



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ
ЗА 2023 ГОД**

ХАНТЫ-МАНСИЙСК, 2024

- Н.В. Стребкова**
Е36 **Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2023 год /**
Сост.: Н.В. Стребкова, О.В. Воронович, Н.В.Пашкова, Н.Р. Шакиров, М.К. Канафин, Н.В. Ксензова, А.Г. Грошев, И.Я. Колесникова, Е.С. Фролова – Ханты-Мансийск, 2024. – 396 с.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2023 год подготовлен в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.07.2020 № 65-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и содержит основные показатели и результаты деятельности Уполномоченного в обеспечении защиты прав человека в Югре. В докладе приводятся типичные вопросы из жалоб и иных обращений граждан и сложно разрешаемые для отдельных групп населения вопросы реализации своих прав в период специальной военной операции, санкционного давления на Россию со стороны недружественных стран, примеры консолидированных действий Уполномоченного и различных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, направленных на обеспечение реализации конституционных прав человека, и рекомендации Уполномоченного по принятию дополнительных мер в обеспечении реализации прав человека и гражданина, проживающих (находящихся) на территории автономного округа.



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ
ЗА 2023 ГОД**

Ханты-Мансийск
2024

2023 ГОД – 30 ЛЕТ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Первая Конституция в России была принята 10 июля 1918 года в связи с образованием РСФСР

Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции РСФСР заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии...

(пункт 9 Конституции (Основного Закона) РСФСР, 1918 год)



Поводом для принятия 6 июля 1923 года второй Конституции послужила необходимость закрепления и юридического оформления создания СССР, разделения права Союза и его республик

Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик

(пункт 69 Основного Закона (Конституции) СССР, 1923 год)



5 декабря 1936 года принята третья Конституция, которая окончательно утвердила приоритет союзного законодательства над республиканским

Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также - в случае болезни и потери трудоспособности. Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся...

(статья 120 Конституции (Основного Закона) СССР, 1936 год)



7 октября 1977 года принята четвертая Конституция, которая провозглашала построение развитого социализма

Граждане СССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами... Использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан

(статья 39 Конституции (Основного Закона) СССР, 1977 год)



Пятая Конституция принята 12 декабря 1993 года, обладает высшей юридической силой в Российской Федерации и закрепляет основные права и свободы человека и гражданина как высшую ценность

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства

(статья 2 Конституции Российской Федерации, 1993 год)

ВВЕДЕНИЕ

10 декабря 2023 года исполнилось 75 лет одному из самых значимых глобальных обязательств в мире – Всеобщей декларации прав человека. В этом эпохальном документе были провозглашены неотъемлемые права, присущие каждому человеку, вне зависимости от его расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

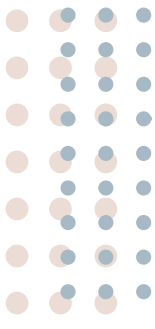
Этот важнейший документ принят международным сообществом после самой кровопролитной войны в истории человечества и нацелен на неповторение ее ужасов.

В ходе заседания Совета при Президенте Российской Федерации по правам человека и развитию гражданского общества в декабре 2023 года глава государства В.В. Путин подчеркнул: «К сожалению, этот юбилей мы отмечаем в сложной ситуации, когда продолжается процесс деградации международной системы обеспечения и продвижения прав человека, ее институты, фактически контролируемые Западом, демонстрируют политическую ангажированность, лицемерие и неприкрытую избирательность. Как вы знаете, Россия вышла из состава ряда международных правозащитных организаций, однако это не означает, что мы отказываемся от принципов, заложенных в декларации прав человека. Напротив, готовы сотрудничать со всеми заинтересованными странами и партнерами, находить решения для формирования эффективной, справедливой, равной для всех системы прав человека».

Готовность к сотрудничеству выражают и все российские правозащитные институты, отмечая важность главнейшего события в истории страны – 30-летний юбилей Конституции (Основного закона) Российской Федерации, базовые нормы которой посвящены человеку – его правам и свободам, благополучию, безопасности. Именно Конституция фиксирует суверенитет Российской Федерации, целостность ее территории и гарантирует, что Россия будет развиваться, как независимое, самостоятельное государство.

Важно, что в Конституции закреплены незыблемые ценности, которые веками объединяли народы. Патриотизм, сохранение исторической правды и памяти о подвиге защитников Отечества – это поистине святые для каждого российского гражданина понятия. Именно они помогают уверенно отвечать на современные вызовы и двигаться вперед. Сегод-





ня граждане России проявляют стойкость, твердость и непреклонность в защите Родины и общечеловеческих гуманистических ценностей.

Опираясь на гарантии прав человека, провозглашенные Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами, сложившимися условиями специальной военной операции и санкционного давления на Россию со стороны недружественных стран, в анализируемый год особое внимание уделялось Уполномоченным по правам человека в Югре и сотрудниками его аппарата вопросам содействия реализации и защиты прав участников СВО, других ветеранов боевых действий, членов семей военнослужащих.

На особом контроле оставались вопросы помощи и содействия реализации прав прибывших на территорию автономного округа жителей Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, а также жителей других субъектов РФ, граничащих с Украиной.

В год педагога и наставничества особое внимание Уполномоченного уделено защите прав участников образовательного процесса.

С особой заботой в течение года велась работа с представителями коренных малочисленных народов Севера, гражданами с ограниченными возможностями здоровья, лицами, находящимися в учреждениях интернатного типа, пенсионерами, многодетными семьями.

Еще больше расширился диапазон взаимодействия с различными институтами гражданского общества, добровольческими и волонтерскими движениями, молодежью.

Не оставались без должного внимания граждане, оказавшиеся в местах принудительного содержания, освободившиеся из мест отбывания наказания, лица без определенного места жительства.

Наиболее востребованными у граждан оставались вопросы защиты прав военнослужащих, прав на жилище, на охрану здоровья, мер социальной поддержки, трудовые права.

Совместно с различными органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями различных форм собственности и ведомственной принадлежности, иными институтами гражданского общества организована и проведена большая работа по правовому просвещению и формированию у населения правовой культуры, разъяснению правовых норм, обеспечивающих реализацию прав югорчан.

Работа Уполномоченного по защите прав и свобод человека на территории Югры будет продолжена, и высшей ценностью в деятельности правозащитного института всегда будут оставаться человек и его права.

*Уполномоченный по правам человека
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Н.В. Стребкова*

I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: МОНИТОРИНГ ЖАЛОБ И ИНЫХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

Жалобы и иные обращения граждан являются одним из источников информации, позволяющих Уполномоченному по правам человека в Югре определять наиболее острые проблемы в той или иной сфере реализации прав граждан. Полный и всесторонний анализ поступивших обращений позволяет выявить проблемные вопросы и имеющие нарушения прав человека, а также отразить деятельность Уполномоченного в защиту прав и законных интересов человека и предложить возможные пути их решения, о чем более подробно будет изложено в данном и последующих разделах настоящего доклада.

1.1. Характеристика и классификация обращений по группам конституционных прав

Закрепленное статьей 33 Конституции РФ право граждан РФ обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления является одним из важных средств защиты конституционных и других прав и свобод граждан, укрепления связей государственного аппарата с населением, одной из форм участия граждан в управлении делами государства, существенным источником информации при решении вопросов государственного и социально-культурного развития государства и иных вопросов деятельности государства и общества.

В анализируемом периоде, как и в 2022 году, жители Югры активно использовали свое право на обращение как в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, так и в адрес Уполномоченного по правам человека в Югре.

В 2023 году в адрес федерального Уполномоченного югорчанами было направлено 369 письменных обращений.

Тематика обращений разнообразна, вместе с тем наблюдается незначительное уменьшение на 6 % от общего количества обращений жителей автономного округа в адрес федерального Уполномоченного с 392 обращений – в 2022 году до 369 обращений – в 2023 году.

Лидируют вопросы уголовно-процессуального законодательства. Также жителей Югры волнуют вопросы жилищного законодательства, законодательства об обороне, законодательства о социальном обеспечении, об охране здоровья.

В обращениях по жилищному законодательству граждане поднимают вопросы переселения из аварийного и ветхого жилья, обеспечения жилыми помещениями льготной категорий граждан, несогласия с выселением из жилого помещения.

В обращениях к федеральному Уполномоченному жителей Югры волновали вопросы поиска пропавших без вести и содействия освобождению из плена их родных из числа военнослужащих, оказания мер социальной поддержки участникам СВО.

В группе социального обеспечения отмечаются вопросы начисления и выплаты пенсий, отказов в предоставлении социальных льгот и выплаты пособий, несогласия с решениями бюро МСЭ. Среди обращений по охране здоровья поступали вопросы о качестве оказания медицинской помощи и несвоевременного оказания медицинской помощи (медицинского обследования). Данные приведены в таблице 1.

Таблица 1

Распределение обращений по направлению вопросов, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, от жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2019 – 2023 гг.

№ п/п	Вопросы, изложенные в обращениях граждан	Годы, количество обращений					
		2023	2022	2021	2020	2019	за 5 лет
1.	Уголовно-процессуальное законодательство	97	113	85	61	81	437
2.	Жилищное законодательство	58	50	49	42	71	270
3.	Законодательство об обороне	46	40	2	4	7	99
4.	Уголовно-исполнительное законодательство	28	36	28	28	25	145
5.	Социальное обеспечение	24	22	11	8	8	73
6.	Законодательство о труде	16	16	33	32	16	113
7.	Гражданское законодательство	7	20	11	5	10	53
8.	Законодательство о браке и семье	15	18	3	5	7	48
9.	Миграция населения	12	18	10	7	8	55
10.	Административные правонарушения	12	18	11	2	3	46
11.	Законодательство об охране здоровья	9	5	11	8	3	36
12.	Право на землю	8	9	12	1	4	34
13.	Законодательство о суде и судоустройстве	7	9	6	0	8	30
14.	Религиозные отношения	3	0	1	13	5	22
15.	Законодательство об образовании и научной деятельности	3	4	1	3	3	14
16.	Исполнительное производство	0	0	3	3	3	9
17.	Пенсионное обеспечение	0	0	15	9	12	36
18.	Другие вопросы	24	14	21	10	6	75
	Всего	369	392	313	241	280	1 595

Снижение количества обращений к федеральному Уполномоченному отмечается по вопросам уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, гражданского законодательства, законодательства об административных правонарушениях, законодательства о суде и судоустройстве, законодательства о браке и семье. Практически в 1,5 раза снизилось количество обращений по вопросам миграции населения. В основном граждане просили оказать содействие в помощи беженцам и лицам без гражданства. Количество обращений к федеральному Уполномоченному по вопросам трудового законодательства остается на уровне 2022 года и составляет 16 обращений в 2023 году.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Югре в 2023 году поступило 5 397 обращений, в которых содержалось 7 358 вопросов, что на 5 % выше уровня прошлого года.

Обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Югре



На одно обращение к Уполномоченному по правам человека в Югре пришлось 1,4 вопроса (в 2022 году – 1,2 вопроса)



За восемь лет деятельности Уполномоченным по правам человека в Югре рассмотрено **26 394** обращения, в них – **31 946** вопросов.

Интенсивный рост обращений в адрес Уполномоченного за восемь лет может свидетельствовать о доверии и востребованности регионального правозащитного института для человека. Привлекательность института Уполномоченного состоит также в простоте и доступности процедуры обращения: как правило, не требуется строго установленной формы, оплаты госпошлины; рассмотрение обращения и разрешение проблемного вопроса заявителя происходит в короткие сроки. Поступившие к Уполномоченному обращения касались практически всего спектра вопросов правозащитной деятельности.

Почти в 2 раза в сравнении с предыдущим отчетным периодом выросло количество письменных обращений, их было зарегистрировано в почте Уполномоченного 1 982, устных обращений – 1 158.

На 221 обращение снизилось количество обращений за консультационной помощью, однако по-прежнему данная форма обращений граждан к Уполномоченному является актуальной, что подтверждает потребность населения в правовом просвещении, разъяснительной работе о правах человека, способах их реализации и защиты.

Доля обращений за консультационной помощью составляет 41,8 % от общего числа поступивших в адрес Уполномоченного обращений, преимущественно это вопросы, связанные с обеспечением реализации и защиты прав военнослужащих и их семей.

Доля письменных обращений составляет 36,7 % и обращений, поступивших в рамках личного приема граждан – 21,5 % (рисунок 1).

Общее количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Югре (2019 – 2023 гг.)

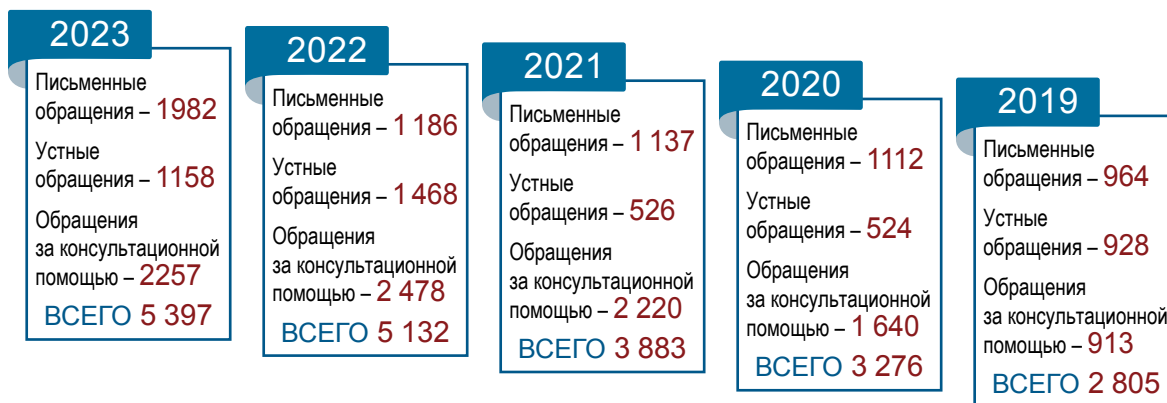


Рис. 1

Сохраняется активность жителей Югры в обращениях к Уполномоченному, как и в предыдущем отчетном периоде. Рост числа обращений в адрес Уполномоченного остается на уровне 2022 года и составляет в среднем 31 обращение на 10 тысяч населения Югры (в 2022 году – 30).



В анализируемом году гражданами активно использовалась работа телефона «горячей линии» Уполномоченного по правам человека в Югре по вопросам обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека в круглосуточном режиме, куда поступали вопросы граждан по разным направлениям, требующие оперативного рассмотрения, в том числе по вопросам прохождения военной службы в зоне СВО, охраны здоровья военнослужащих, условий прохождения военной службы, мер социальной поддержки военнослужащих и их семей, выплаты денежного

довольствия, предоставления отпуска военнослужащим, содействия поиску и освобождению из плена военнослужащих и другие. Всего за 2023 год на телефон «горячей линии» поступило 1 672 обращения, что превышает показатель прошлого года (2022 год – 1 575) на 97 обращений.

Показатель обращений письменных и устных на личном приеме граждан вырос в 1,2 раза (3 140 – в 2023 году против 2 654 – в 2022 году), тогда как показатель обращений за консультационной помощью, напротив, незначительно снизился с 2 478 обращений – в 2022 году до 2 257 – в 2023 году (рисунок 2).

Количество поступивших жалоб и иных обращений

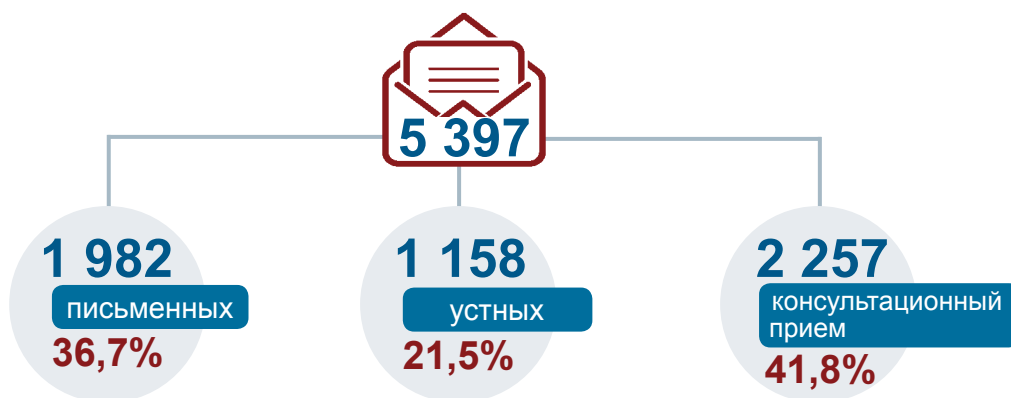


Рис. 2

Жители Югры обращались к Уполномоченному различными способами:

письменно – посредством направления своего обращения (жалобы) почтой России, электронной почтой, через интернет-приемную Уполномоченного или путем личного обращения с письменным заявлением (жалобой);

устно – в рамках проведения личного приема при выезде в населенные пункты или по основному месту дислокации Уполномоченного, расположенному в г. Ханты-Мансийске, через телефон «горячей линии».

Все чаще стала использоваться югорчанами такая форма обращения как проведение личного приема в режиме ВКС, работа популярных мессенджеров Viber, WhatsApp, Telegram, где специально созданы группы, используемые военнослужащими и их семьями, гражданами с инвалидностью по зрению и слуху, куда они направляют свое сообщение об имеющейся проблеме в виде мессенджера (преимущественно, от инвалидов по слуху) или аудио-обращения (преимущественно, от инвалидов по зрению) (рисунок 3).

**Способ обращений граждан
к Уполномоченному по правам человека в Югре в 2023 году**

Способ обращений	2023 год	2022 год
ИТОГО	5 397	5 132
Телефон «горячей линии»	1 672 (31,0 %)	1 575 (30,7 %)
Электронная почта	1 036 (19,2 %)	414 (8,1 %)
Обращения посредством телефонной связи	787 (14,6 %)	1 546 (30,1 %)
Интернет-приемная	458 (8,5 %)	208 (4,1 %)
Почта России	433 (8,0 %)	466 (9,1 %)
Личный прием	431 (8,0 %)	618 (12,0 %)
Мессенджеры: Viber, WhatsApp, Telegram	330 (6,1 %)	75 (1,5 %)
Видео-конференц-связь	222 (4,1 %)	197 (3,8 %)
Доставка курьером, лично	22 (0,4 %)	23 (0,4 %)
Обращения, принятые на дому	6 (0,1 %)	10 (0,2 %)

Рис. 3

Обращения и жалобы поступали от граждан к Уполномоченному практически из всех районов и городских округов автономного округа. Из других регионов РФ, в том числе от родственников военнослужащих и бывших жителей автономного округа, поступило 603 обращения (2022 год – 345 обращений).

Традиционно в целях обеспечения объективности предоставления статистических данных в разрезе муниципальных образований показатель количества обращений к Уполномоченному приведен без числа обращений от лиц, содержащихся в МПС, за последние три года.

Подробная география обращений к Уполномоченному представлена на рисунке 4.

Выше среднего по региону (этот индекс равен 22,5) отмечаются показатели активности по соотношению количества поступивших обращений на 10 тысяч населения в муниципальных образованиях:

город Ханты-Мансийск – 49,5 (2022 год – 46,6);

Октябрьский район – 43,4 (2022 год – 42,5);

Советский район – 40,6 (2022 год – 53,3);

город Радужный – 36,3 (2022 год – 18,2);

город Нягань – 33,0 (2022 год – 33,0);

Березовский район – 29,1 (2022 год – 20,8);

Кондинский район – 28,9 (2022 год – 21,8);
 город Урай – 27,5 (2022 год – 39,2);
 город Нижневартовск – 27,0 (2022 год – 15,3);
 Белоярский район – 26,0 (2022 год – 27,5);
 Ханты-Мансийский район – 26,0 (2022 год – 37,4);
 город Когалым – 24,3 (2022 год – 14).

Показатели обращений в других муниципальных образованиях ниже среднего индекса по региону.

Количество обращений к Уполномоченному на 10 000 жителей (индекс) в разрезе муниципальных образований автономного округа в 2021 – 2023 гг.

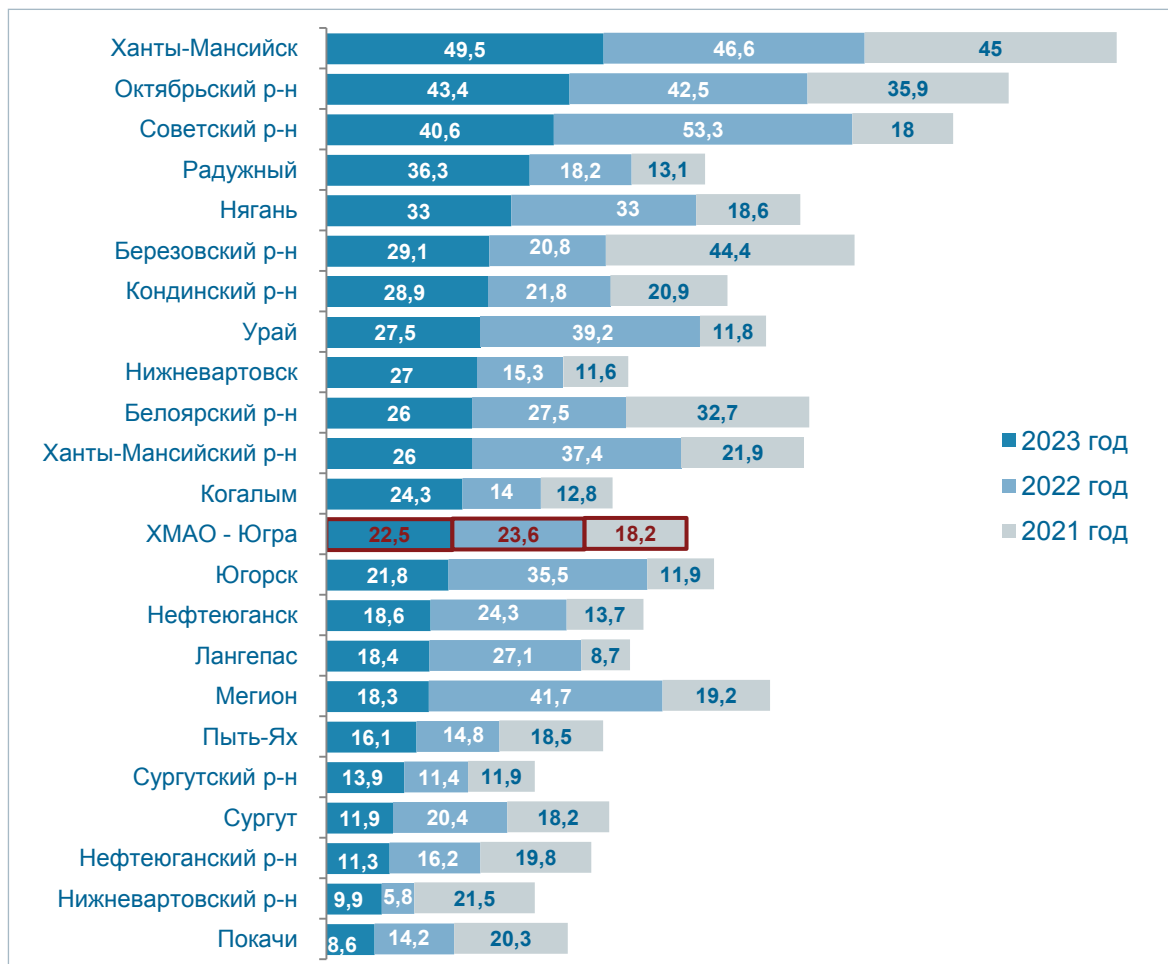


Рис. 4

Наименьшее количество обращений на 10 тысяч населения поступило в адрес Уполномоченного по правам человека из муниципальных образований:

город Покачи – 8,6 (2022 год – 14,2);
 Нижневартовский район – 9,9 (2022 год – 5,8);
 Нефтеюганский район – 11,3 (2022 год – 16,2).

Анализ тематики поступивших в 2023 году обращений показал, что наибольшая доля вопросов касалась отдельных прав военнослужащих при прохождении военной службы в ВС РФ и других воинских формированиях, их семей. По данной тематике поступило 2 458 вопросов (без учета иных вопросов от военнослужащих и их семей), что составляет 33,4 % от общего количества вопросов, поступивших к Уполномоченному (таблица 2).

Таблица 2

Классификация вопросов по группам (подгруппам) конституционных прав в обращениях граждан к Уполномоченному по правам человека в Югре

№ п/п	Категория тематики вопросов	Количественный показатель поступивших вопросов и их доля в данной группе конституционных прав					
		2023 год		2022 год		2021 год	
		кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Всего обращений-вопросов		7 358		6 017		4 354	
1.	Об отдельных правах граждан при прохождении военной службы, семей военнослужащих, права призывников	2 458 (33,4 %)		1 645 (27,3 %)		9 (0,2 %)	
1.1.	Право при прохождении военной службы в ВС РФ	2 296	93,4	178	10,8	0	0
1.2.	Право при призыве на военную службу, отсрочки от военной службы	143	5,8	1 456	88,5	9	100
1.3.	Право при прохождении военной службы в других воинских формированиях	19	0,8	11	0,7	0	0
2.	Социальные права	2 197 (29,9 %)		1 890 (31 %)		1 520 (32,3 %)	
2.1.	Право на меры социальной поддержки	618	28,1	456	24,0	305	19,2
2.2.	Право на жилище	531	24,1	629	33,0	466	29,4
2.3.	Право на охрану здоровья	461	21,0	240	12,6	262	16,5
2.4.	Права в жилищно-коммунальной сфере	170	7,7	163	8,6	139	8,8
2.5.	Право на пенсионное обеспечение	144	6,6	152	8,0	151	9,5
2.6.	Права в сфере МСЭ	125	5,7	112	5,9	104	6,6
2.7.	Право на реабилитацию, абилитацию и ТСП	122	5,6	102	5,4	54	3,4
2.8.	Право на землю	26	1,2	36	1,9	39	2,5

3.	Права человека в местах принудительного содержания	816 (11,1 %)		567 (9,4 %)		689 (15,8 %)	
3.1.	Медицинская помощь в учреждениях ФСИН	309	37,8	179	31,6	125	18,1
3.2.	Условия содержания в учреждениях ФСИН	251	30,8	199	35,1	408	59,3
3.3.	Действия сотрудников ФСИН	175	21,4	100	17,6	156	22,6
3.4.	Условия содержания в подразделениях МВД	30	3,7	41	7,2	0	0
3.5.	Действия сотрудников МВД	26	3,2	19	3,4	0	0
3.6.	Медицинская помощь в подразделениях МВД	25	3,1	29	5,1	0	0
4.	Права человека в судопроизводстве	536 (7,3 %)		543 (9 %)		490 (11,3 %)	
4.1.	Исполнительное производство	227	42,4	249	45,9	224	45,7
4.2.	Уголовный процесс	200	37,3	117	21,5	81	16,5
4.3.	Гражданский процесс	108	20,1	171	31,5	178	36,4
4.4.	Производство по делам об АП	1	0,2	6	1,1	7	1,4
5.	Права человека в деятельности правоохранительных органов	276 (3,8 %)		265 (4,4 %)		216 (4,9 %)	
5.1.	Деятельность ОВД	195	70,7	165	62,3	143	66,2
5.2.	Деятельность органов следствия	52	18,8	67	25,2	28	13,0
5.3.	Деятельность органов прокуратуры	29	10,5	33	12,5	24	11,1
5.4.	Деятельность иных органов	0	0	0	0	21	9,7
6.	Трудовые права	214 (2,9 %)		401 (6,7 %)		447 (10,3 %)	
6.1.	Право на труд	166	77,6	307	76,6	331	74,0
6.2.	Оплата труда	40	18,7	88	21,9	103	23,0
6.3.	Охрана труда	8	3,7	6	1,55	13	3,0
7.	Личные права	173 (2,4 %)		291 (4,8 %)		468 (10,7 %)	
7.1.	Право на жизнь	61	35,3	43	14,8	60	12,8
7.2.	Право на свободу перемещения	58	33,5	163	56,0	376	80,4
7.3.	Гражданство РФ, миграция	54	31,2	85	29,2	32	6,8

8.	Экономические права	95 (1,3 %)		131 (2,2 %)		102 (2,3 %)	
8.1.	Право на частную собственность	45	47,4	39	29,8	50	49,0
8.2.	Право на занятие предпринимательской и иной экономической деятельностью	35	36,8	63	48,1	52	51,0
8.3.	Права потребителей товаров, работ и услуг	15	15,8	29	22,1	0	0
9.	Культурные права и права на физическую культуру и спорт	73 (0,9 %)		50 (0,9 %)		128 (3,0 %)	
9.1.	Право на образование	72	98,6	44	88,0	126	98,0
9.2.	Право на участие в культурной и спортивной жизни и пользование учреждениями культуры, физической культуры и спорта жизни	1	1,4	6	12,0	2	2,0
10.	Политические права	29 (0,3 %)		38 (0,7 %)		220 (5,1 %)	
10.1.	Право на проведение публичных и массовых мероприятий, объединений, участие в управлении делами государства	22	75,9	2	5,3	11	5,0
10.2.	Избирательное право	7	24,1	36	94,7	209	95,0
11.	Иные вопросы	491 (6,7 %)		196 (3,6 %)		65 (4,1 %)	

V Большая часть вопросов в подгруппе об отдельных правах граждан при прохождении военной службы, семей военнослужащих, права призывников (71,3 %) поступала от членов семей военнослужащих, как правило, супруги, матери, отцы, реже – сестры (братья). В основном в своих обращениях граждане затрагивали вопросы прав военнослужащих, ветеранов боевых действий и их семей. Кроме того, граждане из числа военнослужащих и их семьи поднимали иные вопросы, не связанные с прохождением военной службы, их – 531, среди которых вопросы жилищных и земельных отношений, оплаты коммунальных услуг, мер социальной поддержки семей военнослужащих, пенсионного обеспечения и социальных выплат, исполнительного производства, права на образование и другие вопросы, о которых более подробно будет изложено в разделе доклада «Об отдельных правах призывников, военнослужащих и их семей в условиях специальной военной операции». Всего права военнослужащих и их семей были затронуты в 2 989 вопросах.

Вторую позицию актуальных обращений граждан к Уполномоченному занимают вопросы в сфере социальных прав, что составляет 29,9 % (2 197 вопросов) от их общего числа, в 2022 году данный показатель составлял 31,6 % (1 904 вопроса). В основном граждане обращались к Уполномоченному с вопросами о реализации права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, права на жилище, охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь, пенсионное обеспечение.

В группе социальных прав «лидируют» вопросы прав на меры социальной поддержки и социальное обслуживание отдельных категорий граждан, их доля составила 28,1% (618) – в 2023 году против 24 % (456) – в 2022 году.

Вопросы жилищных прав впервые за много лет уступили вопросам социальной поддержки и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан и в группе социальных прав перешли на вторую позицию, их доля составила 24,1 % (531) от общего количества вопросов по данной группе. В сравнении с 2022 годом отмечается снижение в 1,2 раза количества вопросов по реализации гражданами жилищных прав, их доля составляла 33 % (629 вопросов).

Вопросы охраны здоровья и оказания квалифицированной медицинской помощи занимают третью позицию в группе социальных прав. При этом практически в два раза в отчетном году вырос показатель обращений по данной подгруппе прав с 240 вопросов (12,6 %) – в 2022 году до 461 вопроса (21 %) – в 2023 году. В основном это касалось вопросов качества оказания медицинской помощи, медико-социальной реабилитации в учреждениях здравоохранения Югры, прохождения медицинского обследования, оформления и направления документов на МСЭ, обеспечения лекарственными препаратами, получения медицинской помощи военнослужащими из числа участников СВО в период нахождения их в отпуске по месту жительства в условиях гражданского здравоохранения.

Доля обращений в жилищно-коммунальной сфере составила 7,7 % от общего количества вопросов в данной группе прав (170), в 2022 году данный показатель соответствовал 8,6 % (163).

По-прежнему актуальными остаются вопросы защиты прав человека с инвалидностью в сфере деятельности бюро МСЭ (125 вопросов – 2023 год, 112 – 2022 год) и прав инвалидов на реабилитацию, абилитацию и обеспечение ТСР (122 вопроса – 2023 год, 102 – 2022 год). В данной тематике граждане обращались по вопросам установления инвалидности, актуализации и замены ИПРА, прохождения МСЭ, обеспечения инвалидов ТСР.

Вопросов по пенсионному обеспечению в 2023 году поступило 144, что меньше на 5 % в сравнении с 2022 годом (152).

Практически в 1,5 раза в сравнении с 2022 годом выросло количество вопросов по нарушению прав человека в местах принудительного содержания – 816 (11,1 %) вопросов от их общего числа против 567 (9,4 %) в 2022 году. Рост обращений отмечается по вопросам медицинской помощи в учреждениях принудительного содержания человека системы ФСИН России (179 – 2022 год, 309 – 2023 год), жалобам на условия содержания в учреждениях принудительного содержания человека данной системы (199 – 2022 год, 251 – 2023 год), на действия сотрудников учреждений принудительного содержания человека системы ФСИН России (100 – 2022 год, 175 – 2023 год) и действия сотрудников подразделений УМВД России по ХМАО – Югре (19 – 2022 год, 26 – 2023 год). И, напротив, снизилось число вопросов по условиям содержания и медицинской помощи в подразделениях УМВД России по ХМАО – Югре на 21 % (29 – 2022 год, 25 – 2023 год).

Незначительно снизилось общее количество вопросов по правам человека в судопроизводстве с 543 – в 2022 году до 536 вопросов в 2023 году, в том числе уменьшилось на 9 % (с 249 до 227) количество вопросов по исполнительному судопроизводству и на 37 % (с 171 до 108) – по вопросам гражданского судопроизводства. При этом практически в 2 раза (с 117 до 200) увеличилось количество вопросов по защите прав человека в уголовном судопроизводстве.

На протяжении трех лет отмечается ежегодный рост количества вопросов, касающихся прав человека в деятельности правоохранительных органов (276 – 2023 год; 265 – 2022 год; 216 – 2021 год).

Существенно снизилось количество вопросов в сфере трудовых отношений, их доля составила 2,9 % (214) от общего количества вопросов, поступивших к Уполномоченному, тогда как в 2022 году их доля соответствовала 6,7 % (401).

Также отмечается тенденция к ежегодному снижению обращений, касающихся вопросов защиты личных прав граждан (гражданство, миграция, свобода перемещения). В течение трех последних лет более чем в два раза снизилось количество вопросов по данной группе конституционных прав (173 – 2023 год; 291 – 2022 год; 468 – 2021 год).

В сравнении с 2022 годом также прослеживается уменьшение в 1,4 раза количества обращений с вопросами по экономическим правам (их 95), это вопросы предоставления льгот по кредитным обязательствам военнослужащим, вопросы наследования, защиты прав должников, защиты прав потребителей.

В течение трех лет наименьшее количество вопросов к Уполномоченному содержат «Культурные права и права на физическую культуру и спорт» (73) и «Политические права» (29), но незначительный рост отмечается с 50 вопросов (2022 год) до 73 – в 2023 году по вопросам защиты прав граждан на образование (поступление в образовательную

организацию, вопросы инклюзивного образования, травли в детских организациях) и, напротив, на 23 % снизилось количество вопросов, касающихся политических прав, с 38 вопросов (2022 год) до 29 – в 2023 году, что может объясняться снижением числа избирательных кампаний.

Также в почте Уполномоченного 6,7 % составляют иные обращения, в которых граждане выражают благодарность Уполномоченному и его аппарату, просят оказать содействие в направлении проектов процессуальных и иных документов, направляют заявления об участии Уполномоченного в суде, защите прав в судебном порядке, оказании бесплатной юридической помощи, юридических услугах, о совершенствовании нормативных правовых актов.

1.2. Адресанты обращений

В анализируемом периоде преобладал индивидуальный способ направления гражданами обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в автономном округе, их 5 136.

Количество коллективных обращений, заявителями которых являются два и более человека, а также обращений, направленных в интересах неограниченного круга лиц, в отчетном периоде в сравнении с 2022 годом увеличилось практически в 2 раза (2023 год – 261 обращение, 2022 год – 138).

Общее число граждан, воспользовавшихся коллективной формой обращений – 261, состав заявителей в них – 1 542 человека. Как правило, это обращения жителей одного населенного пункта, обеспокоенных качеством оказываемой медицинской помощи, неприятием мер по обеспечению жителей труднодоступных населенных пунктов продуктами питания, жители многоквартирных жилых домов, выражающие несогласие с действиями управляющих компаний по предоставлению жилищно-коммунальных услуг, членов садоводческого товарищества по организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок жителей и организации дорожной деятельности (строительства дорог, очистки дорог от снега), работники трудовых коллективов, обеспокоенные вопросами незаконного прекращения трудовых отношений, задолженностью по выплате заработной платы, семьи мобилизованных военнослужащих с просьбой (предложениями) законодательного урегулирования вопроса обязательной замены (ротации) военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации в ВС РФ, граждане с инвалидностью с жалобами на качество и длительность ожидания поставки ТСР, компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и другие.

Обращения в интересах неограниченного круга лиц в большинстве своем инициируются лидерами общественных объединений, организаций или профсоюзными лидерами и активистами в трудовых коллективах. Кроме того, данные обращения поступали как на личных приемах граждан, так и в рамках выездных встреч Уполномоченного с целевыми группами граждан, тематических консультационно-диалоговых площадок.

Анализ категорий граждан, обратившихся к Уполномоченному, показывает, что значительную их часть, как и в прошлые годы, составили представители социально уязвимых слоев населения (рисунок 5).

V Наибольшее количество обращений, как и в 2022 году, поступило от военнослужащих, ветеранов боевых действий, призывников, лиц, выступающих в их интересах, что обусловлено проведением СВО, их доля составляет 43,5 % от общего количества адресатов, обратившихся к Уполномоченному.

Распределение обращений, поступивших в адрес
Уполномоченного, по категориям заявителей

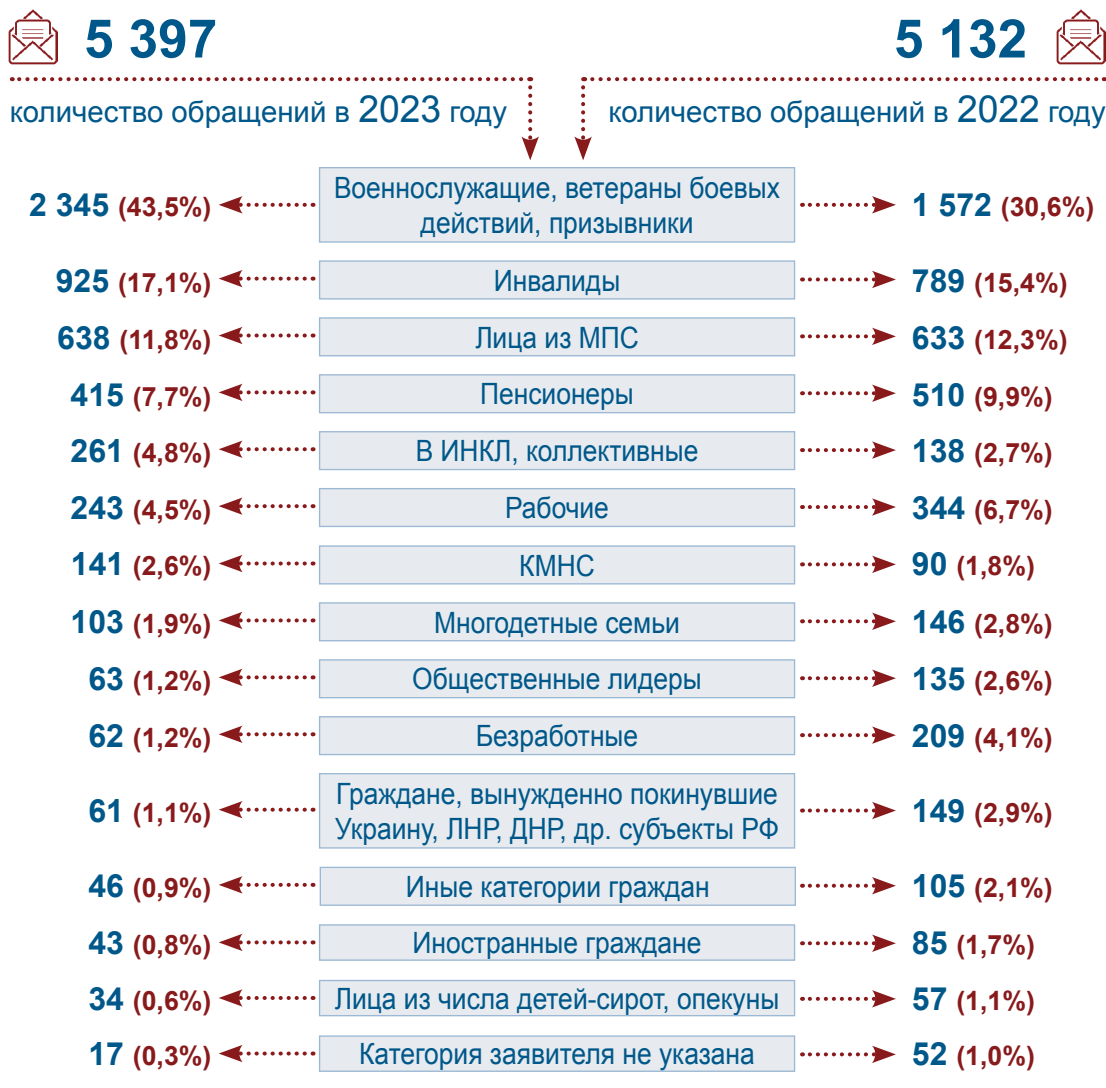


Рис. 5

Традиционно вторую позицию занимают обращения от граждан с инвалидностью, доля обращений которых составила 17,1 %. Число граждан с инвалидностью, обратившихся к Уполномоченному, демонстрирует тенденцию к их существенному росту на 136 обращений и составило 925 обращений – в 2023 году против 789 обращений – в 2022 году.

Число и доля обращений к Уполномоченному в 2023 году от лиц, подвергнувшихся уголовному преследованию и находящихся в МПС, практически соответствуют уровню предыдущего отчетному периоду и составляет 638 обращений (11,8 %), в 2022 году – 633 обращения (12,3 %).

В сравнении с 2022 годом на 56,7 % увеличилось количество обращений от граждан из числа КМНС (с 90 обращений – в 2022 году

до 141 – в 2023 году), тогда как в 2022 году количество обращений данной категории граждан оставалось на уровне 2021 года и составляло 90 обращений. В основном малочисленных народов волновали вопросы оказания мер социальной поддержки, жилищные вопросы, охраны здоровья и оказания квалифицированной медицинской помощи, вопросы заключения соглашений КМНС с недропользователями, предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам из числа КМНС, содействия в поиске военнослужащих из числа КМНС.

Снизилось количество обращений от пенсионеров (с 510 обращений – в 2022 году до 415 – в 2023 году), рабочих (с 344 обращений – в 2022 году до 243 – в 2023 году), многодетных семей (с 146 обращений – в 2022 году до 103 – в 2023 году).

Более чем в 2 раза снизилось количество обращений от безработных граждан (с 209 обращений – в 2022 году до 62 – в 2023 году), граждан, вынужденно покинувших Украину, ЛНР, ДНР, другие субъекты РФ, прибывших в Югру (с 149 обращений – в 2022 году до 61 – в 2023 году), от общественных лидеров (с 135 обращений – в 2022 году до 63 – в 2023 году).

На протяжении трех лет отмечается снижение обращений от иностранных граждан, обратившихся к Уполномоченному (2023 год – 43 обращения, 2022 года – 85, 2021 год – 97).

Отдельную группу составляют обращения от приемных и опекунских семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По сравнению с 2022 годом, когда доля таких обращений составляла 1,1 %, в 2023 году их количество значительно снизилось и составило 0,6 % (2023 год – 34 обращения, 2022 год – 57).

1.3. Объекты и субъекты жалоб

Анализ письменных и иных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Югре, в том числе в ходе личного приема, позволяет определить, чьи действия или бездействие обжалует заявитель или выражает несогласие с определенными решениями органов власти разных уровней, иных организаций, действующих на территории автономного округа, их должностных лиц.

Большинство вопросов от общего количества содержащихся в письменных и устных обращениях к Уполномоченному распределились между вопросами о несогласии с действиями (бездействием) федеральных органов, их структурных подразделений, организаций федерального уровня, включая специальные органы власти (их 2 314 или 45,3 %), и вопросами, в которых заявители ни на кого не жалуются, а просят о помощи в содействии реализации их конституционных прав (их 1 969 или 38,6 %), оказавшись в трудной жизненной ситуации, или высказывают свое мнение по ряду неразрешенных вопросов, в том числе выражают свою благодарность Уполномоченному, сотрудникам его аппарата или, напротив, выражают несогласие с ответом (действиями) Уполномоченного (таблица 3).

Таблица 3

Распределение вопросов в обращениях граждан, выразивших несогласие с действиями (бездействием) органов власти разного уровня (без учета консультационного приема)

Органы власти и их подведомственные организации	2023 год		2022 год		2021 год	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Федеральные	2 314	45,3	1 737	49,1	878	41,2
Муниципальные	314	6,2	475	13,4	229	10,7
Региональные	311	6,1	286	8,1	233	10,9
Иные организации, физические лица	193	3,8	254	7,2	229	10,7
Объекты жалоб четко не приведены (выражена просьба о помощи в реализации прав)	1 969	38,6	787	22,2	565	26,5
Всего:	5 101	100,0	3 539	100,0	2 134	100,0

На вторую позицию с третьей переместился показатель вопросов (314), в которых граждане обжалуют принятые решения органов местного самоуправления. При этом в сравнении с 2022 годом их количество снизилось на 34 % и, напротив, на 37 % увеличилось в сравнении с 2021

годом, сохранив преимущественно предмет жалоб граждан по вопросам жилищного права.

Отмечается, что показатель вопросов о несогласии жителей Югры с действиями (бездействием) исполнительных органов автономного округа занимает третью позицию. Однако сохраняется тенденция к их ежегодному росту: если в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 233 вопроса о несогласии с действиями (бездействием) исполнительных органов автономного округа, то в 2022 году – 286, а в 2023 году – 311, рост составил 33,5 %. В своих обращениях заявители не соглашались с решениями и действиями (бездействием) сотрудников окружных департаментов, курирующих вопросы здравоохранения, социального развития, образования, труда и занятости, строительства, жилищной политики и их подведомственных организаций.

Наибольшее число обращений (без учета тех, в которых объект обращений (жалоб) четко не сформулирован) поступило по вопросам, отнесенным к деятельности руководителей подразделений воинских частей, территориальных военных комиссариатов, медицинских военных подразделений при прохождении гражданами военной службы в условиях СВО (рисунок 6).

Более чем в два раза выросло количество вопросов о несогласии с действиями (бездействием) сотрудников учреждений и подразделений системы ФСИН России (с 383 вопросов – в 2022 году до 823 вопросов – в 2023 году). В основном это вопросы материально-бытового обеспечения содержащихся в СИЗО, необеспечения нормы санитарной площади на одного обвиняемого, организации питания, ненадлежащего рассмотрения заявлений обвиняемых, подозреваемых и осужденных, направленных в адрес администрации СИЗО, нарушения сроков направления писем осужденных, непредоставления телефонных разговоров, свиданий с родственниками, неоказания или несвоевременного оказания медицинской помощи, непринятия мер по организации и проведению консультации врачами гражданского здравоохранения узкой специальности, необеспечения необходимыми лекарственными препаратами в МПС системы ФСИН России.

Ежегодно в течение последних трех лет растет количество обращений граждан с жалобой на действия (бездействие) сотрудников службы судебных приставов, если в 2021 году количество вопросов в таких обращениях составляло 80, в 2022 году – 94, то в 2023 году их 123. В своих обращениях граждане жалуются на неправомерные действия судебных приставов по наложению ареста на банковские счета заявителя и удержанию денежных средств, несвоевременное приостановление исполнительного производства по удержанию денежных средств, несвоевременное окончание исполнительного производства, непринятие мер по возврату излишне удержанных денежных средств, неисполнение решений суда.

Удельный вес вопросов в обращениях граждан, выразивших несогласие с действиями (бездействием) органов (организаций) разного уровня, просьбу о помощи (без учета консультационного приема)

Объекты обращений (жалоб)	2023 год		2022 год		2021 год	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Объект обращений (жалоб) четко не сформулирован	1 896	37,2	719	20,3	540	25,3
Руководители подразделений воинских частей, территориальных военных комиссариатов, медицинских военных подразделений	996	19,5	696	19,7	2	0,1
Учреждения принудительного содержания системы ФСИН России и УМВД России по ХМАО – Югре	823	16,1	383	10,8	424	19,8
Органы местного самоуправления, их подведомственные организации	314	6,2	475	13,4	229	10,7
Региональные исполнительные органы и их подведомственные учреждения	295	5,8	286	8,1	233	10,9
Негосударственные, общественные и иные организации	151	3,0	246	7,0	200	9,4
Органы внутренних дел	136	2,7	172	4,9	135	6,3
Служба судебных приставов	123	2,4	94	2,7	80	3,7
Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре	95	1,9	86	2,4	66	3,1
Выражена благодарность Уполномоченному (сотрудникам его аппарата)	73	1,4	53	1,5	21	1,0
Судебные органы	53	1,0	107	3,0	51	2,4
Физические лица	42	0,8	8	0,2	29	1,4
Следственные подразделения СУ СК РФ по ХМАО – Югре	37	0,7	57	1,6	25	1,2
Органы прокуратуры	30	0,6	64	1,8	38	1,8
Выражено несогласие с ответом (действиями) Уполномоченного (его аппарата)	16	0,3	15	0,4	4	0,2
Учреждения медико-социальной экспертизы	11	0,2	25	0,7	13	0,6
Другие федеральные органы и учреждения	10	0,2	53	1,5	44	2,1
ИТОГО:	5 101 (100%)		3 539 (100%)		2 134 (100%)	

Рис. 6

Увеличился количественный показатель обращений о несогласии с решениями Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре: с 86 вопросов – в 2022 году до 95 – в 2023 году. При этом удельный вес таких обращений заметно снижается в 2023 году на 1,2 % и составляет 1,9 % против 3,1 % в 2021 году. Как правило, граждане выражают несогласие по вопросам установленного размера пенсии по старости, с отказом в назначении пенсии, перерасчете пенсии и другое.

В сравнении с 2022 годом отмечается уменьшение на 20 % обращений о несогласии граждан с действиями (бездействием) органов внутренних дел, их количество в 2023 году составило 136 вопросов против 172 вопросов в 2022 году.

Уменьшилось более чем в 2 раза количество обращений о несогласии с решениями судебных органов (2023 год – 53 вопроса, 2022 год – 107 вопросов), с результатами прокурорских проверок. В анализируемом периоде Уполномоченным рассматривалось 30 таких вопросов, в 2022 году – 64.

В отношении деятельности должностных лиц организаций негосударственного сектора и иных организаций в адрес Уполномоченного поступил 151 (3 %) вопрос. При этом в сравнении с 2022 годом более чем в 1,5 раза снизилось количество таких жалоб (2022 год – 246 вопросов, 2023 год – 151).

Кроме того в 2023 году Уполномоченным рассмотрено 42 вопроса (0,8 %) о нарушении отдельных прав граждан физическими лицами. В основном это сообщения о мошеннических действиях, нарушении тишины и покоя, угрозе жизни и здоровью гражданину со стороны физического лица.

Менее одного процента содержат вопросы по действиям (бездействию) сотрудников следственных подразделений СУ СК России по ХМАО – Югре (0,7 %); обращения граждан, выразивших несогласие с действиями (ответом) Уполномоченного и сотрудников его аппарата по рассмотрению жалобы заявителя – 16 (0,3 %); сотрудников учреждений медико-социальной экспертизы (0,2 %) от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан в 2023 году.

1.4. Результаты рассмотрения обращений и принятые меры

К одним из основных показателей деятельности Уполномоченного можно отнести результаты рассмотрения поступающих жалоб и иных обращений. Все поступившие в адрес Уполномоченного по правам человека обращения с вопросами в различных группах и подгруппах конституционных прав рассмотрены в рамках имеющихся полномочий, закрепленных федеральным и региональным законодательством об Уполномоченном и законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан. Статистические показатели результатов рассмотрения обращений граждан подробно представлены на рисунке 7.



Рис. 7

Анализ показателей результатов рассмотрения общего числа вопросов граждан, включая обращения за консультационной помощью, представленных на рисунке 8, наглядно подтверждает потребность граждан в разъяснениях норм законодательства, применительно к их социальному положению и сложившейся жизненной ситуации.

**Информация о результатах рассмотрения обращений граждан
по различным вопросам конституционных прав
(доля от общего показателя вопросов в обращениях к Уполномоченному)**

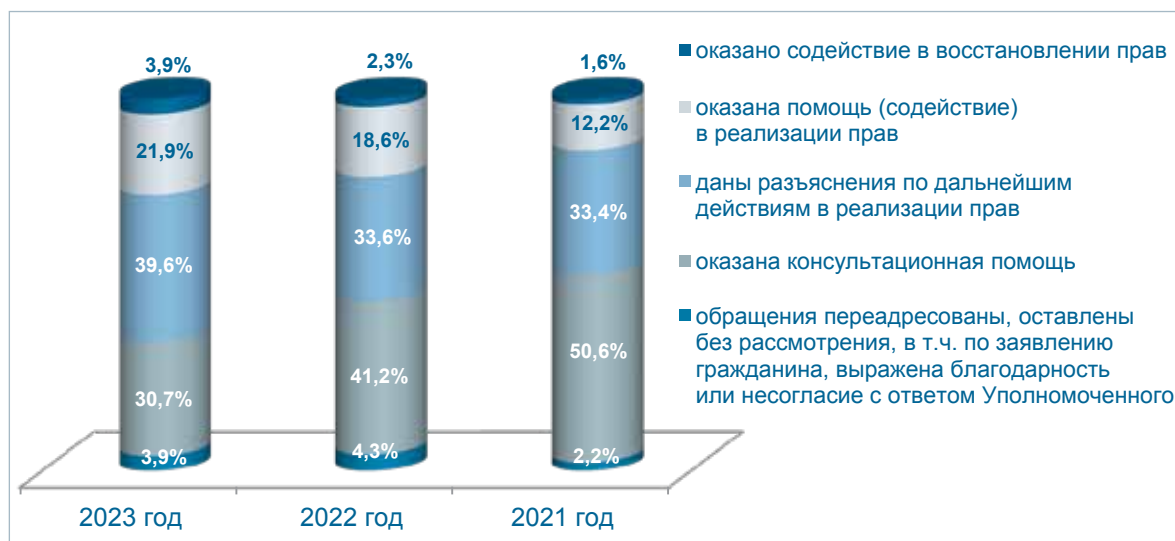


Рис. 8

Отмечается увеличение в 2 раза обращений, по результатам рассмотрения которых заявителям даны разъяснения относительно средств и способов реализации своих прав и свобод, когда нарушений этих прав не усматривалось. Всего вопросов, по которым гражданам давались консультации и разъяснения о способах реализации своих прав 5 169 (70,3 % от их общего числа), в том числе:

в форме консультационного приема в 2023 году – по 2 257 (30,7 %) вопросам; 2022 год – 2 478 (41,2 %); 2021 год – 2 220 (50,6 %);

по результатам письменных и устных обращений на личном приеме в 2023 году – 2 912 (39,6 %) вопросов; 2022 год – 2 024 (33,6 %); 2021 год – 1 466 (33,4 %).

Очевидно, что число обращений консультационного характера в отчетном периоде незначительно снизилось (на 9 %).

Наибольшая доля обращений, по вопросам которых даны разъяснения правового характера, касалась отдельных прав военнослужащих и их семей.

Тенденция зависимости тематики (направлений) обращений граждан от социально-экономических и иных положений в стране и в регионе

очевидна: 2022 и 2023 годы преобладали вопросы, связанные с мобилизацией и прохождением военной службы в зоне СВО, в 2020 и 2021 годах граждан больше волновали вопросы охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия, введение ограничительных мероприятий в связи с пандемией и другое.

Также очевидно, что, принимая превентивные правопросветительские меры по вопросам прав и свобод граждан при рассмотрении их обращений, а также при коллективных встречах Уполномоченного с гражданами целевых групп, институт Уполномоченного способствует реализации прав человека в различных сферах жизнедеятельности.

На протяжении трех последних лет деятельности Уполномоченного отмечается рост практически в 3 раза числа обращений, по которым удастся оказать человеку содействие (практическую помощь) в реализации его прав: 2023 год – 1 613 (21,9 %) вопросов; 2022 год – 1 118 (18,6 %); 2021 год – 536 (12,2 %) (рисунок 9).

Информация о количестве вопросов в обращениях граждан, по которым Уполномоченным оказано содействие (помощь) в реализации отдельных прав граждан в действиях (бездействии) органов (организаций), осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, в 2023 году

147

Право на меры социальной поддержки

- льготы и субсидии по оплате ЖКУ, в том числе семьям военнослужащих;
- пособия, компенсационные выплаты, дополнительные меры поддержки и помощи;
- социальное обслуживание (оказание социальных услуг, тарифы на услуги);
- условия пребывания в учреждении, предоставляющем социальные услуги;
- устройство в учреждение социального обслуживания;
- признание, отмена недееспособности человека;
- обеспечение доступности объектов для инвалидов и маломобильных групп населения, безбарьерной среды;
- медико-социальная реабилитация льготных категорий граждан в учреждениях социальной защиты и негосударственного сектора;
- присвоение звания ветеран труда РФ, ХМАО;
- признание семьи малообеспеченной;
- оказание содействия военнослужащему в региональной выплате, в том числе по ранению;
- предоставление компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации членам семей военнослужащих – участников СВО

123

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

- обеспечение лекарственными препаратами, средствами;
- прохождение медицинского обследования для МСЭ;
- медико-социальная реабилитация военнослужащих в учреждениях здравоохранения;
- санаторно-курортное лечение льготных категорий граждан;
- оформление и направление документов на МСЭ;
- вопросы высокотехнологичной медицинской помощи;
- оказание скорой медицинской помощи;
- медицинская помощь по зубопротезированию;
- запись на прием к врачу;
- оказание психиатрической помощи, в том числе военнослужащим;
- оказание медицинской помощи военнослужащим в условиях гражданского здравоохранения;
- вопросы санаторно-курортного лечения;
- несогласие с врачебным диагнозом, назначенным лечением;
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- проведение судебно-медицинской экспертизы;
- получение медицинской документации;
- обеспечение специализированным лечебным питанием

78

Право на жилище

- выселение из жилого помещения;
- предоставление жилья служебного, в общежитии, маневренного;
- предоставление жилья по договору социального найма в порядке очередности;
- обследование жилого фонда на предмет пригодности проживания;
- предоставление жилья по договору коммерческого найма;
- приспособление жилого помещения и общего имущества многоквартирного дома под нужды инвалида;
- внеочередное получение жилья по заболеванию;
- предоставление жилья в связи с утратой жилого помещения;
- переселение из аварийного, непригодного для проживания, в т.ч. фенольного жилья;
- участие граждан в государственных (муниципальных) жилищных программах;
- постановка, снятие с учета нуждающихся в жилых помещениях;
- обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, с учетом условий доступности, включаямену (замену) непригодного для проживания инвалида жилья;

- обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- условия проживания, строительные недостатки

51

Условия содержания в учреждениях МВД, ФСИН

- право на пользование литературой и изданиями периодической печати;
- материально-бытовое обеспечение;
- получение посылок, передач и денежных переводов;
- вопросы питания;
- соблюдение санитарно-гигиенических требований для осужденных

47

Исполнительное производство

- несогласие с исполнительным производством (постановлением);
- оплата (взыскание) алиментов, в том числе с военнослужащих;
- снижение размера удержаний по исполнительному производству;
- наложение, снятие ареста с банковского счета должника, в том числе военнослужащих;
- обращение взыскания на денежные средства должника в полном объеме;
- неисполнение решений суда, в том числе о взыскании алиментов;
- необоснованное наложение судебными приставами арестов на счета военнослужащего

44

Иные обращения

- просьба о направлении проекта процессуальных и иных документов (жалобы, заявления и др.);
- заявление об участии Уполномоченного в суде;
- подготовка документов для защиты прав в судебном порядке;
- вопросы оказания бесплатной юридической помощи, юридических услуг;
- предложение о совершенствовании НПА

40

Медицинская помощь в учреждениях ФСИН, МВД

- получение медицинской помощи в учреждениях гражданского здравоохранения;
- отсутствие, невыдача лекарственных препаратов;
- неоказание, несвоевременное оказание медицинской помощи

33

Право на пенсионное обеспечение и социальные выплаты

- назначение пенсии по старости;
- назначение пенсии по инвалидности;
- назначение пенсии по случаю потери кормильца;
- подтверждение трудового стажа для назначения пенсии;
- назначение и пересмотр размеров пенсии гражданам, проходившим военную службу;
- перерасчет размера пенсии;
- назначение досрочной пенсии;
- назначение социальной пенсии

33

Права в сфере ЖКХ

- предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества;
- обеспечение питьевой водой;
- вопросы оплаты ЖКУ;
- содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
- благоустройство территории муниципального образования;
- приостановление, ограничение предоставления ЖКУ;
- капитальный ремонт многоквартирных домов собственников жилья;
- тарифы, расчеты стоимости коммунальных услуг

28

Право на труд

- трудоустройство, поиски работы;
- увольнение и восстановление на работе;
- учет трудового стажа и ведение трудовых книжек;
- вопросы трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места;
- несогласие с выполнением работы, не предусмотренной трудовым договором, должностной инструкцией;
- применение мер дисциплинарного взыскания

27

Права в сфере МСЭ

- установление, усиление группы инвалидности;
- вопросы прохождения МСЭ;
- вопросы актуализации, замены ИПРА

22

Право на отсрочку от военной службы по мобилизации

- отсрочка от военной службы граждан:
- имеющих 4-х и более детей либо 3-х детей и беременную супругу;
- имеющих на иждивении 3-х детей;
- имеющих ограничения по годности к службе, установленные ВВК;
- являющихся студентами очной и очно-заочной формы обучения СПО, ВПО;
- осуществляющих постоянный уход за родственником, не признанных нуждающимися в постоянном постороннем уходе;
- воспитывающих ребенка-инвалида

17

Право на реабилитацию, абилитацию и ТСР

- обеспечение ТСР;
- санаторно-курортное лечение инвалидов;
- услуги сурдо-, тифло-, сурдотифлопереводчиков;
- выплата компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР;
- приобретение ТСР по сертификату

13

Право на образование

- вопросы инклюзивного образования;
- вопросы коммуникации участников образовательного процесса с нарушением слуха;
- вопросы поступления в образовательную организацию;
- права обучающихся образовательной организации;
- транспортное обеспечение обучающихся;
- право на общедоступность и бесплатность образования

12

Гражданство РФ, миграция

- получение, замена паспорта РФ;
- длительное содержание в Центре ВСИГ;
- выдворение, депортация за пределы РФ;
- урегулирование правового положения в РФ;
- получение, восстановление гражданства РФ

10

Уголовный процесс

- освобождение из под стражи, мест лишения свободы;
- право на ознакомление с материалами уголовного дела, получение копий материалов дела;
- определение места отбывания наказания, перевод в другое исправительное учреждение, исправительный центр

8

Право на жизнь

- вопросы причинения вреда, угрозы жизни и здоровья;
- нарушение тишины и покоя

7

Деятельность следственных органов

- защита свидетелей по уголовному делу

7

Права на свободу перемещения

- вопросы регистрации по месту жительства (пребывания) граждан РФ;
- проезд через КПП нефтяных компаний, в т.ч. на ТТП КМНС;
- содействие в эвакуации на территорию РФ граждан других государств

7

Действия сотрудников ФСИН

- изъятие, утрата личных вещей;
- ознакомление с материалами уголовного дела, решением суда;
- прием и размещение по камерам;
- обеспечение безопасности обвиняемого, осужденного

6

Гражданский процесс и административное судопроизводство

- несогласие с решением суда;
- компенсация за нарушение условий содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении

5

Право на частную собственность

- вопросы наследования;
- вопросы задолженности по кредитам

10

Другие права и случаи

- сообщение о совершении преступления, правонарушения, мошеннических действиях;
- задолженность по заработной плате, иным выплатам;
- несогласие с размером оплаты труда;
- порядок расследования несчастного случая;
- порядок рассмотрения органами прокуратуры жалоб и заявлений;
- несогласие с результатами прокурорской проверки;
- заключение соглашений КМНС с недропользователями;
- несоблюдение порядка этапирования;
- организация транспортного обеспечения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Рис. 9



Отмечалось, что от военнослужащих, их семей в 2023 году к Уполномоченному поступило наибольшее число вопросов (2 989). Учитывая, что из данного показателя только 531 вопрос относился к полномочиям органов (организаций), осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, а наибольшая часть вопросов (2 458) относилась к ведению военных подразделений, Уполномоченным в интересах военнослужащих, их семей незамедлительно по таким обращениям направлялись ходатайства в адрес Минобороны России, военных прокуроров различных гарнизонов.

