



# ДОКЛАД

о результатах деятельности  
Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей  
в Ханты-Мансийском автономном  
округе – Югре

в 2020 году



---

<b>ГЛАВА 1</b>	
<b>ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ</b>	<b>5</b>
РАЗДЕЛ 1.1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ	5
РАЗДЕЛ 1.2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ	8
РАЗДЕЛ 1.3. ЭКСПЕРТЫ «PRO VONO PUBLICO»	11
РАЗДЕЛ 1.4. СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ	12
<b>ГЛАВА 2</b>	
<b>РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ</b>	<b>13</b>
РАЗДЕЛ 2.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	13
РАЗДЕЛ 2.2. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ, ИСТОРИИ УСПЕХА, ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, СВЯЗАННЫЕ С МАССОВЫМ НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИЛИ МАССОВЫМИ ОШИБКАМИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ	35



РАЗДЕЛ 2.3. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ .....	<b>57</b>
---	-----------

РАЗДЕЛ 2.4. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ ПО ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ ГУБЕРНАТОРУ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ ЗА 2019 ГОД .....	<b>65</b>
--	-----------

<b>ГЛАВА 3</b>	
<b>ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ .....</b>	<b>71</b>

<b>ГЛАВА 4</b>	
<b>БИЗНЕС vs COVID-19 .....</b>	<b>74</b>

<b>ГЛАВА 5</b>	
<b>АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ .....</b>	<b>86</b>

РАЗДЕЛ 5.1. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ В 2019 И 2020 ГОДАХ .....	<b>86</b>
---	-----------

РАЗДЕЛ 5.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА НА ТЕМУ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ В ЮГРЕ» .....	<b>124</b>
--	------------

РАЗДЕЛ 5.3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	<b>130</b>
---	------------



*В Югре, Российской Федерации и во всем мире не найдется человека, которого так или иначе не коснулись последствия пандемии коронавирусной инфекции. При этом, с уверенностью могу сказать, что на бизнес пришелся самый тяжелый удар.*

*Многие встали перед выбором: кто-то решил закрыть свое дело, а кто-то наперекор обстоятельствам стал сильнее сам и повел за собой других, принимая реалии сегодняшнего дня.*

*Уважаемые читатели, вашему вниманию представлен доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2020 год.*

*На страницах доклада постарались лаконично изложить информацию о том, как удалось поддержать предпринимательство, и о том, что сделать только предстоит.*

**Николай Евлахов**



## ГЛАВА 1

# ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

### РАЗДЕЛ 1.1.

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре правовое регулирование деятельности бизнес-омбудсмена регламентирована Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Уставом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05 апреля 2013 года № 35-оз «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 35-оз), а также иными правовыми актами, определяющими правовой статус, условия, задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – Уполномоченный, бизнес-омбудсмен) в разрешении препятствий для развития предпринимательской деятельности, снятии различных барьеров, восстановлении нарушенных государственными органами прав, урегулировании споров между бизнесом и органами власти, формировании предложений по их разрешению для всех уровней государственной власти.

Распоряжением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 ноября 2016 года № 137-ргк на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с 5 декабря 2016 года назначен Евлахов Николай Андреевич.

Для решения поставленных перед Уполномоченным задач, Законом № 35-оз определена его компетенция, в рамках которой он рассматривает обращения субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории автономного округа, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории автономного округа, на решения или действия (бездействие) органов государственной

власти автономного округа, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти автономного округа, органов местного самоуправления автономного округа, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

## **СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ**

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре

Аппарат Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей

Общественные представители Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей

Эксперты, оказывающие  
юридическую помощь  
«pro bono publico»

Общественная приемная при Президенте РФ  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Общественный и Экспертный советы  
при Уполномоченном



Для обеспечения деятельности Уполномоченного по-прежнему продолжает функционирование Управление – единый аппарат уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – Аппарат Уполномоченного), являющееся структурным подразделением Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Губернатор, автономный округ, Югра).

**В 2020 году деятельность Уполномоченного обеспечивалась 5 государственными гражданскими служащими автономного округа: помощник Уполномоченного, начальник отдела, два консультанта, главный специалист-эксперт.**



Задачами Аппарата Уполномоченного являются юридическое, организационное, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

С целью эффективного выполнения возложенных задач на Уполномоченного, осуществляется его активное взаимодействие с общественными представителями Уполномоченного, экспертами «pro bono publico», специально созданными совещательными органами.

## ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Общественные представители Уполномоченного

*содействие Уполномоченному при реализации функций по защите прав предпринимателей в конкретных муниципальных образованиях и сферах деятельности*

### Эксперты «pro bono publico»

*экспертная и правовая помощь Уполномоченному при рассмотрении им обращений предпринимателей*

### Совещательные органы

*общественный контроль и выработка предложений, направленных на совершенствование деятельности Уполномоченного*

## РАЗДЕЛ 1.2.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

С 2017 года в целях оказания содействия Уполномоченному в реализации предусмотренных действующим законодательством полномочий в соответствии со статьей 7 Закона № 35-оз назначаются общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югре, осуществляющие свою деятельность на общественных началах.

В 2020 году Уполномоченным проведена работа по обновлению состава общественных представителей Уполномоченных. Ранее сформированный пул общественных представителей обновлен на 70%. При отборе кандидатур на должности общественных представителей осуществлено взаимодействие с молодежными парламентами при представительных органах местного самоуправления муниципальных образований.



**Всего на момент подготовки настоящего доклада на должности общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях автономного округа назначены 31 человек. Охват сети общественных приемных Уполномоченного в муниципальных образованиях Югры, возглавляемых его общественными представителями составляет 100%.**

Деятельность общественных представителей также направлена на участие в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействие в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приёмов на местном уровне.

Свои полномочия общественные представители реализуют в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, участвуя в работе коллегиальных, совещательных органов по малому и среднему предпринимательству при местных органах власти.

Новеллой в работе общественных представителей в 2020 году стало их





присоединение к тематическим сообществам в наиболее популярных мессенджерах, созданных в муниципальных образованиях для оперативного обмена информацией среди субъектов предпринимательской деятельности.

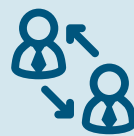
Участниками указанных сообществ в муниципальных образованиях в большинстве случаев являются ответственные за экономический блок сотрудники местных администраций и налоговых органов.

Указанный формат работы позволяет общественным представителям в режиме реального времени выявлять факты нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности, оперативно реагировать на них, в том числе с привлечением сотрудников Аппарата Уполномоченного.

Также работа общественных представителей в сообществах позволяет содействовать Уполномоченному в правовом просвещении целевой аудитории, посредством распространения соответствующей информации, в том числе представляемой Аппаратом Уполномоченного.

Общественные представители являются важным элементом системы защиты, правовой и информационной поддержки предпринимателей именно в муниципальных образованиях автономного округа, способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата, выявлению административных барьеров и обеспечивают необходимое взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности, нуждающихся в защите прав и законных интересов.

В обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – СМП), по поручению Уполномоченного общественные представители принимают участие в проверочных мероприятиях контрольно-надзорных органов. К примеру, общественным представителем Уполномоченного в городе Пыть-Яхе Закриевым Магомедом принято участие в проведении администрацией города Пыть-Яха соответствующих проверочных мероприятий в отношении крестьянско-фермерского хозяйства для предоставления субсидии на развитие базы малых форм хозяйствования.



#### **Общественными представителями оказано содействие Уполномоченному в проведении:**

- социологического опроса предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на тему «Уровень административной нагрузки на бизнес по итогам 2019 года»;
- опроса женского населения автономного округа на тему «Анализ степени вовлеченности женщин в предпринимательскую деятельность»;

- опроса населения автономного округа на тему «Розничная продажа алкогольной продукции в Югре»;
- опроса населения автономного округа на тему «Трудовая занятость иностранных граждан в Югре»;
- анализа возникающих у субъектов предпринимательской деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проблем, связанных с введением в Югре режима повышенной готовности;
- мониторинга эффективности реализации кредитными учреждениями и налоговыми органами функций по выдаче «льготных» кредитов, реструктуризации действующих финансовых обязательств, субсидированию субъектов малого и среднего предпринимательства автономного округа из перечня пострадавших отраслей экономики Российской Федерации;
- мониторинга эффективности и доступности мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с распоряжением Уполномоченного от 14 мая 2020 года № 01.13-Р-4;
- в проведении круглого стола с представителями АО «Югра-Экология» по вопросам, касающимся деятельности регионального оператора в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами;
- в распространении методико-консультационной информации среди субъектов предпринимательской деятельности, организации просветительской деятельности;
- в приеме субъектов предпринимательской деятельности и направлении в адрес Уполномоченного их письменных обращений.

**По итогам 2020 года за активное участие в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в соответствующих муниципальных образованиях благодарственным письмом Уполномоченного награждены общественные представители: Наталья Проскурякова (г. Нефтеюганск), Ирина Каск (Нефтеюганский район) и Татьяна Короб (г. Лангепас), Сергей Харкавлюк (Белоярский район), Александр Шмидт (г. Сургут).**



**Контактные данные общественных представителей Уполномоченного размещены в разделе «Общественные представители» официального сайта Уполномоченного <https://ombudsmenbiz.admhmao.ru>, а также приведены в приложение к настоящему докладу.**



### РАЗДЕЛ 1.3.

## ЭКСПЕРТЫ «PRO BONO PUBLICO»

В целях объективного и всестороннего правового исследования обращений предпринимателей, а также повышения эффективности защиты их прав и законных интересов, на основании соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи, профессиональные юристы компетентные в отдельных отраслях регулирования, оказывают экспертную правовую помощь.

Взаимодействие с экспертами основывается на заключаемом с каждым из них соглашении «pro bono publico». Соглашения предусматривают сотрудничество сторон по подготовке правовых позиций по обращениям, способам защиты нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, а также просветительской деятельности.

**За период деятельности  
Уполномоченного заключено**

**13**

**базовых соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи «pro bono publico». В отчетном периоде команда экспертов «pro bono publico» пополнена 3 адвокатами, в том числе с территории Тюменской области.**

**В 2020 году эксперты не только содействовали в рассмотрении жалоб предпринимателей, но и готовили заключения по системным проблемам субъектов предпринимательской деятельности автономного округа. В отчетном периоде Уполномоченному экспертами представлены правовые экспертные заключения по 3 письменным обращениям субъектов предпринимательской деятельности по вопросам в сфере налоговых, трудовых, имущественных правоотношений.**

## РАЗДЕЛ 1.4.

## СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ

**В 2020 году продолжили работу Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном.**

Общественный совет, как обособленный элемент гражданского (общественного) контроля, призван обеспечить открытость и гласность деятельности Уполномоченного.

В свою очередь основополагающей миссией Экспертного совета является подготовка экспертных заключений, консультационных материалов и рекомендаций по вопросам применения норм действующего законодательства, возникшим в связи с рассмотрением жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

Всего в отчетном периоде указанными органами проведено 2 заседания, в ходе которых обсуждались итоги деятельности Уполномоченного за год, а также оценивались конкурсные работы, представленные участниками конкурса для женщин «Нормотворчество для бизнеса».

Продолжила свою работу Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, созданная в конце 2018 года на основании распоряжения Уполномоченного.

Целью работы Общественной приемной является проведение личных приемов предпринимателей, консультирование и информирование о способах защиты своих прав и законных интересов предпринимателей, проведение экспертизы по предоставленным материалам обращений, оказание им помощи в подготовке обращений в адрес Уполномоченного, а также в контрольно-надзорные и судебные органы при обнаружении фактов нарушения их прав и законных интересов.



**Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляет свою деятельность при взаимодействии с Союзом «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», и по-прежнему возглавляется Игорем Чертовым, являющимся Президентом указанной организации.**



К сожалению, пандемия и её последствия не позволили полноценно развернуть на территории автономного округа сеть специализированных Центров «Мой бизнес», при которых планировалось создание общественных приемных регионального Уполномоченного. Напомним, такую работу в соответствии с соглашением, ранее заключенным Уполномоченным с Фондом поддержки предпринимательства Югры (далее – Фонд), должна была осуществлять указанная организация.

Несмотря на это общественные приемные Уполномоченного, фактически возглавляемые его общественными представителями сегодня функционируют в каждом муниципальном образовании.

Для обращения к Уполномоченному через территориальную общественную приемную необходимо связаться с соответствующим общественным представителем Уполномоченного.

## ГЛАВА 2

# **РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ**

### РАЗДЕЛ 2.1.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

Экономический кризис на фоне пандемии коронавирусной инфекции, и как следствие, крайне неблагоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности, придали новый импульс процессу развития сотрудничества Уполномоченного с органами власти, а также с общественными объединениями, представляющими интересы предпринимательского сообщества.

Неизменной целью сотрудничества Уполномоченного с органами власти и общественными объединениями является поиск путей достижения политического и гражданского согласия, преодоление кризиса в отношениях между государством и бизнесом.

Как и прежде главную роль в деятельности Уполномоченного при взаимодействии с федеральными органами власти играет Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппарат.

Взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется в процессе подготовки ежегодного доклада федерального уполномоченного Президенту Российской Федерации, участия в мероприятиях, инициируемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выполнении поручений федерального Уполномоченного.

Однако, наибольшее практическое значение сотрудничества с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей имеет его методическая поддержка при координации деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации.



Взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2020 году осуществлялось усилено. Уполномоченным системно проводилась работа по оказанию содействия федеральному центру в обеспечении анализа состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в условиях действующих ограничительных мер.

При поддержке федерального Уполномоченного налажено взаимодействие с Уральским главным управлением Отделения по Тюменской области Банка России.



Для проведения Уполномоченным мониторинга эффективности и доступности реализации кредитными организациями функций по выдаче «льготных» кредитов, реструктуризации действующих финансовых обязательств, главным финансовым регулятором России на протяжении большей части отчетного периода еженедельно представлялись Уполномоченному соответствующие сведения.

### **ПО ПОСЛЕДНИМ ДАННЫМ ПРОВОДИМОГО УПОЛНОМОЧЕННЫМ МОНИТОРИНГА В ЮГРЕ:**

- подано 3 заявления на участие в программе реструктуризации «1/3», из них одобрено 3 на общую сумму 9,1 млн. руб.;
- подано 1274 заявлений на выдачу кредита «на заработную плату», из них одобрено более 641 заявки на общую сумму, превышающую 2 342 млн. руб.;
- подано более 3700 заявлений на предоставление кредитов под «2%», из них одобрено более 2500 заявок. Выдано кредитов на общую сумму, превышающую 2200 млн. руб.

В отношении реструктуризации кредиторской задолженности по собственным программам коммерческих банков поступило 25 661 заявлений, на 28 декабря 2020 года данные без изменений. Предоставлена реструктуризация на сумму 8 775 млрд. руб., на 28 декабря 2020 года данные без изменений.

### **В ОТНОШЕНИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КРЕДИТНЫХ КАНИКУЛ ПОСТУПИЛО:**

- 1 884 заявлений, что не изменилось по сравнению с объемом на 28 декабря 2020 года от субъектов МСП. Доля одобренных обращений составляет 59,1%;
- 3 623 заявлений, что не изменилось по сравнению с объемом на 28 декабря 2020 года от физических лиц и индивидуальных предпринимателей, по которым предоставлено 508,87 млн. руб., что не изменилось по сравнению с объемом на 28 декабря 2020 года.

На контроле у института Уполномоченных также находились и размеры эквайринговых комиссий, устанавливаемых кредитными организациями для бизнеса в Югре самостоятельно. Минимальный размер в ходе наблюдения указанного показателя составил 0,9%, максимальный же размер не превышал уровня в 2,7%.

Диалоговые площадки, организуемые Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, позволяют перенимать опыт уполномоченных из иных субъектов Российской Федерации, делиться с коллегами своими практическими достижениями, а также совместно вырабатывать новые подходы к эффективному решению поставленных задач.

Деятельность Уполномоченного сопряжена с разрешением текущих вопросов предпринимательского сообщества, в том числе посредством пересмотра нормативной правовой базы федерального уровня. И в этом аспекте Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по соответствующему предложению регионального омбудсмана может стать незаменимым и крайне действенным субъектом законодательной инициативы через профильные органы государственной власти.



Безусловно, ключевой темой каждого совещания с федеральным бизнес-омбудсменом и иных мероприятий иницируемых им, являлись вопросы поддержки субъектов предпринимательской деятельности в период режима повышенной готовности и действующих в этой связи ограничительных мер. Подробная информация о работе Уполномоченного в условиях пандемии коронавирусной инфекции в поддержку субъектов предпринимательской деятельности в главе 4 настоящего доклада.

В отчетном периоде Уполномоченный активно участвовал в работе рабочей группы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером на 2020 год.

Результатом работы в подгруппе по направлению «Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации по налогу на имущество организаций от кадастровой стоимости» стали подготовленные совместно с коллегами из иных регионов Российской Федерации предложения по внесению изменений действующего законодательства, которые представлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.





### Предложены изменения в Налоговый кодекс РФ:



- по налогу на имущество, исчисляемого от кадастровой стоимости, в части установления дифференцированных ставок в зависимости от площади и кадастровой стоимости;
- в зависимости от срока эксплуатации объекта недвижимого имущества (до 1 года, до 3, до 5 и до 7 лет);
- в зависимости от применяемого налогового режима;
- по налогу на имущество, исчисляемого от кадастровой стоимости, в части дифференцированных ставок в зависимости от места нахождения объекта недвижимости.

Наряду с конкретными предложениями по изменению действующего законодательства, рабочей группой разработаны методические материалы в целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности:



- памятка о порядке внесудебного обжалования результатов государственной кадастровой оценки;
- памятка о порядке внесения изменений в публичные реестры об изменении параметров объектов недвижимости;
- памятка о порядке корректировки сведений по объектам недвижимости при подготовке проектов отчетов о результатах государственной кадастровой оценки.

Дополнительно составлен «атлас» лучших региональных и муниципальных практик по установлению ставок по имущественным налогам в отношении бизнеса, разработаны предложения, направленные на повышение требований к сотрудникам бюджетных учреждений, наделяемых уполномоченными органами субъектов Российской Федерации полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости.



В продолжение о взаимодействии Уполномоченного с различными институтами государства и общества необходимо отметить работу, проводимую на протяжении отчетного периода с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти автономного округа. Как и прежде работа ведется по двум направлениям: оперативное взаимодействие по вопросам превентивной деятельности, направленной на профилактику нарушений законодательства, как со стороны органов власти, преимущественно контрольно-надзорной ориентации, так и со стороны предпринимателей Югры, а также пресечение нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности, устранение последствий нарушений.

Основой продуктивного сотрудничества являются различного рода соглашения о взаимодействии. Всего на момент подготовки настоящего доклада заключено 100 соглашений, из них 15 в 2020 году.

Пожалуй, самым важным событием в контексте взаимодействия с региональными властями для Уполномоченного является традиционная рабочая встреча с Губернатором Югры.



В ходе такой встречи с Губернатором Натальей Комаровой, состоявшейся 20 апреля 2020 года, обсуждались такие актуальные вопросы, как поддержка участников агропромышленного комплекса Югры

Осознавая, что к моменту отчета о достижении целевых показателей, с проблемой несоблюдения условий использования финансовой поддержки столкнутся многие субъекты предпринимательской деятельности, Уполномоченным предложено изменить действующую систему контроля за достижением получателями финансовой поддержки предусмотренных целевых показателей, в сторону их смягчения. При проведении соответствующего вида экспертиз проектов нормативных правовых актов автономного округа и муниципальных образований Югры, аналогичные рекомендации также направляются в адрес инициаторов соответствующих изменений правового регулирования. Необходимо отметить, что с учетом особенностей соответствующих правоотношений, в некоторых случаях главными распорядительными бюд-



жетных средств рекомендация Уполномоченного учтена, в том числе посредством увеличения срока предоставления соответствующей отчетности.

### **«Местные налоги» для субъектов предпринимательской деятельности.**

Благодаря вниманию к указанной проблеме со стороны Губернатора автономного округа в течение 2 квартала 2020 года удалось «пролобировать» принятие решений о снижении налоговых ставок на местном уровне во многих муниципальных образованиях.

Налоговая ставка на объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса в муниципальных образованиях, принявших соответствующие решения в среднем снижена до 1 %.

Принимая во внимание то, что в 2020 году подлежали уплате налоги за предыдущий год, Уполномоченным рекомендовано снижение размера соответствующих ставок в ретроспективном порядке, распространив действия соответствующих решений на предыдущие финансовые годы.

Одним из первых муниципальных образований, откликнувшихся на указанное предложение, стал город Ханты-Мансийск. При содействии главы города Ханты-Мансийска решением его представительного органа размер налоговой ставки снижен до уровня 0,5 % на период 2017-2020 годы.

Отдельными муниципальными образованиями также приняты во внимание рекомендации Уполномоченного по снижению размера корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при применении режима налогообложения ЕНВД. К примеру, в городе Нижневартовске размер упомянутого коэффициента для отдельных сфер предпринимательской деятельности снижен сразу в 2 раза.

Дополнительно Уполномоченным озвучены такие проблемные вопросы, как торговая деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях введенного в Югре режима повышенной готовности.

Набирающая темпы распространения новая коронавирусная инфекция, её последствия для бизнеса, сделали безусловно, ключевым именно последний из озвученных Губернатору Югры вопросов.

Во исполнение соответствующего поручения Губернатора автономного округа по итогам состоявшейся встречи озвученные предложения, а также предложения по поддержке бизнеса в условиях действующих ограничений, представляемые Уполномоченным в течение 2020 года, рассмотрены на заседаниях Оперативного штаба по вопросам развития экономики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019.

Также следует отметить такой элемент сотрудничества в целях упреждающего воздействия, как участие Уполномоченного в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности органов власти различных уровней.

Практическое значение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов трудно переоценить. Подобные мероприятия не ограничиваются отчетами правоприменителей, они фактически являют собой обзор выявляемых нарушений для ознакомления теми предпринимателями, кто стремится вести бизнес честно, не имея проблем с надзорными органами. Формат подобных мероприятий также предполагает практическую часть в виде живого общения проверяющих и проверяемых. Именно здесь Уполномоченный, выполняя роль третьего лица, заинтересованного в соблюдении прав предпринимателей, содействует органам власти в налаживании активного и продуктивного диалога с бизнес-сообществом.

Особое значение такие мероприятия обрели в связи с принятыми на федеральном уровне решениями о моратории на проведение плановых проверок.

Дополнительной задачей бизнес-омбудсмена при участии в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов стал мониторинг исполнения обозначенных ограничений на осуществление контрольно-надзорной деятельности, реализация функций профилактики правонарушений.

Приведем пример работы в указанном направлении. В ходе последних публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) представителями указанного органа озвучены статистические данные, которые не могли остаться незамеченными Уполномоченным.

Так, по данным Управления в Югре более 1,5 млн. ветеринарно-сопроводительных документов «не погашенных» в системе ФГИС «Меркурий». Более того, по данным Управления в 87% случаях неисполнения соответствующих требований законодательства причиной тому стало незнание субъектами предпринимательской деятельности требований соответствующего законодательства. Уполномоченным обращено внимание на необходимость усиления профилактической работы, сопряженной с просветительской деятельностью. Управлению предложено содействие в организации и проведении для предпринимателей Югры соответствующих диалоговых мероприятий.



Традиционно большое внимание Уполномоченным уделяется взаимодействию с органами местного самоуправления. Объясняется это в первую очередь тем, что подавляющее большинство обращений связано с обжалованием действий именно местных администраций, подведомственных им организаций и их должностных лиц.

Как и в случае с органами государственной власти, взаимодействие с местными властями осуществляется оперативно – по мере поступления обращений от субъектов предпринимательской деятельности и на плановой основе – в рамках проведения профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушения законодательства, как со стороны местных властей, так и со стороны предпринимателей.

Подробнее остановимся на взаимодействии с органами местного самоуправления при проведении профилактической работы. В отличие от предыдущего отчетного периода, работа Уполномоченного с органами местного самоуправления в 2020 году построена в удаленном формате взаимодействия, в том числе с применением современных технологий видеоконференцсвязи.

Проведено 63 мероприятия включающих элементы медиации.

Выездными мероприятиями в 2020 году, в связи с введением режима повышенной готовности, охвачен лишь период января-февраля: г. Нягань (1), г. Нефтеюганск (1), г. Нижневартовск (1), г. Сургут (1), г.п. Белый Яр (1).

Совместно с Депэкономике Югры, УФНС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре проведена выездная информационно-консультационная кампания по вопросам применения режимов налогообложения в городе Сургуте (1), городе Нижневартовске (1), городе Нягани (1), аналогичное мероприятие также проведено в городе Ханты-Мансийске (1).

