамках программы «МЭР» на цели пополнения оборотных активов на срок до 2 лет. В настоящее время срок субсидирования льготной ставки при кредитовании на цели пополнения оборотных средств «МЭР» (8,5%/9,5%) составляет всего 1 год.

- Установление исключения для юридических лиц сегмента микро – и малый бизнес (выручка до 400 млн руб.), занимающихся розничной торговлей, у которых имеется действующая лицензия на реализацию подакцизных товаров.

Проблема заключается в действующем ограничении на выдачу кредитных денежных средств юридическим лицам, у которых есть действующие лицензии на реализацию подакцизных товаров. Указанные обстоятельства исключают возможность предоставления кредитных денежных средств юридическим лицам, которые занимаются реализацией алкогольной продукции.

- Включение в исполняемые или торгуемые в ближайшее время контракты опциона увеличения стоимости до 30% и/или увеличения сроков выполнения при подтверждении подрядчиком роста затрат на исполнение контрактов или увеличения сроков их исполнения.

- Расширение обеспечительных механизмов, покрывающих до 100% привлекаемых бизнесом кредитов со стороны государства, в том числе за счет государственных и муниципальных гарантий.

Стоит отметить, что действующее законодательство не позволяет предоставлять государственные гарантии субъектов Российской Федерации, муниципальные гарантии для обеспечения исполнения обязательств хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных

предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в государственной (муниципальной) собственности соответствующих субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), предоставляющих государственные (муниципальные) гарантии по обязательствам таких государственных (муниципальных) унитарных предприятий), некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

- Изменение Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» посредством создания условия для соблюдения баланса интересов участников соответствующих правоотношений, профилактики «потребительского экстремизма».

- Внедрение института наставничества в отношении уполномоченных во вновь принятых в состав Российской Федерации субъектах – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Однако самый волнующий на сегодня вопрос, адресованный ранее федеральному Уполномоченному и пока не нашедший своего решения, – создание специальных условий для продолжения предпринимательской деятельности лицами, уволенными с военной службы.

Полагаю, что уже сегодня становится актуальным вопрос о мерах поддержки мобилизованных лиц, ранее осуществлявших предпринимательскую деятельность, уволенных с военной службы и намеренных продолжить хозяйственную деятельность. В этой связи предложено рассмотреть возможность разработки соответствующего комплекса мер (программы «Реновация бизнеса»), направленных на создание особых условий для продолжения предпринимательской деятельности отдельным категориям лиц.

К числу мероприятий программы для соответствующих категорий лиц можно отнести возможность получения дополнительного образования (профессиональная переподготовка, повышение квалификации) за счет бюджетов соответствующих уровней на основании именных сертификатов с правом выбора его обладателем учебного заведения и соответствующей программы дополнительного образования.

Также программой целесообразно предусмотреть целевое субсидирование деятельности лиц соответствующей категории для возобновле-



ния предпринимательской деятельности по аналогии с действующей системой финансовой поддержки начинающих предпринимателей.

Еще одним направлением рассматриваемой программы может стать определение особых условий пользования государственным и муниципальным имуществом и его выкупа для целей осуществления предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что указанная инициатива в ноябре 2022 года поддержана председателем Комитета по малому и среднему предпринимательству Государственной Думы Российской Федерации А.В. Дёминым. По результатам анализа влияния мобилизации соответствующей категории граждан на их бизнес, указанным комитетом планируется работа по разработке соответствующих предложений.

Еще одним специальным полномочием бизнес-омбудсмена является контроль за соблюдением прав предпринимателей в учреждениях исполнительной системы.

Жалобы от осужденных в адрес Уполномоченного в 2022 году в связи с их нахождением в исправительных учреждениях не поступали.

Исключением являются многочисленные жалобы от генерального директора общества с ограниченной ответственностью из Ленинградской области, содержащегося в одном из следственных изоляторов города Санкт-Петербурга. Предметом всех жалоб являлось обжалование действий службы судебных приставов города Нижневартовска. В ходе проведенных по ходатайству Уполномоченного проверок органами прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования, ответственные сотрудники службы судебных приставов в связи с допущенными нарушениями прав соответствующего общества привлечены к дисциплинарной ответственности, по фактам допущенных нарушений проводится доследственная проверка в связи с наличием признаков состава преступления, предусмотренного статьей 312 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации).

Примером взаимодействия Уполномоченного с УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре является совместно проведенная в 2022 году проверка по жалобе одного из предпринимателей города Сургута, заключившего с ФКУ ИК-11 УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Учреждение) договор на оказание услуг по распиловке леса. Примечательно, что в

указанных правоотношениях субъект предпринимательской деятельности выступал заказчиком, по мнению которого Учреждением не в полном объеме выполнялись условия соответствующего договора.

В целях полного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным посещено Учреждение, проведена беседа с лицами, содержащимися в нем и непосредственно оказывающими услуги по упомянутому договору. Также в Учреждении проведена встреча с его руководителем и руководством УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. Результатом проведенных медиативных процедур стало достижение между сторонами соглашения об урегулировании отдельных административных процедур, ранее не регламентированных при исполнении договора.

В целом итогами проведенной проверки нарушения прав заявителя со стороны Учреждения не установлены. В то же время внимание сторон обращено на то, что предложение Учреждения об увеличении цены за 1 м³ готовой продукции, обусловленное увеличением минимального размера оплаты труда с 1 июня 2022 года, может быть удовлетворено только при наличии согласия заказчика, поскольку цена за 1 куб. м, определенная договором, является существенным условием, основания для её изменения договором не предусмотрены.

Всего к концу 2022 года в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, содержалось двое лиц, осужденных за преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности, и двое лиц, являвшихся на момент назначения уголовного наказания субъектами предпринимательской деятельности с регистрацией в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории автономного округа, осужденных по соответствующей категории преступлений, содержится в соответствующих учреждениях, подведомственных УФСИН России по Тюменской области.

В завершение о проведенной работе по пополнению библиотечных фондов исправительных учреждений, расположенных на территории автономного округа, специализированной литературой об основах предпринимательства в России, мерах поддержки малого и среднего предпринимательства. Соответствующее мероприятие предусмотрено планом мероприятий, приуроченных к десятилетию института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, утвержденным в 2022 году отдельным распоряжением Уполномоченного.



Об этом уже упоминалось в разделе 2.1 настоящей главы доклада. Расскажу подробнее. В октябре 2022 года передали специализированную литературу о ведении предпринимательской деятельности для библиотек учреждений уголовно-исправительной системы.

Ранее в мой адрес поступали обращения от заключенных под стражу граждан, желающих начать свое дело, с просьбой направить книги или периодические издания об основах ведения предпринимательства в России.



Учитывая изложенное, в библиотеки исправительных учреждений были переданы методические материалы под названием «Экспресс-пособие государственной регистрации физических лиц, имеющих судимость, в качестве индивидуальных предпринимателей». Пособие разработано и издано Аппаратом

Уполномоченного совместно с Юридической клиникой Югорского государственного университета.

Также в учреждения направлены учебные пособия, переданные генеральным директором АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Элиной Сидоренко. Книги её авторства «Уголовное преследование по делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности (вопросы и ответы): научно-практический комментарий» содержат практические разъяснения по вопросам, касающимся досудебного производства о преступлениях, совершенных в бизнес-сфере.

Судебная защита. В 2022 году деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей на стадии судебных разбирательств продолжилась.

Так, принято участие в судебных разбирательствах Арбитражного суда автономного округа по 20 делам. Здесь нужно подчеркнуть, что далеко не по каждому ходатайству Уполномоченного нас привлекают к разбирательству по судебным делам.

В качестве примера успешного исхода судебного разбирательства при участии Уполномоченного можно привести спор между одной из социально ориентированных некоммерческих организаций Нижневарттовска и муниципальным общеобразовательным учреждением автономного округа, реализующим функции уполномоченной организации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования. Муниципальное учреждение, несмотря на фактически оказанные СОНКО услуги по реализации дополнительных общеобразовательных программ, отказалось признать факт наличия договорных отношений и возместить соответствующие затраты.

Необходимо отметить, что указанное дело ранее уже рассматривалось в суде первой инстанции, однако было возвращено в Арбитражный суд автономного округа для рассмотрения с самого начала.

Несмотря на поворотный характер судебного акта вышестоящей инстанции, Уполномоченному вновь удалось отстоять право СОНКО на соответствующие выплаты, заявленные требования удовлетворены в полном объеме.



РАЗДЕЛ 2.4.
РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ
ПО ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ ГУБЕРНАТОРУ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ЗА 2021 ГОД

В докладе Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы за 2021 год к числу основных проблем, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности, Уполномоченным в том числе отнесены отсутствие единого подхода к требованиям о размещении нестационарных торговых объектов, нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства при их взаимодействии с муниципальными заказчиками.

Размещение нестационарных торговых объектов (далее также – НТО). Вопрос, как и прежде, актуален и по итогам 2022 года. Неоспоримым подтверждением тому является большое количество обращений по указанной теме, поступивших к Уполномоченному.

Ранее уже отмечалось, что большим шагом к совершенствованию правового положения предпринимателей, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, стало принятие Правительством Российской Федерации в начале 2021 года распоряжения № 208-р.

Указанным правовым актом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано:

а) оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

б) продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;

в) обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, увеличение ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации юридическими и физическими лицами;

г) содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов;

д) обеспечить крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов, возможность реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органами местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для осуществления развозной торговли, для чего обеспечить выделение необходимого количества мест для осуществления торговли;

е) обеспечить развитие розничных и оптовых рынков как важнейшей инфраструктуры малого торгового и производственного бизнеса, устранив излишнее администрирование их деятельности, в том числе ограничения по ассортименту реализуемой продукции.

В ходе проводимого в 2022 году мониторинга фактов грубого нарушения требований указанного правового акта органами местного самоуправления в отчетном периоде не установлено. Имевшие место заявления субъектов предпринимательской деятельности о содействии в реализации их права на осуществление торговой деятельности при использовании нестационарных торговых объектов рассмотрены индивидуально во взаимодействии с исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.

Следующим безусловно позитивным решением стало поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации – министра промышленности и торговли Российской Федерации, направленное в первые дни текущего года в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Согласно упомянутому поручению необходимо организовать работу по предоставлению мест для размещения нестационарных торговых объектов для реализации продукции, в том числе фермерской, российских малых и средних производителей у входов в магазины крупных торговых сетей и торговых центров в целях использования их покупательского трафика.



При этом поручено предоставлять производителям товаров (сельскохозяйственных и продовольственных товаров, в том числе фермерской продукции, текстиля, одежды, обуви и прочих) и организациям потребительской кооперации, являющимся субъектами малого и среднего бизнеса, муниципальные преференции в виде предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов (конкурсов, аукционов) на льготных условиях или на безвозмездной основе в соответствии с рекомендациями Минпромторга России и ФАС России от 23 июня 2020 года № ЕВ-43474/15, № АД/52718/20.

Обязательно проведем мониторинг исполнения указанного поручения в текущем году.

Нельзя не отметить и результаты взаимодействия по указанному вопросу Уполномоченного и Депэкономки Югры.

Принимая во внимание правовую неопределенность регулирования вопроса, касающегося оказания услуг общественного питания и бытовых услуг посредством использования нестационарных торговых объектов, а также сложившиеся в автономном округе правоотношения между исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами при осуществлении соответствующих видов предпринимательской деятельности, в связи с принятием уполномоченным органом одного из муниципальных образований решения об исключении из схемы размещения НТО со спецификацией «общественное питание» и «бытовые услуги», Уполномоченным в адрес Депэкономки Югры направлено ходатайство о внесении соответствующих изменений в приказ указанного исполнительного органа автономного округа от 24 декабря 2010 года № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

Так, указанным нормативным правовым актом предложено установить, что схемы разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, с учетом необходимости достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, доступности объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Дополнительно в адрес Депэкономки Югры направлено письмо Мини-

стерства экономического развития РФ, полученное в ответ на запрос Уполномоченного, которым выражено мнение о допустимости включения в схему объектов НТО с рассматриваемыми спецификациями.

Уже в январе текущего года Депэкономки Югры разработан проект приказа, которым позиция Уполномоченного вместе с мнением Министерства экономического развития учтена.

О защите прав предпринимателей по государственным и муниципальным контрактам.

В 2022 году защите прав предпринимателей, при их взаимодействии с муниципальными заказчиками при исполнении соответствующих контрактов уделялось особое внимание. Нарушение логистических схем, удорожание материала, необходимого для исполнения обязательств, или его отсутствие вовсе по всем известным причинам. Все это стало серьезным испытанием в 2022 году и для предпринимателей и для заказчиков.

В адрес Уполномоченного в отчетном периоде поступили 11 жалоб субъектов предпринимательской деятельности относительно исполнения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности, о неисполнении обязанностей заказчиками по оплате выполненных работ/оказанных услуг (4 жалобы), отказе в приемке выполненных работ/оказанных услуг (5 жалоб, из них 3 по одному факту), оказании содействия в изменении условий контрактов (2 заявления). В истекшем периоде 2023 года обращения предпринимателей с соответствующим предметом не регистрировались.

Все вопросы по обращениям урегулированы, задолженности перед предпринимателями погашены. При этом по результатам рассмотрения указанных обращений права предпринимателей восстановлены по 2 обращениям (по фактам неоплаты выполненных работ/оказанных услуг), по 4 обращениям оказано содействие в реализации прав и законных интересов, 4 предпринимателям даны разъяснения законодательства, 1 жалоба по факту неоплаты выполненных работ/оказанных услуг находится на рассмотрении. В последнем случае проверка проведена прокуратурой Ямало-Ненецкого автономного округа в отношении муниципального заказчика из города Губкинский. В связи с выявленными нарушениями в действиях заказчика органом прокуратуры внесено представление, которое в настоящее время находится на рассмотрении. По результатам



рассмотрения заказчиком акта прокурорского реагирования Уполномоченным будет решаться вопрос об инициировании направления соответствующего заявления в Арбитражный суд.

Хорошим подспорьем для решения имевшихся в рассматриваемой сфере проблем стало дополнение статьи 112 44-ФЗ частью 65.1, согласно которой по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

В начале второго полугодия Уполномоченным проведен мониторинг реализации в муниципальных образованиях упомянутого положения 44-ФЗ.

Всего по состоянию на 31.07.2022 в адрес муниципальных образований автономного округа поступило более 10 обращений субъектов предпринимательской деятельности с просьбой о рассмотрении возможности внесения изменений в существенные условия действующих контрактов/договоров.

Более 60% рассмотрены положительно. Основные причины отказа субъектам предпринимательской деятельности по вопросам внесения изменений в существенные условия контракта/договора:

- отсутствие документов, подтверждающих невозможность исполнения контрактов на действующих условиях;
- отсутствие информации, подтверждающей наличие независимых от сторон обстоятельств;
- предложение товара с ухудшенными техническими и функциональными характеристиками;
- неисполнение требований постановления Правительства РФ от 28 июня 2022 года № 1148 «Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1315»;
- неисполнение требований постановления Правительства РФ от 9 августа 2021 года № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

К дополнительным факторам, способствовавшим урегулированию имевшихся проблем, отнесу и развитие в 2022 году в Югре института медиации.

Обо всех поступающих в адрес Уполномоченного сигналах в соответствии с ранее данной рекомендацией заместителя генерального прокурора РФ С.П. Зайцева незамедлительно информируется прокуратура автономного округа и (или) соответствующие территориальные прокуроры.

В свою очередь прокуратурой автономного округа организован постоянный мониторинг Единой информационной системы в сфере закупок, официальных сайтов арбитражных судов, а также иных интернет-источников на предмет публикации сведений о неисполнении (ненадлежащем исполнении) государственными и муниципальными заказчиками принятых на себя обязательств.

Все нарушения выявлялись по итогам мониторинга, принятыми мерами удалось задолженность погасить полностью (на 1 января 2022 года задолженность составляла 3,6 млн рублей).

Всего в 2022 году погашена задолженность в размере более 38,3 млн рублей (по муниципальным контрактам) перед 31 поставщиком. В 2021 году погашено 13,7 млн рублей.

Возбуждено 23 дела об административных правонарушениях (15), в том числе 18 – по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, 1 – по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, 1 – по ст. 15.15.10 КоАП РФ, 1 – по ч. 1 ст. 7.32.1 КоАП РФ, 1 – по ч. 6 ст. 7.32).

К административной ответственности по постановлениям прокуроров в указанной сфере привлечены 20 виновных лиц (остальные на рассмотрении).



ГЛАВА 3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Повышение правовой грамотности и информационное обеспечение является одним из основных направлений деятельности регионального Уполномоченного. В средствах массовой информации, на различных интерактивных площадках, в социальных сетях размещаются материалы и комментарии бизнес-омбудсмена, доводится актуальная информация, касающаяся вопросов защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Осуществлению ключевых направлений деятельности Уполномоченного по реализации установленных законом задач во многом способствует информационное обеспечение его деятельности, главной целью которого является реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Как инструмент взаимодействия и обмена информацией с бизнес-сообществом, государственными органами и общественными структурами автономного округа с 2013 года действует официальный сайт Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <https://ombudsmenbiz.admhmao.ru/>.



На официальном сайте публикуются как региональные, так и федеральные новости, касающиеся института Уполномоченного, размещается информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, ведется работа по системному обновлению нормативно-правовой базы в части защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Актуализация официального сайта осуществляется на регулярной основе. В течение 2022 года в разделе «Новости» была размещена 191 публикация. Также были сформированы новые разделы: «Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей», «Антикризисные меры», «Об альтернативной процедуре урегулирования споров (медиация)».

Количество просмотров официального сайта Уполномоченного ежемесячно насчитывает в среднем 2 000. Ежедневно на страницу сайта заходят 400 и более читателей.

Посредством использования официального сайта предприниматель имеет возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде через интернет-приемную.

Для оперативного рассмотрения вопросов навигационного характера доступен также вид обратной связи для мобильных устройств с использованием мессенджера «VIBER» по номеру телефона 89526926192.

Канал предназначен для оказания круглосуточной оперативной поддержки предпринимателей по вопросам, не требующим официального обращения: куда следует обратиться? где можно ознакомиться с необходимой информацией? и т.п.



Обратившийся получает ответное сообщение в течение дня, следующего за днем направления вопроса. В случае поступления вопроса в выходной или праздничный день ответ подлежит направлению в течение ближайшего рабочего дня.

В 2022 году привычный формат информационного обеспечения деятельности Уполномоченного путем издания и распространения полиграфической продукции по причине действующих ограничительных мер не применялся.

В этой связи, как уже было отмечено, акцент при информационном обеспечении деятельности в отчетном периоде сделан на работе в популярных мессенджерах с различным субъектным составом: по муниципальным образованиям, по отраслевому признаку.