По результатам рассмотрения ходатайств Уполномоченного и обращений военнослужащих, их семей военными прокурорами и Минобороны России оказано содействие в обеспечении прав военнослужащих в 838 случаях по вопросам:

- оказания медицинской помощи при прохождении военной службы, прохождения ВВК;
- возобновления (корректировке) денежного довольствия при прохождении военной службы;
- увольнения с военной службы;
- восстановления сведений в военных учетных документах;
- единовременных выплат Минобороны РФ и страховых компаний по гибели или ранению военнослужащего;
- погребения (захоронения) военнослужащих;
- получения документов, подтверждающих прохождение военной службы, получение травмы, гибель военнослужащего, государственные награды;
- предоставления отпуска военнослужащим;

отсрочки, освобождения от военной службы;
присвоения звания ветеран боевых действий;
содействия в поиске военнослужащего, освобождение из плена в зоне специальной военной операции;
перевозки (доставки) тела погибшего военнослужащего;
поиска личных вещей погибшего военнослужащего.

Военнослужащим из частных военных компаний также оказывалось содействие в реализации прав на получение документов, подтверждающих участие в ЧВК, получение травмы, гибель военнослужащего, награды; на денежное довольствие при прохождении военной службы в ЧВК (6 случаев).

Ежегодно на протяжении трех лет отмечается значительное увеличение показателя обращений, по результатам рассмотрения которых Уполномоченным оказано содействие в восстановлении прав гражданам: 2023 год – 289 (3,9 %) вопросов; 2022 год – 139 (2,3 %); 2021 год – 68 (1,6 %).

Значительный рост показателя восстановленных прав приходится на долю обращений военнослужащих и их семей по результатам проверок, проведенных военными прокурорами по ходатайствам Уполномоченного в отношении поступивших обращений военнослужащих, семей военнослужащих – их 40,8 % от всех восстановленных прав.

Военными прокурорами установлено 118 случаев нарушений законодательства Российской Федерации в деятельности воинских частей и их подразделений, повлекших ущемление или несвоевременную реализацию прав военнослужащих (или их семей) в 2023 году, в том числе по вопросам: несвоевременной или не в полном объеме выплаты денежного довольствия, единовременных выплат Минобороны России по ранению или гибели военнослужащих, подготовки и направления документов на страховые выплаты по ранению, гибели военнослужащих; длительного непредоставления отпуска военнослужащему, в том числе отпуска по болезни; увольнения военнослужащих с военной службы по различным основаниям; обеспечения условий прохождения военной службы и другим вопросам.

В деятельности органов власти различных уровней, органов местного самоуправления, организаций различных ведомств и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, отмечались нарушения прав человека, восстановлению которых содействовала Уполномоченный, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры и в судебном порядке. Таких случаев (без учета нарушений, выявленных военными прокуратурами) отмечается 171 (59,2 %), в рейтинге вопросов «лидируют»:

65 случаев (36,6 %) – социальные права в части защиты жилищных прав, предоставления коммунальных услуг, социального и пенсионного обеспечения, а также охраны здоровья и медицинского обслуживания;

46 случаев (26,3 %) права человека в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы в части условий содержания, неоказания медицинской помощи в учреждениях системы ФСИН и действий сотрудников учреждений системы УФСИН России по ХМАО – Югре;

23 случая (13,1 %) права человека в судопроизводстве в части исполнительного судопроизводства: наложение ареста на банковские счета граждан и удержание денежных средств, неисполнение решений суда, неприостановление исполнительного производства, необоснованное взыскание алиментов.

Более подробно информация о случаях, по которым Уполномоченным оказано содействие в восстановлении прав человека в деятельности органов (организаций), осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, приводится в таблице 4.

Таблица 4

Информация о случаях, по которым Уполномоченным оказано содействие в восстановлении прав человека, и органах (организациях), осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, допустивших нарушения этих прав, в 2023 году*

I. Федеральные исполнительные органы, организации, подразделения федерального подчинения (76 случаев)	
1.1.	ФКУ «СИЗО-1 УФСИН России по ХМАО – Югре» (24 случая)
<p><u>Действия сотрудников ФСИН:</u> незачисление денежных средств на лицевой счет осужденного, что привело к возврату денежных средств в другое исправительное учреждение.</p> <p><u>Условия содержания в учреждениях ФСИН:</u> ненадлежащее материально-бытовое обеспечение осужденных; ненадлежащее рассмотрение заявлений осужденного, направленных в адрес администрации СИЗО, нарушение сроков направления писем осужденных; превышение установленного лимита лиц, содержащихся в одном помещении; непредоставление телефонных разговоров, свиданий с родственниками</p>	
1.2.	Филиал «Медицинская часть № 11 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России по ХМАО – Югре» (13 случаев)
<p><u>Медицинская помощь в учреждениях ФСИН:</u> непринятие мер по проведению консультации врачами гражданского здравоохранения узкой специальности; неоказание своевременной и в полном объеме медицинской помощи; необеспечение необходимыми лекарственными препаратами.</p> <p><u>Права в сфере МСЭ:</u> непринятие мер по направлению документов для актуализации ИПРА осужденного инвалида</p>	

1.3.	Филиал «Медицинская часть № 5 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России по ХМАО – Югре» (1 случай)
<u>Медицинская помощь в учреждениях ФСИН:</u> неоказание своевременной и в полном объеме медицинской помощи	
1.4.	ФКУ «Исправительная колония № 11 УФСИН России по ХМАО – Югре» (1 случай)
<u>Право на пенсионное обеспечение:</u> непредоставление информации для внесения сведений в систему персонифицированного учета застрахованного лица о периоде трудовой деятельности в исправительном учреждении	
1.5.	МО МВД России «Ханты-Мансийский» (3 случая)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела; нарушение разумного срока расследования уголовного дела; ненадлежащее рассмотрение обращений заявителя о предоставлении свиданий с родственниками	
1.6.	Изолятор временного содержания ОМВД России по Советскому району (3 случая)
<u>Действия сотрудников МВД:</u> необоснованное наложение дисциплинарного взыскания. <u>Условия содержания в учреждениях МВД:</u> ненадлежащее материально-техническое обеспечение подозреваемых, обвиняемых, осужденных	
1.7.	УМВД России по г. Нижневартовску (2 случая)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> ненадлежащее проведение профилактических мероприятий в отношении физического лица; вынесение незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела	
1.8.	УМВД России по г. Сургуту (2 случая)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> ненадлежащее расследование уголовного дела; нарушение разумного срока расследования уголовного дела	
1.9.	Изолятор временного содержания ОМВД России по г. Нефтеюганску (1 случай)
<u>Условия содержания в учреждениях МВД:</u> ненадлежащее материально-техническое обеспечение подозреваемых, обвиняемых, осужденных	
1.10.	ОМВД России по Советскому району (1 случай)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> внесение недостоверных сведений в характеристику заявителя	
1.11.	ОМВД России по Кондинскому району (1 случай)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> нарушения требований, предъявляемых к перевозке обвиняемых	

1.12.	ОМВД России по г. Нягани (1 случай)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> нарушение разумного срока расследования уголовного дела, неполнота расследования	
1.13.	ОМВД России по г. Ураю (1 случай)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> неправомерные действия сотрудника правоохранительных органов, выразившиеся в некорректном общении с заявителем	
1.14.	ОМВД России по г. Нефтеюганску (1 случай)
<u>Деятельность органов внутренних дел:</u> проведение процессуальной проверки не в полном объеме	
1.15.	Прокуратура Белоярского района (1 случай)
<u>Деятельность органов прокуратуры:</u> несоблюдение порядка (сроков) рассмотрения обращений граждан	
1.16.	ОСП по г. Сургуту, Сургутскому району УФССП по ХМАО – Югре (6 случаев)
<u>Исполнительное производство:</u> неправомерные действия судебных приставов по наложению ареста на банковские счета заявителя и удержанию денежных средств; несвоевременное приостановление исполнительного производства по удержанию денежных средств; несвоевременное окончание исполнительного производства; непринятие мер по возврату излишне удержанных денежных средств; неисполнение решения суда; необоснованное удержание денежных средств из алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка	
1.17.	ОСП по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району УФССП по ХМАО – Югре (4 случая)
<u>Исполнительное производство:</u> неправомерное удержание денежных средств по ошибочно возбужденному исполнительному производству; удержание денежных средств без учета заявления заявителя о сохранении прожиточного минимума; неверно указанные данные взыскателя	
1.18.	ОСП по г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району УФССП по ХМАО – Югре (4 случая)
<u>Исполнительное производство:</u> непринятие мер по прекращению исполнительного производства при своевременной оплате административного штрафа; необоснованное взыскание алиментов; непринятие мер по информированию должника о возбуждении исполнительного производства; непринятие мер по направлению постановления об обращении взыскания на доходы военнослужащего в адрес Минобороны России	

1.19.	ОСП по Березовскому району УФССП по ХМАО – Югре (2 случая)
<u>Исполнительное производство:</u> неисполнение решений суда о взыскании алиментов	
1.20.	ОСП по Кондинскому району УФССП по ХМАО – Югре (1 случай)
<u>Исполнительное производство:</u> неправомерные действия судебных приставов по наложению ареста на банковские счета заявителя	
1.21.	Клиентская служба в г. Нижневартовске Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре (2 случая)
<u>Исполнительное производство:</u> неисполнение решения суда о назначении гражданину досрочной страховой пенсии по старости;	
<u>Право на пенсионное обеспечение:</u> необоснованный отказ в назначении пенсии по старости	
1.22.	Клиентская служба в г. Сургуте Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре (1 случай)
<u>Нарушение прав потребителей товаров, работ и услуг:</u> нарушение установленного порядка оказания государственных услуг	
II. Муниципальные органы власти, организации муниципального подчинения (54 случая)	
2.1.	Администрация г. Нефтеюганска (10 случаев)
<u>Исполнительное производство:</u> неисполнение решения суда о предоставлении жилого помещения на основании вступившего в законную силу судебного акта	
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> ненадлежащее содержание наружных сетей коммуникации (колодцев); необеспечение надлежащего водоотведения; необеспечение безопасности дорожного движения вблизи образовательных организаций (отсутствие дорожных знаков «Дети» и искусственных неровностей); необеспечение нормативного освещения улиц (отдельных территорий города); неосуществление дорожной деятельности (отсутствие пешеходных переходов, тротуаров и искусственного освещения на отдельных территориях города).	
<u>Право на жилище:</u> несвоевременное предоставление жилого помещения	
2.2.	Администрация г. Нижневартовска (6 случаев)
<u>Право на жилище:</u> непроведение мероприятий по обеспечению доступности жилого помещения и общего имущества в МКД под нужды инвалида; непредоставление жилья, приспособленного под нужды инвалида; непроведение обследования на предмет пригодности МКД для проживания граждан, в том числе нерассмотрение вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу.	
<u>Право на транспортное обслуживание населения:</u> длительное непринятие мер по организации транспортного обслуживания территорий товарищества города Нижневартовска	

2.3.	Администрация г. Мегиона (4 случая)
<u>Право на жилище:</u> необеспечение доступных условий проживания для инвалидов; непринятие мер по переселению из аварийного и подлежащего сносу жилья	
2.4.	Администрация г. Сургута (4 случая)
<u>Право на жилище:</u> непредоставление жилого помещения во внеочередном порядке <u>Права человека в сфере ЖКХ:</u> необеспечение очистки дорог от снега; непринятие мер по строительству дорог и нормативному освещению улиц. <u>Право на землю:</u> непринятие мер по формированию и кадастровому учету дорог	
2.5.	Администрация г. Ханты-Мансийска (4 случая)
<u>Право на жилище:</u> неустановление сроков расселения жильцов из аварийного жилого помещения; непредоставление жилого помещения во внеочередном порядке; необоснованный отказ о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением специализированного жилищного фонда	
2.6.	Администрация г. Лангепаса (3 случая)
<u>Право на жилище:</u> непредоставление жилого помещения фонда социального использования; непринятие мер по предоставлению жилья по договору коммерческого найма; необоснованный отказ в рассмотрении заявления о предоставлении жилого помещения по договору коммерческого найма	
2.7.	Администрация Белоярского района (3 случая)
<u>Право на жизнь:</u> ненадлежащее исполнение полномочий по содержанию электросети уличного освещения территории <u>Право на жилище:</u> необоснованный отказ в заключении с заявителем договора социального найма	
2.8.	Администрация г.п. Барсово Сургутского района (2 случая)
<u>Право на жилище:</u> непредоставление жилого помещения во внеочередном порядке по договору социального найма <u>Исполнительное производство:</u> неисполнение решения суда о предоставлении жилья во внеочередном порядке по договору социального найма	
2.9.	Администрация г. Урая (1 случай)
<u>Право на жилище:</u> необоснованный отказ в заключении с заявителем договора социального найма взамен умершего нанимателя	
2.10.	Администрация Ханты-Мансийского района (1 случай)
<u>Права потребителей товаров, работ и услуг:</u> непринятие мер к созданию условий для обеспечения жителей продуктами питания	

2.11.	Администрация г. Когалыма (1 случай)
<u>Право на жилище:</u> необоснованное принятие решения о снятии с учета нуждающихся в жилом помещении и исключение из списков отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии	
2.12.	Администрация Сургутского района, Администрация г.п. Белый Яр Сургутского района (1 случай)
<u>Право на землю:</u> необоснованное снятие с очереди на предоставление земельного участка	
2.13.	Администрация г.п. Приобье Октябрьского района (1 случай)
<u>Право на жилище:</u> необоснованное снятие гражданина с учета нуждающихся в жилом помещении	
2.14.	Администрация с.п. Кышик Ханты-Мансийского района (1 случай)
<u>Право на жилище:</u> непринятие мер по переселению из аварийного и подлежащего сносу жилья	
2.15.	Администрация г.п. Кондинский Кондинского района (1 случай)
<u>Право на жилище:</u> непроведение обследования жилого помещения на предмет признания его аварийным	
2.16.	Департамент образования Администрации г. Нижневартовска (1 случай)
<u>Право на меры социальной поддержки:</u> нарушение срока предоставления услуги по компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации членам семей военнослужащих, принимающих участие в СВО	
2.17.	КДН и ЗП Администрации г. Мегиона (1 случай)
<u>Производство по делам об административном правонарушении:</u> необоснованное привлечение к административной ответственности	
2.18.	Призывная комиссия Октябрьского района (1 случай)
<u>Права человека при призыве на срочную военную службу:</u> неправомерное принятие решения о призыве на военную службу гражданина, имеющего неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления	
2.19.	МБУ «КСК Современник», с.п. Агириш Советского района (3 случая)
<u>Оплата труда:</u> несвоевременная оплата труда работников организации	
2.20.	МБУ «Средняя общеобразовательная школа № 43», г. Нижневартовск (1 случай)
<u>Право в сфере образования:</u> необеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, их защита от всех форм дискредитации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения; неинформирование органов системы профилактики о выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними	

2.21.	МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8», г. Ханты-Мансийск (1 случай)
<u>Право в сфере образования:</u> нарушение администрацией школы законодательства о промежуточной аттестации обучающихся, непринятие действенных мер, направленных на создание надлежащих условий для ликвидации фактически имеющейся академической задолженности обучающегося	
2.22.	МАДОУ «Сказка», г. Когалым (1 случай)
<u>Право на меры социальной поддержки:</u> необеспечение условий доступной среды для маломобильных групп населения	
2.23.	МАОУ «Сосьвинская средняя общеобразовательная школа», с. Сосьва Березовского района (1 случай)
<u>Оплата труда:</u> осуществление оплаты труда без применения северной надбавки к заработной плате для специалистов, вновь прибывших в автономный округ	
2.24.	МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18», г. Сургут (1 случай)
<u>Оплата труда:</u> несвоевременное произведение перерасчета размера стимулирующей выплаты	
III. Иные организации и физические лица (30 случаев)	
3.1.	ООО УК ДЭЗ ЦЖР, г. Сургут (5 случаев)
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> ненадлежащее содержание общего имущества в МКД	
3.2.	ООО УК ДЭЗ ВЖР, г. Сургут (1 случай)
<u>Право на жизнь:</u> необеспечение безопасных условий пребывания несовершеннолетних детей на детской игровой площадке	
3.3.	ПАО «Банк «ВТБ», г. Сургут (2 случая)
<u>Исполнительное производство:</u> необоснованное удержание денежных средств в полном объеме на доходы должника, на которые не может быть обращено взыскание; непринятие мер по снижению размера удержаний до прожиточного минимума на доходы должника	
3.4.	ООО «Горводоканал», г. Когалым (2 случая)
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> непроведение мероприятий по опломбированию приборов учета горячего и холодного водоснабжения	
3.5.	УК ООО «Стандарт Плюс», г. Сургут (2 случая)
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> размещение контейнеров для сбора ТКО в неустановленном месте	

3.6.	ООО «Нефтьэнергострой», г. Нижневартовск (2 случая)
<u>Оплата труда:</u> невручение расчетных листов о начислении заработной платы;	
<u>Право на труд:</u> необоснованное снижение количества дней предоставляемого ежегодного оплачиваемого отпуска	
3.7.	СГМУП «ГВК», г. Сургут (1 случай)
<u>Право на жизнь:</u> необеспечение безопасных условий пребывания несовершеннолетних детей на детской игровой площадке	
3.8.	АО Югра Экология, г. Сургут (1 случай)
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> необоснованное взыскание с заявителя задолженности за ЖКУ	
3.9.	ООО «Гарант-Сервис», пгт. Новооганск Нижневартовского района (1 случай)
<u>Право на жилище:</u> предоставление жилого помещения, несоответствующего установленным требованиям	
3.10.	ООО ЖЭУ, г. Советский Советского района (1 случай)
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> ненадлежащее содержание и ремонт общего имущества в МКД	
3.11.	ООО «УК Жилищные технологии», г. Ханты-Мансийск (1 случай)
<u>Права в сфере ЖКХ:</u> оказание услуг по содержанию МКД ненадлежащего качества	
3.12.	ООО «Порт», г. Нягань (1 случай)
<u>Право на труд:</u> нарушение процедуры увольнения, невыдача трудовых книжек работникам	
3.13.	ООО «Версомонолит», г. Ханты-Мансийск (1 случай)
<u>Оплата труда:</u> невыплата заработной платы при увольнении	
3.14.	ООО «САТ», г. Лянтор Сургутского района (1 случай)
<u>Оплата труда:</u> несвоевременная выплата заработной платы за отработанный период	
3.15.	Финансовый управляющий Ассоциации «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Меркурий» г. Москва (1 случай)
<u>Несостоятельность (банкротство) физического лица:</u> неприостановление судебного дела о несостоятельности (банкротстве) гражданина, призванного на военную службу по мобилизации, и непринятие мер по сохранению мобилизованному ежемесячного прожиточного минимума	

3.16.	Физическое лицо (7 случаев)
<p><u>Право на жизнь:</u> нарушение тишины и покоя со стороны жителей МКД (соседей); причинение вреда здоровью гражданину, в том числе несовершеннолетнему; размещение материалов, запрещенных к распространению в сети Интернет, неустановленным физическим лицом.</p> <p><u>Сообщение о преступлении:</u> совершение мошеннических действий в интересах заявителя</p>	
IV. Региональные органы власти, организации регионального подчинения (11 случаев)	
4.1.	Управление социальной защиты населения, опеки и попечительства по Кондинскому району (1 случай)
<p><u>Право на меры социальной поддержки:</u> неоказание единовременной материальной помощи в связи с нахождением в экстремальной жизненной ситуации</p>	
4.2.	КУ ХМАО – Югры «Агентство социального благополучия Югры» в Октябрьском районе (1 случай)
<p><u>Право на меры социальной поддержки:</u> необоснованный отказ в назначении единовременной выплаты в связи с поступлением в высшее учебное заведение</p>	
4.3.	КУ ХМАО – Югры «Агентство социального благополучия Югры» в г. Нягани (1 случай)
<p><u>Право на меры социальной поддержки:</u> необоснованный отказ в предоставлении единовременной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет</p>	
4.4.	БУ ХМАО – Югры «Окружная клиническая больница», г. Ханты-Мансийск (2 случая)
<p><u>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь:</u> волокита, затягивание сроков в оформлении медицинской документации для проведения гражданину МСЭ</p>	
4.5.	БУ ХМАО – Югры «Нижневартовская районная больница», г. Нижневартовск (1 случай)
<p><u>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь:</u> волокита при прохождении медицинского обследования для проведения гражданину МСЭ, дефекты ведения медицинской документации</p>	
4.6.	БУ ХМАО – Югры «Няганская окружная больница», г. Нягань (1 случай)
<p><u>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь:</u> ненадлежащее качество предоставления медицинских услуг</p>	
4.7.	БУ ХМАО – Югры «Октябрьская районная больница», пгт. Октябрьский Октябрьского района (1 случай)
<p><u>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь:</u> ненадлежащее качество предоставления медицинских услуг</p>	

4.8.	БУ ХМАО – Югры «Пионерская районная больница», пгт. Пионерский Советского района (1 случай)
<u>Право на труд:</u> нарушения по формированию и предоставлению ежегодных оплачиваемых отпусков в календарном году	
4.9.	КУ ХМАО – Югры «Центр занятости населения автономного округа», г. Ханты-Мансийск (1 случай)
<u>Право на труд:</u> необоснованный отказ в признании заявителя безработной и постановке на регистрационный учет безработных граждан	
4.10.	БУ ПО ХМАО – Югры «Мегионский политехнический колледж», г. Мегион (1 случай)
<u>Оплата труда:</u> непроизведение оплаты часов, отработанных сверх месячной нормы по тарификации	

* нарушения, в том числе неоднократные, а также выявленные по результатам принятия мер прокурорского реагирования по мотивированному запросу (ходатайству) Уполномоченного

По результатам проверок Уполномоченного или прокурорских проверок, проведенных по мотивированным запросам (ходатайствам) Уполномоченного, отмечаются неоднократные (более двух раз) нарушения норм законодательства в деятельности различных органов власти, организаций в 2023 году, повлекшие ущемление, несвоевременную реализацию прав граждан, в том числе:

Территориальные органы федеральных исполнительных органов и подразделений:

ФКУ СИЗО-1 – нарушение условий содержания, превышение установленного лимита лиц, содержащихся в одном помещении, ненадлежащее рассмотрение заявлений осужденных, направленных в адрес администрации СИЗО-1, нарушение сроков направления писем осужденных, ненадлежащая организация питания;

ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России по ХМАО – Югре – неоказание своевременной и в полном объеме медицинской помощи, непринятие мер по проведению консультаций врачами гражданского здравоохранения;

ИВС ОМВД России по Советскому району – нарушение условий содержания в ИВС;

территориальные отделы УФССП по городу Сургуту, Сургутскому району, городу Нижневартовску и Нижневартовскому району, Березовскому району – несоблюдение прав граждан (взыскателей и должников) при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения.

Государственные учреждения автономного округа:

БУ ХМАО – Югры «Окружная клиническая больница» – полнота и качество предоставляемых медицинских услуг в части подготовки документов для установления гражданину инвалидности.

Органы местного самоуправления и их подведомственные организации:

город Нефтеюганск – несоблюдение прав граждан в жилищно-коммунальной сфере;

город Нижневартовск – непринятие мер по обследованию МКД на предмет его аварийного состояния;

город Мегион – необеспечение доступных условий проживания инвалида в МКД;

город Ханты-Мансийск – необоснованный отказ гражданину о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением специализированного жилищного фонда;

Департамент образования администрации г. Нижневартовска – неправомерный отказ в предоставлении компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации членам семей военнослужащих, принимающих участие в СВО;

МБУ «Средняя общеобразовательная школа № 43», г. Нижневартовск – необеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, их защита от всех форм дискредитации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения;

неинформирование органов системы профилактики о выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними;

МБУ «КСК Современник», с.п. Агириш Советского района – несвоевременная оплата труда работников организации.

Организации негосударственного сектора, осуществляющие свою деятельность на территории автономного округа:

расположенные в городе Сургуте:

ПАО «Банк «ВТБ» – необоснованное удержание денежных средств в полном объеме с доходов должника, на которые не может быть обращено взыскание, непринятие мер по снижению размера удержаний до прожиточного минимума на доходы должника;

ООО УК ДЭЗ ЦЖР – ненадлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

УК ООО «Стандарт Плюс» – размещение контейнеров для сбора ТКО в неустановленном месте;

расположенные в городе Когалыме:

ООО «Горводоканал» – непроведение мероприятий по опломбированию приборов учета горячего и холодного водоснабжения.

По результатам анализа вопросов, содержащихся в обращениях граждан, отмечается, что югорчане активно используют предоставленное им право обращения к Уполномоченному по правам человека в автономном округе не только при нарушении их прав, но и при необходимости получения правовой помощи по реализации тех или иных своих прав в сложившейся жизненной ситуации.

В целях недопущения нарушений прав человека и при содействии восстановлению прав граждан в течение анализируемого периода Уполномоченным использовались всевозможные меры, предусмотренные законодательством об Уполномоченном, в том числе:

Направлено:

мотивированных предложений, ходатайств, рекомендаций (обращений) в органы прокуратуры, в том числе военной, следствия, полиции по рассматриваемым жалобам, в том числе в отношении должностных лиц специальных органов власти – 736, из них более чем в 70 % выявлены нарушения прав человека и приняты соответствующие меры реагирования;

рекомендаций Уполномоченного исполнительному органу, муниципальному органу автономного округа, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод – 218, из которых более чем в 90 % рекомендации приняты;

обращений в компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина – 30, из которых более чем в 80 % приняты соответствующие меры воздействия.

Проведены:

общественные проверки и экспертизы по инициативе и с участием Уполномоченного и сотрудников его аппарата, представителей общественности, членов ОНК, экспертного сообщества более чем в отношении 618 объектов, в 100 % которых выявлены нарушения прав человека по направлениям:

обеспечения доступной среды для маломобильных граждан, в том числе транспортной доступности;

мониторинговых наблюдений за обеспечением доступности объектов для голосования при реализации политических (избирательных) прав граждан;

оценки условий пребывания лиц в МПС;

анализ и оценка положения дел по обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в автономном округе по 19 направлениям, в том числе по таким важным, как:

обеспечение доступности реализации конституционных прав участников избирательного права в Единый день голосования в сентябре 2023 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

обеспечение отдельных категорий прав и гарантий лиц с инвалидностью по слуху на территории Югры;

об отдельных мерах поддержки ветеранов боевых действий, проживающих в автономном округе, по вопросам социальной поддержки, пенсионного обеспечения, жилищных прав ветеранов боевых действий, а также охраны здоровья, медицинской реабилитации и их санаторно-курортного лечения;

обеспечение отдельных прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории автономного округа;

обеспечение уровня доступности маломобильным группам населения, в том числе лицам с ОВЗ, инвалидам, объектов транспортной инфраструктуры некоторых муниципальных образований автономного округа;

обеспечение отдельных прав молодежи в автономном округе;

соблюдение и защита прав граждан с психическими расстройствами в автономном округе;

о соблюдении права на жилище граждан, больных заразной формой туберкулеза (по результатам обобщения обращений данной категории граждан и правоприменительной практики).

Оказано содействие в защите прав человека в судебных органах в случаях и формах, установленных федеральным законодательством – 36 случаев:

подготовлено исковых заявлений, жалоб, отзывов в суд в интересах заявителя, направлено мнений, позиций Уполномоченного для представления в суд – 23;

принято участие в 13 судебных заседаниях по гражданским делам в интересах гражданина, более 90 % из них имеют положительные решения в законных интересах человека и гражданина, в том числе в суде кассационной инстанции.

Подготовлено проектов исковых заявлений (апелляционных жалоб) для возможного использования гражданином в целях защиты своих прав в судебном порядке – 44 проекта.

В соответствии с федеральным и региональным законодательством Уполномоченный по правам человека в Югре вправе принимать участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы человека и гражданина.

В этих целях, используя различные площадки федерального, регионального и общественного значения, Уполномоченный направляет (представляет) предложения (рекомендации) по совершенствованию нормативных правовых актов окружного и муниципального значения, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, выражает свое мотивированное мнение относительно необходимости совершенствования федерального законодательства, позволяющего беспрепятственно реализовать человеку свои конституционные права.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного в 2023 году приняли участие в разработке, согласовании и обсуждении более 80 нормативных правовых актов.

Направлено в различные нормотворческие органы, а также отражено в ежегодном докладе порядка 30 предложений по различным направлениям, касающихся нормативного правового урегулирования вопросов прав человека, часть из которых нашли свое отражение в принятых на федеральном, региональном и местном уровне решениях.

Более подробное описание работы по вопросам защиты конституционных прав человека, как при их обращении к Уполномоченному, так и в интересах неопределенного круга лиц, меры, принимаемые Уполномоченным в защиту прав и свобод человека и гражданина, используемые формы работы в рамках имеющихся полномочий и рекомендации различным органам власти, организациям по совершенствованию своей деятельности, принятию решений, направленных на обеспечение беспрепятственной реализации и восстановления конституционных прав различными категориями граждан, описаны в последующих разделах настоящего доклада.

2. О НЕКОТОРЫХ ФОРМАХ И РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ АВТОНОМНОГО ОКРУГА

2.1. Личные и политические права человека

Личные права и свободы закреплены в статьях 20-28 Конституции РФ и включают в себя такие подгруппы, как: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, право определять и указывать свою национальную принадлежность, право на пользование родным языком, право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства, право на свободу совести. Из них в обращениях граждан к Уполномоченному поступали вопросы только в подгруппах: право на жизнь, право на свободу перемещения, гражданство РФ, миграция.



Политические права и свободы закреплены в статьях 29-33 Конституции РФ и предусматривают: свобода мысли и слова, свобода информации, право на создание общественных объединений, право на проведение публичных мероприятий, право на участие в управлении делами государства, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Из указанных прав и свобод в обращениях граждан к Уполномоченному поступали вопросы только в подгруппах: право на проведение публичных и массовых мероприятий, объединение, участие в управлении делами государства (создание и деятельность общественных объединений, участие в работе общественных объединений и выход из состава таких объединений) и вопросы избирательного права (место для голосования, участие в досрочном голосовании, выдвижение и регистрация кандидатов, работа УИК).

Право на гражданство РФ, перемещение и миграцию

В 2023 году в защиту личных и других прав граждан Уполномоченным продолжено сотрудничество и взаимодействие с:

подразделениями МИД РФ по вопросам возвращения в РФ граждан, находящихся за ее пределами и испытывающих трудности в самостоятельном возвращении в РФ;

Уполномоченным по правам человека в РФ по вопросам возвращения на Родину граждан РФ, находящихся за ее пределами и испытывающих трудности в самостоятельном возвращении в РФ;

Главным управлением по вопросам миграции МВД РФ по вопросам документирования гражданина РФ;

Уполномоченным по правам человека в Азербайджанской Республике по вопросу оказания содействия в возвращении на Родину граждан Азербайджанской Республики;

консульским учреждением Азербайджанской Республики в г. Екатеринбурге по вопросам получения гражданства РФ, миграции, замены, получения документов, удостоверяющих личность;

Посольством Арабской Республики Египет в РФ по вопросу документирования гражданина РФ;

Международным Комитетом Красного Креста по вопросам возвращения на Родину граждан РФ, находящихся на Украине;

Уполномоченными по правам человека в ЛНР и в ДНР по вопросам возвращения на Родину граждан РФ, находящихся на Украине;

региональными Уполномоченными по вопросам документирования граждан РФ;

УФССП России по ХМАО-Югре и его структурными подразделениями по вопросам исполнения или прекращения исполнительного производства о принудительном направлении за пределы РФ иностранных граждан.



Фото из открытых источников

Анализируемый год сопровождался продолжением прибытия и размещения на территории автономного округа жителей Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, а также жителей других субъектов РФ, граничащих с Украиной.

Несмотря на продолжающиеся события на территории Украины и присоединенных в 2022 году новых субъектов РФ количество поступивших к Уполномоченному

в 2023 году вопросов (112) по рассматриваемой подгруппе конституционных прав снизилось в 2,2 раза по сравнению с аналогичными показателями 2022 года (248), а в сравнении с 2021 годом (102) – незначительно увеличились на 8,9 %. Такое снижение объясняется эвакуацией мирного населения из зоны СВО и снижением (примерно в 10 раз) вопросов содействия в выезде с территории Украины, а также отсутствием проблемных вопросов по урегулированию правового

положения на территории РФ лиц, прибывших из Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, снижением миграционных потоков трудовых мигрантов.

Прибывающим гражданам в упрощенном порядке и в короткие сроки предоставлялись разрешение на временное проживание, вид на жительство или оформлялось гражданство РФ в рамках федерального законодательства. При этом данная категория граждан при обращении за получением разрешения на временное проживание или вид на жительство освобождалась от уплаты государственной пошлины и подтверждения владения русским языком, проверки знаний истории РФ и основ законодательства РФ, что значительно упрощало получение статусных документов.

По данным УМВД России по ХМАО-Югре за 2022-2023 годы 1 939 граждан Украины, прибывших на территорию автономного округа (в 2022 году – 589 человек, в 2023 году – 1350 человек), были признаны гражданами РФ. В 2023 году УМВД России по ХМАО-Югре и его структурными подразделениями в сфере миграции гражданам предоставлено:



142

..... вид на жительство в РФ

42

..... временное убежище на территории РФ

9

..... разрешение на временное проживание в РФ

При этом в почте Уполномоченного имелись единичные обращения граждан о содействии в их выезде или выезде их родственников с территории Украины, а также в приобретении ими российского гражданства, когда в интересах граждан с целью содействия в пересечении ими государственной границы Украины Уполномоченный взаимодействовала с уполномоченными органами МИД РФ, с Международным Комитетом Красного Креста, АНО «Гуманитарный добровольческий корпус», имеющей практику эвакуации граждан из зоны СВО.

По анализируемой группе личных прав наиболее часто в 2023 году поступали вопросы (112):

- получения гражданства РФ, разрешения на временное проживание, вида на жительство, временного убежища;
- регистрации по месту жительства, пребывания;
- получения, замены, восстановления паспорта гражданина РФ;
- исполнения, обжалования решения о выдворении, депортации, не-разрешения въезда в РФ, нежелательности пребывания в РФ;

возвращения (эвакуации) в РФ граждан, находящихся за ее пределами; другие вопросы (длительности содержания в Центре ВСИГ, проезда через КПП нефтяных компаний, свободы перемещения и др.).

В истекшем году в сравнении с 2022 годом отмечается снижение количества вопросов поиска и возвращения (эвакуации) граждан в РФ из Украины (в 9,5 раз), исполнения, обжалования решений о выдворении, депортации, неразрешении въезда в РФ, нежелательности пребывания в РФ (в 2,9 раз).

В 2023 году, как и в прошедшем 2022 году, наибольшее количество адресантов в анализируемой подгруппе прав продолжают оставаться граждане РФ (83 %), из них лидирующие позиции занимают: лица из МПС (28,6 %), лица с инвалидностью (16,1 %), жители Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, других субъектов РФ, прибывших в Югру (10,7 %).

В анализируемом периоде незначительным было количество обращений иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации за пределы РФ, содержащихся в Центре ВСИГ, которые касались, как правило, вопросов содействия в скорейшей отправке их на Родину.

По сведениям УМВД России по ХМАО-Югре в 2023 году в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Югры, принято:

1 676 решений о неразрешении въезда в РФ (отменено – 14 решений);

988 решений об административном выдворении за пределы РФ (исполнено – 801 решение, отменено – 20 решений);

51 решение о депортации за пределы РФ (исполнено – 27 решений, отменено – 5 решений).

ВАЖНО!

Федеральным законом от 25.12.2023 № 649-ФЗ внесены комплексные изменения в КоАП РФ, направленные на совершенствование правил назначения и исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.

Теперь при назначении административного выдворения учитывается ряд обстоятельств (продолжительность проживания в РФ, семейное положение, наличие дохода, обеспеченность жильём и др.). При этом данное административное наказание не применяется, если оно является чрезмерным ограничением права на уваже-



ние частной жизни и несоразмерно целям административного наказания. При наличии указанных обстоятельств, а также в случае отсутствия государства, готового принять на своей территории лицо без гражданства, предусмотрена возможность назначения за административное правонарушение, влекущее безальтернативное наказание в виде административного выдворения за пределы РФ, административного штрафа либо обязательных работ.

Устанавливается также, что лицо без гражданства, обратившееся с заявлением о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в РФ, или получившее указанный документ, или обратившееся с заявлением об установлении личности, не подлежит административной ответственности за нарушение правил въезда в РФ, режима пребывания (проживания) в РФ, незаконное осуществление трудовой деятельности в РФ или нарушение иммиграционных правил, если такие нарушения были выявлены при подаче соответствующего заявления.

Устанавливаются срок содержания указанных иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях (не более 90 суток), порядок продления этого срока, а также порядок прекращения содержания иностранного гражданина или лица без гражданства в специальном учреждении.

О важности нововведений Уполномоченным неоднократно отмечалось в ежегодных докладах, их применение актуально для территории автономного округа.

В Центре ВСИГ в 2023 году содержалось 942 человека (предельная наполняемость – 105 человек, средняя наполняемость – 70 человек). При этом помещено в 2023 году в Центр ВСИГ 894 иностранных граждан, из них 57 женщин, 12 детей, 825 мужчин, из них по материалам должностных лиц УМВД России по ХМАО-Югре – 726 человек, Ямало-Ненецкому автономному округу – 168 человек.

В Центре ВСИГ свыше трех месяцев содержались 8 иностранных граждан, из них двое не имеют документов для пересечения государственной границы в связи с недокументированием их консульским учреждением свидетельством для возвращения на Родину, в отношении шести иностранных граждан приостановлена процедура административного выдворения, депортации за пределы РФ в связи с участием в уголовном процессе.

При этом один из двоих указанных иностранных граждан содержится в Центре ВСИГ около одного года, реальная перспектива его принудительного направления за пределы РФ отсутствует.



На телефон «горячей линии» Уполномоченного неоднократно обращался иностранный гражданин, содержащийся в Центре ВСИГ и подлежащий принудительному выдворению за пределы РФ, с жалобой на длительное (11 месяцев) ненаправление его на Родину в связи с неподтверждением его гражданства консульским учреждением.

По ходатайству Уполномоченного службой судебных приставов было направлено в суд заявление о прекращении исполнительного производства о принудительном выдворении и освобождении заявителя из Центра ВСИГ в связи с отсутствием реальной перспективы исполнения решения суда. Однако судом первой инстанции, а в последствии и судом апелляционной инстанции было отказано в прекращении исполнительного производства в связи с неприятием исчерпывающих мер по принудительному направлению заявителя как лица без гражданства за пределы РФ.

Учитывая позицию Конституционного суда РФ о недопустимости задержания на неопределенный срок иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, Уполномоченный обратилась к прокурору автономного округа для вмешательства в сложившуюся ситуацию и принятия мер прокурорского реагирования, так как считает недопустимым нахождение заявителя в Центре ВСИГ на протяжении такого длительного периода.

Обращений и жалоб на ненадлежащие условия содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в Центре ВСИГ в адрес Уполномоченного в анализируемом году не поступало. Не было установлено нарушений требований закона по результатам проведенных в отношении Центра ВСИГ в 2023 году проверок органами прокуратуры и УМВД России по г. Сургуту, а также в ходе посещения Центра ВСИГ консулом Кыргызской Республики в г. Сургуте и ОНК Югры.

Уполномоченный при посещении Центра ВСИГ также отмечает надлежащие условия содержания и питания иностранных граждан и лиц без гражданства в данном подразделении УМВД России по г. Сургуту.

По результатам рассмотрения обращений в группе личных прав Уполномоченным давались разъяснения норм законодательства (92 случая), оказывалась помощь (содействие) в реализации прав заявителей, в том числе во взаимодействии с другими органами (20 случаев), по вопросам приобретения гражданства РФ, получения, замены паспорта граждани-

на РФ, урегулирования правового положения в РФ; исполнения, обжалования выдворения, депортации; возвращения (эвакуации) в РФ из Украины граждан РФ, находящихся на территории Украины, а также граждан Украины, ДНР, ЛНР; регистрации (миграционного учета) по месту жительства (пребывания); проезда КМНС через КПП нефтяных компаний, в том числе на ТТП.

112

Результаты рассмотрения обращений, затрагивающих права человека на гражданство, свободу перемещения и миграцию

61 (54,4 %) даны разъяснения по реализации (защите) прав заявителя

31 (27,7 %) даны разъяснения в ходе консультационного приема

20 (17,9 %) оказано содействие (помощь) в реализации прав заявителя

В работе Уполномоченного встречаются и нестандартные ситуации, требующие длительного разрешения, в том числе в рамках международного сотрудничества и межведомственного взаимодействия.



К Уполномоченному обратилась житель города Лангепаса, мать несовершеннолетнего ребенка в связи с безвыходной ситуацией, связанной с невозможностью приобретения ее дочери авиа- и железнодорожных билетов, получения банковской карты и перечисления на нее стипендии, регистрации на Едином портале государственных услуг РФ, по причине оформления ей паспорта гражданина РФ без указания фамилии и отчества, тогда как другие трое дочерей при наличии аналогичных документов, включая свидетельство о рождении образца Арабской Республики Египет (где указано только имя ребенка), были документированы паспортом с полным указанием фамилии, имени и отчества.

По данному вопросу заявитель неоднократно обращалась в адрес органов опеки, миграции и отдела ЗАГС администрации г. Лангепаса, но решить данный вопрос по истечении порядка трех лет не смогла.

В ходе проверочных мероприятий Уполномоченным были отмечены противоречивые действия и информация компетентных органов относительно разрешения сложившейся ситуации у заявителя, в связи с чем Уполномоченным инициировано межведомственное совещание по изучению ситуации, где также ни одним из федеральных (территориальных) и региональных исполнительных органов (организаций), включая УМВД России по ХМАО-Югре, отдела ЗАГС, Депсоцразвития автономного округа, не было предложено действенных механизмов

по содействию в документировании несовершеннолетней паспортом с отражением в нем наиболее полных сведений.

Действуя в интересах несовершеннолетней дочери заявителя, Уполномоченный направила соответствующие ходатайства в Посольство Арабской Республики Египет в РФ, Главное управление по вопросам миграции МВД РФ, региональным Уполномоченным, на территории которых были документированы трое других дочерей заявителя.

Также Уполномоченным оказана юридическая помощь заявителю в составлении заявления для подачи в орган ЗАГС по месту жительства о внесении изменений в актовую запись гражданского состояния о рождении ребенка. При отказе органа ЗАГС от положительного рассмотрения заявления родителей о внесении указанных изменений в данные несовершеннолетней, Уполномоченный намерена обратиться в суд по оспариванию такого отказа.

Вопрос о документировании несовершеннолетней дочери заявителя паспортом с полным указанием фамилии, имени и отчества остаётся на контроле Уполномоченного.



*Межведомственная рабочая встреча
Уполномоченного с гражданами, проживающими в ПВР,
г. Ханты-Мансийск (гостиница «Олимпийская»)*

Вопросы обеспечения прав граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Херсонскую и Запорожскую области, других субъектов РФ и прибывших в Югру, находятся под пристальным вниманием Уполномоченного. В целях изучения и разрешения волнующих граждан вопросов, обеспечения и соблюдения прав обозначенной категории граждан, проживающих в ПВР, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата неоднократно посещались ПВР, размещенные в городах Нижневартовске,

Сургуте, Ханты-Мансийске, проводились оценка условий размещения и проживания граждан в ПВР, их личный прием.

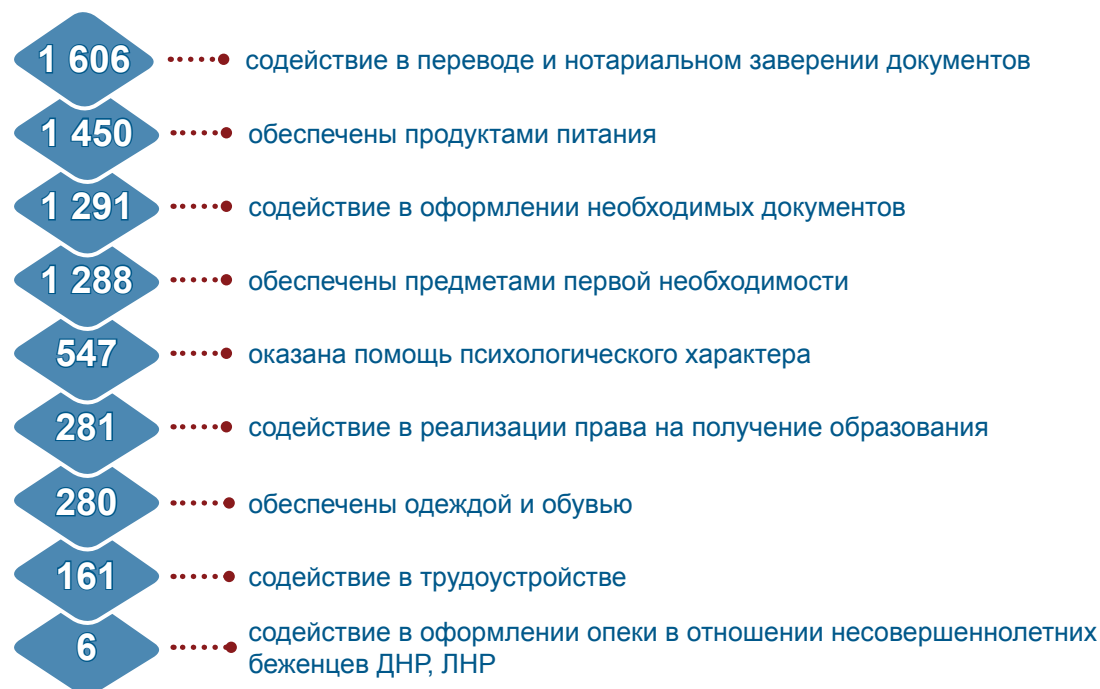
На территории автономного округа определено 14 ПВР с максимальной вместимостью 1000 человек в городах Сургуте, Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Нягани, а также в Сургутском, Нижневартовском и Советском районах.

В 2023 году в автономном округе функционировало 6 ПВР, в которых на окончание года проживали 435 человек (мужчины – 135, женщины – 192, дети – 107) в ПВР на территории городов Сургута – 175 человек, Ханты-Мансийска – 132, Нижневартовска – 110, Нягани – 18.

Всего за два года на территорию автономного округа прибыли и были размещены в ПВР 625 граждан Украины, РФ и лиц без гражданства (мужчины – 136, женщины – 281, дети – 208), из них в г. Сургуте – 305 человек, г. Ханты-Мансийске – 153, г. Нижневартовске – 143, г. Нягани – 24.

Одним из поводов внеочередного посещения ПВР, организованного на базе гостиницы «Альберта Хаус» в г. Нижневартовске явилась коллективная жалоба на организацию питания и питьевого режима в ПВР. По результатам посещения Уполномоченным ПВР все недостатки были устранены организацией, на базе которой был организован ПВР.

Если говорить о сложившейся в Югре системе отдельных мер поддержки и помощи граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, других субъектов РФ и прибывших в Югру, то в 2023 году социальная помощь была оказана 2 780 гражданам, из них:



Также для граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших в Югру, осуществляется предоставление государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта.

Для того, чтобы у семьи появился дополнительный долгосрочный источник дохода, гражданин в рамках социального контракта может получить помощь для реализации следующих мероприятий:

поиск работы (в размере 21 417 руб., равном величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в автономном округе);

прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (в размере 10 709 руб., равном 0,5 величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в автономном округе, или единовременно в размере фактической стоимости курса обучения на одного обучающегося, но не более 30 000 руб. за 1 курс);

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (в размере до 350 000 руб.);

ведение личного подсобного хозяйства (в размере до 200 000 руб.).

Претендент на государственную социальную помощь должен соответствовать главному критерию – его доход не должен превышать величину прожиточного минимума, установленную в автономном округе.

По состоянию на 01.12.2023 государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставлена 164 гражданам указанной категории, без заключения социального контракта – 38 гражданам вышеуказанной категории. Также проводится работа по обеспечению срочной социальной помощью (продуктами питания, предметами первой необходимости), благотворительной (одежда, обувь, игрушки, коляски, канцелярские принадлежности), правовой, психологической помощью, социальному сопровождению в части содействия в получении необходимой медицинской помощи, организации воспитательного и образовательного процесса несовершеннолетних и молодежи по основным образовательным программам, трудоустройстве, в переводе и нотариальном заверении паспорта, свидетельства о рождении несовершеннолетнего, документов об образовании.

В 2023 году федеральным Уполномоченным инициировано прове-

дение на территории РФ мониторинга обеспечения и соблюдения прав граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, других субъектов РФ и прибывших в РФ, с выездом в отдельные субъекты РФ.

На территории Югры данный мониторинг осуществлялся представителями аппарата федерального Уполномоченного совместно с Уполномоченным по правам человека в Югре с выездом в города



*Межведомственная рабочая встреча
с представителями Аппарата федерального
Уполномоченного по вопросам работы ПВР в Югре,
г. Сургут*

Сургут и Ханты-Мансийск в период с 25 по 26 декабря 2023 года. В ходе мониторинга по инициативе Уполномоченного по правам человека в Югре проведена рабочая встреча по вопросам организации деятельности ПВР в Югре. В рабочей встрече кроме сотрудников аппарата федерального Уполномоченного также приняли участие представители УМВД России по ХМАО-Югре, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, Главного бюро МСЭ, Депрегиональной безопасности Югры, Депсоцразвития Югры, Депздрава Югры, Депобразования и науки Югры, Дептруда и занятости Югры, органов местного самоуправления городов Сургута, Ханты-Мансийска, Нижневартовска, Нягани.

В ходе выездных мероприятий Уполномоченным по правам человека в Югре и представителями аппарата федерального Уполномоченного проведены осмотры социально-бытовых условий размещения граждан в ПВР, в том числе посещены комнаты для проживания граждан, проведены личные приемы граждан, на которых наиболее часто звучали вопросы:

получения компенсационных выплат за разрушенное жилье, находящееся на территории Украины, ЛНР, ДНР, других субъектов РФ;

невозможности выехать в территории ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, а также на территории Украины для оформления правоустанавливающих документов на получение выплат;

получения льготной ипотеки для граждан, вынужденно покинувших жилые помещения на территориях Украины, ЛНР, ДНР, других субъектов РФ и прибывших в РФ;

пенсионного обеспечения, в том числе назначения пенсий по старости, инвалидности, социальной, военной пенсии, подтверждения стажа и др.;

поступления детей на бесплатное обучение по образова-



Межведомственная рабочая встреча Уполномоченного и представителей Аппарата федерального Уполномоченного с гражданами, проживающими в ПВР, г. Сургут (гостиница ООО «Апарт-Отель»)



Проведение Уполномоченным по правам человека в Югре и представителями Аппарата федерального уполномоченного рабочей встречи и личного приема граждан, проживающих в ПВР, г. Ханты-Мансийск (гостиница «Олимпийская»)

тельными программам среднего профессионального и высшего образования (в частности, для детей с низким показателем среднего балла аттестата).

Большинство вопросов граждан разрешено в ходе посещения, в том числе с участием представителей различных ведомств, общественных правозащитных институтов, органов местного самоуправления, часть вопросов принята в работу Уполномоченным по правам человека в Югре, в том числе во взаимодействии с Уполномоченными по правам человека в ЛНР и в ДНР.

Представителями Аппарата федерального Уполномоченного отмечен высокий уровень организации межведомственной работы в Югре, в том числе с участием Уполномоченного, по обеспечению прав граждан, вынужденно покинувших свои дома на территории Украины, ЛНР, ДНР, других субъектов РФ и прибывших в Югру.

Уполномоченный благодарит органы местного самоуправления городов Сургута, Ханты-Мансийска, Нижневартовска и Нягани, представителей исполнительных органов автономного округа, территориальных органов федеральных органов, которые принимали активное участие в проведении мониторинга обеспечения и соблюдения прав граждан, проживающих в ПВР, в создании проживающим в ПВР необходимых социально-бытовых условий, в оперативном разрешении возникающих у граждан проблемных вопросов.

При посещении ПВР Уполномоченный отмечает высокий уровень востребованности используемой Уполномоченным практики проведения коллективных встреч и личного консультационного приема граждан, проживающих в ПВР, с участием сотрудников таких ключевых ведомств, как Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, Депсоцразвития Югры, Депзрава Югры, Депобразования и науки Югры, Центра занятости населения.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления городов Сургута, Ханты-Мансийска, Нижневартовска, Нягани на регулярной основе проводить в ПВР выездные консультационные приемы граждан с приглашением представителей различных структурных подразделений федерального, регионального, местного уровней с целью проведения разъяснительной работы и разрешения интересующих граждан, вынужденно покинувших Украину, ЛНР, ДНР, другие субъекты РФ и прибывших в Югру, вопросов гражданско-правового характера.

Во всех посещенных Уполномоченным ПВР граждане высказывали пожелания о предоставлении возможности приготовления «домашней» пищи в занимаемых ими комнатах либо в специально отведенных помещениях, типа «общая кухня», к примеру, как это организовано в ПВР на базе ООО «Домостроительный комбинат «Сибпромстрой», г. Сургут, так как организованное общественное питание однообразно и требует соблюдения определенных режимных моментов.



Посещение Уполномоченным в Югре и представителями Аппарата федерального уполномоченного комнат граждан в ПВР, г. Сургут (гостиница ООО «Домостроительный комбинат «Сибпромстрой»)

Уполномоченный отмечает, что в некоторых субъектах РФ сложилась практика компенсации стоимости аренды жилого помещения гражданам, вынужденно покинувшим территории Украины, ДНР, ЛНР, Херсонскую и Запорожскую области, другие субъекты РФ и прибывшим в Югру, что позволяет, к примеру, проживать ближе к социальным объектам (больнице, детскому саду, школе) или месту работы.

В Воронежской области компенсируется стоимость аренды жилья в зависимости от расположения квартиры и количества комнат, максимальная стоимость с учетом коммунальных платежей составляет от 26 до 45 тысяч рублей, в зависимости от нормы потребности арендуемого жилого помещения на семью.

Также в Нижегородской области создаются ПВР посредством аренды квартир в многоквартирных домах, принадлежащих на праве собственности любому физическому лицу (индивидуальному предпринимателю). Предельный размер арендной платы квартир (с учетом коммунальных услуг, без питания), используемых в качестве ПВР, составляет: за однокомнатную квартиру – не более 25 тысяч рублей; за двухкомнатную квартиру – не более 30 тысяч рублей; за квартиру с тремя и более комнатами, имеющую площадь из расчета не менее 12 квадратных метров на каждого члена семьи – не более 40 000 рублей.

Уполномоченный рекомендует Депбезопасности Югры совместно с органами местного самоуправления автономного округа:

изучить имеющуюся практику в субъектах РФ по компенсации стоимости аренды жилого помещения, рассмотреть возможность ее применения в Югре, как дополнительную форму устройства граждан, наряду с размещением их в ПВР;

рассмотреть технические возможности (условия) организации гражданами, проживающими в ПВР, самостоятельного приготовления пищи в комнатах или специально отведенных общих помещениях бытового назначения с учетом обеспечения и соблюдения санитарных норм и требований пожарной безопасности.

Уполномоченный отмечает положительную практику по созданию бытовых условий размещения и питания в ПВР, организованного на базе гостиницы ООО «Домостроительный комбинат «Сибпромстрой», предусматривающую предоставление (один раз в 10 дней) гражданам за счет средств федерального и регионального бюджетов, выделяемых на питание, продуктового набора, который используется гражданами для самостоятельного приготовления пищи в своих комнатах. Данная практика востребована среди граждан, проживающих в ПВР, и заслуживает распространения на территории других муниципальных образований автономного округа.

Также Уполномоченный отмечает создание ООО «Домостроительный комбинат «Сибпромстрой» наиболее комфортных бытовых условий обустройства и размещения прибывших в Югру граждан в ПВР, позволяющих им готовить пищу в занимаемых ими комнатах, использовать тренажерный зал и другие помещения общего пользования.

В рамках обсуждаемых вопросов анализируемой тематики личных прав человека в 2023 году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в семинаре «Вопросы приобретения российского гражданства. Современная практика реализации законодательства о российском гражданстве», инициированного Уполномоченным по правам человека в РФ и Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) с участием руководства Главного управления по вопросам миграции МВД РФ, депутата Государственной Думы РФ, представителей профессорского корпуса МГЮА и Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. В рамках данного семинара его участники выступили и поделились своим опытом по темам:

Приобретение и прекращение гражданства РФ: правовое регулирование и правоприменительная практика;

Новеллы законодательства о гражданстве и перспективы его развития;

Современная практика реализации законодательства о российском гражданстве;

Конструкция «приобретение гражданства»: проблема обеспечения интересов в законе и практике его применения;

Международный опыт защиты прав человека в контексте вопросов гражданства.

Право избирать и быть избранным

Конституция РФ закрепляет систему политических прав и свобод человека, позволяющих каждому гражданину участвовать легальным способом как в организации, так и в деятельности государства и тем самым чувствовать себя его частью, избирать и быть избранным.

Жители автономного округа демонстрируют высокий уровень вовлеченности в общественно-политическую жизнь региона и страны в целом. При этом, несмотря на высокую гражданскую активность, количество обращений в данной подгруппе прав традиционно не превышает 1 %, не считая 2020 года, когда прошло общероссийское голосование

по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ и у югорчан было много вопросов о реализации своего права на голосование в условиях пандемии, тогда число обращений в этой группе права достигло 5 %.

В течение восьми лет институтом Уполномоченного по правам человека в Югре реализуется эффективная система мониторинговых наблюдений за обеспечением доступности реализации конституционных прав участников избирательного процесса в Единый день голосования на территории автономного округа.

В целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан РФ, проживающих на территории Югры, в том числе маломобильных групп



*Посещение членом МРГ УИК
г. Нижневартовска (оказание ситуационной
помощи гражданину с инвалидностью)*

населения, Уполномоченным ежегодно формируется мониторинговая рабочая группа (МРГ) по проведению мониторинговых наблюдений за обеспечением доступности реализации конституционных прав участников избирательного процесса в Единый день голосования на территории автономного округа.

В Единый день голосования 10 сентября 2023 года Уполномоченный продолжила сложившуюся практику.



Посещение Уполномоченным и членами МРГ УИК г. Сургута (экспертное мнение инвалида по зрению)

Основными задачами мониторинговой рабочей группы определены анализ и оценка (в форме наблюдения):

обеспечения доступности условий реализации избирательных прав маломобильными гражданами, в том числе инвалидами;

обеспечения условий для голосования различных категорий граждан вне помещений для голосования;

координацию деятельности мониторинговой рабочей группы осуществляет Уполномоченный по правам человека в Югре.

Приоритетной задачей мониторинговых мероприятий Уполномоченного по правам человека в Югре остается наблюдение за

обеспечением доступности всех видов голосования для лиц с инвалидностью, имеющих нарушения, затрудняющие реализацию их избирательных прав:

слепые и слабовидящие – лица, имеющие нарушения зрения;

глухие – лица, имеющие нарушение слуха;

слепоглухие – лица, имеющие одновременно нарушения зрения и слуха;

избиратели с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата – лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних конечностей и/или нижних конечностей;

а также граждане с ограничениями жизнедеятельности, не признанные инвалидами (пожилые люди, временно нетрудоспособные граждане, иные маломобильные группы населения).

В состав мониторинговой рабочей группы, как правило, входят сотрудники аппарата Уполномоченного, общественные помощники Уполномоченного, представители общественных объединений автономного округа. Общая численность членов мониторинговой рабочей группы достигла порядка 120 человек.

Также за честностью и прозрачностью избирательных процедур в автономном округе следят и общественные наблюдатели, деятельность которых организована Общественной палатой Югры.

Уполномоченный и члены мониторинговой рабочей группы в 2023 году провели мониторинговые наблюдения на всех этапах и видах голосования.