Совместный с органами прокуратуры прием субъектов предпринимательской деятельности проведен в Ханты-Мансийске и Ханты-Мансийском районе (1), в Сургутском районе (1), Нефтеюганске и Нефтеюганском районе (1).

В 2020 году с учетом складывающейся эпидемиологической обстановки новый импульс придан такому виду обратной связи с субъектами малого и среднего предпринимательства, как экспресс-консультации с использованием популярных приложений для мобильных устройств для мгновенного обмена сообщениями.

Общее количество воспользовавшихся возможностью получения оперативной консультационной поддержки превысило 200 человек (данные не учитывались при подготовке раздела 2.2. главы 2 настоящего доклада), что превышает показатель предыдущего отчетного периода более чем в 4 раза.

В прошедшем году продолжена работа по решению возложенных на Уполномоченного задач при участии представителей гражданского общества, в том числе общественных объединений.

Примером такого сотрудничества является взаимодействие с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России», соглашение с которым подписано в сентябре 2020 года.



Большая работа совместно с указанным общественным объединением проведена по привлечению респондентов для проводимого Уполномоченным опроса на тему: «Трудовая занятость иностранных граждан в Югре».

Говоря об общественных объединениях предпринимателей, с учетом региональных особенностей, справедливо выделить вид объединений, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также - общины).

По данным Управления Министерства Юстиции России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре соответствующий реестр содержит сведения о 90 объединениях.



На протяжении 2020 года Уполномоченным проведены телефонные переговоры с каждым руководителем таких организаций, деятельность которых на момент анализа фактически не прекратилась и не были изменены контактные данные, содержащиеся в реестре. К сожалению, по итогам проведенной верификации данных, с уверенностью о стабильной работе можно говорить лишь в отношении менее чем половины зарегистрированных в установленном порядке общин.

Руководителям действующих общин представлена исчерпывающая информация о правовых основах деятельности Уполномоченного, достигнута договоренность об информационном обмене. Наряду с имеющимися жалобами, поступающими от общин при осуществлении ими предпринимательской деятельности, Уполномоченным предложено информировать его Аппарат обо всех случаях не соблюдения интересов таких организаций. Указанную информацию, а также жалобы о нарушениях прав и законных интересов организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, можно направить Уполномоченному в любое удобное время по адресу электронной почты [Biz86@admhmao.ru](mailto:Biz86@admhmao.ru), а также сообщением с использованием мессенджера Viber по телефону +79526926192.

В рамках заключенного с Общероссийской общественной организации «Ассамблеи народов России» соглашения совместно проведен анализ ряда нормативных правовых актов автономного округа и совместная просветительская деятельность.

Одним из таких документов является Закон Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 20.09.2010 № 141-оз «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Анализ действующих нормативных правовых актов показал, что на момент проведения общественной экспертизы, предусмотренные статьей 5 Закона от 20.09.2010 № 141-оз «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» меры государственной поддержки субъектам хозяйственной деятельности не предоставляются, в связи с отсутствием с 2018 года действующих факторий в автономном округе. Необходимость изменения подходов к ранее действовавшим формам поддержки факторий также подтверждена Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа. В этой связи в адрес указанного исполнительного органа государственной власти автономного округа направлена рекомендация о пересмотре региональной нормативной базы, регулирующей рассматриваемую сферу, в том числе по итогам расширенного обсуждения предложений по поддержке субъектов предпринимательской деятельности рассматриваемой категории.

Устойчивое развитие малочисленных народов Севера, в том числе на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей коренных малочисленных народов, традиционно является одним из приоритетных направлений государственной политики Правительства автономного округа, в связи с чем обозначенный вопрос финансовой поддержки общин, осуществляющих предпринимательскую деятельность, остается на контроле Уполномоченного до принятия курирующим органом исчерпывающих мер на основании заключений омбудсмена.

Еще одним примером сотрудничества Уполномоченного с общественными объединениями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, является весьма плодотворное взаимодействие в отчетном периоде с Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Так, в адрес Президента указанного общественного объединения направлено ходатайство о проведении анализа ситуации, складывающейся с поддержкой фермеров Югры.

По мнению предпринимателей, обеспечение сельскохозяйственных объектов механизированными или автоматизированными системами поения и кормления сельскохозяйственных животных, уборки навоза, экономически нецелесообразно, а ожидаемый эффект от оснащения объектов такими системами может достигаться иными, менее затратными средствами. Более того, предприниматели считают, что указанное требование не соотносится с предметом соответствующей субсидии, при компенсации затрат на капитальное строительство сельскохозяйственных объектов.

Дополнительным вопросом, вызывающим беспокойство участников агропромышленного комплекса является документарная и финансовая нагрузка при проводимом на территории автономного округа мониторинге ветеринарно-санитарного и эпизоотического состояния объектов животноводства.

По информации представителей Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, обозначенный вопрос принят в работу, планируется проведение комплексного анализа ситуации в данном секторе, сопоставление показателей иных регионов России.

Продолжено сотрудничество с Адвокатской палатой Югры. Запрос на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в 2020 году достигал критических показателей. Бизнес на различных этапах действующих ограничений волновали вопросы, касающиеся возможности осуществления ими деятельности в связи с принимаемыми мерами по пре-





дупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, свидетельствования сложившейся ситуации в качестве форс-мажорной и многие другие, так или иначе, касающиеся распространения коронавирусной инфекции.

С учетом изложенного, к работе по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре вновь привлечены действующие адвокаты, совместно с которыми во втором квартале и в июле 2020 года с использованием аккаунта Уполномоченного в Instagram еженедельно проводились прямые эфиры, в ходе которых озвучивались ответы на вопросы, поступающие к Уполномоченному.

Здесь же необходимо отметить еще одно направление деятельности Уполномоченного при содействии практикующих югорских правозащитников.

### **16 декабря 2020 года отдельным распоряжением Уполномоченного придан новый импульс работе Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».**



Согласно вновь утвержденному регламенту миссией Центра стала защита предпринимателей от незаконного уголовного преследования, в том числе связанного с незаконным захватом активов предприятий (рейдерством), коррупционными действиями со стороны должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, подведомственных им организаций.

Хочется подчеркнуть «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» весьма эффективная площадка. Определенное время в Югре работой центра занималось одно из профильных общественных объединений. Видим, что активность Центра сегодня минимальная, поэтому и принято решение вести данное направление самостоятельно».

Основные декларируемые принципы деятельности Центра: эффективность и ориентация на результат; профессионализм и ответственность.

Именно поэтому в состав членов Центра включены исключительно профессиональные эксперты: адвокаты, налоговые аудиторы, медиаторы, государственные служащие, в чьи обязанности входит профилактика коррупционных правонарушений на государственной службе.

Еще одним мероприятием, направленным на повышение правовой грамотности населения автономного округа, и одновременно способствующим популяризации предпринимательства среди женщин, стало проведение Уполномо-

ченным конкурса прикладных инициатив среди женщин «Нормотворчество для бизнеса».

В отличие от прошлого года участниками конкурса являлись только женщины. Мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.13 Плана мероприятий по реализации в 2020 – 2022 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 339-п. Участники конкурса, занявшие призовые места отмечены Дипломами победителей, лауреаты конкурса получили благодарственные письма Уполномоченного.

**По итогам рассмотрения представленных на конкурс работ членами экспертного, общественного Советов при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, победителями признаны**

1 место	2 место	3 место
<p><i>индивидуальный предприниматель</i> <b>Гайнетдинова Лариса Ивановна</b> (г. Нягань)</p>	<p><i>индивидуальный предприниматель</i> <b>Григорьева Валентина Леонидовна</b> (г. Пыть-Ях)</p>	<p><i>руководитель региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр поддержки семьи»</i> <b>Матвиенок Вероника Владимировна</b> (г. Нижневартовск)</p>

Необходимо отметить, что содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является одной из основных задач Уполномоченного. В пределах имеющейся компетенции содействие развитию общественных институтов осуществляется посредством вовлечения их в работу по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Так, общественным институтам Аппарат Уполномоченного предлагает принять участие в ситуационных анализах, экспертизах проектов правовых актов. Общественные институты приглашаются для участия в систематически проводимых Уполномоченным диалоговых мероприятиях.



В отчетном периоде 2020 года за содействием в решении уполномоченными органами власти вопросов, связанных с имущественной, финансовой или информационной поддержкой общественные институты, ориентированные на защиту прав и законных интересов субъектов в адрес Уполномоченного не обращались.

В 2020 году Уполномоченный продолжил работу в составе экспертной группы по оценке 12 целевых моделей, куда также входят представители ведущих бизнес-сообществ и деловых объединений, предприниматели, отраслевые эксперты.

Основной задачей экспертной группы является объективная оценка достижения целевых показателей в целевых моделях, их реальности и возможности применения на практике. По итогам каждой оценки, проводимой ежеквартально, Уполномоченный направляет свои замечания и предложения координатору и основному исполнителю – Департаменту экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Особое место в ряду органов, сотрудничество с которыми Уполномоченному способствует в защите прав и законных интересов, безусловно, занимает прокуратура автономного округа.

Сотрудничество с органами прокуратуры в 2020 году осуществлялось в том числе посредством участия Уполномоченного в совещаниях при заместителе Генерального прокурора Российской Федерации, совместных заседаниях Коллегии региональной прокуратуры, межведомственной рабочей группы и Общественного совета по защите прав предпринимателей, по итогам которых принят ряд совместных решений, направленных на недопущение нарушений прав югорских предпринимателей.

Информацией по итогам 2020 года о состоянии законности в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности прокуратура автономного округа подчеркивает, что нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности по-прежнему носят распространенный характер.

По итогам проведенной в 1 квартале 2020 года по предложению Уполномоченного проверки соблюдения государственным и муниципальными заказчиками установленного законодательством предельного объёма закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, своевременности оплаты по государственным и муниципальным контрактам, прокуратурой автономного округа вскрыты факты несвоевременной оплаты заказчиками исполненных государственных и муниципальных контрактов.

**В результате принятых мер погашена  
задолженность перед субъектами малого  
и среднего предпринимательства на  
общую сумму, превышающую**

**58 МЛН. ₴**

На основании возбужденных прокурорами по итогам проведенной проверки по статье 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дел к административной ответственности привлечено 58 должностных лиц, в суд направлено в порядке регресса 3 исковых заявления.

Органами прокуратуры для решения вопроса об уголовном преследовании по ч. 2 ст. 169 Уголовного кодекса Российской Федерации (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности) должностного лица администрации городского поселения Белый Яр, в связи с понесенными ООО «ПКФ «Интеграция» убытками в виде упущенной выгоды, в следственные органы направлены соответствующие материалы.

Ранее в интересах указанного общества Уполномоченным принято участие в судебном разбирательстве по обжалованию решения УФАС России по автономному округу о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков товаров. Инициатива по включению субъекта предпринимательской деятельности в соответствующий реестр принадлежала местным органам власти города Лянтор.

Особое внимание суда Уполномоченный просил обратить на недопустимость использованных муниципальным заказчиком и УФАС доказательств, якобы имевших место нарушений заявителем условий контракта. Муниципальный заказчик неоднократно проводил проверки качества выполнения услуг по уборке обществом снега. При этом представитель исполнителя для участия в проверке не приглашался, акты по итогам проверки исполнителю ни разу не направлялись, а их содержание не позволяло доподлинно установить факт нарушения.

Именно по указанным обстоятельствам Уполномоченный просил суд удовлетворить заявление о признании решения УФАС России по автономному округу о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков товаров и услуг недействительным.

Итогом судебного разбирательства стало решение суда об удовлетворении заявленных требований.

В целом взаимодействие Уполномоченного с различными институтами общества и в первую очередь с органами власти, наряду с целью решения конкретных вопросов предпринимателей, обратившихся за помощью, имеет цель непосредственного участия Уполномоченного в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов предпринимателей. Участие Уполномоченного в указанных процессах осуществляется посредством работы в составе экспертных, совещательных и консультативных органов при территориальных федеральных органах власти в автономном округе и органах государственной власти Югры.



В настоящее время Уполномоченный является членом более 20 таких совещательных органов и принимает участие в их заседаниях на постоянной основе.

Сравнительно недавно по инициативе Уполномоченного в целях участия в осуществлении контроля за ситуацией в связи с введением маркировки товаров средствами идентификации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уполномоченный включен в состав соответствующей рабочей группы при Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Указанное направление крайне актуально в связи с проводимой политикой по внедрению института маркировки. На правах члена указанного совещательного органа Уполномоченным начата работа по инициированию учреждения дополнительных направлений поддержки бизнеса в связи с расходами, которые влечет для бизнеса маркировка товаров.

Еще пример по рассматриваемой теме. В сентябре 2020 года по решению Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создана рабочая группа по рассмотрению вопросов, связанных с защитой конкуренции.

Являясь членом указанной рабочей группы, Уполномоченный в ходе первого заседания вновь созданного совещательного органа отметил необходимость уделять самое пристальное внимание развитию конкуренции в сфере медицинских услуг. Именно этой теме было посвящено первое заседание рабочей группы.

В 2019 году Уполномоченным в адрес муниципальных заказчиков направлены ходатайства о реализации положений статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ приоритетно в отношении субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в социальных сферах, в том числе сфере оказания услуг здравоохранения.

В отчетном периоде в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Уполномоченный направил инициативу по исключению возможности реализации указанной нормы социально ориентированными некоммерческими организациями, учредителями которых являются не только Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования, но и ими созданные организации, задачей которых является содействие соответствующим органам власти в реализации ими соответствующих публичных функций, а не фактическое извлечение прибыли.

В завершение настоящего раздела необходимо отметить взаимодействие Уполномоченного непосредственно с самими субъектами предпринимательского сообщества.

В 2020 году Уполномоченным акцентировано внимание на изучении мнения предпринимателей по конкретным наиболее остро стоящим вопросам. В этой связи проведен цикл исследований мнений предпринимательского сообщества посредством опроса на специализированной онлайн-площадке.

Наряду с уже упомянутым опросом на тему: «Трудовая занятость иностранных граждан в Югре», исследование мнения населения Югры проведено на тему: «Розничная продажа алкогольной продукции в Югре».

Данный опрос, проведенный в связи с намерением уполномоченного органа в лице Депэкономки Югры ужесточить требования к торговым объектам, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, вызвал высокую степень заинтересованности у жителей автономного округа.

Югорчанам, независимо от сферы деятельности и социального статуса было предложено ответить на вопросы действительно актуальные в обозначенной сфере. Принять участие в опросе мог любой совершеннолетний житель автономного округа. Содействие в проведении опроса оказано руководителями органов местного самоуправления и общественных объединений автономного округа, что придало опросу характер масштабного исследования мнения жителей автономного округа.

Важно, что в обеспечение объективности и прозрачности хода опроса и его результатов, Аппаратом Уполномоченного при использовании специализированной платформы ([onlinetestpad.com](https://onlinetestpad.com)) обеспечено блокирование попыток повторного заполнения соответствующей анкеты уже принявшими участие в опросе респондентами. Всего в опросе приняли участие 5 804 респондента.

Результаты опроса вместе с мнением Уполномоченного о том, что принятие каких-либо решений, вводящих дополнительные ограничения в отношении деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в настоящее время и в краткосрочной перспективе нецелесообразно, направлено в адрес разработчика соответствующего проекта нормативного правового акта автономного округа.

Необходимо отметить, что предлагаемыми изменениями в Югре дополнительно предусматривались, в том числе такие ограничения, как запрет розничной продажи алкогольной продукции:

→ в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, за исключением случая, когда вход для посетителей



в торговый объект организован со стороны красных линий улично-дорожной сети за пределами минимального расстояния от детской игровой (спортивной) площадки;

→ в отдельно стоящих зданиях, расположенных на земельных участках, граничащих с придомовой территорией многоквартирного дома, если вход для посетителей в торговый объект организован со стороны подъездов этого многоквартирного дома, а также в отдельно стоящих зданиях, если вход для посетителей в торговый объект организован в пределах минимального расстояния от детской игровой (спортивной) площадки, расположенной на придомовой территории или на территории общего пользования.

Также согласно проекту соответствующего документа в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, могла допускаться только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание уполномоченного органа и депутатов Думы автономного округа на то, что согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своего имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а гарантированное основным законом право, может ограничиваться лишь в исключительных случаях, при наличии неоспоримых и объективно требующих принятия соответствующего решения данных.

Несмотря на принятые попытки по приостановлению рассмотрения вопроса о введении в Югре дополнительных ограничений в рассматриваемой сфере Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 ноября 2020 года № 115-оз соответствующие изменения все же были внесены в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Итогом проводимых Уполномоченным с Депэкономки Югры переговоров стало установление для предпринимателей переходного периода, согласно которому основные ограничения вступают в силу с 01 сентября 2022 года.

Практически сразу после принятия указанного нормативного правового акта Уполномоченным с участием представителей Депэкономки Югры проведена встреча с заинтересованными предпринимателями, в ходе которой обсуждены вопросы ведения предпринимательской деятельности в условиях вновь принятых ограничений.

Из числа проведенных тематических исследований мнения предпринимателей об имеющихся проблемах при осуществлении предпринимательской деятельности также следует выделить опросы на темы: «Агропромышленный комплекс Югры» и «Проблемы предпринимателей в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Пути решения».

Совершенствование правового положения участников агропромышленного комплекса Югры по-прежнему является одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного.

На особый контроль поставлена реализация такого федерального проекта, как «Агростартап». Проект предусматривает грантовую поддержку начинающих предпринимателей в сфере агропромышленного комплекса.

В декабре 2020 года Уполномоченному поступил ряд сигналов от предпринимателей Югры о затягивании срока исполнения обязательств по предоставлению поддержки со стороны Деппромышленности Югры. По итогам проведенной медиативной процедуры в адрес указанного главного распорядителя бюджетных средств направлен протокол, содержащий рекомендации по обеспечению субъектам предпринимательской деятельности доступа к средствам гранта и субсидии.

В целях совершенствования правового положения участников агропромышленного комплекса Югры Департаменту промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дополнительно рекомендовано в течение 1 квартала текущего года:

- инициировать дополнение соответствующих нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры исчерпывающим перечнем документов, подлежащих представлению претендентами на получение финансовой поддержки для участия в отборе, и далее, при реализации условий соответствующих соглашений;
- организовать и провести для участников агропромышленного комплекса Югры цикл просветительских мероприятий по вопросам предоставления финансовой поддержки из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- обеспечить разработку и распространение проверочных листов с исчерпывающим перечнем документов, подлежащих представлению получателями субсидии и гранта на всех этапах реализации соответствующих соглашений.

Вопрос, связанный с выплатами соответствующих грантов продолжает находиться на контроле у Уполномоченного до урегулирования сложившейся ситуации.





Также как и в предыдущем отчетном периоде остро стоял вопрос и в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Подтверждением тому стали результаты проведенного опроса.

Особую озабоченность у предпринимателей Югры вызывает несовершенство средств обратной связи с региональным оператором.

При проведении опроса в адрес Уполномоченного поступило более 80 вопросов и предложений, касающихся обращения с твердыми коммунальными отходами.

В ходе проведенной 11 декабря 2020 года Уполномоченным встречи с субъектами предпринимательской деятельности, представителями общественных объединений, руководителем регионального оператора озвучены ответы на наиболее волнующие югорчан вопросы. Ответы на вопросы, не озвученные в ходе видео-конференцсвязи по рекомендации Уполномоченного размещены в специализированном разделе официального сайта регионального оператора.

В завершение о взаимодействии с общественными институтами, нельзя в очередной раз не отметить успешное сотрудничество Уполномоченного с Союзом «Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», являющейся традиционно ключевым партнером Уполномоченного.



15 декабря 2020 года на совместном IX заседании Совета и XIV заседании Правления Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве по созданию центра медиации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Союзом «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Нотариальной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ханты-Мансийским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Идея о придании в Югре нового импульса работе института медиации, возникла давно. Действующее законодательство не наделяет Уполномоченного правом выступать в качестве профессионального медиатора. Безусловно, Уполномоченный проводит по обращениям «медиативные процедуры», добивается внесудебного урегулирования споров. Однако, бывают конфликтные ситуации, вмешательство в которые принципиально важно со стороны профессиональных медиаторов, имеющих соответствующий статус согласно закону.

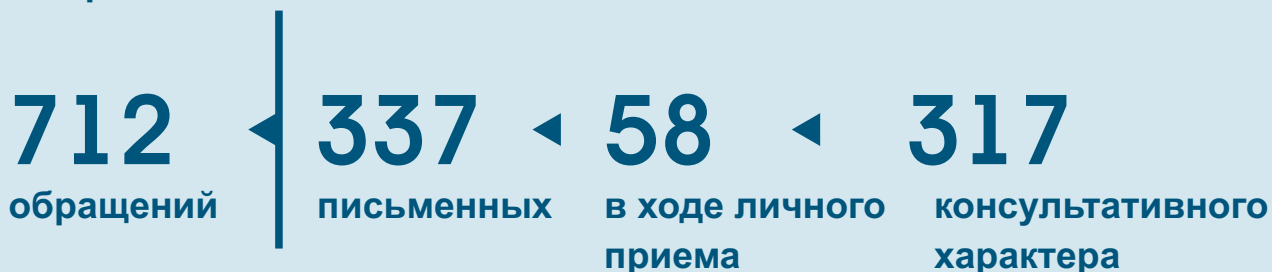
Состав подписантов соглашения гарантирует толчок в развитии медиации в Югре. Будем принимать самое активное участие в данном проекте, реализовать который было предложением института Уполномоченного.



## РАЗДЕЛ 2.2.

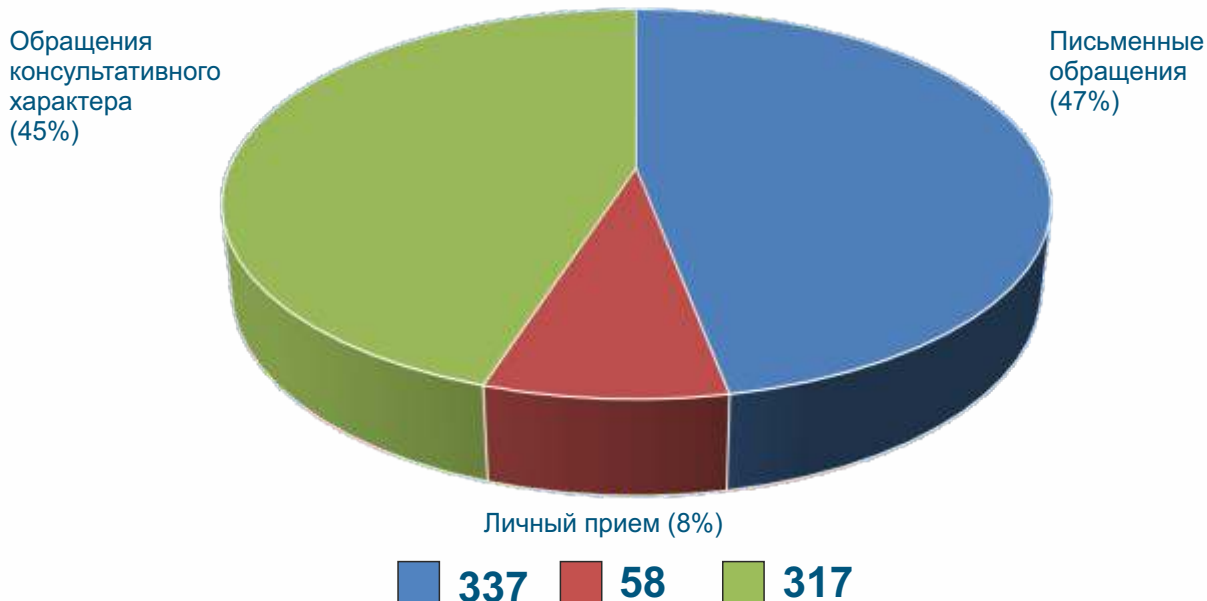
### КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ, ИСТОРИИ УСПЕХА, ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, СВЯЗАННЫЕ С МАССОВЫМ НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИЛИ МАССОВЫМИ ОШИБКАМИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.

За период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года в адрес Уполномоченного поступило обращений от субъектов предпринимательской деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



В 2019 году Уполномоченным рассмотрено 408 обращений предпринимателей. Таким образом, общее количество обращающихся к Уполномоченному ежегодно увеличивается.

### Формы обращений



### Виды письменных обращений и обращений, поступивших в ходе личного приема



### Категории заявителей





В адрес Уполномоченного обратились предприниматели из 21 муниципального образования автономного округа, а также из 8 других субъектов Российской Федерации: Тюменская область (город Тюмень), Свердловская область (город Екатеринбург), Республика Татарстан (город Казань), Республика Башкортостан (город Уфа), Омская область (город Омск), Ростовская область (город Новочеркасск), город Москва, город Санкт-Петербург.