Основные результаты работы Уполномоченного, в том числе и наиболее значимые события предпринимательского сообщества в регионе в 2022 году размещались на общероссийском сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<https://ombudsmanbiz.ru/>).

В 2022 году были размещены 43 материала, что в 2,5 раза больше в сравнении с прошлым периодом.

В целях обеспечения реализации мер мероприятий по государственной защите прав предпринимателей Уполномоченный использует дополнительные интерактивные площадки.

В 2022 году в интерактивных системах Уполномоченным размещен 561 пост и кейс, где анализируются основные проблемы и перспективы развития бизнеса в Югре, касающиеся деятельности Уполномоченного с привлечением интерактивных площадок, в т.ч. на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях («ВКонтакте», «Telegram»). В сравнении с прошлым периодом количество опубликованных материалов увеличилось на 26,3%.

За данный период количество подписчиков увеличилось на 72% и составило 456 человек, а охват аудитории ежемесячно достигал 2 000 пользователей.

Отметим, что все проводимые в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были широко освещены в местных, региональных и федеральных средствах массовой информации.

Также региональный Уполномоченный активно взаимодействует с Департаментом общественных, внешних связей и молодежной политики автономного округа в целях реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности.

Количество упоминаний Уполномоченного в региональных и федеральных СМИ в 2022 году составляет 580. Югорский бизнес-омбудсмен входит в топ-25 региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей по цитируемости в средствах массовой информации.





ГЛАВА 4. АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

РАЗДЕЛ 4.1. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ В 2021 И 2022 ГОДАХ

1. Применение новых подходов к осуществлению контроля и надзора.

В Российской Федерации продолжается работа по реформированию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, начало которой было положено более 10 лет назад с принятием Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), который заработал с 1 июля 2021 года, ознаменовал переход к принципиально новой системе контроля (надзора) на основе риск-ориентированного подхода, профилактики нарушений и цифровизации процессов.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и проведения государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения контрольных мероприятий определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при такой деятельности производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу опасности.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой с 2016 года, были определены новые направления надзора.

Например, в сфере труда при проведении проверок стали широко применяться проверочные листы по отдельным направлениям надзора,

включая проверки трудовой инспекции и проверки МВД России по вопросам использования труда иностранцев.

Одной из новых форм контроля стали профилактические мероприятия. В структуре профилактических мероприятий, проводимых на объектах социальной сферы, как правило, преобладают предостережения. Профилактический визит, появившийся как новый инструмент контроля (надзора) в 2021 году в связи с введением моратория на плановые и внеплановые проверки, на таких объектах задействован не в полной мере (25,7% от всех профилактических визитов).

В 2022 году введение моратория на проверки стало частью комплекса мер, предложенных Правительством Российской Федерации для обеспечения устойчивости развития экономики и снижения нагрузки на предпринимателей в условиях санкций.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году допускается в рамках государственного санитарно-эпидемиологического и пожарного контроля (надзора) в отношении социально значимых объектов, отнесённых к категории чрезвычайно высокого риска: организаций дошкольного образования; начального, основного и среднего общего образования; организаций отдыха детей и их оздоровления; детских лагерей в каникулярное время; организаций общественного питания детей; родильных домов и перинатальных центров; организаций, предоставляющих социальные услуги с обеспечением проживания.

Президент Российской Федерации В.В. Путин предложил пойти на кардинальный шаг и полностью отменить большинство плановых проверок российских компаний, работа которых не связана с высоким риском причинения вреда¹.

2. Снижение административного давления в различных отраслях.

По данным Минэкономразвития России, в 2021 году доля проверок объектов социальной сферы в общем количестве проверок составила 36,9%: 27,3% – сферы образования, 7% – сферы здравоохранения, 2,6% – деятельность творческая, искусство и организации развлечений². При этом на протяжении 2019–2021 годов отмечено значительное сокраще-

¹ Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарной сессии Санкт-Петербургского международного экономического форума 17 июня 2022 года. Ведомости // «Путин пообещал бизнесу свободу».

² «Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2021 году» Минэкономразвития России // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 1 июля 2022 года.



ние количества контрольных мероприятий в социальной сфере, проводимых органами контроля (надзора) федерального уровня.

Динамика сокращения завершенных контрольных мероприятий контрольных органов федерального уровня (в социальной сфере) в период 2019–2021 гг.³

Контрольные (надзорные) органы	2019	2020	2021	Изменение показателя за период 2021–2022 гг.
Росздравнадзор	27 415	9 942	8 340	–69,6%
Рособрнадзор	328	103	119	–63,7%
ФМБА России	4 221	909	1 684	–60,1%
Ропотребнадзор	293 788	64 051	118 039	–59,8%
Роструд	132 608	50 839	72 089	–45,6%
Минкультуры России	603	225	481	–20,2%

Структура завершенных профилактических мероприятий контрольных органов федерального уровня в 2021 году⁴

Контрольные (надзорные) органы	Профилактические визиты		Предостережения		ИТОГО
	Количество	Доля	Количество	Доля	
Ропотребнадзор	1 369	11,2%	10 825	88,8%	12 194
Роструд	67	0,2%	29 674	99,8%	29 741
Росздравнадзор	560	13,0%	3 740	87%	4 300
ФМБА России	13	6,3%	195	93,8%	208
Минкультуры России	1	50%	1	505	2
Рособрнадзор	4	3,7%	105	96,3%	109

³ «Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2021 году» Минэкономразвития России // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 1 июля 2022 года.

⁴ «Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2021 году» Минэкономразвития России // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 1 июля 2022 года.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП)⁵ лидирующие позиции по количеству контрольных мероприятий приходятся на Роструд (36,9 тыс.) и Роспотребнадзор (29,4 тыс.), в том числе по количеству профилактических мероприятий (22,9 тыс. профмероприятий – Роструд, 6,5 тыс. профмероприятий – Роспотребнадзор)⁶.

3. Изменение подходов к осуществлению проверочной деятельности в условиях санкций.

Основной целью санкционной агрессии против России является значительное ухудшение качества жизни граждан, причинение вреда экономике страны. В результате действий недружественных стран в отношении России необходимость совершенствования подходов к осуществлению государственной политики во всех сферах потребовала незамедлительной реакции. Данные изменения коснулись и сферы контрольно-надзорной деятельности. За период ограничений, вводимых против России с 2014 года, были кардинально пересмотрены подходы к проверкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Необходимо отметить, что постепенный переход к модели профилактики правонарушений приводит к формированию в России комфортных условий для развития бизнеса. Применение механизмов ограничения числа проверок и проведение лишь тех, которые связаны с минимизацией рисков для жизни и здоровья граждан, было внедрено ещё в 2020 году. Данные методы зарекомендовали себя как наиболее эффективные.

Сравнительный анализ влияния контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательской деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Индекс «Административное давление – 2022»

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2022 году представлен четвертый ежегодный Индекс административного давления, проведена оценка по 85 субъектам Российской Федерации.

⁵ В 2021 году количество завершённых и обжалованных контрольных мероприятий в отношении субъектов МСП составило 305,3 тыс., или 34,5% всех контрольных мероприятий.

⁶ «Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2021 году» Минэкономразвития России // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 1 июля 2022 года.



Как отмечено бизнес-омбудсменом Б.Ю. Титовым, продолжение ежегодной подготовки Индекса является крайне важным в условиях практической реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, так как позволяет осуществлять мониторинг её реальной эффективности и результатов.

Итоги показателей Индекса административного давления – 2022 (далее – Индекс) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре рассмотрены 29 сентября 2022 года в рамках XI Югорского промышленно-инвестиционного форума на круглом столе на тему «Административное и силовое давление на бизнес: как измерить и предупредить» при участии исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бизнес-объединений, прокуратуры автономного округа и органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

Кроме того, в мероприятии круглого стола приняли участие представители Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования, Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Министерства экономического развития Российской Федерации, АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗАБИЗНЕС.РФ», Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России, Главного управления собственной безопасности МВД России, Следственного департамента МВД России, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Департамента мониторинга предпринимательских инициатив автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», председатель Правительства Приморского края, курирующий вопросы экономического развития, промышленности и торговли, профессионального образования и занятости населения, сельского хозяйства, проектного управления, туризма, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в 2022 году в соответствии с Индексом занимает 26 место в соответствующем рейтинге

среди всех субъектов Российской Федерации (2021 год – 68 место, 2020 год – 39 место, 2019 год – 41 место).

По сравнению с прошлым годом результаты улучшились, автономный округ поднялся вверх на 42 позиции.

Показатели деятельности контрольно-надзорных органов, участвующих в оценке на территории автономного округа, по отдельным показателям Индекса показали положительный результат, что привело к позитивной динамике по сравнению с отчетным периодом 2021 года.

Индекс включает в себя работу контрольно-надзорных органов по отношению к предпринимателям и позволяет формировать предложения по улучшению правоприменительной практики и работы контрольно-надзорной деятельности.

Основные элементы Индекса 2022 года:

- подготовлен анализ по 85 субъектам Российской Федерации;
- показатели основаны на данных территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов, Минэкономразвития России, Росстата России, данных судебной статистики Российской Федерации, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий;
- проиндексировано 8 контрольно-надзорных органов: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор.

Ключевые показатели Индекса 2022 года:

Четвертый год подряд группой экспертов федерального бизнес-омбудсмена составляется рейтинг, в котором рассчитываются доля предупреждений от общего числа наказаний, количество предпринимателей, подвергнутых контролю, и доля профилактических мероприятий.

- **Доля предупреждений от общего числа наказаний** (P1 = количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей/количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (по данным контроль-1);

- **Доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных субъектов** (P2 = общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, вне-



плановые проверки/общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа (по данным контроль-1);

- *Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий* (РЗ = количество профилактических мероприятий/общее количество контрольно-надзорных мероприятий (по данным Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов).

В связи с вступлением в силу с 1 июня 2021 года изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», дополненный возможностью проведения профилактических мероприятий, в Индексе «Административное давление — 2022» изменена методология. Показатель РЗ «Доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок, от общего числа штрафов, наложенных органом контрольно-надзорной деятельности» заменен показателем «Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий».

В приведенной ниже таблице представлены расчеты показателей Индекса автономного округа 2022 года в сравнении со средними показателями по Российской Федерации, с выделением лучшего или худшего значения.

Самая позитивная динамика, как и в отчетном периоде 2021 года отмечена у Россельхознадзора и Росздравнадзора. В 2022 году улучшил свои позиции Ространснадзор. Как видно из указанной таблицы, доля предупреждений от общего числа наказаний и доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий выше среднероссийского уровня, а доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных ниже среднероссийского уровня.

У Роспотребнадзора и Роструда наблюдается позитивная динамика: выросла доля предупреждений по итогам показателей Индекса 2022 года к показателям 2021 года, что также демонстрирует лучший результат в среднем по России. Доля профилактических мероприятий в общем коли-

честве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий также выше среднероссийского уровня. Но при этом наблюдается увеличение доли субъектов предпринимательской деятельности, подвергнутых контролю и надзору, как к показателям 2021 года, так и к средним показателям по России.

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА
«АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2022»
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(по данным за 2021 год)**

Контрольно-надзорные органы	(p1) – доля предупреждений от общего числа наказаний	(p2) – доля организаций и ип, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных	(p3) – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	количество административных расследований без проведения контрольно-надзорных мероприятий
РОСПОТРЕБНАДЗОР	58,7 %	17,2 %	45,0 %	284
РОСПРИРОДНАДЗОР	2,9 %	48,7 %	-	288
РОСТЕХНАДЗОР	9,3 %	8,9 %	7,6 %	2
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	39,9 %	1,5 %	85,7 %	39
МЧС	41,3 %	1,5 %	28,4 %	20
РОСТРАНСНАДЗОР	5,6 %	1,5 %	-	17
РОСЗДРАВНАДЗОР	100,0 %	0,5 %	80,7 %	-
РОСТРУД	53,6 %	1,8 %	51,9 %	236*

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже, чем в среднем по России».

* – Всего индивидуальные предприниматели и юридические лица

МЧС России показало некоторое снижение числа предупреждений по результатам показателей Индекса 2022 года к показателям 2021 года и среднероссийскому уровню, но следует отметить, что доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору,



от общего числа подконтрольных и доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий лучше, чем в среднем по России.

Согласно данным Индекса 2022 года, у Росприроднадзора и Ростехнадзора снизилось число предупреждений по результатам проверок и произошло увеличение доли организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, в связи с чем показатели этих надзорных органов в автономном округе показывают отрицательную динамику по сравнению со средними показателями по России.

Причины положительной динамики показателей контрольно-надзорной деятельности в автономном округе:

- вступление в силу Закона № 248-ФЗ и постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);

- применение риск-ориентированной модели при проведении плановых контрольно-надзорных мероприятий;

- проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий только при наличии оснований угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, санитарных норм и прав потребителей;

- расширение практики применения профилактических мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности и проведение контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Причины отрицательной динамики показателей контрольно-надзорной деятельности в автономном округе:

Следует отметить, что ограничительные меры, переход к профилактическому методу в контрольно-надзорной сфере, связанные с пандемией COVID-19, и его негативные последствия стали главным, к сожалению, «отрицательным» событием двух последних лет, которые, безусловно, сказались и на результатах, содержащихся в Индексе.

Примеры отрицательных результатов:

- вступление с 1 января 2021 года в силу новых Правил противопожарного режима в Российской Федерации, устанавливающих дополнительные требования по обеспечению пожарной безопасности, которые могут повлечь причинение угрозы жизни и здоровью граждан, в связи с чем вынесение предупреждений не представляется возможным;

- неоднократное правонарушение в области трудового законодательства и норм охраны труда не позволяет вынести наказание в виде предупреждения.

Предложения по проведению мероприятий, улучшению показателей Индекса на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ:

- внести дополнения в Закон № 248-ФЗ в части замены проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов, отнесенных к значительному, умеренному, среднему риску, на проведение профилактических визитов;

- уменьшить размеры штрафов для субъектов предпринимательской деятельности;

- продолжить практику отмены плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности;

- неплановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности проводить только по согласованию с органами прокуратуры;

- законодательное расширение оснований для проведения профилактических мероприятий и замены контрольно-надзорных мероприятий профилактическими мероприятиями;

- продолжение реформы госконтроля, в том числе в части регламентирования проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов только чрезвычайно высокой категории риска.

Показатели количества субъектов предпринимательской деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2021-2022 гг. (по сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре)

Показатели	Данные по итогам 2021 года			Данные по итогам 2022 года			Динамика изменений, %		
	Юр. лица	ИП	Физ. лица*	Юр. лица	ИП	Физ. лица*	Юр. лица	ИП	Физ. лица*
Количество налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговом органе	28 519	42 202	41 090	27 796	43 845	62 320	97,5	103,9	151,7



Количество налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ХМАО – Югры	1 221	9 589	-	1 116	8 817	-	91,4	91,9	-
Количество налогоплательщиков, прекративших деятельность	2 661	10 585	16 393	1 790	6 877	11 486	67,2	65,0	70,1
Количество налогоплательщиков, выбывших за пределы ХМАО – Югры	97	3	1 363	99	4	1 966	102,0	133,3	144,2
Количество субъектов предпринимательской деятельности, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства	19 040	40 360	-	18 319	41 479	-	96,2	102,7	-

*налогоплательщики (физические лица), осуществляющие специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход»

В отчетном периоде количество российских организаций сократилось на 723 единицы (97,5%), при этом число созданных юридических лиц сократилось на 105 единиц (91,4%) и число прекративших деятельность организаций снизилось на 871 единицу (67,2%). Количество юридических лиц, выбывших за пределы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возросло на 2 единицы (102,0%), а количество юридических лиц, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, сократилось на 721 единицу (96,2%).

По итогам отчетного периода общее количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей увеличилось на 1 643 единицы (103,9%). Количество индивидуальных предпринимателей, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, также увеличилось на 1 119 единиц (102,7%).

Количество плательщиков налога на профессиональный доход, состоящих на учете в налоговых органах автономного округа, за отчетный период увеличилось на 21 230 единицы (151,7%).

**Информация о поступлении в бюджетную систему
Российской Федерации платежей,
администрируемых налоговыми органами
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(по сведениям Управления Федеральной налоговой службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре)**

Показатели	За 2021 год	За 2022 год	Динамика изменений, %
Общая сумма поступлений (тыс. рублей) всего, в том числе:	477 584 441	603 099 472	126,3
от юридических лиц (тыс. рублей)	317 080 472	405 456 707	127,9
от индивидуальных предпринимателей (тыс. рублей)	160 372 879	197 424 343	123,1
от налогоплательщиков (физические лица), осуществляющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» (тыс. рублей)	131 090	218 422	166,6

Положительная динамика поступлений доходов за отчётный период 2022 года в сравнении с поступлениями доходов отчетного периода 2021 года составила 126,3%, это связано с увеличением поступлений по основным налогам: налогу на добычу полезных ископаемых (нефть), налогу на прибыль организаций и налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (рост стоимости нефти и увеличение объемов добычи нефти по основным налогоплательщикам). Рост поступлений доходов по налогу на профессиональный доход составил 166,6%, это связано с увеличением количества плательщиков налога на профессиональный доход.



**Показатели проверочных мероприятий и меры,
принятые по результатам контроля (надзора)
Управления Федеральной налоговой службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре**

Показатели	Данные по итогам 2021 года	Данные по итогам 2022 года	Динамика изменений, %*
Камеральные налоговые проверки (валютный контроль)	67	17	25,4
Выездные налоговые проверки	105	115	109,5
Проверки по применению ККТ	839	174	20,7
Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)	19196	3636	18,9
Количество выявленных нарушений налогового законодательства	1297	467	36,0
Количество мер административного воздействия	1699	408	24,0
Количество направленных в судебные органы заявлений о несостоятельности (банкротстве) субъектов предпринимательской деятельности	763	232	30,4
Сумма доначисленных платежей (тыс. рублей)	6 018 157,0	11 184 907,0	185,9

По результатам контрольно-надзорной деятельности в отчетном периоде 2022 года налоговым органом проведено:

- 17 камеральных налоговых проверок, что на 50, или на 25,4%, проверок меньше аналогичного периода 2021 года;
- 115 выездных налоговых проверок, что на 10, или на 109,5%, проверок больше аналогичного периода 2021 года;

- 174 проверки соблюдения законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов, что на 665 проверок, или на 20,7%, меньше аналогичного отчетного периода 2021 года.

Снижение количества направленных в судебные органы заявлений о несостоятельности (банкротстве) субъектов предпринимательской деятельности составило 30,4%, что на 531 заявление меньше аналогичного отчетного периода 2021 года, это связано с введением моратория на банкротство в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 года № 497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами», за период с 1 апреля 2022 года по 1 октября 2022 года.