Мониторинговые наблюдения в 2023 году проводились в период досрочного голосования на территориях нефтяных месторождений, мест традиционного проживания КМНС, малонаселенных пунктов и социального учреждения (17 наблюдений).



*Мониторинговые наблюдения в СИЗО-1,
г. Нижневартовск*



*Мониторинговые наблюдения в Специальном
приемнике УМВД России по г. Сургуту*

В Единый день голосования 10 сентября 2023 года мониторинговые наблюдения проводились за голосованием вне помещений УИК в:

изоляторах временного содержания, г.г. Сургут, Ханты-Мансийск, Советский, Нижневартовск, Нефтеюганск, Урай;

следственном изоляторе, г. Нижневартовск;

жилых помещениях по месту жительства граждан из числа маломобильных групп населения;

учреждениях здравоохранения и социальной защиты, в которых граждане постоянно либо временно пребывают.

Из 733 УИК, открытых на территории 105 муниципальных образований автономного округа, мониторинговой рабочей группе удалось охватить и провести мониторинговые наблюдения в отношении 62 % или 454 УИК, расположенных в границах 83 (79 %) муниципальных образований автономного округа.

По результатам мониторинговых наблюдений за обеспечением доступности реализации конституционных прав участников избирательного процесса выявлено порядка 600 замечаний, типичными являются:

отсутствие волонтеров на УИК;
необеспечение беспрепятственного доступа ко всем зданиям, где размещались УИК, помещению для голосования лицам из числа маломобильных категорий граждан, включая избирателей, пользующихся креслами-колясками, слепых и слабовидящих;
неоформление на каждого избирателя, являющегося инвалидом, паспорта маршрута от места его проживания до места проведения голосования.



Мониторинговые наблюдения в Доме-интернате для престарелых и инвалидов «Уют», д. Шапша, Ханты-Мансийский район

При этом членами мониторинговой рабочей группы отмечено, что указанные замечания не повлекли нарушений избирательных прав граждан, непосредственно участвующих в голосовании.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления автономного округа на постоянной основе проводить анализ состояния объектов, в которых располагаются УИК, и обеспечивать условия доступности к таким объектам маломобильным категориям граждан, включая граждан с инвалидностью (с ограничениями опорно-двигательного аппарата, по зрению, слуху), не только в период избирательных кампаний, но и при использовании данных объектов по их непосредственному предназначению.



*УИК п. Каменное
Октябрьский район
(ЦКБО «Северная звезда»)*



*УИК г. Нягань
(Жирновский нефтяной
техникум)*



*УИК п. Горноправдинск
Ханты-Мансийский район
(школа)*



УИК г. Нягань (школа №2)



УИК г. Урай (гимназия)



*УИК г. Нижневартовск
(школа № 43)*



*УИК г. Нижневартовск
(школа № 11)*



*УИК г. Советский
(спортивная школа)*

2.2 Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Развитие здравоохранения является одной из важнейших тем для югорчан. По качеству предоставления медицинских услуг, благодаря исполнению нацпроекта «Здравоохранение» и окружных госпрограмм, Югра занимает лидирующее место среди субъектов России. Эта работа направлена на достижение одной из главных целей — увеличения к 2024 году продолжительности жизни до 76,2 лет.

По данным Депздрав Югры к концу 2022 года этот показатель в автономном округе достиг 75,41 лет. Безусловно, в этом показателе огромный вклад не только самих жителей Югры, но и результаты непрерывного совершенствования системы здравоохранения автономного округа, укрепление медицинского сообщества, развитие методов ранней диагностики и лечения различных заболеваний, высокотехнологичной медпомощи.

В рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения», национального проекта «Здравоохранение» в 2023



*Фельдшерско-акушерский пункт п. Кирпичный,
Ханты-Мансийский район
(фото из открытых источников)*

году в Югре появилось 12 новых объектов здравоохранения, что положительно влияет на обеспечение прав граждан на более доступную медицинскую помощь в труднодоступных территориях Югры. Так, введены в эксплуатацию поликлиника в селе Мулымья, врачебные амбулатории в селах Леуши, Болчары, Малый Атлым, Локосово, поселке Сосьва, ФАПы в Согоме, Кирпичном, Реполово, Цингалах Ханты-Мансийского района, построен филиал

Федоровской городской больницы в деревне Русскинская.

Завершен капитальный ремонт поликлиник в поселках Куминский, Пойковский, Новоаганск, Пионерский, Излучинск, Междуреченский, Половинка, в селах Ларьяк, Корлики, ФАПах в п. Назарово, в д. Ушья. В конце декабря 2023 года после реконструкции прошла общественная приемка районной поликлиники в Березово.

Вместе с тем, практика рассматриваемых обращений по вопросам охраны здоровья и реализации прав на получение медицинской помощи, значительное увеличение их числа к Уполномоченному по правам человека в 2023 году показывает, что еще имеются у граждан проблемные вопросы в данном жизненно важном сегменте прав человека.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 340 обращений, содержащих 461 вопрос данной сферы, что более чем в 1,5 раза выше по-

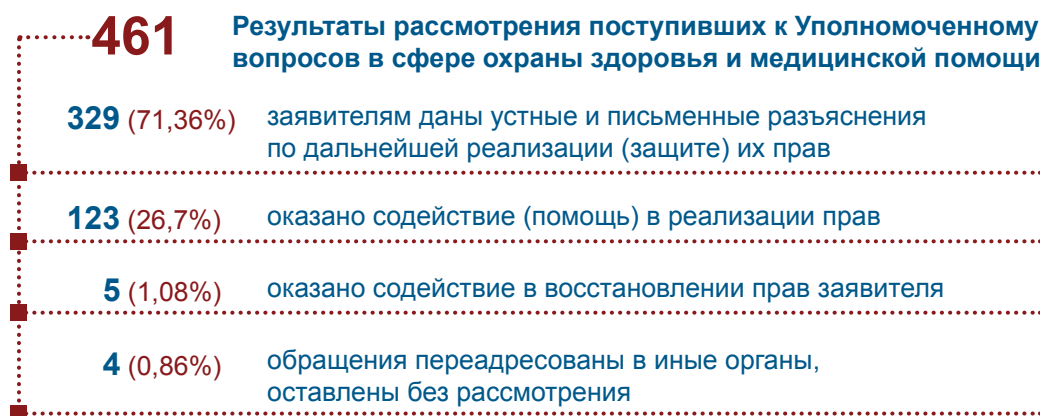
казателей 2022 года (обращений – 220, в них вопросов – 240). Очевидно, что это связано как с увеличением в целом количества обращений (вопросов) в отчетном периоде к Уполномоченному, так и ростом числа обращений военнослужащих, участников СВО, прибывших в отпуск и обратившихся за медицинской помощью в учреждения здравоохранения автономного округа (Таблица 5).

Таблица 5

**Количество вопросов в сфере здравоохранения, изложенных
в обращениях граждан в адрес Уполномоченного**

Формы обращений и показатели по годам	2023	2022	2021	2020	2019
Письменные и устные на личном приеме	259	118	87	78	123
Консультационный прием	202	122	175	90	60
Итого:	461	240	262	168	183

Как и в прошлые годы порядка 70 % заявителей обращались к Уполномоченному за получением разъяснений, консультаций по различным вопросам предоставления медицинской помощи, лекарственному обеспечению.



Наиболее актуальными в отчетном году, в том числе на консультационном приеме граждан, звучали вопросы:

- о полноте и качестве оказания медицинской помощи – 126 (27,3 %);
- о медико-социальной реабилитации в учреждениях здравоохранения Югры, получении медицинской помощи военнослужащими - участниками СВО в период нахождения их в отпуске по месту жительства на территории Югры – 100 (21,7 %);
- о прохождении медицинского обследования, оформления и направления документов на МСЭ – 96 (21 %);
- об обеспечении лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания – 52 (11,3 %);

о неудовлетворенности работой медицинских организаций и их сотрудников – 47 (10 %);
о несогласии с врачебным диагнозом – 13 (3 %);
иные вопросы – 27 (5,7 %).

Отмечается снижение показателя обратившихся к Уполномоченному в отчетном году по вопросам неудовлетворенности работой медицинских организаций и их сотрудников 10 % (46) – в 2023 году против 22,9 % (55) в 2022 году.

Значительно чаще предшествующего отчетного периода поднимались вопросы длительного прохождения медицинского обследования, оформления и направления документов на МСЭ. Эту же проблему поднимали и представители общественных организаций, действующие в интересах граждан с инвалидностью. Нарушения прав человека также были зафиксированы в этой подгруппе прав.

География обращений представляет тройку «лидеров» по количеству обращений – вопросов данной подгруппы прав, поступивших к Уполномоченному, от общего количества вопросов:

город Нижневартовск – 95 (21 %), город Ханты-Мансийск – 50 (11 %), Октябрьский район – 42 (9 %).

При этом, из общего числа (461) вопросов к Уполномоченному, 100 (21,7 %) поступили от военнослужащих или родных военнослужащих, выступающих в их интересах, по оказанию медицинской помощи участникам СВО в условиях гражданского здравоохранения на территории автономного округа.

В течение года обстоятельства по оказанию медицинской помощи военнослужащим в условиях гражданского здравоохранения, обусловленные федеральным законодательством, указаниями Генштаба Минобороны России, рекомендациями Военного комиссариата Югры, менялись. Это было обусловлено особенностями системы страхования военнослужащих.

ВАЖНО!

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2020 № 1980 медицинская помощь военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, может оказываться в плановой форме только в военно-медицинских организациях, подведомственных Минобороны РФ (амбулаторно, в условиях дневного стационара и в стационарных условиях). Вне зависимости от ведомственной подчиненности медицинской организации оказывается медицинская помощь в экстренной форме, скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

Учитывая нормы федерального законодательства, плановая помощь, включая специализированную, может быть оказана военнослужащему

только в условиях военно-медицинских учреждений. Допускается оказание плановой медицинской помощи в учреждениях гражданского здравоохранения только по направлению военно-врачебной комиссии (ВВК).



Вместе с тем, из практики работы в отчетном году Уполномоченный отмечает, что случаи выдачи военным служащим направлений ВВК были единичны.

В этой связи со стороны военным служащим и их семей вводимые ограничения в рамках федерального законодательства на оказание военным служащим медицинской помощи, не относящейся к экстренной медицинской помощи, вызывали определенные раздражения и социальную напряженность, вместе с тем, в целом система здравоохранения Югры была всегда готова к оказанию военным служащим в период их пребывания в отпуске (основном или по болезни), необходимой медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, в условиях медицинских учреждений автономного округа.

Наиболее часто имели положительное разрешение вопросы по оказанию медицинской помощи военным служащим в бюджетных учреждениях автономного округа: Округовая клиническая больница, г. Ханты-Мансийск; Нижневартовская округовая клиническая больница; Нижневартовская психоневрологическая больница; Сургутская клиническая травматологическая больница; Няганская округовая больница.

Отмечались случаи положительного разрешения вопросов оказания медицинской помощи военным служащим и при обращении Уполномоченного в другие учреждения здравоохранения округа: Округовой кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии», г. Сургут; Лангепасская городская больница; Когалымская городская больница; Нижневартовская городская поликлиника; Няганская городская поликлиника; Урайская городская клиническая больница; Югорская городская больница; Радужнинская городская больница.

Тому имеются многочисленные примеры, приведем некоторые из них.



К Уполномоченному обратились военным служащие, призванные на военную службу по мобилизации из г. Нижневартовска, получившие увечья (контузии, травмы) при участии в СВО, о содействии в лечении и реабилитации в период нахождения их в отпуске в условиях учреждений гражданского здравоохранения.

Согласно медицинским выпискам двоим военным служащим после полученных контузий требовалась медико-психологическая реабилитация и лечение по психоневрологическому профилю. Двум другим –

проведение операции по извлечению осколков вследствие минно-взрывных травм.

В целях сохранения здоровья и получения качественной и в полном объеме медицинской помощи, учитывая непродолжительность предоставленных военнослужащим отпусков, Уполномоченный ходатайствовала перед главными врачами бюджетных учреждений автономного округа «Нижневарттовская психоневрологическая больница», «Нижневарттовская окружная клиническая больница» о рассмотрении возможности в оперативном приеме военнослужащих, при наличии оснований – их госпитализации на стационарное лечение.

В результате - военнослужащие госпитализированы на лечение и реабилитацию в стационарные отделения окружных медицинских учреждений в городе Нижневарттовске.



Проведение Уполномоченным личного приема военнослужащих в центре реабилитации «Красная звезда», г. Нижневарттовск

Другой пример:

В ходе личного приема граждан в центре реабилитации «Красная звезда» города Нижневарттовска в адрес Уполномоченного обратился военнослужащий, который сообщил, что отпуск у него завершается, а пройти требуемую реабилитацию и медицинское обследование он не успел, так как занимался оформлением воинских документов, а поскольку место назначения воинской части было передислоцировано, большая часть отпуска военнослужащего

была потрачена на дорогу до дома. При этом состояние здоровья военнослужащего после полученной травмы в бою не улучшилось.

Уполномоченным в оперативном порядке было организовано взаимодействие с главным врачом Нижневарттовской психоневрологической больницы, по результатам которого военнослужащий незамедлительно направлен на обследование. По заключению медицинских специалистов военнослужащему назначено необходимое лечение в стационарных условиях.

ВАЖНО!

Учитывая итоги встречи Президента России В.В. Путина с матерями участников СВО еще в ноябре 2022 года, где Глава государства дал ряд поручений, одно из которых Минздраву России совместно с Минобороны России представить предложения о возможности использования медицинских организаций, подведомственных Минздраву России, для оказания лицам, участвовавшим в СВО, медицинской помощи в стационарных условиях и их реабилитации, рекомендации о поиске оптимальных решений по предоставлению доступных услуг комплексной реабилитации военнослужащих и членов семей погибших военнослужащих, включая медико-социальную, психологическую, правовую и иную помощь, независимо от места проживания участников спецоперации и их семей, нивелируя возможные барьеры для граждан из труднодоступных территорий, Уполномоченным по правам человека в Югре в ежегодном докладе за 2022 год были обозначены перед Депздрав Югры, Депсоцразвития Югры. Данные вопросы обсуждались на различных площадках, инициируемых Уполномоченным, а также в работе круглого стола Думы Югры «О развитии реабилитационного направления здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Данный вопрос неоднократно обсуждался и на Межведомственной комиссии Югры по координации поддержки и оказания помощи гражданам РФ, принимавших (принимающих) участие в СВО, и членам их семей, под руководством заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы здравоохранения, в состав которой входит и Уполномоченный, активно поднимая вопросы целесообразности упорядочить вопрос оказания медицинской помощи военнослужащим в условиях гражданского здравоохранения.

УДАЛОСЬ!

Депздрав Югры во взаимодействии с государственными учреждениями здравоохранения автономного округа организован процесс оказания медицинской помощи и реабилитации участникам СВО и членам их семей в соответствии с территориальной программой государственных



Встреча Президента Российской Федерации Путина В.В. с матерями участников СВО, 25.11.2022, Ново-Огарёво, Московская область (фото из открытых источников)



гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в Югре. В медицинских организациях:

назначены должностные лица, ответственные за организацию медицинской помощи, индивидуальное сопровождение при предоставлении медицинских услуг;

обеспечено внеочередное оказание медицинской помощи военнослужащим и их семьям, так называемый, «зеленый коридор»;

предусмотрена организация работы дополнительных терапевтических участков;

на базе БУ «Сургутская клиническая травматологическая больница» обеспечена работа госпиталя для оказания медицинской помощи указанной категории граждан, по профилям «травматология и ортопедия», «нейрохирургия», «медицинская реабилитация» на 50 коек;

созданы условия для оказания медицинской реабилитации военнослужащим в период отпусков и ветеранам боевых действий.

Организована трехэтапная система медицинской реабилитации в 24 медицинских организациях автономного округа.

В целях приближения этапа медицинской реабилитации к месту жительства пациентов и своевременного обеспечения проведения второго и третьего этапов медицинской реабилитации в автономном округе определены 4 медицинские зоны с учетом территориальной отдаленности и ориентации на медицинские организации, оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь по основным профилям заболеваний (гг. Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Урай).

Для непрерывности реабилитационного процесса, преемственности на этапах оказания, своевременности оказания медицинской реабилитации в автономном округе организована работа координационного центра по сопровождению участников СВО, получивших ранения, при оказании медицинской реабилитации на базе БУ «Окружной клинический лечебно-реабилитационный центр», г. Ханты-Мансийск, который возглавляет главный внештатный специалист Депздрав Югры по медицинской реабилитации.



Медицинская помощь в автономном округе оказана 1 568 участникам СВО, из них 146 военнослужащим по контракту, 90 добровольцам, 724 мобилизованным.

Также 260 участников СВО, получившие травмы в ходе выполнения боевых задач, получили медицинскую помощь в амбулаторных усло-

виях, 18 человек направлены на МСЭ для установления группы инвалидности, из них 14 участников СВО признаны инвалидами (I группа – 1 человек, II группа – 8, III группа – 5 человек).

При обращении за специализированной психиатрической, психотерапевтической помощью с 01.01.2023 в рамках амбулаторной помощи получили 84 участника СВО и ветераны боевых действий, 109 человек – взрослые члены семей, 22 – дети от 0-17 лет.

С 01.06.2023 специалист (медицинский психолог) бюджетного учреждения «Ханты-Мансийская клиническая психоневрологическая больница» приступил к работе в филиале Фонда «Защитники Отечества». В муниципальных образованиях, где открываются региональные подразделения, также отобраны специалисты (медицинские психологи). За прошедший период в условиях филиала Фонда «Защитники Отечества» оказана психолого-психотерапевтическая помощь 680 гражданам, из них: 254 – родственники участников СВО; 201 – ветераны боевых действий; 102 – члены семей погибших участников СВО; 51 – действующие участники СВО.

С января 2023 года правом за получением консультации и психологической помощи (поддержки) по «телефону доверия» психологической службы в ночное время/дневное время поступило 105 обращений, связанных с темой СВО. По вопросам посттравматического стрессового расстройства (ПТСР) оказана психологическая помощь 809 гражданам.

В рамках методической поддержки и координации реализаций мероприятий по укреплению кадрового обеспечения психиатрической службы в автономном округе с целью обеспечения эффективности оказания медицинской (психолого-психотерапевтической) помощи участникам СВО и членам их семей во все учреждения, оказывающие психиатрическую помощь на территории округа, направлены для использования в работе методические рекомендации Минздрава России об организации скринингового обследования участников СВО и членов их семей в целях раннего выявления у них психических расстройств, в том числе связанных со стрессом.

В формате непрерывного медицинского образования обучено 104 специалиста психиатрического профиля по пяти образовательным модулям посттравматического стрессового расстройства. По программе антикризисной подготовки в объеме 36 часов по теме: «Психологическая помощь и поддержка участников СВО, членов их семей и беженцев из «горячих точек» прошли обучение 42 сотрудника психиатрической службы.

Уполномоченный благодарит руководителей медицинских организаций, Депздрав Югры за поиск оптимальных решений по оказанию медицинской помощи военнослужащим в условиях гражданско-го здравоохранения.

Как показывает статистика результатов рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному, нарушений прав человека на медицинскую помощь в 2023 году установлено в пяти случаях (в 2022 году – 2 случая). Три случая нарушений связаны с неразумно длительными сроками, волокитой при прохождении пациентом медицинского обследования, оформления и направления документов на МСЭ и два – с ненадлежащим качеством предоставления медицинских услуг.

Вопрос неразумно длительных сроков прохождения медицинского обследования для направления граждан на МСЭ поднимался и на консультационно-диалоговой площадке по вопросам обеспечения отдельных прав граждан с инвалидностью, ветеранов боевых действий на территории автономного округа.

УДАЛОСЬ!

На рекомендации Уполномоченного о разработке регламента (иного локального акта), регулирующего максимально допустимые сроки прохождения медицинских осмотров (обследований) при направлении гражданина (его документов) на врачебную комиссию с целью дальнейшей передачи документов для проведения МСЭ, Депздрав Югры издан приказ «О совершенствовании оказания медицинской помощи инвалидам, детям-инвалидам в медицинских организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в соответствии с которым в медицинских организациях утверждены алгоритмы направления граждан на МСЭ с учетом утвержденной маршрутизации пациентов на территории автономного округа, предельных сроков оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Также в медицинских организациях назначены должностные лица, ответственные за организацию медицинской помощи инвалидам, детям-инвалидам, ведение реестра персонифицированного учета инвалидов, детей-инвалидов, организацию направления граждан на МСЭ. Сведения об ответственных специалистах размещены на информационных стендах и официальных сайтах организаций для общего пользования граждан. Эти же ответственные специалисты согласно утвержденному алгоритму должны осуществлять контроль своевременности направления граждан на МСЭ.

Вместе с тем, жалобы Уполномоченному на неразумно длительные сроки прохождения медицинского обследования для направления гражданина на МСЭ имели место и в 2023 году.



По обращению жителя города Ханты-Мансийска о несогласии с действиями (бездействием) медицинских работников БУ «Окружная клиническая больница», которые с ноября 2022 года не направляли заявителя на МСЭ с целью освидетельствования на инвалидность при наличии показаний и рекомендаций по результатам медицинского обследования, Уполномоченный рекомендовала Депздрав Югры провести проверочные мероприятия, принять соответствующие меры.

В результате в отношении заявителя в БУ «Окружная клиническая больница» проведена врачебная комиссия, установлен паллиативный статус, медицинские документы направлены на МСЭ для освидетельствования на инвалидность.

В отношении медицинских работников, допустивших затягивание сроков проведения врачебной комиссии и направления документов гражданина на МСЭ, приняты меры реагирования.

Другой пример.

К Уполномоченному обратился житель пгт. Излучинск Нижневартовского района с жалобой на медицинских работников БУ «Нижневартовская районная больница», которые с ноября 2022 года до конца марта 2023 года не принимали решений о направлении пациента на МСЭ для усиления группы инвалидности и актуализации индивидуальной программы реабилитации инвалида, несмотря на то, что с данной целью в конце 2022 года помещали его для прохождения курса стационарного лечения в отделение больницы.

По рекомендациям Уполномоченного в отношении БУ «Нижневартовская районная больница» Депздрав Югры проведена проверка, по результатам которой выявлены дефекты ведения медицинской документации и отсутствие преемственности между медицинскими работниками различного профиля, что явилось основанием для усиления контроля за соблюдением порядка и сроков проведения отдельных клиничко-диагностических мероприятий при подготовке документации пациентов для МСЭ. Медицинским сотрудникам, допустившим дефекты в работе, вынесены дисциплинарные взыскания. Также руководителю больницы поручено провести работу с врачебным персоналом о необходимости в доступной форме предоставлять пациентам и их законным представителям информацию о целях и сроках проведения тех или иных диагностических мероприятий, о продолжительности периода динамического наблюдения, в том числе при направлении пациентов на МСЭ.

При вмешательстве Уполномоченного медицинские документы заявителя были направлены больницей в бюро МСЭ, и гражданину уста-

новлена первая группа инвалидности бессрочно с учетом ограничений его жизнедеятельности по здоровью.

Также в анализируемом периоде, как и в предшествующие годы, продолжали поступать жалобы на необоснованно длительное ожидание (свыше 14 дней) прохождения назначенных диагностических процедур (ультразвуковой диагностики, компьютерной, магнитно-резонансной томографии различных органов).



На телефон «Горячей линии» Уполномоченного обратился житель Сургутского района о содействии в оказании медицинской помощи по имеющемуся заболеванию кожи.

Заявитель сообщает, что болезнь обострилась: поднимается высокая температура тела, озноб, кожные высыпания стали болезненны, ограничивая его нормальную жизнедеятельность.

Заявитель обращался в поликлинику по месту жительства, где ему выдали направление в БУ «Сургутский клинический кожно-венерологический диспансер» (далее также – диспансер). Однако, со слов заявителя, запись на прием к врачу-дерматологу будет осуществляться только через 2 недели.

Действуя в интересах заявителя на охрану здоровья и получение своевременной медицинской помощи, Уполномоченный обратилась к Главному врачу диспансера с просьбой о рассмотрении возможности приема пациента в более ранние сроки.

Обращение рассмотрено положительно, пациент был принят и консультирован врачом учреждения в оперативном порядке.

Представители учреждений здравоохранения комментируют длительность прохождения медицинских осмотров, оформления документов на МСЭ, длительность ожидания диагностических процедур нехваткой врачей соответствующей специализации, тогда как несвоевременная диагностика и (или) отсутствие осмотра врача «узкой» специализации, могут повлечь к усугублению заболевания, упущению сроков и недостижения положительного эффекта лечения заболевания, а, порой, и непоправимым последствиям.

На рекомендации Уполномоченного в докладе за 2022 год Депздрав Югры и руководителям подведомственных учреждений здравоохранения о проведении системной работы по привлечению кадров в учреждения здравоохранения автономного округа отраслевой департамент

информировал, что в автономном округе реализуется региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения автономного округа квалифицированными кадрами», целью которого является ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях автономного округа.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, вакантные должности врачей и среднего медицинского персонала, как сообщает Депздрав Югры, присутствуют в каждой медицинской организации. При этом имелись случаи, когда с уходом одного медицинского работника в отпуск или «на больничный» и наличием вакансий медицинских кадров для его замещения, сроки ожидания пациентом получения медицинской услуги затягивались не на один месяц.

Факты неукомплектованности медицинских учреждений детскими врачами подтверждаются и в ходе надзорных мероприятий органами прокуратуры.

Уполномоченный рекомендует Депздрав Югры и руководителям подведомственных медицинских организаций:

вернуться к рассмотрению вопроса по разработке действующего регламента (иного локального акта), регулирующего максимально допустимые сроки прохождения медицинских осмотров (обследований), при направлении (представлении) граждан (их документов) на врачебную комиссию с целью дальнейшей передачи документов для проведения медико-социальной экспертизы;

усилить контроль за соблюдением порядка и сроков проведения клиничко-диагностических мероприятий при подготовке документации пациентов для МСЭ;

продолжить системную работу по привлечению кадров в учреждения здравоохранения автономного округа, принимать дополнительные меры по недопущению неразумных сроков ожидания пациентами получения медицинской услуги по причине нехватки медицинских работников соответствующего профиля.

При проведении проверочных мероприятий по жалобам граждан Уполномоченный, руководствуясь наделенными полномочиями, привлекает органы власти, контрольно-надзорные органы, в чью компетенцию входят вопросы оценки качества медицинской помощи, оказанной гражданину в той или иной медицинской организации Югры. Не часто, но направлялись запросы Уполномоченного в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Югры (ТФОМС Югры) для проверки полноты и качества оказываемой гражданину медицинской помощи в соответствии с предусмотренными стандартами, и в таких случаях ТФОМС Югры устанавливал различные или одно из нарушений (объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи пациенту).

По-прежнему остаются востребованными, особенно у граждан пожилого возраста, граждан с ограниченными возможностями здоровья, формы обращений к Уполномоченному, средствами телефонной связи, включая телефон «горячей линии». Нередко вопросы, поступившие на телефон «горячей линии», оперативно решались Уполномоченным и сотрудниками его аппарата «в ручном режиме» во взаимодействии с представителями медицинских организаций или Депздрав Югры.



В адрес Уполномоченного по телефону обратился житель Березовского района о содействии в получении медицинской услуги на дому.

Заявитель сообщил, что после инсульта самостоятельно посетить врача не может. Участковый врач – терапевт рекомендовал пациенту осмотр врачом – неврологом, отметив при этом, что врач – невролог на дом не выезжает.

При оперативном взаимодействии по телефону сотрудника аппарата Уполномоченного с представителем поликлиники Игримской районной больницы вопрос решен положительно, и заявитель был осмотрен врачом-неврологом на дому, даны рекомендации по лечению и приему необходимых лекарственных препаратов.

Имели место единичные случаи обращений граждан, указывающие на халатное, грубое, неэтичное отношение к пациенту со стороны медицинских работников учреждений здравоохранения.

По таким обращениям, как правило, в медицинской организации проводятся служебные проверки. В большинстве случаев нарушений порядков и стандартов оказания медицинской помощи не устанавливается, а в связи с отсутствием аудио- или видеофиксации в медицинских кабинетах, доказать неэтичное поведение медицинского работника или самого пациента (такое тоже встречается) не представляется возможным.

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного медицинскими организациями автономного округа, в том числе Ассоциацией работников здравоохранения автономного округа в 2023 году проведен вебинар для медицинских организаций автономного округа на актуальные вопросы медицинской деонтологии.

Медицинская деонтология — наука о должном, разрабатывает принципы поведения медицинского персонала с пациентом его родственниками и коллегами направленные на достижение максимального лечебного и оздоровительного эффекта посредством строгого выполнения этических норм и правил поведения.



Уполномоченный рекомендует Депздрав Югры и руководителям медицинских организаций на системной основе продолжать работу с медицинскими работниками по вопросам соблюдения медицинской деонтологии, в том числе с учетом имеющейся нагрузки у большинства медицинских работников и во избежание их профессионального выгорания – организовывать психологические тренинги.

Несмотря на продолжающиеся санкции против России, вопросы лекарственного обеспечения в отчетном году звучали не часто (в сравнении с предыдущими годами). Ажиотажа по «скупке» в аптечных организациях лекарственных препаратов не наблюдалось.

По данным Депздрав Югры в условиях санкционного давления в Югре не отмечалось дефицита лекарственных препаратов для отпуска по рецептам врача бесплатно, для бесперебойного обеспечения отдельных категорий граждан был создан запас медикаментов в полугодовом объеме.

Для обеспечения в 2024 году льготных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания подведомственными Депздрав Югры организациями своевременно проведена закупочная кампания через опережающие торги.



Вместе с тем, несвоевременное обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами было выявлено в ходе прокурорских проверок, о чем звучало на Коллегии прокуратуры автономного округа по итогам работы за 2023 год.

Уполномоченный рекомендует Депздрав Югры и подведомственным учреждениям здравоохранения принимать необходимые меры по обеспечению детей-инвалидов лекарственными средствами, медицинскими изделиями, специализированным питанием.

Немногочисленно, как ранее, но продолжали поступать в адрес Уполномоченного обращения граждан о сбоях в обеспечении детей и взрослых, больных муковисцидозом, лекарственными препаратами.



К Уполномоченному обратился житель г. Лангепаса, страдающий муковисцидозом, о содействии в обеспечении препаратами таргетной терапии, рекомендованной заявителю для постоянного приема врачами-пульмонологами

ГБУЗ г. Москва «Городская клиническая больница имени Д.Д. Плетнёва», а также по решению консилиума ФГБУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России, г. Москва. Вместе с тем, со слов заявителя, рекомендованными федеральными медицинскими центрами лекарственными препаратами заявитель не обеспечивается.

Уполномоченный обратилась в Депздрав Югры с рекомендациями о принятии возможных мер по обеспечению заявителя жизненно необходимыми для поддержания здоровья лекарственными препаратами. Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения стало известно, что заявитель также обратился в суд с иском к Депздрав Югры о возложении обязанностей по обеспечению лекарственными препаратами в полном объеме по жизненным показаниям. Требования истца в первой инстанции судебного заседания удовлетворены.

От граждан, страдающих муковисцидозом, в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения и по вопросу обеспечения таких пациентов медицинскими изделиями (ингаляторы, небулайзеры, дыхательные тренажеры и др.).

Данный вопрос неоднократно был предметом обсуждения и нахождения путей решения на межведомственных площадках с участием представителей общественности, Депздрав и Депсоцразвития Югры.

Депздрав Югры комментирует, что в соответствии с приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» ингаляторы компрессионные отнесены к медицинским изделиям группы 1 – «Анестезиологические и респираторные медицинские изделия», подгруппы 1.10 – «Ингаляторы».

Выше указанные медицинские изделия не входят в обязательные и утвержденные соответствующими нормативными правовыми актами перечни медицинских изделий для бесплатного предоставления.

УДАЛОСЬ!

С учетом запроса больных муковисцидозом и рекомендаций Уполномоченного Депздрав Югры совместно с Депсоцразвития Югры проведен анализ фактической потребности граждан, имеющих диагноз «муковисцидоз», в обеспечении ингаляторами компрессионными. Как заверяет Депсоцразвития Югры, 54 пациента из 59, включенных в региональный сегмент Федерального регистра 14ВЗН по диагнозу «муковисцидоз» (на 2020 год), обеспечены необходимыми изделиями медицинского назначения (ингаляторами компрессионными). При этом 5 пациентов пока не обозначили нуждаемость в обеспечении указанными изделиями.

Также по данным Депздрав Югры в 2022 году медицинскими изделиями (ингаляторы компрессионные, небулайзеры, дахательные тренажеры) оснащены 7 медицинских организаций в количестве 15 штук. В 2023 году приобретено 19 единиц для 8 медицинских организаций.

Важно, что региональное законодательство позволяет самостоятельное приобретение гражданами данных медицинских изделий с возможностью обращения за материальной помощью в органы социальной защиты населения.

Вопросы лекарственного обеспечения граждан, в том числе льготных категорий, неоднократно обсуждались на различных площадках по инициативе Уполномоченного, в том числе с участием представителей общественных организаций.

Отмечались вопросы, в большей части на консультационно-диалоговых площадках для граждан с инвалидностью, о лекарственном обеспечении детей и взрослых с паллиативным статусом, развертыванию дополнительных паллиативных коек.



По данным Депздрав Югры обеспечение лекарственными препаратами, содержащими наркотические и психотропные вещества, осуществляется в полном объеме, но в большинстве своем – отечественного производства, что не всегда устраивает югорчан. Здесь важно проводить необходимую разъяснительную работу с пациентами.

ВАЖНО!

По данным Депздрав Югры с целью улучшения доступности специализированной паллиативной медицинской помощи детскому населению западной зоны, в том числе детям города Ханты-Мансийска и Ханты-Мансийского района (по имеющему спросу), с 1 января 2024 года планируется развернуть дополнительно 5 паллиативных коек на базе БУ «Няганская окружная больница».

В плановом порядке осуществляется обеспечение детей Фондом «Круг добра» по определенному перечню нозологий, лекарственных препаратов и ТСР.

В настоящее время обеспечение детей осуществляется по 75 заболеваниям, по 56 наименованиям лекарственных препаратов, по 10 наименованиям медицинских изделий и 1 виду ТСР, централизованно закупленными либо Фондом «Круг добра» (для незарегистрированных лекарственных препаратов), либо федеральным казенным учреждением «Федеральный

центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан» Минздрав России (для зарегистрированных лекарственных препаратов). Поставки осуществляются либо в медицинские организации, в которых наблюдаются пациенты по месту жительства, либо в автономное учреждение «Региональный аптечный склад».

На окончание отчетного года в информационный ресурс Фонда «Круг добра» включены сведения по 119 детям, проживающих в Югре.

Руководствуясь правом посещения государственных органов, муниципальных органов и организаций, Уполномоченным продолжено посещение граждан, проживающих в специализированных интернатах, больницах психиатрического профиля, с наблюдением за условиями пребывания в них граждан с психическими расстройствами, оценкой обоснованности их помещения на лечение в недобровольном порядке, если такие случаи имеют место быть.

Нередко у таких граждан просто отсутствует возможность куда-либо обратиться, в связи с тем, что опекуном признанного недееспособным гражданина с ментальными нарушениями является руководитель учреждения, где проживает сам подопечный. И здесь важно продолжить различные формы работы с людьми, в том числе по оказанию им необходимой медицинской помощи.

Вопросы защиты прав граждан с психическими расстройствами в РФ более подробно звучали в тематическом докладе федерального Уполномоченного, представленном на совместном заседании Комитета Государственной Думы РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитета Государственной

Думы РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов и Комитета Государственной Думы РФ по контролю в ноябре 2023 года, где приняла участие и Уполномоченный по правам человека в Югре.

Кроме того, в рамках семинара-тренинга по теме «Методика проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа» Уполномоченный по правам человека в Югре вместе с другими коллегами – уполномоченными по правам



Президент НМИЦ ПН им. В.П. Сербского Минздрава России Зураб Кекелидзе с приветственным словом к правозащитникам (фото из открытых источников)

человека в субъектах РФ по инициативе федерального Уполномоченного по правам человека посетили ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского», где обсуждались с участием сотрудников данного центра актуальные вопросы:

соблюдения прав граждан, находящихся на лечении в психиатрических стационарах;

соблюдения прав граждан с психическими расстройствами при госпитализации их в психиатрические больницы в недобровольном порядке;

определения гражданско-правового статуса граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц с психическими расстройствами, и соблюдения их законных прав.

Анализируя специальный доклад федерального Уполномоченного и обсуждаемые проблемы в рамках семинара-тренинга Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского, Уполномоченным по правам человека в Югре отмечается высокий уровень материально-технического и кадрового обеспечения учреждений здравоохранения и социального обеспечения при оказании гражданам с психическими расстройствами необходимой медицинской и социальной помощи на территории автономного округа.

ВАЖНО!

С 1 июля 2023 года медицинская помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения должна оказываться по новому порядку.

Новые правила были утверждены приказом Минздрав России № 668н. Новый порядок направлен на интеграцию психиатрической службы в общее звено здравоохранения. Он позволит организовывать работу «по модульному принципу». Таким образом, будут организовываться кабинеты или отделения в первичном звене, разворачиваться соматопсихиатрические отделения в многопрофильных больницах, а также по необходимости будут открываться кабинеты нозологической направленности.

Документ дает возможность привлекать в работу психиатрической службы медицинских психологов на этапе первичного звена. Также он определяет нормативные принципы по организации медицинских мер принудительного лечения.

Врачебное сообщество приветствует нововведения, поскольку они снижают порог доступа к психотерапевтической помощи для широких групп населения.

С 1 июля 2023 года в поликлиниках России появились кабинеты медико-психологической помощи. В них можно будет обратиться за психологической помощью в рамках обязательного медицинского страхования (ОМС). В связи с этим Минздрав России ввел ставку медицинского психолога. Специалисты будут консультировать пациента, членов его семьи или иных его законных представителей, а также направлять лиц с при-

знаками заболеваний на консультацию к врачам, в том числе в те учреждения, которые оказывают медпомощь при психических расстройствах.

По другим вопросам оказания медицинской помощи гражданам с инвалидностью дополнительно будет представлена информация в специальном разделе настоящего доклада «Об отдельных правах граждан с инвалидностью».



*Работа выездной мобильной бригады Югры
(фото из открытых источников)*

Уполномоченный всегда обращает внимание на вопрос обеспечения доступности качественной медицинской помощи за счет максимального приближения медицинской услуги к пациенту для жителей труднодоступных и отдаленных территорий Югры, коренным малочисленным народам Севера, проживающим в ТТП. В целях обеспечения жителей отдаленных территорий доступной и качественной медицинской помощью, помимо функционирующих

больниц, амбулаторий, фельдшерских пунктов, традиционно ежегодно, начиная с 1968 года, в округе работает «Плавполиклиника».

А в 1993 году был построен и введен в строй специализированный теплоход «Николай Пирогов» – гордость системы здравоохранения Югры, на котором базируется «Плавполиклиника» по настоящее время.

По данным Центра профессиональной патологии в 2023 году «Николай Пирогов» обеспечил предоставление медицинских услуг и помощи гражданам 47 населенных пунктов. Жалоб на отсутствие возможности воспользоваться правом получения медицинского обследования и медицинской помощи в работе «Плавполиклиника» не поступало.

Бригада медработников «Плавполиклиника» состоит из врачей общей практики, акушера-гинеколога, врача клинической лабораторной диагностики, невролога, стоматолога, хирурга, офтальмолога, рентгенолога, врача ультразвуковой диагностики.

Также в 2023 году, кроме «Николай Пирогов» в труднодоступных территориях работали передвижные поликлиники на базе грузовых автомобилей повышенной проходимости. Мобильные комплексы охватили выездными медицинскими услугами граждан 39 поселений.

В работе передвижной поликлиники на земле задействованы пять медицинских комплексов, состоящих из стоматологического кабинета, единого модуля для проведения флюорографии и маммографии, диагностической лаборатории и двух автомобилей, где можно развернуть врачебные кабинеты, в том числе для проведения диагностических процедур, например, УЗИ, кардиограммы.

Уполномоченный отмечает, что жалоб по вопросам медицинской помощи от граждан, проживающих в труднодоступных территориях Югры, поступает все реже. Поступающие вопросы разрешаются в «ручном режиме» или в плановом порядке во взаимодействии с представителями учреждений здравоохранения, Депздрав Югры.

При посещении Уполномоченным пунктов временного размещения для граждан ДНР, ЛНР, Украины, Херсонской и Запорожской областей отмечается, что во всех развернутых на территории автономного округа ПВР организована работа медицинских постов в круглосуточном режиме. При этом всем гражданам, размещенным в ПВР, оказывается плановая и неотложная медицинская помощь в установленном порядке.

Нарушений прав граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, на охрану здоровья и медицинскую помощь не установлено.

При посещении ПВР Уполномоченным проводились личные приемы граждан совместно с руководителями учреждений здравоохранения, оказывались необходимые консультации, разъяснения.

Анализируя вопросы граждан, поступающие через Центр управления регионом, Уполномоченный отмечает, что в большинстве их жалоб указывается на неразрешенные проблемы получения услуг в сфере охраны здоровья:

- по записи к врачу через портал «Госуслуги»;
- с технической записью на прием к врачу;
- с получением электронных медицинских документов от медицинских организаций средствами информационных ресурсов.

Уполномоченный рекомендует Депздрав Югры и учреждениям здравоохранения автономного округа обеспечить решение проблемных вопросов путем расширения возможности гражданину записи на прием к врачу, обеспечения своевременного получения электронных медицинских документов от медицинских организаций.

В непростой для России и Югры год продолжающихся санкций со стороны недружественных государств и дополнительных финансовых расходов региона в поддержку участников СВО и их семей, анализируя вопросы и настроения граждан в обращениях по вопросам оказания медицинской помощи и результаты проведенных рабочих встреч, личных приемов, консультационно-диалоговых площадок с целевыми группами населения и общественными лидерами, Уполномоченный выражает твердую позицию, что система здравоохранения Югры стабильна, более того – прогрессивна, готова к принятию своевременных мер реагирования, направленных на обеспечение прав человека на охрану здоровья и необходимую медицинскую помощь.

2.3. О праве на социальное обслуживание, меры социальной поддержки

Гарантированное соблюдение социально – экономических прав граждан – одна из важных составляющих доктрины социального государства.

Ключевыми показателями социальной политики в Югре являются принятые региональные меры социальной поддержки различным категориям граждан (инвалиды, пенсионеры, семьи с детьми, многодетные семьи, дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, малоимущие граждане, военнослужащие и их семьи, другие).

Сохраняя социальную направленность регионального бюджета, Правительством автономного округа совместно с Думой автономного округа продолжается работа по совершенствованию законодательства и установлению дополнительных мер социальной помощи, а принятые беспрецедентные меры поддержки военнослужащих и их семей являются наиболее показательными в масштабе России.

Анализ обращений к Уполномоченному показал, что соотношение обращений по вопросам социального обслуживания, мерам социальной поддержки и помощи практически не изменилось, но количество обращений и вопросов в них неуклонно растет, и в сравнении с 2022 годом рост составил на 19 % (таблица 6).

Таблица 6

Количество обращений в социальной сфере, поступивших в адрес Уполномоченного

Формы обращений и показатели по годам	2023	2022	2021
Письменные и устные на личном приеме	228	175	100
Консультационный прием	228	207	174
Итого:	456	382	274

Поступившие к Уполномоченному в 2023 году 456 обращений содержали 623 вопроса, из которых 395 письменных и 228 на консультационном приеме.

Наиболее частыми в отчетном году, в том числе на консультационном приеме граждан, звучали вопросы:

пособий, компенсационных выплат, дополнительных мер поддержки и помощи – 352 (56,5 %);

защиты семьи, материнства, отцовства и детства, вопросы родительских прав и обязанностей, опеки и попечительства – 83 (13,3 %);

социального обслуживания (оказание социальных услуг, тарифы на услуги), устройство в учреждение социального обслуживания – 57 (9,1 %).

Больше всего вопросов данной подгруппы прав поступили в адрес Уполномоченного из городов с наибольшей численностью населения: Нижневартовск – 151 (24 %), Сургут – 74 (12 %), Ханты-Мансийск – 72 (12 %), а по имеющему третье место по численности населения города Нефтеюганска поступило 27 (4 %) вопросов.

В тройку муниципальных образований по меньшему количеству обращений вошли: Нефтеюганский район – 1 (0,2 %), город Покачи – 1 (0,2 %), Березовский район – 6 (1 %).

Не всегда поступившие обращения граждан указывали на жалобу, чаще необходимы были разъяснения норм права, но были и те, по которым действительно требовалось от органов социальной защиты особого подхода и внимания в рассмотрении обращения (заявления) человека.



Увеличение количества обращений по вопросам предоставления пособий, компенсационных выплат, дополнительных мер поддержки и помощи, связано с участвовавшими обращениями в адрес Уполномоченного военнослужащих, участников СВО и членов их семей.

В данном разделе доклада кратко изложена информация по вопросам предоставления мер поддержки участникам СВО, а также их семьям. Более подробно данные вопросы, включая меры поддержки военнослужащим добровольческих и иных формирований, содействующих ВС РФ, и членам их семей, дополнительно представлены в разделе настоящего доклада «Об отдельных правах призывников, военнослужащих и их семей в период специальной военной операции».

По разрешению вопросов оказания социальной помощи и поддержки югорчанам, вопросов родительских прав и обязанностей, опеки и попечительства Уполномоченный в Югре взаимодействовала с органами социальной защиты автономного округа, учреждениями здравоохранения, со своими коллегами – правозащитниками других субъектов РФ, органами прокуратуры, судебским сообществом.

Ниже приведены некоторые примеры, когда при содействии Уполномоченного в Югре гражданам была оказана помощь в дальнейшей реализации их прав.



К Уполномоченному в Югре поступило обращение гражданки, содержащейся в ФКУ СИЗО-1, об оказании содействия в поиске контактной информации о ее брате.

Заявитель владела информацией о нахождении брата в приемной семье в Свердловской области, но не знала, как с ним связаться, в связи с чем переживала, что его отношения с членами семьи могут не сложиться, и он будет чувствовать себя одиноким. Заявитель считала, что, зная контактные данные брата, сможет его поддержать в трудную минуту и сама будет чувствовать поддержку брата во время нахождения под стражей, не утратив при этом родственных связей.

Во взаимодействии Уполномоченного в Югре с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области организована связь с законным представителем брата заявителя, по результатам которой братом выражено согласие на общение с сестрой.

Тем самым брату и сестре оказано содействие в сохранении родственных связей.

Другой пример.

От Сургутского районного суда автономного округа поступил запрос о выражении мнения (позиции) Уполномоченного по правам человека в Югре по рассмотрению гражданского дела по исковому заявлению управления социальной защиты по городу Сургуту и Сургутскому району к матери несовершеннолетней дочери о лишении ее родительских прав, взыскании алиментов.

Несовершеннолетняя дочь не желала проживать со своей матерью и приемным отцом, считая, что должного внимания, поддержки и помощи со стороны матери она не получает. Все внимание родителей было направлено на младшую сестру, а в сторону подростка постоянно высказывались упреки. В действиях матери девочка – подросток чувствовала полное равнодушие и отсутствие какого-либо сопереживания, неприятие ее, как личности.

Уполномоченным проведены беседы с матерью девочки, несовершеннолетней, приемными родителями замещающей семьи. Все предпринятые Уполномоченным способы медиации не принесли ожидаемых результатов. Матерью несовершеннолетней в органы опеки и попечительства было направлено личное заявление о лишении ее родительских прав в отношении дочери в связи с невозможностью проживания с ней вместе по причине постоянно происходящих между ними конфликтов.

Уполномоченным направлено в суд мнение в интересах ребенка, с учетом которого Сургутский районный суд принял решение о лишении матери родительских прав в отношении своей дочери, также настаивающей на этом, о взыскании с матери алиментов в пользу дочери.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год отмечались рекомендации территориальным органам опеки и попечительства автономного округа о необходимости всестороннего и глубокого изучения ситуации в семьях с несовершеннолетними при подготовке заключений в судебные органы об определении места жительства несовершеннолетнего с одним из родителей.

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного Депсоцразвития Югры на базе бюджетного учреждения автономного округа «Ресурсный центр развития социального обслуживания» организованы курсы повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства по направлениям:

- правовые основы деятельности органов опеки и попечительства при рассмотрении споров о воспитании детей;
- медиация как альтернативная процедура урегулирования споров;
- медиация по семейным спорам, инструменты семейной медиации.

Повышенное внимание Уполномоченного уделяется гражданам, страдающим заболеваниями, в том числе и психическими, в силу их возраста, которые находятся вне домашних условий проживания. При посещении государственных учреждений социального обслуживания Уполномоченный отмечает благоприятные условия проживания, питания и ухода.



К Уполномоченному Югры обратился житель Ханты-Мансийского района в интересах своей 83-летней соседки, проживающей в частном доме одного из поселений района, об оказании пожилой женщине возможной помощи, поскольку её поведение вызывало тревогу жителей поселка.

По данному вопросу заявитель самостоятельно обращался в органы социальной защиты, в учреждение здравоохранения, но никаких решений (действий) принято не было.

По рекомендациям Уполномоченного органом опеки и попечительства по г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району было направ-

лено исковое заявление в Ханты-Мансийский районный суд о рассмотрении вопроса о признании гражданки недееспособной и назначении ей в последующем опекуна. С учетом результатов медицинского обследования суд удовлетворил иск органов опеки, пожилой женщине назначен опекун, которым осуществляется надлежащий присмотр и уход.

ВАЖНО!

При содействии, в том числе федерального Уполномоченного по правам человека, был ускорен процесс принятия Федерального закона от 10.07.2023 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»,

а впоследствии принято постановление Правительства РФ от 29.12.2023 № 2386 «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (вместе с «Положением о государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»).

Единая цифровая платформа позволит обеспечить осуществление процесса выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки), а также учета сведений о таких гражданах, выявление событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), и информирование таких граждан о возникающих у них правах в связи с наступлением таких событий.

При внедрении Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере важно урегулирование интеграционных процессов информационных ресурсов.

Уполномоченный рекомендует Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, как оператору Единой цифровой платформы, обеспечить доведение до органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, организаций, находящихся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, использующих собственные информационные системы при назначении и предоставлении мер социальной защиты (поддержки), социальных



услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, форматов информационного обмена (их изменений) не менее чем за 6 месяцев до начала интеграции их собственных информационных систем с Единой цифровой платформой.

Несмотря на то, что в автономном округе активно продолжает развиваться негосударственный сектор по предоставлению социальных услуг населению, Уполномоченный всегда с большой осторожностью относилась и неоднократно обращала внимание руководства органов социальной защиты на особый контроль за деятельностью частных учреждений, предоставляющих услуги пожилым гражданам, в том числе с ментальными нарушениями и инвалидам, в полустационарной и стационарной формах обслуживания.

Волнения Уполномоченного не напрасны – ежегодно в Югре отмечаются случаи несоответствия содержания зданий и помещений учреждений негосударственного сектора, в которых предоставляются социальные услуги, требованиям пожарной и (или) санитарной безопасности.



К Уполномоченному обратились граждане по вопросу закрытия частного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр», расположенного в пгт. Излучинск Нижневартковского района.

В данном центре проживали родственники заявителей, нуждающиеся в постоянном постороннем уходе, специализированной помощи, в домашних условиях которую оказывать не представляется возможным.

В ходе проверки прокуратурой автономного округа Геронтологический центр был закрыт по причине выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, а также пожарной безопасности, представляющих реальную угрозу для жизни и здоровья постояльцев частного центра.

Органами социальной защиты, в том числе по рекомендации Уполномоченного, предприняты все возможные меры по временному определению особо нуждающихся в постоянном уходе и присмотре подопечных в социальные учреждения специализированной направленности, медицинские организации.

Надзор за деятельностью учреждений, оказывающих услуги в условиях стационара и полустационара, также осуществляют органы прокуратуры автономного округа. В 2023 году прокуратурой было проверено более 90 таких учреждений.

По результатам надзорных мероприятий в 62 учреждениях, из которых 24 являются частными, выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, отсутствие доступной среды для инвалидов, в связи с чем органами прокуратуры внесено 62 представления, возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 15 лиц привлечено к дисциплинарной и 13 к административной ответственности, объявлено 2 предостережения.

В связи с неустранением требований пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологических норм, в суд предъявлено 13 исковых заявлений, которые находятся на рассмотрении, в отношении 2 организаций приняты меры обеспечительного характера в виде приостановления деятельности.

ИНИЦИАТИВА

Имеющиеся нарушения в частных учреждениях, предоставляющих социальные услуги населению, указывают на необходимость введения такого механизма управления сферой социального обслуживания, который позволил бы взять под особый контроль и методическое обеспечение данные учреждения и минимизировать риски причинения вреда человеку, обеспечивал бы получателям социальных услуг комфортное проживание.

Таким контрольно – разрешительным механизмом может выступать лицензирование учреждений в сфере социального обслуживания, о чем неоднократно Уполномоченный по правам человека в Югре и другие региональные правозащитники предлагали на различных площадках, заручившись также поддержкой федерального Уполномоченного. Минтруд России подготовил соответствующий проект федерального закона о введении лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг гражданам в стационарной форме.

В настоящее время представитель рабочего аппарата федерального Уполномоченного включен в состав рабочей группы Минтруда России по доработке федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Уполномоченный по правам человека в Югре надеется на положительные решения в продвижении данной нормы.

В докладе за 2022 год Уполномоченным было отмечено о введении Правительством РФ моратория на проведение плановых проверок малого и среднего предпринимательства, а также о важности не злоупотреблять этим правом организациями негосударственного сектора в обеспечении ими предоставления услуг населению надлежащего качества.

УДАЛОСЬ!

По рекомендациям Уполномоченного Депсоцразвития Югры на постоянной основе проводятся профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности негосударственного поставщика социальных услуг либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактическая работа направлена на повышение информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания граждан, в том числе по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, осуществляются мероприятия:

- информирование и поддержание в актуальном перечне нормативных правовых актов РФ, автономного округа, их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

- обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, консультирование;

- организация ежемесячных рабочих совещаний, встреч с негосударственными поставщиками социальных услуг, осуществляющими деятельность на территории автономного округа, где рассматриваются вопросы, касающиеся сферы предоставления социальных услуг.

Органами местного самоуправления организациям, осуществляющим социальное обслуживание в условиях СОНКО, предоставляется в безвозмездное пользование муниципальное имущество, а также на постоянной основе проводятся проверки передаваемого имущества, в том числе на предмет его фактического наличия, технического состояния, целевого и эффективного использования, его соответствие санитарно-эпидемиологическим нормам.

Вместе с тем, несмотря на использование различных мер, Уполномоченный отмечает ежегодные нарушения в деятельности отдельных негосударственных поставщиков социальных услуг, в связи с чем предлагает Депсоцразвития Югры активнее предпринимать превентивные меры, направленные на обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания граждан.

В ежегодных докладах ранее Уполномоченным освещалась тема востребованности стационарозамещающих технологий по оказанию социальных услуг в Югре, одной из которых является технология семейного ухода за пожилыми людьми и инвалидами «Приемная семья для пожилого гражданина и инвалида».

Рекомендации о развитии в регионах технологий по поддержке старшего поколения и инвалидов путем создания приемных семей, а также выплат денежного вознаграждения помощникам подопечных неоднократно звучали от Уполномоченного в Югре и отражались в рекомендациях федерального Уполномоченного.

В Югре за осуществление ухода и предоставление социальных услуг помощнику пожилого гражданина и инвалида ежемесячно начисляется денежное вознаграждение, в 2023 году размер составил 11 688 рублей в месяц. Это небольшой размер суммы, если рассматривать случаи, когда помощник на постоянной основе проживает с пенсионером (инвалидом) и заботится о нем.

В течение 2023 года (январь-ноябрь) в автономном округе функционировали 263 приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов. Финансовое обеспечение деятельности по организации приемных семей для пожилых граждан предусмотрено отраслевой государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие».

В рамках регионального законодательства приемная семья для пожилого гражданина, инвалида предусматривает совместное проживание и ведение хозяйства одинокого пожилого гражданина или инвалида, неспособного по состоянию здоровья выполнять повседневную деятельность, и его помощника, при этом место проживания приемной семьи определялось по месту жительства пожилого гражданина, инвалида или его помощника по их взаимному согласию.

Данное условие не всегда устраивало стороны приемной семьи, так как возникали трудности, выражающиеся в недостаточной для совместного проживания площади жилого помещения, отсутствием согласия члена семьи пожилого гражданина, инвалида, помощника на совместное проживание, а также наличие медицинских противопоказаний у совместно проживающих членов семьи помощника либо пожилого гражданина, инвалида.



*Приемная семья для пожилого человека
(фото предоставлено
Ханты-Мансийским комплексным
центром социального обслуживания
населения)*

ВАЖНО!

В 2023 году внесены изменения в закон автономного округа «О приемной семье для пожилого гражданина», вступающие в силу с 01.01.2024, предоставляющие гражданам пожилого возраста и инвалидам возможность организации приемных семей в условиях раздельного проживания с помощником при их взаимном согласии в случаях, когда совместное проживание по обоснованным причинам невозможно или не требуется.

Эти нововведения расширяют возможность граждан пожилого возраста, людей с инвалидностью своевременно получать необходимую помощь и уход в привычной комфортной домашней обстановке, без направления такого человека на проживание в дом-интернат.

Вместе с тем, более комфортные условия для проживания пожилого гражданина (инвалида) в приемной семье возможно создать при круглосуточном уходе во время совместного проживания с помощником.

Для этого необходимы более привлекательные обстоятельства выбора помощником совместного проживания с гражданином, в том числе в части финансового обеспечения.

Уполномоченный рекомендует Депсоразвития Югры проанализировать сумму вознаграждения помощнику пожилого гражданина (инвалида) в приемной семье на предмет ее оптимальности для помощника при постоянном совместном проживании и уходе за пожилым гражданином (инвалидом).

В связи с часто поступающими обращениями граждан и представителей общественных организаций, объединений, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, по вопросам обеспечения отдельных прав граждан с инвалидностью, ветеранов боевых действий на территории автономного округа Уполномоченным была организована и проведена совместно с заместителем Председателя Думы автономного Югры VII созыва и заместителем прокурора автономного округа консультационно-диалоговая площадка по вопросам обеспечения отдельных прав граждан с инвалидностью, ветеранов боевых действий на территории автономного округа.

Консультационно-диалоговая площадка проводилась с целью информированности граждан с инвалидностью, ветеранов боевых действий и получения обратной связи о положении дел с обеспечением их прав на территории автономного округа, предоставлением возможности гражданам получить консультации по волнующим их вопросам в различных сферах жизнедеятельности, выработке по результатам дополнительных

мер, направленных на обеспечение прав граждан с инвалидностью, ветеранов боевых действий.

От граждан и представителей общественных организаций поступали предложения о расширении мер поддержки ухода за детьми-инвалидами, в том числе имеющих паллиативный статус, в домашних условиях.

УДАЛОСЬ!

Рекомендации Уполномоченного Депсоцразвития Югры исполнены, расширены меры поддержки ухода в домашних условиях за детьми-инвалидами, в том числе имеющими паллиативный статус, внесены изменения в стандарт социальной услуги по обеспечению кратковременного присмотра за детьми, увеличив время, затрачиваемое на оказание услуги до двух часов, а также периодичность оказания до 15 услуг в месяц.

В Югре в структурных подразделениях комплексных центров социального обслуживания в городах Нижневартовске, Сургуте, Ханты-Мансийске продолжает пользоваться спросом услуга по естественному вытрезвлению лицам старше 18 лет, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (так называемые вытрезвители), организованные, в том числе при содействии Уполномоченного.



Специализированное отделение для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, г. Нижневартовск

В 2023 году в сравнении с 2022 годом сотрудники отделений вытрезвителей оказали помощь 2 079 гражданам, что в четыре раза больше, чем в 2022 году, при этом гражданам оказано свыше 6 тысяч услуг.

Уполномоченный считает, что создание специализированных отделений вытрезвителей способствует не только снижению числа полученных заболеваний, смертности от обморожения (переохлаждения), но и сокращению совершений противоправных деяний как самими гражданами, находящимися в состоянии опьянения,

так и в отношении их самих, другими лицами. По данным Депсоцразвития Югры в дальнейшем планируется открытие вытрезвителей в городах Нефтеюганске и Нягань.

Уполномоченный в своей деятельности в поле особого внимания оставляет лиц без определенного места жительства (БОМЖ).

Проводя личный прием лиц, готовящихся к освобождению после отбывания наказания в учреждениях уголовно – исполнительной системы,

Уполномоченному хорошо известно, что таким людям зачастую некуда идти: жилья нет, родных либо нет, либо они не ждут своего освободившегося из МПС родственника. Они становятся лицами БОМЖ. И о таких людях должно заботиться государство. К тому же, бывшие осужденные – это не единственная категория граждан, отнесенная к лицам БОМЖ, и в Югре таких граждан насчитывается в год в среднем порядка 500 человек.

Социальные услуги лицам без определенного места жительства, оказываются в 22 государственных учреждениях автономного округа, ночлег из которых предоставляется в трех учреждениях, расположенных в городах Нижневартовск, Лангепас и Сургутском районе (163 койко-места), а также в 9 негосударственных организациях с предоставлением услуг ночлега в городах Ханты-Мансийск, Югорск, Нефтеюганск, Нягань, Сургут, Урай, Мегион, Белоярском и Кондинском районах (269 койко-мест).

Здесь реализуется комплекс мер, направленный на своевременное оказание социальных услуг по социальной адаптации лиц БОМЖ (предоставление временного жилья, содействие в получении медицинской помощи, трудоустройстве, восстановлении утраченных родственных связей, документов, помощь психолога и др.).

В ходе выездных мероприятий Уполномоченный всегда посещает учреждения для БОМЖ, беседует с проживающими, сотрудниками учреждений, предоставляющих ночлег данным гражданам. В большинстве случаев общения с проживающими в таких учреждениях они довольны условиями, предоставляемыми социальными услугами, а по истечению договора – обращаются о его продлении.

Кроме того, с целью профилактики бродяжничества и попрошайничества, правонарушений и преступлений на бытовой почве, обеспечения безопасности в автономном округе действует межведомственная служба «Социальный патруль». В состав социального патруля входят представители учреждений социального обслуживания, органов внутренних дел, здравоохранения, жилищно-коммунальных служб. Основной задачей службы является выявление и оказание всевозможной помощи лицам без определенного места жительства, лицам, освободившимся из мест лишения свободы, условно осужденным.