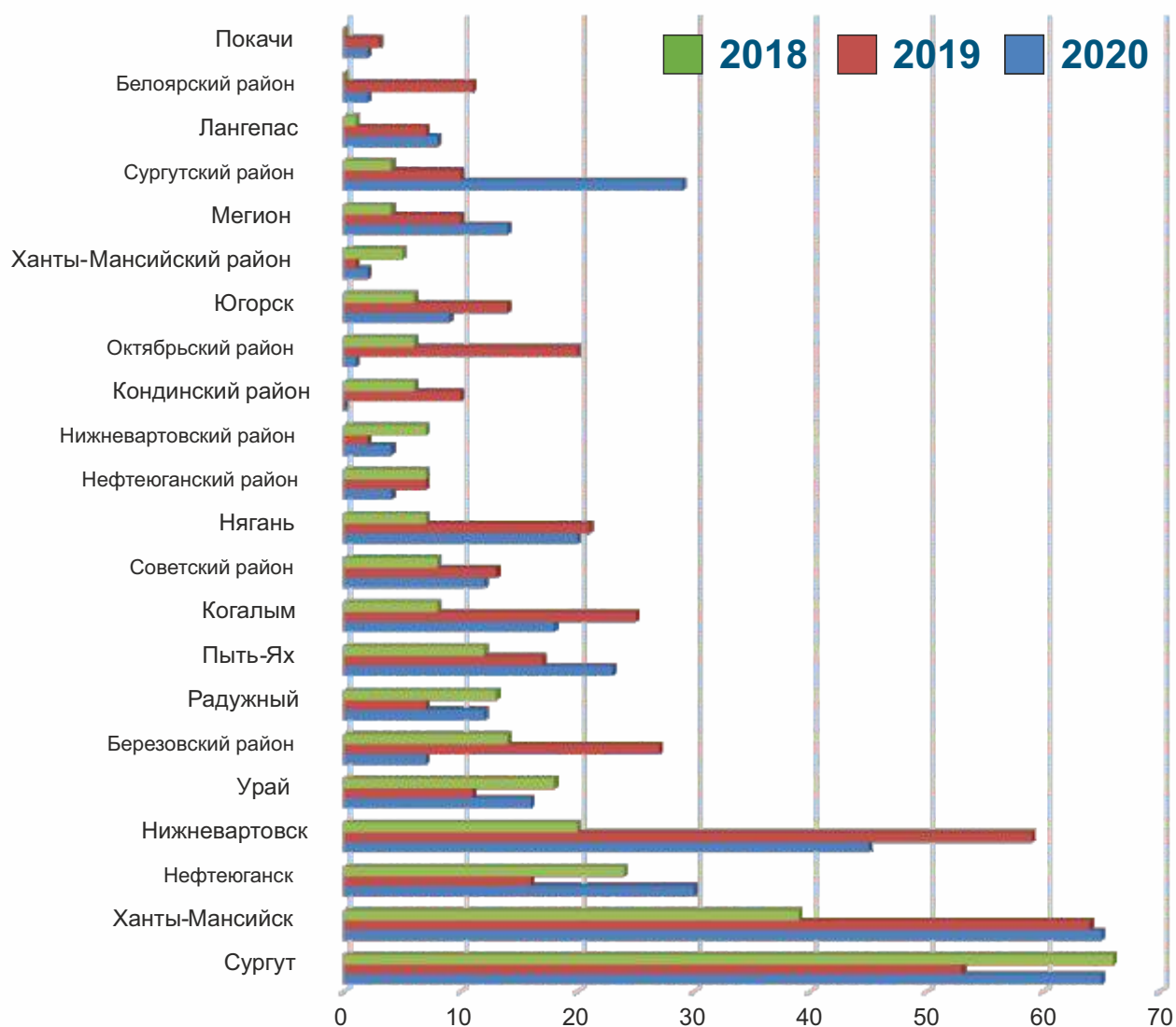
### Наибольшее количество обращений поступило от предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городов Ханты-Мансийск, Сургут и Нижневартовск

Количество обращений	63	город Ханты-Мансийск	Количество обращений	12	город Радужный
	61	город Сургут		9	город Югорск
	42	город Нижневартовск		8	город Лангепас
	30	город Нефтеюганск		7	Березовский район
	28	Сургутский район		4	Нижневартовский район
	22	город Пыть-Ях		4	Нефтеюганский район
	20	город Нягань		2	Ханты-Мансийский район
	17	город Когалым		2	город Покачи
	16	город Урай		2	Белоярский район
	14	город Мегион		1	Октябрьский район
12	Советский район				

### Обращения субъектов предпринимательской деятельности из других субъектов Российской Федерации поступили при осуществлении их деятельности на следующих территориях

<b>3</b>	город Нижневартовск	<b>1</b>	Сургутский район
<b>4</b>	город Сургут	<b>1</b>	город Пыть-Ях
<b>2</b>	город Ханты-Мансийск	<b>1</b>	город Когалым
<b>1</b>	Сургутский район	<b>1</b>	анонимное без указания образования

### Динамика количества обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших к Уполномоченному в 2020 году, в сравнении с 2018, 2019 годами





## **Анализ поступивших в Аппарат Уполномоченного обращений показал, что чаще всего предприниматели сталкиваются с проблемами**

- ▶ связанными с введением в Югре режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе по вопросам предоставления мер поддержки в период пандемии коронавирусной инфекции, введенных ограничений предпринимательской деятельности, взаимодействия с кредитными организациями (329 обращений, в т. ч. 145 письменных обращений и обращений, поступивших в ходе личного приема, 184 обращения консультативного характера);
- ▶ в правоотношениях с другими хозяйствующими субъектами при исполнении заключенных договоров, а также при конкуренции на рынке продажи товаров, оказания услуг;
- ▶ при осуществлении правоохранительными органами своих полномочий (неправомерное привлечение к ответственности, необъективное рассмотрение обращений, длительное расследование уголовных дел и т. п.);
- ▶ при осуществлении органами власти и их должностными лицами контрольной (надзорной) деятельности;
- ▶ в сфере земельных и имущественных отношений (отказы органов государственной и муниципальной власти в предоставлении прав на недвижимое имущество, требования об освобождении государственного или муниципального имущества и т. п.);
- ▶ при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на оказание услуг, выполнение работ для государственных (муниципальных) нужд;
- ▶ при исполнении налоговых обязательств (высокие налоговые ставки, неправомерные начисления налоговой задолженности и т. п.);
- ▶ в правоотношениях с органами государственной и муниципальной власти при рассмотрении вопросов о предоставлении мер поддержки (неправомерных отказах в предоставлении субсидий, предусмотренных как нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так и муниципальными правовыми актами, требования о возврате мер поддержки и т. п.).

**Тематика обращений предпринимателей, содержащих доводы о нарушении их прав органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и их подведомственными организациями**

Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О неправомерных действиях, направленных на изъятие объекта незавершенного строительства	город Сургут
О неправомерных действиях, направленных на изъятие земельных участков из пользования	город Пыть-Ях
О неправомерных действиях, направленных на снос объектов недвижимости	город Лангепас, город Пыть-Ях
О неправомерном отказе в предоставлении земельного участка в аренду	Нижневартовский район
О неправомерном отказе в предоставлении земельного участка в собственность	город Урай
О неправомерном одностороннем расторжении муниципального контракта	город Сургут
О неисполнении обязательств по муниципальному контракту	Сургутский район, город Пыть-Ях, город Нижневартовск
О несогласии с положениями нормативного правового акта, регулирующего вопросы размещения НТО	город Сургут
О неправомерных требованиях о демонтаже НТО	город Урай
О неправомерном отказе в предоставлении мер поддержки	город Нижневартовск, город Мегион, город Пыть-Ях, Березовский район, город Нягань, город Урай





Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О необоснованном отказе в предоставлении отсрочки внесения арендной платы за пользование муниципальным имуществом в период режима повышенной готовности	город Сургут, Сургутский район
О неправомерном отказе в уменьшении размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом в период введенного режима повышенной готовности	город Сургут
О необоснованном взимании платы за предоставленное место для осуществления развозной торговли	Советский район
О неправомерном отказе в подготовке проекта межевания территории	Советский район
О неисполнении требований антимонопольной службы и органов прокуратуры о создании специализированной организации в сфере оказания ритуальных услуг	город Нягань
Об административных барьерах со стороны органов местного самоуправления, препятствующих осуществлению деятельности по жилищному строительству	город Нефтеюганск
О принятии незаконного постановления, ограничивающего права на земельный участок	город Нефтеюганск
Бездействие органа местного самоуправления в содержании автомобильной дороги	город Сургут
О проведении органами местного самоуправления неправомерных проверок соблюдения запретов в период установленного режима повышенной готовности	город Ханты-Мансийск

Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О нарушении конкуренции при проведении закупок товаров (услуг) для строительства объекта недвижимости	город Нижневартовск
О неправомерных действиях муниципального унитарного предприятия, направленных на ограничение подачи теплоснабжения на объект	Сургутский район
О причинении ущерба предпринимательской деятельности подтоплением объектов предпринимательской деятельности в результате некачественного ремонта автодороги	город Нефтеюганск
О неправомерном привлечении к административной ответственности административной комиссией органа местного самоуправления	город Сургут

**Тематика обращений предпринимателей, содержащих доводы о нарушении их прав государственными органами, в том числе контролирующими и правоохранительными:**

Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О несогласии с размером кадастровой стоимости объекта недвижимости	город Урай
О неправомерном отказе уполномоченного органа в пересмотре кадастровой стоимости объекта недвижимости на основании решения суда	город Урай
О несогласии с тарифами на водоотведение	город Нефтеюганск
О несогласии с решением Ханты-Мансийского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства	город Сургут



Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О неправомерном возбуждении Ханты-Мансийским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства	город Ханты-Мансийск
О неправомерном наложении штрафных санкций Ханты-Мансийским УФАС России	город Нефтеюганск
О неправомерных требованиях Роспотребнадзора в закрытии торговой точки в период режима повышенной готовности	город Радужный
О неправомерно проведенной проверке территориальным отделом Управления Роспотребнадзора в автономном округе	город Сургут
О несогласии с результатами рассмотрения жалобы органами прокуратуры	Советский район, Нижневартовский район, город Нефтеюганск
О неправомерном отказе сотрудниками органа прокуратуры в записи на личный прием к заместителю Генерального прокурора РФ	город Нягань
О бездействии службы судебных приставов в ходе исполнительного производства	город Нижневартовск, город Сургут
О неправомерных действиях службы судебных приставов	город Нижневартовск, город Ханты-Мансийск, город Нягань
О неправомерных действиях налогового органа	город Ханты-Мансийск, город Сургут, город Лангепас, Березовский район

Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О необоснованном решении службы государственной регистрации прав на недвижимое имущество о наложении штрафа	город Ханты-Мансийск
О неправомерном отказе налогового органа в предоставлении федеральных мер поддержки в период режима повышенной готовности	город Урай, Нефтеюганский район, город Ханты-Мансийск, город Нижневартовск, город Нягань
О неправомерном отказе налогового органа в прекращении деятельности организации	Сургутский район
О неправомерном бездействии налогового органа в части применения пониженной налоговой ставки	город Ханты-Мансийск
О чрезмерных налоговых проверках	город Пыть-Ях
О неверном толковании налоговым органом законодательства о применении налоговых ставок по налогу на имущество организаций	город Нягань
О бездействии правоохранительных органов в пресечении незаконного ограничения доступа в арендованное помещение	город Нижневартовск
О бездействии органов внутренних дел при расследовании уголовного дела	город Ханты-Мансийск, город Нефтеюганск, город Мегион
О бездействии органов внутренних дел в привлечении виновного лица к ответственности	город Сургут, город Нижневартовск
Об ограничении конкуренции ФГУП МВД России в сфере предоставления услуг по миграционному учету	город Нижневартовск



Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О незаконном возбуждении уголовного дела	город Пыть-Ях, город Мегион, город Нефтеюганск
О незаконном отказе в возбуждении уголовного дела	город Когалым
О неправомерном обыске и изъятии документации и электронных носителей органами внутренних дел	город Нижневартовск, город Когалым
О препятствовании осуществлению предпринимательской деятельности правоохранительными органами	город Сургут, город Когалым
О неправомерном привлечении к административной ответственности правоохранительными органами	Сургутский район
О неправомерной внеплановой проверке ГУ МЧС России по автономному округу	город Нижневартовск
О неисполнении бюджетным учреждением обязательств по государственному контракту	город Сургут
О начислении необоснованно завышенного размера неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по государственному контракту	город Когалым
О препятствовании исполнению государственного контракта заказчиком	город Сургут, город Когалым
О неправомерных требованиях Деппромышленности Югры о возврате суммы гранта	город Ханты-Мансийск
О неисполнении Деппромышленности Югры обязательств по выплате гранта	Нефтеюганский район, город Нефтеюганск

Предмет обращения (жалобы)	Муниципальное образование
О бездействии Деппромышленности Югры в выплате субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	город Нягань
О неправомерном отказе Депимущества Югры в заключении договора аренды земельного участка	город Сургут
О неправомерных проверках Природнадзора Югры без уведомления и предоставления результатов проверок	Советский район
О необоснованных требованиях Депобразования и молодежной политики Югры, предъявляемых для участия в конкурсе на получение мер поддержки	город Нижневартовск
О необоснованном отказе регионального автономного учреждения в предоставлении отсрочки внесения арендной платы за пользование государственным имуществом в период режима повышенной готовности	город Ханты-Мансийск
О неправомерном начислении Фондом капитального ремонта пени	город Сургут
О несогласии с судебными актами	Сургутский район, город Когалым
О введении в заблуждение размещенной на официальном сайте суда информацией о результатах судебного разбирательства	город Урай

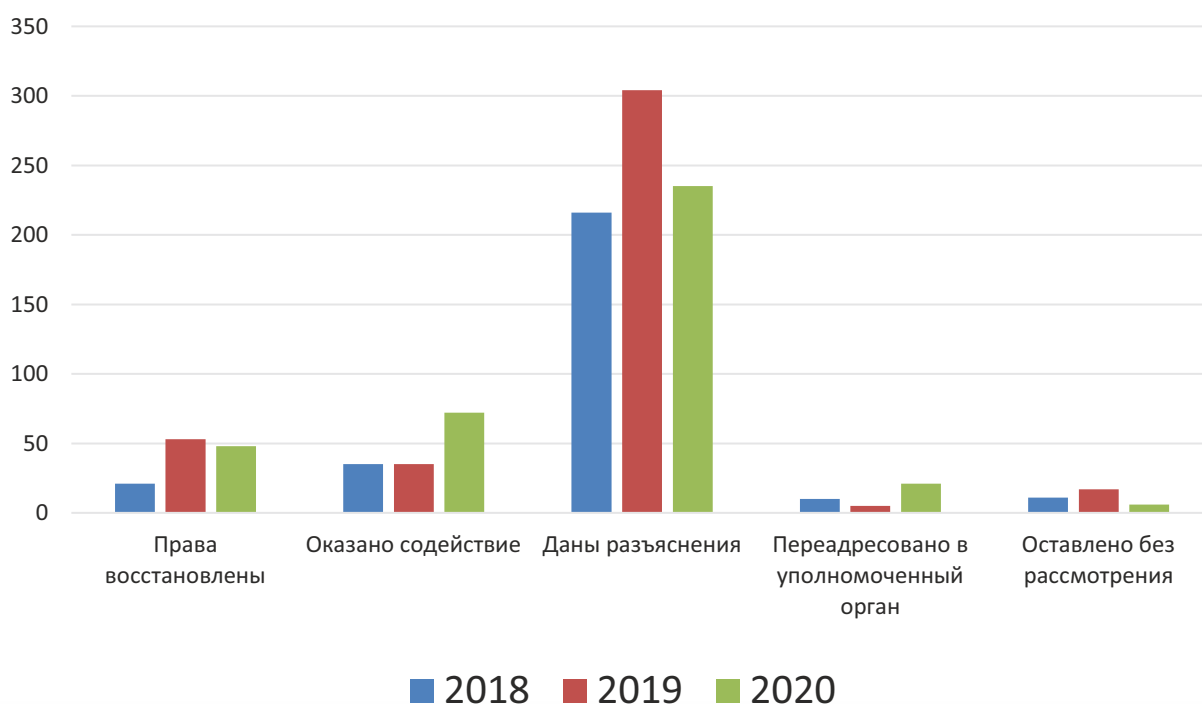
Кроме того, в адрес Уполномоченного в 2020 году поступали обращения по таким вопросам как: «меры поддержки в условиях пандемии коронавирусной инфекции», «порядок и условия работы в период пандемии коронавирусной инфекции», «споры хозяйствующих субъектов».



## Результаты рассмотрения обращений по итогам 2020 года. Из общего количества обращений:

- права предпринимателей восстановлены по 43 обращениям, а также по 5 обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного в 2019 году;
- оказано содействие субъектам предпринимательской деятельности в реализации прав и законных интересов по 72 обращениям;
- даны разъяснения по поставленным предпринимателями вопросам по 235 обращениям;
- передано (переадресовано) государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение вопроса по существу, в том числе в других субъектах Российской Федерации, 21 обращение;
- оставлено без рассмотрения 6 обращений.

## Результаты рассмотрения обращений, поступивших в 2020 году в сравнении с 2018 и 2019 годом.



## ИСТОРИИ УСПЕХА В 2020 ГОДУ.



### Предприниматель поблагодарил Уполномоченного за помощь в получении оплаты за выполненные работы

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова поступило благодарственное письмо от директора общества с ограниченной ответственностью из города Ханты-Мансийска.

В письме высказана признательность Уполномоченному Николаю Евлахову за успешное и оперативное решение вопроса, связанного с оплатой работ выполненных компанией. По договору с муниципальным предприятием Ханты-Мансийского района сотрудники общества готовили объекты жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону и для выполнения своих обязательств взяли в банке кредит.

После подписания актов выполненных работ предприниматели не получили обещанных денег ни через месяц, ни через два, продолжая выплачивать проценты по кредиту. Руководство компании обратилось за помощью к Уполномоченному по факту нарушения права субъекта предпринимательской деятельности.

Благодаря активной позиции были проведены совместные встречи и совещания с органами прокуратуры, администрацией Ханты-Мансийского района, в результате которых спорные вопросы урегулированы и средства в размере более 10 млн. руб. были перечислены на расчетный счет общества.



### Уполномоченный помог разрешить спор с налоговой инспекцией

В Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Югре обратился предприниматель с жалобой на незаконные действия Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Со слов заявителя, налоговые платежи внесены в срок и в полном объеме, однако по данным налоговых органов за предпринимателем числится задолженность. Самостоятельное обращение предпринимателя с заявлением в налоговую инспекцию к разрешению спора не привели.

Уполномоченным направлено ходатайство в региональное Управление ФНС России о необходимости проверки доводов заявителя и восстановления нарушенных прав.





В результате проверки ситуации региональным Управлением ФНС России подтверждено ошибочное двойное начисление по налогу в связи с применением патентной системы налогообложения за 2019 год. Налоговой инспекцией проведены мероприятия по урегулированию сложившейся задолженности, состояние расчетов по налогу актуализировано. Требование об уплате налога на сумму 118,5 тыс. руб. не подлежит исполнению, иные меры взыскания также не применялись.

Предприниматель поблагодарил бизнес-омбудсмена за профессиональное и быстрое решение проблемы.

### **Благодаря вмешательству бизнес-омбудсмена предприниматель прекратил голодовку**



После поступления в Аппарат Уполномоченного информации о ситуации, сложившейся с предпринимателем из с. п. Селиярово, объявившим голодовку в связи с возникшими на фоне действия ограничительных мер проблемами в бизнесе, Уполномоченным в целях содействия в реструктуризации кредитной задолженности проведены переговоры с руководителями кредитных организаций.

В ходе совещания, проведенного при участии заинтересованных должностных лиц, Уполномоченным принято решение о необходимости выезда в муниципальное образование, в котором проживает объявивший голодовку предприниматель.

Результатом встречи Уполномоченного и главы Ханты-Мансийского района с предпринимателем стало прекращение голодовки. Предпринимателю даны рекомендации, направленные на поддержание его бизнеса, в том числе в условиях действующих ограничительных мер.

### **Югорский предприниматель направил Уполномоченному благодарственное письмо**



В феврале 2020 года к Уполномоченному из Сургутского района обратилось одно из обществ с ограниченной ответственностью с жалобой на действия муниципального учреждения «Лянторское хозяйственно-эксплуатационное управление».

По мнению заявителя, учреждением с нарушением условий контракта произведен зачет взаимных требований (счетов на оплату и претензий в связи с выявленными фактами ненадлежащего исполнения заявителем своих обязательств). Более того при наличии действующего контракта с заявителем,

учреждением заключены аналогичные контракты с иными контрагентами без соблюдения конкурентных процедур.

В связи с выявленными нарушениями, Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру автономного округа для применения мер прокурорского реагирования. По результатам проверки, надзорный орган согласился с доводами Уполномоченного и внес в муниципальное учреждение представление об устранении выявленных нарушений.

Как позже сообщено Уполномоченному, представление удовлетворено в полном объеме.

Отдельно предприниматель выразил признательность Уполномоченному за юридическое сопровождение действий заявителя, связанных с защитой своих прав, в том числе, связанных с составлением необходимых процессуальных документов.



### **Уполномоченный предотвратил незаконное лишение права предпринимателя на финансовую поддержку**

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя из города Нягани, осуществляющего деятельность в сфере дополнительного образования.

Своим обращением заявитель сообщил о том, что в январе 2020 года между ней и Комитетом образования и науки администрации города Нягани заключено соглашение о предоставлении субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей у индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в 2020 году.

В мае 2020 года к указанному соглашению заключено дополнительно соглашение, согласно которому заявитель принял обязательство по снижению размера родительской платы.

Указанное обязательство заявителем выполнено. Размер платы с 1 апреля 2020 года снижен, подтверждающие документы представлены в уполномоченный орган.

Финансовые затруднения, обусловленные действующими в Югре ограничительными мерами, послужили основанием для увеличения предпринимателем с 1 мая 2020 года размера арендной платы. Возражения относительно принятого решения, со слов заявителя, от родителей не поступали. При этом Комитет образования и науки Администрации города Нягани квалифицировал рассматриваемые действия заявителя как нарушение условий заключенного



соглашения. Начисление субсидии при этом приостановлено, уполномоченным органом сообщено о намерении расторгнуть соглашение.

Анализ положений соглашения и дополнений к нему показал неоднозначность толкования его отдельных норм, связанных с действием обязательства по снижению размера родительской платы во времени. Профильному региональному органу исполнительной власти указано на необходимость проведения проверки и направления в уполномоченные органы муниципальных образований автономного округа соответствующих рекомендаций, исключающих неоднозначное толкование положений, заключаемых с субъектами предпринимательской деятельности. Проведенная проверка показала, что своими не основанными на законе действиями администрации спровоцировала нарушение условий соглашения, как со стороны предпринимателя, так и со стороны уполномоченного органа. Итогом проведенных переговоров стало продолжение начисления заявителю субсидии и снижение предпринимателем размера родительской платы, без ущерба своей финансовой деятельности.

### Уполномоченный предотвратил «заморозку» офиса предпринимателя



В адрес Югорского бизнес-омбудсмана поступило обращение руководителя общества с ограниченной ответственностью из города Лянтор с просьбой о содействии в недопущении ограничения режима подачи тепловой энергии на занимаемый объект.

Уполномоченным установлено, что общество имеет перед ресурсоснабжающей организацией задолженность по оплате тепловой энергии. На следующий день после обращения к Уполномоченному запланирован комиссионный выезд представителей поставщика теплоэнергии, сотрудников местной администрации и органов полиции для принудительного ограничения поставки тепла.

В адрес соответствующего муниципального унитарного предприятия незамедлительно направлено требование о недопустимости нарушения соответствующего постановления Губернатора автономного округа, предусматривающего запрет на ограничение (приостановление) предоставления коммунальных услуг (ресурсов) в случае неоплаты потребителем коммунальной услуги (ресурса) в порядке и сроки, которые установлены действующим законодательством, до завершения периода эпидемиологического неблагополучия, связанного с распространением COVID-19. Дополнительно руководителю МУПа предложено рассмотреть вопрос о реструктуризации задолженности обратившегося общества. Уже через два дня руководитель общества направил Уполномоченному благодарность за содействие в решении вопроса.

Заявитель отметил, что спор урегулирован, с ним подписано соглашение о реструктуризации имеющейся задолженности.



### **Бизнес-омбудсмен предотвратил закрытие предприятия в Югре**

Именно о намерении прекратить недавно начатую предпринимательскую деятельность 2 сентября 2020 года сообщил молодой предприниматель из Ханты-Мансийска Уполномоченному.