Информация о жалобах субъектов предпринимательской деятельности рассматриваемых в Управлении Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Отчетный период (год)	Юридические лица		Динамика, %	Индивидуальные предприниматели		Динамика, %	Физические лица*		Динамика, %
	2021	2022		2021	2022		2021	2022	
КНП	70	108	154,3	23	22	95,7	10	43	430,0
ВНП	45	105	233,3	8	3	37,5	2	0	0,0
101.4	48	31	64,6	5	5	100,0	4	9	225,0
Действия/ бездействие	29	48	165,5	4	9	225,0	7	18	257,1
Иные нормативные акты	74	88	118,9	16	7	43,8	27	20	74,1
Итого	266	380	142,9	56	46	82,1	50	90	180,0

*налогоплательщики (физические лица), осуществляющие специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход»



По итогам 2022 года в целом по округу рассмотрено 516 жалоб налогоплательщиков на действия (бездействие) должностных лиц налоговых органов, на акты, решения налоговых органов о привлечении либо об отказе в привлечении к налоговой ответственности за совершение налогового правонарушения, в том числе 380 жалоб юридических лиц, 46 жалоб индивидуальных предпринимателей, 90 жалоб физических лиц.

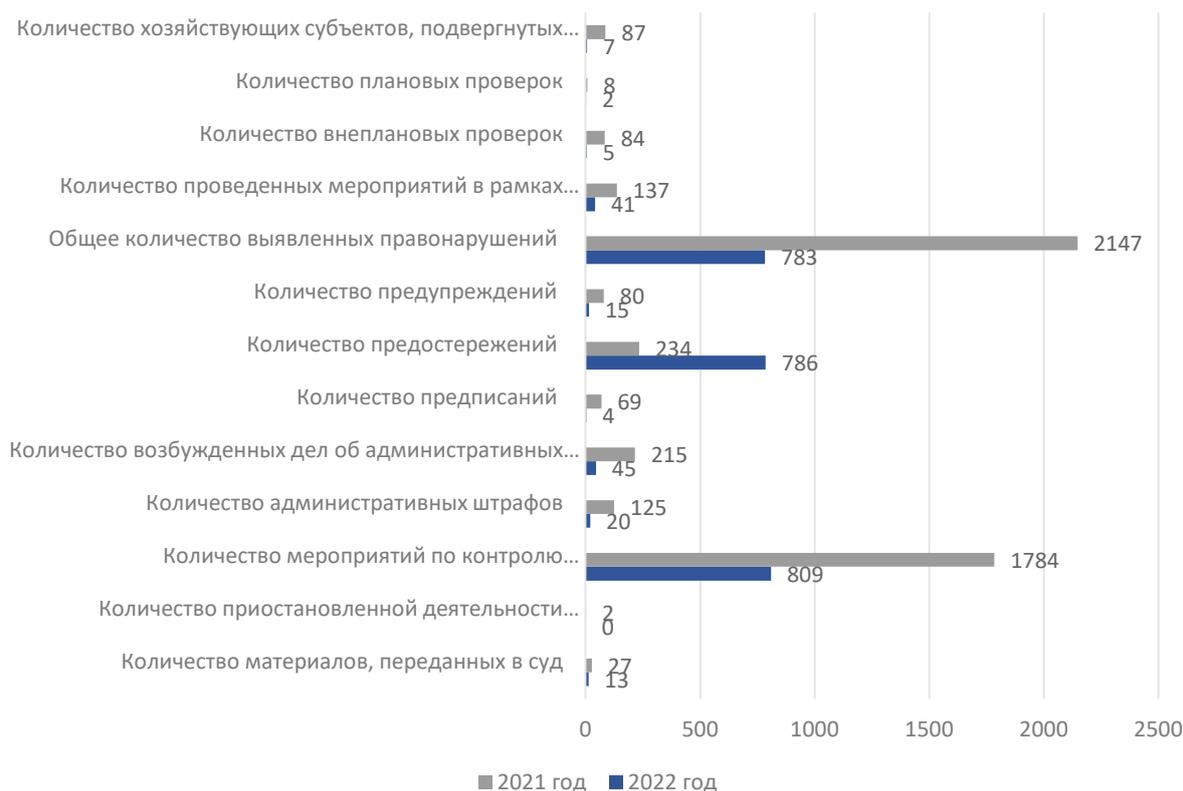
Исходя из анализа данных по итогам отчетного периода установлено увеличение количества жалоб как юридических лиц на 142,9% (или 114 ед.), так физических лиц на 180,0% (или 40 ед.). Одновременно установлено снижение количества жалоб индивидуальных предпринимателей на 82,1% (или 10 ед.) от аналогичного отчетного периода 2021 года.

Следует отметить, что рост жалоб на решения, вынесенные по результатам выездных налоговых проверок, прежде всего обусловлен увеличением количества проводимых контрольных мероприятий в отношении налогоплательщиков в части превышения пределов осуществления прав по исчислению налоговой базы и (или) суммы налога, сбора, страховых взносов (ст. 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации). По итогам 2022 года наибольшее количество жалоб юридических лиц на решения, вынесенные по результатам камеральных и выездных налоговых проверок, составило 156,0%. (или 213 ед.).

Рост количества жалоб физических лиц обусловлен изменениями, внесенными в ст. 88 Налогового кодекса (п. 1.2), в соответствии с которыми полномочия налоговых органов расширены в части проведения камеральных налоговых проверок в случае непредставления деклараций по НДФЛ (форма 3-НДФЛ) в отношении доходов, полученных налогоплательщиком от продажи либо в результате дарения недвижимого имущества. По итогам 2022 года наибольшее количество жалоб физических лиц на решения, вынесенные по результатам камеральных налоговых проверок, 148,0% (или 43 ед.).

Ханты-Мансийский отдел управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, ЯНАО и ХМАО – Югре (Россельхознадзор)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021-2022 гг.



Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности значительно снизилось.

Причиной снижения показателей в 2022 году в сравнении с аналогичным периодом 2021 года являются ограничения на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, установленные Постановлением № 336.

С учетом установленных ограничений наблюдается снижение количества внеплановых проверок, что на 79 проверок меньше, что составляет 5% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, а также снижение количества плановых проверок, что на 6 проверок меньше, что составляет 25,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.



По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году количество проверок в рамках КоАП РФ снизилось на 96 проверок и составило 29,9% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Общее количество выявленных правонарушений также в 2022 году снизилось на 1 364 установленных нарушения и составило 36,5% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

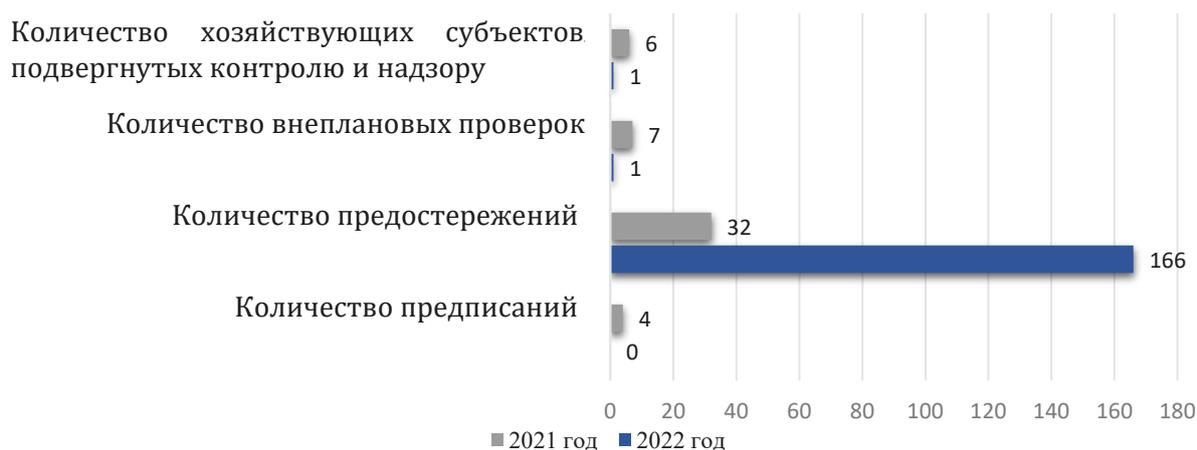
Согласно представленным показателям, в отчетном периоде наблюдается снижение количества выданных предупреждений, что составило 18,8% и вынесенных предписаний, что составило 6% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. При этом количество выданных предостережений увеличилось более чем в 3 раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Причиной положительной динамики основных показателей контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году является проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований по каждому виду надзора в рамках полномочий территориального органа.

В сравнении с отчетным периодом 2021 года количество возбужденных дел об административных правонарушениях в 2022 году снизилось и составило 20,9%, количество административных штрафов также снизилось и составило 16,0%. Кроме того, количество мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2022 году снизилось на 975 проведенных контрольно-надзорных мероприятий и составило 45,3% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с принятыми изменениями о порядке и формах осуществления госконтроля на основании Закона № 248-ФЗ, принятого в рамках реформирования сферы контрольно-надзорной деятельности и устанавливающего новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля.

Проведение профилактической работы с субъектами предпринимательской деятельности и применение мер по снижению административной нагрузки на бизнес, как следствие, привели к уменьшению общей суммы административных штрафов в разы по сравнению с аналогичным отчетным периодом 2021 года.

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Тюменской области, ХМАО – Югре, ЯНАО (Росздравнадзор)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности значительно снизилось.

После вступления в действие Закона № 248-ФЗ сформированы 4 направления контроля в Росздравнадзоре:

- Федеральный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности;
- Федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств;
- Государственный контроль за обращением медицинских изделий;
- Лицензионный контроль оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений.

С 2018 года плановый контроль в сфере здравоохранения осуществляется в соответствии с риск-ориентированной моделью.

Большая часть организаций малого и среднего предпринимательства находится в низком риске — плановый контроль не проводится: – среди медицинских организаций — это индивидуальные предприниматели, все



стоматологии, предрейсовые осмотры, косметологии и другие, среди фармацевтических — это несетевые фармацевтические организации.

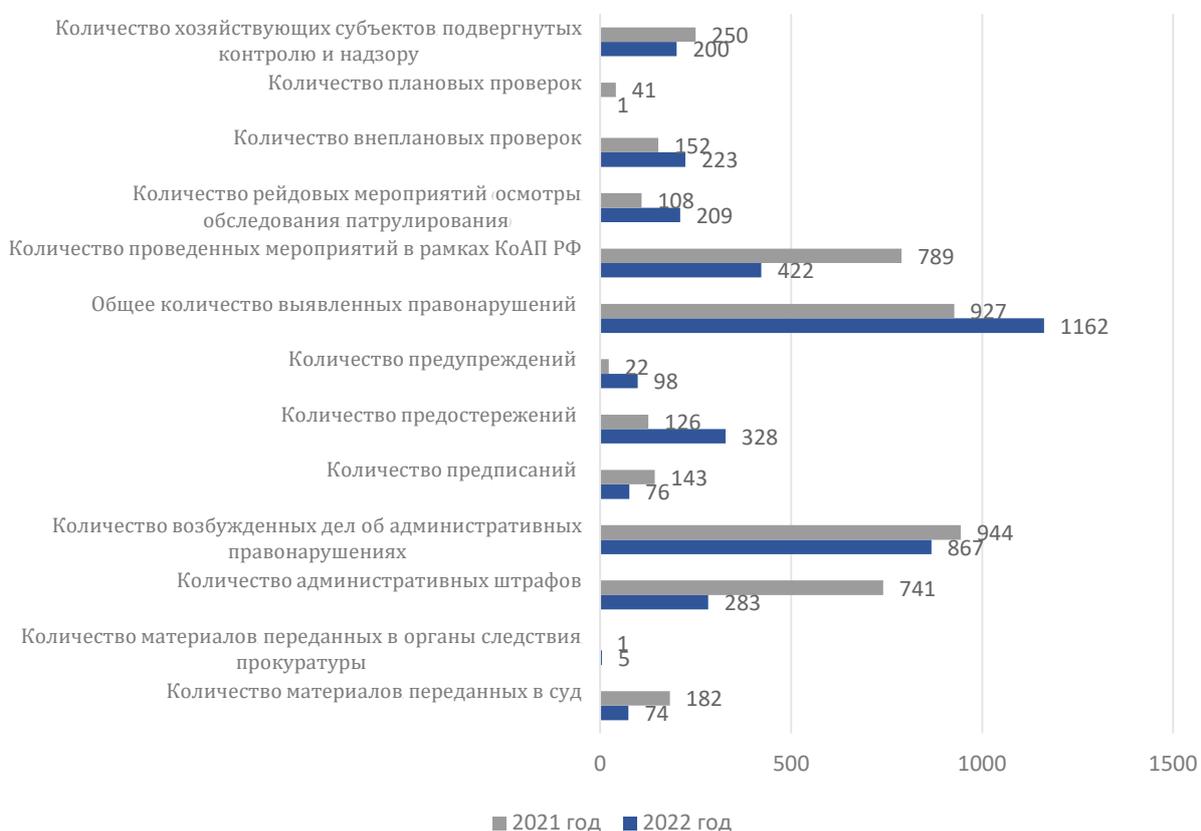
Общее количество проверок с 2016 года значительно снизилось по всем направлениям контроля.

Число плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности с 2018 года значительно снизилось, в 2020–2022 годах не проводились, внеплановых проверок с 2018 года по вопросам осуществления медицинской деятельности значительно снизилось.

Территориальным органом Росздравнадзора в отчетном периоде 2022 года увеличилось проведение профилактических мероприятий по выдаче предостережений о недопустимости нарушений законодательства.

Северо-Уральское Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В связи с вступлением в действие Постановления № 336 в отчетном периоде количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 80,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

С учетом установленных ограничений наблюдается значительное снижение количества плановых проверок. В связи с увеличением количества заявлений о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора на объект капитального строительства повысился показатель внеплановых проверок на 146,7% в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Внеплановые проверки проводились исключительно по основаниям, предусмотренным пунктом 3 Постановления № 336.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось на 193,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года в связи с большим количеством выездов по проведению наблюдений за экологическим состоянием водных объектов. Во исполнение приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16 мая 2022 года № 225 «Об утверждении Временного порядка обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде» проводились выездные обследования.

Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ снизилось на 53,5% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

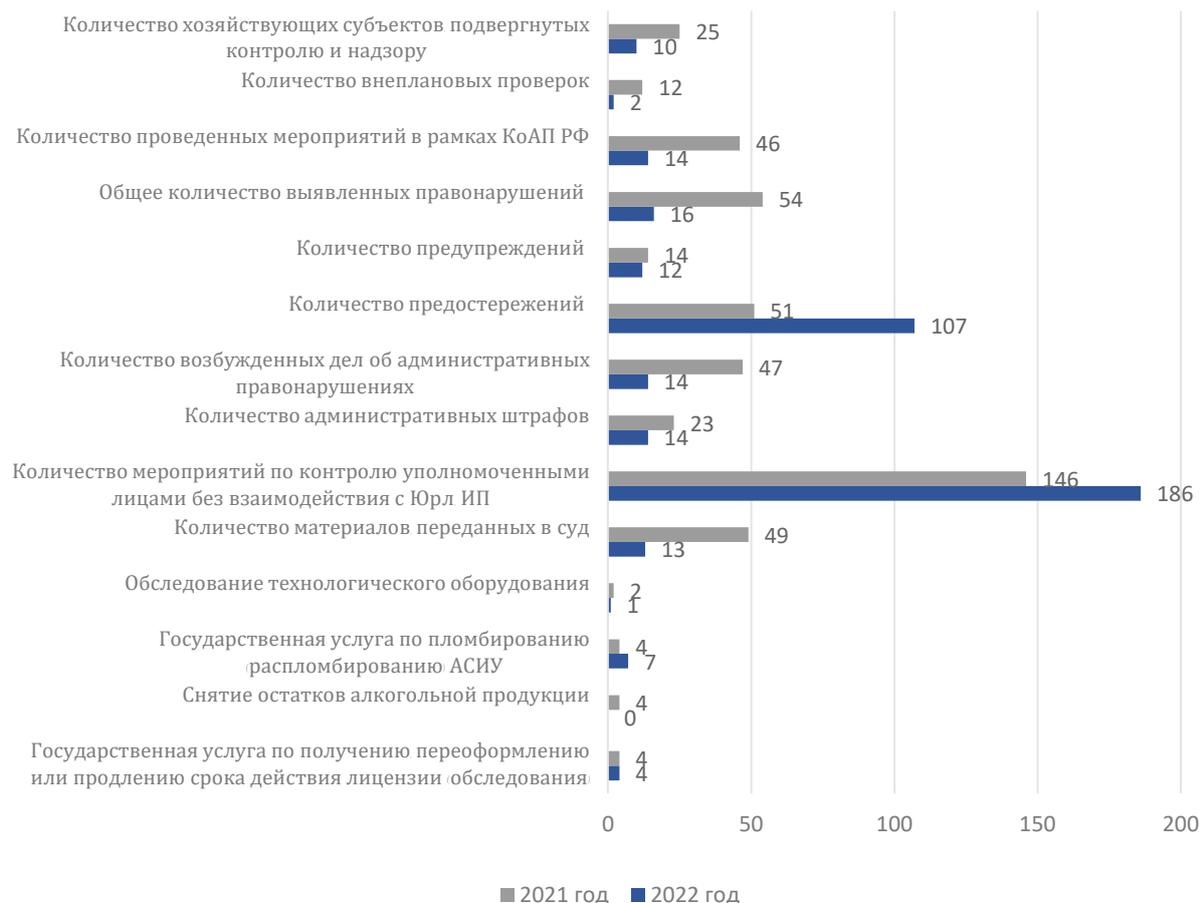
В соответствии с представленными показателями отчетного периода 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилось общее количество выявленных правонарушений на 125,4%, при этом количество выданных предписаний снизилось на 53,1%.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году произошло снижение вынесенных решений о возбуждении дел об административных правонарушениях (91,8%), а также снижение административных штрафов (38,2%) в связи с чем сумма наложенных в 2022 году штрафов уменьшилась на 48,1% по отношению к отчетному периоду 2021 года.



Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому федеральному округу (Росалкогольрегулирование)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,
принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности территориального органа в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 40,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

При повышении профилактических мероприятий в связи с мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий наблюдается снижение количества выданных предупреждений, что составляет 85,7%

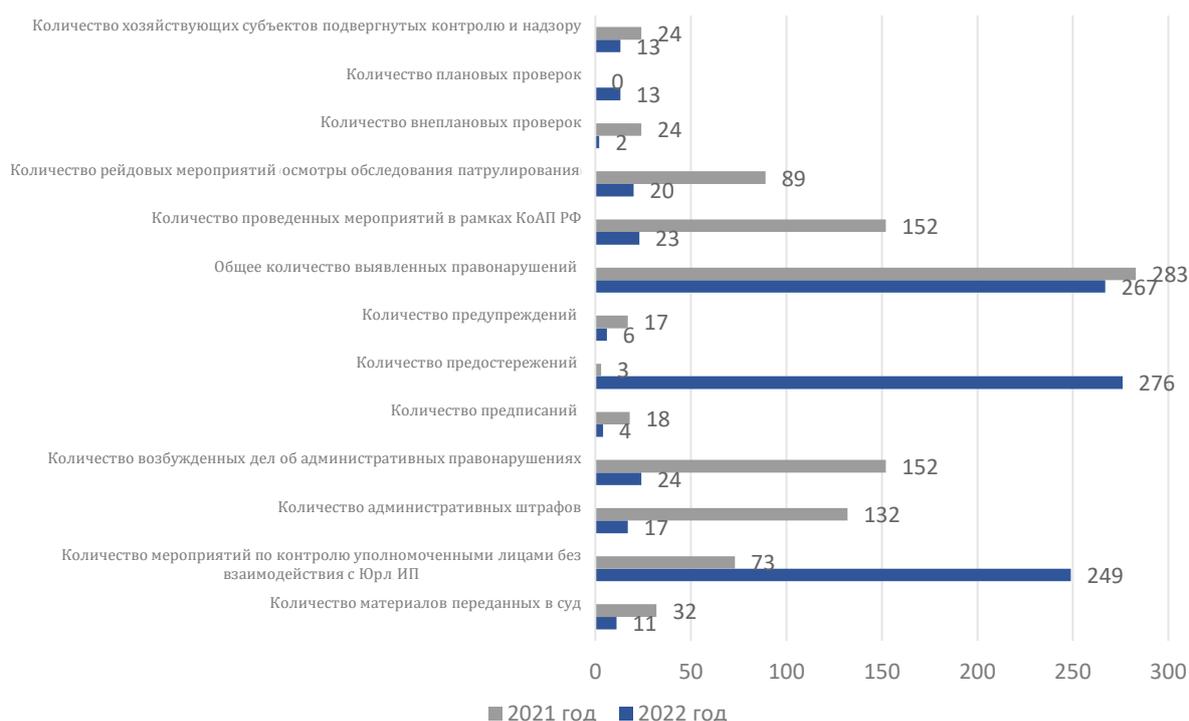
и увеличение количества выданных предостережений более чем в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В соответствии с представленными показателями отчетного периода 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается снижение внеплановых проверок (16,7%), проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ (30,4%), общего количества выявленных правонарушений (29,6%), возбужденных дел об административных правонарушениях (29,8%) и административных штрафов (60,9%) и увеличение мероприятий по контролю уполномоченными лицами без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (127,4%).

Общая сумма наложенных штрафов на хозяйствующие субъекты снизилась и составила 46,8% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому Федеральному округу (Ространснадзор)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.





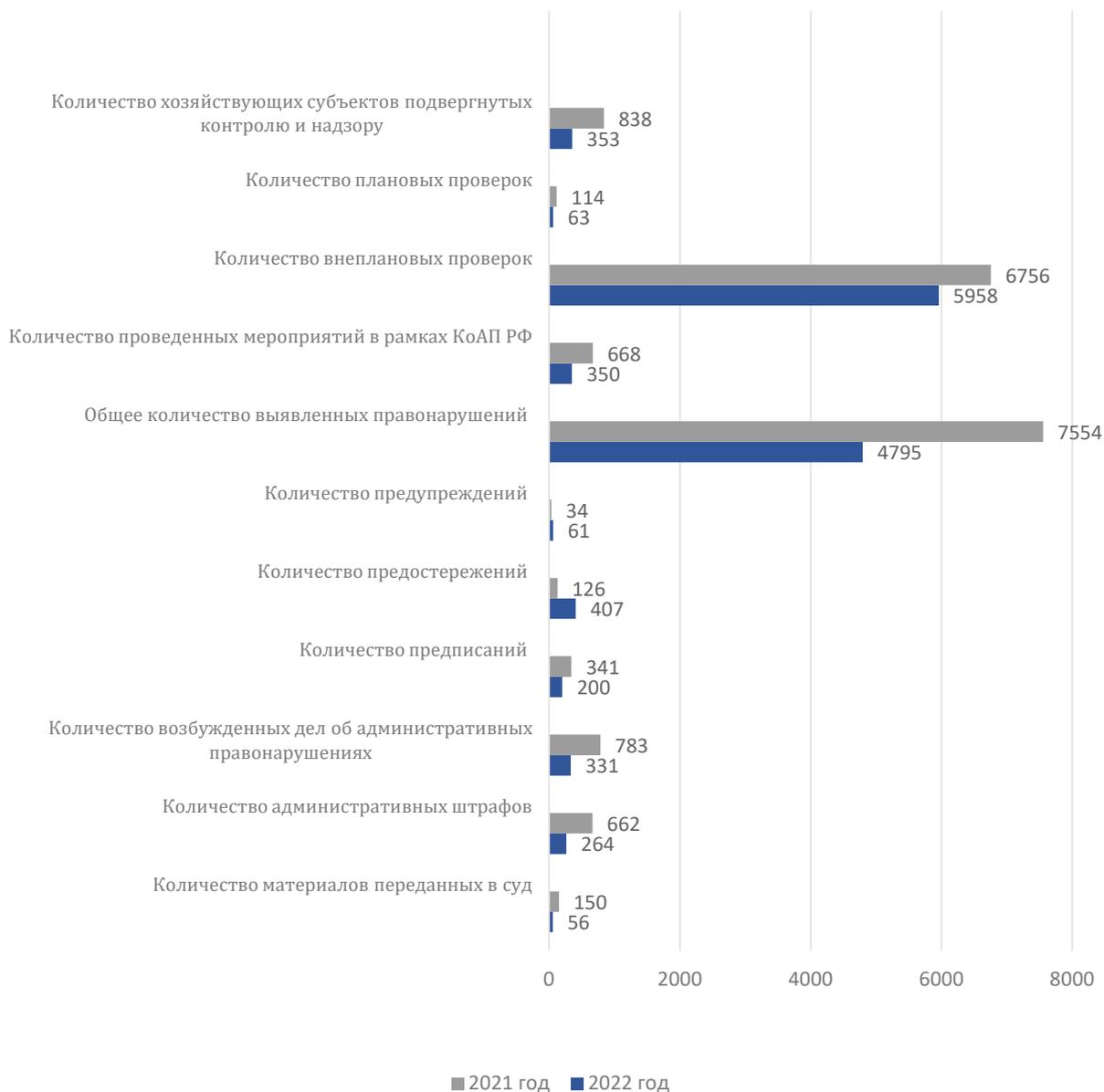
Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, подвергнутых контролю и надзору, снизилось и составило 54,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Распоряжением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 11 марта 2022 года № ВБ-43-р(фс) «Об особенностях осуществления контрольных (надзорных) мероприятий», в соответствии с Постановлением № 336, все запланированные территориальным органом плановые контрольные надзорные мероприятия были отменены. Из запланированных в 2022 году 46 плановых проверок специалистами территориального отдела госавтодорнадзора по автономному округу проведено только 13 проверок.

Причиной снижения основных показателей контрольной (надзорной) деятельности 2022 года по сравнению с отчетным периодом 2021 года является вступление в силу Закона № 248-ФЗ, принятого в рамках реформирования сферы контрольно-надзорной деятельности и устанавливающего новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля. Основной целью закона является устранение недостатков действовавших норм, регулировавших сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля. Как следствие, в настоящее время главный акцент в деятельности территориального отдела смещен с контрольных мероприятий на профилактические. Проведение профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) путем доведения до контролируемых лиц в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях и способах их соблюдения должно привести к значительному сокращению рисков нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц, а также улучшению показателей индекса административного давления.

Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021-2022 гг.



В 2022 году наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности территориального органа в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предприниматель-



ской деятельности снизилось и составило 42,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В отчетном периоде проведены 63 плановые проверки, что на 51, или 55,3%, проверку меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, внеплановых проверок проведено 5 958, что на 798, или 88,2%, проверок меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

По представленным показателям также наблюдается снижение количества проверок в рамках КоАП РФ, что на 318 проведенных контрольно-надзорных мероприятий меньше, что составляет 52,4% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

При повышении профилактических мероприятий в связи с мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий наблюдается увеличение количества выданных предупреждений, что составляет 179,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

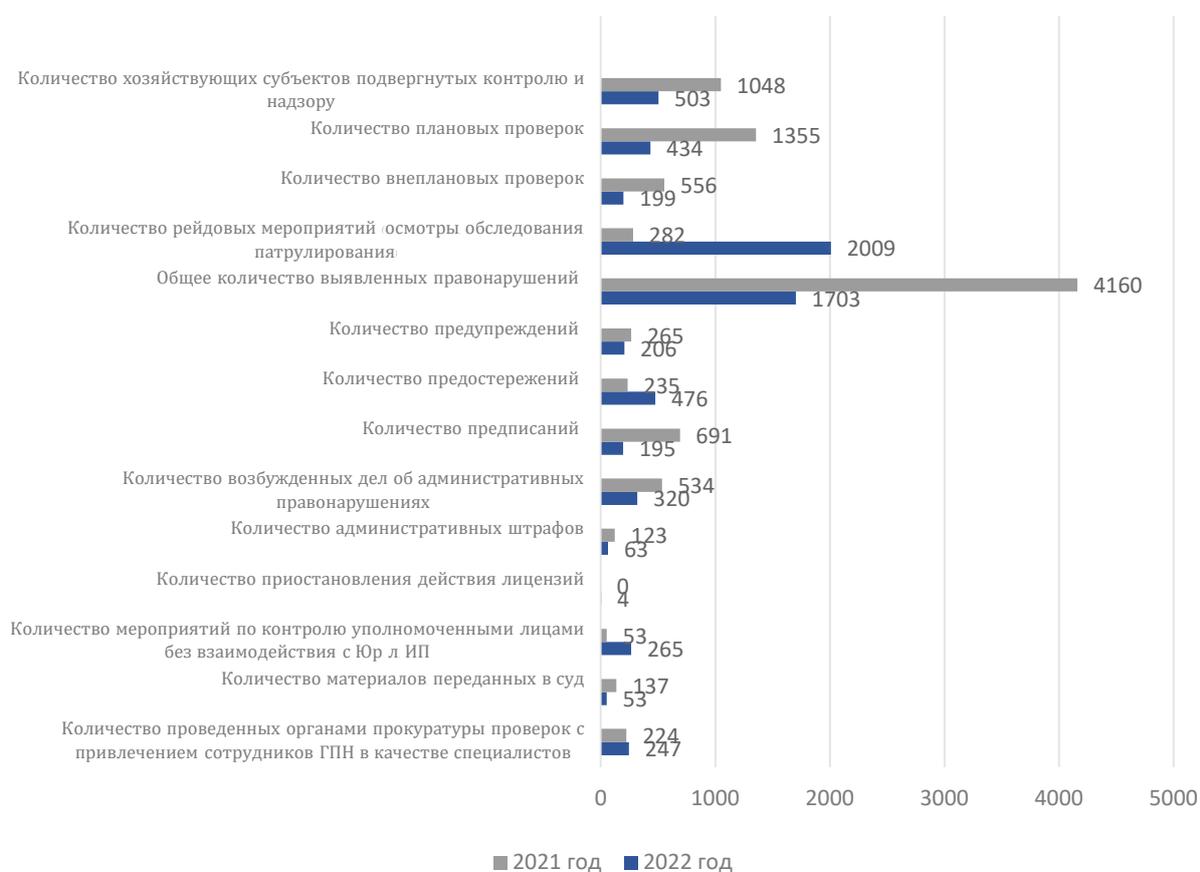
В 2022 году, в соответствии с утвержденным графиком реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2022 год, особое внимание уделялось проведению профилактических мероприятий, в том числе выдаче предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в связи с чем количество выданных предостережений увеличилось в три раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, а вынесенных предписаний снизилось, что составило 58,7% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Общее количество выявленных нарушений уменьшилось на 2 759 нарушений, что составило 63,5% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Учитывая данный факт, в 2022 году снизилось и количество возбужденных дел об административных правонарушениях на 452 производства, что составляет 42,3% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, и количество административных штрафов на 398 взысканий, что составило 39,9% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В связи с уменьшением количества проводимых проверок, а также постоянной профилактической работой с предпринимательским сообществом, как следствие, сумма наложенных штрафов снизилась на 36,7% по отношению к показателям 2021 года.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (МЧС России)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности Главным управлением МЧС России по автономному округу в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 48,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В отчетном периоде Главным управлением МЧС России по автономному округу проведены 434 плановые проверки, что меньше на 921 проверку или 32,0%, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года,



проведены 199 внеплановых проверок, что меньше на 357 проверок, или 35,8% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось более чем в 7 раз по сравнению с аналогичным периодом 2021 года в связи с внесёнными изменениями в мае 2021 года в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 года № 766 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», в части касающихся населенных пунктов, подверженных лесным и другим ландшафтными (природными) пожарам. На территории автономного округа 194 населенных пункта (100% от общего количества) стали подверженными угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

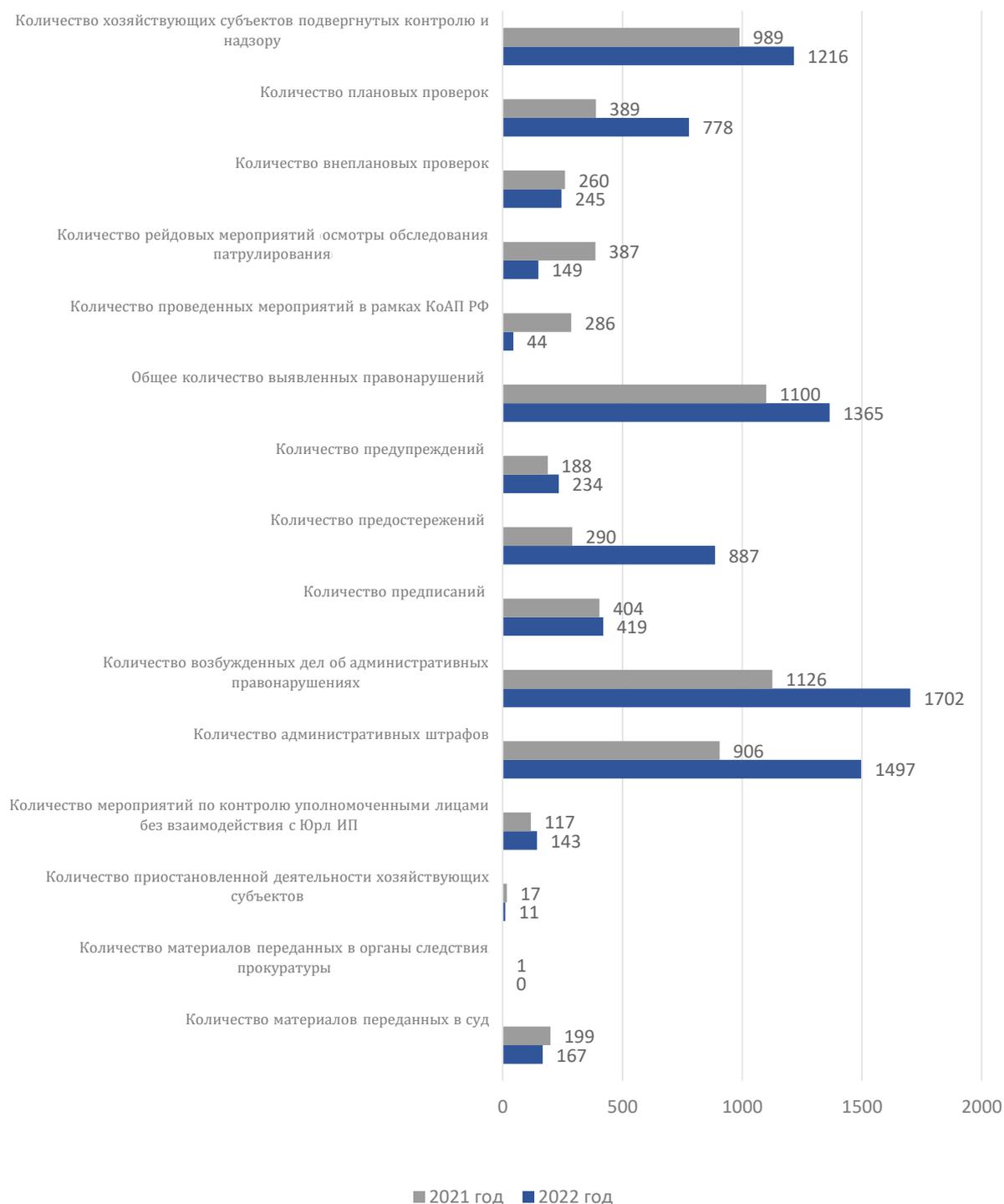
Общее количество выявленных нарушений в 2022 году снизилось и составило 40,9% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Согласно представленным показателям 2022 года, наблюдается снижение количества предупреждений, что составило 77,7% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Количество вынесенных предписаний также снизилось, что составило 28,2%, а количество выданных предупреждений увеличилось в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Количество мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2022 году уменьшилось в 5 раз по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году наблюдается значительное снижение вынесенных решений о возбуждении дел об административных правонарушениях, что составило 59,9%, а также снижение административных штрафов, что составило 51,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с чем сумма наложенных в 2022 году штрафов уменьшилась более чем в 63,2% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Роспотребнадзор)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.





В 2022 году по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается увеличение количества хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору, на 123,0% в связи с риск-ориентированным подходом, включением в план субъектов предпринимательской деятельности по категорированию.

В связи с отменой ограничений в 2022 году вследствие вспышки коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, количество плановых проверок увеличилось на 389 проверок или в 2 раза в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Количество внеплановых проверок снизилось на 15 проверок, или на 94,2%, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, в связи с установленными ограничениями Постановления № 336.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) снизилось и составило 38,5% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с тем, что после отмены ограничений в 2022 году вследствие вспышки коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, рейдовые проверки проводились по поручениям в условиях распространения пандемии.

Показатели количества проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ снизились на 15,4% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года в связи с отсутствием оснований.

В соответствии с представленными показателями отчетного периода 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается увеличение общего количества выявленных правонарушений (124,1%), выданных предписаний (103,7%), вынесенных предупреждений (124,5%) и предостережений (в 3 раза), количества возбужденных дел об административных правонарушениях (151,2%) и административных штрафов (165,2%). Как следствие, на 126,6% увеличилась сумма наложенных штрафов на субъекты предпринимательской деятельности.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (УФАС по ХМАО – Югре)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021-2022 гг.



Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось в связи с вступлением в действие Постановления № 336.

Плановые и внеплановые проверки в 2022 году не проводились в связи с введением моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в рамках Постановления № 336.

Так как в отчетном периоде Территориальным органом применялась практика замены административного штрафа на предупреждение, в соответствии с положениями КоАП РФ в отчетном периоде наблюдается увеличение количества вынесенных предупреждений на 147,4%. Количество выданных предписаний составило 100,0% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

В связи со снижением правонарушений в отчетном периоде 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается снижение количества проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ (75,0%), общего количества выявленных правонарушений (97,0%), количества

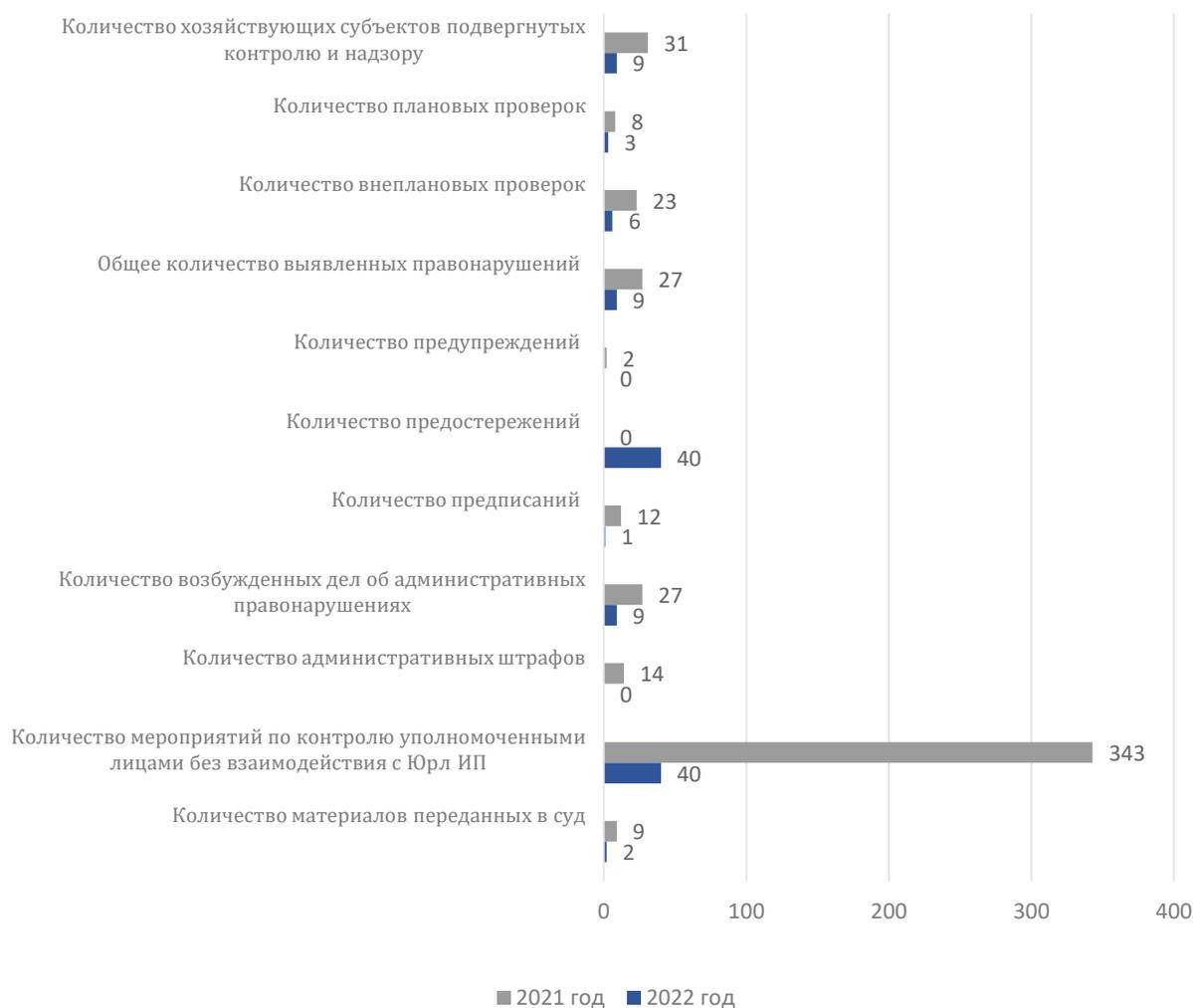


возбужденных дел об административных правонарушениях (66,9%) и административных штрафов (61,8%).

Общая сумма наложенных штрафов на хозяйствующие субъекты снизилась и составила 37,4% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Росреестр)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021-2022 гг.



Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось в связи с вступлением в действие Постановления № 336.

В соответствии с представленными показателями отчетного периода 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается снижение количества хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору (29,0%), количества плановых проверок (37,5%) и внеплановых проверок (26,1%), общего количества выявленных правонарушений (33,3%), выданных предписаний (8,3%), количества возбужденных дел об административных правонарушениях (33,3%), количества мероприятий по контролю уполномоченными лицами без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (11,7%).

Территориальным органом Росреестра в 2022 году стали проводиться профилактические мероприятия по выдаче предостережений о недопустимости нарушений законодательства.

Общая сумма наложенных штрафов на хозяйствующие субъекты снизилась и составила 63,5% по отношению к 2021 году.

Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.





В 2022 году плановые проверки территориальным органом в соответствии с частью 4 статьи 43.2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» по контрольно-надзорным мероприятиям в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и среды их обитания не проводились.

С учетом установленных ограничений Постановления № 336 наблюдается снижение количества внеплановых проверок, что на 5 проверок, или на 16,7%, меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ и общее количество выявленных правонарушений в 2022 году снизилось на 27,7% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

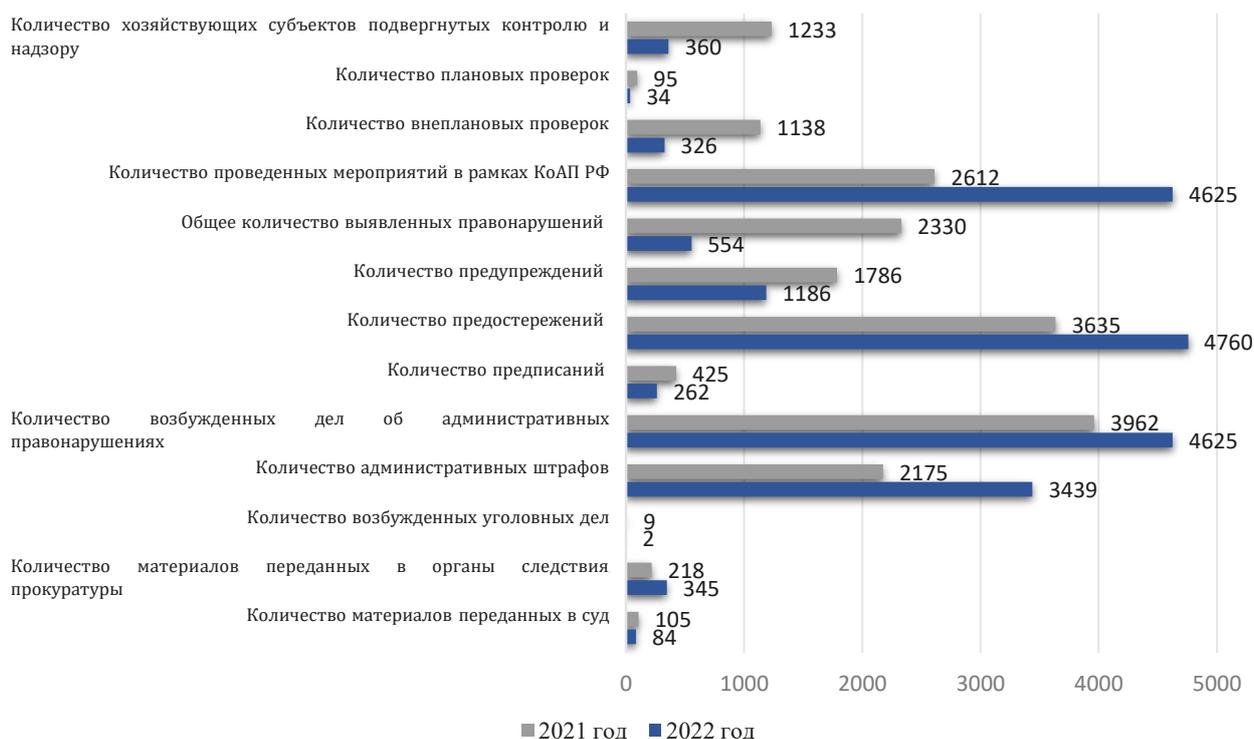
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) также снизилось и составило 78,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В связи с усиленной территориальным органом работой по профилактике, согласно нормативным правовым актам в сфере осуществления государственного контроля (надзора), в отчетном периоде наблюдается значительное увеличение количества вынесенных предупреждений и предостережений.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году наблюдается значительное снижение вынесенных решений о возбуждении дел об административных правонарушениях, что составило 27,7%, а также снижение административных штрафов, что составило 20,3% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с чем сумма наложенных в 2022 году штрафов снизилась на 19,2% по отношению к аналогичному отчетному периоду 2021 года.

Государственная инспекция труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,
принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности территориального органа в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 29,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Кроме того, наблюдается снижение плановых проверок на 35,8% и внеплановых проверок на 28,6% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Количество проверок в рамках КоАП РФ увеличилось на 2013 контрольно-надзорных мероприятий и составило 177,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, что обусловлено увеличением количества правонарушений в области трудового законодательства и норм охраны труда, а также невозможностью вынесения наказания в виде предупреждения в связи с неоднократностью правонарушений в данной области.

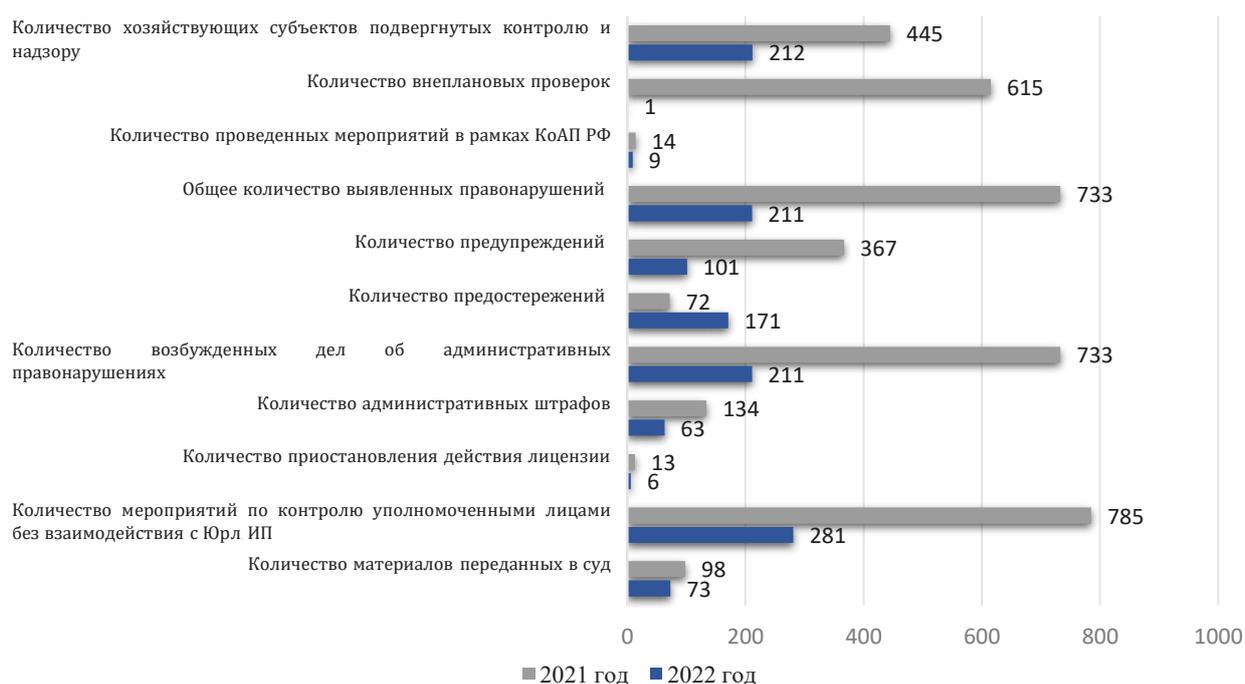


Показатели количества предупреждений (66,4%) и предписаний (61,6%) снижены по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Количество выданных предостережений увеличилось на 131,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, что обусловлено проведением профилактической работы, ориентированной на предупреждение правонарушений в сфере трудовых отношений.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях в 2022 году увеличилось на 116,7%, количество административных штрафов увеличилось на 158,1%, что обусловлено увеличением количества правонарушений в области трудового законодательства и норм охраны труда. При этом общая сумма наложенных штрафов на хозяйствующие субъекты снизилась и составила 64,7% по отношению к 2021 году.

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Депэкономки Югры) Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности Депэкономки Югры в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 47,6% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Согласно пункту 5 статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Начиная с 2022 года в рамках предоставления государственной услуги проводится оценка соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, таким образом, в 2022 году внеплановые проверки, в том числе документарные, не проводились.

Количество выявленных составов административных правонарушений в 2022 году снизилось и составило 64,3% по отношению к аналогичному периоду 2021 года, так как в соответствии с Постановлением № 336 после 10 марта 2022 года возбуждаются дела только по статье 19.6, части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, то есть не требующие оценки обязательных требований.

Уменьшение выявленных правонарушений составило 28,8% по отношению к аналогичному периоду 2021 года, это связано с уменьшением количества проведенных в 2022 году мероприятий по контролю.

В соответствии с представленными показателями отчетного периода 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается снижение вынесенных предупреждений (27,5%) и предостережений (в 2,4 раза), количества возбужденных дел об административных правонарушениях (28,8%), административных штрафов (47,0%) и количества приостановления действия лицензий (46,2%).

Кроме того, количество мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2022 году снизилось на 504 контрольно-надзорных мероприятия и составило 35,8% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.



Учитывая установленные ограничения на осуществление контроля, основная часть работы Депэкономике Югры была переориентирована на проведение профилактических мероприятий, в том числе профилактических визитов.

Общая сумма наложенных штрафов на хозяйствующие субъекты снизилась и составила 11,7% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году контрольно-надзорные мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности не проводились в связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках Постановления № 336.

Снижение выявленных правонарушений связано с уменьшением количества проведенных в 2022 году мероприятий по контролю.

Постановлением № 336 введено ограничение для возбуждения дел об административных правонарушениях по результатам государственного контроля (надзора), в связи с чем показатели количества проверок в

рамках КоАП РФ в сравнении с аналогичным периодом 2021 года снизились.

Снижение количества материалов, переданных в суд, связано с уменьшением количества возбужденных дел об административных правонарушениях.

Учитывая установленные ограничения на осуществление контроля, основная часть работы Депэкономки Югры была переориентирована на проведение профилактических мероприятий.

В 2022 году штрафы в отношении субъектов предпринимательской деятельности не взимались в связи с отсутствием возбужденных дел об административных правонарушениях.

Департамент образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Депобразования и науки Югры)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году по отношению к аналогичному периоду 2021 года наблюдается снижение количества хозяйствующих субъектов, подвергнутых



контролю и надзору, на 10,6% в связи с вступлением в действие Постановления № 336.

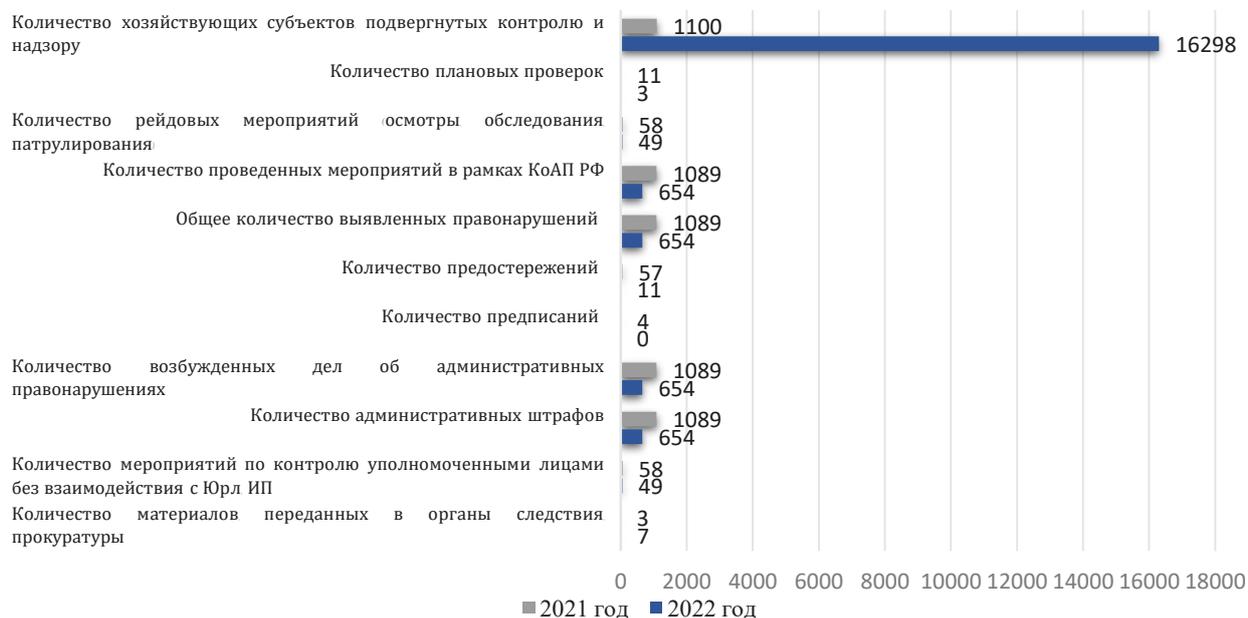
В отчетном периоде проведены 5 внеплановых проверок, что на 1 проверку больше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, это обусловлено необходимостью установления факта исполнения выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году. Плановые проверки в 2022 году не проводились.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году показатели количества проверок в рамках КоАП РФ, количества выявленных правонарушений, вынесенных предписаний, предупреждений и предостережений в сравнении с аналогичным периодом 2021 года снизились в связи с вступлением в действие Постановления № 336.

Кроме того, показатели количества возбужденных дел об административных правонарушениях и административных штрафов в 2022 году снизились, в связи с чем сумма наложенных штрафов в отчетном году значительно уменьшилась по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Гостехнадзор Югры)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



Увеличение количества хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору, в отчетном периоде обусловлено тем, что на 2022 год количество хозяйствующих субъектов указано по трем видам надзора: такси, аттракционы, самоходные машины, в 2021 году по самоходным машинам проверки не проводились.