Ежегодно службой «Социальный патруль» осуществляются более 9 тысяч выездов, выявляются порядка 500 человек (420 человек в 2022 году, 482 человека в 2023 году), из них более 300 человек определяются в учреждения социального обслуживания, порядка 200 граждан определяются в отделения с ночным пребыванием, 13 – 15 человек направляются в организации здравоохранения, остальным оказывается срочная социальная помощь и возвращение в семьи.

В 2023 году по данным УМВД России по ХМАО – Югре практически на треть (28,2%) сократилась криминальная активность со стороны лиц

БОМЖ с 39 до 28 преступлений, при этом основной массив преступных посягательств с их стороны представлен кражами чужого имущества (18 преступлений).

Сургутский районный центр социальной адаптации определен Ресурсным учреждением для обеспечения единого подхода к организации работы по социальной адаптации лиц без определенного места жительства, координации деятельности поставщиков социальных услуг. Разработана модельная программа социального сопровождения лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний.

Ресурсным учреждением реализуются различные программы, направленные на преодоление жизненных трудностей лиц без определенного места жительства, например, «Я гражданин», «Синема», «Трудоголик».

В целях улучшения демографической ситуации как в России, так и в Югре государством и Правительством автономного округа принимаются различные меры поддержки семей с детьми, расширяющие гарантии прав таких семей.

ВАЖНО!

В период подготовки настоящего доклада Президентом Российской Федерации 23.01.2024 подписан Указ № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества, Глава государства своим Указом установил, что многодетной семьей в РФ является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно, а также таким семьям гарантируется:

установление единого образца удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в РФ;

ведение единого банка данных о многодетных семьях в целях учета сведений о таких семьях, в том числе о предоставляемых им мерах социальной поддержки, посредством использования государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;

предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;

досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей;

профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости;

другие меры поддержки, перечень которых также может быть расширен субъектами РФ.

Понимая, что в автономном округе по всем федеральным льготам устанавливались дополнительные региональные льготы, Уполномоченный отмечает, что в Югре уже начата подготовка к введению новых расширенных льгот поддержки многодетных семей.



Фото из открытых источников

ВАЖНО!

В целях поддержки семей с детьми, повышения рождаемости в 2023 году в Югре приняты следующие решения:

расширены категории граждан, имеющих право на Югорский семейный капитал, распространив его предоставление семьям при рождении второго ребенка или последующих детей с 01.01.2024, в результате чего количество получателей Югорского семейного капитала увеличится с 3 600 семей до 9 680 семей;

повышен размер Югорского семейного капитала с 01.01.2024 в сумме 177 000,0 рублей (с учетом индексации за 2021-2023 годы);

установлена норма, предусматривающая поддержку женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора, в целях повышения рождаемости в автономном округе, сохранения репродуктивного здоровья женщин, сокращения числа аборт.

С целью исключения прерывания беременности по желанию женщины Депсоцразвития Югры разрабатывается нормативный правовой акт, определяющий условия и порядок оказания поддержки женщинам, находящимся в состоянии репродуктивного выбора (проведение абортов только по медицинским показаниям).

Также государственной программой автономного округа «Строительство» предусмотрено строительство в 2029-2030 годах в городе Ханты-Мансийске объекта «Перинатальный центр» на 130 коек/250 посещений в смену. Введение перинатального центра в эксплуатацию, в том числе, позволит высвободить дополнительные площади Окружной клинической больницы для развития дополнительных видов специализированной медицинской помощи и медицинской реабилитации.

Кроме того, автономный округ является участником пилотного проекта, организованного Минтруд России совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по открытию Семейных многофункциональных центров (МФЦ).

Проект по созданию Семейных МФЦ призван модернизировать структуру социального обслуживания, исходя из потребностей семей с детьми.

Семья, оказавшаяся в различных жизненных ситуациях, сможет получить весь комплекс необходимых услуг в режиме «одного окна». Упор в работе сделан на межведомственное взаимодействие (большинство документов и справок, подтверждающих права на получение услуг, сотрудники Семейных МФЦ будут запрашивать у представителей смежных ведомств без участия граждан).

ВАЖНО!

Первый Семейный МФЦ открыт 25.12.2023 в Ханты-Мансийском центре содействия семейному воспитанию по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Пионерская, д. 46.

Открытие второго Семейного МФЦ запланировано на март 2024 года в Сургутском центре социальной помощи семье и детям по адресу: г. Сургут, ул. Лермонтова, д. 9.

В 2025-2030 годах планируется открытие Семейных МФЦ во всех муниципальных образованиях автономного округа.

Уполномоченный продолжает работу по защите семьи, материнства и детства. Отмечается, что в автономном округе принимаются расширенные меры по оказанию комплексной социальной помощи гражданам, в том числе женщинам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, кризисном и опасном для физического и психического здоровья состоянии. Действуют 30 кризисных отделений помощи гражданам, из них 10 – государственных в городе Сургуте и 10 в Сургутском районе общей мощностью 20 койко-мест, а также негосударственные в городах Нижневартовске, Нягани, Сургуте, Урае, Ханты-Мансийске, Югорске общей мощностью 59 койко-мест.

Социальные услуги в кризисных службах осуществляются на безвозмездной основе. Ежегодно помощь получают порядка 200 граждан, в том числе оказывается психологическая помощь порядка 1 000 женщинам, находящимся в состоянии репродуктивного возраста, проводится работа по формированию семейных ценностей и позитивных жизненных ориентиров, ответственному родительству.

Реализуется сертификат по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от насилия, которым могут воспользоваться лица старше 18 лет, несовершеннолетние матери, обладающие способностью к самообслуживанию, находящиеся в опасном для физического, психического и социального здоровья состоянии, в том числе подвергшиеся любым формам насилия, признанные нуждающимися в социальном обслуживании.

В почту Уполномоченного незначительно, но поступают обращения по вопросам насилия в семье.



В адрес Уполномоченного в автономном округе поступило обращение гражданки, проживающей в г. Нижневартовске, об оказании содействия в защите жизни и здоровья ее и несовершеннолетнего ребенка от преступных посягательств со стороны бывшего сожителя заявителя – отца ребенка, в течение длительного времени оказывающего психологическое давление на заявителя, с требованием отдать ему двухлетнего сына, в том числе путем оскорблений, унижений, высказывания угроз причинения вреда здоровью и убийством.

Заявитель указывала, что ею было подано 16 заявлений в УМВД России по ХМАО-Югре в г. Нижневартовске, однако принятые сотрудниками полиции меры считала недостаточными, поскольку преступные посягательства в отношении нее и несовершеннолетнего сына со стороны бывшего сожителя не прекратились.

Действуя в защиту заявителя и ее несовершеннолетнего ребенка, Уполномоченным были направлены в адрес прокурора г. Нижневартовска и начальника УМВД России по ХМАО-Югре рекомендации о проведении проверочных мероприятий по указанным в обращении заявителя доводам и сведениям.

В результате УМВД России по ХМАО-Югре в г. Нижневартовске принято решение о возбуждении уголовных дел в отношении бывшего сожителя, которые были направлены в Нижневартовский городской суд, где были объединены в производство и назначено их рассмотрение по существу.

Уполномоченный рекомендует Депсоцразвития Югры совместно с органами местного самоуправления, правоохранительными органами и иными ведомствами продолжить организацию межведомственной работы по информированию, консультированию граждан о деятельности организаций, оказывающих помощь пострадавшим от насилия и жестокого обращения в семье.

Территориальным подразделениям УМВД России по ХМАО-Югре Уполномоченный рекомендует более внимательно относиться к жалобам женщинам о признаках насилия в отношении них и детей в семье, психологическом преследовании бывших супругов и угроз отбирания детей, другим сведениям социально – бытового насилия.

В адрес Уполномоченного по-прежнему продолжают поступать обращения граждан с жалобами на принятые органами социальной за-

щиты решения об отказе в предоставлении единовременной помощи при возникновении экстремальной жизненной ситуации по причине отсутствия у заявителей регистрации по месту жительства в автономном округе.



К Уполномоченному поступило обращение жителя города Нижневартовска с жалобой на принятое Агентством социального благополучия населения Югры решение об отказе в предоставлении ему единовременной помощи при возникновении экстремальной жизненной ситуации.

Заявитель сообщил, что является инвалидом, родился и всю свою жизнь проживал в городе Мегионе, но лишился жилья и не имеет регистрации по месту жительства в автономном округе.

Согласно предоставленной Депсоцразвития Югры на запрос Уполномоченного информации, сведения о наличии у заявителя места жительства в автономном округе, а также факт его постоянного проживания на территории автономного округа не менее 10 лет, уполномоченными органами не подтверждены, в связи с чем назначить единовременную помощь заявителю не представилось возможным.

Действуя в интересах заявителя, Уполномоченным подготовлен и направлен в адрес заявителя проект заявления в суд об установлении факта наличия места жительства и постоянного проживания в автономном округе для реализации права заявителя на получение единовременной помощи. Проект искового заявления был принят заявителем, направлен в суд и по нему принято судебное решение в пользу заявителя.

С таким подходом к рассмотрению заявлений граждан о предоставлении единовременной помощи при возникновении экстремальной жизненной ситуации, когда свое право и факт подтверждения проживания в автономном округе гражданину приходится отстаивать в суде, Уполномоченный не может согласиться, о чем неоднократно выражала свою позицию в ежегодных докладах и рекомендовала Депсоцразвития Югры пересмотреть подходы к назначению мер социальной поддержки нуждающимся гражданам, оказавшимся без регистрации по месту проживания в силу различных жизненных ситуаций.

ВАЖНО!

Имеется судебная практика по гражданским делам, в том числе рассмотренным с участием Уполномоченного, где суды признавали незаконным решения уполномоченных органов об отказе в предоставлении той или иной меры социальной поддержки, резюмируя, что право на меры социальной поддержки не должно ставиться в зависимость от факта регистрации по месту жительства, когда иными документами и сведениями можно подтвердить место постоянного жительства гражданина.

Соответствующие разъяснения также содержатся в определении Конституционного Суда РФ, который разъяснил, что регистрация по месту жительства или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов РФ.

В региональном порядке предоставления гражданам единовременной помощи при возникновении экстремальной жизненной ситуации определен механизм установления периода постоянного проживания гражданина в автономном округе не менее 10 лет. Для подтверждения данного факта Агентством социального благополучия населения Югры в порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашиваются сведения о доходах заявителя и членов семьи (пенсии, пособия по безработице, материальная помощь, стипендии, страховые выплаты по обязательному социальному страхованию и иные выплаты), о периодах обучения в образовательных организациях, нахождения на лечении в медицинских организациях, найма жилого помещения, расположенного на территории автономного округа. Кроме того, декларированные гражданином в заявлении о предоставлении материальной помощи сведения о месте его постоянного проживания проверяются материально-бытовым обследованием.

Несмотря на то, что десятилетний период постоянного проживания гражданина в Югре, наличие которого является одним из условий предоставления материальной помощи, может быть подтвержден различными сведениями (не только регистрацией по месту жительства), настоящее место жительства заявителя (на дату обращения в Агентство социального благополучия) согласно сформировавшейся позиции Депсоразвития Югры должно быть подтверждено исключительно сведениями о регистрации по месту жительства гражданина либо решением суда, устанавливающим данный факт. По мнению Уполномоченного, данная правоприменительная практика не только противоречива, но и не логична, что подтверждает судебная практика, сформировавшаяся в Югре.

Уполномоченный рекомендует Депсоцразвития Югры вернуться к рассмотрению вопроса о пересмотре сложившейся правоприменительной практики об отказе гражданам в предоставлении материальной помощи по причине неподтверждения факта постоянного проживания в Югре сведениями о регистрации по месту жительства, тогда как данный факт можно установить и иными документами, предусмотренными в порядке предоставления материальной помощи для подтверждения периода проживания гражданина в Югре не менее 10 лет.

Не нашли положительного решения рекомендации Уполномоченного, изложенные в ежегодном докладе за 2022 год, по рассмотрению возможности компенсации расходов на оплату стоимости перевозки водным транспортом (паромом) автомобиля и сопровождающих его лиц из числа неработающих пенсионеров, следующих к месту отдыха и обратно на личном автотранспорте.



Фото из открытых источников

Компенсация расходов на оплату стоимости перевозки водным транспортом (паромом) автомобиля и сопровождающих его лиц из числа пенсионеров, следующих к месту отдыха и обратно на личном автотранспорте, действующим федеральным законодательством не предусмотрена. При этом предусмотрена компенсация Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре при проезде неработающего пенсионера к месту отдыха и обратно один раз в 2 года личным транспортом.

По причине отсутствия федеральной нормы пенсионерам, проживающим в труднодоступных местностях автономного округа, расходы на паромные перевозки, которые являются для них существенными затратами, отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре обоснованно не компенсируются.

Уполномоченный считает важным рекомендовать Депсоцразвития Югры провести тщательный анализ и проработку вопроса о возможности введения меры социальной поддержки неработающим пенсионерам, проживающим на территории Югры, предусматривающей компенсацию затрат на перевозки водным транспортом (паромом) автомобиля и сопровождающих его

лиц из числа неработающих пенсионеров, следующих к месту отдыха и обратно на личном автомобильном транспорте, и продвижении данной инициативы в установленном порядке.

Также не были достаточно изучены и обсуждены предложения Уполномоченного о рассмотрении возможности установления в Югре льготного статуса «Дети войны» в Югре. Этот вопрос неоднократно обсуждался с представителями различного круга общественности, но до настоящего времени официально не закреплен как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Уполномоченный понимает, что в течение отчетного года максимально финансов было направлено на поддержку военнослужащих и их семей, в связи с чем предложенные к рассмотрению рекомендации Уполномоченного не имели широкого обсуждения и анализа.

Уполномоченный считает важным рекомендовать Депсоцразвития Югры с учетом сложившейся практики во многих субъектах РФ вернуться к проработке вопроса об определении в автономном округе категории «Дети войны» и возможных мер социальной поддержки для данных граждан в целях дальнейшего рассмотрения этой инициативы на законодательном уровне.



Фото из открытых источников

Уполномоченным уже отмечалось в настоящем докладе о росте числа обращений военнослужащих и их семей, в том числе в группе социальных прав. В Югре реализуется комплекс беспрецедентных мер поддержки участников СВО и их семей.

В 2023 году различные меры поддержки получили более 13 тысяч участников СВО и их семьи из средств бюджета автономного округа.

ВАЖНО!

В 2023 году комплекс мер поддержки участников СВО и членов их семей в автономном округе были систематизированы в единый нормативный правовой акт – постановление Правительства автономного округа от 10.02.2023 № 51-п «О едином перечне прав, льгот, социальных

гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей», который включает 32 мероприятия по 8 направлениям жизнедеятельности семьи, определяющий порядок и виды социальной поддержки, что позволило повысить их доступность.

Меры поддержки предоставляются как в беззаявительном порядке, так и посредством обращений граждан через Единый портал госуслуг или личного обращения в уполномоченные органы автономного округа.

В период подготовки данного доклада в автономном округе была внесена еще одна мера поддержки семьям в случае признания военнослужащего безвестно отсутствующим или объявления умершим, которой предусмотрена денежная выплата в размере 3 миллионов рублей в равных долях на каждого близкого родственника.



Однако при комплексе принимаемых мер отмечаются и имеющиеся у граждан вопросы с региональными выплатами.

Случаи незаконного отказа участникам СВО и членам их семей в выплатах, нарушения сроков их осуществления, несвоевременного предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг со стороны органов социальной защиты отмечены и органами прокуратуры. В 2023 году в органы прокуратуры автономного округа поступило более 250 таких обращений, из них по 27 (10,8 %) жалобам прокуратурой выявлены нарушения в указанной сфере, в связи с чем внесено 14 представлений об их устранении.

В адрес Уполномоченного неоднократно обращались военнослужащие, имеющие постоянное место жительства в автономном округе, заключившие контракт о прохождении военной службы для участия в СВО на территории других субъектов РФ, о несогласии с отказом в предоставлении им денежной выплаты из средств бюджета автономного округа, предусмотренных при заключении контракта.

Порядком предоставления в автономном округе денежных выплат установлено, и Уполномоченный разъясняет военнослужащим, что правом на получение денежной выплаты при заключении контракта о прохождении военной службы в ВС РФ обладают граждане РФ, имеющие место жительства в автономном округе или прибывшие в автономный округ, поступившие после 23 февраля 2022 года на военную службу по контракту в ВС РФ (через Военный комиссариат автономного округа, пункт отбора на военную службу по контракту 3 разряда, г. Ханты-Мансийск).

Югорчане, долгие годы проживающие в автономном округе, но заключившие в силу различных жизненных обстоятельств контракт о прохождении военной службы для участия в СВО на территории других субъектов РФ, считают данные условия несправедливыми, поскольку наравне

с другими военнослужащими стоят на защите Отечества. По этому же основанию получали отказы в установленных денежных выплатах военнослужащие, призванные на военную службу по призыву, имеющие место жительства в автономном округе, но заключившие контракт на военную службу через военные комиссариаты других субъектов РФ во время прохождения срочной службы.

УДАЛОСЬ!

Действуя в интересах неопределенного круга лиц из числа военнослужащих, имеющих постоянное место жительства в автономном округе, но заключивших в силу разных жизненных обстоятельств контракт о прохождении военной службы на территории других субъектов РФ либо в войсковых частях при прохождении срочной военной службы, Уполномоченным в адрес Депсоцразвития Югры направлены рекомендации о тщательном изучении данного вопроса и инициировании вопроса о внесении изменений (дополнений) в нормативные правовые акты по предоставлению денежных выплат жителям Югры – военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы для участия в СВО на территории других субъектов РФ и не получивших от этих субъектов РФ никаких мер финансовой поддержки.

Данная инициатива Уполномоченного в полном объеме выплат была поддержана в отношении категории военнослужащих военной службы по призыву, заключивших контракты на военную службу в войсковой части после 01.07.2023.

В адрес Уполномоченного поступали обращения военнослужащих по вопросам оказания помощи в получении региональных денежных выплат за полученное в боевых действиях в зоне СВО ранение или в других нестандартных ситуациях. Вопросы решались оперативно при взаимодействии Уполномоченного в Югре с Военным комиссариатом автономного округа и Депсоцразвития Югры, при необходимости – с военными прокурорами военных гарнизонов.



В адрес Уполномоченного обратился военнослужащий, призванный на военную службу по мобилизации, уволенный с военной службы по состоянию здоровья, по вопросу предоставления ему денежной выплаты из средств регионального бюджета в связи с увольнением с военной службы.

Заявитель сообщил, что он обратился в Агентство социального благополучия населения Югры за денежной выплатой, предоставляемой после увольнения с военной службы, но получил отказ по причине отсутствия его в списках, необходимых для предоставления денежной выплаты.

Поскольку Военный комиссариат автономного округа осуществляет представление в Депсоцразвития Югры списков граждан, имеющих право на предоставление денежной выплаты, Уполномоченным в адрес Военного комиссара Югры и Депсоцразвития Югры были направлены соответствующие рекомендации.

В результате на основании сведений, поступивших из Военного комиссариата автономного округа, на счет заявителя, открытого в кредитной организации, Агентством социального благополучия Югры зачислена денежная выплата, как гражданину, призванному на военную службу по мобилизации и уволенному по состоянию здоровья.

V Имелись редкие случаи, когда при обращении в Агентство социального благополучия Югры за получением денежной выплаты из средств бюджета автономного округа в связи с полученным ранением военнослужащие получали отказ. Принятие отрицательных решение в выплатах было связано с тем, что в соответствии с Порядком предоставления в автономном округе денежных выплат к заявлению прилагается документ, содержащий сведения о получении военнослужащим ранения (контузии, травмы, увечья) в ходе проведения СВО с указанием степени его тяжести (при установлении степени тяжести).

Поскольку четкого наименования такого документа нет, заявители из числа военнослужащих (их родственники) предоставляли в Агентство социального благополучия Югры различные документы, в которых имелись сведения о полученном ранении (выписные эпикризы, психологические заключения), но получали отказы по причине того, что предоставленные документы не подтверждают сведения о получении ими ранения (контузии, травмы, увечья) в ходе проведения СВО и степень тяжести такого ранения.

! Уполномоченный рекомендует Депсоцразвития Югры рассмотреть возможность более гибких подходов к предоставляемым документам, подтверждающим сведения о получении военнослужащими ранения (контузии, травмы, увечья) в зоне СВО, при необходимости, сформировать рекомендуемую форму справки (заключения), которую в подобных случаях военнослужащий или члены его семьи могли бы представить для получения региональных выплат.


ВАЖНО!

В автономном округе расширен перечень экстремальных жизненных ситуаций, с 24.11.2023 для участников СВО, получивших ранение (контузию, травму, увечье) тяжелой степени в ходе ее проведения, реализуется однократное предоставление единовременной помощи при возник-

новении экстремальной жизненной ситуации в размере 250 000 рублей на получение медицинской помощи и мероприятий реабилитации.

Указанная помощь предоставляется участникам СВО, являющимися гражданами РФ, постоянно проживающими на территории автономного округа, если обращение за ней последовало не позднее 24 месяцев со дня получения документа, содержащего сведения о получении ранения (контузии, травмы, увечья) тяжелой степени.

Также с ноября 2023 года в деятельность 22 учреждений социального обслуживания автономного округа внедрена модель восстановления и поддержания физического и психологического здоровья участников СВО в период их отпуска путем организации краткосрочных курсов социальной реабилитации в учреждениях социального обслуживания по месту жительства продолжительностью 7-14 дней.

 Также из мер положительной практики в автономном округе в интересах военнослужащих можно привести действующую модель межведомственного сопровождения участников СВО и их семей, которой определены форма, этапы и схемы сопровождения. В процесс комплексного сопровождения вовлечены 162 организации (медицинские организации, учреждения социального обслуживания, учреждения культуры и спорта).

Социальное обслуживание для участников СВО и членов их семей установлено бесплатно, предусмотрена трехуровневая социальная реабилитация в зависимости от потребностей, реабилитационного потенциала, структуры военной травмы, построенная на принципе последовательности и непрерывности этапов реабилитации.

Комплексная реабилитация и (или) абилитация участников СВО и членов их семей предоставляется в полустационарной форме социального обслуживания, круглогодично в условиях круглосуточного пребывания, в том числе по принципу «Мать и дитя», курсами до 21 дня (до 3 раз в год).

Профильным учреждением определен Сургутский социально-реабилитационный центр для ветеранов боевых действий, мощностью до 50 койко-мест. На окончание 2023 года услуги оздоровления получили порядка 200 участников СВО и их семей. Центр имеет без малого 20-летний опыт работы с данной категорией граждан, высокотехнологичное оборудование (включая роботизированные системы для восстановления функции ходьбы), современные методики работы.

С целью оценки имеющейся материально-технической базы и готовности к оказанию комплексной реабилитации ветеранов боевых действий, участников СВО и членов их семей Уполномоченный в Югре вместе с руководителем филиала фонда «Защитники Отечества» посетили в г. Нижневартовске социально ориентированные АНО «Центр меди-

цинской реабилитации «КРАСНАЯ ЗВЕЗДА», бюджетные учреждения «Нижневартовский комплексный центр социального обслуживания населения», «Нижневартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов», ООО Центр медицинской реабилитации «Правило».



Посещение Уполномоченным Нижневартовского многопрофильного реабилитационного центра для инвалидов и Нижневартовского комплексного центра социального обслуживания населения

Уполномоченный отметила, что состояние материально-технической базы и кадрового обеспечения учреждений города Нижневартовска и других учреждений автономного округа находятся на высоком уровне и позволяют оказывать реабилитационные услуги как в полустационарной форме, включая оказание социальных услуг в режиме круглосуточного и дневного пребывания, так и в режиме амбулаторных (почасовых) занятий и процедур. Центры располагают необходимыми помещениями для предоставления социальных и медицинских услуг ветеранам боевых действий и членам их семей.

Уполномоченный подчеркивает важность обеспечения на территории автономного округа единых подходов к комплексной реабилитации и абилитации ветеранов боевых действий и их семей для устранения или возможно более полной компенсации ограничений их жизнедеятельности с целью социальной адаптации, достижения материальной независимости и полноценной интеграции в общество с учетом потребностей, степени ограничения жизнедеятельности и реабилитационного потенциала.

Важно выстроить таким образом систему, чтобы независимо от того, в каком населенном пункте автономного округа проживает данной категории граждан, он смог бы без ограничений и трудностей получить необходимые для него реабилитационные услуги и комплексное сопровождение.

2.4. Право на жилище

Право на жилище входит в состав наиболее значимых социальных прав, направленных на обеспечение и защиту основных потребностей и интересов человека. Наличие доступного и комфортного жилья является одним из факторов, определяющих качество жизни населения, улучшение жилищных условий граждан способствует общему повышению их благосостояния, снижению социальной напряженности и улучшению демографической ситуации.

Вопросы обеспечения прав граждан на жилище по-прежнему занимают одну из лидирующих позиций в почте Уполномоченного, но справедливо будет отметить, что впервые за последние пять лет количество вопросов в обращениях граждан подгруппы жилищных прав в 2023 году снизилось в сравнении с предшествующим отчетным годом, но осталось выше показателя 2021 года (531 – 2023 год, 629 – 2022 год, 466 – 2021 год).

Доля вопросов жилищных прав в обращениях к Уполномоченному с учетом консультационного приема составила 7 % (531 вопрос) от общего числа поступивших вопросов (7 358) в обращениях граждан и 24 % от общего количества вопросов в данной подгруппе прав.

В преобладающем большинстве в обращениях обозначены вопросы: переселения из аварийного и ветхого жилья; обеспечения жильем инвалидов, в том числе с учетом условий доступности; предоставления жилья по договору социального найма, включая внеочередное получение жилья.

Показатель (индекс) количества вопросов в обращениях граждан в подгруппе социальных прав «право на жилище» на 10 тысяч населения в разрезе городских округов в 2023 году представлен на рисунке 10.

Наибольшее количество поступивших вопросов по реализации жилищных прав в 2023 году на 10 000 населения отмечается в следующих городских округах:

- город Ханты-Мансийск – 3,4;
- город Лангепас – 2,5;
- город Нижневартовск – 1,6.

В количественном показателе (без учета численности населения городских округов) вопросов жилищного права в 2023 году «лидирует» город Нижневартовск (46). Вторую позицию занимает город Ханты-Мансийск (37), третью – город Сургут (21).

Показатель (индекс) количества вопросов в обращениях граждан в подгруппе социальных прав «право на жилище» на 10 тысяч населения в разрезе городских округов в 2023 году

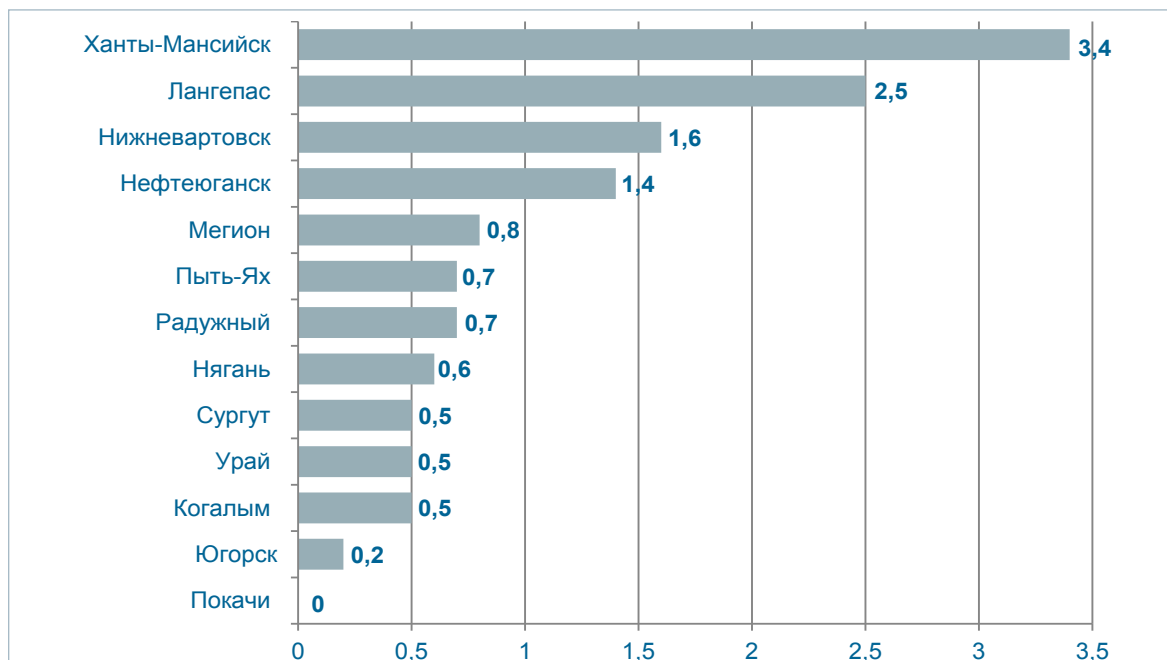


Рис. 10

Обращений по вопросам жилищных прав на протяжении трех последних лет не поступало в адрес Уполномоченного из города Покачи.

Как показывает анализ обращений, наиболее проблемными и трудно разрешаемыми вопросами жителей города Нижневартовска являются вопросы адаптации (приспособления) жилья с учетом условий доступности для инвалидов, мены (замены) жилых помещений инвалидов, когда обеспечить безбарьерную среду в многоквартирном доме для них не представляется возможным. Вторыми по актуальности для жителей данного города являются вопросы переселения из аварийного и ветхого жилья.

Заявителей из города Ханты-Мансийска волнует более разнообразный спектр вопросов жилищного права: внеочередное предоставление жилых помещений на условиях социального найма, обеспечение прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление жилых помещений специализированного фонда, предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда на условиях коммерческого и служебного найма, переселение из аварийного и ветхого жилья. Не являются исключением для столичного города и вопросы обеспечения доступных условий проживания инвалидов.

В городе Сургуте, как и в прошлые периоды, наиболее востребованными остаются вопросы предоставления жилья по договорам социального найма, переселения из аварийного и ветхого жилья.

В Лангепасе наблюдается тенденция увеличения количества вопросов граждан, связанных с их выселением из муниципального жилищного фонда.

Показатель (индекс) количества вопросов в обращениях граждан в подгруппе социальных прав «право на жилище» на 10 тысяч населения в разрезе муниципальных районов в 2023 году

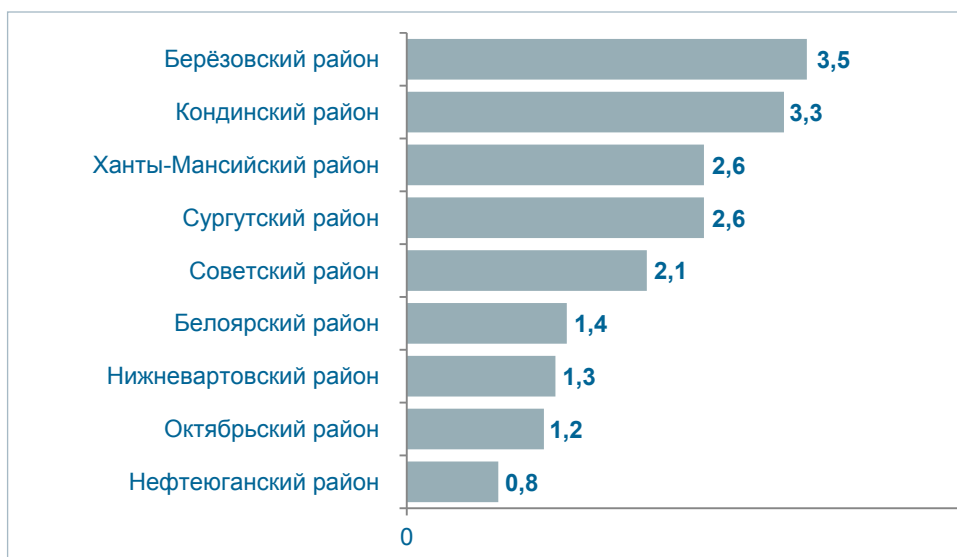


Рис. 11

Наибольшее значение индекса поступивших в 2023 году вопросов на 10 000 населения (рисунок 11) наблюдается в муниципальных районах:

Березовский район – 3,5;

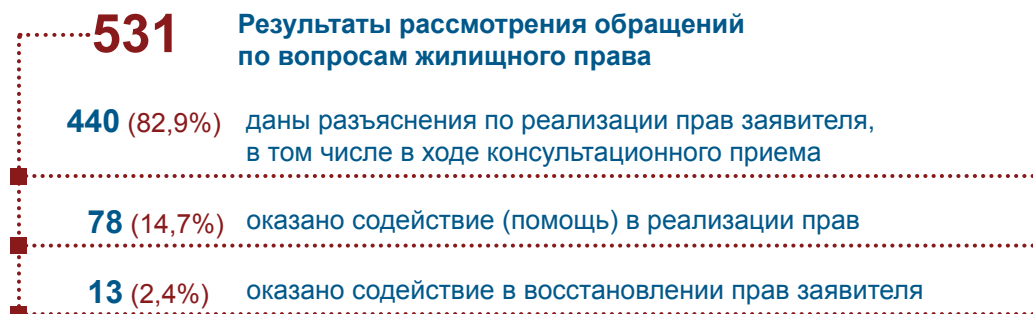
Кондинский район – 3,3;

Ханты-Мансийский и Сургутский районы – 2,6.

Без учета численности населения муниципальных районов по количеству поступивших вопросов жилищных прав «лидирует» Сургутский район (33). Жителей данного района волновали вопросы выселения из жилых помещений муниципального жилищного фонда, предоставления служебных жилых помещений. Жители Березовского района в большей части просили разъяснить условия реализации жилищных прав граждан. Вопросы переселения из аварийного и ветхого жилья наиболее востребованными были для заявителей из Ханты-Мансийского и Кондинского районов.

К основным адресантам обращений по вопросам жилищного права в отчетный период отнесены: инвалиды; граждане, находящиеся в местах принудительного содержания; ветераны боевых действий; участники СВО и члены их семей; пенсионеры; семьи с детьми, в том числе многодетные; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Наибольшее число жалоб в подгруппе жилищных прав поступило в отношении органов местного самоуправления – 166.



Право граждан на переселение из аварийного и непригодного для проживания жилья

Сокращение аварийного жилищного фонда и переселение граждан в комфортное жилье является одним из приоритетных направлений национального проекта «Жилье и городская среда», в соответствии с которым в Югре реализуется региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». По темпам расселения жителей из аварийного жилья Ханты-Мансийский автономный округ – Югра вошел в тройку лидирующих субъектов России.

Завершение адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в которую включены многоквартирные дома, признанные таковыми до 1 января 2017 года, запланировано до 01.09.2024 года.

При этом согласно данным Депстрой и ЖКК Югры, органы местного самоуправления также активно используют средства предоставляемой из регионального бюджета единой субсидии, реализуя мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 2017 года.

В прошлом году на территории Югры начала работать программа по переселению жителей из домов с превышенной концентрацией фенола и формальдегида. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра стал первым регионом, реализующим эту программу в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

В настоящее время расселение «фенольного» жилья осуществляется в 8 муниципальных образованиях региона (города: Нягань, Пыть-Ях, Сургут, Югорск, районы: Нефтеюганский, Октябрьский, Советский, Сургутский).



Фото из открытых источников

Улучшить свои жилищные условия посредством получения жилых помещений или социальных выплат на приобретение или строительство своего жилья по итогам 2023 года смогли 204 семьи.

Многое делается в регионе, в том числе с помощью федеральной поддержки, для обеспечения прав граждан на жилище, его безопасность.

Тем не менее вопросы реализации жилищных прав граждан на безопасные и благоприятные условия проживания, переселение из непригодного для проживания жи-

лья являются одними из основных в почте Уполномоченного.

Имеются случаи выявленных нарушений в реализации жилищных прав граждан при расселении аварийного жилищного фонда.



Доводы гражданки, проживающей в городе Ханты-Мансийске, о неустановленном сроке расселения жителей аварийного дома в ходе проверочных мероприятий, проведенных аппаратом Уполномоченного, нашли свое подтверждение.

Действуя в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес главы города Ханты-Мансийска о принятии мер с учетом оценки фактического состояния аварийного дома, его опасности для жизни и здоровья людей, решения, определяющего срок его расселения и сноса, как это предусмотрено действующим законодательством.

В результате принято решение, устанавливающее срок расселения жителей аварийного дома и его сноса. Также по рекомендациям Уполномоченного заявителю предоставлено жилое помещение муниципального маневренного жилищного фонда города Ханты-Мансийска на период до наступления срока расселения аварийного дома и обеспечения ее прав на предоставление иного жилого помещения для постоянного проживания.

Отмечаются нередкие случаи несоблюдения сроков расселения аварийного и подлежащего сносу жилья.



В ходе рассмотрения обращения жителя сельского поселения Кышик установлено, что гражданину на условиях договора социального найма предоставлено жилое помещение в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу со сроком расселения его жителей до 2020 года. При этом администрацией сельского поселения Кышик мер по расселению в установленный срок признанного аварийным и подлежащим сносу многоквартирного дома принято не было. Кроме того, строительство жилищного фонда, приобретение пригодного для проживания жилья для последующего предоставления гражданам на территории поселения не организовано.

В защиту прав и законных интересов жителей аварийного фонда Уполномоченный обратилась с мотивированным запросом в Ханты-Мансийскую межрайонную прокуратуру для проверки действий (бездействия) администраций сельского поселения Кышик и Ханты-Мансийского района и принятия соответствующих мер прокурорского реагирования. По результатам проверочных мероприятий в адрес глав данных муниципальных образований прокурором внесено представление. Разрешение вопроса обеспечения прав граждан на переселение из аварийного и подлежащего сносу жилья находится на контроле прокуратуры и Уполномоченного.

Подобные ситуации с нарушением сроков расселения в анализируемом периоде были и в других муниципальных образованиях.

Более того, имелись случаи, когда органами местного самоуправления на протяжении нескольких лет (до десятилетия) не принимались меры по оценке технического состояния многоквартирных домов на предмет их аварийного состояния, тогда как о ненадлежащем техническом состоянии домов уполномоченным органам было известно.



По результатам проведенных аппаратом Уполномоченного проверочных мероприятий с участием Жилстройнадзор Югры по обращению гражданки на небезопасное состояние строительных конструкций многоквартирного дома, расположенного в городском поселении Кондинское, установлено, что деревянный многоквартирный дом 1960 года постройки не отвечает санитарным нормам и техническим требованиям.

В 2010 году администрацией Кондинского района жилые помещения в многоквартирном доме включены в реестр непригодного для про-

живания жилья, однако дальнейших решений по обеспечению условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасность не принято.

Действуя в интересах неопределенного круга лиц, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес глав Кондинского района и городского поселения Кондинское о рассмотрении на муниципальной межведомственной комиссии акта государственного жилищного надзора и принятии установленных законодательством решений, в том числе, при необходимости, о проведении дополнительных испытаний и обследований технического состояния дома в целом на предмет его аварийного состояния. На межведомственной комиссии принято решение о проведении дополнительного обследования многоквартирного дома, однако городским поселением Кондинское сообщено о незапланированных в текущем периоде финансовых ресурсов на оценку технического состояния дома. Уполномоченным в сложившейся ситуации усматривается бездействие органов местного самоуправления, к которым в период подготовки настоящего доклада инициировано рассмотрение в судебном порядке вопроса о возложении обязанности провести необходимую оценку и принять решение о судьбе многоквартирного дома.

По данным окружной прокуратуры в ходе надзорных мероприятий органами прокуратуры также выявлялись неоднократные нарушения закона со стороны органов местного самоуправления на всех этапах расселения аварийных домов. Основанием для прокурорского реагирования являлось бездействие органов местного самоуправления по обследованию многоквартирных домов на предмет аварийности, длительное непринятие мер по переселению граждан, необоснованный перенос сроков расселения аварийных домов.

Уполномоченным в ежегодном докладе за 2022 год рекомендовалось органам местного самоуправления обеспечить систематический контроль за сохранностью и использованием жилищного фонда, принятием безотлагательных мер по рассмотрению в установленном порядке вопроса о признании аварийным и подлежащим сносу жилья, техническое состояние которого не обеспечивает безопасные условия проживания граждан, соблюдения установленных сроков расселения аварийных домов. Несмотря на то, что от своевременно принятых решений напрямую зависит сохранность жизни и здоровья граждан, обеспечение безопасных и благоприятных условий их проживания, как показывает практика рассмотрения обращения граждан, не всеми муниципальными образованиями

данные рекомендации учтены. В анализируемом периоде в ходе рассмотрения жалоб граждан выявлены нарушения требований жилищного законодательства в указанной сфере в следующих муниципальных образованиях: Мегион, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Кондинский район (администрация г.п. Кондинское), Ханты-Мансийский район (администрация с.п. Кышик). Рекомендации Уполномоченного данным органам местного самоуправления остаются прежними.

Одним из наиболее проблемных вопросов для собственников непригодного жилья остается доплата за предлагаемое им взамен при расселении аварийного дома жилое помещение.

Данная проблема отражалась Уполномоченным в предыдущих ежегодных докладах, поскольку такие категории граждан как пенсионеры, инвалиды, семьи с одним родителем, многодетные семьи в силу определенных объективных обстоятельств, имея невысокий уровень доходов, не только не могут самостоятельно приобрести жилое помещение, но и не в состоянии материально произвести доплату разницы в стоимости жилых помещений при переселении из аварийного жилья.

В трудной ситуации также находятся граждане, имеющие невысокие доходы и кредитные обязательства, принятые на себя на длительный период для приобретения жилого помещения, которое спустя годы было признано непригодным для проживания в связи с признанием многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу. При сохраняющихся ипотечных кредитных обязательствах предоставление им иного жилья с доплатой разницы в стоимости существенно увеличивает их финансовую нагрузку, влечет для них определенные риски.

В таких ситуациях выплата гражданам возмещения за подлежащее изъятию в муниципальную собственность жилое помещение не решит их жилищный вопрос, так как размер возмещения за непригодное для проживания жилое помещение существенно ниже стоимости отвечающего санитарным и техническим нормам жилья, предлагаемого на рынке недвижимости.

ИНИЦИАТИВА

Рассмотрение вопроса об установлении на региональном уровне мер дополнительной поддержки для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции (для отдельных категорий граждан из числа таких собственников, например, неработающих пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, ветеранов боевых действий и других), по обеспечению жилыми помещениями без осуществления доплаты разницы стоимости жилого помещения, предоставляемого

взамен подлежащего изъятию, инициируется Уполномоченным на протяжении нескольких лет.

В 2023 году Уполномоченным также предлагалось рассмотреть вопрос об установлении мер дополнительной поддержки для признанных малоимущими и нуждающимися в улучшении жилищных условий граждан, жилые помещения которых непригодны для проживания в связи с признанием многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, посредством предоставления жилых помещений по установленным нормам, исходя из численного состава семьи, состоящей на жилищном учете.

Это позволит не только более эффективно решить жилищный вопрос граждан, с точки зрения безопасных и комфортных условий проживания, но и сократить очередность граждан, состоящих на жилищном учете в органах местного самоуправления.

УДАЛОСЬ!

В период подготовки настоящего доклада Правительством автономного округа приняты такие решения в интересах отдельных категорий граждан, проживающих на территории автономного округа.

Так, в соответствии с внесенными изменениями в постановление «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» приобретенные жилые помещения в целях переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными, предоставляются без уплаты разницы между рыночной стоимостью жилых помещений, предоставляемых взамен изымаемых жилых помещений, и размером возмещения за изымаемые жилые помещения собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, из числа инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, неработающих пенсионеров по старости, семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, несовершеннолетних граждан, участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, ветеранов Великой Отечественной войны, малоимущих граждан, состоящих на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, граждан, признанных судом недееспособными, при условии, что на дату признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции у них отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, находящиеся в их собственности либо занимаемые на условиях социального найма или по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования.

Гражданам, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма, занимают жилые помещения по договорам социального найма, при переселении из жилых домов, признанных аварийными, жилые помещения предоставляются не менее нормы предоставления, установленной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В ранее возникающих спорах о наличии у собственников непригодного для проживания жилья при расселении аварийного многоквартирного дома права на внеочередное предоставление жилого помещения на условиях договора социального найма, в случае если такие граждане признаны в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма, Конституционный Суд РФ поставил точку.

ВАЖНО!

Постановлением Конституционного Суда РФ от 25.04.2023 № 20-П определено, что впредь до внесения надлежащих законодательных изменений, граждане, которые признаны малоимущими, состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и являются собственниками единственного жилого помещения, признанного в установленном порядке непригодным для проживания (включая жилое помещение, входящее в состав многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу или реконструкции), когда жилищные права этих граждан не осуществляются в рамках региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда, подлежат внеочередному обеспечению по договору социального найма благоустроенными жилыми помещениями, равнозначными по общей площади ранее занимаемым жилым помещениям, подлежащим изъятию для государственных или муниципальных нужд без оплаты возмещения, либо – если уполномоченными органами установлено, что нахождение в жилом помещении, признанном в установленном порядке непригодным для проживания, невозможно или создает непосредственную опасность для жизни или здоровья и при этом внеочередное обеспечение жилым помещением по договору социального найма не может быть осуществлено, – незамедлительному обеспечению жилыми помещениями маневренного фонда на весь период до решения вопроса о способе удовлетворения их жилищных потребностей.

Судебным постановлением предписано федеральному законодателю внести необходимые изменения в действующее правовое регулирование с тем, чтобы обеспечить системное решение вопроса об условиях и порядке реализации жилищных прав вышеуказанной категории граждан, учитывая при этом необходимость баланса интересов всех

лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также актуальное и прогнозируемое положение дел с жилищным фондом, который может быть использован для этих целей.

Право на получение жилья по договору социального найма

Вопросы обеспечения прав граждан на получение жилого помещения по договору социального найма, как и прежде, являются одними из наиболее насущных.

В анализируемом периоде наибольшее число таких обращений поступило от жителей городов Сургут, Ханты-Мансийск и Сургутского района. Традиционно основная их тематика касалась длительности ожидания предоставления жилого помещения на условиях договора социального найма, в том числе во внеочередном порядке, а также несогласия с принятыми органами местного самоуправления решениями о снятии с учета граждан, нуждающихся в предоставлении муниципального жилья, отказе в принятии на жилищный учет.



В адрес Уполномоченного обратилась жительница городского поселения Приобье с жалобой на принятое решение администрации городского поселения о снятии ее семьи, состоящей из 10 человек, с учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма. В июле 2022 года заявителю и членам ее семьи на условиях договоров социального найма в порядке общей очередности администрацией городского поселения было предоставлено две трехкомнатные квартиры общей площадью в совокупности 144,3 кв.м, при условии освобождения гражданами жилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, признанным аварийным и подлежащим сносу.

При оформлении документов для предоставления жилья в администрации городского поселения гражданам было предложено написать заявление о снятии с жилищного учета, а также расторгнуть договор социального найма жилого помещения, расположенного в аварийном многоквартирном доме. Со слов заявителя, она не была проинформирована о том, что на состав семьи 10 человек положено к предоставлению жилое помещение общей площадью не менее 180 кв.м. В последующем, изучив жилищное законодательство, гражданка поняла, что так как в совокупности площадь предоставленного гражданам жилья меньше установленной нормы на одного члена ее семьи, то она и ее родные могли сохранить очередность на предоставление жилого помещения по договору социального найма до обеспе-

чения их жильем в размере не менее 180 кв.м. Вместе с тем, органом местного самоуправления уже было принято решение о снятии ее и членов ее семьи с жилищного учета.

В сложившейся ситуации Уполномоченным усматривалось нарушение жилищных прав граждан, в связи с чем соответствующие материалы направлены прокурору Октябрьского района для принятия мер реагирования.

В результате принятых Уполномоченным и прокурором мер гражданам восстановлены на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма.

Как и в прошлые периоды в защите жилищных прав граждан в отчетный год не обошлось без судебных споров.



В адрес Уполномоченного обратились граждане (супруги) из числа инвалидов по слуху, проживающие в городе Когалыме, с жалобой на принятое решение администрации города Когалыма о снятии одного из них с жилищного учета и исключении из учетных списков граждан, имеющих право на предоставление субсидии на улучшение жилищных условий.

Один из заявителей в составе семьи своего отца состоял на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и так как имел инвалидность, был включен в список отдельных категорий граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки за счет средств федерального бюджета на улучшение жилищных условий.

В марте 2022 года гражданин получил уведомление администрации города Когалыма о снятии его с жилищного учета, а также об исключении из Единого списка граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки. Как следовало из принятого органом местного самоуправления решения, гражданин утратил основания, дающие ему право на улучшение жилищных условий, поскольку обеспечен площадью жилого помещения (с учетом площади жилого помещения, принадлежащего его родителям) свыше установленных норм для признания нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Вместе с тем, гражданин с 2009 года проживал отдельно от своих родителей собственной семьей (с супругой и двумя детьми) в однокомнатной квартире, где на каждого из них приходилось жилой и общей площади менее установленных норм. Прав на принадлежащее отцу и матери жилое помещение он и его настоящие члены семьи не имели, взаимные права и обязанности между заявителем и его родителями отсутствовали.

Действуя в защиту жилищных прав гражданина, Уполномоченный направила рекомендации в адрес администрации города Когалыма о восстановлении его на жилищном учете, а также в списке граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии.

Так как рекомендации не были исполнены, Уполномоченный обратилась в суд в защиту прав гражданина с административным иском о признании незаконным принятого органом местного самоуправления решения и возложении на администрацию города Когалыма обязанности восстановить гражданина на жилищном учете, а также в списке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии.

Судами первой и апелляционной инстанции отказано в удовлетворении заявленных требований, однако по результатам рассмотрения кассационной жалобы Уполномоченного Седьмой кассационный суд счел доводы Уполномоченного заслуживающими внимание и отменил судебное определение апелляционной инстанции, направив дело на новое рассмотрение.

При новом рассмотрении дела в суде административные иски требования Уполномоченного в защиту прав гражданина к администрации города Когалыма удовлетворены в полном объеме. Гражданин восстановлен в соответствующих списках, нуждающихся в улучшении жилищных условий, однако на судебные разбирательства ушло больше года.

В целях недопущения необоснованного снятия с жилищного учета граждан Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления не принимать поспешных решений, а более детально коллегиально (на соответствующей жилищной комиссии) изучать сложившиеся ситуации граждан, состоящих в учетных списках (очередников), в том числе с приглашением самих граждан, для предоставления им возможности дать пояснения, при необходимости, представить дополнительные документы.

Вопросы обеспечения жильем граждан, больных заразными формами туберкулеза, ежегодно являются предметом рассматриваемых обращений, поступающих в адрес Уполномоченного.

Проблематика обращений данной категории заявителей в основном затрагивает вопросы несвоевременного предоставления им жилья на условиях договора социального найма, включая вопросы исполнения вступивших в законную силу судебных решений, обязывающих органы местного самоуправления предоставить гражданам жилые помещения по договорам социального найма во внеочередном порядке.

Как правило, данные обращения поступали из муниципальных территорий, где расположены специализированные учреждения здравоохранения, осуществляющих проведение противотуберкулезных мероприятий среди населения, включая диагностику, лечение и профилактику такого заболевания.

По данным муниципальных образований в 2023 году по договорам социального найма во внеочередном порядке обеспечено 5 граждан, больных заразными формами туберкулеза, в следующих муниципальных образованиях: Лангепас, Югорск, Урай, Нефтеюганск, Сургут, из них на основании судебных решений 2 человека (в городах Сургут и Нефтеюганск).

При этом на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений на условиях договора социального найма по состоянию на 01.05.2023 продолжали состоять еще 20 граждан, больных заразными формами туберкулеза (Кондинский район – 1 гражданин, Мегион – 1, Сургутский район – 3, Покачи – 1, Сургут – 14).

Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований Кондинского и Сургутского районов, городов Мегион, Покачи, Сургут провести анализ причин образования очередности состоящих на учете больных заразными формами туберкулеза граждан, имеющих право предоставления жилых помещений во внеочередном порядке, принять необходимые меры по обеспечению их жилищных прав.

На запросы Уполномоченного о трудностях, возникающих при рассмотрении жилищных вопросов граждан, больных заразными формами туберкулеза, органами местного самоуправления сообщены следующие основные проблемы:

отсутствие прямых норм жилищного законодательства, определяющих необходимость признавать граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание граждан в одной квартире невозможно, малоимущими и нуждающимися;

сложности установления из заключений врачебных комиссий, предоставляемых гражданами, связи между характером заболевания гражданина и его соответствием заболеванию, отраженному в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний;

отчуждение гражданами предоставленного им жилья и через время вновь обращение в органы местного самоуправления с заявлениям о решении их жилищного вопроса.

ИНИЦИАТИВА

Уполномоченный ранее уже озвучивала на различных площадках, в том числе федерального уровня, предложения, которые разделяют многие органы местного самоуправления, о целесообразности внесения изменений в жилищное законодательство РФ в части предоставления данной категории граждан жилых помещений специализированного жилищного фонда (по аналогии с детьми-сиротами детьми, оставшихся без попечения родителей, лицами из их числа) с правом возможного заключения договора социального найма через 5 лет после предоставления такого жилья либо по договору специализированного найма.

Практика работы с обращениями такой категории граждан свидетельствует о том, что нередко граждане, больные заразными формами туберкулеза, как правило, вернувшись из мест лишения свободы, попадают под негативное влияние сторонних лиц, не желают ресоциализироваться и после получения жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке приватизируют его, продают и вновь остаются без жилья.

Введение таких законодательных положений позволит сохранить предоставленные гражданам жилые помещений в их пользовании. Данные предложения Уполномоченным направлены в адрес Федерального Уполномоченного.

Как и в предыдущие периоды, Уполномоченный считает важным продолжить освещение в данном разделе ежегодного доклада сравнительного анализа реализации органами местного самоуправления автономного округа полномочий по обеспечению прав граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма (таблица 7).

В анализируемом периоде во всех муниципальных образованиях, кроме города Сургута, наблюдается уменьшение численности семей, состоящих на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма. В целом численность семей, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях Югры, сократилась на 8 %. При этом показатель предоставления на общих основаниях жилых помещений по договорам социального найма вырос более чем в два раза: в 2023 году предоставлено 351 жилое помещение, в 2022 – 163 жилых помещения, в отличие от показателя количества жилых помещений, предоставленных на условиях договора социального найма во внеочередном порядке, уровень которого снизился практически в 3,5 раза: в 2023 году вне очереди предоставлено 197 жилых помещений, в 2022 – 711.

Таблица 7

**Показатели обеспечения жилыми помещениями граждан
по договорам социального найма в разрезе муниципальных образований
за период 2022-2023 гг.**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество семей					
		состоявших на учете по состоянию на 01.01.2023	состоявших на учете по состоянию на 01.01.2022	получивших жильё в 2023 году в порядке очереди	получивших жильё в 2023 году вне очереди	получивших жильё в 2022 году в порядке очереди	получивших жильё в 2022 году вне очереди
1.	Сургут	4009	3932	0	5	0	2
2.	Нижневартовск	3225	3499	20	8	22	63
3.	Ханты-Мансийск	2162	2415	5	11	0	10
4.	Мегион	2115	2240	3	0	4	32
5.	Нефтеюганск	1237	1263	0	4	5	85
6.	Когалым	1096	1194	96	27	0	129
7.	Радужный	895	1059	2	0	2	0
8.	Нягань	770	958	0	3	0	5
9.	Лангепас	875	900	56	2	3	2
10.	Пыть-Ях	724	792	1	1	0	43
11.	Югорск	453	498	0	6	3	0
12.	Урай	393	416	6	3	5	27
13.	Покачи	206	210	2	2	2	0
14.	Советский р-н	2293	2451	1	31	0	100
15.	Сургутский р-н	1666	1827	56	8	48	50
16.	Нефтеюганский р-н	1368	1508	0	0	0	0
17.	Кондинский р-н	675	828	17	9	20	17
18.	Березовский р-н	526	586	21	18	9	3
19.	Октябрьский р-н	344	440	5	4	11	105
20.	Нижневартовский р-н	371	412	10	7	29	20
21.	Ханты-Мансийский р-н	314	365	20	1	17	11
22.	Белоярский р-н	156	162	30	13	17	7
	Итого:	25873	27955	351	163	197	711

В совокупности показатель предоставления жилых помещений по договорам социального найма с 2022 года снизился на 43 %, что может быть обусловлено исполнением приоритетной задачи по переселению югорчан из аварийного жилья. Относительно численности граждан,

состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилья по договору социального найма, показатель обеспеченности такими жилыми помещениями по округу составил всего 2 % (в 2022 году данный показатель составлял чуть больше 3 %), что приводит к обоснованным волнениям граждан, долгие годы находящихся в ожидании получения жилого помещения.

Наибольшее количество жилых помещений по договорам социального найма (без привязки к численности состоящих на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма), как и в предыдущие периоды, предоставлено в городе Когалыме (123 жилых помещений, из них: 96 – в порядке очередности, 27 – во внеочередном порядке). Ранее находящийся в аутсайдах г. Лангепас в анализируемом периоде занял вторую позицию среди городских округов по предоставлению жилья (всего предоставлено 58 жилых помещений, из них: 56 – на общих основаниях, 2 – во внеочередном порядке). Третья позиция у г. Нижневартовска, где гражданам предоставлено 28 жилых помещений (20 – в порядке общей очередности, 8 – гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилья). По сравнению с 2022 годом увеличился показатель предоставления жилых помещений в г. Ханты-Мансийске (в 2023 предоставлено 16 квартир (5 на общих основаниях, 11 – во внеочередном порядке), в 2022 – 10 и все во внеочередном порядке).

Меньше всего жилых помещений по договорам социального найма предоставлено в городах: Пыть-Ях, Радужный (по 2 жилых помещения), Мегион, Нягань (по 3), Нефтеюганск, Покачи (по 4), Сургут (5).

Среди муниципальных районов хорошие показатели реализации жилищных прав граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма отмечаются в Сургутском районе (предоставлено 64 жилых помещений, из них 56 – в порядке общей очередности), Белоярском районе (43 жилых помещения, из них 30 – по общей очереди), Березовском районе (39 жилых помещений, из них 21 – на общих основаниях, 18 – во внеочередном порядке).

В Нефтеюганском районе за 2022-2023 годы не предоставлено ни одного жилого помещения, однако очередность граждан за данный период сократилась на 140 семей, скорее, что по результатам проведения мероприятий по актуализации списков граждан, состоящих на жилищном учете.

Органам местного самоуправления, демонстрирующим наименьшие и (или) низкие показатели предоставления жилых помещений по договорам социального найма: Пыть-Ях, Радужный, Мегион, Нягань, Нефтеюганск, Покачи, Сургут, Югорск, Нефтеюганский и Октябрьский районы, рекомендации Уполномоченного о принятии дополнительных мер по обеспечению прав граждан на жилище остаются неизменными.

**Право на предоставление жилых помещений
специализированного жилищного фонда,
муниципального жилищного фонда коммерческого использования,
обеспечение прав граждан при выселении**

Вопросы обеспечения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также имеются в почте Уполномоченного.

Преимущественно в обращениях данной категории граждан речь шла о включении их в список на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.



К Уполномоченному по правам человека обратились две сестры, относящиеся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, длительное время проживающие в городе Ханты-Мансийске. Сёстры сообщили, что Депсоцразвития Югры им отказано во включении их в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

В ходе рассмотрения обращения заявителей установлено, что первоначально сестры проживали в Пермском крае, а после смерти родителей по месту жительства своего опекуна в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (гп. Зеленоборск Советского района). В последующем сестры переехали в город Ханты-Мансийск, где проходили обучение и осуществляли трудовую деятельность. В Пермском крае сестры после смерти родителей унаследовали индивидуальный жилой дом, однако его техническое состояние не обеспечивало безопасные и благоприятные условия проживания, что в последующем было подтверждено соответствующим заключением муниципальной межведомственной комиссии о признании дома непригодным для постоянного проживания. Кроме того, факт невозможности проживания в нем был подтвержден органами опеки и попечительства Пермского края. Учитывая данные обстоятельства, заявители обратились по настоящему месту жительства в Депсоцразвития Югры с заявлением о включении их в список на обеспечение жильем специализированного фонда, но получили отказ по причине их обеспеченности на момент достижения совершеннолетия жилым помещением в Пермском крае.

В силу положений действующего Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», если

проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в принадлежащем им на праве собственности жилом помещении признается невозможным, в том числе по причине признания его в установленном порядке непригодным для проживания, это является основанием для признания их нуждающимися в жилых помещениях специализированного жилищного фонда. Тем не менее Департамент не учтены данные требования законодательства при том, что жилое помещение граждан в установленном законодательством порядке было признано непригодным для проживания еще до достижения совершеннолетия сестер.

В целях защиты жилищных прав граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным подготовлены иски в Ханты-Мансийский районный суд с требованиями к Депсоцразвития Югры о признании права заявителей на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда, возложении обязанности включить их в список на обеспечение соответствующим жильем. Ханты-Мансийским районным судом заявленные требования удовлетворены в полном объеме. В период подготовки настоящего Доклада Депсоцразвития Югры поданы апелляционные жалобы на судебные решения. Уполномоченный намерена в дальнейшем защищать права граждан в судебном порядке.

В отчетном периоде, как уже отмечалось, граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в основном обращались к Уполномоченному по вопросам включения в список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, при этом обращений о несвоевременном обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда от граждан из числа детей-сирот, включенных в данный список, в отличие от прошлых лет, в адрес Уполномоченного не поступало.

По данным Депсоцразвития Югры в 2023 году ликвидирована задолженность по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2022 год. В период подготовки настоящего доклада остался необеспеченным жилым помещением только один гражданин, относящийся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право у которого на предоставление жилого помещения возникло в 2023 году. При этом для него приобретено жилое помещение, однако договор найма специализированного жилого помещения не заключен лишь по той причине, что гражданин пока находится на военной службе в зоне СВО.

При возвращении с военнослужащим из числа сирот будет заключен договор найма жилого помещения и предоставлены ключи от квартиры.