Со слов заявителя многократные попытки согласовать со службой архитектуры размещение приобретенного объекта для осуществления деятельности по приготовлению горячих напитков на вынос успехом не увенчались.

По результатам оперативно проведенной работы с местной администрацией уже 8 сентября 2020 года удалось согласовать размещение нестационарного объекта на территории городского рынка. В свою очередь, предприниматель направил в адрес Уполномоченного благодарственное письмо.



### **Уполномоченный одержал очередную победу в суде**

К Уполномоченному за помощью в защите своих прав в ходе судебного разбирательства обратилось ООО «Интеграция».

Указанным обществом заключен муниципальный контракт на очистку территории кладбища одного из поселений, входящих в состав Сургутского района.

С февраля 2020 года отношения сторон муниципального контракта ухудшились, однако, ООО «Интеграция» продолжило исполнять принятые на себя контрактом обязательства.

В апреле 2020 года муниципальным заказчиком контракт расторгнут в одностороннем порядке, соответствующие материалы направлены в УФАС России по автономному округу для включения ООО «Интеграция» в реестр недобросовестных поставщиков товаров и услуг.

Именно принятое в июне 2020 года решение УФАС России по автономному округу о включении ООО «Интеграция» в реестр недобросовестных поставщиков товаров и услуг и стало основанием для обжалования в Арбитражном суде ХМАО-Югры.

Особое внимание суда Уполномоченный обратил на недопустимость использованных муниципальным заказчиком и УФАС доказательств, якобы имевших место нарушений заявителем условий контракта. Муниципальный заказчик неоднократно проводил проверки качества выполнения услуг по уборке ООО «Интеграция» снега. При этом представитель исполнителя для



участия в проверке не приглашался, акты по итогам проверки исполнителю ни разу не направлялись, а их содержание не позволяло доподлинно установить факт нарушения.

Именно по указанным обстоятельствам Уполномоченный просил суд удовлетворить заявление о признании решения УФАС России по автономному округу о включении ООО «Интеграция» в реестр недобро-совестных поставщиков товаров и услуг недействительным. Итогом судебного разбирательства стало решение суда об удовлетворении заявленных требований.



**Югорский Уполномоченный не допустил принятия регионального нормативно-правового акта, содержащего коррупциогенный фактор**



В ходе состоявшегося 18 декабря заседания отраслевой экспертной группы по ОРВ бизнес-омбудсмен обратил внимание уполномоченных органов на имеющийся в рассматриваемом проекте постановления Правительства автономного округа коррупциогенный фактор.

Согласно изначально предлагаемым изменениям размер платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Югры должен был составить 5000 рублей. При этом Гостехнадзор Югры настаивал на том, чтобы размер платы за переоформлением разрешения, за выдачу дубликата разрешения составлял не более 10% от размера платы за выдачу разрешения.

О предполагаемых изменениях Уполномоченному также сообщено и заинтересованными предпринимателями.

Уполномоченным в установленном порядке направлено в адрес инициатора изменений заключение на соответствующий проект, которым рекомендовано исключить коррупциогенный фактор, выражающийся в широте дискреционных полномочий и диспозитивном установлении возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций.

Дополнительно бизнес-омбудсмен, в связи с крайне неблагоприятными условиями для ведения бизнеса, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции, рекомендовал установить в 2021 году переходный период посредством определения размера платы за выдачу соответствующего разрешения в возможно минимальном значении и установлении отсрочки для внесения платы для лиц, обратившихся за выдачей разрешения впервые.

Члены отраслевой экспертной группы единогласно поддержали позицию Уполномоченного. Дополнительно принято решение об установлении платы за выдачу соответствующего разрешения в размере менее 5000 рублей.



#### **Уполномоченный добился лишения необоснованно возложенных на представительный орган муниципального образования полномочий**

В ходе проводимого в текущем году анализа нормативных правовых актов и их проектов города Нефтеюганска Уполномоченным обращено внимание на то, что одним из постановлений администрации указанного муниципального образования, регулирующим вопрос размещения нестационарных торговых объектов на территории города, установлен перечень оснований для отказа во включении нового места в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Одним из оснований для отказа во включении нестационарного торгового объекта в соответствующую схему является несогласование данного вопроса Думой города. Действительно, на момент проведения экспертизы комплекса нормативных правовых актов Уставом города Нефтеюганска представительному органу необоснованно делегировано полномочие по согласованию схемы размещения нестационарных торговых объектов. Однако, порядок согласования соответствующего документа, критерии оценки и основания для принятия соответствующих решений, в том числе, связанных с отказом в согласовании включения объекта в схему утверждены не были.

Вышеуказанные обстоятельства ранее уже служили основанием для направления Уполномоченным соответствующего заявления в суд в защиту интересов конкретного предпринимателя. Заявление судом было удовлетво-



рено, однако, проблема в масштабах муниципального образования осталась. Направленное в адрес главы города Нефтеюганска заключение с ходатайством об инициировании соответствующих изменений в Устав возглавляемого муниципального образования было удовлетворено, решением от 21 декабря 2020 года Дума города лишена полномочий по согласованию схемы размещения нестационарных торговых объектов.

### **Бизнес-омбудсмен помог югорскому предпринимателю вернуть денежные средства по неисполненному обязательству**



В адрес Уполномоченного поступило обращение от индивидуального предпринимателя из города Сургута о неисполнении контрагентом – обществом с ограниченной ответственностью обязательств по заключенному договору поставки. При этом в силу действующего законодательства компетенция югорского правозащитника не распространяется на отношения, вызванные спором хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем в целях действенного содействия в защите нарушенных прав индивидуального предпринимателя бизнес-омбудсменом неоднократно предлагалось урегулировать спор между ним и хозяйственным обществом в досудебном порядке, что однако, не нашло у последнего понимания; оказанная заявителю консультационная и правовая помощь позволила в судебном порядке вернуть средства платежа по договору поставки, а также возместить причиненные по его неисполнению убытки в полной мере.

### **Уполномоченный добился предоставления «льготного» кредита для школы иностранных языков**



Руководитель ООО «Бест» и его супруга, являющаяся индивидуальным предпринимателем сообщили Уполномоченному о том, что в отношении них, несмотря на их отнесение к субъектам из числа пострадавших отраслей, приняты решения об отказе в предоставлении кредита на условиях льготного кредитования.

Проверкой установлено, что предприниматели, имеющие семейный бизнес по предоставлению услуг дополнительного образования действительно обратились в одну из кредитных организаций с заявлением о предоставлении кредита на условиях, предусмотренных постановлением Правительства от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридичес-

ким лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности». В обоих случаях представленные кредитной организацией решения об отказе в кредитовании обоснования не содержали.

Соответствующая информация для проведения надзорных мероприятий направлена в соответствующее подразделение Банка России.

Параллельно в целях содействия предпринимателям в получении испрашиваемого кредита Уполномоченным направлено соответствующее ходатайство в иные кредитные организации.

Спустя время управляющим одного из филиалов банка сообщено об одобрении заявок предпринимателей. Уполномоченным проведен ряд переговоров с руководителем одного из кредитных учреждений, в результате две организации получили «невозвратные» кредиты.



### **Уполномоченный не допустил нарушение прав предпринимателя из перечня пострадавших отраслей**

В мае 2020 года к Уполномоченному обратилась индивидуальный предприниматель из Сургута с просьбой о содействии в получении отсрочки по арендным платежам за пользование помещением в одном из административных центров города.

В ходе разговора с руководством общества, осуществляющего управление административным центром стало ясно, что управляющая компания пытается любыми способами уйти от обязанности по предоставлению пострадавшему арендатору отсрочки.

Только после официально направленного предостережения о недопустимости нарушения требований Федерального закона от 01 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», руководство управляющей компании согласилось с доводами Уполномоченного и предоставило арендатору положенную ей отсрочку по уплате арендных платежей.



### **Уполномоченным реализованы нормы законодательства и защищены права и законные интересы хозяйственного общества**

В период пандемии новой коронавирусной инфекции субъекты малого и среднего предпринимательства оказались особенно уязвимы на фоне введенных ограничительных мер в отношении их деятельности. Обращение генерального директора хозяйственного общества к Уполномоченному об





оказании содействия в получении отсрочки оплаты услуг энергоснабжения, недопущении ограничения режима энергопотребления, было рассмотрено в оперативном режиме.

При посредничестве Уполномоченного, на основании положений постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 апреля 2020 года № 29 «О мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в силу которых гарантирующим поставщикам энергетических ресурсов запрещено начислять пени, а также вводить ограничение режима потребления электрической энергии и газа за несвоевременное и (или) неполное внесение платы потребителями указанных ресурсов, энергосбытовой компанией заявителю была предоставлена отсрочка внесения платы за потребленную электроэнергию до отмены режима повышенной готовности с последующим предоставлением рассрочки платежей по образовавшейся задолженности.

## РАЗДЕЛ 2.3.

### РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Среди наиболее действенных средств решения Уполномоченным задачи по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, по-прежнему особое место занимает участие в оценке регулирующего/фактического воздействия (ОРВ, ОФВ), антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, работа в системе мониторинга правоприменения нормативных правовых актов различных уровней.

Перечисленные выше механизмы активно используются Аппаратом Уполномоченного, как при рассмотрении конкретных обращений, так и при реализации полномочия, касающегося участия в формировании государственной политики в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Работа с проектами региональных нормативных правовых актов, а также уже действующими актами при оценке их фактического воздействия в Аппарате Уполномоченного организована на системной основе. В предыдущие годы Уполномоченным проведена компания по заключению соответствующих соглашений со всеми исполнительными органами государственной

власти автономного округа о сотрудничестве, в том числе посредством участия Уполномоченного в рассмотрении соответствующих правовых актов и их проектов. В 2020 году продолжена аналогичная работа с местными администрациями муниципальных образований автономного округа. Отметим, что при оценке качества проводимой муниципальными образованиями работы по ОРВ отдельно учитывается наличие соответствующего соглашения и работа именно с Уполномоченным. Данный критерий закреплен приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12 декабря 2016 года № 253.

В 2020 году  
специалистами  
Аппарата  
уполномоченного



**проведена экспертиза 414 нормативных актов и их проектов. В адрес разработчиков правовых актов направлено 415 замечаний и предложений. Для сравнения, за 2019 год обработано всего 213 правовых акта и разработчикам нормативных актов направлено 70 замечаний и предложений.**

В декабре 2020 года активная работа в указанном направлении отмечена благодарностью Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Указанный исполнительный орган государственной власти автономного округа, являющийся уполномоченным на внедрение оценки регулирующего воздействия в автономном округе и развитие процедур оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия, выполняющим функции нормативно-правового регулирования отмечает, что совместная работа по итогам 2020 года получила высокую оценку Министерства экономического развития, и Югра вошла в группу регионов с «высшим уровнем» развития оценки регулирующего воздействия.

Подробнее о работе, проводимой в данной сфере деятельности. По итогам обсуждения имеющихся у Уполномоченного предложений и замечаний в большинстве случаев удается избежать остающихся разногласий. Однако, имеются случаи, когда разработчик не согласен с доводами, приведенными Уполномоченным.

Согласно статье 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 35-оз «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный по результатам рассмотрения вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными только ненормативных правовых актов.



В отсутствие установленного законом права на обращение Уполномоченным в судебные органы с заявлением об обжаловании нормативного правового акта, действенным средством «принудительного» устранения выявляемых Уполномоченным нарушений становится его обращения в органы прокуратуры.

Типичными для нормативных правовых актов и их проектов, являются нарушения, связанные с введением избыточных требований к предпринимателям, в целях реализации ими того или иного права. Так, разработчиками в 2019 году предпринимались попытки нормативно закрепить обязанности по предоставлению документов, содержащиеся в общедоступных источниках информации (копии лицензий и учредительных документов), по предоставлению иных документов, значение которых для принятия решений по итогам рассмотрения соответствующих заявлений и сопутствующих документов, не могут пояснить даже сами разработчики (различные справки, сведения о контрагентах и т. п.).

Еще один значительный по объему блок типичных нарушений составили случаи отсутствия или неполноты административных процедур. Примерами таких нарушений являются попытки разработчиков императивно закрепить право органа или должностного лица принятия соответствующего решения в отсутствие порядка совершения определенных действий либо одного из элементов такого порядка. Смежным нарушением рассматриваемому коррупциогенному фактору является еще один типичный для 2020 года фактор - широта дискреционных полномочий. В указанном случае разработчиками предполагалось принятие уполномоченными органами решений в отсутствие или при неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения. Нередки также и случаи наличия дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления их должностных лиц.

В качестве примера наличия в проекте нормативного акта коррупциогенного фактора, выражающегося в широте дискреционных полномочий можно привести проект постановления Правительства автономного округа «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 августа 2011 года № 318-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, порядке ведения реестра разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Подробная информация представлена в разделе 2.2. главы 2 доклада.



Не редко коррупциогенные факторы встречаются и в муниципальных нормативных правовых актах и их проектах.



Ярким примером нормативно закрепленной возможности выборочного изменения объема прав предпринимателей, является ряд нормативных правовых актов города Нефтеюганска. Одним из постановлений администрации указанного муниципального образования, регулирующим вопрос размещения нестационарных торговых объектов на территории города, установлен перечень оснований для отказа во включении нового места в схему размещения нестационарных торговых объектов. Указанная ситуация также, как и предыдущая подробно раскрыта в разделе 2.2. главы 2 доклада.

Не меньшее внимание в работе уделялось и нормативным правовым актам федерального уровня.

В качестве примера приведем предложения направленные Уполномоченным в целях совершенствования деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2016 года № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» содержат специальные нормы, возлагающие на органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и на их должностные лица обязанность оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, Регламентом Общественной палаты.

В то же время действенный механизм, обеспечивающий привлечение должностных лиц к ответственности за неоказание членам Общественной палаты содействия, на момент проведения анализа упомянутых нормативных правовых актов не разработан и не внедрен. Исключением является лишь предусмотренная законом ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле. Однако, и в указанном случае ответственность предусмотрена лишь за воспрепятствование осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Заметим, ситуация при которой законодателем предусмотрена обязанность лица исполнить те или иные действия, в отсутствие установленной ответственности за их неисполнение, не способствует надлежащему развитию независимой и полноценной системы общественного контроля.

С учетом изложенного Уполномоченным в адрес соответствующего исполнительного органа государственной власти автономного округа направлено



заклучение с предложением об инициировании дополнения Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2016 года № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» нормами, предусматривающими ответственность за воспрепятствование осуществлению деятельности Общественной палаты, в том числе в лице отдельно взятых её уполномоченных членов. Самостоятельный состав соответствующего административного правонарушения при этом, предложено предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях или в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях».



Анализ Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Закона от 23 декабря 2016 года № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» также показал отсутствие установленных указанными нормативными правовыми актами исчерпывающих перечней прав и обязанностей членов Общественного совета. В целях единообразного подхода к реализации Общественной палатой и её членами соответствующих полномочий, а также исполнения обязанностей, рекомендовано дополнить Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» соответствующими специальными нормами.

Иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты предложено регламентировать на уровне регионального законодательства, заменив действующие в настоящее время самостоятельно утверждаемые Общественными палатами регламенты своей работы.

Содействовать развитию общественных институтов, в том числе, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, является одной из ключевых задач Уполномоченного. Именно поэтому указанным нормативным правовым актам сотрудниками Аппарата было уделено столь пристальное внимание.

Также разработчиками проектов нормативных правовых актов допускаются юридико-технические ошибки, неверно определяются предмет, объем и метод правового регулирования, имеются конкурирующие нормы как внутри самого нормативного акта, так и с ранее изданными нормативными правовыми актами по данному предмету правового регулирования. Помимо этого допускаются

стилистические, орфографические, синтаксические ошибки, произвольное использование юридических специальных терминов, использование сокращений в тексте акта без их раскрытия.

В продолжение о работе Аппарата Уполномоченного в сфере совершенствования нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, следует отметить отдельный критерий эффективности деятельности региональных Уполномоченных - количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов. В отчетном периоде таких предложений в адрес уполномоченных органов направлено 120, что на 55 предложе-

**91%**

Абсолютное большинство направленных предложений касались инициатив, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ограничительных мер, действовавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

**6%**

Предложений, касались принятия мер, направленных на сдерживание роста налоговой нагрузки на бизнес в связи с прекращением с 2021 года действия ЕНВД.

**3%**

Предложения, направленные в уполномоченные органы при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности.

**Еще одним специальным полномочием бизнес-омбудсмена является контроль за соблюдением прав предпринимателей в учреждениях исправительной системы.**

**На территории Югры по-прежнему расположено 4 учреждения, подведомственных России по ХМАО– Югре**

- ▶ ФКУ ИК-11 УФСИН России по ХМАО– Югре (г. Сургут);
- ▶ ФКУ ИК-15 УФСИН России по ХМАО– Югре (г. Нижневартовск);
- ▶ ФКУ ЛИУ-17 УФСИН России по ХМАО– Югре (г. Сургут);
- ▶ ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по ХМАО– Югре (г. Нижневартовск).



COVID-19 не мог не внести свои коррективы в порядок реализации рассматриваемых полномочий в 2020 году. В этой связи для организации работы по защите прав лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, в рамках заключенного с указанным органом соглашения о взаимодействии достигнута договоренность о проведении Уполномоченным личных приемов содержащихся в соответствующих учреждениях лиц с использованием программ для организации видео-конференций. Руководством УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре обеспечено информирование лиц, содержащихся уже и поступающих вновь в соответствующие учреждения о возможности обращения к Уполномоченному с использованием систем видео-конференц-связи.



В ходе встречи состоявшейся в феврале текущего года, Уполномоченный и вновь назначенный начальник УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Александр Федоров, договорились апробировать предложенный Уполномоченным формат личного приема заключенных посредством видео-конференц-связи уже в апреле 2021 года.



**Необходимо отметить, что жалоб и предложений от осужденных в адрес Уполномоченного в 2020 году не поступило.**

Всего к концу 2020 года в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре содержалось двое лиц, осужденных за преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности, и двое лиц, являвшихся на момент назначения уголовного наказания субъектами предпринимательской деятельности с регистрацией в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории автономного округа осужденных по соответствующей категории преступлений содержится в соответствующих учреждениях, подведомственных УФСИН России по Тюменской области.

Напомним, в конце 2019 года в адрес руководителя Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре направлялось ходатайство об информировании Уполномоченного о лицах, поступающих в изоляторы временного содержания лиц, подозреваемых или обвиняемых по делам о преступлениях предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 УК РФ (если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности), а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 УК РФ.

Вышеуказанное ходатайство удовлетворено, предложенный формат работы последовательно внедрен в практику взаимодействия и с органами полиции.

## СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА

В 2020 году деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей на стадии судебных разбирательств продолжилась.

**За отчетный год  
в Арбитражном  
суде ХМАО – Югры**

**Уполномоченным принято участие в качестве третьего лица на стороне предпринимателей в 13 судебных разбирательствах.**

Снижение количества судебных разбирательств с участием Уполномоченного, для сравнения в 2019 году их было 23 случая, непосредственно связано с пандемией COVID-19 и имевшими продолжительное время ограничениями на деятельность органов судебной власти.

Пример положительно разрешенного судебного разбирательства при непосредственном участии Уполномоченного приведен в подразделе «Истории успеха» раздела 2.2. главы 2 доклада.





## РАЗДЕЛ 2.4.

# РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ ПО ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ ГУБЕРНАТОРУ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ ЗА 2019 ГОД

В докладе Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы за 2019 год к числу основных проблем, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности, Уполномоченным отнесены:

**1** вопросы размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях традиционно являются одним из ключевых направлений работы Уполномоченного

**2** налоговая нагрузка на бизнес

**3** кредитование малого и среднего предпринимательства

### **Размещение нестационарных торговых объектов (далее также - НТО).**

Вопрос по-прежнему остается актуальным и по итогам 2020 года. Неоспоримым подтверждением тому является и большое количество обращений по указанной теме, поступивших к Уполномоченному, и преобладание доли соответствующих судебных разбирательств с участием Уполномоченного к их общему количеству по итогам 2020 года.

Ранее было отмечено, что соответствующая проблема обозначена Уполномоченным в ходе встречи с Губернатором автономного округа в апреле 2020 года. Соответствующие поручения даны Депэкономике Югры, совместно с которым в отчетном периоде продолжили обсуждать возможность координации на региональном уровне деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа при реализации ими соответствующих функций.



Большим шагом к совершенствованию правового положения предпринимателей, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, стало принятие Правительством Российской Федерации Распоряжения № 208-р от 30 января 2021 года о неотложных мерах по поддержке малых и средних предпринимателей в сфере торговли.

Указанным правовым актом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано:

а) оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

б) продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;

в) обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, увеличение ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации юридическими и физическими лицами;

г) содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов;

д) обеспечить крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов, возможность реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органами местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для осуществления развозной торговли, для чего обеспечить выделение необходимого количества мест для осуществления торговли;

е) обеспечить развитие розничных и оптовых рынков как важнейшей инфраструктуры малого торгового и производственного бизнеса, устранив излишнее администрирование их деятельности, в том числе ограничения по ассортименту реализуемой продукции.

Приветствуем указанное решение Правительства Российской Федерации, а также поддерживаем соответствующую рекомендацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации об осуществлении координации работы органов местного самоуправления при исполнении указанного распоряжения.



В текущем году на системной основе будем проводить мониторинг реализации органами исполнительной власти автономного округа и органами местного самоуправления положений, соответствующих правовых актов, принятых во исполнение рассматриваемого распоряжения Правительства автономного округа.

Необходимо отметить, что вопрос несовершенства российского законодательства в рассматриваемой части, находится и на повестке дня Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



Итогом поправок, в Земельный кодекс в 2015 году, стало учреждение договоров на размещение НТО.

Таким образом, законодательство сегодня позволяет регулировать конкретные правоотношения двумя совершенно разными договорами: аренды и размещения.

В 2020 году стал очевидным факт разного объема прав у субъектов предпринимательской деятельности, заключивших соответствующие договоры для осуществления деятельности с использованием НТО.

Согласно Федеральному закону от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции», в качестве антикризисных мер поддержки, те кто используют договоры аренды получили право продлить их в заявительном порядке, без участия в торгах на срок до трех лет. Из-за отсутствия в законе упоминания об аналогичных договорах на размещение у предпринимателей использующих этот формат работы, такого права не возникало.

Именно на эту проблему ранее указал Уполномоченный при Президенте Российской Федерации в своем обращении к Министру промышленности и торговли Российской Федерации, предложив распространить действия указанного закона на договоры размещения НТО.



## НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА

Кризис вследствие распространения коронавирусной инфекции и принимаемых в этой связи мер не мог повлиять на налоговую политику властей.

Совершенно очевидно, что указанная статья расходов была в числе основных о снижении которой просили все институты поддержки предпринимательства, включая Уполномоченного.

Хорошим подспорьем стало принятие на федеральном уровне такого решения, как отсрочка по всем видам налога и уплате страховых взносов.



Согласно итогам социологического исследования, проведенного уже в этом году институтом Уполномоченного, данные виды поддержки по популярности заняли второе и третье место, уступив первую позицию льготному кредиту «под 2%» на возобновление деятельности.

**Говоря о мерах, принятых в указанной сфере органами власти автономного округа, необходимо отметить такие решения, как:**

- снижение ставки по налогу до 1% для субъектов МСП, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы»;
- снижение ставки по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость с 2% до 0,7%;
- приостановление применения коэффициента-дефлятора для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;
- вычет в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади здания (строения, сооружения) в отношении одного такого объекта недвижимого имущества или 100 квадратных метров площади помещения в отношении одного помещения по выбору налогоплательщика, стоит отметить что льгота сохранена до 2023 года;
- «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, определенные статьями 2 и 3 Закона автономного округа «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры налоговой ставки в размере 0 % по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения», данная льгота сохранена до 2024 года;
- снижение процентной ставки до 5 % по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей с объектом налогообложения «доходы» по отдельным видами экономической деятельности, льгота сохранена на 2021 год.



Так, согласно изменениям, внесенным 1 апреля 2020 года в Закон Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2008 года № 166-оз «О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в течение 2020 года в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка в размере 1 % устанавливается для организаций и индивидуальных предпринимателей, основными видами экономической деятельности которых являются виды деятельности, включенные в следующие группировки:



- 1) деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (классы 55, 56, за исключением подкласса 56.3);
- 2) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (класс 79);
- 3) деятельность по организации конференций и выставок (подкласс 82.3);
- 4) образование (класс 85);
- 5) деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (классы 86 - 88);
- 6) деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (классы 90 - 93);
- 7) предоставление прочих видов услуг (группы 96.02, 96.04).