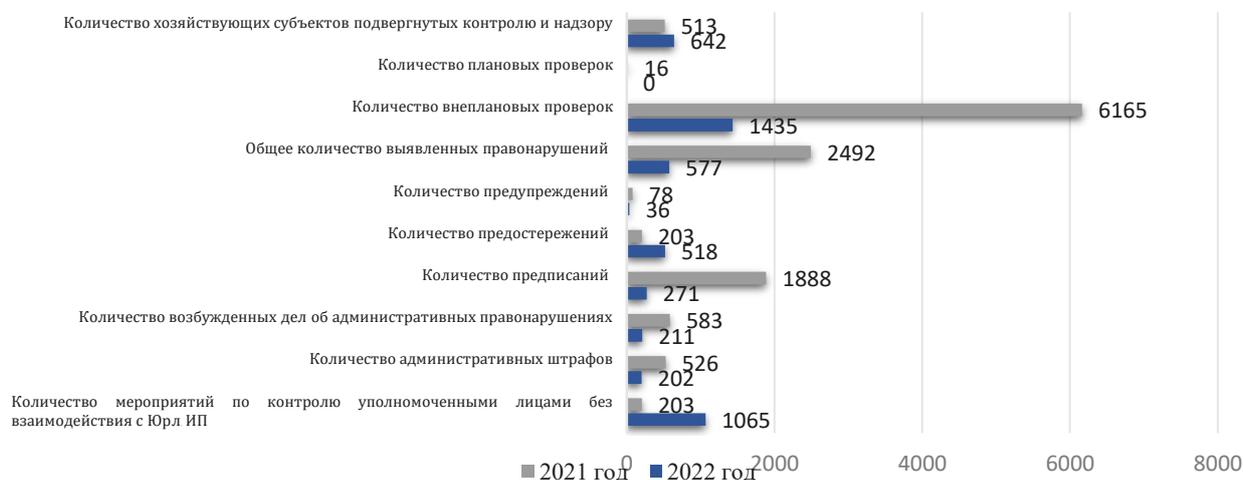
В 2022 году проведены 3 плановые проверки, что на 8 проверок, или 27,3%, меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, внеплановые проверки не проводились.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) снизилось и составило 84,5% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с тем, что полномочий на осуществление надзора за самоходными машинами до 3 июля 2022 года не было.

Показатели количества проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ, общего количества выявленных правонарушений, количества возбужденных дел об административных правонарушениях и административных штрафов в 2022 году снизились на 60,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с чем сумма наложенных штрафов в отчетном году снизилась на 77,6% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Служба жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Жилстройнадзор Югры)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.





Количество проводимых в 2022 году контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности увеличилось на 125,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Плановые проверки в 2022 году не проводились. Внеплановых проверок проведено 1 435, что на 4 730 проверок, или 23,3%, меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, это обусловлено проведением информационно-разъяснительной работы по профилактике нарушений обязательных требований.

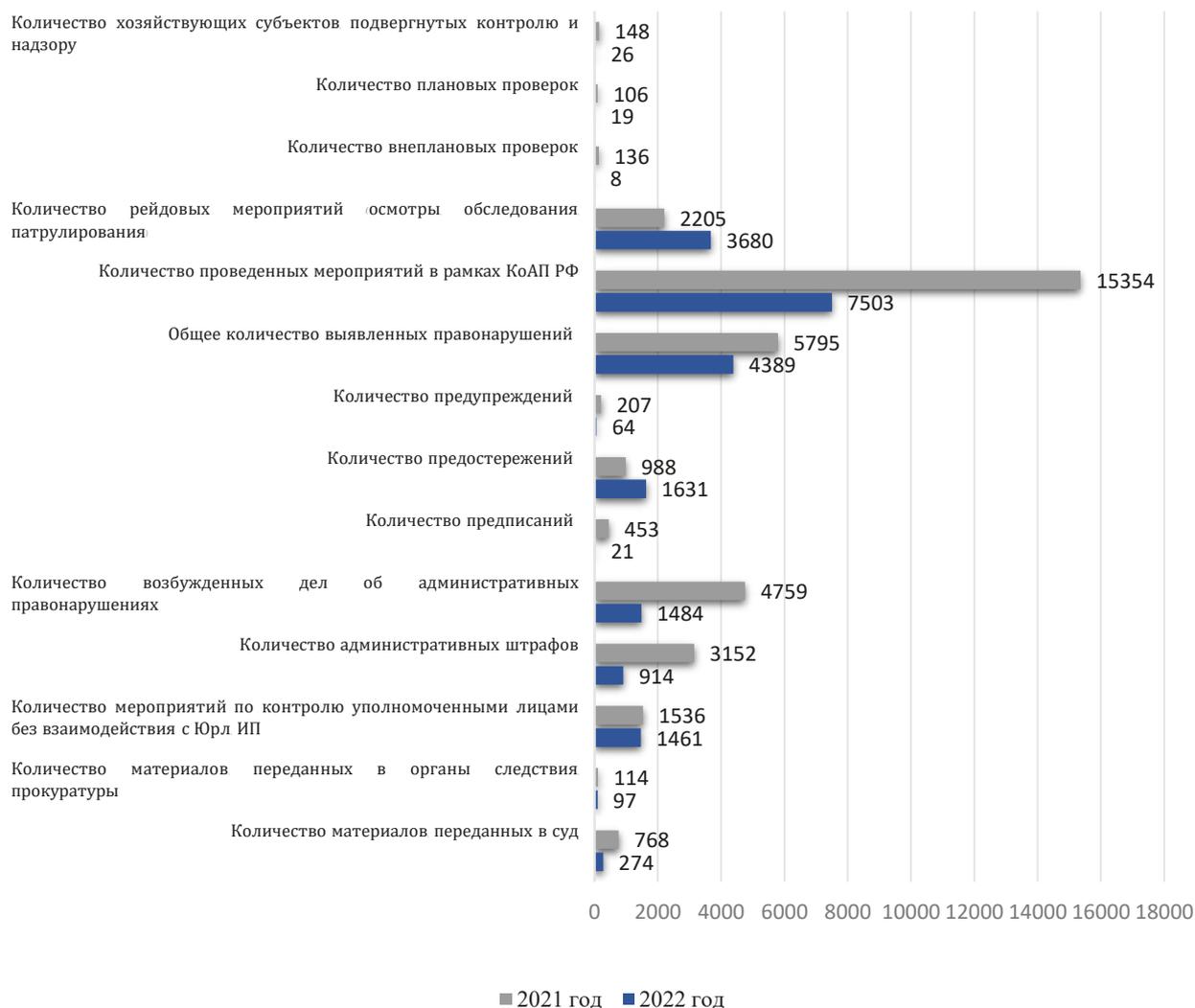
Общее количество выявленных правонарушений уменьшилось, что составило 23,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) Жилстройнадзором Югры наблюдается снижение количества предупреждений, что составило 46,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, количества выданных предписаний, что составило 14,4% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, а также увеличение количества выданных предупреждений более чем в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году наблюдается значительное снижение вынесенных решений о возбуждении дел об административных правонарушениях, что составило 36,2%, а также снижение административных штрафов, что составило 38,4% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с чем сумма наложенных в 2022 году штрафов уменьшилась и составила 27,02% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Природнадзор Югры)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,
принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности Природнадзора Югры в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 17,6% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.



В 2022 году проведены 19 плановых проверок, что на 87 проверок, или на 17,9%, меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, внеплановых проверок проведено 8, что на 128 проверок, или 5,9%, меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось и составило 166,9% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года за счет систематических патрулирований лесов, утвержденных Приказом Минприроды России от 15 декабря 2021 года № 955 «Об утверждении порядка и нормативов осуществления лесной охраны».

Количество проверок в рамках КоАП РФ снизилось на 7 851 контрольно-надзорное мероприятие, что составило 48,9% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Количество выявленных правонарушений снизилось на 1 406 нарушений, что составило 75,7% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

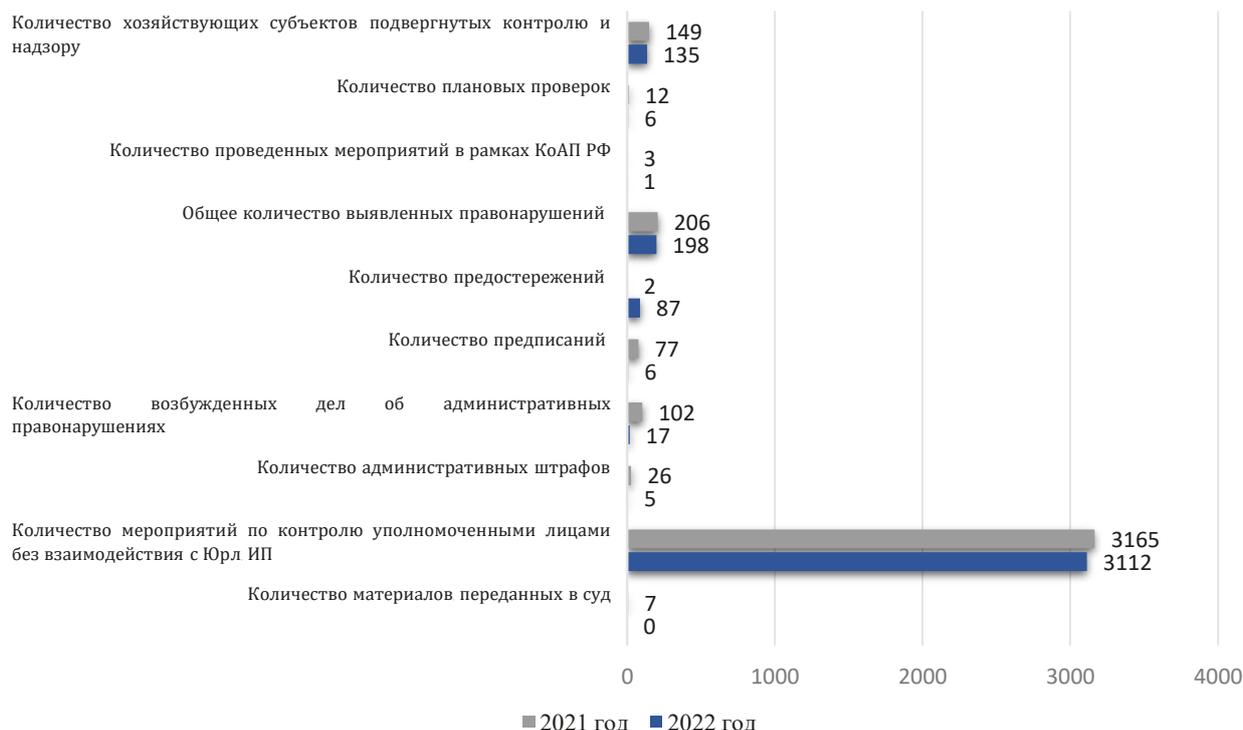
Согласно показателям 2022 года, наблюдается снижение количества предупреждений, что составило 30,9%, количества предписаний, что составило 4,6%, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. При этом количество выданных предостережений увеличилось на 165,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В сравнении с отчетным периодом 2021 года количество возбужденных дел об административных правонарушениях в 2022 году снизилось и составило 31,2%, количество административных штрафов также снизилось и составило 29,0%. Кроме того, количество мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2022 году снизилось на 75 проведенных контрольно-надзорных мероприятий и составило 95,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Общая сумма наложенных штрафов на хозяйствующие субъекты снизилась и составила 27,5% по отношению к 2021 году.

Региональная служба по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (РСТ Югры)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



В 2022 году наблюдается снижение показателей контрольно-надзорной деятельности РСТ Югры в связи с вступлением в действие Постановления № 336. Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось и составило 90,6% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В отчетном периоде проведены 6 плановых проверок, что на 50,0% проверок меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Внеплановые проверки в 2022 году не проводились.

Общее количество выявленных правонарушений уменьшилось, что составило 96,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Снижено количество выданных предписаний, что составило 7,8% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, при этом наблюдается значительное увеличение количества выданных предупреждений.

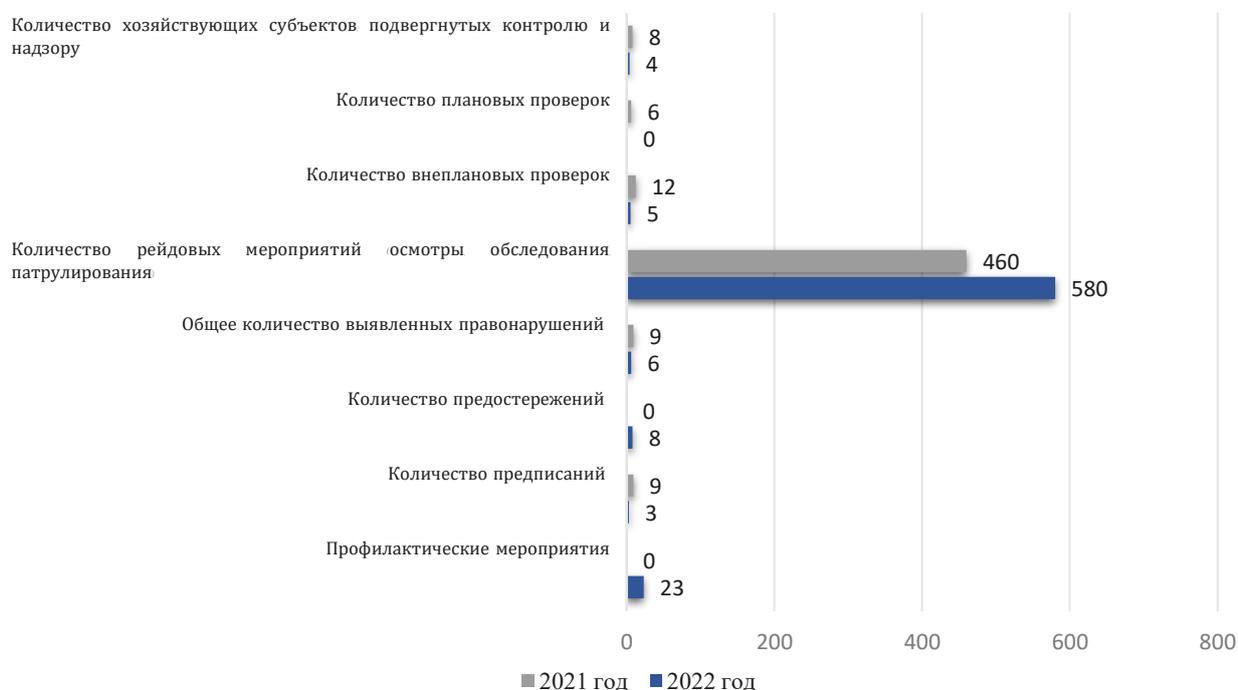


По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году снижен показатель вынесенных решений о возбуждении дел об административных правонарушениях на 16,7%, а также снижен показатель административных штрафов на 19,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в связи с чем сумма наложенных в 2022 году штрафов уменьшилась и составила 23,6% по отношению к отчетному периоду 2021 года.

Рост или снижение показателей зависят от количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) РСТ Югры, обязанных раскрывать информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации.

Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Ветслужба Югры)

Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) в 2021–2022 гг.



Снижение количества хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору, в отчетном периоде произошло по причине замены пла-

новых контрольно-надзорных мероприятий профилактическими визитами и составило 50,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В отчетном периоде плановые проверки не проводились, внеплановых проверок проведено 5, что на 7 проверок, или 42,0%, меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, проверки проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось на 126,1% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года в связи с увеличением мероприятий, направленных на профилактику правонарушений субъектами предпринимательской деятельности.

Общее количество выявленных нарушений уменьшилось, что составило 67,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Количество выданных предписаний снизилось на 33,3% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, и в 2022 году стали приниматься решения о вынесении предостережений.



РАЗДЕЛ 4.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА НА ТЕМУ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ В ЮГРЕ»

Главная проблема бизнеса – спад внутреннего спроса. Таковы результаты очередного опроса российского бизнеса, проведенного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в октябре 2022 года.

64% предпринимателей выбрали именно этот фактор как наиболее негативно влияющий на их бизнес. Следующие по степени остроты – дефицит кадров (34,2%), дефицит оборотных средств и кассовые разрывы (28,9%), разрыв цепочек поставок (26,5%), сложности доставки по импорту (19,1%).

Введенная в России частичная мобилизация коллективы большинства опрошенных (66%) не затронула. У 34% все же мобилизовали какую-то часть сотрудников. Более чем половине (58,6%) из тех, у кого сотрудников мобилизовали, – замещение данных сотрудников не потребовалось либо замена была найдена очень быстро, а не смогли пока найти замену для выбывших сотрудников только 19%.

Еще 26,7% участников опроса сообщили, что не сумели найти аналоги критически важным иностранным продуктам или сервисам, которые более не поставляются в Россию из-за санкций. Однако большая часть все же смогла найти новых поставщиков таких же продуктов (23,6%) либо аналогичных продуктов, причем как в России (22,3%), так и за рубежом (13,5%).

В целом по поводу влияния санкций оценки предпринимателей разнятся. Если 10,5% опрошенных заявили, что не смогли справиться с последствиями санкционных ограничений, то 16,3% не заметили их вовсе. 55,4% полностью адаптировались или продолжают адаптацию к западным санкциям. То есть большая часть сообщества выдержала последствия санкций.

Относительно оценки состояния собственного бизнеса только 6% респондентов отметили, что бизнес пришлось или вскоре придется закрыть. По остальным – ситуация ухудшилась, но контролируется. Так, больше 9% сохраняют стабильное увеличение выручки, 30,4% заявили, что выручка упала, но подконтрольна, 27% – отмечают «серьезный спад», 7% – «кризис».

Говоря об импортозамещении и развитии внутреннего производства в России, 40,9% полагают, что направление работы Правительства правильное, но объем принимаемых мер все еще недостаточен, 8% считают, что действия власти уже ощутимо улучшили ситуацию.

В опросе участвовали 5 760 предпринимателей из всех регионов страны. 74% респондентов относятся к микробизнесу, 21% — к малому, 3,4% — к среднему и 1,6% — к крупному.

23% опрошенных занимаются торговлей непродовольственными товарами, еще 11% — продовольственными, 8% представляют общепит, по 7,5% приходится на обрабатывающие производства, а также строительство и производство стройматериалов, 7,3% — сектор бытовых услуг, 5,2% — сельское и лесное хозяйство, 3,9% — образование, 3,5% — гостиничный и туристический бизнес. Каждая из остальных отраслей не превышает доли в 3% от общего числа респондентов.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в период с 9 по 31 января 2023 года проведен онлайн-опрос субъектов предпринимательской деятельности: «Состояние делового климата в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».