Нельзя не отметить, что улучшению ситуации во многом способствовали принятые в 2022 году на уровне региона законодательные решения по приобретению жилых помещений для данной категории граждан исполнительным органом автономного округа – Депимущества Югры, которым успешно реализуются вверенные функции и передаются приобретенные жилые помещения органам местного самоуправления автономного округа для последующей реализации полномочий по предоставлению жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ВАЖНО!

В 2023 году на федеральном уровне приняты законодательные решения, в соответствии с которыми лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшим участие в СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, предоставлено преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Как в письменных, так и устных обращениях граждан вопросы обеспечения жилищных прав при выселении из жилых помещений специализированного жилищного фонда (служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях) нередко поступают в адрес Уполномоченного.



Житель города Лангепаса сообщил, что администрация города уведомила его семью о расторжении договора найма жилого помещения в общежитии в связи с признанием здания общежития аварийным и подлежащим сносу. Заявитель совместно с матерью, пенсионером по старости, длительное время проживал в жилом помещении, первоначально предоставленном его отцу, который в последствие умер. Граждане состояли на жилищном учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма.

В соответствии с требованиями ЖК РФ не подлежат выселению из жилых помещений в общежитиях без предоставления другого жилья состоящие на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений на условиях договора социального найма, такие категории граждан, как пенсионеры по старости, члены семьи работника, которому было предоставлено жилое помещение в общежитии и который умер. При этом, при выселении они подлежат обеспечению другим жилым помещением фонда социального использования,

отвечающим установленным санитарным и техническим нормам и требованиям, расположенном в черте соответствующего населенного пункта.

При расселении аварийного здания общежития администрацией города Лангепаса семье заявителя предлагались другие жилые помещения, но также в общежитии, что не соответствовало требованиям жилищного законодательства. Кроме того, как сообщали заявители, техническое и санитарного состояния предложенного им жилья было неудовлетворительное.

Уполномоченным рекомендовано администрации города Лангепаса принять меры по недопущению нарушения прав и законных интересов семьи заявителя на предоставление жилого помещения жилищного фонда социального использования, отвечающего санитарным нормам и требованиям, расположенного в черте города Лангепаса.

Не согласившись первично с рекомендациями Уполномоченного, администрация города Лангепаса инициировала обращение в суд с иском о расторжении договора найма жилого помещения и принудительном выселении семьи заявителя в ранее предложенное им в другом общежитии жилое помещение.

В ходе рассмотрения гражданского дела Уполномоченным приняты меры по урегулированию данного спора, администрацией города Лангепаса пересмотрены намерения о выселении граждан в судебном порядке и выражена готовность рассмотреть вопрос о предоставлении семье заявителя жилого помещения фонда социального использования.

Это пример положительного разрешения вопроса, когда за жилищное право человека не пришлось бороться в судебном порядке, а администрация города приняла разумное решение в интересах заявителя.

Права граждан на участие в программах, направленных на улучшение жилищных условий населения



В Югре на системной основе реализуются мероприятия, направленные на предоставление мер поддержки на улучшение жилищных условий граждан.

При исполнении программных мероприятий государственной программы автономного округа «Развитие жилищной сферы» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31.10.2021

№ 476-п, в 2023 году за счет всех источников финансирования смогли улучшить свои жилищные условия следующие категории граждан: семьи с детьми, в том числе многодетные и молодые семьи; граждане, из числа КМНС; инвалиды, семьи-имеющие детей-инвалидов; ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, семьи участников СВО; граждане, проживающие в аварийном, «фенольном» жилищном фонде, в жилых домах, находящихся в зонах затопления, подтопления; сотрудники организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, компьютерного программного обеспечения, медицины, науки и образования; граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф; вынужденные переселенцы, жители города Херсона и части Херсонской области, прибывшие на территорию Югры; граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Справедливо будет отметить активную работу Правительства автономного округа, Депстрой и ЖКК Югры в интересах граждан по реализации, совершенствованию действующих программных мероприятий и принятию новых по улучшению жилищных условий граждан, в том числе с учетом поступающих предложений от Уполномоченного и самих югорчан.

ВАЖНО!

В 2023 году в постановление Правительства автономного округа от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югра «Развитие жилищной сферы»», наряду с другими изменениями, отраженными в настоящем разделе доклада, внесены изменения в части:

предоставления субсидии муниципальным образованиям автономного округа для переселения в первоочередном порядке граждан из числа участников СВО, членов их семей из жилых помещений, расположенных в жилых домах, признанных аварийными, и являющихся для них единственными;

предоставления субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений в собственность участникам СВО и членам их семей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма;

увеличения с 1 октября 2023 года для участвующих в окружной государственной программе участников СВО и членов их семей размера компенсации части процентной ставки на 3 % к текущему проценту компенсации на дату полного досрочного погашения кредитных обязательств, ранее оформленных в рамках программных мероприятий на приобретение жилья;

предусмотрена возможность предоставления в первоочередном порядке субсидии участникам мероприятия из числа лиц, призванных

на военную службу по мобилизации в ВС РФ, поступивших на военную службу по контракту, принимающих (принимавших) участие в СВО, заключивших контракт о добровольно содействии в выполнении боевых задач, возложенных на ВС РФ, а также членов их семей.

направления средств субсидии из регионального бюджета муниципальным образованиям автономного округа, в том числе на реализацию мероприятий по замене инвалидам, семьям, имеющим в своем составе инвалидов, детей-инвалидов, жилых помещений, в которых они проживают на условиях договора социального найма, признанных непригодными для проживания в связи с невозможностью их адаптации под потребности инвалидов;

усовершенствования Порядка предоставления субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов Югры, подавшим до 31 декабря 2014 года заявления на получение мер государственной поддержки, утверждённого постановлением Правительства автономного округа от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы», в том числе:

приостановлено до 31 декабря 2023 года действие отдельных норм, предусматривающих снятие с учета участников мероприятия, не реализовавших в 2023 году право на получение государственной поддержки;

изменен подход к расчету субсидии для участников мероприятия, имеющих в собственности жилые помещения, признанные непригодными для проживания, вычитается кадастровая стоимость помещения (ранее вычиталась общая площадь жилого помещения).

УДАЛОСЬ!

На региональном уровне законодательно урегулирован вопрос, рекомендованный ранее к рассмотрению, в том числе и Уполномоченным, о направлении части средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющим право в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» на получение жилищных субсидий во вторую – четвертую очередь с учетом поступающих обращений граждан из числа пенсионеров о длительном ожидании реализации права на получение государственного жилищного сертификата.

Постановлением Думы Югры от 16.02.2023 № 649 (вступило в силу с 01.01.2024) установлено направление средств федерального бюджета, выделенных на основании федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Ханты-Мансийскому автономному округу на предоставление жилищных субсидий гражд-

данам, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую – четвертую очереди, установленные статьей 2 Федерального закона от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» не более 5 процентов, а именно:

пенсионерам – не более 3 процентов;

гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, – не более 1 процента (в объеме, обеспечивающем предоставление не менее одной жилищной субсидии);

работающим гражданам – не более 1 процента (в объеме, обеспечивающем предоставление не менее одной жилищной субсидии).

Принятые в 2022 году беспрецедентные решения, предусматривающие предоставление дополнительной региональной меры государственной поддержки (социальной выплаты) к имеющейся в настоящее время федеральной субсидии на улучшение жилищных условий для ветеранов боевых действий, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях до 01.01.2005, помогли в 2023 году решить жилищный вопрос 65 гражданам (44 ветеранам боевых действий и 21 инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов).

При этом количественный показатель граждан вышеуказанной категории, изъявивших желание воспользоваться субсидией за счет средств федерального бюджета на улучшение жилищных условий, в 2023 году по сравнению с предыдущим годом вырос на 40 %.

Всего мерой государственной поддержки, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, воспользовались 96 граждан (64 ветерана боевых действий и 32 гражданина, из числа инвалидов) (таблица 8).

Таблица 8

Показатели предоставления ветеранам боевых действий, инвалидам, семьям, имеющих детей-инвалидов, субсидий за счет средств федерального бюджета для приобретения жилых помещений в собственность за 2019 – 2023 гг.

Категория граждан	Количество граждан									
	состоявших на учете по годам					получивших субсидию по годам				
	2023	2022	2021	2020	2019	2023	2022	2021	2020	2019
Ветераны боевых действий	219	377	609	869	1090	64	42	19	57	91
Инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов	124	244	489	747	861	32	16	20	24	28
Итого:	343	621	1098	1616	1951	96	58	39	81	119

По состоянию на 28.12.2023 в муниципальных образованиях автономного округа на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий продолжают состоять 343 гражданина (семей), относящихся к категориям ветеранов боевых действий, инвалидам, семьям, имеющих детей-инвалидов, принятых на такой учет до 1 января 2005 года. Очередность таких граждан за последний год сократилась почти в 2 раза с учетом 50 человек из числа ветеранов боевых действий и инвалидов, которые в анализируемом периоде сняты с жилищного учета и исключены из списков граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии, по основаниям, не связанным с предоставлением субсидии.

За период (с ноября 2022 года по 31 декабря 2023 года) реализации мероприятия, направленного на оказание мер государственной поддержки жителей г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории, выдано 177 жилищных сертификатов на общую сумму 567,9 млн. руб., по 50 заявлениям данной категории граждан осуществлена мена сертификата (замена региона погашения сертификата на автономный округ).

Жалоб граждан по вопросам выдачи жилищных сертификатов в анализируемом периоде в адрес Уполномоченного не поступало, при этом имелись обращения жителей ЛНР и ДНР по вопросам получения компенсации за утраченное либо поврежденное в результате боевых действий жилье.

Заявители сообщали, что не имеют возможности реализовать право на получение компенсационных выплат, поскольку порядки предоставления гражданам таких мер социальной поддержки не предусматривают возможность дистанционной подачи заявления и документов. Необходимо лично либо через представителя по доверенности обращаться с заявлением и документами по месту нахождения утраченного имущества для получения соответствующих компенсационных выплат.

Но не все из обращающихся по данным вопросам граждан, имеют финансовую, а также физическую возможность (например, в силу состояния здоровья, преклонного возраста либо иных заслуживающих внимание уважительных обстоятельств) прибыть в ранее покинутые ими регионы, а лица, которым они могли бы доверить (посредством оформления нотариальной доверенности) совершение действий, необходимых для получения социальных выплат, не всегда имеются в их окружении.

ИНИЦИАТИВА

Выступая в интересах неопределенного круга лиц, Уполномоченный по правам человека в Югре обратилась в адрес федерального Уполномоченного с просьбой о содействии на федеральном уровне в принятии более гибких механизмов, позволяющих гражданам в дистанционном

режиме обращаться с соответствующими заявлениями о предоставлении мер социальной поддержки за утраченные либо поврежденные в результате боевых действий жилые помещения на территориях ДНР и ЛНР (по аналогии портала государственных услуг РФ).

Вопросы реализация жилищных прав молодежи в ноябре 2023 года среди других рассматривались на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав молодежи».

Среди проблем, обозначаемых в данной тематике, явились:

длительное ожидание предоставления мер государственной поддержки молодыми семьями на улучшение жилищных условий, исключения их из числа участников программного мероприятия, направленного на государственную поддержку молодых семей, при достижении предельного возраста;

сложности рефинансирования ипотечных кредитов, в том числе с использованием средств материнского (семейного) капитала.

ИНИЦИАТИВА

По итогам координационного совета уполномоченных по правам человека был принят ряд рекомендаций, в том числе:

Государственной Думе РФ рассмотреть возможность ускорения рассмотрения проекта федерального закона № 880655-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми»;

Правительству РФ – об увеличении финансирования из федерального бюджета на реализацию в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, семей, имеющих, детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, и приравненных к ним лиц, в целях существенного сокращения накопленной очередности;

органам государственной власти субъектов РФ – о необходимости уделять особое внимание расширению социально-экономических мер поддержки молодежи, в том числе в части программы льготной ипотеки.

Жилищные права граждан с инвалидностью

Вопросы обеспечения прав инвалидов на доступные условия проживания находятся в зоне особого внимания Уполномоченного и с каждым годом приобретают более массовый характер в обращениях граждан.

Продолжена практика рассмотрения данной темы на различных площадках федерального, регионального и местного уровней.

В марте 2023 года Уполномоченным проведено расширенное межведомственное совещание по вопросам обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в котором приняли участие заместитель Губернатора автономного округа, представители окружной и территориальных прокуратур, органов государственной власти и местного самоуправления автономного округа, а также общественных организаций инвалидов.

По итогам данного совещания принят ряд рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления, направленных на обеспечение прав инвалидов на доступные условия проживания, по результатам исполнения которых явились дополнительные решения в интересах граждан с инвалидностью.



Межведомственное рабочее совещание при Уполномоченном по вопросам доступности жилых помещений для инвалидов

УДАЛОСЬ!

Депсоцразвития Югры усилены координационные мероприятия, направленные на исполнение органами местного самоуправления Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649:

- актуализирован алгоритм действий (процедур) по применению Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, включающий руководство (инструкцию) по обследованию доступности жилого помещения и общего имущества многоквартирного дома, в котором проживает инвалид, а также возможные механизмы (способы) предоставления жилого помещения взамен признанного непригодным для проживания, занимаемого инвалидом, в том числе на условиях частной собственности;

- организован ежемесячный мониторинг исполнения органами местного самоуправления мероприятий, направленных на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме;

- на регулярной основе на рабочей группе при заместителе Губернатора автономного округа Югры, курирующим вопросы социального обеспе-

чения, с участием органов местного самоуправления проводится оценка исполнения полномочий органов местного самоуправления в данном направлении, в том числе рассматриваются лучшие положительные практики по адаптации жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды, под их потребности, мены (замены) непригодного для проживания инвалидов жилья;

Депстрой и ЖКК Югры инициирован ряд изменений в региональное законодательство, направленных на обеспечение прав инвалидов на доступные условия проживания;

органы местного самоуправления приняли комплекс мер по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды, с целью определения необходимости их адаптации и обеспечения доступных условий проживания инвалидов.

В полном объеме проведено такое обследование в 14 муниципальных образованиях: городах Когалым, Лангепас, Нягань, Нефтеюганск, Покачи, Пыть-Ях, Урай, Мегион, Ханты-Мансийск, Югорск и муниципальных районах Кондинский, Советский, Нижневартовский. Продолжены данные мероприятия в других муниципальных образованиях региона.

В июне 2023 года на заседании Координационного Совета представителей органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы автономного округа Уполномоченный выступила с докладом на тему «О приспособлении жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов: проблемы и лучшие практики в Югре» и просьбой поддержать разработанный проект регионального закона об установлении дополнительного основания для замены жилого помещения, в случае, когда занимаемое на условиях договора социального найма инвалидом жилое помещение невозможно приспособить под его потребности.



Доклад Уполномоченного на Координационном Совете представителей органов местного самоуправления и Думы Югры

УДАЛОСЬ!

В Закон автономного округа от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» внесены изменения, предусматривающие помимо случая, установленного частью 1 статьи 81 ЖК РФ, такое основание для замены жилого помещения, занимаемого на условиях договора социального найма, как признание в установленном порядке жилого помещения инвалида непригодным для его проживания на основании заключения об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий доступности.

Кроме этого, в постановление Правительства автономного округа от 29 декабря 2020 года № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югра «Развитие жилищной сферы» внесены дополнения, предусматривающие направление средств субсидии из бюджета автономного округа на реализацию вышеуказанного полномочия по приобретению жилых помещений для предоставления инвалидам на условиях договора социального найма, взамен признанного непригодным для их проживания жилья в связи с отсутствием возможности его адаптации под потребности инвалида.

В анализируемом периоде Уполномоченным принимались меры, направленные на содействие реализации и на защиту прав инвалидов на доступные условия проживания.



Заявитель, имеющая двух несовершеннолетних детей инвалидов-колясочников, обратилась в адрес Уполномоченного с жалобой на отсутствие доступных условий проживания в многоквартирном доме и непринятие со стороны администрации города Мегиона мер в сложившейся ситуации.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что муниципальной комиссией проведено обследование подъезда и входной группы в многоквартирном доме, установлена необходимость их приспособления под потребности инвалидов, однако перечень конкретных мероприятий по адаптации не определен и не обеспечен финансированием.

Действуя в защиту прав и законных интересов граждан, Уполномоченным были направлены рекомендации в адрес главы города Мегиона о проведении мероприятий, направленных на обеспечение прав детей-инвалидов на доступные условия проживания. В результате органом местного самоуправления уточнен перечень необходимых для адап-

тации общего имущества в многоквартирном доме работ, проведение которых организовано за счет средств местного бюджета. Права детей-инвалидов на доступные условия проживания обеспечены.

Наибольшее количество обращений граждан с инвалидностью об обеспечении доступных условий проживания в 2023 году поступило из города Нижневартовска.



В ходе проверочных мероприятий по обращению проживающей в городе Нижневартовске матери ребенка-инвалида с жалобой на отсутствие доступных условий проживания в многоквартирном доме Уполномоченным усматривалось бездействие администрации города Нижневартовска. Органом местного самоуправления не были организованы мероприятия по приспособлению общего имущества в многоквартирном доме под потребности инвалида несмотря на то, что такая необходимость была подтверждена заключением муниципальной комиссии. Полученные в ходе проверки материалы были направлены Уполномоченным в прокуратуру города Нижневартовска для принятия соответствующих мер реагирования. Прокурор обратился в суд с исковым заявлением о возложении обязанности на администрацию города Нижневартовска по проведению мероприятий, направленных на приспособление общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечении условий доступности. По результатам рассмотрения судебного спора Нижневартовским городским судом требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Исполнение данного решения находится на контроле прокуратуры.

Имелись и другие случаи, когда при взаимодействии Уполномоченного с прокуратурой отстаивались права инвалидов на доступные условия проживания в судебном порядке.

По данным окружной прокуратуры в 2023 году принятыми мерами прокурорского реагирования на территории муниципальных образований Югры обеспечено переселение 26 инвалидов-колясочников в специально оборудованные под их потребности жилые помещения, а также ремонт более 30 жилых помещений, занимаемых инвалидами, для доступности их использования (понижены ступени входной группы подъезда, установлены пандусы).

С учетом предусмотренной в государственной программе Югры «Развитие жилищной сферы» возможности использования органами местного самоуправления средств субсидий, предоставляемых из бюджета автономного округа, на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах под потребности инвалидов, в 2023 году в пяти муниципальных образованиях региона (города Когалым, Пыть-Ях, Покачи, Лангепас и Сургутский район) проведены работы по приспособлению жилых помещений и общего имущества в 51 многоквартирном доме. По сравнению с предыдущим периодом данный показатель возрос почти в 3,5 раза (в 2022 году проведены работы в 14 многоквартирных домах).

Вместе с тем, количество муниципальных образований, распределивших финансовые средства единой субсидии на цели адаптации для инвалидов жилья, осталось на прежнем уровне. Как и в предшествующем отчетном периоде активно используют предоставленные финансовые ресурсы на эти цели города Когалым, Пыть-Ях и Сургутский район.

Тем не менее, как показывает проведенный в 2023 году мониторинг исполнения органами местного самоуправления мероприятий, направленных на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, по результатам работы муниципальных комиссий потребность и наличие технической возможности приспособления жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах установлена в 1 238 случаях.

Рекомендации Уполномоченного Главам муниципальных образований автономного округа активно использовать право на распределение финансовых ресурсов из бюджета автономного округа на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, замене жилья, возможность адаптации которого под потребности инвалидов отсутствует, остаются неизменными.

Эти рекомендации заслуживают особого внимания еще и в интересах ветеранов боевых действий, получивших в зоне СВО тяжелые увечья, и нуждающихся в приспособлении жилых помещений с учетом их потребностей.

Вопросы о порядке реализации прав инвалидов на замену (мену) признанного непригодным для их проживания жилого помещения, занимаемого на условиях договора социального найма, а также принадлежащего инвалиду, членам семьи инвалида на праве собственности, в случае, когда приспособить жилое помещение и (или) общее имущество в многоквартирном доме под потребности инвалида не представляется возможным путем его ремонта и реконструкции либо экономически нецелесообразно, продолжают звучать в обращениях граждан в адрес Уполномоченного.

Порядка мены и замены жилых помещений на приспособленное под потребности инвалида на федеральном уровне пока не принято, как и нет четких разъяснений (толкований) практики применения норм жилищного законодательства при осуществлении мены или замены жилых помещений.

В большинстве регионов, в том числе исходя из складывающейся правоприменительной судебной практики, в таких ситуациях применяется общий порядок реализации жилищных прав граждан – обеспечение инвалида иным, адаптированным под его потребности, жильем осуществляется на условиях договора социального найма в соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ при соблюдении общих требований законодательства о признании гражданина малоимущим и нуждающимся. Тем самым, в целях получения обеспечивающего доступные условия проживания жилья инвалиду, руководствуясь общими требованиями законодательства, требуется обращаться с заявлением о принятии на жилищный учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Однако в практике рассмотрения обращений граждан часто встречаются случаи, когда размер дохода инвалида незначительно превышает установленный органами местного самоуправления уровень дохода в целях признания граждан малоимущими и, соответственно, гражданам отказывают в принятии на жилищный учет, тогда как самостоятельно улучшить свои жилищные условия посредством приобретения отвечающим условиям доступности для инвалида жилья они не имеют возможности.

УДАЛОСЬ!

В настоящее время в автономном округе принято законодательное решение с учетом инициативы Уполномоченного, определяющее, что в случае признания жилого помещения, занимаемого инвалидом на условиях договора социального найма, непригодным для его проживания, по его заявлению осуществляется замена такого жилья. Проходить процедуру постановки на жилищный учет и признания малоимущим для замены жилого помещения, отвечающего доступным условиям проживания инвалида, в данном случае не потребуется.

Нормативные правовые акты, устанавливающие процедуру замены инвалидам такого жилья, приняты в 12 муниципальных образованиях автономного округа: городах Лангепас, Нефтеюганск, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск и муниципальных районах Белоярский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский и Ханты-Мансийский. Находятся в процессе разработки либо согласования проекты таких правовых актов в 5 муниципальных образованиях: Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Березовский и Сургутский районы. В остальных муниципальных образованиях механизм реализации данного права инвалидов нормативно не закреплен.

ВАЖНО!

В целях недопущения принятия произвольных решений, исключению излишних процедур, закрепления административных сроков принятия решений при рассмотрении вопроса о замене жилого помещения муниципального жилого помещения, признанного непригодным для проживания инвалида, Уполномоченный предлагает главам муниципальных образований Когалым, Мегион, Нижневартовск, Нягань, а также главам городских и сельских поселений Советского района разработать и принять соответствующие порядки замены муниципальных жилых помещений жилищного фонда социального использования инвалидам, семьям, имеющим в своем составе инвалидов, являющимися нанимателями жилых помещений по договорам социального найма.

Также Уполномоченный обращает внимание всех органов местного самоуправления на необходимость периодического проведения мониторинга (оценки) действующих муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок реализации жилищных прав граждан, в целях их совершенствования.



Фото из открытых источников

Пока небыстрыми темпами, но развивается транслируемый Уполномоченным положительный опыт принятия нормативных правовых актов, предусматривающих мероприятия по мене непригодного для проживания инвалида жилья, находящегося в собственности инвалида и (или) членов его семьи.

В 2022 году в аналогичном разделе своего ежегодного доклада Уполномоченный отмечала успешные практики городов Сургут, Лангепас, Урай, предусматривающие мероприятия и порядки мены непригодного для инвалида жилья частного жилищного фонда.

В 2023 году порядки мены таких жилых помещений также приняты в городах Нефтеюганск, Покачи и в 5 сельских и 1 городском поселениях Нефтеюганского района (гп. Пойковский, сп. Куть-Ях, сп. Сентябрьский, сп. Лемпино, сп. Каркатеевы, сп. Сингапай).

Принятие таких решений позволяет не только обеспечить инвалида адаптированным под его потребности жильем, но и за счет переданного в муниципальную собственность по договору мены жилого помещения инвалида решить жилищный вопрос иных граждан, в частности тех,

кто состоит на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях договора социального найма.

Уполномоченный предлагает главам муниципальных образований с учетом сложившейся практики в регионе рассмотреть возможность принятия муниципальных правовых актов, определяющих порядок мены жилых помещений частного жилого фонда, занимаемых инвалидами и признанных непригодными для их проживания в связи с невозможностью их приспособления под потребности инвалидов.

Актуальность вопроса обеспечения доступных условий проживания инвалидов сегодня звучит наиболее острее, поскольку уже имеются случаи возвращения с зоны СВО военнослужащих, имеющих последствия увечий с разной степенью ограничений в передвижении, а значит необходимо также принимать решения, которые бы работали, в том числе и в интересах этой категории граждан, получивших инвалидность в ходе военной службы.

Начало таким решениям в регионе положено. Во исполнение поручений межведомственной комиссии по координации поддержки и оказания помощи гражданам РФ, принимающих (принимавших) участие в СВО, и членам их семей, Депсоцразвития Югры совместно с филиалом фонда «Защитники Отечества» разработан проект типового плана мероприятий по обследованию и адаптации жилого помещения, в котором проживает участник СВО, ставший инвалидом вследствие ранения, контузии, увечья, и общего имущества многоквартирного дома. С целью осуществления мониторинга мероприятий и принятых мер по адаптации жилого помещения инвалидов боевых действий, разработанный и согласованный план направляется органами местного самоуправления в адрес Депсоцразвития Югры.

Право на льготное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства

Вопросов о реализации права на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в почте Уполномоченного незначительное количество и в основном они носят консультационный характер. Поступают они и от участников СВО, и их семей. Тем не менее, Уполномоченным принято решение отразить некоторые особенности реализации данного права в разделе настоящего доклада, в том числе в связи с принятыми законодательными решениями.

ВАЖНО!

В 2023 году Ханты-Мансийском автономном округе введена дополнительная мера социальной поддержки участников СВО по льготному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Во исполнение распоряжения Президента РФ, возможность однократного бесплатного получения земельных участков установлена для военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на ВС РФ, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальные звания полиции, удостоенных звания Героя РФ или награжденных орденами РФ за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, и являющихся ветеранами боевых действий, а также членов семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в СВО.

При этом, получение земельных участков для данной категории граждан установлено во внеочередном порядке.

Обратившиеся в адрес Уполномоченного граждане из числа участников СВО и членов их семей по вопросу льготного предоставления земельного участка зачастую полагают, что для реализации данного права достаточно лишь относиться к определенной категории граждан, а потому другие обстоятельства, в том числе нуждаемость в улучшении жилищных условий при бесплатном предоставлении земельного участка приниматься во внимание не должны.

Вместе с тем, конституционное право граждан на жилище реализующееся, в том числе посредством предоставления на льготных основаниях отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства также предполагает установление нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Уполномоченным в ходе приемов граждан, а также на проводимых различных выездных мероприятиях с населением по вопросам льготных оснований для предоставления отдельным категориям граждан земельных участков даются подробные разъяснения.

На необходимость правового информирования граждан по вопросам предоставления на льготных основаниях отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства необходимо обратить внимание органам местного самоуправления, реализующим полномочия по предоставлению земельных участков, а также органам социальной защиты населения, филиалу фонда «Защитники Отечества», осуществляющим на постоянной

основе работу по оказанию помощи и поддержки гражданам из числа участников СВО и их семей.

Информация об условиях и порядке реализации права данной категории граждан на бесплатное предоставление земельных участков должна быть размещена в доступной для ознакомления и восприятия форме на официальных сайтах органов государственной власти, местного самоуправления, а также доводится до населения через различные учреждения и организации, социальных координаторов посредством передачи гражданам соответствующих письменных материалов (памяток) с указанием контактных данных уполномоченных органов, реализующих данные полномочия.

При рассмотрении обращений граждан по вопросам обеспечения прав на землю также имелись случаи, когда Уполномоченным принимались меры в защиту прав ветеранов боевых действий.



Ветеран боевых действий, обратившийся к Уполномоченному, одновременно состоял в администрации Сургутского района и администрации городского поселения Белый Яр на учете граждан, изъявивших желание на бесплатное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства. В 2023 году органами местного самоуправления были приняты решения о снятии его с данного учета в связи обеспеченностью жилым помещением в составе семьи отца, получившего квартиру при переселении из аварийного жилья. Вместе с тем, указанный в качестве отца заявителя гражданин, являлся его отчимом, при этом они совместно не проживали, каких-либо прав на предоставленное отчиму жилое помещение заявитель не имел.

В защиту прав и законных интересов военнослужащего, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес глав Сургутского района и городского поселения Белый Яр о восстановлении ветерана боевых действий на учете граждан, имеющих право на льготных основаниях приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства. По результатам рассмотрения рекомендаций органами местного самоуправления гражданин восстановлен в соответствующих учетных списках.

Уполномоченный надеется, что отраженные в настоящем разделе доклада рекомендации и примеры восстановленных прав граждан будут проанализированы соответствующими органами (организациями), от принятых решений которых во многом будет зависеть реализация жилищных прав граждан.

2.5. Права человека в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В числе поступивших за 2023 год в адрес Уполномоченного жалоб и иных обращений граждан содержалось 165 вопросов (с учетом консультационного приема) по вопросам в сфере ЖКХ, что составило 7,5 % от общего показателя обращений в группе социальных прав (2 197) и 2,2 % от общего числа поступивших к Уполномоченному вопросов (7 358).

Наибольшее количество обращений в сфере ЖКХ поступило от жителей города Нефтеюганска, и в основном они касались вопросов исполнения возложенных на органы местного самоуправления полномочий (организации водоотведения, очистки дорог от снега, установления дорожных знаков, строительства (реконструкции) дорог, включая тротуары, обеспечения уличного освещения в соответствии с установленными нормативными требованиями, уборки отдельных территорий города, санитарного состояния площадок для сбора твердых коммунальных отходов). Рассмотрение таких обращений Уполномоченным, как правило, осуществлялось во взаимодействии либо с органами местного самоуправления, либо с контрольно-надзорными и правоохранительными органами, органами прокуратуры.



В адрес Уполномоченного обратился гражданин с жалобой на отсутствие пешеходных тротуаров на территории города Нефтеюганска.

Учитывая, что отсутствие пешеходных тротуаров влечет за собой опасность в передвижении граждан, в том числе несовершеннолетних, Уполномоченный обратилась в ОМВД России по городу Нефтеюганску о проверке отделом ГИБДД соответствия городских дорог установленным нормативным требованиям.

По результатам обследования улично-дорожной сети города на отдельных ее участках выявлены нарушения требований технических регламентов и других нормативных документов в части отсутствия тротуаров, а также уличного освещения.

Акты обследования улично-дорожной сети ОМВД России по городу Нефтеюганску направлены в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру для принятия соответствующих мер реагирования. По результатам рассмотрения представления прокурора администрацией города Нефтеюганска мероприятия по приведению улично-дорожной сети запланированы в рамках муниципальной программы к проведению на 2024 год. В связи с отсутствием нормативного освещения на отдельных территориях города прокурором предъявлены в административном судебном порядке требования о возложении на администрацию

города Нефтеюганска обязанности организовать проектирование и строительство уличного (наружного, искусственного) освещения, которые судом удовлетворены в полном объеме.

Исполнение судебного решения и плана мероприятий администрации города Нефтеюганска остаются на контроле прокуратуры.

Другой пример.

По обращению жителя города Нефтеюганска с жалобой на ненормативное состояние канализационного колодца Уполномоченным было организовано взаимодействие с Нефтеюганской межрайонной прокуратурой.

По результатам проверки установлено, что смотровой колодец инженерных коммуникаций действительно не соответствует нормативам. При этом запланированные органом местного самоуправления к проведению еще в 2022 году работы по наращиванию горловин смотровых колодцев в городе не организованы.

По ходатайству Уполномоченного Нефтеюганской межрайонной прокуратурой по факту установленного нарушения в адрес директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по приведению смотрового колодца в соответствие с установленными требованиями.

Вторую позицию по количеству вопросов граждан в адрес Уполномоченного в сфере ЖКХ занимает город Сургут. Тематика обращений жителей города Сургута преимущественно касалась работы управляющих компаний, но имелись и вопросы по исполнению возложенных на органы местного самоуправления полномочий.



Гражданка из города Сургута обратилась в адрес Уполномоченного с жалобой на неосуществление администрацией города дорожной деятельности на улицах Мостостроительная и Железнодорожная. Заявитель сообщала, что земельные участки на данных улицах порядка 7 лет назад распределены администрацией города Сургута на льготных основаниях многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства. Граждане построили дома, живут в них, однако нормативное уличное освещение и дороги, отвечающие установленным требованиям, на данной территории отсутствуют, очистка дорог от снега не организована.

Отсутствие организации дорожной деятельности, как сообщала заявитель, создает угрозу причинения вреда жизни, здоровью и имуществу граждан, так как при неблагоприятных погодных условиях данная территория становится недоступной для проезда транспорта, что лишает жителей возможности свободного передвижения, затрудняет работу специальных экстренных служб и может повлечь неприбытие вовремя бригад скорой помощи для оказания экстренной медицинской помощи, нарядов полиции для пресечения противоправных действий, а также пожарных, в случае возгорания.

В ходе проверочных мероприятий по жалобе заявителя было установлено, что в перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения Сургута данные дороги не значатся, на балансе дорожных служб города не числятся, в связи с чем их содержание не осуществлялось. При этом строительство дорог на улицах Мостостроительная и Железнодорожная в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута» не предусмотрено. По обращению Уполномоченного отделом ГИБДД УМВД России по городу Сургуту проведено инструментальное обследование данной территории, по результатам которого помимо необеспечения уборки дорог (проездов) от снега, были выявлены нарушения требований в части отсутствия нормативного стационарного электрического освещения улиц.

Действуя в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Уполномоченный обратилась в Сургутский городской суд с административными исковыми требованиями о возложении на администрацию города Сургута обязанности организовать на улицах Мостостроительная и Железнодорожная города Сургута строительство дорог местного значения и обустройство стационарного электрического освещения в соответствии с действующими нормативными требованиями.

Решением суда первой инстанции было отказано в удовлетворении заявленных требований, так как суд счел, что права многодетных семей не нарушены. Вместе с тем, по результатам рассмотрения апелляционной жалобы Уполномоченного суд апелляционной инстанции отменил решение Сургутского городского суда в связи с неправильным определением обстоятельств имеющих значение для дела, нарушением норм материального права. Судебной коллегией по административным делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принято новое решение об удовлетворении требований Уполномоченного к администрации города Сургута в полном объеме. При рассмотрении данного спора в суде кассационной инстанции решение суда апелляционной инстанции оставлено без изменения, кассационная жалоба администрации города Сургута без удовлетво-

рения. Исполнение судебного решения остается на контроле Уполномоченного.

Продолжена системная межведомственная работа по разрешению ситуации, возникшей в связи с систематическим нарушением управляющей компанией «УК ДЭЗ ЦЖР» законодательства, регулирующего вопросы оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме города Сургута.



Рабочая встреча с жителями МКД, г. Сургут

В результате организованной Уполномоченным в 2023 году рабочей встречи с представителями Совета МКД, вновь избранной управляющей компанией, Жилстройнадзор Югры, Югорского фонда капитального ремонта МКД, органов прокуратуры, следствия, УМВД России по ХМАО-Югре, администрации города Сургута проведен ряд проверочных мероприятий и приняты решения, направленные на обеспечение прав собственников помещений

в МКД на надлежащее содержание и ремонт общего имущества в МКД.

Так, по итогам проведенной прокуратурой проверки, установлены факты ненадлежащего осуществления Сургутским отделом Жилстройнадзор Югры контроля за исполнением ранее выданных в адрес управляющей компании «УК ДЭЗ ЦЖР» предписаний, а также непринятия мер по привлечению к административной ответственности управляющей компании, неоднократно нарушающей лицензионные требования. В отношении должностных лиц территориального отдела инспектирования Жилстройнадзор Югры применены меры материального воздействия.

В связи с банкротством управляющей компании «УК ДЭЗ ЦЖР» возможность возмещения собственникам помещений в МКД убытков, причиненных действиями (бездействием) управляющей компании, практически сводится к нулю. Тем не менее для обеспечения прав жителей МКД на благоприятные условия проживания, с учетом принятых на межведомственном совещании решений при непосредственном участии совета МКД и при организации данной работы администрацией города Сургута, разработана межведомственная дорожная карта по решению проблемных вопросов в отношении МКД, по результатам исполнения которой:

восстановлена утраченная проектно-сметная документация в отношении МКД;

организованы мероприятия, направленные на формирование земельного участка под МКД для дальнейшей постановки его на кадастровый учет;

проведена работа по установлению провайдеров, использующих общее имущество в МКД для размещения своего оборудования, в целях оформления соответствующих договорных отношений с провайдерами, определяющих, в том числе размер платы за использования общего имущества в МКД;

проведены встречи с руководителями управляющих компаний трех многоквартирных домов, расположенных на смежной территории, по вопросам разграничения ответственности за содержание придомовых территории, разработан график уборки территории, исполнение которого находится на контроле департамента дорожного хозяйства администрации города Сургута;

организовано проведение общего собрания в МКД с целью выполнения соответствующих обследований дома (теплотехнического и конструктивного) для последующей актуализации перечня и сроков работ по капитальному ремонту МКД;

вновь избранной управляющей компанией ООО «Техсервис» принимаются в полном объеме меры по содержанию общего имущества в МКД.

Работа по исполнению мероприятий дорожной карты продолжается.

В анализируемом периоде были и другие коллективные обращения граждан с жалобами на действия (бездействие) управляющих компаний, при этом заявители также жаловались на непринятие территориальными органами Жилстройнадзор Югры мер по их обращениям о ненадлежащем содержании и ремонте общего имущества в МКД.



Жители МКД города Сургута обратились в адрес Уполномоченного с жалобой на бездействие общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ДЕЗ ВЖР» по содержанию и ремонту общего имущества дома. Заявители сообщали, что они обращались в территориальный отдел Жилстройнадзор Югры, но никаких мер в отношении управляющей компании принято не было, а лишь представлен в их адрес информационно-разъяснительный ответ.

В ходе проверочных мероприятий, организованных по запросу Уполномоченного, Жилстройнадзор Югры в отношении управляющей компании установлены нарушения, свидетельствующие о бездействии управляющей компании по исполнению обязательных требований законодательства в части содержания и ремонта общего имущества в МКД, вынесено предписание об их устранении. Исполнение предписания находится на контроле Жилстройнадзор Югры.

Подобные ситуации нередко влекут подрыв доверия населения к деятельности надзорных органов, а со стороны надзорных органов не всегда предпринимается достаточных действий для своевременного и полного рассмотрения обращения граждан. Порой обращения граждан о нарушении прав поступают не с использованием принятых информационных систем, позволяющих должным образом идентифицировать заявителей, либо содержание обращения не в полном объеме раскрывает возникающую проблему, в связи с чем Уполномоченный неоднократно выражала рекомендации различным исполнительным органам автономного округа и органам местного самоуправления о том, что при рассмотрении таких обращений необходимо организовывать непосредственное взаимодействие с заявителями для уточнения более детальных обстоятельств обращения, при необходимости, оказывать содействие гражданам в направлении обращения в требуемом для проведения проверки содержании (формате). Такой подход позволит исключить затягивание сроков принятия реальных действий и решений, направленных на устранение нарушений или на защиту прав гражданина, и формирование мнения заявителей о формальном рассмотрении их обращений.

Третью позицию в почте Уполномоченного по вопросам граждан в сфере ЖКХ занимает город Ханты-Мансийск. В основном обращения жителей Ханты-Мансийска были связаны с действиями (бездействием) управляющих компаний, а также с вопросами формирования платы за ЖКУ.

Обращения граждан по вопросам ЖКХ также поступали из других муниципальных образований Югры, но их количество было незначительным, и в ряде случаев вопросы граждан получалось разрешать в «ручном» режиме. Уполномоченный отмечает, что в большинстве муниципальных образований коммунальные службы, а также соответствующие структурные подразделения администраций, ответственные за сферу ЖКХ, оперативно реагируют на сообщения сотрудников аппарата Уполномоченного о возникших у граждан проблемах и принимают необходимые меры по их разрешению.

В практике работы с обращениями граждан, в том числе короткими сообщениями на телефон «горячей линии» Уполномоченного вновь были установлены случаи необеспечения своевременной очистки от снега внутриквартальных проездов возле многоквартирных домов. Заявители сообщали, что наличие снежных масс препятствует передвижению автотранспортных средств, перемещению людей, особенно малоомобильных и с ограниченными возможностями здоровья, кроме этого, как и в прошлые годы, граждане жаловались, что вдоль проезжих частей внутриквартальных проездов формируются снежные валы (сугробы), которые дети используют в качестве горок, скатываясь с них на проезжую часть, что является небезопасным и влечет угрозу их жизни и здоровью.

При взаимодействии Уполномоченного с территориальными отделами ГИБДД возникшие ситуации разрешались. По результатам проверочных мероприятий и вынесенных в адрес органов местного самоуправления отделами ГИБДД предписаний принимались меры по уборке от снега соответствующих территорий.

Уполномоченный по правам человека в Югре рекомендует органам местного самоуправления во взаимодействии с управляющими компаниями, при необходимости, с представителями надзорных служб на системной основе осуществлять мониторинг очистки и вывоза снега во дворах многоквартирных домов и внутриквартальных проездов возле многоквартирных домов с целью обеспечения беспрепятственного перемещения граждан, в том числе маломобильных, а также недопущения формирования снежных валов (сугробов), которые могут произвольно использоваться детьми в качестве импровизированных горок, неся за собой угрозу их жизни и здоровью.



*Фото из открытых источников.
Порыв сетей теплоснабжения
в г. Советский Советского района*

Случаи нарушения прав граждан на предоставление коммунальных услуг, возникшее вследствие непринятия своевременных мер по поддержанию в надлежащем техническом состоянии инженерных сетей теплоснабжения, в 2023 году не являлись исключением. В анализируемом периоде порывы сетей теплоснабжения, повлекшие нарушение теплоснабжения в жилых домах и социальных объектах, имели место в следующих муниципальных об-

разованиях: Мегион, Нягань, Березовский район, Советский район. При этом, наиболее крупные и системные аварии наблюдались в Советском районе.

К сложившимся ситуациям подключались СУ СК России по ХМАО-Югре и органы прокуратуры, которые организовали проверку своевременности и достаточности мер по обеспечению бесперебойного теплоснабжения жилых домов, а также по устранению аварийной ситуации.

Известно, что по состоянию на 1 ноября 2023 года заменены 43,9 км ветхих тепловых сетей и 34,9 км ветхих водопроводных сетей, что составляет 4,1 % от общей протяженности ветхих тепловых и 4,0 % от общей протяженности ветхих водопроводных сетей. В 2023-2024

годах в автономном округе планируется заменить 161,8 км инженерных сетей.

Уполномоченный по правам человека рекомендует главам муниципальных образований своевременно проводить ревизию системы коммунальных объектов, принимать исчерпывающие меры по организации качественной подготовки объектов ЖКХ к отопительному сезону.

Своевременно принимаемые меры реагирования по модернизации коммунальной инфраструктуры позволят исключить в дальнейшем возникновение аварийных ситуаций в отапливаемый период года.

2.6. Право на образование



В целях признания особого статуса педагогических работников, в том числе осуществляющих наставническую деятельность, Указом Президента Российской Федерации 2023 год был объявлен Годом педагога и наставника.

В этот тематический год педагогические коллективы образовательных учреждений Югры могли реализовать свое право на участие в различных федеральных, региональных и муниципальных проектах, демонстрируя свое профессиональное педагогическое мастерство и лучшие практики по наставничеству. Старания оправдали ожидания, команда педагогов средней общеобразовательной школы № 44 г. Сургута признана победителем Всероссийского конкурса «Лучшие практики наставничества», 47 методических разработок педагогов Югры включены в банк лучших образовательных практик Академии Минпросвещения России, 39 региональных программ включены в реестр Федеральных программ финансовой грамотности Министерства финансов Российской Федерации.

В рамках реализации проекта Минпросвещения России «Организация и проведение в 2023 году VIII ежегодной Всероссийской конференции по вопросам семейного воспитания и родительского просвещения «Школа одаренных родителей» и комплекса организационно-методических мероприятий по вопросам родительского просвещения и семейного воспитания» Депобразования Югры совместно с Институтом развития образования проведен межрегиональный семинар-совещание УрФО «Школа одаренных родителей».

В межрегиональном семинаре-совещании обсуждались вопросы роли родителей в патриотическом воспитании детей, опасности травли в подростковой среде, развития всероссийского профессионального сообщества специалистов, работающих с родителями обучающихся.

С докладами выступали ответственный секретарь Координационного совета общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», представители Депобразования Югры, образовательных и общественных организаций, органов местного самоуправления других субъектов РФ УрФО.

Отмечая важную роль в системе наставничества родителей обучающихся, в автономном округе Региональным отделением «Движение Первых» реализован проект «Рейтинг Первых Югры».

Кроме того, в целях выявления и распространения лучших практик наставничества, направленных на становление и развитие непрерывно-

го профессионального мастерства педагогов образовательных организаций автономного округа, Депобразования Югры совместно с Институтом развития образования организован и проведен региональный конкурс моделей наставничества педагогических работников «Наставничество как современная форма становления и развития непрерывного профессионального мастерства педагогов образовательных организаций Югры».

В целях повышения престижа педагога, мотивации выпускников общеобразовательных организаций поступать в высшие учебные заведения для получения педагогических профессий в автономном округе в отрасли «Образование» предусмотрены меры адресной социальной поддержки:

единовременная выплата молодому специалисту (по основной занимаемой должности) в размере двух должностных окладов с учетом районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (северная надбавка);

ежемесячная доплата молодым специалистам из числа педагогических работников в размере 1 000 рублей в месяц, на которые в установленном порядке начисляются районный коэффициент и северная надбавка;

единовременная выплата молодому специалисту (по основной занимаемой должности) в размере двух должностных окладов с учетом районного коэффициента и северной надбавки;

увеличение заработной платы за работу в сельской местности на 20 % (повышающий коэффициент к заработной плате 1, 2);

ежемесячная стимулирующая выплата (в первый год работы не меньше 15 % от должностного оклада);

выплата в размере не менее месячного фонда оплаты труда при уходе в ежегодный трудовой отпуск.

Дополнительно лицам, прибывшим из других регионов РФ и заключившим трудовые договоры в образовательных организациях автономного округа, за счет средств работодателя предоставляются:

единовременное пособие в размере двух должностных окладов и единовременное пособие на каждого прибывающего с ним члена его семьи в размере половины должностного оклада работника по занимаемой должности;

оплата стоимости переезда работника и членов его семьи в автономный округ в пределах территории России, а также стоимости провоза багажа;

оплачиваемый отпуск продолжительностью семь календарных дней для обустройства на новом месте.

Приглашенные из иных субъектов (территорий) педагоги используют право на предоставление служебного жилья или компенсацию расходов по найму жилого помещения.

Законодательством автономного округа педагогическим работникам, проживающим и (или) работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа автономного округа, предусмотрена компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

ВАЖНО!

Законом автономного округа от 21.12.2022 № 155-оз «О внесении изменений в статью 3 закона Югры «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с 01.01.2023 педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций процентная надбавка к заработной плате за работу в условиях Крайнего Севера предусмотрена в полном размере, с первого дня работы независимо от трудового стажа.

Несмотря на принимаемые меры, потребность в педагогических кадрах, например, математики, начальных классов, имеется, особенно в малых и удаленных территориях автономного округа, что подтверждает отраслевой Департамент.

С целью привлечения внимания к подготовке нового поколения педагогов в Югре созданы 44 специализированных психолого-педагогических класса, 474 молодых специалиста из числа выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования автономного округа в отчетном году прибыли для работы в школы Югры.

В законных интересах педагогических работников на территории автономного округа успешно реализуется федеральная программа «Земский учитель», которая стала еще одним инструментом решения кадрового вопроса в отдаленных районах округа.

В рамках реализации программы «Земский учитель» осуществляются единовременные компенсационные выплаты на сумму 1 млн. рублей.

В целях привлечения выпускников профессиональных организаций и образовательных организаций высшего образования к педагогической деятельности в сельской местности в автономном округе предусмотрена грантовая поддержка выпускников.

Учителя Югры демонстрируют высокое профессиональное мастерство, и в 2023 году более 3 тысяч педагогов стали победителями федеральных конкурсов.

Положительный опыт Югры в поддержку педагогов и повышения престижа педагогического сообщества был транслирован Уполномоченным для использования в работе других субъектов России.

Важно, чтобы наработанные условия поддержки педагогического сообщества, внимание к педагогу, наставнику укрепились не только в рамках мероприятий тематического минувшего года, а оставались неотъемлемой частью дальнейшей государственной политики в сфере образования.

В целях обеспечения единства образовательного пространства автономного округа, идентичности содержания образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, возможности формирования образовательных программ различного уровня сложности и направленности с учетом образовательных потребностей и способностей обучающихся, включая одаренных детей, детей с ограниченными возможностями здоровья, на протяжении 2023 года осуществлялось сопровождение введения и реализации федеральных основных общеобразовательных программ (далее – ФООП) в общеобразовательных организациях автономного округа.



Уполномоченный в переходный период на данный этап реализации ФООП рекомендовала Депобразования Югры:

предусмотреть качественную подготовку педагогов для последующей реализации ими новых направлений ФООП;

обеспечить координацию вопроса внедрения ФООП путем составления «дорожной карты» мероприятий, направленных на реализацию с нового учебного года требований ФООП, на обеспечение не только единства образовательного пространства РФ, но и на развитие (сохранение и укрепление) в каждой школе и образовательном коллективе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, к которым относятся: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России, противодействие экстремизму и разжиганию межнациональной розни, изучение международного права человека в условиях мирного и военного времени.

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного Депобразования Югры утвержден региональный план мероприятий «дорожная карта» по введению ФООП в общеобразовательных организациях и дошкольных образовательных организациях автономного округа.

Депобразования Югры проведен мониторинг готовности образовательных организаций автономного округа к введению обновленных

федеральных государственных образовательных стандартов и реализации ФООП, по итогам которого все общеобразовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации автономного округа, 100 % перешли на новые ФООП и приступили к их реализации с 1 сентября 2023 года.

Уполномоченный по правам человека в Югре на разных площадках обращала внимание, что в рамках реализации ФООП начального общего, основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях автономного округа изучаются основы обществознания, включающие в себя раздел «Право». Освоение учебного предмета «Право» на базовом уровне направлено на повышение правовой грамотности обучающихся, формирование высокого уровня их правового воспитания, ответственности и социальной активности.

На профильном уровне в старшей школе право изучается как самостоятельный учебный предмет (курс по выбору), способствующий формированию у обучающихся правосознания и правовой культуры.

Изучение учебного предмета «Право» на углубленном уровне предполагает ориентировку на получение компетентностей для последующей профессиональной деятельности.



Церемония награждения педагогов в рамках августовского совещания педагогических работников автономного округа (расширенный педсовет)

Традиционное августовское совещание педагогических работников автономного округа (расширенный педсовет) 2023 года «Современные вызовы и трансформация образования: пути и решения», организаторами которого выступили Депобразования Югры и Институт развития образования, прошло в городе Ханты-Мансийске с целью привлечения внимания педагогической, ученической, родительской общественности к профессии педагога, развития наставничества в системе образования, проведения открытого профессионального педагогического обсуждения ресурсов формирования единого образовательного пространства на территории автономного округа,

направленного на воспитание гражданина России, подготовку профессионалов и социально-экономическое развитие Югры в целом.



Выступление Уполномоченного на панельной дискуссии августовского совещания в Югре

Уполномоченный не только приняла участие в этом глобальном педсовете, но и выступила в качестве спикера на панельной дискуссии совещания «Школа Минпросвещения России: ресурс создания образовательного пространства», где активно вместе с педагогами и экспертами обсуждались вопросы введения ФООП, механизма создания и развития единого образовательного пространства, информационно-методического сопровождения в рамках

выполнения «дорожной карты» проекта «Школа Минпросвещения России» в регионе, доступности качества образования.

Вопросы прав на образование имели широкое обсуждение на расширенном заседании Координационного совета федерального Уполномоченного по правам человека в Центральном федеральном округе по теме «Право на образование и права участников образовательного процесса» (в рамках мероприятий, приуроченных к Году педагога и наставника, а также 10-летию института Уполномоченного по правам человека в Ярославской области). Уполномоченный по правам человека в Югре представила на данной межрегиональной площадке доклад об отдельных правах участников образовательного процесса в современных условиях, затронув также проблемные вопросы правового обеспечения семейного образования.



Расширенное заседание Координационного совета федерального Уполномоченного в Центральном федеральном округе, г.Ярославль

Тема семейного образования продолжала оставаться на повестке дня Уполномоченного Югры, поскольку данная форма образования становится все более востребованной и вызывает большой интерес у обучающихся и их родителей.

Чаще всего причинами выбора родителями семейного образования для ребенка являются возможность учитывать индивидуальные особенности ребенка, его потребности, отсутствие трудностей взаимодействия с одноклассниками, учителями. Но были случаи, и их немало, когда родителями заявлялся материальный интерес к организации семейного образования путем запросов на предоставление компенсации родителям за самостоятельную организацию обучения своих детей.

Уполномоченный с сожалением отмечает, что на федеральном уровне по-прежнему отсутствуют четко прописанный алгоритм реализации права участниками образовательного процесса в форме семейного образования и меры ответственности родителей за непредоставление качественного семейного образования ребенку, что требовало принятия на региональном уровне методологического сопровождения данной формы образования.

УДАЛОСЬ!

По рекомендациям Уполномоченного Институтом развития образования разработаны:

методические рекомендации по организации освоения обучающимися общеобразовательных программ вне образовательной организации в форме семейного образования, самообразования, адресованные руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям, заместителям руководителей образовательных организаций автономного округа, родителям (законным представителям);

методические рекомендации для общеобразовательных организаций, педагогических работников, родителей (законных представителей) обучающихся, адресованные руководителям, педагогическим работникам и сотрудникам Центров методического сопровождения родителей, созданных на базе общеобразовательных организаций; родителям (законным представителям) обучающихся, выбравших форму семейного образования.



Фото из открытых источников

На базе Института развития образования создан региональный центр методического сопровождения роди-

телей обучающихся, выбравших форму семейного образования, который осуществляет координацию деятельности семьи и Центров методического сопровождения родителей.

В 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы 22 диалоговые площадки для эффективного взаимодействия с родителями обучающихся, выбравших форму семейного образования, и 71 центр методического сопровождения родителей обучающихся на базе общеобразовательных организаций.

В структуру дополнительных профессиональных программ для педагогических работников общеобразовательных организаций автономного округа введен вариантный модуль «Особенности семейного образования». Обучение в 2023 году прошли 1 093 педагогических работника общеобразовательных организаций.

При этом, всесторонне обсуждая вопрос организации семейного образования в Югре, видится, что компенсация родителям за образование, получаемое в рамках семьи, не должна быть предусмотрена, поскольку может иметь неблагоприятный эффект. Это не распространяется на семьи, в которых образование в семейной форме получают дети с ограниченными возможностями здоровья.

Так, частичная компенсация за образование в семейной форме выплачивается в ряде субъектов РФ, включая Югру, на определенные затраты родителей на воспитание детей-инвалидов, получающих образование в форме семейного образования и имеющих ограниченные возможности к обучению, связанные со значительными нарушениями функций организма.

Во всех остальных случаях компенсация за организацию и обеспечение права на семейное образование не предусмотрена.

Уполномоченный считает важным продолжить обсуждение темы семейного образования, но больше с точки зрения обеспечения предусмотренных федеральным законодательством прав участников образовательного процесса при избрании

данной формы образования и результатов реализации этого права в Югре.

В докладе за 2022 год Уполномоченным также отмечалось об использовании в образовательных организациях автономного округа для обеспечения образовательного процесса с применением дистанционных технологий информационно-коммуникационной платформы отечественного производства «Сферум», интегри-



рованной в региональную цифровую образовательную платформу ГИС «Образование Югры».

Югра – один из первых регионов, который использует в образовательном процессе платформу «Сферум». На сегодняшний день к ней подключены все школы, следующий этап – подключение детских садов и колледжей.

По данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в 2023 году автономный округ вошел в тройку регионов – лидеров по уровню цифровой трансформации.

УДАЛОСЬ!

Депобразования Югры совместно с разработчиками платформы «Сферум», в том числе с учетом рекомендаций Уполномоченного, в целях оперативного решения вопросов, связанных с бесперебойным обеспечением образовательного процесса, еженедельно с представителями педагогического сообщества автономного округа проводятся совещания в режиме видео-конференц-связи, обучающие семинары по использованию платформы.

Институтом развития образования совместно с подведомственными Депобразования Югры государственными образовательными организациями, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, проводится ежедневный мониторинг образовательных организаций, закрытых на карантин или на каникулы, имеющих закрытые классы (группы), в которых организована дистанционная форма обучения, сведений о количестве заболевших сотрудниках и обучающихся.

С целью повышения качества организации и предоставления образовательных услуг с применением дистанционных технологий, повышения квалификации учителей (педагогов) по вопросам ИТ-компетенций Институтом развития образования реализованы дополнительные профессиональные программы, обеспечивающие информационную безопасность обучающихся в сети Интернет, применение дистанционного обучения для детей с ОВЗ, получающих образовательную услугу в дистанционной форме. Ежегодно в автономном округе более 5 700 педагогов повышают уровень своей квалификации, в том числе в онлайн-формате.

Уполномоченный рекомендует Депобразования Югры и муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, продолжить работу, направленную на повышение квалификации педагогов, в том числе по вопросам формирования ИТ-компетенции, активное использование в образовательном процессе информационно – коммуникационной платформы «Сферум». Важно, чтобы эта подготовка соответствовала ожиданиям и запросам педагогического сообщества.

Обращаясь к жалобам и иным обращениям граждан автономного округа в отчетный, как и в другие периоды деятельности, Уполномоченный отмечает их незначительное количество по вопросам в сфере образования.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 60 обращений (2022 год – 42), которые содержали 72 вопроса: 47 письменных и 25 на консультационном приеме (2022 год – 44 вопроса).

По результатам рассмотрения 72 вопросов в 55 случаях (76,4 %) – даны разъяснения, в том числе в ходе консультационного приема, в 13 (18 %) – оказано содействие (помощь) в реализации прав, в 2 (2,8 %) – оказано содействие в восстановлении прав и 2 вопроса (2,8 %) были переадресованы в компетентные органы.

Чаще в отчетном году, в том числе на консультационном приеме граждан и встречах с родительским сообществом, звучали вопросы зачисления в образовательную организацию, инклюзивного образования, травли в детских организациях, соблюдения прав обучающихся в образовательной организации.



К Уполномоченному в Югре обратились жители города Лангепаса в интересах ребенка-инвалида о содействии по обеспечению его компьютерным оборудованием.

Заявители сообщили, что ребенок по причине частой болезни вынужден пропускать занятия и обучаться дома, необходимые условия для дистанционного обучения в его доме отсутствуют, в том числе компьютерное оборудование.

Действуя в интересах ребенка-инвалида, с учетом рекомендаций Уполномоченного Югры, администрацией города Лангепаса оказано содействие в обеспечении ребенка-инвалида компьютерным оборудованием, предназначенным для реализации общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий, согласована передача ноутбука на время учебного процесса на основании договора о передаче оборудования в безвозмездное пользование.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год освещалась проблема школьной травли, выражающейся в проявлении постоянно длящейся агрессии, конфликтов, возникающих среди участников образовательного процесса.

Как отмечалось ранее, в автономном округе на платформе ГИС «Образование Югры» запущен информационный ресурс «Осторожно, буллинг!», доступ к которому имеют в личных кабинетах все участники образовательного процесса (обучающиеся, родители, педагогические работники).

Всего за период с 01.01.2023 по 01.12.2023 на информационном ресурсе «Осторожно, буллинг!» зафиксировано 197 обращений обучающихся и их родителей, по которым уполномоченными структурами проведены проверочные мероприятия. В итоге помощь была оказана 115 обучающимся индивидуально,



Фото из открытых источников

а также проведена групповая работа со сверстниками из их социального окружения, родителями (законным представителям) и педагогами, являющимися участниками выявленных ситуаций, либо сопровождающих детей в процессе и после оказания психологической помощи.

Учитывая, что значительная часть обращений поступила на этапе, предшествующем ситуации травли, оказание психологической и педагогической помощи позволило не допустить ее эскалации и перерастания в травлю, в психологическое насилие.

УДАЛОСЬ!

Депобразования Югры проведен комплекс мероприятий, в том числе с учетом рекомендаций Уполномоченного, по выработке конкретных мер, направленных на профилактику травли, жестокого обращения с несовершеннолетними, разработан порядок действий при выявлении деструктивных проявлений и резонансных случаев в образовательных организациях округа.

Депобразования Югры сформированы мобильные группы экстренной (неотложной) помощи несовершеннолетним, находящимся в условиях кризисных ситуаций, утверждено соответствующее положение о мобильных группах.

В 355 образовательных организациях Югры созданы службы школьной медиации и (или) службы примирения, в которых задействованы педагоги образовательных организаций, прошедшие повышение квалификации по программе «Школьный медиатор», родители обучающихся и старшеклассники, обучение которых организуют специалисты школьных служб медиации (всего 2 111 человек).

Организована курсовая подготовка 3 000 педагогов по реализации программы повышения квалификации «Актуальные вопросы воспитательной работы в общеобразовательной организации».

Вместе с тем все еще остается проблема несвоевременного (запоздалого) информирования образовательными организациями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонаруше-

ний несовершеннолетних о случаях антиобщественных действий обучающихся, а также непроведения муниципальной КДНиЗП необходимых мероприятий по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, подвергшихся травле.



К Уполномоченному обратился житель города Нижневартовска с жалобой на руководство МБОУ «Средняя школа № 43» (далее – Школа № 43), муниципальную КДНиЗП при администрации г. Нижневартовска, не предпринимающих действий по случаю постоянно возникающих конфликтных ситуаций между обучающимися школы.

С учетом мотивированных рекомендаций Уполномоченного прокуратурой города Нижневартовска проведена проверка, установлено, что Школой № 43 не обеспечено соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, их защита от всех форм дискредитации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, не проинформированы орган прокуратуры, муниципальная КДНиЗП при администрации города Нижневартовска, УМВД России по ХМАО-Югре, департамент образования о выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними.

Кроме того, в нарушение алгоритма действия специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними, утвержденного постановлением КДНиЗП при Правительстве автономного округа, аппаратом муниципальной КДНиЗП при администрации города Нижневартовска не организовано комиссионное обследование с обязательным участием специалистов органа опеки и попечительства, органа внутренних дел, психологов учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетнего и его семьи по факту совершения действий, имеющих признаки жестокого обращения с несовершеннолетними.