Впоследствии Уполномоченный неоднократно предлагал дополнить указанный перечень видов деятельности всеми отраслями, признанными пострадавшими вследствие распространения пандемии.

Принятыми 18 декабря 2020 года поправками к указанному Закону период действия указанной льготы распространены также и на 2021 год.

Большую работу в решении вопроса снижения налоговой нагрузки провели органы местного самоуправления. Как уже было отмечено ранее при поддержке Губернатора Югры в течение 2 квартала 2020 года удалось добиться принятия решений о снижении налоговых ставок на местном уровне во многих муниципальных образованиях, а также снижения в некоторых муниципальных образованиях размера корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при применении режима налогообложения ЕНВД.

### **Кредитование малого и среднего предпринимательства.**

Начиная с мая и по конец 2020 года, вопросы взаимоотношений с кредитными организациями были абсолютным трендом в обращениях предпринимателей.

Обращения содержали не только просьбу о содействии в получении кредитов, предметом более трети всех обращений рассматриваемой категории являлись имеющиеся проблемы с реструктуризацией уже сложившейся задолженности по ранее привлеченным предпринимателями кредитам.

Несмотря на не подведомственность Уполномоченному и отсутствие четко выстроенной системы координат во взаимоотношениях с банками, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по каждому такому обращению проведена кропотливая работа. «В рабочем порядке», зачастую на уровне первых руководителей региональных подразделений кредитных организаций решены вопросы, связанные с отказом в предоставлении кредита и реструктуризацией долга.

Ранее уже освещены результаты совместной работы с Уральским главным управлением Отделения по Тюменской области Банка России. Дополнительно следует отметить, что итогом проводимого мониторинга эффективности и доступности реализации кредитными организациями функций по выдаче «льготных» кредитов, реструктуризации действующих финансовых обязательств, Уполномоченным в адрес Банка России направлен ряд предложений, направленных на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности.



Уполномоченным обращено внимание финансового регулятора на недостаточность по мнению бизнеса доступности и эффективности мер для поддержки субъектов предпринимательской деятельности со стороны коммерческих банков.

Так, по имеющимся в распоряжении Уполномоченного данным по подавляющему большинству обращений субъектов предпринимательской деятельности в различные коммерческие банки о реструктуризации задолженности, принимаются решения об отказе в пересмотре условий кредитования. Основной причиной принятия подобных решений является учет в качестве основного критерия оценки кредитной истории заемщика.



Уполномоченным отмечено то, что в условиях неизбежного для многих ухудшения кредитной истории вследствие неблагоприятной эпидемиологической обстановки и принимаемых в этой связи ограничительных мер, целесообразно рекомендовать коммерческим банкам при рассмотрении заявлений о реструктуризации кредитов субъектам предпринимательства в период борьбы с пандемией коронавируса не принимать во внимание кредитную историю заемщиков.

Также кредитным организациям рекомендовано:  
—▶ предоставить grace period (льготный период) на период 12 месяцев, по выданным предприятиям коммерческим кредитам. С целью их стимулирова-



ния к проведению такой реструктуризации, ЦБ отменить резервирование по этим, а также всем иным видам коммерческих кредитов, выданных коммерческими банками, при условии сохранения ими процентной ставки и других условий кредита;

—▶ запретить требовать досрочного погашения кредитов или реализации залогов как следствие несоблюдения заемщиками условий кредитования в связи с коронавирусной инфекцией;

—▶ снизить плату за эквайринг не только в онлайн-торговле, но также для других сфер, затронутых пандемией коронавируса, на период пандемии – менее 0,5%.

Надеемся на плодотворное сотрудничество с каждой кредитной организацией в 2021 году и в последующие годы.

### ГЛАВА 3

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ**

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного является одним из приоритетных направлений в работе по информированию и повышению правовой грамотности предпринимателей. В средствах массовой информации, на различных интерактивных площадках размещаются материалы и комментарии бизнес-омбудсмана, актуализируется информация об изменениях в законодательстве, о деятельности Уполномоченного, в том числе по рассмотрению жалоб и обращений, о проводимых мероприятиях.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность публично и максимально прозрачно для общественности и средств массовой информации.

Реализации ключевых направлений деятельности Уполномоченного по реализации установленных законом задач во многом способствует информационное обеспечение его деятельности, главной целью которого является реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Основным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности

Уполномоченного является официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети интернет: <https://ombudsmenbiz.admhmao.ru/>.

На официальном сайте публикуются как региональные, так и федеральные новости, касающиеся института Уполномоченного, размещается информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, ведется работа по системному обновлению нормативно-правовой базы в части защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Посредством использования официального сайта предприниматель имеет возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде через интернет-приемную.

Для оперативного рассмотрения вопросов навигационного характера доступен также вид обратной связи для мобильных устройств с использованием мессенджера Viber по номеру телефона 89526926192.

Канал предназначен для оказания круглосуточной оперативной поддержки предпринимателей по вопросам, не требующим официального обращения: Куда следует обратиться? Где можно ознакомиться с необходимой информацией? И т. п.

Обратившийся получает ответное сообщение в течение дня, следующего за днем направления вопроса. В случае поступления вопроса в выходной или праздничный день, ответ подлежит направлению в течение ближайшего рабочего дня.

Актуализация официального сайта осуществляется на регулярной основе. В течение 2020 года в разделе «Новости» было размещено 146 публикаций, что в сравнении с прошлым периодом на 8,2% больше.

В 2020 году привычный формат информационного обеспечения деятельности Уполномоченного путем издания и распространения полиграфической продукции, по причине действующих ограничительных мер не применялся.

В этой связи, как уже было отмечено акцент при информационном обеспечении деятельности в отчетном периоде сделан на работе в популярных мессенджерах с различным субъектным составом: по муниципальным образованиям, по отраслевому признаку.

Основные результаты работы Уполномоченного, в том числе и наиболее значимые события предпринимательского сообщества в регионе в 2020 году размещались на общероссийском сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/>).

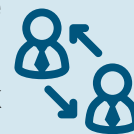
В целях обеспечения реализации мер мероприятий по государственной защите прав предпринимателей Уполномоченный использует дополнительные интерактивные площадки.







В 2020 году в интерактивных системах Уполномоченным размещено 385 постов и кейсов, что в сравнении с прошлым периодом больше на 3%, где анализируются основные проблемы и перспективы развития бизнеса в Югре, касающиеся деятельности Уполномоченного с привлечением интерактивных площадок, в т. ч. на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях Instagram, ВКонтакте, Facebook.



В настоящее время региональным Уполномоченным продолжается активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышения уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечение принципов информационной открытости и придания гласности проблемам, с которыми бизнесу автономного округа приходится сталкиваться в процессе работы.



## ГЛАВА 4

### БИЗНЕС VS COVID-19

Безусловно COVID-19 с его негативными последствиями, стал главным, к сожалению «отрицательным» событием 2020 года. COVID-19 стал одновременно самым серьезным вызовом для институтов государства и индикатором их готовности к таким нестандартным ситуациям.

Не стал исключением и Аппарат Уполномоченного, для которого с принятием Губернатором автономного округа постановления от 18 марта 2020 года № 20 «О введении режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», вопрос дополнительной поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях действующих ограничительных мер, на долгое время стал основным.

В апреле прошлого года Президент России В.В. Путин дал пожалуй, наиболее точное описание условий ведения бизнеса в условиях пандемии, которая действительно сильно ударила по экономике, по бизнесу, а не просто его коснулась.

Безусловно, кто-то пострадал в меньшей степени, а кто-то в большей. Однако, так или иначе от пандемии пострадали все субъекты предпринимательской деятельности.

Именно поэтому институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей во главе с Б.Ю.Титовым изначально выступал за формирование перечня отраслей экономики Российской Федерации не только наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, но и остальных предпринимателей с формированием соответствующих групп в зависимости от специфики конкретного сектора экономики.

Очевидно, что утвержденный постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2020 года № 434 перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции был несовершенен.

О необходимости расширения указанного перечня Уполномоченным обращалось внимание органов власти всех уровней. Аппарат Уполномоченного осознавал значение указанного перечня и до того, как именно стал ложиться в основу принятия решений об учреждении мер поддержки в отношении соответствующих категорий предпринимателей.

Подтверждением верности курса института Уполномоченных является многократное дополнение Правительством России соответствующего перечня после его утверждения.



Также одним из первых вопросов решением которого занялся Аппарат Уполномоченного с самого начала действия режима повышенной готовности – вопрос применения положений гражданского законодательства об обстоятельствах непреодолимой силы форс-мажор.

Совершенно предсказуемо об указанной проблеме стал говорить каждый второй предприниматель, обратившийся к Уполномоченному.

По итогам предварительно проведенной консультации с торгово-промышленными палатами, действующими на территории автономного округа, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Уполномоченным отмечено, что действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня случаев и факторов, которые свидетельствуют о наступлении обстоятельств непреодолимой силы форс-мажор. При этом согласно постановлению Правления Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 173-14 указанный орган уполномочен на свидетельствование обстоятельств непреодолимой силы форс-мажор, наступивших на территории Российской Федерации. Примечательно, что соответствующими полномочиями в настоящее время наделена именно Торгово-промышленная палата Российской Федерации, региональные и муниципальные торгово-промышленные палаты соответствующими полномочиями не наделены.



Альтернативным средством свидетельствования обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) является соответствующее решение судебных органов. Однако, указанный способ является времязатратным процессом. Более того ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции (COVID-2019), не исключает сценарий, ограничивающий (затрудняющий) рассмотрение судами вновь поступающих заявлений.

При указанных обстоятельствах, Уполномоченным отмечена целесообразность инициирования изменений действующего законодательства, направленных на упрощение процедуры свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы форс-мажор проведение ее на безвозмездной основе.

Спустя непродолжительный период времени, соответствующим решением Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, право свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы делегировано на уровень субъекта. Выдача свидетельств о форс-мажоре стала осуществляться на безвозмездной основе. Яркий пример успешного сотрудничества институтов Уполномоченных и ТПП.

Одним из первых Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей представил Председателю Правительства Российской Федерации и антикризисного штаба свои предложения о мерах по

поддержке малого и среднего предпринимательства. Письмом от 16 марта 2020 года предложен целый комплекс мер от моратория на проверки до снижения налоговой нагрузки.

На региональном уровне с ходатайством поддержать инициативу федерального Уполномоченного югорский бизнес-омбудсмен обратился в профильный комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, руководителям Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». Дополнительно соответствующее ходатайство направлено в управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе в составе предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Всего с момента объявления режима повышенной готовности Уполномоченным в адрес компетентных органов направлено более 90 конкретных предложений в поддержку предпринимателей (это и органы местного самоуправления, федеральные органы государственной власти, органы власти автономного округа, Аппарат полномочного представителя Президента в УрФО, профильные комитеты Государственной Думы РФ, Центральный банк, и конечно региональный штаб, Губернатору Югры). Рекомендации, как уже было отмечено, касались свидетельствования форс-мажора, дополнения перечня пострадавших отраслей, расширения перечня товаров первой необходимости и сфер деятельности, чья деятельность может быть продолжена в Югре, пусть и в условиях соответствующих ограничений, мер финансовой, имущественной и информационной поддержки.

Примечательно, что потребность предпринимателей в информационной поддержке на первых этапах оказалась даже больше потребностей в более материальных мерах поддержки. Об этом подробнее расскажем несколько позже.



**На протяжении 2020 года Уполномоченный предлагал к реализации такие меры поддержки бизнеса, как:**

▶ корректировка отдельных положений региональных и местных нормативных правовых актов, направленная на изменение действующих систем контроля за достижением получателями финансовой поддержки предусмотренных целевых показателей. Совершенно очевидно, что к моменту отчета о достижении целевых показателей, с проблемой несоблюдения условий использования финансовой поддержки столкнутся многие субъекты предпринимательской деятельности;



- ▶ обязательное авансирование товаров и услуг в размере не менее 30 % от стоимости государственных или муниципальных контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, как поддержка предпринимателей, осуществляющих поставку товаров, оказание иных услуг предприятиям непрерывного цикла;
- ▶ налоговая амнистия для МСП. Налоговые санкции за совершение налоговых правонарушений, совершенных в период до 1 апреля 2020 года не подлежат применению, уголовное или административное производство по таким нарушениям не подлежит осуществлению;
- ▶ исключение внесения в реестр недобросовестных поставщиков исполнителей контрактов, не имеющих возможности исполнить обязательства в связи коронавирусной инфекцией;
- ▶ обеспечение возможности отсрочки по платежам за имущество, выкупаемое в льготном порядке субъектами МСП;
- ▶ объявление моратория до 1 января 2022 года на введение в действие всех принятых, но не вступивших в действие до 1 апреля 2020 года федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность и накладывающих дополнительные обязательства на предпринимателей;
- ▶ приостановление введения маркировки товаров для всех сфер деятельности, где требования по маркировке еще не реализованы окончательно;
- ▶ приостановление демонтажа нестационарных торговых объектов на период пандемии;
- ▶ установление запрета на взимание платы авансом (при отсутствии согласия потребителя услуг) на период пандемии;
- ▶ «заморозка» действующих энерготарифов на 2020 и 2021 годы;
- ▶ предоставление рассрочки по уплате 50 % от цены на электроэнергию и газ в апреле-декабре 2020 года, сроком на 6 месяцев;
- ▶ установление запрета на отключение коммунальных услуг для предпринимателей до конца 2020 года.

Предлагалась Уполномоченным и такая мера, как адресные единовременные выплаты (по аналогии с единовременной помощью гражданам при возникновении экстремальной жизненной ситуации в соответствии с Законом автономного округа от 24 декабря 2007 года № 197-оз) на пополнение оборотных средств, в т. ч. для возмещения расходов по коммунальным услугам для субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность которых приостановлена, выплату заработной платы работникам субъектов, которым отказано в предоставлении соответствующего кредита под 0%, не менее 3-мя кредитными организациями.



Обращалось Уполномоченным внимание уполномоченных органов власти автономного округа и на возможность реализации права, предусмотренного п. 2 распоряжения Правительства РФ от 27 марта 2020 года № 762-р, в части дополнения в Югре перечня непродовольственных товаров первой необходимости.



Уполномоченный также отмечал необходимость субсидирования деятельности, направленной на продвижение товаров и услуг в дистанционной форме, популяризация продвижения товаров и услуг в дистанционной форме, в том числе посредством проведения просветительской работы о способах и средствах ведения предпринимательской деятельности в дистанционной форме.

Большая работа проведена по вопросам поэтапного снятия действующих ограничений на отдельные виды предпринимательской деятельности. Такие предложения в адрес Губернатора автономного округа и оперативного штаба направлялись с учетом эпидемиологической обстановки и даже времени года.

В числе последних предложений по снятию ограничений на осуществление предпринимательской деятельности: объекты общественного питания, детские игровые комнаты и кальянные.

Принимая во внимание положительную динамику изменения значений основных показателей, установленных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, для перехода к поэтапному снятию ограничительных мер, в целях нивелирования негативных последствий для экономики автономного округа, сегодня, как никогда ранее становится актуальным вопрос снятия действующих ограничений на осуществление предпринимательской деятельности.

Результаты анализа текущих потребностей субъектов предпринимательской деятельности сферы общественного питания свидетельствует о необходимости снятия ограничения по времени работы.

Совершенно очевидно, что действующее в настоящее время для объектов общественного питания ограничение по времени их работы является ключевым фактором сдерживания спроса на услуги в рассматриваемой сфере деятельности.



Рестораторы Югры обращают внимание на то, что услуги объектов общественного питания в условиях каких-либо временных ограничений практически не востребованы в вечернее время, что лишает субъектов предпринимательской деятельности рассматриваемой сферы основной части дохода и ставит их в крайне затруднительное финансовое положение.

В феврале текущего года предложено увеличить площадь заполняемости залов обслуживания до 80%. Аналогичный лимит заполняемости залов (не



более 80% мест) предложено установить и в отношении действующих в Югре кинотеатров.

Дополнительно обозначены и предлагаемые условия работы детских игровых комнат и кальянных в случае снятия ограничений на их деятельность.

Отдельное внимание обращено на поддержку средствами бюджета автономного округа финансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Югры, связанных с предоставлением неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции в 2021 году.

Проводимые с органами местного самоуправления консультации по вопросу поддержки ими бизнеса, пострадавшего от действия ограничительных мер, показывают потребность муниципальных образований в поддержке реализации соответствующих мер дополнительными средствами регионального бюджета. При этом должностные лица исполнительно-распорядительных и представительных органов местного самоуправления обращают внимание на целесообразность предоставления местным органам власти права перераспределения средств по конкретным направлениям поддержки субъектов предпринимательской деятельности, без установления ограничений, касающихся пропорциональных показателей по направлениям поддержки, ограничений по видам компенсации расходов на аренду муниципального имущества и т. п.

Особую актуальность в последнее время обретает вопрос финансовой поддержки бизнеса по направлению компенсации расходов, связанных с оплатой услуг энергоснабжающим организациям. По итогам 1 квартала текущего года отмечается кратный прирост количества обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в автономном округе с просьбой о содействии в пересмотре решений энергоснабжающих организаций о введении ограничения режима потребления электрической энергии в связи с несвоевременной оплатой соответствующих услуг.

В завершение, в связи с улучшающейся эпидемиологической обстановкой в регионе, и необходимостью принятия неотложных мер, направленных на стабилизацию экономики, предложено рассмотреть возможность поручения Оперативному штабу по вопросам развития экономики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре систематического рассмотрения вопросов, связанных со снятием действующих ограничений по осуществлению предпринимательской деятельности в Югре, независимо от наличия/отсутствия соответствующих обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Инициативы Уполномоченного неоднократно озвучивались и на заседаниях соответствующих Оперативных штабов, в ходе которых Уполномоченный





обращался к Губернатору с предложениями о продлении мер поддержки и снятии, или смягчении действующих ограничений. К примеру, 1 декабря 2020 года Уполномоченный предложил продлить меры поддержки на 2021 год, а спустя неделю Губернатор Югры анонсировала принятия Закона автономного округа, изменяющего сразу несколько нормативных правовых актов автономного округа в целях снижения налоговой нагрузки на бизнес (Закон автономного округа от 18 декабря 2020 года № 123-оз).

Конечно, далеко не все инициативы нашли свое отражение в положительных решениях по соответствующим предложениям. Несмотря на это, совершенно очевидно, что эта работа необходима и её следует продолжать всем организациям, в том числе общественным, миссией которых является содействие органам власти по созданию условий для развития предпринимательства в Югре.

В Югре реализуются  
федеральные  
и региональные  
меры  
поддержки:



- ✓ **выплаты субсидий на заработную плату;**
- ✓ **предоставлена отсрочка уплаты обязательных платежей;**
- ✓ **предоставлена отсрочка уплаты арендной платы;**
- ✓ **предоставление кредитов на неотложные нужды;**
- ✓ **компенсация некоторых затрат субъектов Малего и среднего предпринимательства.**

**По направлениям федеральных мер поддержки на территории автономного округа сложилась следующая ситуация:**

**По предоставлению отсрочки уплаты налоговых платежей в Ситуационный центр Управления Федеральной налоговой службы по Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре поступило 274 обращения от организаций (без изменений), в том числе от субъектов МСП – 169 (без изменений):**

- 1) 172 обращения о предоставлении отсрочки по обязательным платежам;
- 2) 102 обращения о предоставлении дополнительных мер поддержки.

При этом 157 обращений поступило от субъектов МСП, осуществляющих деятельность в отраслях в наибольшей степени пострадавших от пандемии (без изменений).





Общая сумма налогов и страховых взносов, заявленных к отсрочке, составила 888,8 млн. руб. по сравнению на дату 28 декабря 2020 года – 888,1 млн. руб.

Кроме этого, поступило 104 заявления об отсрочке (рассрочке) по уплате налогов и страховых взносов налогоплательщиков, пострадавших от ухудшения экономической ситуации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о мерах по обеспечению устойчивого развития экономики.

Нельзя не отметить и утвержденные Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции. По информации Минэкономразвития России субсидии предоставлены 3 676 субъектам МСП на общую сумму 108,7 млн. руб.

По данным Департамента по управлению государственным имуществом автономного округа отсрочка по арендным платежам предоставлена в отношении 2 050 объектов недвижимого имущества (в том числе земельные участки), находящихся в собственности публично-правовых образований, на общую сумму более 239 млн. руб., кроме того Депимущества Югры в отношении имущества государственной казны заключено 25 дополнительных соглашений по 184 объектам движимого имущества на общую сумму 2,4 миллиона рублей.

Также арендаторам государственного и муниципального имущества, приостановившим свою деятельность в период действия режима повышенной готовности предоставлена мера поддержки в виде освобождения от арендных платежей. Публично правовыми образованиями заключено 141 дополнительное соглашение на общую сумму более 17 млн. руб., кроме того Депимущества Югры в отношении имущества государственной казны заключено 2 дополнительных соглашения по 434 объектам движимого имущества на общую сумму более 0,2 млн. руб.

По предоставлению из федерального бюджета субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в целях компенсации затрат по оплате труда работников, от субъектов МСП в Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в связи с окончанием срока приема документов принято

**34 212**

заявок на предоставление субсидии (без изменений):

за апрель 2020 года -

**17 865**

заявок;

за май 2020 года -

**16 347**

заявок.

Выплачено субсидий на компенсацию заработной платы на общую сумму

**1 095,1**

миллионов рублей (без изменений):

за апрель 2020 года -

**558,7**

миллионов рублей;

за май 2020 года -

**536,4**

миллионов рублей.

Кроме того постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 апреля 2020 года № 162-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» внесены изменения в нормативно-правовые акты автономного округа предусматривающие снижение (уменьшение) размеров поправочных коэффициентов при передаче земельных участков в аренду, а также продление периодов их применения для целей расчета размера арендной платы, в том числе за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена. Таким образом, СОНКО и арендаторам, использующим земельные участки для строительства объектов недвижимости, публично правовыми образованиями предоставлена имущественная поддержка по снижению размера арендной платы в отношении 22 земельных участков на сумму 4,5 млн. руб.

**₽** Финансовая поддержка предоставлена **2 400** субъектам малого и среднего предпринимательства (на 28 декабря 2020 года – 2 344 субъектам МСП). Общая сумма финансовой поддержки, предоставленной институтами развития и органами местного самоуправления составила **947,2 млн. руб. (на 28 декабря 2020 года – 902,4 млн. руб.)**

По структуре финансовой поддержки основную долю занимают микрозаймы Фонда Югорской микрокредитной компании.

Реструктурировано заемных средств (кредитов, займов, лизинга) при гарантийной поддержке, оказанной субъектам МСП, Фондом поддержки предпринимательства Югры в рамках антикризисных мер в отношении 92 субъектов МСП на общую сумму 915,04 млн. руб. (без изменений).

Предоставлено поручительств Фондом поддержки предпринимательства Югры по 171 заявке субъектам МСП на общую сумму 928,0 миллионов рублей (на 28 декабря 2020 года – 162 заявки субъектам МСП на общую сумму 888,3 миллионов рублей), что позволило привлечь заемные средства в размере 1 560,7 млн. руб. (на 28 декабря 2020 года – 1 504,5 млн. руб.).

### ОБ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКЕ



В конце апреля 2020 года по итогам анализа поступающих к Уполномоченному обращений стало очевидно, что предпринимателям совершенно не хватает информации. Причем речь не только об информации, касающейся мер поддержки, на первых этапах бизнес испытывал потребность в исчерпывающей информации о том, «что можно, а что нельзя?», «что нужно предпринять во избежание распространения инфекции и наложения штрафов?», «какие штрафы?», и т. п.



О нехватке информации говорили и предприниматели и те их объединения, которые также призваны помогать сориентироваться в системе информационной и финансовой поддержки бизнеса.

Указанная проблема озвучена на очередном совещании с Губернатором, где Уполномоченным также анонсирован запуск масштабного проекта по мониторингу эффективности и доступности мер по поддержке субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в условиях ограничительных мер, принимаемых в целях предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.



14 мая 2020 года Уполномоченным издано распоряжение о проведении в Югре соответствующего мониторинга посредством всесторонней оценки доступности мер, принимаемых органами власти федерального, регионального и местного уровней.

Организациям, образующим инфраструктуру поддержки бизнеса, включая ТПП, Региональные отделения «Опора Россия», «Деловая Россия» и Российского союза промышленников и предпринимателей рекомендовано в период действия в автономном округе режима повышенной готовности и в течение 1 месяца после его отмены организовать проведение мониторинга с использованием методов анкетирования, интервьюирования, «контрольных закупок», иных способов оценки. Итоги работы еженедельно направлять в Аппарат Уполномоченного. Этим же распоряжением на особый режим работы переведены общественные представители.