Основные задачи исследования — изучение мнения субъектов предпринимательской деятельности региона о состоянии делового климата в Югре, выявление факторов административной среды, оказывающих влияние на развитие бизнеса.

В опросе приняли участие 134 субъекта предпринимательской деятельности из 20 муниципальных образований автономного округа.

Вопрос: Отметьте, пожалуйста, основную сферу деятельности, в которой Вы осуществляете предпринимательскую деятельность? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

услуги	40.38%
торговля	27.56%
промышленность	13.46%
строительство	8.33%
сельское хозяйство	6.41%
иное: рыболовство, лесозаготовка и переработка, общественное питание, образование	3,86%



Вопрос: В течение какого периода времени Вы осуществляете предпринимательскую деятельность? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

более 5 лет	52.24%
от 1 года до 5 лет	37.31%
менее 1 года	10.45%

Вопрос: Ваша организационно-правовая форма? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

индивидуальный предприниматель	64.18%
ООО (общество с ограниченной ответственностью)	29.85%
крестьянское (фермерское) хозяйство	2.99%
хозяйственное товарищество	1.49%
АО (акционерное общество)	1.49%

Вопрос: Оцените, пожалуйста, насколько успешно развивается Ваш бизнес в настоящее время? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

успешно	48.51%
без развития	38.06%
неуспешно	13.43%

Вопрос: Оцените, пожалуйста, общие условия ведения предпринимательской деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

благоприятные	38.06%
удовлетворительные	32.84%
неудовлетворительные	29.1%

Вопрос: Начать бизнес «с нуля» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

легко	43.28%
трудно	29.1%
не стал бы этого делать	27.62%

Вопрос: Обращались ли Вы, как предприниматель, за защитой своих прав? Если «Да», то выберите, пожалуйста, один или несколько вариантов ответа.

Результаты:

нет	46.47%
органы местного самоуправления	20%
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	10%
общественная организация, профессиональный союз («Деловая Россия», «Опора России», Торгово-промышленная палата и т.д.)	5.88%
прокуратура	5.88%
органы власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	5.29%
органы судебной власти	5.29%
Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей	1.18%

Вопрос: По результатам обращения Ваша проблема была решена? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

нет	51.49%
да, полностью	35.07%
да, частично	13.43%

Вопрос: Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре? Выберите, пожалуйста, один ответ.



Результаты:

да, знаю	68.66%
что-то слышал о нем	20.15%
нет, не знаю (переходите к вопросу № 12)	11.19%

Вопрос: Считаете ли Вы эффективной деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

да (скорее да, чем нет)	52.8%
нет (скорее нет, чем да)	24.8%
затрудняюсь ответить	22.4%

Вопрос: Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

не изменилась	44.78%
увеличилась	35.07%
уменьшилась	20.15%

Вопрос: Как изменилась ответственность за нарушения законодательства за последние 3 года? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

затрудняюсь ответить	32.84%
не изменилась	20.9%
ужесточилась значительно	17.16%
ужесточилась незначительно	15.67%
смягчилась незначительно	11.19%
смягчилась значительно	2.24%

Вопрос: Какие из административных барьеров являются наиболее существенными в сфере предпринимательской деятельности, которую Вы представляете? Выберите, пожалуйста, один или несколько вариантов ответа.

Результаты:

нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	30.88%
сложность/затянутость процедуры получения лицензии, средств государственной поддержки, разрешений, согласований и т.д.	19.82%
сложность получения доступа к земельным участкам, государственному/муниципальному имуществу	15.21%
нет ограничений	13.36%
ограничение/сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках государственных закупок	12.9%
продолжительность времени получения результата государственной услуги	5.07%
иное: сложность получения доступа к энергоресурсам (электричество и тепловодоснабжение), санкционный фактор	

Вопрос: Как Вы охарактеризовали бы деятельность органов власти? Выберите, пожалуйста, по одному ответу в разделах.

Результаты:

	помогают бизнесу своими действиями	ничего не предпринимают	мешают бизнесу своими действиями	в чем-то помогают, а в чем-то мешают
Региональные власти:	47.01%	23.13%	8.21%	21.64%
Муниципальные власти:	48.51%	26.87%	8.96%	15.67%

Вопрос: По Вашему мнению, действия каких органов власти создают наибольшие препятствия ведению бизнеса? Выберите, пожалуйста, не более трех вариантов ответа.

Результаты:

федеральные органы исполнительной власти	39.64%
органы местного самоуправления	30.18%
органы власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	17.75%
органы судебной власти	12.43%



Вопрос: В каких мерах поддержки со стороны государства, по Вашему мнению, наиболее нуждается бизнес? Выберите, пожалуйста, один или несколько вариантов ответа.

Результаты:

финансовая поддержка (льготные кредиты, субсидии и т.д.)	38.27%
имущественная поддержка (льготная аренда, выкуп в рассрочку, безвозмездное пользование и т.д.)	24.19%
правовая поддержка	16.25%
информационно-маркетинговая поддержка	9.39%
обучение персонала	8.66%
иное (авансирование контрактов, уменьшение налогов, прекращение повышения тарифов на коммунальные услуги)	3.25%

Вопрос: Обращались ли Вы за получением поддержки, оказываемой органами государственной власти и местного самоуправления? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

да	73.13%
нет	26.87%

Вопрос: При обращении за получением государственной и (или) муниципальной поддержки укажите, какие проблемы возникли.

Результаты:

не возникало проблем при получении поддержки	27.01%
большое количество документов, необходимых для получения поддержки	22.75%
неясность порядка, который необходимо соблюсти при получении поддержки	12.8%
непонятны причины отказа	11.85%
отсутствие информации о порядке получения поддержки	11.37%
длительные сроки получения поддержки	9.48%
указать иное, в том числе недостаток выделенных средств, незначительные суммы субсидий	4.74%

Вопрос: В достаточной ли мере Вы проинформированы о направлениях и формах государственной поддержки, оказываемой организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в ХМАО–Югре (Фонд поддержки предпринимателей Югры, ТПП ХМАО–Югры, Фонд «Югорская региональная микрокредитная компания» и др.)? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

да	60.45%
затрудняюсь ответить	20.9%
нет	18.66%

Вопрос: Из каких источников Вы получаете информацию о направлениях и формах поддержки, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в ХМАО–Югре?

Результаты:

официальные сайты объектов инфраструктуры поддержки бизнеса Югры (Фонд поддержки предпринимательства Югры, МФЦ, ТПП ХМАО–Югры, иные организации)	34.06%
интернет	33.19%
семинары в муниципальных образованиях	14.85%
знакомые, коллеги	10.48%
реклама на радио, телевидении	3.06%
печатные СМИ	2.18%
другое, в том числе сайт муниципального образования, рассылка отдела по поддержке предпринимательства администрации города, мессенджеры автономного округа и города	2.18%

Вопрос: Оцените уровень конкуренции в сфере предпринимательской деятельности, которую Вы представляете. Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

умеренная конкуренция	48.51%
высокая конкуренция	40.3%
слабая конкуренция	8.21%
конкуренция отсутствует	2.99%



Вопрос: Как изменилось количество конкурентов за последние 3 года? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

увеличилось	47.02%
не изменилось	33.58%
уменьшилось	19.4%

Вопрос: Достаточно ли часто в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Вашем муниципальном образовании проводят встречи с участием бизнеса, на которых можно получить необходимую информацию?

Результаты:

да	56.72%
нет	43.28%

Вопрос: Зарегистрированы ли Вы в качестве независимого эксперта на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов ХМАО-Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований ХМАО-Югры (<http://regulation.admhmao.ru/#>)? Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

нет	83.58%
да	16.42%

Вопрос: Поступали ли в Ваш адрес предложения о привлечении Вас в качестве независимого эксперта при обсуждении проектов или действующих нормативных актов ХМАО-Югры и муниципальных образований ХМАО-Югры. Выберите, пожалуйста, один ответ.

Результаты:

нет	79.1%
да	20.9%

Вопрос: Используются ли антикоррупционные стандарты при осуществлении Вашей предпринимательской деятельности?

да	30.85%
нет	62.77%

Вопрос: Ваши предложения Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты–Мансийском автономном округе – Югре в целях улучшения административного климата в регионе.

В ходе опроса в адрес Уполномоченного поступило более 50 предложений, рекомендаций и пожеланий.

Все комментарии проанализированы и условно поделены на четыре основные группы: «меры государственной поддержки», «взаимодействие с органами власти», «критические замечания» и «благодарности». Перечень некоторых «проблемных» точек, на которые указали предприниматели:

- недостаток конструктивного взаимодействия (мероприятий, встреч, личного общения) с органами власти разного уровня;
- расширение видов государственной поддержки (субсидии, компенсации, льготное кредитование, имущественная поддержка);
- усиление информационной поддержки;
- чрезмерные требования контрольно–надзорных органов, штрафы;
- высокие тарифы на энергоресурсы;
- жесткие условия кредитования и др.



РАЗДЕЛ 4.3.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Возвращаясь к результатам опроса, проведенного Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, о котором уже упоминалось в предыдущем разделе доклада, отметим следующее.

Среди уже принятых мер поддержки (где был дан множественный выбор ответа) наиболее высоко оценены мораторий на проверки (52,2%), снижение ставок УСН и имущественного налога в регионах (37,4%), льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний (23,9%), приостановка ввода новых требований по маркировке товаров (22,7%).

Среди желаемых на будущее мер наиболее популярны списание части налогов (52%), снижение страховых взносов до 15% со всего объема зарплаты (46,4%), более дешевые и доступные оборотные кредиты (38%), заморозка тарифов естественных монополий (24,8%).

Нижеприведенный перечень предложений составлен по результатам анализа выявленных в отчетном периоде преимущественно системных проблем бизнеса в Югре, с учетом рекомендаций органов власти, общественных объединений и самих предпринимателей.

Частная медицина. Содействие полноценной интеграции в систему здравоохранения

Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предлагается:

– обратить внимание руководителей подведомственных учреждений на недопустимость запрета внешнего совмещения в частных медицинских организациях штатными сотрудниками таких учреждений, если такой запрет не установлен действующим законодательством Российской Федерации;

– инициировать рассмотрение вопроса об адаптации требований стандартов оснащения медицинским оборудованием к сегодняшним условиям, реальным возможностям государственных и частных медицинских организаций. Действующие требования стандартов оснащения помещений при лицензировании медицинской деятельности в ряде случаев включают требование о наличии импортного оборудования, не имеющие-

го аналогов в Российской Федерации (например, аппарат для измерения окиси азота в выдыхаемом воздухе для пульмонологии и др.);

– обеспечить включение частных медицинских организаций, работающих в системе ОМС, в региональные правовые акты о маршрутизации при организации различных видов медицинской помощи;

– обеспечить на постоянной основе информирование жителей автономного округа о возможности получения бесплатной гарантированной государством медицинской помощи в частных медицинских организациях;

– обеспечить проведение с участием частных медицинских организаций автономного округа и Уполномоченного тематических диалоговых площадок для обсуждения вопросов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения, развитием инфраструктурных проектов, страхованием здоровья граждан, развитием правовых основ государственно-частного партнерства (1 раз в полугодие).

Налогообложение

Департамент экономического развития и финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность инициирования:

– внесения изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.11.2012 № 122-оз «О патентной системе налогообложения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в части снятия ограничения по применению ПСН только при оказании услуг населению в отношении перечисленных в действующей редакции Закона видов деятельности.

Необходимо отметить, что статьей 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность применения ПСН при производстве молочной продукции, переработке фруктов и овощей, производстве хлебобулочных и мучных кондитерских изделий. Предприниматели, осуществляющие деятельность по переработке и консервированию мяса и мясной пищевой продукции (группа 10.1), переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков (группа 10.2), неоднократно высказывали предложения по включению данных видов деятельности в перечень видов деятельности, в отношении которых возможно применение ПСН.



– освобождения от уплаты земельного налога субъектов предпринимательской деятельности, предоставляющих ветеринарные услуги.

Креативные индустрии и СОНКО

Департаменту экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность инициирования:

– внесения изменения в Закон автономного округа от 27.07.2020 № 70-оз «О креативных индустриях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части установления требований (критерий отнесения) к креативным технопаркам (паркам), арт-резиденциям, с последующим принятием соответствующих подзаконных актов.

В настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на законодательном уровне не закреплены определение «креативный технопарк» и критерии отнесения к нему. В связи с чем не могут быть установлены соответствующие меры поддержки и льготы для предпринимателей (СМСП), которые могли бы претендовать на получение данного статуса.

– внесения изменения в абзац 2 п.п. 2 п. 1 ст. 5.1 Закона автономного округа от 29.12.2007 № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» посредством его изложения в следующей редакции:

«предоставление услуг лицам, из числа категорий, указанных в пункте 1 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также лицам, относящимся к указанным в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи категориям (далее – лица, относящиеся к социально незащищенным группам граждан), и/или семьям с детьми в области здравоохранения, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях;».

В соответствии с п.п. 2 п. 1 ст. 5.1 Закона автономного округа от 29.12.2007 № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, помимо условий, установленных Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», также оказывается при условиях предоставления услуг лицам из числа детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до

23 лет; лицам из числа родителей (законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 23 лет; и семьям с детьми в области здравоохранения.

При этом в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, в случае если субъект малого или среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества, при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности (видов такой деятельности) по итогам предыдущего календарного года составляет не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности (видов такой деятельности) в текущем календарном году, составляет не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год).

Соблюдение комплекса вышеуказанных условий затруднительно для организаций, осуществляющих деятельность в медицинской сфере, особенно в части наличия доли доходов, полученных от предоставления услуг лицам, указанным в пп. 1 п. 1 ст. 5.1 Закона автономного округа от 29.12.2007 № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», и семьям с детьми в размере не менее 50% от общего объема доходов субъекта малого или среднего предпринимательства.

Союзом «и», содержащимся в п.п. 2 п. 1 ст. 5.1 Закона автономного округа от 29.12.2007 № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», подразумевается строгое соблюдение двух или более условий, то есть требование о наличии доли доходов в размере более 50% от предоставления услуг лицам, относящимся к указанным в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи категориям (далее – лица, относящиеся к социально незащищенным группам граждан), и семьям с детьми.



Данная формулировка существенно ограничивает возможность субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляющих социально значимые медицинские услуги (например, профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и пр.), в получении статуса «социальное предприятие», поскольку данные субъекты не получают большую часть своих доходов (50% и более) от оказания услуг лицам из числа детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; лицам из числа родителей (законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 23 лет; и семьям с детьми. Фактически существующие условия исключают возможность действующим медицинским организациям автономного округа претендовать на получение статуса «социальное предприятие» в силу невозможности соответствия условиям признания.

Агропромышленный комплекс

Региональной энергетической комиссии по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу предлагается рассмотреть возможность установления льготного тарифа на потребляемую электроэнергию (50%) сельскохозяйственным товаропроизводителям юридическим лицам независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку.

Доступность кредитования

Департаменту экономического развития и финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рекомендовать направить в Министерство экономического развития Российской Федерации ходатайство о смягчении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительства) и их деятельности, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 28.11.2016 № 763 в части увеличения допустимой суммы просроченной задолженности у получателя поддержки по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации до 100 тыс. руб.

Образование

Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность реализации инициативы Уполномоченного об учреждении в общеобразовательных учреждениях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Бизнес-классов».

В январе текущего года Уполномоченным представлен проект «Бизнес-классы Югры».

Целью проекта является раннее профессиональное ориентирование учеников выпускных классов общеобразовательных учреждений, повышение их финансовой и предпринимательской грамотности.

К задачам проекта отнесены:

- создание условий для организации практико-ориентированного образования социально-экономического профиля предпринимательской направленности;
- формирование конкурентного преимущества обучающихся в бизнес-классах Югры школьников посредством освоения профильных дисциплин и развития коммуникативных навыков;
- активное участие представителей бизнеса в поддержке проектов школьников на основе менторства;
- повышение мотивации школьников к обучению и активной общественной деятельности;
- повышение профессионального уровня преподавательского состава, в том числе за счет развития новых компетенций;
- разработка механизма стимулирования педагогического состава, задействованного в работе бизнес-классов Югры;
- разработка образовательного модуля бизнес-классов Югры в составе основных общеобразовательных программ.

Рыболовство

Департаменту промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры после предварительного обсуждения с субъектами рыбохозяйственного комплекса Югры и Уполномоченным направить в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предложения об изменении постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» в части его приведения



в соответствии действующему законодательству, устранения имеющихся коллизий и упрощения процедуры, связанной с отбором субъектов предпринимательской деятельности на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

Так, например, в настоящее время не представляется возможным проверить участников соответствующего конкурса на право предоставления в пользование рыболовного участка на соответствие требованиям, установленным упомянутыми правилами, в части:

- размера задолженности, не превышающего 25 процентов балансовой стоимости активов;
- сведений о средней численности работников;
- сведений о соответствии санитарно-гигиеническим требованиям;
- сведений об объеме производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

В завершение следует отметить ряд проблем, требующих внимания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

1. Положениями статьи 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон «О недрах») установлено, что предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. После разработки технического проекта выполнения работ, связанных с использованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта в соответствии со статьей 23.2 указанного Закона, орган государственного горного надзора или в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (относительно участков недр местного значения) оформляет документы, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части.

Фактически предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами, уточненные границы горного отвода устанавливаются после рассмотрения проекта горного отвода, который в свою очередь формируется на основе техниче-

ских решений, заложенных в проекте разработки, согласованном в установленном порядке.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода» (далее – Правила), документация, удостоверяющая уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения, оформляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры данными полномочиями наделен Природнадзор Югры. В период с 2020 по 2023 год Природнадзором Югры оформлено более 250 горноотводных актов (на участки недр местного значения, содержащих ОПИ и подземные воды). Во всех случаях уточненные границы горного отвода соответствовали (были идентичны) ранее установленным предварительным границам горного отвода (при предоставлении лицензии на право пользования недрами).

Считаем целесообразным в отношении участков недр местного значения, в случае отсутствия производственной (технологической) необходимости в изменении границ горного отвода (установленных при предоставлении лицензии на пользование недрами), исключить процедуру оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода. Особенно это касается участков недр местного значения, предоставленных в пользование с целью добычи подземных вод. Или предусмотреть возможность согласования проекта горного отвода на стадии согласования технического проекта разработки.

В таком случае, включение проекта горного отвода в состав технического проекта специальным разделом, возможна «разовая» административная процедура по согласованию технического проекта разработки месторождения полезного ископаемого и оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода. При этом время начала введения в эксплуатацию участков недр местного значения сократится на 25 дней (такой срок отведен для оформления горноотводной документации, п. 14 Правил).