Прокуратурой города Нижневартовска с учетом доводов Уполномоченного главе города внесено представление об устранении нарушения закона.

! Уполномоченный рекомендует Депобразования Югры, органам местного самоуправления при взаимодействии с территориальными органами власти, чья деятельность направлена на профилактику и надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, в том числе

муниципальным КДНиЗП, образовательным организациям различных ведомств:

безотлагательно реагировать на поступившую информацию о фактах насилия, не замалчивать о проблеме, а незамедлительно находить способ ее решения, информировать органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

принимать необходимые меры по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

ВАЖНО!

Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 утверждена стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, которая призвана способствовать созданию условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих систему обеспечения комплексной безопасности детей, в том числе в части, касающейся выявления и предотвращения угроз безопасности детей, определения приоритетности и обеспечения эффективности мер, принимаемых при реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей.

В рамках реализации стратегии комплексной безопасности детей в РФ Думой автономного округа при участии различных государственных институтов, в том числе и Уполномоченного, проведен круглый стол на тему «Об обеспечении комплексной безопасности детей на объектах социальной сферы».

УДАЛОСЬ!

Предложения Уполномоченного на «круглом столе» «Об обеспечении комплексной безопасности детей на объектах социальной сферы» нашли отражение в рекомендациях Комитета Думы автономного округа по социальному развитию, в том числе в адрес Депобразования Югры, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере образования, общеобразовательных организаций, о рассмотрении возможности принятия необходимых мер по:

обеспечению оборудованием основных входных групп объектов образования (школ, детских садов) системой контроля и управления доступа для закрытия территорий, системами непрерывного видеонаблюдения, в том числе и на прилегающих к ним территориях;

обучению детей теоретическим и практическим основам правил действий при возникновении экстремальных ситуаций;

введению практики проведения на постоянной основе с обучающимися и их родителями совместных мероприятий, направленных на формирование навыков обеспечения безопасности в образовательных организациях;

обеспечению системного повышения квалификации педагогов по формированию у них навыков работы с детьми девиантного поведения, особенностями психофизического развития, из социально неблагополучных семей, семей погибших военнослужащих, сиротами, оставшимися без попечения родителей, детьми и подростками, подвергаемыми травле;

осуществлению на регулярной основе мониторинга сети Интернет с целью выявления групп деструктивной направленности среди несовершеннолетних, оценки психологической обстановки в образовательной организации, выявления не только отдельных случаев травли, но и общей неблагоприятной психологической обстановки в коллективе, определения путей решения выявленных проблем;



Фото из открытых источников

проведению в общеобразовательных организациях и учреждениях внеурочных мероприятий, предусматривающих исполнение задач по формированию у детей устойчивых представлений в области Интернет-безопасности по направлениям: мошенничество, правила общения с незнакомыми в сети Интернет, травля (кибербуллинг) в Интернете, вербовка и отбор в опасные сообщества, цифровая зависимость и другим значимым в современном обществе направлениям.

Данные рекомендации находятся на исполнении.

V Вопросы принятия управленческих решений по оказанию комплексной помощи и поддержки участникам СВО и членам их семей обсуждались на Межведомственной комиссии автономного округа по координации поддержки и оказания помощи гражданам РФ, принимающим (принимавшим) участие в СВО, и членам их семей. Отмечены меры поддержки в сфере образования данной категории семей в части: предоставления бесплатного двухразового питания для детей в учебное время по месту нахождения образовательной организации обучающихся;

предоставления родителям (законным представителям) компенсации фактически понесенных затрат по оплате родительской платы за присмотр и уход за ребенком (детьми) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования;

снижения оплаты за обучение студентов, обучающихся на коммерческой основе, из числа членов семей участников СВО.

Руководителями подведомственных Депобразования Югры профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования принято решение о предоставлении студентам скидки (снижение оплаты за обучение) на 50 %.

По данным Депобразования Югры в 2022-2023 учебном году 29 студентам, являющимся членами семей участников СВО, оказана помощь в виде снижения оплаты за обучение в размере 50 % от стоимости платного обучения.

Уполномоченный отмечает, что поступающие вопросы членов семей военнослужащих в сфере образования решались в оперативном порядке во взаимодействии с органами управления образованием регионального и муниципального уровней, образовательными организациями.

В центре особого внимания Уполномоченного находились и вопросы родителей об имеющихся проблемах с успеваемостью своих детей, погашением академической задолженности у обучающихся, в том числе из семей военнослужащих – участников СВО.



В адрес Уполномоченного обратились члены семьи военнослужащего, участвующего в СВО, в интересах своего несовершеннолетнего сына, обучающегося в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» (далее – Школа) г. Ханты-Мансийска, с жалобой на бездействие администрации Школы по содействию в ликвидации академической задолженности по учебным предметам.

Из представленной родителями несовершеннолетнего информации следовало, что руководство Школы не просто нарушало законодательство о промежуточной аттестации обучающихся, вынося в число учебных предметов те предметы, по которым у обучающегося была удовлетворительная отметка, но и не предпринимало действенных мер, направленных на создание надлежащих условий для ликвидации имеющейся академической задолженности обучающегося в пределах учебного года по трем предметам.

Уполномоченным в адрес Школы были направлены рекомендации о принятии ряда мер по созданию предусмотренных законодательством в сфере образования условий для ликвидации обучающимся академической задолженности, при необходимости – оказании требуемой психолого-педагогической и консультационной помощи обучающемуся.

В результате администрацией школы с родителями обучающегося достигнута договоренность о сроках ликвидации его академической задолженности, созданы необходимые условия, обучающий-

ся был обеспечен необходимыми учебниками на период подготовки к ликвидации задолженности.

Также в связи с ошибочным определением академической задолженности по некоторым учебным предметам обучающегося в отношении должностных лиц, допустивших нарушение законодательства в сфере образования, и за отсутствие надлежащего контроля руководством Школы приняты меры дисциплинарного воздействия.

Уполномоченный рекомендует Депобразования Югры, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, и образовательным организациям принимать необходимые меры по недопущению получения на ранних этапах обучающимися академических задолженностей, в том числе оказывать требуемую психолого-педагогическую и консультационную помощь обучающимся, создавать надлежащие условия для ликвидации ими образовавшихся задолженностей, в случае возникновения таковых.

В рамках Года педагога и наставника в Югре был организован Региональный форум классных руководителей, главной темой которого стала «Роль классного руководителя и специалистов сопровождения детей, нуждающихся в особой поддержке». Работа пяти площадок форума проходила в смешанном формате на базах Югорского и Нижневартовского государственных университетов. Педагоги Югры обсудили психологию воспитания и обучения, рассмотрели Интернет – как инструмент для работы современного педагога, выделили образ учителя и его взаимодействие с внешним миром, а также подняли темы инклюзивного и семейного образования.

Одним из мероприятий регионального форума стало Торжественное закрытие Года педагога и наставника, проходившее в большом зале «Югра-Классик» в городе Ханты-Мансийске.

Губернатор Югры, приветствуя участников форума, подчеркнула, что несмотря на искусственный интеллект, нейросети, другие механизмы, ручная работа – надежнее и красивее. А работа педагогов, наставников – это и есть ручная работа...

2.7. Право на труд и пенсионное обеспечение

Право на труд

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека, поскольку его реализация является основой жизнедеятельности трудоспособного гражданина.



Анализ обращений граждан, поступающих к Уполномоченному по правам человека, а также информации, полученной в ходе взаимодействия с Департаментом труда Югры, показывает, что ситуация на рынке труда автономного округа сохраняется стабильной.

По данным Дептруда и занятости Югры уровень общей безработицы в Югре в августе – октябре 2023 года составил 1,7 %. По данному показателю Югра входит в десятку регионов страны с самым низким показателем. Уровень регистрируемой безработицы составляет 0,29 %, достигнув минимальных значений впервые за всю историю наблюдений.

Отмечается сокращение числа безработных граждан, на учете в органах службы занятости в настоящее время в качестве безработных состоят 2 647 человек, по состоянию на 01.01.2023 данный показатель составлял 3 500 человек.

Заявленная работодателями потребность в работниках – 21 660 вакантных рабочих мест. Коэффициент напряженности на рынке труда – 0,2 незанятого гражданина на 1 свободное рабочее место.

Тенденция к снижению количества обращений граждан по вопросам реализации их трудовых прав прослеживается и среди обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Югре. В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 176 обращений граждан по вопросам трудовых прав, что составляет 3,3 % от общего числа обращений (5 397) в адрес Уполномоченного.

В 176 поступивших к Уполномоченному по правам человека обращениях содержалось 214 вопросов в сфере трудовых отношений. В сравнении с 2022 годом практически в 2 раза снизилось их количество по данной группе конституционных прав (с 401 вопроса в 2022 году до 214 – в 2023 году). Такое снижение может быть обусловлено снижением объективных проблем с обеспечением соблюдения трудового законодательства, а также принятием надзорными органами и исполнительными органами в сфере труда и занятости автономного округа необходимых

превентивных мер в отношении работодателей, находящихся под угрозой остановки работы в условиях санкционного давления. Обращения граждан в адрес Уполномоченного поступали в различных формах (рисунок 12).



Наибольшее число вопросов поступило от рабочих – 98 вопросов, вторую позицию заняли вопросы от граждан с инвалидностью, их 59, от безработных граждан поступило 36 вопросов, незначительное количество вопросов поступило от государственных и муниципальных служащих, семей военнослужащих и пенсионеров. Направления вопросов, содержащихся в обращениях граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, представлены в таблице 9.

Таблица 9

Направления вопросов, содержащихся в обращениях граждан в группе трудовых прав, поступивших к Уполномоченному за 2021 – 2023 гг.

№ п/п	Подгруппа права и типовой вопрос обращения	Кол-во обращений по годам		
		2023	2022	2021
1.	Право на труд, в том числе:	164	304	331
1.1.	трудоустройство, поиски работы, постановка на учет в службе занятости	53	74	84
1.2.	применение мер дисциплинарного взыскания, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска, разрешение трудовых споров, трудовой стаж и трудовые книжки	34	69	40
1.3.	увольнение и восстановление на работе	28	63	96
1.4.	вопросы трудоустройства инвалидов, квотируемые рабочие места	22	18	19

1.5.	необоснованный отказ работодателя в заключении трудового договора, заключение, изменение, приостановление и прекращение трудового договора, несогласие с выполнением работы, непредусмотренной трудовым договором и должностной инструкцией	17	16	19
1.6.	другие вопросы трудовых прав	10	30	5
1.7.	отстранение от работы, несогласие с проведением ПЦР-тестов после отпуска, компенсация ПЦР-тестов, перевод на дистанционную работу	0	34	68
2.	Оплата труда, в том числе:	42	91	103
2.1.	задолженность по заработной плате	22	33	65
2.2.	несогласие с размером оплаты труда, выплата заработной платы и иных сумм мобилизованным гражданам	11	35	28
2.3.	оплата листка нетрудоспособности	4	15	6
2.4.	компенсация оплаты проезда к месту отдыха и обратно	1	3	4
2.5.	другие вопросы оплаты труда	4	5	0
3.	Охрана труда, в том числе:	8	6	13
3.1.	порядок расследования несчастного случая на производстве	4	0	5
3.2.	вредные условия труда, аттестация рабочих мест	3	1	3
3.3.	создание благоприятных условий труда	1	5	5
	Всего:	214	401	447

Традиционно наибольшее количество (164) вопросов в 2023 году поступило в части защиты права на труд, доля которых составляет 59,6 % от общего показателя в данной группе прав. Учитывая общее снижение количества вопросов по трудовым правам, соответственно, отмечается снижение и в каждой подгруппе прав, в том числе в 1,8 раза – право на труд (с 304 вопросов – в 2022 году до 164 – в 2023 году). Наибольший показатель традиционно составляют вопросы граждан по трудоустройству, в том числе инвалидов на квотируемые рабочие места, постановки на учет по безработице в органах службы занятости и поиска работы, законности увольнения и восстановления на работе, выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором и должностной инструкцией, заключение и изменение условий трудового договора, применения мер дисциплинарного взыскания.



В адрес Уполномоченного обратилась житель г. Ханты-Мансийска о несогласии с решением Центра занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об отказе в признании её безработной и постановке на регистрационный учет по безработице в Центре занятости.

Из обращения заявителя следовало, что она являлась опекуном, исполняла свои обязанности возмездно по договору о передаче детей на воспитание в приемную семью. Опекаемый ребенок достиг совершеннолетия, и заявитель считала, что опека прекращена.

В целях реализации своего права на труд заявитель обратилась в Центр занятости, где получила консультацию о необходимости предоставления постановления об окончании опеки, которого у заявителя не имелось, при этом заявитель не располагала информацией о том, что должна была представить такой документ, полагая достаточным факта достижения опекаемым совершеннолетнего возраста. Также заявитель сообщила, что специалист Центра занятости не приняла ее довод о последней выплате как приемному родителю за период опеки в июне 2023 года, в связи с чем считает, что Центром занятости было принято необоснованное решение об отказе в признании заявителя безработной и в постановке на учет.

Действуя в защиту трудовых прав заявителя, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес Дептруда и занятости Югры о проведении проверки правомерности действий должностных лиц Центра занятости в части предоставления заявителю государственной услуги по признанию её безработной и постановке на регистрационный учет безработных граждан.

По результатам проверочных мероприятий в действиях Центра занятости были выявлены нарушения законодательства, повлекшие необоснованный отказ в признании заявителя безработной, в связи с чем данное решение было отменено. Заявитель признана безработной с одновременным назначением выплаты пособия по безработице.

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, связанные с незаконным увольнением работника с занимаемой должности, понуждением к увольнению по собственной инициативе. Доля таких вопросов составляет 13,1 % (28) от их общего числа в данной группе прав.

Анализ обращений показывает, что работники часто имеют недостаточное представление о своих правах в сфере трудовых отношений. Это, в свою очередь, приводит к негативным для них последствиям и затрудняет защиту их прав. Увольнение работника нередко сопровож-

дается нарушением установленного ТК РФ порядка. В частности, допускаются нарушения, связанные с несоблюдением процедуры прекращения трудовых отношений с работником, когда работодатель, в нарушение требований закона, не выдает работнику документы, связанные с его работой, в том числе трудовую книжку.



В адрес Уполномоченного на личном приеме обратился работник ООО «Порт», действующий как в своих интересах, так и в интересах других работников, о нарушении их трудовых прав в связи с расторжением трудовых договоров по инициативе работников и невыплатой задолженности по заработной плате, иных причитающихся выплат при увольнении.

Из обращения следовало, что заявитель работал в ООО «Порт», г. Нягань (железнодорожный тупик), на основании трудового договора. На предприятии введено внешнее (конкурсное) управление, предприятие находится в стадии банкротства. В июне 2023 года все работники написали заявление об увольнении по собственному желанию с целью трудоустроиться в другую организацию, которая будет осуществлять аналогичную деятельность на той же территории, где осуществляло деятельность ООО «Порт». Фактически из ООО «Порт» работники не были уволены, трудовые книжки им не выданы, что явилось препятствием для трудоустройства в другую организацию. Все заявленные работники ООО «Порт» (9 человек) вынуждены были работать в новом предприятии ООО «Согаз» на основании договоров гражданско-правового характера, что лишает возможности реализации ими в полном объеме трудовых прав, предусмотренных трудовым законодательством.

Действуя в защиту трудовых прав работников предприятия, Уполномоченный обратилась в органы прокуратуры г. Нягани с мотивированным предложением о проведении проверки действий (бездействия) работодателя в части проведения процедуры увольнения работников и выплаты заработной платы, других причитающихся сумм при увольнении.

По результатам прокурорской проверки факт наличия задолженности по заработной плате перед работниками Общества не подтвердился. При этом установлено, что конкурсный управляющий ООО «Порт» уклоняется от проведения процедуры увольнения работников, грубо нарушает положения трудового законодательства, в связи с чем в отношении него прокуратурой г. Нягани внесено представление об устранении нарушений требований закона.

По оперативным данным Дептруда и занятости Югры по состоянию на 25.12.2023 сведения о высвобождении и неполной занятости работников представили 167 организаций со среднесписочной численностью работников 42,9 тысяч человек. Численность работников, предполагаемых к увольнению, составляет 1 914 человек в 149 организациях (на 25.12.2022 – 1 962 человека в 234 организациях).

Основными причинами запланированных высвобождений являются организационно-штатные мероприятия, изменение (оптимизация) штатного расписания, уменьшение объемов выполняемых работ, реорганизация, банкротство.

Численность уволенных граждан по причине ликвидации организации либо сокращения численности или штата работников – 1 442 человека (на уровне прошлого года).

В режиме неполной занятости находятся 362 работника в 13 организациях (на 25.12.2022 – 962 человека в 38 организациях):

20 человек в 2 организациях – в режиме неполного рабочего времени по инициативе работодателя (на 25.12.2022 – 525 человек в 12 организациях);

342 человека в 11 организациях – в простое по вине работодателя (на 25.12.2022 – 341 человек в 20 организациях);

сведения о работниках, которые находятся в отпусках без сохранения заработной платы, не поступали (на 25.12.2022 – 96 человек в 6 организациях).

В целях принятия превентивных мер, направленных на выявление работодателей, имеющих риск высвобождения работников, и выявления высвобождаемых работников в автономном округе разработан комплекс мероприятий по предупреждению массовой безработицы среди высвобождаемых работников, социальной поддержке и занятости таких работников в связи с закрытием компаний.

Также центрами занятости населения осуществляется взаимодействие с работодателями, имеющими риск высвобождения работников, по разработке индивидуальных планов, включающих мероприятия по содействию в трудоустройстве и социальной адаптации высвобождаемых работников. Так, в течение 2023 года индивидуальные планы разработаны для 179 работодателей, согласившихся на содействие центров занятости населения. Численность кураторов, закрепленных за работодателями, имеющими риск высвобождения работников, составила 162 человека.

Большое внимание в отчетном году Уполномоченным уделялось вопросам реализации права на труд граждан с инвалидностью. В адрес Уполномоченного в анализируемом периоде поступило 22 обращения от лиц с инвалидностью и (или) в их интересах по вопросам трудоустройства, в том числе на котируемые рабочие места. Вопросы соблю-

дения квотирования рабочих мест работодателями, сохранения рабочего места за инвалидом по квотируемому месту, оплата труда работнику с инвалидностью с обеспечением всех социальных гарантий – вот тот спектр основных проблем, которые обоснованно звучат и требуют кардинального решения в случаях передачи организациями квотированных рабочих мест путем проведения закупок (торгов) на создание таких рабочих мест в иных организациях. Более подробно это направление работы описано в разделе «Об отдельных правах граждан с инвалидностью» настоящего доклада.

В анализируемом периоде в адрес Уполномоченного также поступали обращения граждан, связанные с неоформлением трудовых отношений, необоснованным отказом работодателя в заключении трудового договора, изменением, приостановлением и прекращением действия трудового договора, несогласием с выполнением работы, непредусмотренной трудовым договором и должностной инструкцией. Доля обращений по обозначенным вопросам, поступившим к Уполномоченному в 2023 году, незначительна и равна 7,9 % от общего показателя в данной группе трудовых прав. По таким вопросам Уполномоченным во взаимодействии с контрольно-надзорными органами проводились проверочные мероприятия, по результатам которых доводы граждан не находили своего подтверждения, и гражданам были даны подробные разъяснения по реализации их права на труд.



Вопросы оплаты труда занимают вторую позицию в почте Уполномоченного по группе конституционных прав «Трудовые права». Снижение количества таких вопросов в сравнении с предыдущим годом отмечается более чем в 2 раза (с 91 обращения в 2022 году до 42 обращений в 2023 году), удельный вес их составляет 19,6 %.

В своих обращениях заявители затрагивают вопросы невыплаты заработной платы, окончательного расчета при увольнении, выходного пособия, стимулирующих и компенсационных выплат, оплаты отпускных и листов временной нетрудоспособности.



В адрес Уполномоченного на личном приеме обратилась работник МБУ КСК «Современник», г.п. Агириш Советского района, с жалобой на действия (бездействие) руководства Учреждения по вопросу несвоевременной оплаты труда.

Из обращения заявителя следовало, что заработная плата работникам данной организации выплачивается не в установленные сроки, с задержкой. Так, заработная плата за декабрь 2022 года произведена 25.01.2023, за первую половину марта 2023 года была выплачена 31.03.2023. Несвоевременная выплата работникам МБУ КСК «Современник» отмечалась регулярно и массово.

Действуя в защиту прав заявителя и работников Учреждения на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы, Уполномоченным организованы и проведены проверочные мероприятия, по результатам которых установлено, что учредителем – администрацией пгт. Агириш несвоевременно финансируется муниципальное бюджетное учреждение, что приводит к несвоевременной выплате заработной платы работникам Учреждения.

Уполномоченным направлены мотивированные предложения в органы прокуратуры о проведении проверок Учреждения по факту несвоевременной выплаты заработной платы работникам и администрации пгт. Агириш и по факту несвоевременного финансирования муниципального бюджетного учреждения.

Кроме того, в целях защиты прав работников МБУ КСК «Современник» Уполномоченным в адрес директора Учреждения, Главы пгт. Агириш и Главы Советского района были направлены рекомендации о восстановлении и обеспечении прав сотрудников МБУ КСК «Современник» на своевременную оплату труда, поскольку ранее по результатам проведенной контрольно-счетной палатой Советского района проверки в деятельности администрации пгт. Агириш также были выявлены нарушения бюджетного законодательства, в том числе нецелевого использования бюджетных средств, в связи с чем администрация пгт. Агириш была привлечена к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ.

В результате проведенных проверок в связи с несвоевременным доведением учредителем – администрацией пгт. Агириш бюджетных средств до Учреждения, а Учреждением – несвоевременной выплаты заработной платы работникам, приняты меры прокурорского реагирования об устранении нарушений закона. Зарплата сотрудникам выплачивается своевременно.

Согласно данным Госинспекции Югры на 20.12.2023 по автономному округу задолженность по заработной плате сохраняется в 5 организациях на сумму 215,6 млн. рублей перед 1 608 работниками:

- ООО «Промсервис», г. Нефтеюганск – 1,1 млн. рублей (58 работников);
- ООО «Группа компаний Интек», г. Сургут – 0,1 млн. рублей (1 работник);

ООО «Производственно-научная фирма «Сибирский технический энергетический сервис», г. Пыть-Ях – 2,8 млн. рублей (17 работников);

ООО «Горизонт», п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района – 211 млн. рублей (1 528 работников);

ООО Частная охранная организация «Феникс», г. Ханты-Мансийск – 0,6 млн. рублей (4 работника).

Вопрос невыплаты заработной платы в ООО «Горизонт» находится на контроле органов прокуратуры, следственных органов, Службы судебных приставов, Государственной инспекции труда, Правительства Югры, администрации Ханты-Мансийского района. По результатам проведенной работы, в том числе мерами прокурорского реагирования, выплачена задолженность по заработной плате работникам ООО «Горизонт» в общей сумме свыше 600 млн. рублей.

По информации прокуратуры автономного округа в результате принятых органами прокуратуры мер в 2023 году выявлено почти 2 000 нарушений закона по вопросам оплаты труда. В суды подано практически 700 заявлений на сумму более 100 млн. рублей. По материалам проверок возбуждено 13 уголовных дел о невыплате заработной платы, а всего надзорными органами выявлено 18 таких преступлений. В результате комплекса принятых мер почти 8 тыс. граждан выплачено 923 млн. рублей.

V По-прежнему актуальной в анализируемом периоде являлась работа по социальной поддержке и занятости, в том числе по трудоустройству, организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования военнослужащих и членов их семей.

Согласно информации Дептруда и занятости Югры в 2023 году в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 15 граждан, уволенных с военной службы, из которых трудоустроены 7 человек.

Участникам СВО и членам их семей предоставляется весь спектр государственных услуг в сфере занятости и возможность участия в мероприятиях активной политики занятости, предусмотренных государственной программой автономного округа «Поддержка занятости населения» и федеральным проектом «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Помощь в сфере занятости была оказана 33 участникам СВО и 57 членам их семей. При обращении в центры занятости участникам СВО и членам их семей предлагается выбор из имеющихся вакансий с учетом квалификации, состояния здоровья, транспортной доступности и пожеланий к работе, адресно прорабатывается возможность трудоустройства каждого гражданина с потенциальными работодателями, при

необходимости организуется профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования (переподготовки, повышения квалификации) для дальнейшего трудоустройства или организации собственного дела.

Кроме содействия в поиске подходящей работы гражданам предоставлены услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке безработных граждан, социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, организации временного трудоустройства, оказано содействие в организации профессионального обучения для 8 участников СВО и 18 членов их семей.

В адрес Уполномоченного поступило всего 7 обращений от участников СВО и членов их семей по вопросам реализации их права на труд. В основном это вопросы поиска подходящей работы и последующего трудоустройства, которые носили разъяснительный характер и не требовали проведения дополнительных проверочных мероприятий. Нарушений трудовых прав военнослужащих и членов их семей Уполномоченным не были выявлены.

Вопросы охраны труда в почте Уполномоченного составляют незначительное количество, их всего 8 обращений. Это вопросы по порядку расследования несчастного случая на производстве и вредных условий труда.

214

Результаты рассмотрения вопросов, содержащихся в обращениях граждан, относительно трудовых прав

169 (78,9%) даны разъяснения по реализации прав заявителя, в том числе по результатам консультационного приема

28 (13,1%) оказано содействие (помощь) в реализации прав

13 (6,1%) оказано содействие в восстановлении прав человека

4 (1,9%) рассмотрение обращений прекращено на основании заявления гражданина

Право на пенсионное обеспечение



Вопросы соблюдения прав граждан на пенсионное обеспечение также занимают важное место в работе Уполномоченного над обращениями граждан, поскольку пенсионные выплаты являются наиболее значимыми в системе прав граждан пенсионного возраста в их жизнеобеспечении.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 144 вопроса по пенсионному обеспечению граждан, что составляет 2 % от общего показателя поступивших к Уполномоченному вопросов (7 358) за отчетный период. В сравнении с 2022 годом в анализируемом периоде количество таких вопросов снизилось на 5 % (с 152 вопросов – в 2022 году до 144 – в 2023 году).

Вопросы пенсионного права волновали граждан как в их письменных и устных обращениях, озвученных в рамках личного приема граждан, так и на консультационном приеме Уполномоченного (рисунок 13).

Общее количество вопросов граждан по пенсионному обеспечению, поступивших к Уполномоченному в 2021-2023 гг.



Рис. 13

Со слов большинства заявителей, пенсия позволяет лишь обеспечить физическое выживание, но не социально приемлемый уровень жизни, необходимый гражданину, в связи с чем пенсионеры считают необоснованно маленьким размер начисленной пенсии и обращаются к Уполномоченному с просьбой проверить правильность ее начисления. Такие обращения разрешаются Уполномоченным во взаимодействии с руководством Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, в том числе посредством проведения проверок, по результатам которых доводы заявителей о неправильном начислении им пенсии не подтверждались, нарушений норм пенсионного законодательства Уполномоченным не усматривалось.



Актуальным для граждан, в том числе прибывших из ЛНР, ДНР, в 2023 году также являлся вопрос назначения пенсии по старости, в том числе досрочно, социальной пенсии, пенсии по инвалидности (65 вопросов или 45 % от общего количества вопросов по данной подгруппе конституционных прав).



В адрес Уполномоченного на личном приеме обратился гражданин возраста 59 лет, прибывший в г. Нижневартовск из ДНР, с жалобой на отказ в назначении страховой пенсии по старости Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре в связи с тем, что стаж работы более 12 лет на шахте «Торецкая» в Донецкой области не включен в страховой стаж по причине нечитабельности оттиска печати в трудовой книжке.

Действуя в защиту прав заявителя на пенсионное обеспечение, Уполномоченным по правам человека во взаимодействии с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре проведены проверочные мероприятия, по результатам которых заявителю назначена страховая пенсия по старости с даты подачи заявления о назначении пенсии 28.11.2022.

Не теряет своей актуальности проблематика невозможности подтверждения страхового стажа и заработков, необходимых для назначения гражданам страховой пенсии по старости.



В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина, ранее отбывавшего наказание в ФКУ ИК-11, из которого следовало, что заявитель в оспариваемый период был официально трудоустроен. В 2023 году им был направлен запрос через личный кабинет Портала Госуслуг о предоставлении справки о трудовом стаже, в которой отсутствовала информация о полном страховом стаже гражданина.

Действуя в интересах заявителя, Уполномоченным совместно с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре организованы и проведены проверочные мероприятия по вопросу неучтенных периодов в системе персонифицированного учета при осуществлении заявителем трудовой деятельности в исправительном учреждении, по результатам которых факты невнесения сотрудниками ИК-11 сведений в систему персонифици-

рованного учета подтвердились, однако сумма выплат и начисленных страховых взносов за указанный период времени была указана. В целях устранения допущенных ошибок при внесении сведений в систему персонифицированного учета сотрудниками ИК-11 направлены скорректированные сведения для включения продолжительности трудовой деятельности заявителя.

В адрес Уполномоченного в анализируемый период поступали многочисленные обращения граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, по вопросам назначения выплат (пособий), входящих в компетенцию Социального Фонда России. Актуальной сложностью данного вопроса является отсутствие возможности предоставления гражданами необходимых документов, в том числе подтверждающих факт получения доходов от трудовой или иной оплачиваемой деятельности, в период их проживания на территории Украины. В информационных системах электронного взаимодействия указанные сведения также отсутствуют.

В связи с отсутствием возможности получить от граждан Украины требуемые документы, а также необходимую информацию посредством системы межведомственного электронного взаимодействия по заявлениям пенсионного и социального обеспечения выносятся отказные решения.

Если действующим законодательством РФ установлены особенности реализации права на пенсионное и дополнительное социальное обеспечение граждан постоянно проживавших и проживающих на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей или выехавших за пределы данных территорий в Российскую Федерацию, и организация индивидуального (персонифицированного) учета в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, то для граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, возможность реализации права на пенсионное и дополнительное социальное обеспечение отсутствует.

В связи с денонсацией Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения в связи с вступлением в силу с 01.01.2023 Федерального закона от 11.06.2022 № 175-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», повлекшей отсутствие заключенного международного договора (соглашения) с Украиной, пенсионное обеспечение граждан, имеющих периоды работы на территории указанного государства, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следовательно, для определения права на пенсию и исчисления

ее размера учитывается страховой стаж, приобретенный на территории Украины, за период до 01.01.1991. Периоды трудовой деятельности после 01.01.1991 не могут быть учтены в страховой стаж при определении права на назначение пенсии в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Необходимость урегулирования данного вопроса постоянно звучит в ходе личного приема граждан, прибывших на территорию автономного округа, и при посещении Уполномоченным пунктов временного размещения граждан на территории автономного округа, а также в обращениях, поступающих на телефон «горячей линии».

Анализируя ситуацию по назначению пенсий гражданам, прибывшим из Украины, Уполномоченный считает, что необходим нормативный правовой акт, регулирующий особенности предоставления пенсий гражданам Украины, прибывшим на территорию РФ, по примеру присоединенных в разные периоды к Российской Федерации Республики Крым, города федерального значения Севастополя, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

ИНИЦИАТИВА

Уполномоченный обратилась в адрес федерального Уполномоченного по правам человека об оказании содействия во взаимодействии с Правительством РФ в рассмотрении вопроса о разработке федерального нормативного правового акта, регулирующего особенности пенсионного и социального обеспечения граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, по аналогии с принятыми решениями в отношении граждан из присоединенных к Российской Федерации территорий Республики Крым, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Уполномоченным по правам человека в РФ инициатива принята в работу.

Уполномоченный в Югре надеется, что в ближайшее время законодателем будут урегулированы обозначенные вопросы пенсионного и социального обеспечения в интересах граждан, прибывших в Россию из Украины.

В минувшем году продолжена работа по продвижению вопроса о назначении и получении на ребенка-инвалида одновременно двух пенсий – пенсии по инвалидности и пенсии по потере кормильца.

В соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии, может быть установлена только одна пенсия по их выбору, за исключением отдельных категорий граждан, поименованных в статье 3 Федерального закона от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В ситуации, когда ребенок-инвалид теряет кормильца, у него возникает право выбора варианта пенсионного обеспечения. Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре оказывает содействие обратившимся гражданам в выборе наиболее выгодного варианта пенсионного обеспечения, но в практическом плане размер социальной пенсии ребенка-инвалида, в большинстве случаев, выше размера пенсии по случаю потери кормильца.

В настоящее время действующее пенсионное законодательство РФ не устанавливает возможность назначения детям-инвалидам одновременно пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца.

Данный вопрос являлся предметом обсуждения с участием федерального Уполномоченного по правам человека на заседании Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека, проходившего в г. Санкт-Петербурге 23-25 мая 2023 года, где также обсуждались иные вопросы защиты прав человека в сфере социального обслуживания.

ИНИЦИАТИВА

По результатам работы Координационного совета уполномоченных по правам человека Минтруда России рекомендовано проработать вопрос о возможности предоставления права на получение двух пенсий (по потере кормильца и по инвалидности) для детей-инвалидов, чьи родители (законные представители) погибли, в том числе в ходе проведения СВО.

По данному предложению имеется положительное заключение Правительства РФ (по согласованию с Минтруда России), которое направлено для проработки в Минобороны России.

V В почту Уполномоченного незначительно, но поступали в 2023 году обращения по вопросам пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей из числа лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, являвшихся получателями пенсии за выслугу лет, которая в соответствии с действующим законодательством им была приостановлена на время военной службы в связи с заключением ими контрактов о прохождении военной службы или призыва на военную службу по мобилизации в ВС РФ.

Обозначенный вопрос также активно обсуждался на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в г. Санкт-Петербурге, где было принято решение о рассмотрении Правительством Российской Федерации возможности внесения изменений

в Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», предусматривающих продолжение выплаты пенсии за выслугу лет лицам, принимающим участие в СВО.

ВАЖНО!

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям военнослужащих Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан Указ от 11.09.2023 № 669 «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям военнослужащих», устанавливающий ежемесячную компенсационную выплату военнослужащим, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, являвшихся получателями пенсии за выслугу лет.

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки Президент России для указанных категорий граждан утвердил ежемесячную компенсационную выплату в размере 100 % пенсии за выслугу лет, выплачиваемой на день приостановления ее выплаты с учетом ежемесячной доплаты и увеличения (индексации) размера пенсии после приостановления ее выплаты, которая будет выплачиваться дополнительно к денежному довольствию (денежному содержанию).

Данная мера социальной поддержки распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года в отношении военнослужащих, которые заключили в период проведения СВО контракт о прохождении военной службы, и правоотношения, возникшие с 21 сентября 2022 года в отношении граждан Российской Федерации, которые призваны на военную службу по мобилизации в ВС РФ.

Однако военнослужащие, являющиеся пенсионерами органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии РФ, органов принудительного исполнения РФ, в своих обращениях к Уполномоченному сообщают, что до настоящего времени

вопрос получения ежемесячной компенсационной выплаты к денежному довольствию не урегулирован, и соответствующая выплата им не производится в связи с отсутствием порядка осуществления таких выплат.

Уполномоченный в интересах военнослужащих из числа пенсионеров вышеуказанных органов обратилась в адрес Минобороны России об имеющихся фактах длительного разрешения вопроса осуществления ежемесячной компенсационной выплаты к денежному довольствию военнослужащих, являвшихся получателями пенсии за выслугу лет, которая в соответствии с нормами действующего законодательства им приостановлена в связи с прохождением военной службы.

Из разъяснений Минобороны России следует, что ежемесячная компенсационная выплата назначается после получения военным комиссариатом от соответствующего пенсионного органа федеральных государственных органов сведений о размере пенсии (с учетом ежемесячной доплаты к пенсии), выплаченной им на день приостановления её выплаты, дате приостановления выплаты пенсии и об увеличении (индексации) размера пенсии после приостановления ее выплаты, а также о реквизитах счета, открытого им в банке на территории Российской Федерации, на который перечислялась пенсия до приостановления ее выплаты.

Ежемесячная компенсационная выплата после ее назначения на основании сведений, представленных пенсионным органом федеральных государственных органов, зачисляется на счет, на который перечислялась пенсия до приостановления ее выплаты, либо по желанию получателя на основании рапорта, направленного им в военный комиссариат, на другой счет, открытый в банке на территории РФ, реквизиты которого указываются в рапорте.

В случае если у военнослужащего имеется справка пенсионного органа федеральных государственных органов, содержащая сведения, необходимые для назначения ежемесячной компенсационной выплаты, указанную справку он может также самостоятельно представить в военный комиссариат.

Уполномоченный полагает, что после получения порядка назначения ежемесячной компенсационной выплаты, принятие которого ожидают заинтересованные граждане с октября 2023 года, военнослужащие из числа пенсионеров органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии РФ, органов принудительного исполнения РФ беспрепятственно смогут получать причитающиеся им компенсационные выплаты.

2.8. Об отдельных правах граждан с инвалидностью

Уровень и качество жизни инвалидов выступают одним из показателей благосостояния общества, и задача государства заключается не только в повышении уровня и качества жизни человека с инвалидностью, но и в сокращении различий между уровнем и качеством жизни здоровых людей и людей с ограниченными возможностями.

Работа в защиту прав и интересов инвалидов является одним из ключевых направлений в деятельности Уполномоченного по правам человека в Югре.

Из многолетней практики работы Уполномоченный также отмечает, что уровень информированности инвалидов по вопросам реализации их прав остается невысоким, особенно для проживающих в отдаленных и труднодоступных территориях, в связи с чем Уполномоченным инициировано и проведено в отчетном периоде порядка 10 различных мероприятий с охватом более полутора тысяч человек целевой аудитории граждан с инвалидностью либо лиц, представляющих их интересы.

Также вопросы реализации прав инвалидов рассматривались с участием Уполномоченного по правам человека в Югре на всероссийских, федеральных, межрегиональных, региональных площадках с представителями различных ведомств, заседаниях комиссий, советов, «круглых столах», на личных приемах граждан с инвалидностью.

По ряду проблемных вопросов, которые поднимали граждане, находились решения (ответы, разъяснения) как непосредственно на мероприятиях, так и в последующих действиях различных органов власти, органов местного самоуправления на основании соответствующих рекомендаций Уполномоченного.

О рассмотрении Уполномоченным обращений граждан с инвалидностью

Ежегодно отмечается рост числа обращений в адрес Уполномоченного от граждан с инвалидностью и (или) в их интересах как в письменных и устных обращениях, так и в ходе различных встреч с данной категорией граждан. Скорее это обусловлено выстроенными партнерскими отношениями Уполномоченного с правозащитными общественными организациями, представляющими интересы инвалидов, что делает для данной категории граждан институт Уполномоченного еще более доступным, способным к быстрому реагированию на их поднимаемые проблемные вопросы.

В отчетный период обращений к Уполномоченному поступило больше на 14,7 % чем в 2022 году. Сравнительные показатели обращений

от инвалидов и (или) в их интересах, в том числе доля в процентах от общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному за анализируемый период, приведены в таблице 10.

Таблица 10

Показатель обращений от инвалидов или в их интересах, поступивших к Уполномоченному за последние 5 лет

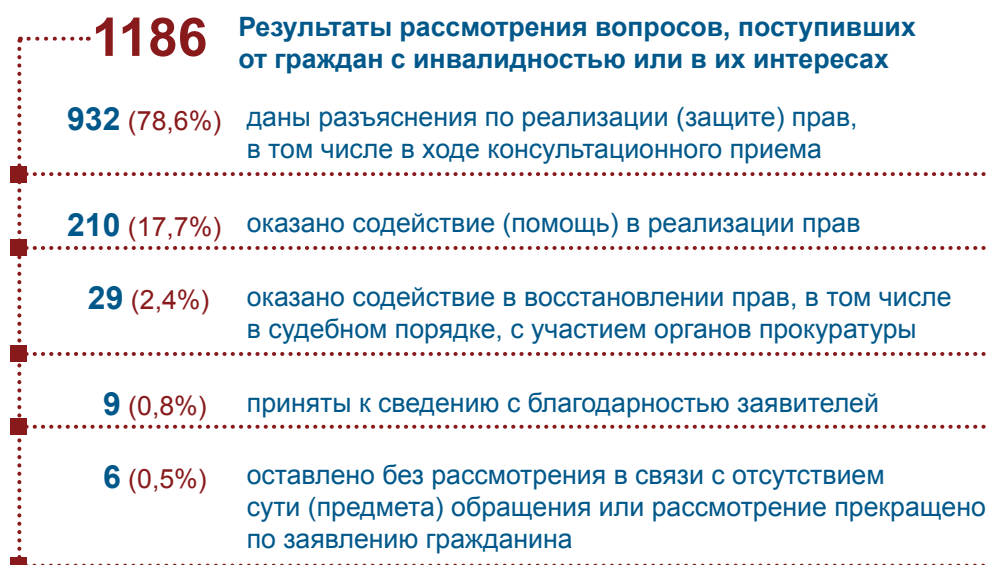
Формы обращений	2023 год		2022 год		2021 год		2020 год		2019 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Письменные и устные на личном приеме	370	11,8	375	17,2	243	14,6	185	11	305	16
Консультационный прием	555	24,6	414	14	467	21	270	16	139	15
ИТОГО	925	17,1	789	15,4	710	18	455	14	444	16

Поступившие 925 обращений от граждан с инвалидностью (включая консультационный прием) содержали 1 186 вопросов (2022 год – 910) по следующим группам конституционных прав (доля от общего количества поступивших вопросов в обращениях инвалидов):

- социальные права – 881 (74,3 %);
- гарантии прав человека в судопроизводстве – 84 (7,1 %);
- трудовые права – 61 (5,1 %);
- личные права – 30 (2,5 %);
- гарантии прав человека в МПС – 20 (1,7 %);
- культурные права, право на занятие спортом – 17 (1,4 %);
- права военнослужащих и их семей в условиях СВО – 16 (1,4 %);
- гарантии прав человека в деятельности правоохранительных и иных органов – 13 (1,1 %);
- экономические права – 8 (0,7 %);
- политические права – 6 (0,5 %);
- иные обращения (выражение благодарности Уполномоченному и его аппарату, предложения о совершенствовании законодательства, другое) – 50 (4,2 %).

Наибольшее количество обращений поступило из городов: Нижневартовск – 269 (23 %); Ханты-Мансийск – 182 (15,6 %); Сургут – 132 (11,3 %).

При этом 73 вопроса (6,1 %) поступили от граждан с инвалидностью, содержащихся в местах принудительного содержания (МПС), или в их интересах.



Зафиксированы нарушения прав инвалидов в различных сферах жизнедеятельности:

- жилищные права – 12 (41,4 %);
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь – 6 (20,7 %);
- исполнительное производство – 5 (17,3 %);
- получение жилищно-коммунальных услуг – 3 (10,4 %);
- условия содержания инвалидов в МПС, в том числе действия (бездействие) сотрудников МПС – 1 (3,4 %);
- социальная поддержка и помощь – 1 (3,4 %);
- экономические права – 1 (3,4 %).

Очевидно, что более чем в 78 % случаев заявители нуждались в получении консультативной помощи по интересующим вопросам и разъяснениям способов реализации их прав применительно к сложившейся у них жизненной ситуации.

В целях информирования граждан с инвалидностью, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, о нововведениях в законодательстве и другим вопросам, получения обратной связи о положении дел с обеспечением отдельных прав инвалидов на территории Югры, а также предоставления возможности гражданам с инвалидностью получить консультации по волнующим их вопросам в различных сферах жизнедеятельности ежегодно в декады Международного дня борьбы за права инвалидов (май) и Международного дня инвалидов (декабрь) Уполномоченный продолжает проводить консультационно-диалоговые площадки, рабочие встречи, круглые столы и иные мероприятия с целевой аудиторией, включая рабочие (тематические) встречи с активными общественными лидерами из числа инвалидов.

В декабре 2023 года в декаду мероприятий к Международному дню инвалидов Уполномоченным проведена десятая консультационно-диа-



Консультационно-диалоговая площадка по вопросам обеспечения отдельных прав граждан с инвалидностью на получение ТСР, медицинского оборудования, изделий, средств ухода и расходных материалов, 01.12.2023, г. Ханты-Мансийск

логовая площадка по актуальным вопросам обеспечения отдельных прав граждан с инвалидностью на получение ТСР, медицинского оборудования, изделий, средств ухода и расходных материалов из бюджетов различных уровней и ведомств на территории автономного округа.

Уполномоченный отмечает, что различные мероприятия необходимы для таких граждан, поскольку ежегодно число их участников увеличивается, что подтверждает востребованность проводимой работы. В минувшем году только в консультационно-диалоговой площадке приняли участие более 700 граждан целевой аудитории. Актуальными для обсуждения в течение года оставались вопросы:

- трудоустройство инвалидов, в том числе на квотируемые рабочие места;

- получение медицинской помощи, лекарственное обеспечение, прохождение медицинского обследования для направления в бюро МСЭ;

- обеспечение ТСР, санаторно-курортным лечением, медицинскими изделиями, оборудованием;

- обеспечение условий доступности объектов и услуг, жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах;

- обеспечение доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения;

- обеспечение гарантий прав граждан с инвалидностью по слуху услугами русского жестового языка, включая организацию дистанционного сурдоперевода, внедрение универсальной платформы перевода жестового языка посредством программного обеспечения (сурдо-онлайн);

- обеспечение доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, включая объекты водного и воздушного транспорта;

- обеспечение доступности для маломобильных граждан объектов при реализации конституционных прав участников избирательного процесса в единый день голосования 10 сентября 2023 года;

- об изменениях в Правилах признания лица инвалидом;
- о проведении субъектами общественного контроля проверки уровня доступности объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, объектов сферы обслуживания, других организаций в автономном округе;
- о реализации оптимальных путей коммуникации участников образовательного процесса «учитель-ученик-родитель» с учетом практики применения действующих в регионе Модели организации получения общего образования лицами, имеющими нарушения слуха, и Модели организации образовательной среды для обучающихся с нарушением зрения, в том числе с использованием коммуникационных форм общения в рамках образовательной деятельности;
- о социальной адаптации и реабилитации инвалидов, вовлечение в общество граждан, признанных инвалидами впервые, в том числе участников СВО;
- о транспортировке внутри муниципального образования и (или) за пределы (например, от места жительства гражданина до аэропорта, железнодорожного вокзала и обратно, из учреждения здравоохранения до места жительства гражданина и другие случаи) граждан из числа «лежачих» больных, которым фиксация в кресле-коляске в положении сидя противопоказана либо невозможна по состоянию здоровья;
- об организации оказания ситуационной помощи, сопровождения лиц с инвалидностью;
- об обеспечении приспособленным для потребностей инвалидов общественным транспортом по межмуниципальным маршрутам;
- о работе службы «Социальное такси»;
- об оплате газификации жилых домов (квартир), в том числе на установку сигнализаторов загазованности, заблокированных с быстродействующими запорными клапанами;
- о доступности речных пристаней, причалов (посадки/высадки) при использовании речного транспорта инвалидами по зрению, инвалидами-колясочниками и другими маломобильными группами населения;
- о доступности автозаправочных станций для инвалидов, остановочных комплексов, о строительстве теплых остановок на территориях муниципальных образований и другие вопросы.

О нововведениях при прохождении медико-социальной экспертизы

В 2023 году на различных площадках продолжилась разъяснительная работа с гражданами по вопросам поэтапных и новых изменений в законодательстве о прохождении медико-социальной экспертизы.

ВАЖНО!

С 01.06.2023 вступили в силу положения некоторых пунктов Правил признания лица инвалидом, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 (далее – Правила), в части проведения МСЭ дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий.

С этого же периода медицинские организации автономного округа, подключенные и имеющие доступ к медицинским информационным системам в сфере здравоохранения, передают направление на МСЭ в бюро только в форме электронного документа (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, предусмотренных федеральным законодательством).

Дополнен перечень причин инвалидности: «инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании».

Теперь дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий проводится взаимодействие между собой специалистов бюро, Главного бюро, Федерального бюро МСЭ, а также взаимодействие специалистов Главного бюро, Федерального бюро с гражданином (его законным или уполномоченным представителем).

С 19.06.2023 вступил в силу приказ Минтруда России от 27.04.2023 № 342н, утвердивший перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов ТСР, в соответствии с которым при разработке ИПРА в части рекомендаций ТСР специалисты бюро МСЭ подробно указывают не только сам вид ТСР, но и его технические характеристики и конструктивные особенности.

С 08.08.2023 вступил в силу приказ Минтруда России от 26.06.2023 № 545н, утвердивший Порядок разработки и реализации ИПРА, согласно которому регламентирована процедура внесения в ИПРА изменений и исправлений:

- при необходимости внесения изменений в ИПРА оформляется новое направление на МСЭ и составляется новая ИПРА;

- при необходимости внесения исправлений в ИПРА в связи с изменением антропометрических данных инвалида (ребенка-инвалида), уточнением характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, ТСР и услуг, по заявлению инвалида (ребенка-инвалида) (его законного или уполномоченного представителя) взамен ранее выданной составляется новая ИПРА без оформления нового направления на МСЭ;

- при необходимости внесения исправлений в ИПРА в связи с изменением персональных данных инвалида (ребенка-инвалида), а также

в целях устранения технических ошибок (описка, опечатка, грамматическая, арифметическая либо подобная ошибка), по заявлению инвалида (ребенка-инвалида) (его законного или уполномоченного представителя), обращению организаций, предоставляющих меры социальной защиты инвалиду (ребенку-инвалиду), распоряжению руководителя Главного бюро МСЭ взамен ранее выданной составляется новая ИПРА без оформления нового направления на МСЭ и проведения дополнительного освидетельствования инвалида (ребенка-инвалида).

С 25.11.2023 при первичном освидетельствовании инвалидность без указания срока переосвидетельствования («бессрочно») устанавливается гражданам, имеющим дефекты и деформации вследствие военной травмы, если увечье получено при исполнении обязанностей военной службы, или вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании.

Несмотря на проводимую для граждан в различных формах правопросветительскую работу со стороны сотрудников бюро МСЭ и учреждений здравоохранения Югры, по прохождению медико-социальной экспертизы к Уполномоченному в отчетном периоде поступило 125 вопросов (13,5 % от их общего числа).

По результатам проведенных проверок при рассмотрении обращений по вопросам МСЭ нарушений прав граждан не установлено, в 27 случаях заявителям оказано содействие в реализации прав.

В большинстве случаев требовались консультация и разъяснения, в том числе о порядке и условиях признания лица инвалидом.

Учитывая рост числа обращений, где гражданам требовались разъяснения о порядке их действий, правилах и условиях признания гражданина инвалидом, Уполномоченным видится недостаточность проводимой разъяснительной работы в данном сегменте права со стороны медицинских работников.

Уполномоченный рекомендует Депздрав Югры и подведомственным учреждениям здравоохранения при взаимодействии с Главным бюро МСЭ и их территориальными подразделениями обеспечить более действенную работу по информированию граждан о правилах признания лица инвалидом, порядке и сроках прохождения медицинского обследования с целью формирования пакета документов для представления на рассмотрение в бюро МСЭ, в том числе с учетом новых требований законодательства.

Уполномоченный в докладе о деятельности за 2022 год обращала внимание Депздрав Югры на высокий показатель числа жителей авто-

номного округа, признанных инвалидами I группы впервые (29,3 % при среднем показателе в РФ 22,0 %), рекомендовала провести анализ причин.

УДАЛОСЬ!

По докладу Депздрав Югры в медицинских организациях автономного округа проведен анализ причин установления I группы инвалидности среди впервые признанных инвалидами, определены ранговые места заболеваний в структуре I группы инвалидности.

Также по поручению Депздрав Югры главными внештатными специалистами Депздрав Югры проведен анализ впервые установленной I группы инвалидности по профилям имеющихся заболеваний.

По результатам проведенного анализа приняты управленческие решения, направленные на профилактику инвалидности, снижение тяжести инвалидности.

В медицинских организациях автономного округа на заседаниях врачебных комиссий проводится разбор каждого отдельного случая I группы инвалидности. Осуществляется контроль качества оказания медицинской помощи в части соблюдения стандартов диспансерного наблюдения, проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с нормативными правовыми документами в сфере здравоохранения.

Вместе с тем, Уполномоченным видятся другие причины (возможно и косвенные) впервые признанного лица инвалидом 1 группы – в длительном прохождении человеком медицинского обследования с целью представления результатов такого обследования на рассмотрение в бюро МСЭ и определения степени ограничения жизнедеятельности человека, в связи с чем рекомендации Уполномоченного о максимально возможном снижении сроков прохождения необходимого медицинского обследования гражданина для представления на МСЭ остаются неизменными, о чем также указывалось в разделе «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Право на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением

По вопросам обеспечения инвалидов ТСР, компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР, санаторно-курортного лечения льготных категорий граждан Уполномоченным Югры был рассмотрен 121 конкретный случай заявителей, в 17 из которых – оказано содействие в реализации прав заявителей. Также эти же вопросы поступали и на различных встречах Уполномоченного с целевой аудиторией, когда среди сложно

разрешаемых проблем граждане, как и в прошлые годы, обозначали следующие:

- длительность срока ожидания получения ТСР, перебои в обеспечении ТСР для ежедневного использования (например, подгузники);

- длительность ожидания получения и малая сумма компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР;

- низкая сумма электронного (федерального) сертификата на ТСР;

- низкое качество предоставляемых некоторых ТСР;

- сложность (невозможность) получения услуг сурдоперевода для инвалидов по слуху, проживающих в отдаленных территориях Югры;

- возможность замены права на бесплатный проезд к месту санаторно-курортного лечения воздушным транспортом вместо полагающегося проезда железнодорожным транспортом;

- длительность срока ожидания получения путевки на санаторно-курортное лечение;

- скудность «географии» предоставляемых путевок на санаторно-курортное лечение.

Как поясняет руководство Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре большая часть путевок, учитывая рекомендации Минздрав России, закупается в санатории климатической зоны проживания – Тюменская, Курганская, Свердловская, Омская области, Пермский край с графиком заездов с февраля по декабрь, исходя из планового норматива затрат на одного человека.

Вопрос внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее обеспечение граждан санаторно-курортным лечением, а также компенсацию расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно воздушным транспортом по самостоятельно приобретенным проездным документам неоднократно поднимался Уполномоченным в докладах о деятельности, обсуждался на профильных комиссиях и парламентских слушаниях Думы автономного округа, Общественной палаты Югры, на различных федеральных площадках.

По имеющейся в Отделении фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре информации Центральным аппаратом Социального Фонда России в настоящее время по данному направлению ведется работа совместно с Минтруд России.

По данным Депздрав Югры лечение и оздоровление по направлению медицинской организации при наличии медицинских показаний югорчане, в том числе с инвалидностью, могли пройти в санаториях, расположенных на территории автономного округа. В Югре осуществляют санаторно-курортную деятельность по лицензии 7 организаций, из них: 3 – подведомственные Депздрав Югры (КУ «Детский противотуберкулезный санаторий имени Е.М. Сагандуковой», АУ «Санаторий «Юган», БУ «Урайская окружная больница медицинской реабилитации»),



*Бюджетное учреждение
«Урайская окружная больница медицинской
реабилитации»*

4 – коммерческих организации (ООО «Санаторий «Нефтяник Самотлора», Санаторий-профилакторий ООО «Газпром трансгаз Югорск», Санаторий «Кедровый Лог» – структурное подразделение ПАО Сургутнефтегаз, МАУ физической культуры и спорта Белоярского района База спорта и отдыха «Северянка»).

Всего коечный фонд санаторно-курортных организаций автономного округа – 1 146 коек, из них 348 в санаторно-курортных организациях, подведомственных Депздрав Югры.

Распределение и выдача путевок производится также с учетом даты постановки гражданина на учет для получения санаторно-курортного лечения в соответствии с рекомендованным профилем, сезоном и местом лечения. Санаторно-курортное лечение предусмотрено, в том числе для участников СВО.

В связи с небольшим коечным фондом очередность на санаторное лечение также имеется, что подтверждает и имеющийся спрос на данный вид оздоровления. По данным Депздрав Югры по состоянию на сентябрь 2023 года в очереди состоит 37 150 человек. Тогда как за 2022 год было оздоровлено лишь 9 588 граждан. Прогнозируемый срок ожидания может затянуться на три-четыре года.

Уполномоченный рекомендует Депздрав Югры рассмотреть возможность расширения перечня условий для санаторно-курортного лечения, увеличения коечного фонда; во взаимодействии с Правительством автономного округа содействовать ускорению процесса реновации и открытию комплекса «Югорская долина», г. Ханты-Мансийск, позволяющего охватить санаторно-курортным лечением на основе местных природных факторов наибольшее число югорчан, в том числе участников СВО, ветеранов и инвалидов боевых действий.

Рекомендации Уполномоченного по итогам проведения консультационно-диалоговой площадки по вопросам отдельных прав граждан с инвалидностью, ветеранов боевых действий Депсоцразвития Югры совместно с Депздрав Югры рассмотреть возможность организации специального отдыха для детей с инвалидностью в составе детско-родительских групп учтены и реализуются.

УДАЛОСЬ!

В период летней оздоровительной кампании 2023 года в 6 учреждениях социального обслуживания (Березовский и Кондинский комплексные центры социального обслуживания населения, Нефтеюганский, Няганский и Пыть-Яхский реабилитационные центры, Сургутский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов) совместно с организациями здравоохранения и образования проведены специальные оздоровительные смены для детей с инвалидностью с участием их родителей по нескольким нозологиям: сахарный диабет, расстройства аутистического спектра, нарушения опорно-двигательной системы.

Имеют место большие сроки ожидания гражданами ТСР, поставляемых посредством проведения конкурсных процедур, либо ожидания компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР, ремонт ТСР, и эта проблема свойственна не только Югре, но и России в целом.

Данная проблема второй год остро звучит на расширенном заседании Коллегии прокуратуры автономного округа, где указывается, в том числе, о несвоевременном обеспечении инвалидов ТСР, невыплате в установленные сроки компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР. По результатам прокурорского вмешательства более 900 инвалидам (в 2022 году – 263) в полном объеме произведены выплаты компенсаций за самостоятельно приобретенные средства реабилитации.

Несмотря на то, что федеральное законодательство по вопросам обеспечения ТСР, постоянно совершенствуется, из практики его применения очевидно, что оно требует пересмотра в части изменения подходов к формированию цены контракта как на ТСР, так и на санаторно-курортное лечение, устанавливаемым сроком обеспечения ТСР инвалидов, а также формирования суммы компенсации за самостоятельно приобретенные гражданином ТСР. При этом основными заинтересованными лицами внесения данных поправок должны выступать территориальные отделения Социального Фонда России, поскольку к их полномочиям относятся обеспечение инвалидов ТСР и санаторно-курортными путевками согласно ИПРА и выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР, и все условия и проблемные вопросы в данном сегменте права им хорошо известны.

ВАЖНО!

Ранее, до 16.10.2023, размер компенсации за самостоятельно приобретенные гражданами ТСР определялся Фондом социального страхования (в настоящее время – Социальным Фондом России) по результатам последних по времени осуществления закупки ТСР. Последняя по вре-

мени осуществления закупки ТСР считалась последняя завершенная процедура осуществления закупки ТСР.

С 16.10.2023 вступил в силу приказ Минтруда России от 26.07.2023 № 603н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации».

Согласно новому Порядку размер компенсации определяется Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре ежегодно в срок до 1 марта текущего года на основании средневзвешенной цены однородного ТСР, расчет которой осуществляется исходя из суммы всех государственных контрактов на закупку однородного ТСР, заключенных уполномоченными органами, расположенными на территории одного и того же федерального округа, исполненных в году, предшествующем текущему, деленной на количество закупленных по указанным государственным контрактам ТСР.

В 2023 году раздел «Технические средства реабилитации» Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р, дополнен новой категорией ТСР «Вспомогательные электронные средства ориентации с функциями определения расстояния до объектов, определения категорий объектов, лиц людей, с вибрационной индикацией и речевым выходом».

Учитывая, что вопрос качества поставляемых ТСР ежегодно звучит от инвалидов и родителей, воспитывающих детей – инвалидов, Уполномоченный в предыдущих ежегодных докладах обращала внимание на необходимость усиления контроля качества поставляемых средств реабилитации со стороны уполномоченных на обеспечение ТСР органов.

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре организована и проводилась работа по контролю за соответствием поставляемых поставщиками ТСР. В комиссиях по приемке товара (включая ТСР), поступающего на территорию округа в рамках заключенных государственных контрактов, участвуют представители общественных организаций. Во время приемки товара осуществляется контроль за доступностью пунктов выдачи ТСР для маломобильных групп населения, инвалидов-колясочников. После выдачи ТСР сотрудниками Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре осуществляется телефонный опрос граждан с целью подтверждения факта получения и удовлетворенности качеством ТСР.

При поступлении жалоб от получателей ТСР осуществляется претензионная работа с недобросовестными поставщиками ТСР. Уполномоченный отмечает, что за 2023 год Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре выставлено поставщикам ТСР 85 требований на сумму 3 709 440, 56 рублей, сумма штрафов составила 193 226, 86 рублей. В реестр недобросовестных поставщиков внесено 9 организаций. Такой подход может способствовать повышению качества поставляемых ТСР и не допустить к участию в торгах на поставку ТСР «случайных» поставщиков.

Уполномоченный рекомендует Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре выработать комплекс мер:

по ликвидации задолженности на выплату компенсации за самостоятельное приобретение инвалидом (членом его семьи) ТСР;

по недопущению необоснованно длительных сроков ожидания инвалидами поставки ТСР, предусмотренных ИПРА;

по дальнейшему контролю качества поставляемых инвалидам товаров, изделий (ТСР), продолжению активной претензионной работы в отношении недобросовестных поставщиков ТСР.

ВАЖНО!

Наиболее эффективным способом обеспечения ТСР, который набирает популярность у граждан льготной категории, является переход к электронному сертификату, преимуществами которого является:

возможность гражданину самостоятельно выбрать необходимое изделие (ТСР) в торговых точках, на маркет-плейсе Ozon, иных сайтах дистрибьюторов ТСР, размещенных в сети Интернет;

более быстрая реализация права на обеспечение ТСР по сравнению с другими видами обеспечения (максимальный срок активации электронного сертификата составляет не более 5 дней с момента подачи заявления);

при превышении стоимости выбранного изделия над номиналом электронного сертификата имеется возможность доплатить разницу за счет собственных средств;

срок действия электронного сертификата до 12 месяцев.