Соответствующие рекомендации, касающиеся систематического информирования о принимаемых и планируемых к принятию мер указанным распоряжением даны департаментам экономического развития и промышленности автономного округа.

В свою очередь сотрудниками Аппарата Уполномоченного в составе его официального сайта на период наиболее активной фазы действия ограничительных мер организована работа тематического раздела Бизнес vs COVID с разделами:

Что нового на федеральном уровне? (подборка новостей, включая свежие НПА).

Какие отрасли экономики официально признаны пострадавшими? (актуализируемый перечень).

Деятельность каких организаций и ИП приостановлена в Югре? (актуализируемый перечень).

На какие меры поддержки могут рассчитывать предприниматели? (гиперссылка на интерактивный сервис Минэкономразвития).

А могу ли я рассчитывать на льготы? (гиперссылка на интерактивный сервис Минэкономразвития).

Как помогают бизнесу в условиях режима повышенной готовности органы местного самоуправления? (обновляемый свод данных на основе еженедельных отчетов органов местного самоуправления).


Как помогает предпринимателям бизнес-омбудсмен (еженедельный дайджест с информацией о наиболее значимых мероприятиях УПП).

Одним из направлений указанного мониторинга стал анализ доступности информации о поддержке субъектов предпринимательской деятельности в период режима повышенной готовности, введенного в автономном округе в связи с распространением коронавирусной инфекции.

В ходе мониторинга анализу подвержены официальные сайты администраций городских округов и муниципальных районов.

Целями мониторинга стало повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, эффективности их взаимодействия с гражданами и организациями, а также выявление официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, наиболее качественно, доступно и оперативно, размещающих информацию о поддержке субъектов предпринимательской деятельности в период режима повышенной готовности, введенного в автономном округе в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Итоговыми задачами мониторинга определены стимулирование наполняемости официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа для обеспечения реализации прав субъектов предпринимательской деятельности, а также активизация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по внедрению информационно-коммуникационных технологий в целях развития предпринимательской деятельности на территории каждого муниципального образования.



По итогам проведенной работы Аппаратом Уполномоченного составлен рейтинг информационной открытости муниципальных образований с учетом обозначенной тематики. Лучшими с учетом мониторинга признаны официальные сайты городов Урай, Югорск, Ханты-Мансийск, а также Октябрьского и Советского районов. Иным муниципальным образованиям рекомендовано изучить положительный опыт коллег и предпринять в кратчайшие сроки исчерпывающие меры по дополнению соответствующих интернет-ресурсов необходимой информацией.

В продолжение об информационной поддержке субъектов предпринимательской деятельности нельзя не отметить создание Уполномоченным предпринимательского добровольческого корпуса. Согласно соответствующему



распоряжению Уполномоченного в целях усиления информационно-консультационной работы в поддержку малого и среднего предпринимательства, основными направлениями деятельности предпринимательского добровольческого корпуса станут правовое просвещение субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе с использованием информационных ресурсов (социальные сети, мобильные мессенджеры и т. п.), а также осуществление персональных консультаций ориентационного характера.

«Волонтерская деятельность становится неотъемлемым элементом гражданского общества. Здесь определённо неоценимую помощь могут оказать блогеры, иные активные пользователи современных коммуникационных систем. И конечно, надеемся на помощь юристов, экономистов, аудиторов. От вас многоуважаемые эксперты ждем помощи в индивидуальном консультировании предпринимателей. Речь не идет о безвозмездном сопровождении сделок на миллионы, мы говорим о совершенно необременительных для вас советах бизнесу, консультациях ориентационного характера (куда написать, какой закон посмотреть и т. п.).»

«Помогая бизнесу, содействуем поддержке и развитию экономики нашего региона и нашей страны!» - обратился к потенциальным волонтерам Николай Евлахов.

В декабре 2020 года наиболее активных, неравнодушных, в том числе вошедших в состав указанного предпринимательского добровольческого корпуса Уполномоченный отметил почетными грамотами и благодарственными письмами.

Так, соответствующими наградами за содействие в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности отмечены Президент, председатель Правления Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» И. С. Чертов, Президент Союза «Няганьская торгово-промышленная палата» П. В. Свиридов, Президент Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата» А. В. Лисин, Председатель Покачевской общественной организации «Общество предпринимателей» Т. Д. Фещенко, руководитель коворкинг-центра в г. Ханты-Мансийске И. А. Мельман и многие другие кто помог делом предпринимателям автономного округа в трудный период.

## ГЛАВА 5 АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

### РАЗДЕЛ 5.1.

#### СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ В 2019 И 2020 ГОДАХ

Как и прежде проверки субъектов предпринимательской деятельности со стороны контрольно-надзорных органов вопрос актуальный, как для самих предпринимателей, так и для организаций образующих инфраструктуру поддержки бизнеса малого и среднего предпринимательства.

В этой связи уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым каждый год проводится работа по составлению рейтинга регионов по безопасности ведения бизнеса. Преследуя цели независимой оценки влияния контрольно-надзорной деятельности на бизнес в России, Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с экспертами из Института экономики роста им. Столыпина каждый год составляется Индекс «Административное давление», который показывает степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах Российской Федерации согласно данным территориальных органов федеральных ведомств, Минэкономки, Росстата и данным судебной статистики.

В 2020 году в его основу легло изучение практики работы нескольких контрольно-надзорных органов (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, жилищные инспекции), на которые приходится более 90 % контрольных и надзорных мероприятий на территории России.

**По итогам анализа полученных данных за 2020 год Ханты-Мансийский автономный округ – Югра занимает**

**39 место из 85 регионов**

**интегральным показателем 3,7 (в 2019 году: 41 место из 81 региона с интегральным показателем 3,8). Согласно данным Национального рейтинга инвестиционной привлекательности Югра переместилась с 17 на 14 место.**



Следует учесть, что Индекс 2020 года составлен до начала пандемии COVID-19 по итогам 2019 года.

В целях защиты здоровья населения и недопущения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности нормативными правовыми актами оптимизирована деятельность контролирующих органов путем введения ограничений на проведение проверочных мероприятий.

Снижение бремени госконтроля было заявлено в качестве одной из мер поддержки бизнеса со стороны государства. В этой связи в начале апреля утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438), которое полностью запрещало проведение проверок в плановом режиме в отношении субъектов МСП с апреля по декабрь 2020 года включительно, а внеплановые проверки субъектов МСП и иных юридических лиц и ИП ограничивало только основаниями, прямо перечисленными в п. 1 Постановления № 438.

Таким образом, с апреля 2020 года контрольно-надзорные органы были вправе проводить плановые проверки только в отношении юридических лиц и ИП, не являющихся субъектами МСП, и то только при условии, что их деятельность относится к первому классу опасности, либо сопряжена с высокими или чрезвычайными рисками, либо их деятельность подпадает под режим постоянного госконтроля или госнадзора. Что же касается внеплановых проверок, то они могли проводиться как в отношении субъектов МСП, так и в отношении любых юридических лиц и ИП только в случаях, если основаниями для их проведения являлись факты причинения или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, возникновению техногенных или природных чрезвычайных ситуаций и некоторые другие случаи, прямо перечисленные в Постановлении № 438.

В связи с введенными ограничениями, количество контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства существенно снизилось.

**Динамика показателей количества субъектов предпринимательской деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре)**

Показатели	Данные по итогам 2019 года			Данные по итогам 2019 года		
	Юр. лица	ИП	Физ. лица*	Юр. лица	ИП	Физ. лица*
Количество налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговом органе	31 192	49 425	978	30 177	43 670	16 679
Количество налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ХМАО – Югры	1 682	9 487	978	1 397	7 071	16 679
Количество налогоплательщиков, прекративших деятельность	3 124	9 046	297	2 602	12 373	4 600
Количество налогоплательщиков, выбывших за пределы ХМАО – Югры	111	1 265	48	67	1 438	371
Количество субъектов предпринимательской деятельности, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства	20 905	40 567	-	20 137	39 089	-

\*физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в качестве «самозанятых граждан»

В отчетном периоде наблюдается снижение количества российских организаций **на 1 015 единиц (3,3%)**. На сокращение количества российских организаций в значительной степени повлияла проводимая инспекциями округа работа по исключению лиц из единого государственного реестра юридических лиц в порядке, установленном статьей 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ, а также ситуация, вызванная распространением коронавирусной инфекции. При этом, число созданных юридических





лиц сократилось на 285 единиц (**16,9%**), а число прекративших деятельность организаций на 522 единицы (16,7%).

По итогам 2020 года наблюдается сокращение общего количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на 5 755 единиц (11,6%). Основной причиной сокращения количества индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств является принятие самостоятельных решений о прекращении деятельности, а также ситуация, вызванная распространением коронавирусной инфекции. Кроме того, на сокращение повлияла возможность регистрации с 01 января 2019 года физических лиц в качестве плательщиков «Налога на профессиональный доход» (далее – НПД).

Общее число зарегистрированных в отчетном периоде индивидуальных предпринимателей (включая КФХ) сократилось на 2 416 единиц (25,5%), а число прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей (включая КФХ) возросло на 3 327 единиц (36,8%).

10 августа 2020 года на основании пункта 1 части 5 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон 209-ФЗ) Федеральной налоговой службой переформирован единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЕРСМСР).

**Реестр формируется автоматически Федеральной налоговой службой на основании данных:**

- ▶ из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- ▶ налоговой отчетности (о среднесписочной численности работников, доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности и сведений о применении специальных налоговых режимов в предшествующем календарном году);
- ▶ государственных органов и организаций (Минэкономразвития, Минобрнауки, «Сколково»);
- ▶ а также по заявлению самих предпринимателей.

#### МАЛЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Анализ представленных данных за 2020 год

демонстрирует  
снижение на

**9%**

#### СРЕДНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Анализ представленных данных за 2020 год

демонстрирует  
снижение на

**1%**

#### ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Анализ представленных данных за 2020 год

демонстрирует  
снижение на

**11,6%**

#### САМОЗАНЯТЫХ

Анализ представленных данных за 2020 год

демонстрирует  
рост на

**163%**

По состоянию на 10 января 2021 года в ЕРСМСП включены сведения о 20 137 организациях, состоящих на учете в округе (66,7% от общего количества зарегистрированных организаций), что на 768 меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (по состоянию на 10 января 2020 года – 20 905) из них: 18 207 микропредприятия (90% от общего количества зарегистрированных организаций), 1 730 – малые предприятия (9% от общего количества зарегистрированных организаций), 200 средние предприятия (1% от общего количества зарегистрированных организаций).

Кроме того, в ЕРСМСП включены сведения о 39 089 индивидуальных предпринимателях (89,5% от общего количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), что на 1 478 меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (по состоянию на 10 января 2020 года - 40 567).

Основными причинами не включения организаций и индивидуальных предпринимателей в ЕРСМСП являются несоответствие предельного уровня доходов и среднесписочной численности работников, а также несвоевремен-

Анализ  
количества  
налогоплательщиков,  
зарегистрированных  
в качестве  
плательщиков  
НПД.



**На 2020 год установлен плановый показатель в отношении плательщиков НПД - 10 203 человека, фактически зарегистрировано на 30 декабря 2020 года - 16 679 «самозанятых» (163%) (13 719 ведут деятельность непосредственно в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).**

**План на 2021 год 14 676 человек - фактически зарегистрировано на 27 января 2021 года - 18 141 «самозанятых» (123%) (15 087 ведут деятельность непосредственно в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (103% от плана).**



**Информация о поступлении в бюджетную систему  
Российской Федерации платежей, администрируемых налоговыми  
органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
(по сведениям Управления Федеральной налоговой службы  
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре)**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Общая сумма поступлений всего, в том числе:	62 327	63 135	101,3%
от юридических лиц в тыс. руб.	44 698	43 955	98,3%
от индивидуальных предпринимателей в тыс. руб.	7 976	8 620	108,1%
от физических лиц «самозанятых граждан»	0	13 524	-

Общая сумма поступлений доходов в 2020 году увеличилась на 808 млн. рублей или 1,3% по сравнению с 2019 годом. При этом, по юридическим лицам поступления снизились на 743 млн. руб. или 1,7%, по индивидуальным предпринимателям поступления увеличились на 644 млн. руб. или 8,1%, по физическим лицам, зарегистрировавшимся в качестве плательщиков НПД поступления составили в 2020 году 13,5 млн. руб.

Основной причиной снижения поступлений по юридическим лицам является применение дополнительных льгот, установленных законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01 апреля 2020 года № 35-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» для наиболее пострадавших отраслей экономики в период пандемии распространения новой коронавирусной инфекции.

**Динамика показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре  
(по сведениям Департамента экономического развития  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)**

Показатели	Данные по итогам 2019 года	Данные по итогам 2020 года	Процентное соотношение
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек	201,3	207,8	103,2%
Количество налогоплательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»*, человек	978	16 330	значительное увеличение
Количество субъектов малого и среднего предпринимательств**, единиц, в том числе:	61 476	59 226	96,3%
юрídических лиц	20 905	20 137	96,3%
индивидуальных предпринимателей	40 541	39 089	96,4%
Оборот предприятий малого и среднего предпринимательства***, млрд. руб.	519,5	493,5	95,0%
Доля в объёме валового регионального продукта***, %	11,7	12,3	105,1%

\* Данные Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

\*\* Данные из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства

\*\*\* Оценка Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



## Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Камеральные налоговые проверки	123 113	116 500	-5,4%
Выездные налоговые проверки	72	60	-17%
Проверки по применению ККТ	521	244	-53,2%
Сумма наложенных штрафов тыс. руб.	14 514	1 511	-89,6%
Количество выявленных наруше- ний налогового законодательства	9 232	7 721	-16,4%
Количество мер административ- ного воздействия	664	349	-47,4%
Количество направленных в судебные органы заявлений о несостоятельности (банкротстве) субъектов предпринимательской деятельности	263	139	-47,1%
Сумма доначисленных платежей в тыс. руб.	2 113 041	1 924 798	-9%
Количество поступивших жалоб предпринимателей о нарушении их прав и законных интересов, всего, в том числе:	308	286	-7,1%
от юридических лиц	210	216	2,8%
от индивидуальных предпринимателей	98	70	-28,5%

По итогам 2020 года количество камеральных проверок составило – 116 500 единиц, что ниже на 6 613 единиц или 5,4 % по сравнению с 2019 годом (123 113 единиц). Количество выявленных нарушений налогового законодательства по камеральным проверкам за 2020 год составило – 7 661 единиц, что ниже

на 1 501 единицу или 16,4% в сравнении с 2019 годом (9 162 единицы). При этом, отмечается рост эффективности камеральных налоговых проверок сумма доначисленных платежей за 2020 год увеличилась на 14 570 тыс. руб. или 40,2 % по сравнению с 2019 годом.

Основной причиной уменьшения количества камеральных налоговых проверок является переход налогоплательщиков на НПД, запрет на применение единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) при торговле отдельными группами маркированных товаров. Рост доначислений связан с риск-ориентированным подходом в ходе камеральных налоговых проверок (неправомерное применение специальных налоговых режимов, не соблюдение условий применения специальных налоговых режимов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации).

По итогам 2020 года территориальными налоговыми органами Ханты - Мансийского автономного округа – Югры проведено 60 выездных налоговых проверок организаций и физических лиц, что на 12 проверок или 17 % меньше, чем в 2019 году.

По итогам выездных налоговых проверок организаций и физических лиц, завершённых за 2020 год, в бюджетную систему Российской Федерации дополнительно начислено платежей в сумме 1 874 017 тыс. руб., что на 202 813 тыс. руб. меньше в сравнении с показателями аналогичного периода прошлого года. Темп роста составил 90 % (за 2019 год сумма дополнительно начисленных платежей составляла 2 076 830 тыс. руб.).

При этом отмечается рост эффективности выездных налоговых проверок. Так на одну выездную проверку, выявившую нарушения за 2020 год доначислено 31 234 тыс. руб., что на 1 565 тыс. руб. больше в сравнении с аналогичным показателем прошлого года (за 2019 год – 29 669 тыс. руб.).

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 года № 792 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по состоянию на 1 июля 2020 года приостанавливалось проведение 85 выездных налоговых проверок (вне зависимости от стадии их проведения).

За 2020 год проведено 9 выездных налоговых проверок индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой. При этом за 2019 год проведено 26 проверок данной категории налогоплательщиков. Результативность выездных налоговых проверок в текущем отчетном периоде составила 100 % (в аналогичном отчетном периоде прошлого года составляла 92 % (завершены 2 безрезультативные выездные налоговые проверки)).

По итогам отчетного периода наблюдается уменьшение доначислений по выездным налоговым проверкам индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, на 147 330 тыс. руб. Всего за 2020 год дополнительно начислено 38 061 тыс. руб., за 2019 год – 185 391 тыс. руб.



В части проверок по применению контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) по итогам 2020 года проведено 244 проверки применения ККТ, что меньше на 277 проверок или 53,2 % по сравнению с 2019 годом. Сумма штрафных санкций за неприменение ККТ за 2020 год составила 1 511 тыс. руб., что ниже на 13 003 тыс. руб. или 89,6 % по сравнению с 2019 годом.

Снижение количества проведенных проверок применения ККТ, обусловлено установлением моратория на проведение проверок по соблюдению законодательства о применении контрольно-кассовой техники, установленный приказом ФНС России от 20 марта 2020 года № ЕД-7-2/181@ «О принятии в рамках осуществления контроля и надзора, неотложных мер в целях предупреждения возникновения и распространения коронавирусной инфекции» (с изменениями, внесенными приказом ФНС России от 24 апреля 2020 года № ЕД-7-2/275@), а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 31 декабря 2020 года.

Относительно количества направленных в судебные органы заявлений о несостоятельности (банкротстве) субъектов предпринимательской деятельности за 2020 год наблюдается снижение на 124 заявления или 47,1 % по сравнению с 2019 годом (2020 – 139, 2019 – 263).

Снижение показателя обусловлено введением моратория на возбуждение дел о банкротстве по постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников».

<b>Количество поступивших жалоб от налогоплательщиков о нарушении их прав и законных интересов за 2020 год</b>	<b>286</b>
	<b>в том числе:</b>
	<b>от юридических лиц</b>
	<b>216</b>
	<b>от индивидуальных предпринимателей</b>
	<b>70</b>

В сравнении с 2019 годом количество рассмотренных жалоб юридических лиц незначительно увеличилось на 2,8 % или 6 жалоб (за 2019 год – 210 единиц, 2020 год – 216 единиц), количество жалоб, поданных индивидуальными предпринимателями, сократилось на 28,5 % или 28 жалоб (за 2019 год – 98 единиц, 2020 год – 70 единиц), что свидетельствует о положительной динамике и улучшении администрирования данной категории налогоплательщиков.

Относительно физических лиц «самозанятых» в 2020 году жалоб от данной категории налогоплательщиков не поступало.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество внеплановых проверок	2	0	-
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	495	559	112,9%
Общее количество выявленных правонарушений	65	88	135,4%
Количество предупреждений	31	25	80,6%
Количество предостережений	11	0	-
Количество предписаний	49	79	161,2%
Количество административных штрафов	461	528	114,5%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	18 612,0	228 428,7	Увеличение в 12 раз
Количество поступивших жалоб предпринимателей о нарушении их прав и законных интересов	188	394	209,57%

Причинами роста или снижения показателей 2020 года в сравнении с 2019 годом является в первую очередь эпидемиологическая обстановка, повлиявшая на количество обращений о нарушении антимонопольного законодательства.

Наблюдается увеличение мероприятий в рамках КоАП РФ на 112,9 %, количество выявленных нарушений в 2020 году выросло на 135,4 %. В целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, при выявлении антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре принимаются решения о вынесении предупреждения до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Также в рамках рассмотрения дела при расчете суммы штрафа применяются смягчающие обстоятельства в отношении субъектов предпринимательской деятельности.





## Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Росприроднадзор)

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	13	8	61,5%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	1	2	Незначительное увеличение
Общее количество выявленных правонарушений	13	8	61,5%
Количество предостережений	1	1	100%
Количество предписаний	1	1	100%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	13	8	61,5%
Количество административных штрафов	2	3	Незначительное увеличение
Сумма наложенных штрафов в тыс.руб.	33,0	110,0	Увеличение в 3 раза

В 2020 году плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности ведомством не проводились. Показатели за 2020 год снизились, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках Постановления № 438.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Ханты-Мансийского отдела управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, ЯНАО и ХМАО – Югре (Россельхознадзор)**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество плановых проверок	3	1	33,3%
Количество внеплановых проверок	100	41	41,0%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	35	71	Увеличение в 2 раза
Общее количество выявленных правонарушений	155	145	93,5%
Количество предупреждений	19	34	178,9%
Количество предостережений	241	229	95,0%
Количество предписаний	78	40	52,3%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	112	102	91,1%
Количество административных штрафов	65	31	47,7%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	708,1	271,0	38,7%

В 2020 году по отношению к 2019 году наблюдается снижение плановых проверок на 33,3 %, внеплановых проверок на 41,0 %. Причинами снижения показателей является принятие мер по снижению административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, введение в 2020 году моратория на проведение проверок.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году количество проверок в рамках КоАП РФ увеличилось в 2 раза, в связи с завершением в 2020 году периода моратория на привлечение к ответственности за нарушения при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов, а также причина роста числа случаев недостоверного декларирования зерна и продуктов его переработки.



Количество выявленных нарушений снизилось на 93,5 % из-за расширения спектра инструментов профилактики нарушений и введение в 2020 году моратория на проведение проверок. Кроме того, сумма наложенных штрафов на субъекты предпринимательской деятельности в 2020 году снизилась на 38,7 % чем в 2019 году. Согласно представленным данным в 2020 году увеличилось количество выданных предупреждений, снизились мероприятия по составлению протоколов об административных нарушениях, в связи с чем наблюдается снижение на 38,7 % суммы наложенных штрафов по сравнению с показателями 2019 года. Причинами снижения и увеличения показателей является использование профилактических мер вместо карательных.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора) Северо-Уральское  
управление Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество плановых проверок	144	48	33,3%
Количество внеплановых проверок	5 928	5 634	95,0%
Общее количество выявленных правонарушений	14 858	7 455	50,2%
Количество предупреждений	204	37	18,1%
Количество предостережений	488	106	21,7%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	1 227	366	29,8%
Количество административных штрафов	1 022	327	32,0%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	40 030,5	23 693,9	59,2%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках постановления Правительства № 438.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Территориального отдела Государственного автодорожного надзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Северо-Уральского межрегионального управления (Ространснадзор)**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	249	30	12,0%
Количество плановых проверок	235	23	9,8%
Количество внеплановых проверок	114	32	28,1%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	180	210	116,6%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	555	333	60,0%
Общее количество выявленных правонарушений	1 239	713	57,5%
Количество предупреждений от общего числа наказаний, %	4,5	5,7	128,8%
Количество предписаний от общего числа наказаний, %	22	5,8	26,3%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	555	333	60,0%
Количество административных штрафов	523	307	58,7%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	3 829,0	2 352,0	61,4%



Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности значительно снизилось. В соответствии с приказами Северо-Уральского межрегионального управления Государственного автодорожного надзора от 26 марта 2020 года № 26, от 14 апреля 2020 года № 38 плановые контрольные мероприятия после марта 2020 года были исключены из Плана проверок на 2020 год в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Организация и проведение внеплановых контрольных мероприятий было ограничено в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ № 438.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Тюменской области, ХМАО – Югре, ЯНАО (Росздравнадзор)**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	20	11	55,0%
Количество плановых проверок	7	3	42,9%
Количество внеплановых проверок	28	8	28,6%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	35	11	31,4%
Общее количество выявленных правонарушений	33	12	36,4%
Количество предупреждений	1	0	-
Количество предостережений	4	222	Значительное увеличение
Количество предписаний	24	9	37,5%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	0	6	-
Количество административных штрафов	32	18	56,3%
Материалы, переданные в органы следствия, прокуратуру	12	17	141,7%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	1 368,0	315,0	23,0%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках Постановления № 438.

Увеличение количества предостережений произошло в связи с введением 1 июля 2020 года обязательной маркировки движения лекарственных препаратов (п. 7 ст. 67 ФЗ от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ). Количество возбужденных дел об административных правонарушениях увеличилось в связи с поступлением административных материалов в рамках полномочий территориального отделения Росздравнадзора (безрецептурный отпуск лекарственных препаратов).