Возможность по включению проекта горного отвода в состав технического проекта специальным разделом ранее была предусмотрена в пункте 16 Инструкции по оформлению горных отводов (шифр РД 07-192-98, приказ Ростехнадзора от 28 июля 2011 года № 435). Однако данная Инструкция была признана не подлежащей применению и утратила свою силу (приказ МПР РФ от 1 ноября 2017 года № 585, зарегистрирован в Минюсте России 30 ноября 2017 года № 49067).

На основании вышеизложенного, в целях снижения административных барьеров при оформлении разрешительной документации на введение в эксплуатацию месторождений полезных ископаемых на участках недр местного значения, предлагается инициировать изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1465, установив в отношении участков недр местного значения следующее:

- в случае отсутствия производственной (технологической) необходимости в изменении границ горного отвода (установленных при предоставлении лицензии на пользование недрами) оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, не требуется;

- наделить полномочиями по оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который осуществляет согласование технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых на участках недр местного значения;

- предусмотреть возможность оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, на стадии согласования технического проекта (возможность по включению проекта горного отвода в состав технического проекта специальным разделом).

2. По территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) проходят два магистральных трубопровода (конденсатопровод «Уренгой – Сургут 1 и 2 нитки» и продуктопровод «ШФЛУ Сургут – Южный Балык»), в отношении которых владельцами трубопроводов определены зоны с особыми условиями использования территорий – зоны минимальных расстояний до магистральных трубопроводов (далее – ЗОУИТ).

Определение ЗОУИТ осуществлялось в соответствии с СП 36.13330.2012 Магистральные трубопроводы. Актуализированная редак-

ция СНиП 2.05.06–85*, утвержденных приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) от 25 декабря 2012 года № 108/ГС (далее – СНиП 2.05.06–85*). Ширина данных зон определена в соответствии с таблицей 20 СНиП 2.05.06–85*, а именно: минимальное расстояние с каждой стороны от оси трубопровода составляет 5 000 метров.

По данным Минстроя России, в 15 субъектах Российской Федерации ЗОУИТ накладывают ограничения (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Московская область, Ленинградская область и т.д.). Общее число объектов капитального строительства, расположенных в границах таких зон, составляет 80 033, из них объектов индивидуального жилищного строительства – 31 687, жилых домов блокированной застройки – 1 445, иных объектов капитального строительства – 46 901.

При совмещении зон минимальных расстояний с территориями населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, сведения о которых содержатся в ЕГРН, посредством геоинформационных систем выявлены пересечения ЗОУИТ с территориями поселений и городских округов на площади 60 671,4 га.

Механизм возмещения убытков, причинённых сносом здания, сооружения или другого строения, не разработан.

В этой связи необходимо внесение изменений в законодательство РФ с учетом сложившейся застройки территорий и применяемых технологий прокладки трубопроводов.

При Минэнерго РФ в 2021 году создана рабочая группа по подготовке предложений по проектам нормативных правовых актов в сфере регулирования градостроительной деятельности и земельных отношений в топливно-энергетическом комплексе.

В целях урегулирования вопроса о параметрах зон минимальных расстояний (далее – ЗМР), режиме использования земельных участков и иных объектов недвижимости в границах ЗМР созданы:

рабочая группа по выработке федерального нормативного решения в отношении установленных ЗМР при Минэнерго РФ;

рабочая группа по совершенствованию нормативно-правового регулирования в части порядка установления изменения или прекращения существования охранных зон и зон минимальных расстояний до маги-



стральных или промышленных трубопроводов при Комитете энергетики Государственной Думы РФ.

В настоящее время на площадке вышеупомянутых рабочих групп разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об охранных зонах трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов)» и проект «Положения об охранных зонах газопроводов сетей газопотребления», которые проходят процедуру согласования и в последующем будут направлены в Комитет Государственной Думы по энергетике.

В то же время Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ предусмотрены переходные положения.

Так, согласно подпункту п. 33 ст. 26 указанного Федерального закона в границах зон с особыми условиями использования территорий, установленных, в том числе в силу закона, до 1 января 2025 года, независимо от ограничений использования земельных участков, установленных в границах таких зон, допускается использование земельных участков для строительства, реконструкции объектов капитального строительства на основании разрешений на строительство, выданных до 1 января 2025 года, или в случае начала строительства, реконструкции объектов капитального строительства до 1 января 2025 года, если для строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства не требуется выдача разрешений на строительство.

Буквальное толкование указанных положений позволяет сделать вывод о том, что до 1 января 2025 года органы местного самоуправления вправе выдавать разрешения на строительство, а предприниматели города могут возводить необходимые им объекты.

Вместе с тем ч. 13 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ определено, что уполномоченные на выдачу разрешений на строительство органы отказывают в выдаче разрешения на строительство при несоответствии документов требованиям к разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным земельным законодательством на дату выдачи разрешения на строительство.

Анализ пояснительных записок и заключений уполномоченных комитетов Государственной Думы РФ при принятии Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ и внесении в него изменений не дает однозначного ответа о том, как применять положения вышеуказанной статьи 26 во взаимосвязи с иными действующими нормативными актами.

В связи с изложенным дополнительно Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предлагается направить в уполномоченные исполнительные органы регионов разъяснения относительно возможности применения положения п. 33 ст. 26 Федерального закона РФ от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ в буквальном их толковании и выдавать разрешения на строительство до 01.01.2025.

3. Согласно пункту 17 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации с 2024 года для физических лиц за земельные участки с видом разрешенного использования: для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, под гаражами (для всех земельных участков, кроме тех, которые используются в предпринимательской деятельности) сумма налога, подлежащая уплате, не может превышать более чем на 10% сумму налога, начисленного за предыдущий период. Предлагается инициировать установление аналогичного правила для земельных участков, которые используются в предпринимательской деятельности, ограничив увеличение суммы налога не более чем на 10% от суммы налога, начисленного за предыдущий период.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета субъектов Российской Федерации в 2022 году» были введены существенные для бизнеса послабления, касающиеся возможности наличия у претендентов на меры поддержки неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, не превышающей 300 тысяч рублей.

При этом вышеуказанное положение применялось лишь в 2022 году. Однако складывающаяся ситуация на фоне продолжающегося внешнего санкционного влияния свидетельствует о необходимости её пролонгирования на 2023 год.

5. В соответствии с пунктом 53 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021



года № 1547, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать:

135 дней — для заявителей первой категории;

1,5 года — для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года — для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Принимая во внимание поступившие в адрес Уполномоченного предложения предпринимателей, предлагается рассмотреть возможность существенного сокращения указанных сроков.

6. Как разъяснено в п. 9 Постановления Высшего арбитражного суда Российской Федерации № 57, по смыслу положений ст. 44 Налогового кодекса Российской Федерации утрата налоговым органом возможности принудительного взыскания сумм налогов, пеней, штрафа, то есть неприятие им в установленные сроки надлежащих мер к взысканию, само по себе не является основанием для прекращения обязанности налогоплательщика по их уплате и, следовательно, для исключения соответствующих записей из его лицевого счета. Согласно взаимосвязанному толкованию норм пп. 5 п. 3 ст. 44 и пп. 4 п. 1 ст. 59 Налогового кодекса исключение соответствующих записей из лицевого счета налогоплательщика возможно только на основании судебного акта, в соответствии с которым налоговый орган утрачивает возможность взыскания недоимки, пеней, штрафов в связи с истечением установленного срока их взыскания, в том числе в случае отказа в восстановлении пропущенного срока подачи в суд заявления о взыскании этих сумм. Соответствующие записи могут быть исключены налоговым органом из лицевого счета налогоплательщика после вступления такого судебного акта в законную силу. Таким образом, поскольку указанная задолженность не признана безнадежной к взысканию в установленном судебном порядке в соответствии с положениями ст. 59 Налогового кодекса, основания для исключения задолженности из состава налоговых обязательств у налогового органа отсутствуют.

В ходе рассмотрения одного из обращений установлено, что вышестоящий по отношению к налоговой инспекции налоговый орган признает безнадежность ко взысканию соответствующей задолженности, однако, с учетом действующего законодательства, исключить задолженность из лицевого счета предпринимателя не представляется возможным.

Представляется целесообразным инициирование изменений в налоговое законодательство в части наделения налоговых органов правом исключения задолженности из лицевого счета предпринимателя в отсутствие решения суда, но при наличии соответствующего решения вышестоящего налогового органа.

7. Как уже было отмечено ранее, в настоящее время крайне актуальным, в первую очередь для субъектов малого предпринимательства, является вопрос взаимоотношений с представителями обладателей авторскими правами, являющимися резидентами иностранных государств.

В связи с изложенным, по итогам проведенной во взаимодействии с заинтересованными предпринимателями и экспертами работы, считаем целесообразным рассмотреть возможность инициирования:

- расширения перечня товаров и брендов, ввозимых в рамках Федерального закона от 28 июня 2022 года № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- расширения действия принципа исчерпания исключительного права на товарный знак. По указанному принципу компания-правообладатель утрачивает право контролировать свой авторский товар после того, как он был введен однажды в товарооборот. То есть как только товар появился в системе маркировки, бренд не контролирует его хранение, отправку, продажи и перепродажи (мелкий опт, мелкие партии, штучные продажи);

- создания единой и общедоступной базы проверки товарных знаков. Действующие информационные системы не позволяют получить полную необходимую информацию о том, зарегистрировано ли право на товарный знак, кто является правообладателем того или иного права на изображение, название и т.п. Поиск информации по сайту Роспатента для простого пользователя в отсутствие четкого алгоритма поиска крайне затруднителен. Получение информации из других ресурсов возможно на возмездной основе, гарантии достоверности представляемой информации отсутствуют.



В настоящее время малый бизнес, выбирая для приобретения продукцию, в том числе на оптовых складах товаров, с целью насыщения рынка необходимыми потребителям товарами в маленьких городах, селениях, фактически лишен возможности заранее определиться, будут ли их действия по продаже того или иного товара нарушать чьи-то права на товарный знак или интеллектуальную собственность.

- формирования общедоступного реестра доверенностей, выданных иностранными компаниями-правообладателями организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации;

- решения вопроса о порядке взыскания судебных издержек с иностранных компаний-правообладателей, присужденных в пользу российских предпринимателей (малого бизнеса), через исполнительные органы Российской Федерации.

В завершение считаю необходимым выразить признательность за содействие в подготовке настоящего перечня предложений, направленных на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности Югры:

Департаменту экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Департаменту промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Фонду поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес»;

Фонду содействия кредитованию малого и среднего бизнеса «Югорская региональная гарантийная организация»;

Главе города Нижневартовска;

Главе города Югорска;

Главе Ханты-Мансийского района;

Главе Нижневартовского района;

Главе Октябрьского района;

Союзу «Няганская Торгово-промышленная палата»;
Ассоциации частных медико-социальных организаций при Сургут-
ской торгово-промышленной палате.



**Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

628012, г. Ханты-Мансийск, ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 415,
телефоны 8 (3467) 32-21-40, 32-21-43, 32-21-50
телефон для предварительной записи и получения оперативной
консультационной поддержки (+79526926192,
для направления сообщений с использованием мессенджера Viber)

Официальный сайт
www.ombudsmanbiz.admhmao.ru



Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
в социальных сетях

ВКонтакте: <https://vk.com/club211706106>



Telegram: <https://t.me/biznesombudsman86>



Адрес электронной почты
biz86@admhmao.ru

**Список
общественных представителей
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**



**ГАЙНЕТДИНОВА
Лариса
Ивановна**
город Нягань

Телефон:
8 (34672) 688-18,
8 (950) 537-06-25
E-mail:
lgajnetdinova@yandex.ru



**СВИРИДОВ
Павел
Викторович**
город Нягань

Телефон:
8 (982) 559 73 33
E-mail:
eck86@yandex.ru



**МАГАНОВ
Арслан
Валерьевич**
город Когалым

Телефон:
8 (912) 932 89 46
E-mail:
arslan.maganov@mail.ru



**ТОЛСТИХИН
Николай
Викторович**
город Когалым

Телефон:
8 (950) 513 20 02
E-mail:
37378@bk.ru



**ХАНИЕВА
Наиля
Аликовна**
город Когалым

Телефон:
8 (900) 390 10 00
E-mail:
khanievana@gmail.com



**КОРОБ
Татьяна
Анатольевна**
город Лангепас

Телефон:
8 (904) 486 68 91
E-mail:
dentai@mail.ru



**Кожеватов
Андрей
Васильевич**
город Мегион

Телефон:
8 (904) 456 10 19
E-mail:
megion@bk.ru



**ПРОСКУРЯКОВА
Наталья
Геннадьевна**
город Нефтеюганск

Телефон:
8(950) 508 27 26
E-mail:
Super.proskuryakova@yandex.ru



КРАСИЛЬНИКОВ
Дмитрий
Михайлович
город Нижневартовск

Телефон:
8 (902) 854 74 74
E-mail:
bigmih@yandex.ru



САВИН
Ярослав
Михайлович
город Нижневартовск

Телефон:
8 (904) 870 18 47
E-mail:
gendir@nv-trade.com



БАНЧУ
Екатерина
Ильинична
город Покачи

Телефон:
8 (932) 326 28 67
E-mail:
banchu694@mail.ru



ЗАКРИЕВ
Магомед-Салах
Люмиевич
город Пыть-Ях

Телефон:
8 (922) 777 71 12
E-mail:
89825000050@mail.ru



ДОБРОВОЛЬСКИЙ
Михаил
Анатолевич
город Радужный

Телефон:
8 (920) 597 77 95
E-mail:
mmx.ipad@gmail.com



ЦЫПАКОВ
Рустам
Магомедович
город Радужный

Телефон:
8 (922) 423 50 07
E-mail:
Rustam13071982@mail.ru



ОДИНЦОВА
Ольга
Львовна
город Сургут

Телефон:
8 (3462) 26 44 04
E-mail:
nordlex@mail.ru



ТИМЧЕНКО
Николай
Викторович
город Югорск

Телефон:
8 (922) 247 02 04
E-mail:
sks953@mail.ru



НОВИКОВА
Наталья
Сергеевна
город Ханты-Мансийск

Телефон:
8 (922) 249 05 91
E-mail:
novikovans@mail.ru



ГОРБУНОВА
Светлана
Васильевна
город Ханты-Мансийск

Телефон:
8 (902) 814 77 34
E-mail:
gorbunova_sv@mail.ru



НИКОНОВА
Ирина
Александровна
Белоярский район

Телефон:
8 (951) 979 70 91
E-mail:
rinayung@yandex.ru



ХАРКАВЛЮК
Сергей
Васильевич
Белоярский район

Телефон:
8 (950) 538 50 20
E-mail:
Umpgct1@mail.ru



БАЙБОРОДОВА
Римма
Фархатовна
гп. Игрим
Березовский район

Телефон:
8 (950) 533 93 95
E-mail:
86monolit@mail.ru



ЛАМБИНА
Лидия
Васильевна
сп. Саранпауль (п. Сосьва)
Березовский район

Телефон:
8 (908) 882 84 47
E-mail:
Lidialambina@gmail.com



МАЙГУР
Марина
Леонидовна
сп. Хулимсунт
Березовский район

Телефон:
8-932-407-96-97
E-mail:
Malinina_Ya@mail.ru



КАМЫШЕВА
Екатерина
Сергеевна
Кондинский район

Телефон:
8 (904) 465 11 85
E-mail:
ekat.kam@mail.ru



ФОМИЧЕВА
Елена
Сергеевна
Нефтеюганский район

Телефон:
8(922) 650 37 59
E-mail:
yoga-centr86@mail.ru



МАЙДАНОВ
Андрей
Фирсович
(пгт. Излучинск)
Нижневартовский район

Телефон:
8 (919) 539 46 22
E-mail:
maydanov-uks@mail.ru



МАСАЛКОВА
Елена
Георгиевна
(пгт. Талинка)
Октябрьский район

Телефон:
8 (950) 650 00 47
E-mail:
ileanka30@yandex.ru



КЛИМОВА
Зоя
Николаевна
(п. Карымкары)
Октябрьский район

Телефон:
8 (951) 977 02 25
E-mail:
klimovasn@mail.ru



ДАНИЛОВА
Елена
Александровна
(пгт. Приобье)
Октябрьский район

Телефон:
8 (932) 408 20 13
E-mail:
nekrac.e@mail.ru



КОБИЯК
Флор
Иванович
(п. Уньюган)
Октябрьский район

Телефон:
8 (922) 426 48 71
E-mail:
servis_avto@inbox.ru



БОГДАН
Вера
Сергеевна
Советский район

Телефон:
8(950) 534 02 34
E-mail:
vera-bogdan@mail.ru



МОИСЕЕВА
Виктория
Владимировна
Советский район

Телефон:
8(932) 412 34 60
E-mail:
ya.moiseeff@yandex.ru



ЧЕРЕПАХИНА
Оксана
Владимировна
(с.п. Солнечный)
Сургутский район

Телефон:
8 (922) 430-14-20
E-mail:
cherepaxinao@bk.ru



МОРОЗОВ
Сергей
Михайлович
(с.п. Локосово)
Сургутский район

Телефон:
8 (932) 327-17-17
8 (904) 466-52-35
E-mail:
morozov-S-75@mail.ru



ДЯДЕНКО
Алексей
Петрович
(г.п. Лянтор)
Сургутский район

Телефон:
8 (904) 472-52-33
E-mail:
dap.surgut@mail.ru



АЛИЕВ
Вугар
Гусейн оглы
(г.п. Лянтор)
Сургутский район

Телефон:
8 (932) 411-11-01
E-mail:
98008@mail.ru



МИНЯЙЛО
Людмила
Владимировна
(с.п. Ульт-Ягун)
Сургутский район

Телефон:
8 (982) 154-01-70
E-mail:
ludmilaminyailo@mail.ru



ВАЛЕЕВА
Юлия
Игоревна
(г.п. Федоровский)
Сургутский район

Телефон:
8 (922) 448-47-30
E-mail:
Valeeva.89@yandex.ru



ШИШОНКОВА
Любовь
Владимировна
Ханты-Мансийский район

Телефон:
8 (3467) 35 10 66 (доб. 1)
E-mail:
maumed@mail.ru



МИРОНОВА
Дарья
Александровна
Сфера социального
предпринимательства

Телефон:
8 (922) 409 99 11
E-mail:
511311@list.ru



ТАНЬШИН
Сергей
Владимирович
Сфера жилищно-
коммунального комплекса
и экологической
безопасности

Телефон:
8 (982) 514 75 95
E-mail:
sergeitanshin@mail.ru



ГРАЧЕВА
Елена
Юрьевна
Сфера медиации

Телефон:
8 (922) 653 21 21
E-mail:
info@tsentrpravo.ru