По данным Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре в 2023 году на электронные сертификаты подано 9 357 заявок от 3 560 граждан, тогда как на выплату компенсации подано 4 342 заявки от 1 771 человека.

Вместе с тем, несмотря на то, что Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре разработана инфор-

мационная листовка «Электронные сертификаты на ТСР», при встречах с представителями общественности, родителями детей-инвалидов Уполномоченный отмечает, что у граждан, в особенности из отдаленных территорий Югры, лиц без определенного места жительства возникают технические и информационно-логистические трудности в заказе ТСР с использованием электронного сертификата.

Уполномоченный рекомендует Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре:

разработать подробные памятки о праве гражданина с инвалидностью на обеспечение ТСР через электронный сертификат, пошаговом порядке его реализации и направлении таких памяток во все структуры, заинтересованные в информировании о данной услуге граждан; организовать системную работу по информированию (консультированию) граждан о порядке и условиях использования электронного сертификата, поиску актуального списка точек продаж ТСР с помощью электронного сертификата, оказанию практической помощи гражданам в поиске подходящего ТСР.

Справедливо отметить, что с 2017 года в Югре успешно реализуется и ежегодно расширяется перечень ТСР за счет средств регионального бюджета с использованием сертификатов.

ВАЖНО!

С января 2023 года проиндексирована стоимость сертификата на 5,5 % и составляет от 120 рублей (специализированная тетрадь для письма по Брайлю) до 68 580 рублей (многофункциональная кровать).

С марта 2024 года запланирован перевод регионального сертификата в электронный вид, что позволит упростить порядок предоставления данной государственной услуги, а также обеспечит ее прозрачность с рядом преимуществ как для гражданина, так и для поставщика ТСР (сокращение сроков обеспечения ТСР, удобство использования электронного сертификата, здоровая конкуренция между поставщиками ТСР).

Региональный перечень содержит 87 видов ТСР. Наиболее востребованными в 2023 году оказались (в штуках): сиденья для ванны – 612, пандусы – 600, подставки к ванне – 382, прикроватные коврики – 338, многофункциональные кровати – 327, надувные ванны – 230, смартфоны – 141, планшетные компьютеры – 117.

По данным Депсоцразвития Югры по состоянию на 25.12.2023 гражданами реализован 2 721 сертификат на 88 млн. рублей. В 22 учреждениях социальной защиты и в 4 учреждениях негосударственной формы собственности организованы пункты проката ТСР.

ВАЖНО!

V На встрече с ветеранами боевых действий Губернатором автономного округа в 2023 года озвучено и в последующем принято решение о предоставлении гражданам, получившим ранение в ходе участия в СВО, сертификата на приобретение ТСР в виде транспортного средства отечественного производства с ручным управлением. Размер сертификата составляет 2 млн. рублей. Он включает также доставку транспортного средства по России.

Право приобрести автомобиль за счет средств регионального бюджета имеют инвалиды со значительными нарушениями статодинамических функций вследствие военной травмы, приведшей к ампутации конечности (части конечности), параличу или порезу нижних конечностей. Оплата осуществляется непосредственно официальному дилеру либо заводу-изготовителю автомобиля. Переобучение водителей только ручному управлению будет осуществляться при помощи автотренажера-симулятора при прохождении курсовой реабилитации в АУ «Сургутский социально-оздоровительный центр для ветеранов боевых действий».

Также для жителей Югры, участников СВО, ветеранов боевых действий, имеющих инвалидность, с целью создания условий для приобретения, восстановления и совершенствования навыков вождения реализуется проект «Авто-Мобильная Югра». В планах реализации проекта – приобретение АУ «Сургутский социально-оздоровительный центр для ветеранов боевых действий», АУ ПО «Сургутский политехнический колледж» автотренажера и учебного автомобиля с ручным управлением; организация обучения вождению (переобучение); сопровождение при прохождении медицинской комиссии, обучении при сдаче экзаменов в ГИБДД на право управления транспортным средством; предоставление льготы по оплате оформления медицинской комиссии, обучение на курсах подготовки (переподготовки) водителей транспортных средств.

Уполномоченный считает, что новые меры поддержки позволят решить ряд задач, в том числе повысить качество жизни и мобильность участников СВО, ветеранов боевых действий, осуществлять их профессиональную и трудовую деятельность с использованием транспортного средства, что в свою очередь улучшит материальное положение семьи ветерана боевых действий.

УДАЛОСЬ!

На рекомендации Уполномоченного по итогам проведения консультационно-диалоговой площадки с учетом обоснованных запросов граждан с инвалидностью Депсоцразвития Югры планирует в 1 квартале 2024 года включить в региональный перечень ТСР специальное приспособле-

ние (рулевая приставка) к кресло-коляске для обеспечения инвалидов, использующих кресло-коляски активного типа, а также приспособления для купания лежачих (паллиативных) больных.

УДАЛОСЬ!

В автономном округе сформировался достаточный конкурентный рынок по предоставлению услуг протезирования и обеспечения ТСР, который развивается и расширяется. Если в 2022 году в автономном округе поставкой ТСР и изготовлением протезов занимались 4 протезно-ортопедических предприятия, то на декабрь 2023 года на территории Югры осуществляют деятельность по изготовлению протезно-ортопедических изделий 7 организаций:

АО «Реабилитационно-технический центр»; ООО «РОЦ «Жемчужина Югры»; ООО «Центр протезирования и реабилитации»; ООО «Югорский реабилитационно-технический центр»; ООО «ОПТО-Космос»; ООО «Моторика»; АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие».



Открытие в Ханты-Мансийске
ООО «РОЦ «Жемчужина Югры»

По данным Депсоцразвития Югры указанные протезно-ортопедические предприятия полностью покрывают потребность в обеспечении инвалидов протезно-ортопедическими изделиями. Кроме того, при Торгово-промышленной палате Югры создана Ассоциация производителей и поставщиков ТСР, в состав которой включены 19 организаций из различных городов автономного округа, а также городов Москва, Тюмень и Московской области. Ассоциация решает системные проблемы и ограничения, связанные с разработкой, организацией производства, сбыта и постпродажного обслуживания ТСР, осуществляет информирование граждан с ограниченными возможностями здоровья о производителях ТСР, сроках поставки и других важных вопросах.

Жалоб к Уполномоченному по вопросам протезирования в 2023 году не поступало.

ВАЖНО!

Ежеквартально при заместителе Губернатора автономного округа, курирующего вопросы социального обеспечения в Югре, совместно с протезно-ортопедическими предприятиями проводятся рабочие встре-

чи (совещания) по вопросу повышения эффективности обеспечения инвалидов ТСР, а также формирования социально-ответственной позиции поставщиков ТСР.

По итогам таких встреч Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре рекомендовано:

сократить срок проведения медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или замены, в том числе досрочной замены ТСР, протезов, протезно-ортопедических изделий (с 15 до 7 рабочих дней);

при формировании технического задания на выполнение работ по изготовлению протезов верхних и нижних конечностей учитывать объективное соотношение рынка этих услуг и потенциал возможностей российских производителей.

Поддержка инвалидов с нарушением зрения, слуха

Депсоцразвития Югры совместно с Депэкономике автономного округа исполнены рекомендации Уполномоченного, сформированные в целях реализации прав граждан с нарушением зрения, использующих для передвижения собак-проводников.

УДАЛОСЬ!

Разработана Памятка о беспрепятственном доступе граждан с нарушением зрения с собакой-проводником к объектам предоставления услуг, а также Методические рекомендации об обеспечении доступа граждан с нарушением зрения с собакой-проводником к объектам предоставления услуг, которые направлены в Торгово-промышленную палату автономного округа, исполнительные органы автономного округа, органы местного самоуправления для распространения среди поставщиков товаров и услуг, размещены на официальном сайте Депсоцразвития Югры; разработан буклет о государственных и региональных мерах социальной поддержки инвалидам и семьям, воспитывающих детей-инвалидов, актуализация которого будет осуществляться онлайн.

По сведениям, предоставленным Уполномоченному главами муниципальных образований автономного округа, в целях недопущения нарушений прав и законных интересов инвалидов по зрению руководителям организаций торговли, предоставления услуг различных форм собственности направлены информационные письма и Памятка по обеспечению беспрепятственного доступа граждан с нарушением зрения с собакой-проводником к объектам предоставления услуг.

По рекомендациям Уполномоченного во всех филиалах бюро МСЭ, Главном бюро МСЭ нанесена желтая контрастная лента и круги для слабовидящих граждан.

В Главном бюро МСЭ (г. Ханты-Мансийск) установлены таблички со шрифтом Брайля, тактильная мнемосхема для слепых и слабовидящих граждан, панель вызова персонала.

На территориях муниципальных образований проводится работа по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов по зрению на объекты и внутри объектов социальной инфраструктуры, на улицах появляется все больше «говорящих» светофоров.



Уполномоченный отмечает положительный опыт муниципального образования г. Ханты-Мансийск, где в 2023 году проведены работы по оборудованию звукового и голосового сопровождения зеленого сигнала светофора с сигналом ориентирования и интерактивным взаимодействием с устройствами пользователей – инвалидами по

зрению и другими маломобильными группами населения – по системе «Говорящий город». Данное оборудование установлено на трех регулируемых перекрестках. Звуковым сигналом оборудованы все светофоры города.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления обеспечить обустройство пешеходных переходов согласно требованиям доступности для инвалидов всех нозологий и иных маломобильных групп населения.

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по содействию обеспечения реализации прав граждан с нарушением слуха.

Рекомендации органам власти, организациям, изложенные в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2022 год, а также по итогам проведенных Уполномоченным в течение года мероприятий с участием представителей общественности и органов власти, исполняются.

УДАЛОСЬ!

По инициативе Уполномоченного в региональном реестре ТСП перечень комплектующих к кохлеарным имплантам распределен по наименованиям производителей и в зависимости от вида модели, увеличена их стоимость, что позволило оказать поддержку порядка 300 югорчанам с кохлеарной имплантацией.

Депсоцразвития Югры разработан план мероприятий («дорожная карта») по сопровождению граждан с инвалидностью, владеющих рус-

ским жестовым языком, сурдопереводом посредством универсальной платформы перевода жестового языка «сурдо-онлайн» в 2023 году, включающий мероприятия по:

заключению договора об аренде универсальной платформы перевода жестового языка «сурдо-онлайн»;

организации работы тифлосурдопереводчиков Ресурсного центра социального обслуживания, г. Сургут (в штат Ресурсного центра дополнительно введена 0,5 ставки сурдопереводчика);

сопровождению граждан с инвалидностью, владеющих русским жестовым языком, сурдопереводчиками общественных организаций, действующих в интересах инвалидов, посредством универсальной платформы перевода жестового языка «сурдо-онлайн»;

проведению работы по выявлению и подключению граждан с инвалидностью, владеющих русским жестовым языком, к универсальной платформе перевода жестового языка «сурдо-онлайн».

Депсоцразвития Югры совместно с представителями общественных организаций, переводчиками русского жестового языка проведен мониторинг эффективности использования платформы «сурдо-онлайн». Выявлено, что 17 учреждений социального обслуживания используют платформу при предоставлении услуг слабослышащим гражданам, при этом 100 % опрошенных удовлетворены качеством полученных услуг.

В 2024 году Депсоцразвития Югры планируется использование платформы с выделением двух дополнительных линий для внешних сурдопереводчиков.

Уполномоченный рекомендует Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, как органу, обеспечивающему предоставление услуги сурдоперевода для граждан с нарушением слуха, проживающих в автономном округе, при заключении государственного контракта предусмотреть возможность оказания услуг по сурдопереводу дистанционно с использованием цифровых платформ перевода русского жестового языка.

УДАЛОСЬ!

По рекомендациям Уполномоченного, изложенным в ежегодном докладе за 2022 год, Депсоцразвития Югры организована работа по выявлению потребности и подготовки на территории муниципальных образований автономного округа профессиональных сурдопереводчиков для организации профессиональной подготовки, переподготовки специалистов по курсу «сурдопедагог», «переводчик русского жестового языка» (сурдопереводчик) в Депобразования Югры.

В ряде муниципальных образований автономного округа проведение публичных мероприятий, в том числе отчеты глав муниципалитетов, обеспечено с участием сурдопереводчика (Мегион, Нижневартовск, Радужный, Ханты-Мансийск, Сургут);

ежемесячные прямые эфиры главы муниципального образования сопровождаются субтитрами (Пыть-Ях);

заключаются соглашения о сотрудничестве с Ханты-Мансийским региональным отделением Общероссийской общественной организацией инвалидов «Всероссийское общество глухих», предметом которого является обеспечение доступа гражданам с ограниченными возможностями по слуху, слабослышащих и глухих к услугам Службы «Визуальная информационная поддержка для глухих и слабослышащих граждан» (Советский район).

Муниципальными образованиями направлены заявки в Депсоцразвития Югры о потребности организации обучения сурдопереводчиков, обеспечивающих перевод русского жестового языка.

Уполномоченный Югры рекомендует Депсоцразвития Югры совместно с Дедобразования Югры рассмотреть возможность организации обучения дополнительного числа сурдопереводчиков, обеспечивающих перевод русского жестового языка гражданам, проживающим на территории Югры, для получения дополнительных услуг сурдоперевода (за пределами 84 часов в году, предоставляемых (компенсируемых) Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре) и с целью обеспечения данной категории граждан доступа к публичным мероприятиям различных уровней.



Уполномоченный отмечает успешность деятельности клинко-диагностического центра сурдологии и слухопротезирования на базе бюджетного учреждения «Сургутская окружная клиническая больница», где работают 4 профильных кабинета сурдолога-оториноларинголога. Кохлеарной имплантацией – одним из самых дорогостоящих, но самых эффективных методов коррекции слуха – в регионе занимаются уже 15 лет.

В сурдологическом центре проведено более 200 случаев установки систем кохлеарной имплантации.

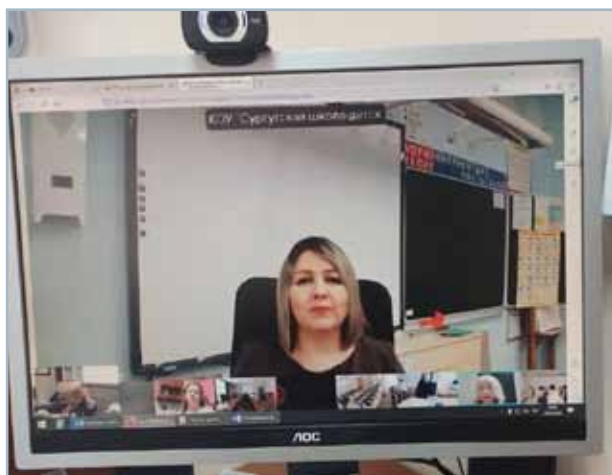
В сурдологическом центре проведено более 200 случаев установки систем кохлеарной имплантации.

Центр оснащён аудиологическим оборудованием, проводится слухоречевая реабилитация детей с кохлеарными имплантами, оказываются

услуги по медицинской реабилитации пациента, перенёвшего операцию, включая замену речевого процессора, и услуги по медицинской реабилитации пациента с заболеваниями органа слуха.

В образовательных организациях автономного округа, в том числе с учетом рекомендаций Уполномоченного, продолжается реализация Модели организации получения общего образования лицами, имеющими нарушения слуха, и внедрении эффективных коммуникационных практик в образовательный процесс образовательных организаций автономного округа, разработанная Региональным ресурсным центром по работе с детьми, имеющими особенности развития БУ ВО «Сургутский государственный педагогический университет».

Уполномоченный отмечает, что жалоб от граждан на отсутствие коммуникации «учитель-ученик-родитель» в 2023 году не поступало.



Круглый стол по вопросам реализации оптимальных путей коммуникации участников образовательного процесса сурдоперевод осуществляет Баянова И.Г.

ВАЖНО!

По аналогии с Моделью организации получения общего образования лицами, имеющими нарушения слуха, по поручению Губернатора автономного округа в рамках протокольных решений заседаний Совета по делам инвалидов при Губернаторе Югры Депобразования Югры разработаны и внедрены в образовательный процесс образовательных организаций модели организации образовательной среды для обучающихся различных нозологических групп (тяжелые нарушения речи, нарушения опорно-двигательного аппарата, задержка психического развития).

Уполномоченным в интересах инвалидов по слуху в течение года неоднократно проводились рабочие группы, круглые столы и личные приемы с целевой аудиторией, межведомственные совещания, рекомендации по результатам которых принимались и исполнялись на различных уровнях.

УДАЛОСЬ!

В сфере образования в 2023 году были разработаны методические рекомендации: «Коммуникативные практики обучения детей, имеющих нарушения слуха в общем образовании», «Организация здоровьесберегающей среды при работе с детьми с нарушением слуха дошкольного возраста»;

в образовательных организациях, в которых обучаются дети с нарушением зрения, слуха, организована информационная работа с родителями через телефоны «горячих линий», которые размещены на официальном сайте и госпаблике образовательных организаций, социальной сети ВКонтакте. Работает кабинет онлайн-сурдопедагога, где участники образовательного процесса могут общаться на жестовом языке;

на сайте Депобразования Югры функционирует «горячая линия» для лиц с ограниченными возможностями здоровья с указанием ответственных сотрудников Департамента.

В сфере здравоохранения реализованы механизмы записи на прием к врачу в медицинскую организацию граждан с нарушением слуха с получением обратной связи через портал Госуслуг; региональный портал электронной регистратуры с информированием граждан о записи посредством СМС; терминалы самозаписи, расположенные в медицинских организациях; через единый номер «112».

В части взаимодействия «врач-пациент» в Югре пилотируется информационное решение телемедицинских консультаций с использованием чата для взаимодействия с пациентом.

Для пациентов, использующих русский жестовый язык, введена визуальная поддержка (электронная почта с шифрованием), приложение на мобильных телефонах.

Подготовлены и используются памятки для пациентов о подготовке к медицинским манипуляциям и обследованиям.

В Центрах занятости населения автономного округа в 2023 году для граждан с нарушением слуха организована работа телефона «горячей линии» с сурдопереводом, установлены информационные портативные системы для слабослышащих, которые направлены на передачу звукового сигнала непосредственно в слуховой аппарат, минуя общий шум. В некоторых Центрах занятости имеются планшеты с необходимым программным обеспечением для преобразования речи в текст и наоборот. Дополнительно технике русского жестового языка в 2023 году обучены 2 специалиста. Тем самым 16 специалистов, предоставляющих услуги в сфере занятости населения, владеют русским жестовым языком.

На официальном сайте **Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре** сформирована вкладка «Не нашли ответ на свой вопрос? Свяжитесь с нами», где указан номер горячей линии 8-800-1000-001 и размещена кнопка «Оставить электронное обращение». Эта форма позволяет одним нажатием кнопки, также в круглосуточном режиме, не выходя из дома, оставить вопрос для сотрудников Отделения фонда.

Работа по обеспечению прав инвалидов по слуху, по зрению Уполномоченным будет продолжена.

Некоторые вопросы трудоустройства инвалидов

Уполномоченным в отчетном периоде продолжена работа по вопросам реализации гражданами с инвалидностью права на труд.

По данным Дептруда и занятости Югры в 2023 году в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве обратились 1 310 граждан с инвалидностью или 4 % от общего числа обратившихся в целях поиска работы.

Трудоустроено 792 инвалида. Доля трудоустройства инвалидов, обратившихся в органы службы занятости, составила 60 %, что на 6,3 % больше чем в 2022 году (53,7 %). Плановый показатель, установленный Минтруд России (60 %), достигнут.

Из числа трудоустроенных (792 человека):

354 человека – на постоянные рабочие места;

438 человек – на временные рабочие места.

На оборудованные с привлечением средств бюджета автономного округа (субсидия работодателю в размере 100,0 тыс. рублей) постоянные рабочие места трудоустроены 72 инвалида (42 из них – в возрасте от 18 до 44 лет), имеющие заболевания органов зрения, слуха, сердечно-сосудистой и эндокринной системы, нарушения опорно-двигательной системы, с ментальными расстройствами и иными заболеваниями.

Из числа трудоустроенных инвалидов: 5 человек – с I группой инвалидности, 30 человек – с II группой, 37 человек – с III группой.

Профессии по оборудованным (оснащенным) рабочим местам: юрист, бухгалтер, слесарь-ремонтник, слесарь-сантехник, юрисконсульт, социальный работник, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, переводчик жестового языка, специалист, секретарь, младший воспитатель, швея, мастер, портной, плотник, уборщик производственных и служебных помещений, дворник, сторож (вахтер), рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, диспетчер, брошюровщик, гардеробщик.

На квотируемые рабочие места трудоустроено 209 инвалидов.

Работодателями создано (выделено) 6 658 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (включая 804 специальных), из них занято – 5 057 (76 %) рабочих мест (в том числе 541 специальное), вакантно – 1 601 (24 %) место.

В автономном округе 110 работодателями заключено 123 договора о финансировании квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов в других организациях, из них 96 (80,1 %) – с 32 общественными организациями инвалидов и 24 (19,9 %) – с иными организациями.

В соответствии с заключенными договорами создано (выделено) 896 квотируемых рабочих мест, трудоустроено 892 человека, в том числе в общественные организации инвалидов – 785 (88 %).

С целью предупреждения нарушений работодателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, утверждена программа профилактики нарушений.

На официальном сайте Департамента труда Югры размещена (актуализирована) информация о типовых нарушениях обязательных требований, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Согласно оперативным сведениям Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре доля работающих инвалидов трудоспособного возраста в автономном округе составляет 32 % (10,3 тысяч работающих инвалидов из 32,3 тысяч трудоспособного возраста). Югра занимает 2 место по УрФО и 11 место в рейтинге субъектов РФ по уровню занятости инвалидов трудоспособного возраста (РФ – 27,8 %, ЯНАО – 34,3 %).

Несмотря на незначительное количество (61) обращений (вопросов) в сфере трудовых прав инвалидов, поступивших к Уполномоченному как устно, так и письменно, вопросы трудоустройства инвалидов поднимались и рассматривались на различных мероприятиях, инициированных, в том числе Уполномоченным, межведомственных рабочих совещаниях, встречах с лидерами общественных организаций, представляющих интересы инвалидов, на Совете по делам инвалидов при Губернаторе Югры, рабочих совещаниях с представителями Дептруда и занятости Югры.

Главной темой обсуждения был вопрос трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, в том числе передача услуги по финансированию квотируемых рабочих мест в другие организации в случае невозможности их создания в условиях деятельности организации – работодателя.

УДАЛОСЬ!

При непосредственном участии Уполномоченного и сотрудников аппарата в постановление Правительства Югры от 25.12.2015 № 491-п внесены изменения постановлением Правительства от 20.07.2023 № 346-п, которые вступили в силу с 01.01.2024.

Ключевыми изменениями в Порядке установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов явились:

исключение трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, не проживающих на территории Югры;

исключение заключения соглашений для трудоустройства инвалидов с организациями (в том числе филиалами, структурными подразделениями организаций), не осуществляющими деятельность на территории автономного округа;

недопущение нарушений ТК РФ по выплатам заработной платы инвалидам.

Уполномоченный надеется, что принимаемые меры позволят минимизировать риски ущемления прав инвалидов на достойные условия и оплату труда.

О некоторых вопросах реализации доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения

Создание безбарьерной комфортной среды во всех сферах жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями здоровья – один из главных социальных принципов интеграции (включения) инвалидов в жизнь общества.

Вопросы обеспечения доступности для инвалидов и маломобильных групп населения поступали к Уполномоченному не только в письменных обращениях, но и на консультационно-диалоговых площадках с целевой аудиторией, Совете по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа, встречах с лидерами общественных организаций, представляющих интересы инвалидов, межведомственных совещаниях, в том числе с участием представителей прокуратуры автономного округа, и иных совещательных органах.

Уполномоченным ежегодно вопросы доступной среды для инвалидов отражаются в докладах и рекомендациях органам местного самоуправления, в том числе по результатам мониторинговых наблюдений за обеспечением доступности помещений для голосования маломобильным гражданам в единые дни голосований, когда очевидно, что во многих объектах социальной сферы образования, культуры, спорта, в которых

размещаются УИК, отсутствует доступная среда для маломобильных граждан, в том числе для инвалидов. Тревожным остается факт длительной неадаптации таких объектов для отдельных категорий граждан.

УДАЛОСЬ!

Ряд муниципальных образований (города: Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск; районы: Белоярский, Кондинский, Нефтеюганский, Октябрьский, Советский, Сургутский) с учетом рекомендаций Уполномоченного принимают меры по:

- приспособлению доступности объектов социальной сферы для беспрепятственного пользования маломобильными группами населения, включая инвалидов – колясочников, инвалидов по зрению;

- оснащению объектов транспортной инфраструктуры, зоны оказания услуг системами ориентирования, визуального и звукового информирования инвалидов (наличие экранов, текстовых табло для дублирования звуковой информации для инвалидов по слуху; речевых информаторов и маяков для слепых, аудиовизуальных информационно-справочных систем), обеспечению дублирования светового сигнала светофоров звуковым сигналом для инвалидов по зрению.

Однако органами прокуратуры в 2023 году проведена комплексная проверка по данной тематике, по результатам которой установлено, что более 160 объектов социальной сферы и образования не адаптированы для нужд инвалидов и маломобильных групп населения. По результатам прокурорского вмешательства адаптировано под маломобильные группы населения более 60 социальных объектов.



По обращению к Уполномоченному жителя г. Когалыма в интересах неопределенного круга лиц об отсутствии доступной среды для участников образовательных отношений с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, посещающих МАДОУ города Когалыма «Сказка», проведены проверочные мероприятия с участием прокуратуры г. Когалыма.

По результатам прокурорской проверки факты нарушения руководством МАДОУ «Сказка» требований статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и ряда подзаконных нормативно-правовых актов, выразившиеся в отсутствии конструкций, обеспечивающих условия доступной среды для маломобильных групп населения, подтвердились, главе города Когалыма внесено представление об устранении нарушений закона.

Также прокуратурой поставлены вопросы об ответственности виновных должностных лиц и об оборудовании здания МАДОУ «Сказка» необходимыми техническими элементами.

Если доступность к объектам социальной инфраструктуры (учреждения МСЭ, социального обслуживания населения, здравоохранения, образования, культуры и спорта, отделений фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, занятости населения), а также возможность инвалидам свободно перемещаться внутри данных объектов с минимальной посторонней помощью, в том числе с учетом системного общественного контроля и рекомендаций Уполномоченного и прокурорского надзора постепенно решается, то адаптация объектов транспортной инфраструктуры, включая железнодорожный, воздушный и водный транспорт, идет крайне медленными темпами либо не осуществляется вовсе.

Жалобы на отсутствие доступности для инвалидов всех нозологий и иных маломобильных групп населения речных пристаней, причалов поступали к Уполномоченному в ходе работы консультационно-диалоговых площадок. Представителями общественности были указаны конкретные остановочные пункты для судов АО «Северречфлот», которые не доступны для инвалидов и маломобильных групп населения, такие как: г.п. Горноправдинск, с.п. Луговской Ханты-Мансийского района, пгт. Березово Березовского района, Нижние Нарыкары Октябрьского района и другие.



*Причал д. Нижние Нарыкары,
Октябрьский район*

Своими впечатлениями и фотографиями с Уполномоченным поделилась общественный эксперт, председатель Ханты-Мансийской региональной общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» Роза Вахаевна Ивашева, принявшая участие в выездном обследовании, проведенном представителем Территориального отдела Госморречнадзора по ХМАО-Югре МТУ Ространснадзора по УФО в октябре 2023 года.

В процессе выездного обследования выявлены нарушения со стороны администрации с.п. Луговской Ханты-Мансийского района, в ведении которой находится земельный участок прилегающей береговой полосы, с находящимися на нем подъездными путями и устройствами (трапами, сходнями и переходными мостами) для спуска граждан



Прилегающая береговая полоса, переходные мосты для посадки/высадки на пассажирское судно, п. Луговской, Ханты-Мансийский район

к участку водного пути с дальнейшей их посадкой/высадкой на пассажирские суда внутреннего водного транспорта, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по расписанию. Для рассмотрения и принятия решений все документы переданы в транспортную прокуратуру.

Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований автономного округа, на территории которых расположены речные порты, пристани, причалы, и Депдорхоз и транспорта Югры:

- провести анализ доступности (посадки/высадки) речных портов, пристаней, причалов при использовании инвалидами всех нозологий и маломобильными группами населения речного транспорта;
- принять необходимые меры по оборудованию речных портов, пристаней, причалов для обеспечения беспрепятственной посадки/высадки инвалидов и других маломобильных граждан при использовании речного транспорта.

В Югре по совершенствованию безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения созданы и работают различные совещательные органы (советы, комиссии, межведомственные рабочие группы) при Губернаторе, заместителях Губернатора Югры, членом и участником которых является Уполномоченный Югры и сотрудники его аппарата. Но в этом сегменте права еще есть над чем работать и есть к чему стремиться.

УДАЛОСЬ!

По инициативе Уполномоченного с учетом поручений Минтранс России распоряжением заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы дорожно-транспортной сферы, от 31.03.2023 № 155-р создана Межведомственная рабочая группа по вопросам повышения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструк-

туры, транспортных средств, предоставляемых транспортными услугами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Межведомственная рабочая группа).

Задачей Межведомственной рабочей группы является рассмотрение вопросов по беспрепятственному пользованию маломобильными группами населения, включая лиц с инвалидностью всех нозологий, железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении, включая оснащение транспортных средств системами ориентирования, визуального и звукового информирования для инвалидов всех нозологий; беспрепятственный доступ маломобильным группам населения, включая лиц с инвалидностью всех нозологий, к объектам транспортной инфраструктуры.

Учитывая, что за прошедший год Депдорхоз и транспорта Югры не организовал должным образом рассмотрение вопросов обеспечения доступной среды на транспорте и не провел ни одного заседания Межведомственной рабочей группы, а также, отмечая неудовлетворенность лидеров общественных организаций инвалидов – членов межведомственной рабочей группы, организацией её работы, Уполномоченный намерена выйти с предложением о рассмотрении вопроса участия в рабочей группе в качестве председателя заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы дорожно-транспортной сферы (по аналогии с рабочей группой по обеспечению условий доступности объектов и услуг, жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, созданию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в Югре, которую возглавляет заместитель Губернатора автономного округа, курирующий вопросы социальной сферы).

Уполномоченный считает, что при системной и качественной организации работы Межведомственной рабочей группы, в том числе при активном взаимодействии с транспортной прокуратурой в УрФО, многие проблемные вопросы по беспрепятственному пользованию железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении маломобильными группами населения, включая граждан с инвалидностью всех нозологий, будут разрешены.

В этой связи рекомендуется Депдорхоз и транспорта Югры в активном взаимодействии с общественными организациями, представляющими интересы инвалидов, семей с детьми-инвалидами, обеспечить надлежащим образом организацию работы Межведомственной рабочей группы по вопросам повышения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, предоставляемых транспортными услугами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



Вопросы доступности и приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме под потребности инвалида в отчетном периоде много раз звучали по инициативе Уполномоченного на различных площадках, в том числе с приглашением общественности, органов прокуратуры. Более подробно этот вопрос описан в разделе «Право на жилище» настоящего доклада.

В продолжение темы обеспечения доступной среды, в том числе в многоквартирных домах, в которых приспособление общего имущества под потребности инвалидов технически невозможно и экономически нецелесообразно, по мотивированному запросу граждан с инвалидностью и рекомендациям Уполномоченного Депсоцразвития Югры приобретены 25 мобильных технических подъемников «Ступенькоход», которыми обеспечены 20 пунктов проката ТСП учреждений социального обслуживания населения на территориях различных муниципальных образований автономного округа.

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного Депсоцразвития Югры разработан и утвержден порядок предоставления услуги по спуску и подъему по лестничным маршам с использованием ступенькохода и памятка для информирования граждан, которая размещена на официальных сайтах учреждений социального обслуживания.

Уполномоченный рекомендует Депсоцразвития Югры во взаимодействии с представителями общественных организаций инвалидов – колясочников, провести анализ использования имеющихся в пунктах проката учреждений социального обслуживания ступенькоходов, потребности в дополнительном приобретении лестничных подъемников, иных альтернативных вариантов технических средств.

О некоторых вопросах проведения общественного контроля в интересах инвалидов

Согласно федеральному законодательству обеспечение реализации и защиты прав и законных интересов людей с инвалидностью и других маломобильных граждан в части беспрепятственного доступа к объек-

там социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, объектов сферы обслуживания, других организаций может осуществляться путем проведения общественного контроля.

Субъектами (организаторами) общественного контроля в Югре являются Общественная палата автономного округа, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти Югры, муниципальных органах власти автономного округа.

Инициаторами мероприятий общественного контроля выступают субъекты общественного контроля, а также Уполномоченные по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в Югре.

При этом граждане РФ вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний.

Однако ни в федеральном, ни в региональном законодательстве об общественном контроле не содержится пошаговый алгоритм действий (порядок, регламент) его проведения, что вызывает определенные трудности в его системной организации и качественном осуществлении.

Ранее по инициативе Уполномоченного и поручению Губернатора Югры Депсоцразвития Югры совместно с подведомственными организациями при непосредственном участии Уполномоченного по правам человека в Югре, общественных лидеров был разработан проект регламента проведения субъектами общественного контроля проверки уровня доступности объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, объектов сферы обслуживания, других организаций в автономном округе. Вместе с тем, до настоящего времени данный проект регламента не принят к действию.

Вопросы необходимости широкого применения общественного контроля в обеспечении реализации и защиты прав инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе на безбарьерную среду, активно инициировались представителями общественности и обсуждались Уполномоченным на различных площадках, включая рабочую группу по обеспечению условий доступности объектов и услуг, жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, созданию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в Югре при заместителе Губернатора автономного округа.

По результатам одного из заседаний рабочей группы Департаменту молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей автономного округа было поручено разработать механизм формирования групп для проведения общественного контроля в сфере доступности

объектов и услуг для дальнейшего утверждения распоряжением заместителя Губернатора Югры, а также рассмотреть вопрос об инициативе Уполномоченного по правам человека в Югре по внесению изменений в Закон автономного округа от 19.11.2014 №96-оз «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Уполномоченный рекомендует Департаменту молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей Югры во взаимодействии с Депсоцразвития Югры, Общественной палатой автономного округа, лидерами общественных организаций, действующих в интересах инвалидов, детей-инвалидов, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Югре, другими инициаторами общественного контроля вернуться к обсуждению вопроса о разработке и принятии регламента (механизма, алгоритма, порядка, иного вида документа) общественного контроля, позволяющего участникам его проведения не только действовать по предложенной блок-схеме, но и четко представлять ход дальнейших мероприятий по рассмотрению результатов общественного контроля (выявленных нарушений), представлению результатов (выявленных нарушений) уполномоченным должностным лицам объекта контроля для принятия мер по устранению выявленных нарушений и последующим предоставлением отчета об устранении нарушений субъектам (организаторам) общественного контроля.

Уполномоченный убеждена, что повысить качество жизни югорчан с особыми потребностями, обеспечить их жизнедеятельность без барьеров возможно лишь при консолидированных действиях и решениях органов и организаций всех уровней и с безусловным участием самих граждан с инвалидностью, действуя с учетом одного из базовых принципов людей с инвалидностью «Ничего для нас без нас!».

Уполномоченный выражает слова признательности единомышленникам – лидерам общественных организаций, активным жителям Югры с неограниченными способностями созидать за их неустанную и планомерную работу, настойчивость, направленные на защиту прав и законных интересов земляков с особыми потребностями!

2.9. Об отдельных правах коренных малочисленных народов Севера



Гарантии защиты в Югре прав КМНС закреплены главой 10 Устава (Основного закона) автономного округа, согласно которой органы государственной власти автономного округа осуществляют меры по возрождению, сохранению самобытности и свободному развитию коренных малочисленных народов, проживающих на территории ав-

тономного округа, включая решение вопросов, затрагивающих интересы КМНС, с их участием и с учетом их мнения.

Об обращениях коренных малочисленных народов Югры к Уполномоченному

В анализируемом периоде с учетом продолжения СВО на территории Украины, действия внешних санкций против России отмечается увеличение количества вопросов граждан из числа КМНС в адрес Уполномоченного с целью защиты и обеспечения реализации своих прав, разъяснения требований действующего законодательства и принятия мер по его совершенствованию в интересах КМНС. Так, в сравнении с показателями 2022 года (100 вопросов) количество вопросов представителей КМНС к Уполномоченному увеличилось на 41 % (141 вопрос), а в сравнении с 2021 годом (периодом до проведения СВО) – на 56,7 % (90 вопросов).

Информация о типовых вопросах, изложенных в обращениях представителей КМНС к Уполномоченному за последние три года, представлена в таблице 11.

Согласно представленным показателям, наиболее часто коренные жители в 2023 году обращались по вопросам призыва, прохождения и прекращения военной службы (18,4 %); деятельности правоохранительных органов (17,7 %), получения мер поддержки и помощи (12,1 %). К иным относятся единичные вопросы защиты исконной среды обитания, промыслов КМНС, проезда через контрольно-пропускные пункты (КПП) компаний-недропользователей, трудовых прав, пенсионного обеспечения и другие.

Таблица 11

**Перечень типовых вопросов, изложенных в обращениях граждан
из числа КМНС к Уполномоченному, за последние 3 года**

№ п/п	Типовые вопросы в обращениях КМНС	Количество обращений по годам		
		2023	2022	2021
1.	Вопросы мобилизации, прохождения военной службы	26	7	0
2.	Деятельность органов внутренних дел	25	2	11
3.	Получение мер государственной поддержки КМНС	17	4	8
4.	Право на жилище	14	17	17
5.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	9	4	3
6.	Социальная поддержка	8	5	6
7.	Заключение соглашений с недропользователями	7	2	4
8.	Иные вопросы	35	59	41
	ИТОГО	141	100	90

Если же говорить о вопросах, которые наиболее часто волнуют представителей коренных народов Югры и они ежегодно поднимаются представителями КМНС на различных площадках, в том числе с участием Уполномоченного, то здесь складывается несколько иная картина, с ранжированием вопросов по актуальности:

предоставление мер поддержки видов традиционной хозяйственной деятельности, таких как оленеводство, рыболовство, сбор дикоросов, охота, их порядок и условия предоставления, сбор и подача необходимых документов для их получения;

заключение, изменение экономических соглашений между компаниями-недропользователями и субъектами права традиционного природопользования;

проезд через КПП компаний-недропользователей, которые расположены на автомобильных дорогах необщего пользования, находящихся в собственности данных компаний;

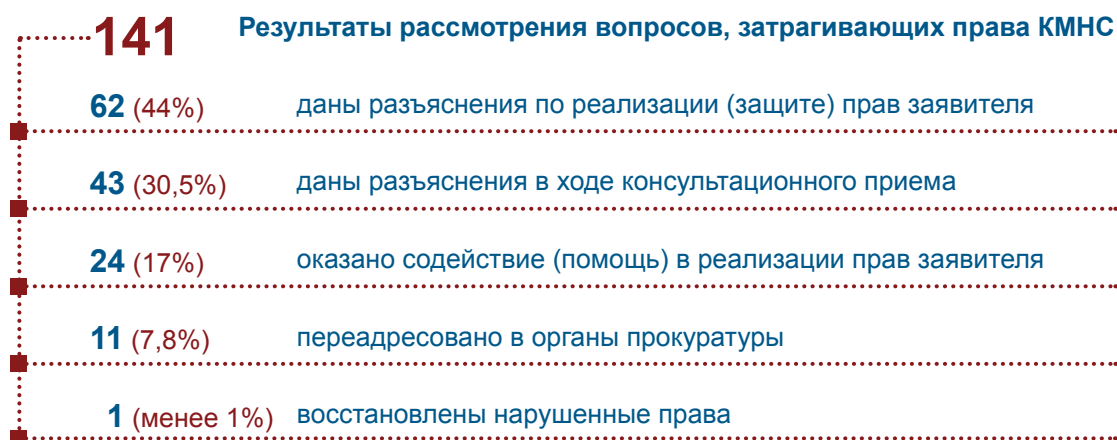
основы ведения предпринимательской деятельности, получение мер поддержки начинающим предпринимателям (индивидуальным предпринимателям, крестьянско-фермерским хозяйствам, общинам).

В 2023 году в сравнении с 2022 годом значительно увеличились вопросы, касающиеся деятельности правоохранительных органов (в 12 раз), призыва, прохождения и прекращения военной службы (в 4 раза), получения мер поддержки и помощи (в 4 раза), заключения соглаше-



ний с компаниями-недропользователями (в 3 раза), остальные вопросы остались примерно на одном уровне.

Такое высокое увеличение показателя количества обращений по вопросам деятельности правоохранительных органов связано с массовым обращением общественных лидеров КМНС, представителей общественной организации «Спасение Югры» и других граждан из числа КМНС в интересах одного представителя КМНС из числа старейшин о несогласии с его задержанием, применением к нему в момент задержания методов физического воздействия со стороны сотрудников ГИБДД. Данные обращения были рассмотрены с участием органов прокуратуры, действия сотрудников ГИБДД признаны обоснованными.



По результатам рассмотрения обращений по-прежнему отмечается наибольший показатель (105 вопросов – 75,5 %) консультационно-разъяснительной работы Уполномоченного по возможности реализации своих прав представителям КМНС; оказана помощь (содействие) в реализации прав граждан, в том числе во взаимодействии с другими органами – 24 случая, по вопросам прохождения военной службы, охраны здоровья и медицинской помощи, получения мер поддержки и социальной помощи, жилищным правам, пенсионного обеспечения; выявлено нарушение прав и приняты меры по его восстановлению – 1 случай в сфере трудовых отношений.



К Уполномоченному в конце марта 2023 года обратилась представитель КМНС, которая не так давно переехала в Березовский район и устроилась на работу в Сосьвинскую школу, по вопросу неначисления и невыплаты ей «северной надбавки» к заработной плате. Заявитель указала, что с 01.01.2023 в связи с изменениями, внесенными в региональное законодательство, процентная надбавка к заработной плате выплачивается в пол-

ном размере с первого дня работы, независимо от трудового стажа. Самостоятельные обращения заявителя к директору образовательной организации остались безрезультатными.

В ходе проверочных мероприятий при работе над обращением установлено, что в конце 2022 года были внесены изменения в Закон автономного округа от 09.12.2004 № 76-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», предусматривающие выплату лицам, работающим в государственных органах и государственных учреждениях автономного округа по наиболее востребованным должностям, профессиям (специальностям), процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы независимо от трудового стажа. Данные изменения вступили в силу с 01.01.2023. Правительством автономного округа был утвержден Перечень наиболее востребованных должностей, профессий (специальностей) в Югре.

Аналогичные правовые акты в отношении муниципальных служащих и лиц, работающих в муниципальных учреждениях автономного округа, подлежали принятию органами местного самоуправления, которые самостоятельно определяют перечень наиболее востребованных должностей, профессий (специальностей) в соответствии с принятыми на местном уровне решениями.

Действуя в защиту прав неопределенного круга лиц, включая заявителя, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес комитета образования администрации Березовского района о принятии мер по правовому урегулированию данного вопроса в интересах неопределенного круга лиц системы образования района, обеспечении начисления и выплаты процентной надбавки к заработной плате определенному кругу специалистов в муниципальных учреждениях Березовского района, включая заявителя.

В результате комитетом образования администрации Березовского района внесены изменения в муниципальные правовые акты, заявителю установлена «северная надбавка» к заработной плате в полном объеме. Права заявителя восстановлены.

Вопросы призыва, прохождения и прекращения военной службы оставались актуальными и для семей КМНС.

ИНИЦИАТИВА

С учетом запроса представителей коренных народов Югры Уполномоченный инициировала на различных площадках обсуждение возможного законодательного урегулирования вопроса предоставления представителям КМНС отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации путем бронирования граждан определенных профессий, связанных с традиционной хозяйственной деятельностью и промыслами КМНС.

Признавая, что законодательство не может быть направлено на предоставление отсрочки от военной службы по национальной принадлежности, Уполномоченный предложила рассматривать такое право через бронирование специалиста (сотрудника) по профессиональной принадлежности. Такое право на отсрочку могут получить представители профессий, включенных в перечень бронируемых должностей, – оленеводы, поскольку оленеводство – отрасль экономики, важная для автономного округа. Такую практику активно используют в ряде субъектов РФ (Республика Саха (Якутия) и Ненецкий автономный округ).

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Югре данный вопрос был рассмотрен и на заседании межведомственной комиссии при Правительстве автономного округа по обеспечению развития КМНС в Югре. Членами межведомственной комиссии совместно были выработаны рекомендации в адрес органов автономного округа, в том числе Депбезопасности Югры, Деппромышленности Югры, Департамента молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей и Департамента экономического развития Югры в части проработки вопроса включения в мобилизационный план экономики Югры поставку мясной продукции оленеводства предприятиями, занимающимися на территории автономного округа оленеводством. В первую очередь, это должно коснуться работников оленеводческих предприятий, занимающихся северным оленеводством в автономном округе, – АО «Саранпальская оленеводческая компания» и АО «Казымская оленеводческая компания». Пока вопрос находится в межведомственной проработке.

Депбезопасности Югры разработаны разъяснения о порядке бронирования граждан РФ, пребывающих в запасе, для применения оленеводческими предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и общинами КМНС, занимающихся северным оленеводством в автономном округе.

Тема бронирования оленеводов была затронута и относительно занятых представителей КМНС оленеводством в общинах. Однако действующее федеральное законодательство пока не предусматривает бронирования оленеводов, осуществляющих свою деятельность в общинах КМНС.



В анализируемом периоде в адрес Уполномоченного поступило незначительное количество обращений представителей КМНС по вопросу заключения соглашений с компаниями-недропользователями. При этом все поступившие обращения касались деятельности ООО «Лукойл-Западная Сибирь». Данная компания всегда бережно относилась к территориям проживания коренных народов и к самим гражданам из числа КМНС, практика поддержки данной компанией коренных народов Югры всегда находила положительные отклики как на межрегиональном, все-российском, так и на международном уровнях. В целях более полного и объективного рассмотрения обращений граждан из числа КМНС по неурегулированным, на их взгляд, вопросам, данные обращения рассмотрены на межведомственном уровне с участием аппарата Уполномоченного, Депнедра и природных ресурсов Югры, ООО «Лукойл-Западная Сибирь», в результате нарушений прав заявителей не установлено, однако имеются вопросы, которые остаются для коренных народов не только сложными для понимания, но и юридически неурегулированными.

ВАЖНО!

Уполномоченный разъясняет гражданам, что порядок заключения между компаниями-недропользователями и субъектами права традиционного природопользования соглашений о согласовании размещения промышленных объектов на ТТП (далее – соглашения), а также порядок согласования размещения на ТТП промышленных объектов, в том числе объем (размеры) компенсаций, перечень услуг и выплат субъектам права традиционного природопользования, законодательством не регламентированы, соответственно, стороны указанных соглашений самостоятельно договариваются об их условиях. В случае несогласия с условиями предлагаемого компанией-недропользователем для заключения соглашения (размещения объекта), Уполномоченный рекомендует гражданам письменно обратиться к руководителю компании-недропользователя с предложением заключить соглашение на других условиях, обосновав необходимость и потребность в тех или иных услугах и выплатах, а также их объемах (размерах), приложив документы, подтверждающие необходимость предлагаемых условий соглашения.

По возникающим разногласиям с компаниями-недропользователями относительно размещения промышленных объектов и проведения работ на ТТП, представители КМНС вправе обратиться в Комиссию по вопросам территорий традиционного природопользования, которая рассматривает данные разногласия и готовит соответствующие рекомендации Правительству автономного округа. Правительство автономного округа с учетом рекомендаций Комиссии может принять решение о согласовании либо об отказе в согласовании схемы размещения объектов в границах ТТП.

Анализируя поступающие обращения КМНС по указанной тематике, которые, как правило, схожи по своему содержанию, Уполномоченный отмечает, что в соглашениях, а также в схемах размещения промышленных объектов на ТТП фиксируется согласование расположения в границах ТТП кустовых площадок, разведочных скважин месторождений и коридоры коммуникаций к этим объектам согласно проекту. При этом в данных документах не фиксируются конкретные объекты, которые входят в коридоры коммуникаций к кустовым площадкам, разведочным скважинам месторождений. Данные объекты коридоров коммуникаций (автомобильные дороги, газонепфтепроводы, линии электропередач и др.), их количество и технические характеристики могут отличаться и в разной степени наносить ущерб исконной среде обитания КМНС в зависимости от типа объекта, планируемого к размещению.



Отсутствие в соглашениях, заключаемых между субъектом права традиционного природопользования и компанией-недропользователем, сведений о конкретном перечне объектов и сооружений, включая объекты коридора коммуникаций, размещение которых на ТТП подлежит согласованию с представителями субъектов права традиционного природопользования, создает юридическую неурегулированность в вопросах правомерности размещения на ТТП компанией-недропользователем таких объектов и обоснованно приводит к жалобам со стороны коренных народов.

Отсутствию в соглашениях, заключаемых между субъектом права традиционного природопользования и компанией-недропользователем, сведений о конкретном перечне объектов и сооружений, включая объекты коридора коммуникаций, размещение которых на ТТП подлежит согласованию с представителями субъектов права традиционного природопользования, создает юридическую неурегулированность в вопросах правомерности размещения на ТТП компанией-недропользователем таких объектов и обоснованно приводит к жалобам со стороны коренных народов.



В адрес Уполномоченного обратился субъект права традиционного природопользования Сургутского района по вопросу отказа ООО «Лукойл-Западная Сибирь» в предоставлении компенсационных выплат за ограничение традиционных образа жизни и хозяйственной деятельности КМНС в связи со строительством в границах ТТП автомобильной дороги, размещение которой нефтяной компанией производится без согласования.

В своем обращении заявитель утверждал, что ранее ООО «Лукойл-Западная Сибирь» согласовало в границах ТТП размещение воздушной линии электропередачи, но не указанной автомобильной дороги. При самостоятельном обращении заявителя в нефтяную компанию было указано о том, что ему уже предоставлены компенсационные выпла-

ты за размещение данной автомобильной дороги в рамках ранее заключенных соглашений.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным были запрошены в Депнедра и природных ресурсов Югры и ООО «Лукойл-Западная Сибирь» документы, проведен их анализ, по результатам которого выяснилось, что спорная автомобильная дорога является объектом коридора коммуникаций от промышленного объекта, размещение которого заявителем было согласовано в рамках ранее заключенного соглашения.

В целях исключения спорных ситуаций между недропользователями Уполномоченный направила рекомендации в адрес Депнедра и природных ресурсов Югры (с учетом имеющихся полномочий по участию в регулировании взаимоотношений КМНС с предприятиями – недропользователями) во взаимодействии с компаниями-недропользователями, осуществляющими свою деятельность на территории автономного округа в границах ТТП, проработать вопрос фиксации в соглашениях (дополнений к соглашениям) списка всех объектов и сооружений, включая объекты коридора коммуникаций, размещение которых планируется в границах ТТП. В свою очередь, Депнедра и природных ресурсов Югры данные рекомендации направили во все компании для рассмотрения и принятия соответствующих решений в интересах КМНС.

Уполномоченный рекомендует компаниям-недропользователям, осуществляющим свою деятельность на территории автономного округа в границах ТТП, при согласовании схемы размещения промышленных объектов и заключении соглашений с субъектами права традиционного природопользования проводить больше встреч с представителями КМНС разъяснительного характера, обеспечить открытость и доступность информации по всем объектам и сооружениям (временного и постоянного характера), включая объекты коридора коммуникаций, которые планируются к размещению на ТТП.



Еще одним «хроническим» разногласием во взаимоотношениях КМНС и компаний-недропользователей является вопрос проезда представителей коренных народов через КПП на автомобильных дорогах данных компаний, ведущих к ТТП, когда сотрудники служб безопасности не пропускают представителей КМНС или иных лиц, следующих

в гости к коренным народам на ТТП личным автомобильным транспортом.

В анализируемом периоде количество данных обращений в адрес Уполномоченного является незначительным, по результатам которых заявителям было оказано содействие в урегулировании спорных ситуаций с участием Депнедра и природных ресурсов Югры. Однако вопрос остается актуальным и звучит от коренных народов на всех встречах и мероприятиях с их участием.

УДАЛОСЬ!

Следует отметить, что исполнение изложенных в ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год рекомендаций о проведении с представителями КМНС и компаниями-недропользователями совместных мероприятий по разъяснению вопросов их взаимоотношений, в том числе о порядке проезда через КПП, порядке и условиях заключения, изменения соглашений, охране окружающей среды, нашло отражение в деятельности Депнедра и природных ресурсов Югры за 2023 год.

Вопросы организации проезда представителей КМНС и их гостей через КПП компаний-недропользователей, установленные на автомобильных дорогах необщего пользования, нашли ряд конструктивных решений на межведомственном совещании под председательством заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы недропользования, с участием представителей компаний-недропользователей, Ассамблеи Думы Югры, депутатов Думы Тюменской области, администрации Сургутского района, исполнительных органов автономного округа, общественной организации «Спасение Югры», субъектов права традиционного природопользования, которое прошло в отчетном году в г. Когалыме.



В предыдущих докладах Уполномоченным неоднократно описывалась проблема и необходимость поиска разрешения вопроса с образованием налоговой задолженности у представителей КМНС за получаемые от компаний-недропользователей компенсационные выплаты в денежном и натуральном выражении в качестве возмещения убытков, причиненных КМНС.

В Югре сложилась противоречивая (неоднозначная) практика, когда при осуществлении компенсационных выплат одни компании-недропользователи не являются налоговыми агентами, в связи с чем не исчисляют, не удерживают и не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц (НДФЛ) (равно, как этого не делают и представители КМНС), а другие компании-недропользователи, наоборот, выступают налоговыми агентами, производят удержание исчисленной суммы налога

из компенсационных выплат в денежном выражении, при невозможности в течение налогового периода удержать сумму НДС, исчисленную с доходов, полученных в натуральной форме, – письменно сообщают налоговому органу о сумме неудержанного НДС.

В результате у представителей малочисленных народов образуются большие суммы задолженности по оплате НДС, а учитывая, что коренные народы, как правило, не имеют источника доходов, погашение данной задолженности для них не представляется возможным.

К решению обозначенного вопроса Уполномоченный подключилась еще в 2019 году, предлагая на площадках различного уровня урегулировать его, в том числе путем совершенствования федерального и регионального законодательства. Так, по инициативе Уполномоченного данный вопрос рассматривался на заседаниях Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве автономного округа, Ассамблеи Думы Югры, а также предложения по его урегулированию были направлены в адрес Министерства финансов Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по делам национальностей и Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

Работа Уполномоченного по данному вопросу в 2022 и 2023 годах активно продвигалась в составе рабочей группы под председательством первого заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы внутренней политики, куда вошли также заместитель председателя Думы – председатель Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Югры, руководители и представители Управления Федеральной налоговой службы РФ по автономному округу, Депполитики Югры, Депнедра и природных ресурсов Югры, Депфин Югры, Департамента экономического развития автономного округа (далее по тексту – рабочая группа).

УДАЛОСЬ!

Консолидированными действиями Правительства автономного округа, рабочей группы и ПАО «Сургутнефтегаз» удалось найти решение вопроса освобождения от налогов получаемых КМНС компенсационных выплат в денежном и натуральном выражении в качестве возмещения убытков, причиненных КМНС, со стороны ПАО «Сургутнефтегаз», которым принято решение самостоятельно нести расходы по уплате НДС, а также об увеличении с учетом инфляции размера ежеквартальной денежной компенсации на каждого члена семьи КМНС с 4 до 11 тысяч рублей.

Принятые ПАО «Сургутнефтегаз» решения об уплате за счет своей прибыли налогов на доходы физических лиц, исчисленных с доходов КМНС, полученных из компенсационных выплат в натуральном и де-



нежном выражении, позволят в полной мере реализовать право КМНС на возмещение убытков, причиненных субъектам права традиционного природопользования.

Уполномоченный благодарит ПАО «Сургутнефтегаз» за принятые решения в интересах КМНС!

Об отдельных мероприятиях государственной программы и проектов автономного округа, направленных на развитие коренных малочисленных народов Севера

Если говорить об обеспечении прав представителей КМНС и их общин на меры поддержки, то основные мероприятия в этом направлении установлены государственной программой автономного округа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 478-п (далее – госпрограмма «Устойчивое развитие КМНС»). Данная программа с 01.01.2024 действует в новой версии, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 10.11.2023 № 547-п.

В рамках госпрограммы «Устойчивое развитие КМНС» представителям КМНС:

компенсирована стоимость приобретения материально-технических средств (90 граждан);

предоставлены субсидии на обустройство ТТП (15 граждан), на обустройство лесного участка (1 община);

предоставлены субсидии на продукцию охоты (8 организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность);

оказана государственная поддержка на обустройство быта (8 граждан);

компенсированы расходы на обучение правилам безопасного обращения с оружием, управлению маломерными судами, управлению самоходными машинами категории «А» (41 гражданин);

компенсирована стоимость приобретения северных оленей (2 заявителя);

компенсированы затраты на оплату коммунальных услуг, понесенных в ходе переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности (1 община);

предоставлены гранты в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности (7 организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность), из них по направлениям: «Развитие собирательства» – 2 проекта, «Развитие рыбного промысла» – 3 проекта, «Развитие охотничьего промысла» – 2 проекта.

Также одним из программных мероприятий является организация, проведение и участие в мероприятиях, направленных на продвижение

на международный, федеральный и региональный рынки продукции традиционных видов деятельности КМНС, среди которых важно выделить:

Международная выставка-ярмарка «Сокровища Севера», г. Москва, 28 апреля – 2 мая 2023 года, по итогам которой Экспозиция Югры в конкурсе «Лучшая региональная экспозиция» признана абсолютным победителем и завоевала Гран-при;

Конкурс профессионального мастерства среди оленеводов на кубок Губернатора Югры, который традиционно прошел 04.03.2023 в г. Ханты-Мансийке, где участники из 5 муниципальных районов Югры продемонстрировали свои теоретические знания и практические навыки в спортивном многоборье;

Межрегиональный проект «От истока к устью», который прошел в период с 23 по 30 июня 2023 года на территории Березовского района (оз. Балбанты) и нацелен на укрепление межрегиональных, межнациональных связей между субъектами РФ, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, с последующей разработкой единой политики и стратегии развития коренных малочисленных народов, оценкой этнотуристического потенциала отдаленных и труднодоступных Северных территорий.

ВАЖНО!

В период подготовки доклада Правительством автономного округа рассматривался проект нормативного правового акта о внесении изменений в госпрограмму «Устойчивое развитие КМНС» в части:

увеличения размера единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа КМНС на обустройство быта со 100 тысяч рублей до 300 тысяч рублей, что обусловлено повышением стоимости приобретаемого имущества для создания жилищно-бытовых условий в местах проживания КМНС;

увеличения размера компенсации расходов на приобретение северных оленей с 10 тысяч рублей до 20 тысяч рублей, что обусловлено высокой рыночной стоимостью северных оленей;

включения новой меры поддержки в рамках программного мероприятия «Оказание материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям)» – компенсации расходов малообеспеченным гражданам из числа КМНС на приобретение лекарственных препаратов для профилактики и лечения заболеваний, что обусловлено необходимостью повышения качества жизни указанной категории граждан, а также отсутствием, как правило, у нее постоянных источников дохода.

Меры поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС также предусмотрены государственной программой автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – госпрограмма

«Развитие АПК»), которая направлена на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, товаропроизводителей пищевой продукции:

- предоставление субсидии на поддержку северного оленеводства;
- предоставление субсидии на поддержку отрасли по заготовке и переработке дикоросов;
- предоставление гранта в форме субсидии на создание (оснащение) пунктов по приему, хранению, переработке дикоросов;
- предоставление субсидии за реализацию рыбной продукции собственного производства;
- предоставление субсидии на развитие материально-технической базы малых форм хозяйствования.

Настораживает тот факт, что от представителей КМНС, их общин в 2022-2023 годы заявок на предоставление субсидий на развитие северного оленеводства, развитие материальной базы малых форм хозяйствования и реализацию рыбной продукции собственного производства не поступало. В 2022 году предоставлены субсидии на поддержку отрасли по заготовке и переработке дикоросов двум общинам КМНС в общей сумме 427,4 тысяч рублей, а в 2023 году ни одной заявки от общин КМНС на предоставление данной субсидии не поступило.

Государственной программой автономного округа «Развитие промышленности и туризма» (далее – госпрограмма «Развитие промышленности и туризма») также предусмотрены мероприятия в поддержку, в том числе КМНС:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на реализацию проектов в сфере внутреннего и въездного туризма;
- предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма;
- предоставление субсидий на транспортное обслуживание при организации экскурсий и путешествий по территории Югры;
- предоставление субсидий на возмещение части затрат на участие в региональных, международных туристических выставках, ярмарках, конференциях и иных мероприятиях в сфере туризма.

Однако данные программные мероприятия также не востребованы среди представителей КМНС и их общин.

Фондом развития Югры в рамках данной программы предоставляется грантовая поддержка на развитие туристской инфраструктуры и совершенствование туристических услуг. Данная поддержка в 2022 году предоставлена одному индивидуальному предпринимателю из числа КМНС в размере 2 тысяч рублей. В 2023 году заявок от общин КМНС на предоставление грантовой поддержки не поступало.

Данные факты указывают на недоступность программных мероприятий и (или) сложности в их использовании для представителей КМНС

и является сигналом к побуждению органов власти автономного округа к действиям по их совершенствованию и обеспечению доступности для КМНС.

Необращаемость КМНС и их общин за получением предусмотренных мер поддержки в рамках госпрограмм «Развитие АПК» и «Развитие промышленности и туризма» представители коренных народов, как правило, связывают с отсутствием денежных затрат на ведение того или иного вида традиционной хозяйственной деятельности, обработку, переработку полученной продукции и другое, так как данные работы проводятся гражданами своими силами и (или) необходимые материально-технические средства (к примеру, транспортные средства, горюче-смазочные материалы, корма для оленей и др.) не приобретаются за денежные средства, а чаще поставляются в рамках соглашений с компаниями-недропользователями либо сделки мены за продукцию промыслов, в связи с чем представителям КМНС трудно предоставить отчетные документы, подтверждающие понесенные расходы. При отсутствии таких документов, субсидии на возмещение части затрат не могут быть предоставлены.