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
МРУ Росалкогольрегулирования  
по Уральскому федеральному округу**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	69	32	46,4%
Количество проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	160	207	129,4%
Количество внеплановых проверок	3	1	25,0%
Количество контрольных мероприятий	109	53	48,6%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	119	52	43,7%
Общее количество выявленных правонарушений	106	51	48,1%
Количество предупреждений	52	23	44,2%
Количество предостережений	78	122	156,4%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	125	53	42,4%



Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество административных штрафов	29	37	127,6%
Приостановление действия лицензии	0	1	-
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	2 861,0	6 947,0	242,7%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, причины связаны с:

- внесением в пункт 9 статьи 23.2 Закона № 171-ФЗ, устанавливающего порядок и периодичность проведения плановых проверок при осуществлении лицензионного контроля;

- продлением «надзорных каникул» в 2019 – 2020 годах при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (статья 26.2 Закона № 294-ФЗ);

- приостановкой проведения контрольно-надзорных мероприятий (за исключением деятельности, влекущей прямую угрозу жизни и здоровья граждан) в целях противодействия распространения новой противовирусной инфекции, вызванной пандемией.

В 2019-2020 годах одним из основных направлений деятельности Управления стало проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, увеличение составило 129,4 % по отношению к 2019 году.

Проводилась системная работа по недопущению нарушения обязательных требований по средствам увеличения охвата проверяемых подконтрольных субъектов в рамках осуществления мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, вынесением предостережений, носящих рекомендательный и предупредительный характер, обобщения правоприменительной практики (данная информация размещается на сайте Управления), информирования подконтрольных субъектов по вопросам применения обязательных требований и разъяснения административных процедур.

Рост сумм наложенных штрафов обусловлен особенностью учета постановлений, а именно учет осуществляется по постановлениям, вступившим в законную силу, которые могут вступить в силу в предыдущем году, а поступить с отметкой о вступлении в законную силу в отчетном периоде, а также связан с нарушениями за оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии (ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ), за нарушения, которого предусмотрен штраф не менее 3-х млн. руб..

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Управлением Федеральной службы войск  
национальной гвардии Российской Федерации по  
Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Росгвардия)**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	144	64	44,4%
Количество внеплановых проверок	33	10	30,3%
Количество контрольных мероприятий	111	54	48,6%
Общее количество выявленных правонарушений	28	5	17,9%
Количество предупреждений	11	2	18,2%
Количество предписаний	22	38	172,7%
Количество административных штрафов	17	3	17,6%
Материалы, переданные в суд	5	6	120%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	297,0	202,0	68,0%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках Постановления № 438.





## Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	480	480	100,0%
Количество плановых проверок	6	1	16,7%
Количество внеплановых проверок	8	5	62,5%
Общее количество выявленных правонарушений	31	6	19,4%
Количество предписаний	8	6	75,0%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	27	3	11,1%
Количество административных штрафов	27	3	11,1%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	2 480,5	31,0	Значительное снижение

Показатели за 2020 год в сравнении с 2019 годом уменьшились в связи с введенными Постановлением № 438 ограничениями на проведение проверок.

Кроме этого, с апреля 2020 года, в соответствии с ч. 4 ст. 43.2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и среды их обитания осуществляется Нижнеобским территориальным управлением без проведения плановых проверок.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Государственной инспекции труда  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	1 669	1 209	72,4%
Количество плановых проверок	51	61	119,6%
Количество внеплановых проверок	1 618	1 148	71,0%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	64	22	34,4%
Общее количество выявленных правонарушений	2 802	2 563	91,5%
Количество предупреждений	380	466	122,6%
Количество предостережений	180	129	71,7%
Количество предписаний	766	532	69,5%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	2 465	2 043	82,9%
Количество административных штрафов	2 085	1 577	75,6%
Количество возбужденных дел	2	3	150,0%
Материалы, переданные в органы следствия, прокуратуру	193	223	115,5%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	64 119,0	57 194,5	89,2%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках Постановления № 438.

Согласно представленным показателям, наблюдается увеличение количества плановых проверок на 119,6 %, в связи с применением риск-



ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора). При реализации мероприятий по предупреждению правонарушений на 122,6 % увеличилось вынесенных в 2020 году предупреждений. Увеличение показателя количества возбужденных уголовных дел и показателя количества материалов, переданных в органы следствия, прокуратуры произошло по причине производственного травматизма. Общая сумма административных штрафов снизилась на 89,2 % по сравнению с 2019 годом.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Главного управления МЧС России  
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	2 641	622	23,6%
Количество плановых проверок	878	231	26,3%
Количество внеплановых проверок	1 763	431	24,4%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	258	790	Увеличение в 3 раза
Общее количество выявленных правонарушений	4 874	1 968	40,4%
Количество предупреждений	420	84	20,0%
Количество предостережений	372	333	89,5%
Количество предписаний	712	261	36,7%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	964	294	30,5%
Количество административных штрафов	344	98	28,5%
Приостановлении деятельности	3	1	33,3%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	16 586	4 749	28,6%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках Постановления № 438.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличились в 3 раза по сравнению с 2019 годом в связи с введёнными ограничениями на проведение проверок.

### Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

#### Проверочные мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	598	221	36,9%
Количество внеплановых проверок	983	348	35,4%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	18	16	88,8%
Общее количество выявленных правонарушений	632	597	94,4%
Количество предупреждений	361	274	75,9%
Количество предостережений	3	73	увеличение в 24 раза
Количество предписаний	45	12	26,6%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	632	597	94,4%
Количество административных штрафов	214	130	60,7%
Количество мероприятий по контролю уполномоченными лицами Депэкономки Югры без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	280	647	231%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб. в том числе:	21 866,0*	23 800,0**	108,8%



\* 21 866 тыс. руб. – с учетом решений судов, которые были вынесены в конце декабря 2019 года и не учтены при направлении информации в 2019 году, решений, постановлений о привлечении к административной ответственности должностных лиц хозяйствующих субъектов (2 230 тыс. руб).

\*\* 23 800 тыс. руб. – с учетом решений, постановлений о привлечении к административной ответственности должностных лиц хозяйствующих субъектов (2 359 тыс. руб.).

Уменьшение количества хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных хозяйствующих субъектов, связано с уменьшением количества проведенных в 2020 году внеплановых проверок.

В соответствии с пунктом 1 поручения Председателя Правительства Российской Федерации ММ-П36-1945 от 18 марта 2020 года, пункта 35 постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 28 от 5 апреля 2020 года «О мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», проверки и иные контрольные мероприятия, в том числе мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляемых Депэкономки Югры, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровья граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок по заявлениям о выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания были приостановлены до 1 июня 2020 года.

Внеплановые выездные проверки по заявлениям о выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются путем проведения видео-конференц-связи с хозяйствующим субъектом.



Также на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее Постановление Правительства № 440) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания (далее – лицензии), срок действия которых истекает (истек) в период с 15 марта

2020 года по 31 декабря 2020 года, продлены на 12 месяцев без направления лицензиатами заявления о продлении срока действия лицензии и документов, в том числе лицензии на бумажном носителе (т. е. лицензии продлеваются автоматически) (далее – нормативные правовые акты направленные на снижение, предотвращение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019).

В связи с принятием указанных нормативных правовых актов количество внеплановых проверок уменьшилась.



Количество составов административных правонарушений в 2019 и 2020 годах незначительно изменилось, в связи с трансформацией формата работы служащих Депэкономки Югры. Так, в соответствии с нормативными правовыми актами, направленными на снижение, предотвращение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019 контрольные надзорные мероприятия, осуществлялись посредством видеоконференц-связи, мониторинга информационных систем, без непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Несущественное изменение выявленных правонарушений связано с действием нормативных правовых актов, направленных на снижение, предотвращение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, а также осуществлением профилактической деятельности Депэкономки Югры по разъяснению действующего законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции хозяйствующим субъектам.



Дистанционный формат работы позволял выявлять правонарушения посредством дистанционных средств контроля, мониторинга информационных систем. Как правило указанные правонарушения не несут за собой угрозу жизни или здоровью граждан, в связи с чем и процент предупреждений выше.

Количество предупреждений от общего числа наказаний увеличилось в связи с увеличением количества проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и выявлением нарушений порядка учета алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе за пределами срока давности привлечения к административной ответственности по статьям 15.13, 14.19 КоАП РФ.

Уменьшение количества выданных предписаний связано с уменьшением количества проводимых контрольных мероприятий и осуществление профилактической деятельности Депэкономки Югры, направленной на уменьшение нарушений хозяйствующими субъектами.



Несущественное изменение количества возбужденных дел об административных правонарушениях связано с действием нормативных правовых актов, направленных на снижение, предотвращение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, а также осуществлением профилактической деятельности Депэкономки Югры по разъяснению действующего законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции хозяйствующим субъектам.

Снижение количества наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях обусловлено уменьшением количества дел об административных правонарушениях, а также уменьшением количества правонарушений, несущих угрозу жизни или здоровью граждан.

Количество мероприятий по контролю уполномоченными лицами Депэкономки Югры без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями увеличилось в связи с изменением формата работы служащих Депэкономки Югры в соответствии с нормативными правовыми актами, направленными на снижение, предотвращение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, уменьшением выездных контрольных мероприятий.



Незначительное увеличение суммы наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях обусловлено сформировавшейся судебной практикой привлечения юридических лиц по ч. 3 ст.14.17 КоАП (назначением штрафа, а не предупреждения).

Уменьшение суммы наложенных штрафов обусловлено увеличением административных производств, санкцией по которым является – предупреждение.

**Проверочные мероприятия при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов и меры, принятые по результатам осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	11	7	63,3%
Количество плановых проверок	7	1	14,2%
Количество внеплановых проверок	11	8	72,7%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	4	4	100,0%
Общее количество выявленных правонарушений	15	12	80,0%
Количество предупреждений	5	0	-
Количество предостережений	0	8	-
Количество предписаний	11	4	36,6%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	15	12	80,0%
Количество административных штрафов	5	7	140,0%
Количество мероприятий по контролю уполномоченными лицами Депэкономки Югры без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	1	7	Значительное увеличение
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	270	149	-55,2%





Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных хозяйствующих субъектов уменьшилось в связи с уменьшением количества проведенных плановых и внеплановых проверок.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проверки в отношении юридических лиц, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года. Соответственно плановые проверки, запланированные на 2020 год, со сроком проведения после 1 апреля не проводились.

Количество внеплановых проверок уменьшилось в связи с действием нормативных правовых актов направленных на снижение, предотвращение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019

Количество составов административных правонарушений, по которым проводились мероприятия в рамках КоАП РФ, не изменилось.

Количество выявленных правонарушений уменьшилось в связи с уменьшением количества проведенных плановых и внеплановых проверок и постоянной профилактической работой с предпринимательским сообществом, а также применением дистанционного формата работы.

Количество наказаний в виде предупреждения уменьшилось в связи со сложившейся судебной практикой. Дела об административных правонарушениях по статьям ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ рассматриваются судами различных инстанций.

В соответствии с постановлением Правительства № 440 в 2020 году (с 3 апреля 2020 года) в случае изменения места нахождения юридического лица, места жительства индивидуального предпринимателя, места осуществления лицензируемого вида деятельности или деятельности, в отношении которой выдано разрешение, связанного с переименованием географического объекта, переименованием улицы, площади или иной территории, изменением нумерации, переоформление лицензии не требовалось. В 2021 году данная норма утратила силу. В связи с чем в декабре 2020 года проведены мероприятия по контролю уполномоченными лицами Депэкономки Югры без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с целью выявления изменений места нахождения юридического лица, места жительства индивидуального предпринимателя, места осуществления лицензируемого вида деятельности или деятельности, в



отношении которой выдано разрешение, связанного с переименованием географического объекта, переименованием улицы, площади или иной территории, изменением нумерации. По результатам мероприятий, в ходе которых выявлены несоответствия, направлены предостережения.

Количество предписаний уменьшилось в связи с уменьшением количества проведенных плановых и внеплановых проверок и постоянной профилактической работой с предпринимательским сообществом.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях в связи с уменьшением количества проведенных плановых и внеплановых проверок и постоянной профилактической работой с предпринимательским сообществом.



Количество наказаний в виде штрафа увеличилось в связи со сложившейся судебной практикой. Дела об административных правонарушениях по статьям РФ, ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ рассматриваются судами различных инстанций, а также отсутствием санкции предупреждения по ч.1 ст.19.5 КоАП.

Сумма наложенных штрафов уменьшилась в связи с уменьшением количества возбужденных дел об административных правонарушениях.

### **Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Департамента гражданской защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	24	8	33,3%
Количество плановых проверок	13	5	38,5%
Количество внеплановых проверок	11	3	27,3%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	6	1	16,7%
Общее количество выявленных правонарушений	12	3	25,0%
Количество предписаний	6	1	16,7%



Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	6	1	16,7%
Количество административных штрафов	6	1	16,7%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	250	10,0	4,0%

Значительное снижение связано с принятием Постановления № 438. В связи с чем контрольно-надзорные мероприятия в 2020 году были приостановлены.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Департамента труда и занятости населения  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	88	24	27,3%
Количество плановых проверок	88	24	27,3%
Количество внеплановых проверок	3	0	-
Общее количество выявленных правонарушений	19	9	47,4%
Количество предупреждений	5	4	80,0%
Количество предостережений	86	180	Увеличение в 2 раза
Количество предписаний	8	7	87,5%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	19	9	47,4%
Количество административных штрафов	8	5	62,5%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	38,0	17,0	44,7%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось в связи с исключением из плана на 2020 год проверок, проведение которых предусмотрено в апреле – декабре 2020 года, на основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 18 марта 2020 года № ММ-П36-1945.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Региональной службы по тарифам  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	15	4	26,7%
Количество плановых проверок	15	4	26,7%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	0	2	-
Общее количество выявленных правонарушений	2	1	50,0%
Количество предписаний	2	1	50,0%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	1	1	100,0%
Количество административных штрафов	0	1	-
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	0	77,76	-

Во исполнение Постановления № 438, приказами РСТ Югры отменено 9 проверок, включенных в План проверок на 2020 год. Так как Постановлением № 438 установлено, что в 2020 году проводятся плановые проверки только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории чрезвычайно высокого или высокого риска, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора). Таким образом, после внесения изменений, Планом проверок на 2020 год предусмотрено проведение 4 проверок.



## Мероприятия контроля в форме систематического наблюдения Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	132	131	99,2%
Общее количество выявленных правонарушений	235	200	85,1%
Количество предписаний	70	77	110,0%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	49	23	49,9%
Количество административных штрафов	18	2	11,1%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	775,0	300,0	38,7%

Рост или снижение показателя зависит от количества ЮЛ, ИП, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) РСТ Югры, обязанных раскрывать информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей  
среды, объектов животного мира и лесных отношений  
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	216	59	27,3%
Количество плановых проверок	66	19	28,8%
Количество внеплановых проверок	537	53	9,9%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	2 202	2 532	115,0%
Общее количество выявленных правонарушений	7 255	5 942	81,9%
Количество предупреждений	173	232	134,1%
Количество предостережений	1 735	1 515	87,3%
Количество предписаний	704	287	40,8%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	5 450	4 611	84,5%
Количество административных штрафов	3 374	3 171	94,0%
Материалы, переданные в органы следствия, прокуратуры	481	298	62,0%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	194 884,1	199 814,4	102,5%

Количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, т. к. государственный контроль и надзор осуществлялся в рамках Постановления № 438.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось на 112,0 % по причине усиления профилактической и разъяснительной работы. По результатам контроля, установлен рост количества вынесенных предупреждений на 134,1 % по отношению к 2020 году. Сумма наложенных штрафов в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилась на 102,5 %.



**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, приня-  
тые по результатам контроля (надзора)  
Службы государственного надзора за техническим состоянием  
самоходных машин и других видов техники  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	1 967	1 328	67,5%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	28	75	увеличение в 3 раза
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	2 373	1 127	47,5%
Общее количество выявленных правонарушений	2 373	1 127	47,5%
Количество предупреждений	32	7	21,9%
Количество предписаний	32	19	59,4%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	2 341	1 120	47,8%
Количество административных штрафов	2 341	1 120	47,8%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	1 454 750,0	943 000,0	64,8%

В рамках Постановления № 438 количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности снизилось, общая сумма административных штрафов снизилась на 64,8 % по сравнению к 2019 году.

Плановые и внеплановые проверки в 2020 году Гостехнадзором Югры не проводились. Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось в 3 раза по причине усиления профилактической и разъяснительной работы.

## Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора)

### Службы жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	438	285	65,1%
Количество внеплановых проверок	8 691	5 048	58,1%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	528	414	78,4%
Общее количество выявленных правонарушений	2 658	1 329	50,0%
Количество предупреждений	131	63	48,1%
Количество предостережений	73	1 560	Значительное увеличение
Количество предписаний	1 889	812	43,0%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	638	454	71,2%
Количество административных штрафов	736	445	60,5%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	37 311,0	27 782,0	74,5%

С апреля 2020 года в соответствии с Постановлением № 438 приостановлено назначение и проведение проверок, за исключением случаев, когда основанием для проведения проверок является угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, в указанных случаях проверки проводятся по согласованию с органами прокуратуры.

В этой связи уменьшилось количество проверок, что привело к снижению всех показателей. Была проведена большая профилактическая работа отделами инспектирования, в управляющие компании направлено 1 560 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами





## Динамика показателей проверочных мероприятий и меры, принятые по результатам контроля (надзора) Службы по контролю и надзору в сфере здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	9	5	55,5%
Количество плановых проверок	9	4	44,4%
Количество внеплановых проверок	5	2	40,0%
Общее количество выявленных правонарушений	4	3	75,0%
Количество предписаний	4	3	75,0%
Иные мероприятия: взаимодействие с органами исполнительной власти автономного округа по вопросам устранения выявленных нарушений обязательных требований и их предупреждения	4	3	75,0%

В связи с введением в 2020 году особого порядка осуществления государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на основании Постановления № 438 количество мероприятий по контролю уменьшилось в сравнении с показателями 2019 года. В соответствии с требованиями Постановления № 438, Здравнадзором Югры из ежегодного плана проведения плановых проверок исключены 5 плановых проверок.

С целью принятия необходимых мер реагирования по устранению выявленных нарушений обязательных требований и их предупреждению в последующем, информация о выявленных нарушениях обязательных требований, установленных федеральными и региональными правовыми актами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в отношении подведомственных организаций направляется в орган управления здравоохранением (Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

С целью снижения административной нагрузки на подконтрольные субъекты, в 2020 году Здравнадзором Югры утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

**Динамика показателей проверочных мероприятий  
и меры, принятые по результатам контроля (надзора)****Ветеринарной службы****Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору	193	2	1,0%
Количество внеплановых проверок	151	6	4,0%
Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования)	15	33	Увеличение в 2 раза
Общее количество выявленных правонарушений	65	4	6,2%
Количество предписаний	58	3	5,2%

Причиной снижения показателей в 2020 году является вступление в силу с 1 января 2020 года Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» упразднение регионального ветеринарного надзора.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2019 года № 550-п Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры определена уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с требованиями Постановления № 438, плановые проверки в 2020 году Службой не проводились и произошло значительное снижение внеплановых проверок.

Количество рейдовых мероприятий (осмотры, обследования, патрулирования) увеличилось в 2 раза по причине усиления профилактической и разъяснительной работы среди населения по ответственному обращению с животными и разъяснительной работы среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по деятельности в области обращения с животными.



Предупреждения, предостережения, возбуждение дел об административном правонарушении, административные штрафы Службой в 2020 году не применялись по причине отсутствия в КоАП РФ статей, предусматривающих административное наказание за нарушения законодательства в области обращения с животными.

**Динамика показателей проверочных мероприятий и меры,  
принятые по результатам контроля (надзора)  
Службы по контролю и надзору в сфере образования  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Показатели	За 2019 год	За 2020 год	Динамика изменений 2020 к 2019 гг.
Количество хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных хозяйствующих субъектов, %	9,8	2	20,4%
Количество плановых проверок	36	7	19,4%
Количество внеплановых проверок	12	5	41,7%
Количество проведенных мероприятий в рамках КоАП РФ	17	12	70,6%
Общее количество выявленных правонарушений	15	7	46,7%
Количество предупреждений	4	1	25,0%
Количество предостережений	21	47	Увеличение в 2 раза
Количество предписаний	36	7	19,4%
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	17	12	70,6%
Количество административных штрафов	8	3	37,5%
Сумма наложенных штрафов в тыс. руб.	360,0	100,0	27,8%

Снижение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году вызваны ограничительными мерами, связанными с введением режима повышенной готовности, вызванного новой коронавирусной инфекцией – COVID-2019. В соответствии с пунктом 3 Постановления № 438, из плана плановых проверок Службы на 2020 год исключена 31 плановая проверка юридических лиц, относящихся к субъектам предпринимательства.

Снижение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий связано с мероприятиями, направленными на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## РАЗДЕЛ 5.2

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА НА ТЕМУ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ В ЮГРЕ»

28 декабря 2020 года в Кремле в ходе рабочей встречи с президентом Российской Федерации В. В. Путиным Уполномоченный при Президенте по защите прав предпринимателей Борис Титов отметил: «Наверное, самое сложное за всю историю нашего института время работы было как раз в пандемию, потому что коронавирус принес очень много проблем в целом стране, но особенно для бизнеса, и особенно в этот раз пострадал самый малый бизнес. Проблемы, вызванные с распространением коронавируса в России, сильнее всего сказались на малом бизнесе, работающем на потребительском рынке, что в общем, является очень тяжёлым ударом для экономики страны».

Борис Титов отметил, что регулярно проводятся исследования деятельности предпринимателей в стране, по результатам опросов почти 84% всех предприятий и индивидуальных предпринимателей так или иначе были затронуты пандемией коронавирусной инфекции. Чуть более, чем 75% респондентов чувствуют себя неуверенно и сомневаются, что их бизнес сможет пережить пандемию. Лишь 13% организаций работали в период распространения коронавируса стабильно (и часть из них даже смогла нарастить объемы производства).



По данным Росстата, в части мер государственной поддержки бизнеса в период пандемии более чем половине предприятий помогла бы реструктуризация задолженности по налогам (или снижение налогов), почти половина владельцев организаций хотела бы, чтобы бизнес не закрывали на карантин, более четверти предпринимателей хотели бы получать новые прямые субсидии в размере 1 МРОТ на сотрудника за каждый месяц карантинных ограничений. Еще в ходе состоявшегося в конце ноября 2020 года «Общероссийского гражданского форума — 2020» главой Счетной палаты Российской Федерации Алексеем Кудриным прогнозировалось, что до 35% малых и средних предприятий закроются в течение второй волны коронавирусной инфекции, исходя из чего в этом году, как никогда, важна поддержка бизнеса государством. Особенно тяжело предприятия переносят локдаун.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в период с 1 ноября по 31 декабря 2020 года проводился опрос субъектов предпринимательской деятельности «Административный климат в Ханты-Мансийском автономном округе Югре».

**Основные задачи исследования** – изучение мнения субъектов предпринимательской деятельности региона о состоянии делового климата в Югре, выявление факторов административной среды, оказывающих влияние на развитие бизнеса.



В опросе приняли участие предприниматели

**286**

муниципальных образований автономного округа

**наиболее активное участие приняли предприниматели:**

**г. Ханты-Мансийска - 13%,**

**г. Сургута - 12,4%,**

**г. Нижневартовска - 0,5%,**

**г. Нягани - 9,9%,**

**Берёзовского района - 7,4%.**

В опросе приняли участие предприниматели 21 муниципального образования автономного округа, наиболее активно приняли участие в опросе предприниматели г. Ханты-Мансийска (13%), г. Сургута (12,4%), г. Нижневартовска (10,5%), г. Нягани (9,9%) и Берёзовского района (7,4%).

По виду основной деятельности предприниматели представляли различные отрасли экономики: розничная торговля (24,2%), бытовые услуги, включая гостиничное дело (11,8%), общественное питание, в том числе столовые, кафе, рестораны и т. п. (10,5%), промышленность (5,5%), туризм, туристические агентства (5,4%), дополнительное образование (5,4%), транспорт (4,9%) и другие.

89,4% респондентов отнесли себя к сегменту «Малый бизнес», 5% - «Средний бизнес» и 5,6% - к сегменту «Крупный бизнес». По форме собственности респонденты распределились следующим образом: индивидуальное предпринимательство (59%), общество с ограниченной ответственностью (29,8%), акционерное общество (5%), самозанятые (3,11%) крестьянское (фермерское) хозяйство (2,4%).



По опыту осуществления предпринимательской деятельности 60,8% опрошенных имеют стаж трудовой деятельности в сфере предпринимательства более 5 лет, 29,1% - от 1 года до 5 лет и менее одного года – 9,9%.

На вопрос «Оцените, пожалуйста, насколько успешно развивается Ваш бизнес в настоящее время» 47,2% респондентов ответили «без развития», 28,5% оценили развитие своей деятельности как «неуспешное» и 24,2% назвали свою предпринимательскую деятельность «успешной».

При этом 45,3% респондентов считают «удовлетворительными» условия ведения предпринимательской деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, 40,4% - «неудовлетворительными» и 14,3% считают «благоприятными».

46,6% предпринимателей считают, что начать бизнес "с нуля" в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «трудно», не стали бы этого делать в настоящее время 31,7% респондентов и 21,7% считают, что смогли бы это делать «легко».



На вопрос «Знаете ли Вы о существовании института уполномоченных по защите прав предпринимателей и работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре?» 80,2% ответили, что о существовании такого института знают или слышали о нем. «Нет, не знаю» сообщили 19,8% от общего количества опрошенных. 32,3% опрошенных считают деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «эффективной», 27,3% - «неэффективной», затруднились ответить на данный вопрос порядка 40% респондентов.

На вопрос «Обращались ли Вы за защитой своих прав в уполномоченные органы власти и/или организации, осуществляющие поддержку предпринимательской деятельности?» 52,8% предпринимателей дали отрицательный ответ. При этом часть респондентов указали органы власти и организации, в которые они обращались за защитой своих прав: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 28,57%, органы местного самоуправления 22,36%, органы прокуратуры 16,77%, исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 13,66%, органы судебной власти 13,66%, общественные организации 6,83%.



Результатами рассмотрения обращения в вышеуказанные организации полностью или частично удовлетворены более половины респондентов.

### **АДМИНИСТРАТИВНАЯ НАГРУЗКА.**

Административная нагрузка на бизнес за последний год не изменилась считают 47,2% опрошенных предпринимателей, 45,9% считают, что административная нагрузка увеличилась и 6,83%, что уменьшилась.

При этом большинство предпринимателей 38,51% считают что меры ответственности за последние 3 года значительно ужесточились, 25,47% считают что ужесточились незначительно и 20,5% опрошенных считают что меры ответственности не изменились.



Наиболее существенными административными барьерами предприниматели назвали нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность 57,1%, сложность/затянутость процедуры получения лицензий, мер государственной/муниципальной поддержки, разрешений, согласований и т. п. 31%, сложность получения доступа к земельным участкам, государственному/муниципальному имуществу 24,2%, ограничение/сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках государственных/муниципальных закупок 21,7%, коррупция 18%, длительность времени получения государственных/муниципальных услуг 16,8%.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

В наибольшей степени, по мнению опрошенных бизнес нуждается в следующих мерах государственной поддержки: финансовая поддержка (субсидии, льготное кредитование и т. п.) – 78,2%, правовая поддержка – 46,5%, имущественная поддержка (предоставление государственного/муниципального имущества на льготных условиях) – 42,8%, информационно-маркетинговая поддержка – 19,5%, обучение персонала – 14,9%.



По результатам данного опроса 60,8% респондентов обращались за получением мер поддержки, оказываемых органами государственной власти и местного самоуправления.

При этом удовлетворенными в полном объеме предоставленными мерами государственной поддержки остались менее четверти респондентов 27,9% - удовлетворены частично и 26,7% респондентам меры поддержки не были предоставлены.

**На вопрос: «Укажите какие сложности возникли при обращении за получением государственной и (или) муниципальной поддержки (возможно более одного варианта ответа)» предприниматели отметили следующее:**

Неясность порядка получения поддержки	28,5%
Отсутствие доступной информации о порядке получения поддержки	28,5%
Большое количество требуемых документов необходимых для получения поддержки	26%
Непонятны причины отказа в предоставлении поддержки	22,9%
Сложностей при получении поддержки не возникало	18%
Длительные сроки получения поддержки	16,7%



На вопрос «Достаточно ли часто в муниципальном образовании, в котором Вы осуществляете деятельность, проводят встречи с участием бизнеса, на которых можно получить необходимую для осуществления деятельности информацию» затруднились ответить 31,6% опрошенных, удовлетворительно ответили 27,3% отрицательно ответили 40,9% опрошенных предпринимателей.





На вопрос «В достаточной ли мере Вы проинформированы о направлениях и формах государственной поддержки, оказываемой организациями, образующими инфраструктуру поддержки бизнеса Югры (Фонд поддержки предпринимательства Югры, Фонд "Югорская региональная микрокредитная компания" и т. п.)» дали положительный ответ 37,8% опрошенных предпринимателей, отрицательный 40,3%, затруднились ответить 21,7%.



Основными источниками получения информации о направлениях и формах поддержки, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки бизнеса Югры 81,3% респондентов назвали интернет (официальные сайты организаций, образующих инфраструктуру поддержки бизнеса Югры, социальные сети и т. п.), на втором месте родственники, знакомые, коллеги 31%, на третьем - просветительские мероприятия в муниципальных образованиях 16,1% и лишь затем - реклама на радио, телевидении 8,7% и печатные СМИ 6,8%.

## КОНКУРЕНЦИЯ

По результатам опроса 45,3% субъектов предпринимательской деятельности региона считают высоким уровень конкуренции в сфере, которую они представляют. 35,4% считают конкуренцию умеренной, 12,4% - слабой, 5,5% указали на отсутствие конкуренции, 1,2% затруднились ответить на данный вопрос.

При ответе на вопрос об изменении числа конкурентов за последние три года 42,8% предпринимателей указали на увеличение их количества, 12,4% на уменьшение, 36,6% считают что количество конкурентов не изменилось, затруднилось ответить 8% опрошенных.



Участие в обсуждении проектов и действующих нормативных актов регионального и муниципального уровней.

На вопрос «Зарегистрированы ли Вы в качестве независимого эксперта на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов регионального и муниципального уровней (<http://regulation.admhmao.ru/#>)» утвердительно ответили лишь 13% опрошенных.

При этом в адрес лишь 18% участников опроса поступали предложения об участии в качестве независимого эксперта при обсуждении проектов или действующих нормативных актов регионального и муниципального уровней.


## РАЗДЕЛ 5.3

ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В настоящий раздел доклада включены предложения в отношении выявленных в отчетном периоде преимущественно системных проблем бизнеса в Югре.

Также как и в прошлом году, субъекты предпринимательской деятельности массово отмечают несовершенство системы обратной связи при обращении в АО «Югра-Экология» (региональный оператор в сфере ТКО).

Анализ ситуации показал, что в настоящее время наряду с возможностью обращения к региональному оператору в сфере ТКО в письменном виде, последним используются такие каналы обратной связи, как Call-центр и «электронная» почта.



В целях повышения доступности и упрощения информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, региональному оператору в сфере ТКО рекомендуется расширить перечень средств обратной связи, внедрив на платформе популярных мессенджеров мобильную систему чат-бота («Виртуальный собеседник»), позволяющую в режиме реального времени с использованием соответствующего мобильного приложения мгновенно отвечать на самые популярные вопросы пользователей.

В связи с дальнейшим внедрением информационных систем, предназначенных для контроля прохождения товаров от производителей и/или импортеров через торговые сети потребителям (маркировка товаров), Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рекомендуется рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер поддержки соответствующей категории субъектов предпринимательской деятельности, в том числе связанных с компенсацией расходов по маркировке товаров средствами идентификации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Ранее Уполномоченным неоднократно обращалось внимание на несовершенство нормативной базы, регулирующей вопросы размещения нестационарных торговых объектов. Уполномоченными органами на соответствующие инициативы сообщалось о целесообразности дождаться соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».



По итогам 2020 года, констатируя факт неизменной редакции статьи 10 вышеуказанного нормативного правового акта, Департаменту экономического развития Ханты – Мансийского автономного округа – Югры рекомендуется инициировать принятие соответствующего правового акта автономного округа, разработать методические рекомендации, или соответствующие модельные муниципальные правовые акты, устанавливающие в автономном округе единый подход к реализации органами местного самоуправления полномочий по организации в границах муниципальных образований торговой деятельности с использованием субъектами предпринимательской деятельности нестационарных торговых объектов (сроки заключения договоров, внешний вид НТО, порядок учета мнения населения относительно схемы размещения НТО, порядок пролонгации правоотношений и т. д.).

Главам муниципальных образований автономного округа в целях совершенствования правового положения субъектов предпринимательской деятельности при реализации ими права на осуществление деятельности с использованием НТО дополнить перечни муниципальных услуг следующей услугой «Включение мест размещения нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов».



О незаконном предпринимательстве.

Данный вид правонарушения, а в отдельных случаях и уголовно наказуемого деяния, несет одинаково негативные последствия, как в целом для экономики, так и в отношении субъектов предпринимательской деятельности честно ведущих бизнес.

Совершенно очевидно, что профилактике такого вида нарушений необходимо уделять самое пристальное внимание.

Субъектами контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере в настоящее время выступают органы внутренних дел, налоговые органы. С учетом соответствующих рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, активное участие в работе по профилактике рассматриваемого вида правонарушения должны принимать и органы местного самоуправления.

На основании изложенного, прокуратуре Ханты - Мансийского автономного округа – Югры предлагается инициировать в рамках межведомственных рабочих групп, коллегий и иных совещательных органов рассмотрение вопроса о совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности в случаях, когда её невозможно легализовать.

Ранее отмечалось, что институт Уполномоченного, осознавая большое значение процедуры публичного обсуждения предлагаемых к принятию нормативных правовых актов, ежегодно усиливает работу в указанном направлении, расширяя перечень органов власти, которыми в рамках сотрудничества в обязательном порядке приглашается Уполномоченный для участия в обсуждении проекта данного нормативного правового акта.

При этом, по итогам работы в отчетном периоде, вынуждены констатировать низкую степень вовлеченности субъектов предпринимательской деятельности и профильных общественных объединений в процесс обсуждения предлагаемых к принятию нормативных правовых актов, изменений уже действующих документов.

Это подтверждается и результатами проведенного опроса (раздел 5.4. главы 5 доклада), согласно которому лишь незначительное количество респондентов сообщили о своем участии в процессе нормотворчества посредством публичных обсуждений проектов и действующих нормативных актов регионального и муниципального уровней.

Более того, респонденты своим большинством утверждают, что сложности при обращении в органы власти за предоставлением мер поддержки возникают в подавляющем большинстве случаев по причинам неясности соответствующих порядков и избыточных требований к составу документов, подлежащих представлению для получения меры поддержки. Все это лишний раз подтверждает необходимость участия в обсуждении проектов непосредственно самих субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с изложенным, Департаменту экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предлагается рассмотреть возможность инициирования совершенствования работы Портала проектов нормативных правовых актов, созданных на базе Федерального портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>) (далее – Портал), в части:

▶ информирования разработчиков проектов (НПА) о поступлении мнения участника публичного обсуждения или завершении этапа бизнес-процесса, а также участника публичного обсуждения об изменении статуса рассмотрения оставленного мнения, либо поступления комментария разработчика посредством электронной почты (на адрес, указанный при регистрации на Портале), либо личного кабинета пользователя Портала;

▶ создания мобильной версии Портала с упрощенным интерфейсом;

▶ создания условий для одновременного публичного обсуждения одной редакции проекта в рамках нескольких процедур («ОРВ», «Общественная экспертиза», «Антикоррупционная экспертиза», «Антимонопольная экспертиза»);





за»), что позволит исключить размещение различных редакций проекта.

Аналогичные предложения Уполномоченным направлены в Департамент регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации.

В продолжение обозначенного вопроса, нельзя не отметить растущее количество различного вида экспертиз проектов нормативных правовых актов, которые в обязательном порядке должны быть пройдены инициатором принятия соответствующего документа до момента его подписания и последующего вступления в силу.

Считаю, что сокращение сроков проведения соответствующих процедур согласования, предшествующих принятию нормативного правового акта, при условии не ухудшения качества проводимых экспертиз, способствует улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности, посредством реализации ими права на соответствующие виды поддержки в более короткие сроки.



На основании изложенного, Департаменту экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предлагается в пределах компетенции инициировать рассмотрение уполномоченными органами вопросов по оптимизации бизнес-процессов, связанных с проведением различного вида экспертиз проектов нормативных правовых актов (по количеству экспертиз, по срокам проведения).

Аналогичная рекомендация по сокращению сроков проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов, в том числе, разрабатываемых органами местного самоуправления, направлен в адрес прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Конечно, нельзя обойти стороной вопрос совершенствования правового положения субъектов предпринимательской деятельности в связи с пандемией COVID-19.

Детально проработанные предложения направляются Уполномоченным в установленном порядке в адрес Губернатора автономного округа, Правительства Югры и регионального штаба.

Говоря о проблеме в целом, в очередной раз, возвращаясь к результатам проведенного Аппаратом Уполномоченного опросу, особое внимание предлагаем обратить на то, что 78,2% и 42,8% респондентов соответственно сообщают о том, что бизнес сегодня нуждается в финансовой и имущественной поддержке. В этой связи, Губернатору автономного округа, Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предлагаем:



▶ продлить срок действия ранее принятых мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности фактически пострадавших вследствие действия ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19;

▶ рассмотреть возможность разработки дополнительного «пакета» мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности, уделив внимание необходимости оптимизации соответствующих порядков и регламентов в целях расширения доступа к мерам поддержки большего количества их потенциальных получателей;

▶ в связи с улучшающейся эпидемиологической обстановкой в регионе и необходимостью принятия неотложных мер, направленных на стабилизацию экономики, поручить Оперативному штабу по вопросам развития экономики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре систематически рассматривать вопросы, связанные со снятием действующих ограничений по осуществлению предпринимательской деятельности в Югре, независимо от наличия/отсутствия соответствующих обращений субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с методическими рекомендациями «МР 3.1.0178-20. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-19», утвержденными 8 мая 2020 года Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, коэффициент распространения инфекции ( $R_t$ ), является основным показателем при решении вопросов, связанных с снятием соответствующих ограничительных мероприятий.

В соответствии с указанными методическими рекомендациями показатель  $R_t$  вычисляется путем деления суммы числа больных, зарегистрированных в субъекте в течение последних 4 суток, на сумму числа больных, зарегистрированных в субъекте за предыдущие 4 суток. В этой связи, в целях рассмотрения Оперативным штабом по вопросам развития экономики в автономном округе вопросов, связанных со снятием соответствующих ограничений, с учетом динамики показателя  $R_t$  за 2 отчетных периода наблюдения, предлагается установить периодичность рассмотрения упомянутым совещательным органом вопросов снятия ограничений на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности – не реже 1 раза в 10 суток;

▶ обеспечить поддержку дополнительными средствами бюджета автономного округа финансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Югры, связанных с предоставлением неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего





предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции в 2021 году.

Проводимые с органами местного самоуправления консультации по вопросу поддержки ими бизнеса, пострадавшего от действия ограничительных мер, показывают потребность муниципальных образований в поддержке реализации соответствующих мер дополнительными средствами регионального бюджета. При этом должностные лица исполнительно-распорядительных и представительных органов местного самоуправления обращают внимание на целесообразность предоставления местным органам власти права перераспределения средств по конкретным направлениям поддержки субъектов предпринимательской деятельности, без установления ограничений, касающихся пропорциональных показателей по направлениям поддержки, ограничений по видам компенсации расходов на аренду муниципального имущества и т. п. Отдельными муниципальными образованиями и общественными организациями обращено внимание на необходимость дополнительной финансовой поддержки управляющих организаций, товариществ собственников жилья, осуществляющих в настоящее время в особом режиме дезинфекционные мероприятия в отношении подъездов многоквартирных домов, придомовых территорий и иных мест общего пользования.

Особую актуальность в последнее время обретает вопрос финансовой поддержки бизнеса по направлению компенсации расходов, связанных с оплатой услуг энергоснабжающим организациям.

В завершение следует отметить, что постепенная нормализация условий для осуществления предпринимательской деятельности неминуемо повлечет за собой увеличение общего количества проверочных мероприятий со стороны органов контрольно-надзорной деятельности. Руководителям органов контрольно-надзорной деятельности рекомендуется взять на особый контроль реализацию подчиненными должностными лицами положений, предусмотренных статьями 3.4. и 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.



Итоги работы в отчетном периоде также показали наличие проблемы связанной с тем, что при квалификации правонарушения должностные лица контрольно-надзорных органов в отдельных случаях не исходят из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Имеем ввиду малозначительность правонарушения при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.



Именно указанные обстоятельства зачастую упускаются должностными лицами из виду. В этой связи руководителям органов контрольно-надзорной деятельности также рекомендуется взять на особый контроль реализацию подчиненными должностными лицами положений, предусмотренных статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.





### **Заключение.**

*«Мы обязаны поддержать малый бизнес. Дать им уверенность в будущем», подчеркнул В.В.Путин в ходе своего обращения 28 апреля 2020 года. Говоря о недопустимости оставления в беде ни одного гражданина РФ, уверен, что речь шла и о необходимости оказания помощи абсолютно каждому субъекту предпринимательской деятельности, оказавшемуся в непростом положении не по своей воле и не вследствие наступления предпринимательских рисков, на которые многие любят указывать предпринимателям.*

*То, насколько сегодня тяжело малому и среднему бизнесу сможет понять только тот, кому довелось проникнуться глубиной тех проблем, которые излагают, к примеру, представители малого семейного бизнеса, которые буквально остались без каких-либо средств к существованию, имея на иждивении детей, обязательства по ипотеке, кредитам, аренде, поставке товаров. Констатировав факт того, что сегодня в силу определенных условий соответствующих мер поддержки, такие предприниматели не могут воспользоваться ни одной такой мерой, и отправляя их в органы социальной защиты за получением единовременной выплаты для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, понимаешь, что необходимо срочно принимать дополнительные «активные» меры.*

С уважением Николай Евлахов

**Общественные представители  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

№	Ф.И.О. общественного представителя	Муниципальное образование (населенный пункт) для работы	Контактная информация общественного представителя Телефон/Е-mail
1	Алиев Елвин Калим оглы	город Когалым	8 (932) 402 36 36 <a href="mailto:llkin_64@mail.ru">llkin_64@mail.ru</a>
2	Маганов Арслан Валерьевич		8 (912) 932 89 46 <a href="mailto:arслан.maganov@mail.ru">arслан.maganov@mail.ru</a>
3	Короб Татьяна Анатольевна	город Лангепас	8 (904) 486 68 91 <a href="mailto:dentai@mail.ru">dentai@mail.ru</a>
4	Идрисов Пайзитдин Исматуллаевич	город Мегион	8 (904) 470 11 70 <a href="mailto:Metov79@mail.ru">Metov79@mail.ru</a> <a href="mailto:Pajziidrisov@gmail.ru">Pajziidrisov@gmail.ru</a>
5	Проскуракова Наталья Геннадьевна	город Нефтеюганск	8(950) 508 27 26 8(982) 201 45 23 <a href="mailto:Super.proskuryakova@yandex.ru">Super.proskuryakova@yandex.ru</a>
6	Марданов Азер Балай оглы		8 (992) 356 55 66 <a href="mailto:advokatmardanov@gmail.com">advokatmardanov@gmail.com</a>
7	Свиридов Павел Викторович	город Нягань	8 (982) 559 73 33 <a href="mailto:eck86@yandex.ru">eck86@yandex.ru</a>
8	Гайнетдинова Лариса Ивановна		8 (34672) 688-18, 8 (950) 537-06-25 <a href="mailto:lgajnetdinova@yandex.ru">lgajnetdinova@yandex.ru</a>
9	Лебедев Владислав Анатольевич	город Нижневартовск	8 (982) 150 05 63 <a href="mailto:vlad.leb1992@yandex.ru">vlad.leb1992@yandex.ru</a>
10	Налётов Сергей Александрович		8 (982) 153 37 42 <a href="mailto:sergey.naletov.96@mail.ru">sergey.naletov.96@mail.ru</a>
11	Закриев Магомед-Салах Люмиевич	город Пыть-Ях	8 (922) 777 71 12 <a href="mailto:89825000050@mail.ru">89825000050@mail.ru</a>
12	Главанарь Виктория Владимировна	город Покачи	8 (922) 422 43 38 <a href="mailto:viktoriya_glavanar@mail.ru">viktoriya_glavanar@mail.ru</a>
13	Лыков Вадим Александрович	город Сургут	8 (912) 813 43 89 <a href="mailto:advokatlykov@gmail.com">advokatlykov@gmail.com</a>
14	Попушой Анастасия Сергеевна		8 (908) 892 29 22 <a href="mailto:pr@airsurgut.ru">pr@airsurgut.ru</a>



№	Ф.И.О. общественного представителя	Муниципальное образование (населенный пункт) для работы	Контактная информация общественного представителя Телефон/Е-mail
15	Сайфутдинов Артем Ралифович	город Сургут	8 (922) 424 28 85 <a href="mailto:ArtemSayfudinov@mail.ru">ArtemSayfudinov@mail.ru</a>
16	Шмидт Алексей Альфредович		8 (3462) 50 09 50 8 (904) 879 42 42 <a href="mailto:shmidt@tpsurgut.ru">shmidt@tpsurgut.ru</a>
17	Джафаров Мурад Фаиг оглы	город Радужный	8 (982) 147 18 04 <a href="mailto:onmurad@mail.ru">onmurad@mail.ru</a>
18	Хазиахметова Анастасия Ниязовна	город Урай	8 (902) 859 67 97 <a href="mailto:hazva87@mail.ru">hazva87@mail.ru</a>
19	Самохвалов Роман Эдуардович	город Югорск	8 (922) 429 48 43 <a href="mailto:samohvalov-roman@mail.ru">samohvalov-roman@mail.ru</a>
20	Медведев Дмитрий Анатольевич	город Ханты-Мансийск	8 (909) 712 04 44 <a href="mailto:Medvedevda1983@mail.ru">Medvedevda1983@mail.ru</a>
21	Васильченко Наталья Сергеевна		8 (904) 872 27 67 <a href="mailto:vasns2632330@yandex.ru">vasns2632330@yandex.ru</a>
22	Мингажев Радмир Булатович		8 (982) 520 40 04 <a href="mailto:Padmir-sib@mail.ru">Padmir-sib@mail.ru</a>
23	Харкавлюк Сергей Васильевич (г.п. Березово)	Белоярский район	8 (950) 538 50 20 <a href="mailto:askaniabel@mail.ru">askaniabel@mail.ru</a>
24	Никонова Ирина Александровна		8 (951) 979 70 91 <a href="mailto:rinayung@yandex.ru">rinayung@yandex.ru</a>
25	Меньшиков Дмитрий Михайлович (г.п. Березово)	Березовский район Нефтеюганский район	8 (904) 465 94 66 <a href="mailto:mdm2010@mail.ru">mdm2010@mail.ru</a>
26	Майгур Марина Леонидовна (д. Хулимсунт)		8 (932) 407 96 97 <a href="mailto:Malinia_Ya@mail.ru">Malinia_Ya@mail.ru</a>
27	Рокина Елена Афанасьева (с. Саранпауль)		8 (950) 531 88 55 <a href="mailto:elena.rokina@yandex.ru">elena.rokina@yandex.ru</a>
28	Каск Ирина Александровна		8 (912) 815 22 77 <a href="mailto:www.kask777@mail.ru">www.kask777@mail.ru</a>
29	Абзалов Артур Ринатович	Сургутский район	8 (932) 422 34 33 <a href="mailto:abzalovartur@bk.ru">abzalovartur@bk.ru</a>
30	Гильмидинова Регина Равильевна		8 (922) 653 82 65 <a href="mailto:regina_gilmidinova@mail.ru">regina_gilmidinova@mail.ru</a>
31	Шишонкова Любовь Владимировна	Ханты-Мансийский район	8 (3467) 35 10 66 (доб. 1) <a href="mailto:maumed@mail.ru">maumed@mail.ru</a>



**Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей  
в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре**

628012, г. Ханты-Мансийск, ул. Карла-Маркса, д. 14, каб. 415,  
телефоны 8 (3467) 32-21-40, 32-21-43, 32-21-50

Общественная приемная Уполномоченного при  
Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югре  
телефон для предварительной записи и получения оперативной  
консультационной поддержки  
(+79526926192, для направления сообщений  
с использованием мессенджера Viber)

Официальный сайт  
[www.ombudsmanbiz.admhmao.ru](http://www.ombudsmanbiz.admhmao.ru)



<https://vk.com/id44356139>  
<https://instagram.com/nikolaievlakhov?igshid=16mq7rnm2h15x>  
<https://instagram.com/biz86.nikolayevlakhov?igshid=18r5l7xlfizht>  
<https://www.facebook.com/karay.rut>  
<https://www.facebook.com/profile.php?id=100034908201051>

Адрес электронной почты  
[biz86@admhmao.ru](mailto:biz86@admhmao.ru)