При этом Деппромышленности Югры, реализуя программные мероприятия в обозначенных сферах без учета национальной принадлежности, не располагает сведениями о принадлежности заявителей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерских хозяйств и др.) к категории КМНС, общинам КМНС.

Учитывая, что Югра является местом исконного проживания КМНС, а государственная политика направлена на сохранение и защиту традиционного образа жизни КМНС, развитие и поддержку традиционных видов деятельности КМНС, Уполномоченный считает важным рекомендовать Деппромышленности Югры уделять особое внимание представителям КМНС и их общинам при реализации госпрограмм «Развитие АПК», «Развитие промышленности и туризма» в части, касающейся традиционных видов деятельности КМНС, таких, как этнотуризм, оленеводство, рыболовство, сбор дикоросов, охота и другое.

Уполномоченный рекомендует Деппромышленности Югры во взаимодействии с органами местного самоуправления автономного округа и общественными организациями, представляющими интересы КМНС:

проанализировать действующие мероприятия госпрограмм «Развитие АПК», «Развитие промышленности и туризма», порядок и условия их реализации на предмет их доступности и открытости для представителей КМНС, общин КМНС;

выработать «новую» систему мер поддержки, нацеленную на представителей КМНС, общин КМНС, включив в госпрограммы

«Развитие АПК», «Развитие промышленности и туризма» дополнительные мероприятия по развитию традиционных видов деятельности КМНС (этнотуризм, оленеводство, рыболовство, сбор дикоросов, охота), либо доступные (упрощенные) условия предоставления действующих мер поддержки для данной категории граждан, либо иным способом обеспечить доступность и востребованность программных мероприятий для представителей КМНС, общин КМНС.

Одним из важных мероприятий 2023 года, где обсуждались проблемные вопросы реализации мероприятий государственной программы развития КМНС, стала рабочая межведомственная встреча сенатора Российской Федерации (из числа коренных народов) от автономного округа – первого вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, Уполномоченного по правам человека в Югре, председателя общественной организации «Спасение Югры» с заместителем Губернатора автономного округа, курирующим деятельность Депнедра и природных ресурсов Югры и Деппромышленности Югры.

Уполномоченный по правам человека в Югре обратила внимание участников встречи на необходимость проведения анализа реализуемых мер поддержки КМНС и совершенствования тех мер, которые не пользуются спросом или не востребованы среди КМНС. Также Уполномоченный предложила создать ресурсный центр по оказанию содействия и помощи гражданам из числа КМНС, в первую очередь проживающих в труднодоступных и удаленных местностях, в вопросах получения мер поддержки (сбор документов, оформление и подача заявления, формирование и сдача отчетности и др.), включая проведение разъяснительной работы о порядке и условиях предоставления мер поддержки. Участники рабочей встречи поддержали предложения Уполномоченного и отметили необходимость развития в Югре внутреннего этнического туризма, северного оленеводства. Отдельные вопросы были приняты уполномоченными исполнительными органами автономного округа для рассмотрения.

В анализируемом периоде Деппромышленности Югры была разработана и утверждена Советом коренных народов Югры (протокол заседания от 20.06.2023 № 1) Модель поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС, предусматривающая деятельность физических и юридических лиц, ведущих традиционную хозяйственную деятельность, по сдаче заготовленной продукции в специализированные пункты приема продукции, которые осуществляют прием продукции по цене не ниже установленной (рыночной), ее транспортировку, хранение, переработку и реализацию, а также оказывают услуги по убою домашних северных оленей с соблюдением ветеринарного и санитарного контроля.

Реализация данной модели позволит обеспечить (достигнуть):
 прозрачную отчетность о фактических объемах заготовки продукции;
 автоматический безналичный расчет по рыночной цене через программный комплекс «Дикоросы»;
 ветеринарный и санитарный контроль;
 условия хранения и упаковку, гарантирующие на выходе качество хранения продукции;
 увеличение числа самозанятых в традиционной хозяйственной деятельности КМНС;
 стимулирование ведения традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Уполномоченный считает, что реализация данной Модели будет способствовать активному развитию традиционной хозяйственной деятельности на территории Югры.



Фото из открытых источников

В рамках мероприятия «Обеспечение доступности получения образования коренными малочисленными народами» госпрограммы «Устойчивое развитие КМНС» гражданам из числа КМНС, реализующим право на образование в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в 2023 году предоставлены:

компенсация, оплата обучения (46 обучающихся, из них ВПО – 31, СПО – 15);

меры материальной (финансовой) поддержки (289 обучающихся, из них ВПО – 54, СПО – 235).

ВАЖНО!

В анализируемом периоде отмечается внесение комплексных изменений в систему мер поддержки КМНС в сфере образования:

введение новых категорий получателей мер государственной поддержки для обучающихся с низким среднедушевым доходом; обучающихся, изучающих родной язык; обучающихся, состоящих в реестре ТТП;

расширение количества получателей меры материальной поддержки в виде ежемесячного пособия в размере прожиточного минимума, установленного в автономном округе (в среднем на душу населения);

увеличение суммы компенсации расходов по проезду на каникулы от места обучения и обратно с 20 тысяч рублей до 30 тысяч рублей;

введение новой меры материальной поддержки в виде ежемесячного пособия за особые успехи в обучении – в случае сдачи экзаменационной сессии на «хорошо» и «отлично» выплачивается пособие в размере 5 либо 7 тысяч рублей;

введение новой меры поддержки в целях развития этноспорта КМНС – конкурс среди образовательных организаций на лучшую практику, направленную на развитие и популяризацию национальных видов активности КМНС, в том числе этноспорта;

увеличение сумм компенсации оплаты обучения и оплаты обучения:

– очной формы обучения в ВПО максимальная сумма увеличивается со 100 до 150 тысяч рублей за учебный год;

– заочной и очно-заочной формы обучения в ВПО максимальная сумма увеличивается с 50 до 100 тысяч рублей за учебный год;

– очной формы обучения в СПО максимальная сумма увеличивается с 50 до 100 тысяч рублей за учебный год;

– заочной и очно-заочной формы обучения в СПО максимальная сумма увеличивается с 25 до 50 тысяч рублей за учебный год;

– для слушателей очной, очно-заочной формы обучения – не более 100 тысяч рублей за учебный год.

Также изменения коснулись Регионального перечня профессий, специальностей, направлений подготовки, связанных с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности, развитием самобытной культуры и родных языков КМНС, который дополнился следующими специальностями, направлениями подготовки: «Фармация» (СПО), «Правоохранительная деятельность» (СПО), «Лингвистика» (бакалавриат, магистратура), «Языкознание и литературоведение» (аспирантура).

Региональный перечень планируется дополнить также специальностями, направлениями подготовки: «Информационная безопасность» (бакалавриат), «Менеджмент» (бакалавриат), «Право и социальное обеспечение» (СПО), «Делопроизводитель» (СПО).

Общественными лидерами КМНС на различных площадках неоднократно поднимался вопрос получения профессии обучающимися из числа КМНС при освоении образовательных программ среднего общего образования (10-11 классы).

УДАЛОСЬ!

На территории автономного округа запущен и реализуется проект «Первая профессия» с целью обеспечения условий для получения доступного и качественного профессионального обучения обучающимися старших классов из числа КМНС в общеобразовательных организациях интернатного типа по направлениям, связанным с традиционной хозяйственной деятельностью. Данный проект включен в государствен-

ную программу автономного округа «Развитие образования» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы с финансированием в сумме 26 477 тысяч рублей (переподготовка преподавателей, приобретение оборудования и технических средств).

Так, в 11 общеобразовательных организациях, имеющих интернат, в 6 муниципальных районах (Белоярский, Березовский, Кондинский, Октябрьский, Сургутский, Нижневартовский) созданы условия и запланированы к реализации образовательные программы по направлениям, связанным с осуществлением традиционной хозяйственной деятельности КМНС:

«Художественные: традиционное бисероплетение, обработка бересты, дерева, резьба по кости, изделия из ткани с художественной росписью»;

«Вязание (плетение) рыболовных сетей»;

«Основы рыболовства и охотоведения»;

«Национальные виды спорта».

Другим проектом, реализуемым с 2023 года в автономном округе, является цифровой проект «Национальный корпус мансийского языка», направленный на сохранение и развитие мансийского языка посредством цифровых технологий. Данный проект, а также мероприятие по реализации программы дополнительного профессионального образования – профессиональной переподготовки «Хантыйский язык и методика его преподавания» включены в госпрограмму «Устойчивое развитие КМНС» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы.



Фото из открытых источников

Важно отметить и о реализации проекта «IT-стойбище», который направлен на обеспечение КМНС доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям и включает образовательный проект «Стойбищная школа-сад» с целью получения дошкольного образования детьми из числа КМНС, проживающими на ТТП. В рамках данного проекта в 2023 году дополнительно открылись три Стойбищных школы-сада на базе детского сада «Медвежонок», с. Чеускино

Нефтеюганского района, детского сада «Мальвина», п. Ульт-Ягун Сургутского района, детского сада «Северное сияние», п. Нижнесортымский Сургутского района.

В настоящее время в Югре функционирует 9 Стойбищных школ-садов в трех районах (Белоярский, Нефтеюганский, Сургутский), в которых занимаются порядка 50 детей (35 семей) в возрасте от 3 до 7 лет.

Продолжая тему образования КМНС, по результатам подготовки ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного за 2022 год в адрес Депобразования Югры Уполномоченным были даны рекомендации об организации проведения межведомственных мероприятий, в том числе информационно-просветительского характера, с приглашением широкого круга представителей КМНС, общественных лидеров КМНС, представителей Совета старейшин КМНС Югры по вопросам профессиональной ориентации, получения профессионального образования и последующего трудоустройства и занятости представителей КМНС непосредственно на территориях традиционного природопользования автономного округа, при необходимости, вынесения данного вопроса на обсуждение Совета коренных народов Югры.

По результатам анализа представленной информации об исполнении указанных рекомендаций Уполномоченный отмечает недостаточную работу Депобразования Югры в этом направлении, поскольку в истекшем году так и не были организованы и проведены межведомственные мероприятия с участием представителей КМНС, общественных лидеров КМНС, представителей Совета старейшин КМНС Югры, в связи с чем данная рекомендация в адрес Депобразования Югры остается и на 2024 год.

В анализируемом году отмечается активность граждан из числа КМНС за получением государственных услуг в сфере занятости и трудоустройства:

900 человек (2022 год – 556) – обратились с заявлениями об оказании услуг по содействию в поиске подходящей работы, что в 1,6 раза превышает аналогичный показатель 2022 года;

317 человек (2022 год – 162) – признано безработными, что почти в 2 раза превышает аналогичный показатель 2022 года;

561 человек (2022 год – 412) – трудоустроены, что в 1,4 раза превышает аналогичный показатель 2022 года.

В 2023 году продолжается реализация программного мероприятия «Организация временного трудоустройства граждан из числа КМНС, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы», которым предусматривается выплата работодателю компенсации расходов по оплате труда граждан из числа КМНС, участвующих во временных работах в размере 21 572 рублей на одного человека в месяц. Данной компенсацией воспользовались 20 работодателей

(60 % муниципальные работодатели) при трудоустройстве 221 гражданина из числа КМНС. Также 195 граждан из числа КМНС трудоустроены на временные и общественные работы.

В прошедшем году предпринимательскую деятельность зарегистрировали 7 представителей КМНС (производство готовых текстильных изделий, дополнительное образование детей и взрослых, парикмахерские услуги, разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие), получив субсидию на открытие собственного дела в размере 220 тысяч рублей.

В 2023 году профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование прошли 26 представителей КМНС по следующим профессиям: архивариус, библиотекарь, бухгалтер, воспитатель, младший воспитатель, машинист экскаватора, социальный работник и другим, из них трудоустроено 12 человек (46 %).

О грантовой поддержке представителей коренных малочисленных народов Севера



Грантовая поддержка представителей КМНС и их общин заслуживает отдельного внимания. В Югре с 2019 года активно реализуется единая система поддержки НКО, реализующих социально значимые проекты – Грант Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества, предоставление которого осуществляется на конкурсной основе по 13 направлениям, включающим 80 тематических направлений, в том числе номинацию «коренные малочисленные народы Севера». По итогам первого конкурса в 2023 году победителями стали:

семейная (родовая) община КМНС «Потум соим» (холодный ручей), проект «Ма мувем Хуллор корт» (моя родина Хуллор) (700 тысяч рублей);

АНО по сохранению и развитию культурного наследия КМНС «Многофункциональный этно-центр «Точка Росы», проект «Детская этноплощадка в деревне Хулимсунт» (319,17 тысяч рублей);

региональное отделение Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» в Югре, проект «Экспедиция «Тропой первопроходцев». Тайны священного озера Балбанты» (2 317,3 тысяч рублей);

АНО «Центр продвижения языков и культур обско-угорских народов», проект «Интерактивная обучающая карта «ЮграМаа» (600 тысяч рублей).

В рамках госпрограммы «Устойчивое развитие КМНС» юридическим лицам, осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность, в том числе НКО, предоставлены следующие меры грантовой поддержки:

Конкурс на предоставление грантов в сфере сохранения, развития, популяризации традиционной культуры, фольклора, традиций, языка, национальных промыслов и ремесел на общую сумму 2 940 тысяч рублей ежегодно. В 2023 году выделены гранты (по 420 тысяч рублей) на реализацию следующих проектов, направленных на развитие традиционной культуры КМНС:

- «Связующая нить» (мастер-классы по народным художественным промыслам);
- «Кочующая мастерская» (семинар по изготовлению традиционных изделий обских угров из меха);
- «Летняя школа «ЭтноЛаб» (музыкальная лаборатория по обучению игре на этнических инструментах);
- «Детский фольклор обских угров» (мультимедийный сборник);
- «Продолжение мультфильма «Невероятные приключения вогула Ерофея Анямова»;
- «Фольклорная школа наставничества «Сказки-песни Казымской земли» (обучение песням, сказкам, сценкам на родном языке).

Конкурс на предоставление грантов в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности. По итогам публичной защиты проектов в 2023 году грантовую поддержку получили:

- община КМНС «Нарь-Ях» победила в номинации «заготовка, хранение и транспортировка продукции охотничьего промысла» (3 000 тысячи рублей);
- сельскохозяйственная национальная община «Глухарь» победила в номинации «заготовка, хранение и транспортировка продукции охотничьего промысла» (2 602,16 тысячи рублей);
- община КМНС «Красный Яр» победила в номинации «заготовка, хранение и транспортировка продукции рыбного промысла» (3 800 тысячи рублей);
- семейная (родовая) община КМНС «Самутнел» победила в номинации «заготовка, хранение и транспортировка продукции рыбного промысла» (2 457,3 тысячи рублей).

Статистические показатели участников грантовой поддержки за последние 3 года представлены в таблице 12.

Таблица 12

**Статистические показатели
участников и получателей грантов из числа КМНС за 2021-2023 годы**

Наименование конкурса	Количество участников/ получателей по годам (чел.)			Общая сумма грантов по годам (млн.руб.)		
	2023	2022	2021	2023	2022	2021
Грант Губернатора Югры (Номинация «Коренные малочисленные народы Севера»)	38/9	21/7	23/8	7,2	7,2	5,5
	Итого: 82/24			Итого: 19,9		
Конкурс на предоставление грантов в сфере сохранения, развития, популяризации традиционной культуры, фольклора, традиций, языка, национальных промыслов и ремесел	11/7	19/7	16/6	2,9	2,9	2,5
	Итого: 46/20			Итого: 8,3		
Конкурс на предоставление грантов в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности	10/7	12/7	12/3	20,8	20,8	8,6
	Итого: 34/17			Итого: 50,2		

Представленные сведения показывают увеличение количества участников (81 %) и получателей (28,5 %) Гранта Губернатора Югры и снижение количества участников (42,1 %) конкурса на предоставление грантов в сфере сохранения, развития, популяризации традиционной культуры, фольклора, традиций, языка, национальных промыслов и ремесел и незначительно участников (16,7 %) конкурса на предоставление грантов в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности.

ИНИЦИАТИВА

Если говорить о новшествах в федеральном законодательстве, то стоит отметить, что в Государственной Думе РФ рассматривается два важных для КМНС законопроекта:

законопроект № 309477-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части осуществления традиционного рыболовства. Данным проектом



Фото из открытых источников

предлагается изменить порядок осуществления рыболовства, исключая обязанность подачи заявки на объем вылова водных биоресурсов при осуществлении традиционного рыболовства и сдачи отчетности для представителей КМНС, наделить общины КМНС равными возможностями с другими юридическими лицами в получении объемов водных биологических ресурсов, закрепить понятия «традиционное рыболовство» и «норма добычи (вылов) водных биоресурсов», что позволит снять административные барьеры при осуществлении традиционного рыболовства и обеспечить учет интересов КМНС;

законопроект № 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части правового регулирования традиционной охоты гражданами, относящимися к кореным малочисленным народам, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, распространив на них действие данных законов.

Уполномоченный надеется на скорейшее рассмотрение и принятие данных законов в интересах КМНС.

Уполномоченный традиционно взаимодействует по вопросам гарантий прав КМНС с ФАДН России, Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Ассамблеей Думы Югры, исполнительными органами автономного округа, реализующими отдельные вопросы государственной политики в интересах коренных народов Югры, органами местного самоуправления, занятыми вопросами развития коренных народов Югры, Советом старейшин КМНС Югры, общественной организацией «Спасение Югры» автономного округа и другими общественными организациями и общинами КМНС, общественными помощниками Уполномоченного из числа КМНС, компаниями-недропользователями.

Также Уполномоченный активно принимает участие в работе координационных и совещательных органов, созданных при Правительстве автономного округа и Губернаторе Югры, Думе Югры, органах государственной власти автономного округа, а также рабочих групп как по своей инициативе, так и по приглашению указанными органами власти для решения тех или иных вопросов, которые волнуют КМНС. Из них стоит выделить наиболее активные площадки: Совет коренных народов Югры, Ассамблея Думы Югры, межведомственная комиссия при Правительстве автономного округа по обеспечению развития КМНС в Югре.

О необходимости ежегодного наращивания на всех уровнях практики правопросветительской работы с гражданами из числа КМНС неоднократно указывалось в докладах Уполномоченного и на площадках различного уровня (международного, регионального и муниципального). В целях урегулирования данного вопроса по инициативе Уполномоченного в план работы Совета коренных народов Югры на 2024 год включен вопрос о проработке организационно-методического обеспечения проекта по созданию ресурсного центра по социально-экономическому развитию КМНС.

ИНИЦИАТИВА

Уполномоченный считает важным в местах проживания КМНС или в наиболее приближенных к ним населенных пунктах организовать в доступной форме работу по консультированию (включая проведение семинаров, практик) и оказанию практической помощи представителям КМНС и их общинам по вопросам получения мер поддержки, формирования отчетных документов, осуществления предпринимательской деятельности и по другим интересующим КМНС вопросам. Данную работу важно организовать путем создания регионального ресурсного центра.

Вопрос создания регионального ресурсного центра, а также вопрос развития детских этнических стойбищ по инициативе Уполномоченного были рассмотрены на круглом столе под председательством заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы образования, культуры, в котором приняли участие представители Депобразования Югры, Департамента культуры автономного округа, Департамента молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей, администраций муниципальных образований, общественной организации «Спасение Югры», а также иные организации и НКО, занимающиеся отдыхом и оздоровлением детей (детские этнические стойбища).

В ходе работы круглого стола участники поделились практикой и обсудили вопросы организации детского отдыха детей из числа КМНС в этнической среде на территории Югры. Уполномоченный по правам человека в Югре предложила организовать работу ресурсного центра на базе известных и положительно зарекомендовавших себя учреждений отдыха и оздоровления детей, имеющих этнокультурную направленность (детских этнических стойбищ).

Тема создания ресурсного центра для КМНС также звучала и на научно-практической конференции «Коренные народы. Окружающая среда. Нефть. Закон» (далее – конференция), которая явилась значимым



*Межрегиональная научно-практическая конференция
«Коренные народы. Окружающая среда. Нефть. Закон», г. Югорск*

событием отчетного года в жизни КМНС и проходила в г. Югорске в сентябре 2023 года.

В работе конференции приняли участие сенаторы Российской Федерации от Югры и Ненецкого автономного округа, представитель ФАДН России, заместитель председателя Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, представители коренных народов Красноярского края, Мурманской области, Алтайского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, Межрегиональной общественной организации «Объединение коренных малочисленных народов «Союз», Уполномоченный по правам человека в Югре, представители ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «Лукойл-Западная Сибирь», ПАО НК «Русснефть», представители органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа.

В ходе конференции на различных секциях участники из числа представителей органов власти, общественности коренных народов, общин КМНС и коренных народов обсудили наиболее интересующие вопросы ведения традиционного образа жизни КМНС, осуществления традиционной хозяйственной деятельности, взаимоотношений между компаниями-недропользователями и КМНС.

На конференции, а также круглом столе граждане из числа КМНС и участники конференции наиболее часто поднимали либо активно обсуждали следующие вопросы:

- участия в конкурсах на предоставление грантовой поддержки;
- подготовки, сбора документов для получения мер поддержки на развитие северного оленеводства;

- пересмотра характера предоставляемых мер поддержки

- КМНС в части замены компенсации затрат на предоставление субсидий на развитие традиционной хозяйственной деятельности;

- предоставления налоговых льгот для общин КМНС, организаций, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью;

- бронирования КМНС, занимающихся оленеводством;

- присвоения общинам КМНС статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя;

- активизации граждан из числа КМНС по включению в Список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведение которого осуществляет ФАДН России;

- проведения дополнительных обучающих семинаров, практик, разъяснений нормативных правовых актов, основ предпринимательской деятельности (как начать, где получить «первые» меры поддержки) для представителей КМНС, в том числе путем создания ресурсного центра.



Круглый стол «О поддержке общин коренных малочисленных народов Севера», Советский район

Уполномоченный поддерживает запросы представителей КМНС о предоставлении налоговых льгот для общин КМНС, организаций, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью, в целях снижения финансовой нагрузки и рекомендует Правительству автономного округа рассмотреть варианты снижения налоговой нагрузки, возможности установления налоговых льгот для общин КМНС, организаций, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью.

Уполномоченный на конференции поделилась опытом правозащитной деятельности по обеспечению реализации и защиты прав КМНС, обратила внимание на уязвимые места, которые требуют особого внимания со стороны органов власти, такие как: вопросы пенсионного обеспечения коренных народов, бронирования КМНС, занимающихся оленеводством,



Выступление Уполномоченного на Межрегиональной научно-практической конференции «Коренные народы. Окружающая среда. Нефть. Закон», г. Югорск

вопросы взаимоотношений с компаниями-недропользователями, в том числе заключения экономических соглашений за ограничение традиционного образа жизни.

Итогом работы конференции стали совместные рекомендации и предложения в адрес органов власти Югры, компаний-недропользователей об увеличении финансирования программных мероприятий, направленных на поддержку КМНС; о принятии органами автономного округа мер по совершенствованию действующей системы мер поддержки КМНС, включая обучающихся из числа КМНС; о разработке типового положения о порядке проезда КМНС и иных лиц через КПП компаний-недропользователей; инициировании внесения изме-

нений в федеральное законодательство об охоте в части определения мест осуществления традиционной охоты и по другим вопросам.

Уполномоченный поддерживает рекомендации конференции и предлагает исполнительным органам автономного округа, общественной организации «Спасение Югры», компаниям-недропользователям, действующим на территории Югры, которым адресованы данные рекомендации, принять меры по их рассмотрению и реализации на территории Югры.

Учитывая, что в рамках проведения конференции представители КМНС традиционно поднимают личные вопросы как в адрес участников конференции, так и в адрес исполнительных органов автономного округа (которые не участвуют в конференции), Уполномоченный рекомендует Депнедра и природных ресурсов Югры при организации проведения очередной конференции выделить определенное время для проведения консультационного приема граждан из числа КМНС с приглашением представителей Депсоцразвития Югры, Депздрав Югры, Депобразования Югры, Департамента молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей, Деппромышленности Югры, Дептруда и занятости Югры, Фонда развития Югры, Фонда поддержки предпринимательства Югры.

В анализируемом периоде большая работа с коренными народами автономного округа проведена в рамках международного сотрудничества, о чем более подробно изложено в III разделе доклада «Международное и межрегиональное сотрудничество, взаимодействие с институтами гражданского общества».

Неразрешенным в анализируемом периоде остался вопрос установления социальной пенсии для граждан из числа КМНС, которые проживают в местах традиционного проживания КМНС согласно Перечню № 631-р, но не включены в Перечень районов проживания КМНС для установления им социальной пенсии по старости в соответствии с Перечнем № 1049. Напомним, что не все места традиционного проживания КМНС по Перечню № 631-р включены в районы проживания КМНС по Перечню № 1049. Тем самым граждане из числа КМНС, проживающие, к примеру, в г.п. Белоярский, пгт. Игрим и п. Приполярный Березовского района, п. Ульт-Ягун Сургутского района и в других местах традиционного проживания, не могут реализовать свое право на социальную пенсию по старости в виду отсутствия таких мест в Перечне районов проживания КМНС для установления им социальной пенсии по старости (Перечень № 1049).

В целях устранения правовой коллизии двух подзаконных актов, регулирующих пенсионное право малочисленных народов, Уполномоченный направил соответствующие ходатайства в адрес Федерального Уполномоченного, ФАДН России, но решений по данному вопросу пока не принято. Уполномоченный оставляет на контроле данный вопрос и в 2024 году.

Уполномоченный по правам человека в Югре выражает признательность своим общественным помощникам из числа КМНС, сенатору Российской Федерации (из числа коренных народов) от автономного округа – первому вице-президенту Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, председателю Ассамблеи Думы автономного Югры, общественной организации «Спасение Югры», Совету Старейшин КМНС Югры, лидерам общественных организаций КМНС, исполнительным органам автономного округа и муниципальным образованиям, населенным коренными народами Югры, за проведенную работу в анализируемом году в интересах представителей КМНС и содействие обеспечению гарантий прав КМНС на территории автономного округа.

2.10. Об отдельных правах призывников, военнослужащих и их семей в период специальной военной операции

Вопросы призывников, военнослужащих и членов их семей занимают одно из приоритетных мест в работе Уполномоченного при рассмотрении обращений граждан в период проведения СВО.

Число вопросов призывников, военнослужащих и членов их семей в отчетном периоде было 2 989, что составило 40,6 % от общего числа вопросов (7 358), и в сравнении с 2022 годов увеличилось в 1,7 раза.

От призывников и военнослужащих срочной службы поступило всего 22 обращения или 0,7% от общего числа поступивших вопросов (2 989).

Отдельные вопросы призывников и военнослужащих срочной службы



Фото из открытых источников

В 2023 году призывники и военнослужащие срочной военной службы, а также их родители обращались к Уполномоченному в основном по вопросам альтернативной службы, медосвидетельствования, медпомощи, отсрочки от военной службы.

Вопросу прав призывников на замену военной службы по призыву альтернативной службой Уполномоченным уделяется особое внимание.

В период призывных кампаний 2023 года в муниципальные призывные комиссии поступило 14 заявлений граждан о замене военной службы по призыву альтернативной службой, что на 4 заявления меньше, чем в 2022 году (18 заявлений). По результатам рассмотрения заявлений 5 гражданам было отказано в замене военной службы по призыву альтернативной службой по следующим основаниям:

характеризующие документы и другие данные не соответствовали доводам призывника о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию – 4 заявления;

несвоевременная подача заявления о замене военной службы по призыву альтернативной службой – 1 заявление.

В отчетном году некоторых граждан призывного возраста волновал вопрос освобождения от прохождения военной службы по призыву в случае, когда они являются сыновьями (родными братьями) военно-

служащих, призванных на военную службу по мобилизации, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период участия в специальной военной операции.



В адрес Уполномоченного обратилась мать в интересах своего сына и сам призвник из города Ханты-Мансийска по вопросу освобождения от призыва на срочную военную службу, так как его родной брат, призванный на военную службу по мобилизации, погиб не так давно при участии в боевых действиях в зоне СВО.

Федеральным законом о военной службе не конкретизировано право на освобождение от призыва на военную службу граждан, являющихся родными братьями военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации и погибших в связи с исполнением ими обязанностей военной службы. Такое право предусмотрено только для призываемых на срочную военную службу. Уполномоченный полагает, что отсутствие конкретизации не препятствует возможности применения по аналогии данной нормы в отношении граждан призывного возраста в случае, если они являются сыновьями (родными братьями) военнослужащих, проходивших военную службу по мобилизации и погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, так как в обоих случаях (срочная военная служба по призыву, прохождение военной службы в период мобилизации) граждане призываются на военную службу для исполнения закрепленной Конституцией РФ, а также другим законодательством РФ обязанности нести военную службу в ВС РФ и защищать Отечество.

Действуя в интересах призвника и его семьи, Уполномоченный обратилась в Минобороны России и к Военному комиссару Омской области (по месту обучения в образовательном учреждении высшего образования) с ходатайством поиска возможного решения в освобождении его от призыва на военную службу.

Ходатайство Уполномоченного рассмотрено военным комиссариатом Омской области положительно, решением призывной комиссии Центрального административного округа города Омска призвник освобождён от призыва на военную службу и зачислен в запас.

Родители призвников, обращаясь, как правило, на телефон «горячей линии» Уполномоченного, выражали беспокойство слабым здоровьем своих сыновей при призыве на срочную военную службу, опасались, что их медосмотр проходил недостаточно полно и объективно.

По данным Депздрав Югры для укомплектования медицинских комиссий призывных комиссий муниципальных образований в весенний

и осенний призывы 2023 года во взаимодействии с 61 медицинской организацией Югры и отделами военных комиссариатов автономного округа привлекалось 185 врачей и 11 специалистов со средним медицинским образованием. Врачи-специалисты, выделяемые в состав медицинских комиссий, на период проведения мероприятий призыва на военную службу, а также отбора кандидатов на военную службу по контракту, имеют доступ к электронной базе данных медицинских организаций.

По итогам призывных комиссий за 2016-2023 годы из числа призванных граждан - жителей Югры в ВС РФ, возвращенных из войск, как необоснованно призванных на военную службу по состоянию здоровья и уволенных с военной службы, не зарегистрировано.

Военнослужащих срочной службы также волновали вопросы оказания медицинской помощи в войсковой части.

Так как военнослужащие срочной службы проходили и проходят военную службу в различных войсковых частях, дислоцирующихся от берегов Балтийского моря до Тихого океана, то резкая смена климата, сезонные заболевания, ежедневные физические нагрузки влияют на ухудшение состояния здоровья некоторых из них.

Действуя в интересах военнослужащих срочной службы, Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с командованием войсковой части либо с военными прокурорами, осуществляющими надзор за соблюдением прав военнослужащих.

Результатами такого взаимодействия были случаи госпитализации военнослужащих, предоставление им медицинских услуг в полном объеме, в том числе проведение плановых операций по имеющимся у них заболеваниям.



Военнослужащий в письме к Уполномоченному сообщил, что с жалобами на недомогание и повышенную температуру тела он обратился к командиру роты, который проигнорировал его обращение. Лишь при значительном ухудшении состояния здоровья военнослужащего госпитализировали в военный госпиталь, где по результатам диагностики был установлен предположительный диагноз – туберкулез легких. Вместе с тем, со слов военнослужащего, он чувствовал себя удовлетворительно, боли и недомогание прошли, однако результаты исследований показывали обратное. Поскольку окончательный диагноз военнослужащему не был выставлен, адекватного лечения он не получал.

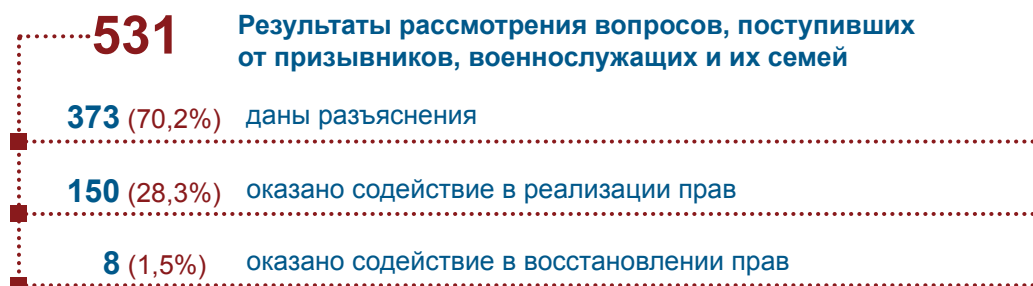
Уполномоченным направлено ходатайство военному прокурору Еланского гарнизона о проведении проверки деятельности сотрудников медицинской роты при войсковой части на предмет полноты и качества оказываемой заявителю медицинской помощи, а также

об оказании содействия военнослужащему в полном медицинском обследовании, выставлении диагноза и получении соответствующего лечения по имеющемуся заболеванию.

При содействии Уполномоченного право на получение медицинской помощи в полном объеме, адекватной состоянию здоровья военнослужащего, реализовано. По результатам дополнительно назначенного медицинского обследования диагноз не подтвердился, военнослужащий продолжил военную службу в рядах ВС РФ.

Рассмотрение обращений военнослужащих и их семей

Из общего числа (2 989) вопросов военнослужащих и их семей в период СВО – 531 вопрос (17,8 %) относился к полномочиям органов (организаций), осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, которые содержали следующие укрупненные направления прав:



Очевидно, что основное число военнослужащих и их семей (70,2 %) по вопросам, отнесенным к полномочиям органов (организаций), осу-

ществляющих свою деятельность на территории автономного округа, нуждались в разъяснении их прав.

По 150 вопросам Уполномоченным оказано содействие в реализации прав на предоставление пособий, компенсационных выплат, дополнительных мер поддержки и помощи, высокотехнологичной медицинской помощи, медико-социальную реабилитацию в учреждениях гражданского здравоохранения, санаторно-курортное лечение льготных категорий граждан, присвоение звания ветерана боевых действий, жилищное и пенсионное обеспечение.

В деятельности органов власти различных уровней, органов местного самоуправления, организаций различных ведомств и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, в 8 случаях отмечались нарушения прав человека, восстановлению которых содействовала Уполномоченный, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры и (или) в судебном порядке, на: предоставление пособий и компенсационных выплат, приостановление исполнительного производства и удержания денежных средств, принятие мер по направлению постановления об обращении взыскания на доходы военнослужащего в Минобороны России, соблюдение срока предоставления услуги по компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации членам семей военнослужащих, принимающих участие в СВО.



2 458

Результаты рассмотрения вопросов, поступивших от призывников, военнослужащих и их семей

1 502 (61,1%) даны разъяснения

838 (34,1%) оказано содействие в реализации прав

118 (4,8%) оказано содействие в восстановлении прав

При поступлении обращений от военнослужащих и их родственников Уполномоченным давались подробные разъяснения, обеспечивалось активное взаимодействие с Минобороны России, войсковыми частями, военными прокурорами, военным комиссариатом автономного округа, муниципальными призывными комиссиями, общественными организациями, родительской общественностью призывников и военнослужащих.

По поступившим обращениям, относящимся к ведению военных подразделений, Уполномоченным направлялись ходатайства (предложения) в адрес органов военной прокуратуры, подразделений Минобороны России, военно-следственных органов для проверки указанных в обращениях военнослужащих и их семей обстоятельств, принятия мер реагирования по компетенции.

Уполномоченный выражает признательность военным прокурорам, осуществляющим работу в защиту прав военнослужащих: Главная военная прокуратура Российской Федерации, военные прокуратуры Объединенной группировки войск (сил), Южного и Центрального военных округов, 98 и 203 военные прокуратуры гарнизонов, военные прокуратуры гарнизонов 45090, 45085, 45086, 45087, 26362, 32012, военные прокуратуры Барнаульского, Борзинского, Владикавказского, Владимирского, Волгоградского, Воронежского, Екатеринбургского, Еланского, Ивановского, Костромского, Краснодарского, Новороссийского, Новосибирского, Новочеркасского, Омского, Псковского, Рязанского, Самарского, Смоленского, Ставропольского, Тоцкого, Тюменского, Чебаркульского, Челябинского, Юргинского и других гарнизонов, структурные подразделения Минобороны России, Главное военное следственное управление СК России.

Общий показатель случаев оказания содействия (при взаимодействии Уполномоченного с военными прокурорами, военно-следственными органами и Минобороны России) в реализации прав военнослужащих и их семей составил 838 или 52 % от общего числа вопросов (1 613) граждан. Данные вопросы касались медицинской помощи при прохождении военной службы, прохождения ВВК, возобновления

(корректировки) денежного довольствия при прохождении военной службы, предоставления единовременных выплат Минобороны РФ и страховых компаний по гибели или ранению военнослужащего, отпуска, отсрочки, освобождения от военной службы, увольнения с военной службы, содействия в поиске военнослужащего, освобождении из плена, перевозке (доставке) тела погибшего военнослужащего, погребении (захоронении) военнослужащих, восстановлении сведений в военных учетных документах, получении документов, подтверждающих прохождение военной службы, получение травмы, гибель военнослужащего, присвоение звания ветерана боевых действий.

Показатель оказания содействия в восстановлении прав военнослужащих и их семей составил 118 случаев или 40,8 % от всех 289 случаев восстановленных прав граждан. Нарушения законодательства РФ в деятельности воинских частей и их подразделений, повлекшие ущемление или несвоевременную реализацию прав военнослужащих (или их семей) в 2023 году, установлены военными прокурорами по результатам мотивированного ходатайства Уполномоченного по вопросам:

выплат денежного довольствия в полном объеме, в том числе с учетом участия военнослужащего в активных боевых действиях;

единовременных федеральных выплат, подготовки и направления документов на страховые выплаты по ранению, гибели военнослужащих; оказания медицинской помощи военнослужащим;

увольнения военнослужащего с военной службы, в том числе в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе;

предоставления отпуска военнослужащим;

поиска военнослужащего;

соответствующего оформления учетных документов военнослужащему;

подготовки документов на получение удостоверения ветерана боевых действий.

Военнослужащим из частных воинских компаний и членам их семей также оказывалось содействие в реализации прав на получение документов, подтверждающих участие в ЧВК, получение травмы, о гибели военнослужащего, наградах; денежного довольствия при прохождении военной службы в ЧВК (6 случаев).

Чаще всего военнослужащие – участники СВО, а также граждане, действующие в их интересах, обращались к Уполномоченному по вопросам:

оказания медицинской помощи в военных госпиталях, медицинских ротах;

оформления медицинских документов по полученным ранениям (травмам, контузиям, увечьям);

предоставления отпуска по болезни с целью реализации возможности получения медицинской помощи в условиях учреждений здравоохранения автономного округа;

направления на военно-врачебную комиссию с целью установления категории годности к военной службе.

Действуя в интересах военнослужащих на сохранение здоровья, получение качественной и в полном объеме медицинской помощи, во взаимодействии с военными прокурорами гарнизонов по месту дислокации войсковых частей, Уполномоченный содействовала в направлении военнослужащих, имеющих заболевания, получивших ранения, травмы, контузии, в военные госпитали, санатории для долечивания и реабилитации.



По имеющейся от военнослужащего информации и документам, еще до призыва на военную службу по мобилизации заявитель страдал хроническими заболеваниями. В условиях мирной жизни, соблюдая рекомендации врачей, болезнь не прогрессировала, однако в военно-полевых условиях на боевых позициях заболевание стало обостряться, поражая другие суставы, что стало значительной помехой для выполнения боевых задач.

По изложенному вопросу Уполномоченным в адрес военной прокуратуры Новочеркасского гарнизона было направлено мотивированное ходатайство, в результате принятых мер военнослужащий получил лечение в военном госпитале, проведена военно-врачебная комиссия, установлена категория годности к военной службе «В», военнослужащий по состоянию здоровья переведен на другую военную специальность.

Неразрешенным на федеральном уровне остается вопрос прохождения военно-врачебных экспертиз пациентам из числа граждан, добровольно выполняющих задачи в проведении СВО в составе различных добровольческих формирований. В этой связи у добровольцев отсутствует право на получение выплат по полученному ранению из федерального бюджета.

Военнослужащие считают несправедливым (Уполномоченный разделяет такую позицию) разграничения между мобилизованными, военнослужащими по контракту, военнослужащими добровольческих формирований, выполняющих одни задачи, возложенные на ВС РФ, в период мобилизации, в период действия военного положения, при возникновении военных конфликтов.

ВАЖНО!

В соответствии с требованиями статьи 61 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» военно-врачебная экспертиза проводится в федеральных органах исполнительной власти, федеральных государственных органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (приравненная к ней служба)...

В силу статьи 2 Федерального закона о военной службе: военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в ВС РФ и в войсках национальной гвардии РФ, в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в Службе внешней разведки РФ, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах СК РФ и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ, в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях.

ИНИЦИАТИВА

Действуя в интересах военнослужащих в составе добровольческих формирований, отрядов на реализацию их прав наравне с другими военнослужащими, Уполномоченным направлено ходатайство в Минобороны России о рассмотрении данного вопроса с точки зрения справедливости, инициирования внесения изменений в действующее федеральное законодательство.

Позицию о том, что все добровольцы, кто с оружием в руках отстаивает интересы России, борется за неё, рискуя своей жизнью и здоровьем, должны быть поставлены в абсолютно одинаковые условия, выразил Президент России в ходе «прямой линии» с гражданами и большой пресс-конференции с представителями СМИ.

Есть надежда, что в ближайшее время необходимые решения на федеральном уровне будут приняты.

Отдельные вопросы предоставления отсрочки от военной службы по мобилизации и увольнения с военной службы

В отчетном году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, и членов их семей с вопросами о предоставлении отсрочки от

призыва на военную службу по мобилизации гражданам по следующим основаниям:

имеющим серьезные хронические заболевания (ограниченно годные к военной службе);

получающим образование соответствующего уровня впервые, обучающимся по очной и очно-заочной формам обучения;

имеющим на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет, в том числе неродных;

занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением бюро МСЭ в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

по другим семейным обстоятельствам.

Работа по содействию в направлении военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, имеющих хронические заболевания, на медицинское освидетельствование, была продолжена Уполномоченным во взаимодействии с командованием войсковых частей, военными прокурорами гарнизонов по месту дислокации заявителей, по результатам которой военно-врачебными комиссиями некоторым из них была установлена категория «Г» и они признаны временно не годными к военной службе.

Мобилизованным военнослужащим, признанным временно не годными к военной службе, Уполномоченным было оказано содействие в подготовке соответствующего заявления и направлении его вместе с решениями военно-врачебных комиссий в военный комиссариат автономного округа и призывную комиссию по мобилизации автономного округа для принятия решений об отмене решений муниципальных призывных комиссий по мобилизации.

Однако указанные мобилизованные после подачи заявлений еще длительное время продолжали находиться в воинских частях, тогда как по состоянию здоровья не могли надлежащим образом нести военную службу.

Командованием воинских частей в отношении указанной категории военнослужащих в адрес военного комиссариата автономного округа направлялись соответствующие ходатайства о необходимости отмены решений муниципальных призывных комиссий о призыве по мобилизации в целях их увольнения с военной службы.

Уполномоченным в адрес военной прокуратуры направлялись ходатайства о решении вопроса увольнения мобилизованных военнослужащих, признанных временно не годными к военной службе, принятии необходимых мер прокурорского реагирования.

УДАЛОСЬ!

Во взаимодействии Уполномоченного с военной прокуратурой решен вопрос исключения мобилизованных военнослужащих, признанных временно не годными к военной службе, из списков личного состава войсковой части. Граждане вернулись домой.

Также отсрочка от военной службы распространялась и на студентов очной формы обучения.



По вопросу предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации к Уполномоченному обратился военнослужащий, на момент призыва в сентябре 2022 года, являвшийся студентом очной формы обучения.



Военнослужащему разъяснено о его праве направления в адрес военного комиссариата автономного округа и призывной комиссии по мобилизации автономного округа личного заявления об отмене решения муниципальной призывной комиссии в связи с получением профессионального образования впервые по очной форме обучения и оказано содействие в подготовке и направлении соответствующего заявления и справки об обучении по образовательной программе профессионального образования установленного образца. Также Уполномоченным направлено ходатайство в адрес военного комиссариата автономного округа о рассмотрении на заседании призывной комиссии по мобилизации автономного округа заявления военнослужащего об отмене ранее принятого решения муниципальной призывной комиссии и последующего направления ходатайства Военного комиссара автономного округа командованию войсковой части о принятии решений в пределах предоставленных полномочий.

Так как мобилизованный на момент призыва на военную службу по мобилизации имел законное основание на предоставление ему отсрочки, то призывной комиссией по мобилизации автономного округа решение призывной комиссии по мобилизации города Нижневартовска отменено.

Данное решение и ходатайство военного комиссариата автономного округа направлены в войсковую часть, но в войсковой части решение о возвращении мобилизованного домой до окончания календарного года еще не принято, в связи с чем Уполномоченный обратилась

за защитой прав военнослужащего к военному прокурору Тюменского гарнизона. Вопрос принят в работу для проведения проверочных мероприятий, оказания содействия до полного его разрешения.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона о мобилизации гражданам, занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации.

В почте Уполномоченного по правам человека имеются случаи, когда в ходе проведения мероприятий по призыву на военную службу по мобилизации в ВС РФ по причине ограниченных сроков граждане не имели возможности предоставить документы, подтверждающие наличие оснований для предоставления им отсрочки.



В адрес Уполномоченного обратился военнослужащий, призванный на военную службу по мобилизации в ВС РФ, участвующий в СВО, и находящийся в основном отпуске, по вопросу отмены решения призывной комиссии по мобилизации Нефтеюганского района в связи с необходимостью постоянного ухода за матерью, являющейся инвалидом I группы, требующей постоянного постороннего ухода.

Из обращения заявителя следовало, что он является единственным сыном и кормильцем матери, инвалида I группы, которая по состоянию здоровья нуждается в постоянном постороннем уходе. Иных близких родственников, обязанных по закону содержать и ухаживать за матерью, нет, а состояние здоровья матери, согласно представленным сведениям из учреждения здравоохранения, ухудшается.

Уполномоченным разъяснено военнослужащему о его праве направления в адрес военного комиссариата автономного округа и призывной комиссии по мобилизации автономного округа личного заявления об отмене решения муниципальной призывной комиссии, оказано содействие в подготовке и направлении соответствующего заявления и прилагаемых к нему документов. Уполномоченным направлено ходатайство в адрес военного комиссариата Югры и призывной комиссии по мобилизации автономного округа о рассмотрении на заседании призывной

комиссии по мобилизации автономного округа вопроса об отмене решения призывной комиссии по мобилизации Нефтеюганского района с последующим направлением Военным комиссаром автономного округа ходатайства в адрес командования воинской части по месту службы военнослужащего о возможности его увольнения с военной службы.

По результатам заседания призывной комиссии по мобилизации автономного округа заявление военнослужащего об отмене решения призывной комиссии по мобилизации Нефтеюганского района рассмотрено положительно. Военным комиссариатам автономного округа в адрес командира воинской части, к которой приписан военнослужащий, направлено соответствующее ходатайство. Согласно выписке из приказа командования воинской части, военнослужащий уволен с военной службы и направлен в военный комиссариат городов Нефтеюганска, Пыть-Яха и Нефтеюганского района по месту воинского учета.

В начале октября 2022 года указанием Генерального штаба ВС РФ было направлено требование командующим войсками военных округов об организации работы по предоставлению гражданам, пребывающим в запасе ВС РФ, отсрочек от призыва на военную службу по мобилизации в соответствии с Порядком их предоставления, в котором установлено, что в рамках принятых решений Минобороны России дополнительно предоставляются отсрочки на основании решения призывной комиссии по мобилизации гражданам, имеющим на иждивении трёх и более детей в возрасте до 16 лет (далее – Указания Генштаба ВС РФ).

До окончания 2022 года по выработанным совместным действиям Уполномоченным и муниципальными призывными комиссиями, военными комиссариатами была проведена масштабная работа по реализации права на отсрочку граждан по данным основаниям и всем гражданам, направившим заявления и имеющим на иждивении трех родных детей до 16 лет, в том числе рожденным после призыва на военную службу по мобилизации, была предоставлена отсрочка, а командованиями войсковых частей принимались решения по таким мобилизованным об исключении их из списков войсковых частей-формирователей. Граждане вернулись в свои семьи.

В течение отчетного периода к Уполномоченному продолжали поступать множественные обращения граждан об оказании содействия в отмене решений муниципальных призывных комиссий в связи с наличием у военнослужащего на иждивении трех родных несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет, в случае, когда в семье третий ребенок родился после призыва на военную службу по мобилизации.

Для разрешения данного вопроса военнослужащие имели право на обращение в военный комиссариат автономного округа и призывную комиссию по мобилизации автономного округа с заявлением об отмене решения муниципальной призывной комиссии по мобилизации в связи с наличием у них на иждивении трех несовершеннолетних детей с приложением подтверждающих документов.

Однако положительная практика по отмене решений муниципальных призывных комиссий по мобилизации в связи с наличием у военнослужащих на иждивении трех несовершеннолетних детей в 2023 году не состоялась. По твердому убеждению Военного комиссара и прокуратуры автономного округа (с отсылкой на позицию Минобороны России) отмена решений муниципальных призывных комиссий по мобилизации в отношении военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, должна приниматься только в соответствии с законодательством РФ о военной службе, а не Указаниями Генштаба ВС РФ.

ИНИЦИАТИВА

В Государственной Думе в настоящее время находится на рассмотрении проект по внесению изменений в федеральный закон о мобилизации, расширяющий перечень лиц, которые могли бы иметь право на отсрочку от военной службы. В этот список намерены включить граждан, имеющих на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет. Уполномоченный поддерживает данную инициативу. В адрес депутатов Государственной Думы от автономного округа Уполномоченным направлены ходатайства об ускорении процесса рассмотрения данного проекта федерального закона.

Военнослужащих и их родственников волновали вопросы не только предоставления отсрочки от военной службы, но и увольнения с военной службы.

Согласно Указу Президента России № 647 граждане, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в ВС РФ по контракту. Исчерпывающий перечень оснований увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в ВС РФ, также поименован в Указе Президента России № 647 и содержит следующие основания увольнения:

- а) по возрасту – по достижении военнослужащими предельного возраста пребывания на военной службе;
- б) по состоянию здоровья – в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу

на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;

в) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Следовательно, согласно действующему законодательству о военной службе и с учетом сложившейся судебной практики в период частичной мобилизации военнослужащие могут быть уволены с военной службы по вышеуказанным основаниям, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

К Уполномоченному поступали многочисленные обращения военнослужащих об оказании содействия в решении вопроса по увольнению с военной службы по достижении предельного возраста, в том числе по истечению срока действия контракта о прохождении военной службы.



В своём обращении к Уполномоченному военнослужащий сообщил, что написал рапорт на имя командира войсковой части об увольнении на основании пункта «а» статьи 5 Указа Президента России №647 в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе. Однако более месяца командованием войсковой части решение по данному рапорту не принято и военнослужащему не предоставлялись разъяснения по вопросу его увольнения.

Уполномоченным направлено мотивированное ходатайство в военную прокуратуру Объединенной группировки войск (сил) о проведении проверочных мероприятий в части обеспечения права военнослужащего на увольнение его с военной службы в связи с достижением им предельного возраста пребывания на военной службе и, при необходимости, принятия мер прокурорского реагирования.

В результате прокурорской проверки доводы военнослужащего нашли свое подтверждение, командиру войсковой части внесено соответствующее представление.

Отдельные вопросы предоставления отпуска военнослужащим

Согласно законодательству о военной службе военнослужащим ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью не менее 30 дней, в зависимости от общей продолжительности военной службы в льготном исчислении, который может быть предоставлен им по частям.

Президент России в ежегодном послании Федеральному Собранию от 21.02.2023 затронул тему предоставления отпусков мобилизованным. Он отметил, что служба в зоне СВО связана с колоссальными физическими, психологическими нагрузками, с каждодневным риском для здоровья и жизни. Поэтому необходимо установить для мобилизованных, вообще для всех военнослужащих, для всех участников спецоперации, в том числе и для добровольцев, регулярный отпуск, чтобы у каждого бойца была возможность навестить семьи, побыть рядом с родными и близкими.

ВАЖНО!

В Перечне поручений по реализации Послания Президента России Федеральному Собранию от 15.03.2023 № Пр-528 даны поручения Минобороны России, Росгвардии, МЧС России, ФСБ России, ФСО России, МВД РФ обеспечить предоставление военнослужащим, лицам, имеющим специальные звания, участникам добровольческих формирований, участвующим в специальной военной операции, отпуска продолжительностью не менее 14 суток не реже одного раза в полгода, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

При этом, отпуск военнослужащему предоставляется с учетом необходимости обеспечения боевой готовности воинской части, из чего следует, что командир части вправе с целью поддержания боеготовности воинской части по своему усмотрению определять время предоставления соответствующего отпуска военнослужащему.

Вопросы предоставления отпуска военнослужащим в обращениях к Уполномоченному были наиболее актуальными. К Уполномоченному обращались как военнослужащие, так и их родственники по оказанию содействия в предоставлении отпуска.

По каждому обращению военнослужащего о непредставлении ему основного отпуска Уполномоченным направлялось ходатайство в адрес военного прокурора, осуществляющего надзор за войсковой частью, в которой проходит военную службу военнослужащий, о проведении проверки по данному вопросу и принятии, при необходимости, мер реагирования, а гражданам давались разъяснения о порядке предоставления военнослужащим отпуска в период проведения специальной военной операции.

Военными прокурорами многократно подтверждались доводы заявителей о непредоставлении длительного времени отпуска военнослужащим. Одним из причин непредоставления отпуска, как установлено военными прокуратурами, явилось отсутствие в войсковых частях графиков отпусков и учета реализованных в 2023 году отпусков.

По представлениям военных прокуроров в войсковых частях составлены графики отпусков, военнослужащим предоставляются отпуска с учетом чередования их использования, обеспечения боевой готовности войсковой части, выполнения личным составом поставленных боевых задач. По всем случаям обращений военнослужащим предоставлены отпуска различной продолжительностью.

Отдельные вопросы денежного довольствия военнослужащих и условий прохождения военной службы

Военнослужащим, принимающим участие в СВО, и членам их семей государство гарантирует получение установленных выплат и льгот, а также помощь в решении различных жизненных проблем.

На многочисленные обращения военнослужащих по вопросам денежного довольствия согласно мотивированным ходатайствам Уполномоченного в адрес Минобороны России или военных прокуроров и проведенным надзорным и ведомственным проверкам имели место случаи неоднократных нарушений полноты начисления ежемесячных денежных довольствий военнослужащим и выплат в полном объеме.

При воздействии органов военной прокуратуры командованиями войсковых частей проводилась работа по корректировке начисления денежного довольствия, после чего военнослужащим были произведены выплаты денежного довольствия в полном объеме. Наиболее часто вопросы денежного довольствия поступали от военнослужащих по контракту.



Уполномоченным было направлено обращение военнослужащего, заключившего контракт на военную службу через военный комиссариат города Сургута, в военную прокуратуру Екатеринбургского гарнизона, осуществляющую надзор за войсковой частью, в которой военнослужащий проходит военную службу, с ходатайством о проведении проверки по обеспечению военнослужащего денежным довольствием в установленном законодательством размере и сроках.

В результате проведенной проверки военной прокуратурой Екатеринбургского гарнизона установлено необеспечение военнослужащего ежемесячной надбавкой в размере 60 % за заключение контракта. По представлению военной прокуратуры командованием войсковой части произведен перерасчет выплаты денежного довольствия военнослужащему.

В первом полугодии 2023 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от военнослужащих и их родственников, в том числе и коллективные обращения, на доведение не в полном объеме положенных норм снабжения военнослужащих (боеприпасы, питание, условия гигиены, радиотехнические средства, оптические приборы, элементы экипировки). Отмечались также жалобы военнослужащих на действия (бездействие) командования воинских подразделений по несоблюдению Дисциплинарного устава ВС РФ.

По ходатайствам Уполномоченного органами военной прокуратуры, военно-следственными органами проводились проверки, в отдельных случаях подтверждались доводы военнослужащих по несоблюдению командованиями войсковых частей нормативных правовых актов, регламентирующих обязанности должностных лиц по поддержанию правопорядка, предупреждению преступлений и происшествий, реализации социальных гарантий и прав военнослужащих на безопасные условия прохождения военной службы. Приняты меры прокурорского реагирования.

Отдельные вопросы социальной поддержки военнослужащих и членов их семей

В автономном округе реализуется комплекс беспрецедентных мер поддержки участников специальной военной операции и их семей, о чем отражено также и в других разделах настоящего доклада.

В связи с продолжением проведения СВО в адрес Уполномоченного увеличилось количество поступивших обращений как от самих военнослужащих, добровольцев и сотрудников различных организаций, содействующих Минобороны России, так и от членов их семей. Нередко поступали обращения военнослужащих по вопросам оказания помощи в получении федеральных единовременных денежных выплат за полученное в боевых действиях в зоне СВО ранение. Чаще эти вопросы решались при взаимодействии Уполномоченного в Югре с военными прокуратурами, военным комиссариатом автономного округа, филиалом фонда «Защитники Отечества» и Депсоцразвития Югры, но к сожалению, не всегда, в связи с чем срок наступления таких выплат необоснованно затягивался.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступали обращения членов семей военнослужащих по контракту, а также граждан, участвующих в боевых действиях в ходе СВО в составе добровольческих формирований, заключивших контракт с Минобороны России, с жалобой на отказ в назначении им ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

ВАЖНО!

Федеральным законодательством при расчете среднедушевого дохода семьи Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре учитываются денежное довольствие (денежное содержание) военнослужащих, а также дополнительные выплаты, имеющие постоянный характер, и продовольственное обеспечение (денежная компенсация взамен продовольственного пайка), предусмотренные законодательством РФ.

При этом при расчете среднедушевого дохода семьи мобилизованного в соответствии с Указом Президента России такой доход военнослужащего не учитывается, тогда как доход военнослужащих по контракту, а также граждан, участвующих в боевых действиях в ходе СВО в составе добровольческих формирований, применяется в указанный расчет.

По мнению военнослужащих (и Уполномоченный разделяет такую позицию) разграничения учета доходов военнослужащих на мобилизованных, контрактников и добровольцев, имеющие место в федеральном законодательстве, являются социально несправедливыми и влекут возникновение социальной напряженности. Все участники СВО и члены их семей должны иметь равные права на учет доходов военнослужащих при предоставлении им льгот, социальных гарантий и компенсаций, независимо в добровольном порядке, на контрактной основе или в рамках частичной мобилизации.

ИНИЦИАТИВА

Уполномоченным в Югре направлены предложения федеральному Уполномоченному о содействии совершенствованию федерального законодательства относительно дополнительных гарантий для семей военнослужащих и граждан, участвующих в СВО, в части единообразного подхода при расчете их среднедушевого дохода для назначения мер поддержки, в том числе ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Также до настоящего времени остается нерешенным вопрос о приравнивании к участникам СВО военнослужащих, проходящих военную службу в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на ВС РФ, к военнослужащим, призванным по мобилизации или заключившим контракт с Минобороны России.

В федеральных и региональных нормативных правовых актах предусмотрены денежные выплаты и меры социальной поддержки членам семей военнослужащих и добровольцев. Однако в отношении сотруд-

ников организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на ВС РФ, не относящихся к Минобороны России, подобные нормативные акты отсутствуют, поскольку (исходя из ответов Минобороны России) они не являются добровольческими формированиями, созданными Минобороны России. Но, понимая и признавая, что сотрудники таких организаций выполняют задачи в зоне СВО, проявляют массовый героизм при защите Отечества, Уполномоченный считает обоснованным предложить рассмотреть вопрос обеспечения сотрудников организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на ВС РФ, и членов их семей мерами социальной поддержки наравне с военнослужащими ВС РФ.

ИНИЦИАТИВА

Уполномоченным в Югре направлены предложения в адрес Минобороны России и федерального Уполномоченного по правам человека о способствовании принятию механизма получения сотрудниками организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на ВС РФ, и членами их семей мер социальной поддержки, пособий и компенсационных выплат по аналогии с выплатами от Минобороны России, иницировании вопроса о внесении соответствующих изменений, дополнений в федеральное законодательство.

На этапе подготовки доклада данная инициатива была поддержана Уполномоченным по правам человека в РФ в части необходимости отнесения к ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на ВС РФ, в ходе СВО, и предоставлении им мер поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

ВАЖНО!

По поручению Президента России был создан фонд «Защитники Отечества» для решения широкого круга возникающих вопросов в соответствии с жизненной ситуацией участников СВО, ветеранов боевых действий и членов их семей.

В автономном округе филиал фонда «Защитники Отечества» осуществляет деятельность с 1 июня 2023 года.

Заключено соглашение о взаимодействии между Уполномоченным в Югре и руководителем филиала фонда «Защитники Отечества», предметом которого является взаимодействие сторон по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина с использованием имеющихся у сторон организационных, информационных и правовых ресурсов. Учитывая необходимость системного подхода



Подписание Уполномоченным и руководителем филиала фонда «Защитники Отечества» соглашения о сотрудничестве

к адресному сопровождению участников СВО и членов их семей, фондом организована деятельность 36 социальных координаторов и 18 их помощников в 22 структурных подразделениях филиала фонда «Защитники Отечества» во всех муниципальных городах и районах автономного округа с их размещением на базе комплексных центров социального обслуживания населения, где действуют пункты проката ТСР, демонстрационные залы, «школы ухода», тренировочные квартиры для адаптации и социализации инвалидов.

Для решения возникающих вопросов участников СВО, ветеранов боевых действий и членов их семей Уполномоченным осуществляется тесное взаимодействие с филиалом фонда.



Совместное с сотрудниками Аппарата федерального Уполномоченного посещение филиала фонда «Защитники Отечества»

Уполномоченный поддерживает инициативы по организации работы в филиале фонда «Защитники Отечества» специалистов медико-социальной экспертизы, юридической службы, медицинских психологов и психотерапевтов, терапевтов, представителей военного комиссариата, прокуратуры, службы занятости населения и иных ведомств и организаций и отмечает высокую активность сотрудников филиала фонда по вопросам содействия участникам СВО, ветеранам боевых действий и членам их семей в получении мер социальной поддержки и иных выплат, удостове-

рения ветерана боевых действий, предоставлении юридической и медицинской помощи и другим вопросам.

В Югре создана Межведомственная комиссия по координации поддержки и оказания помощи гражданам, принимающим (принимавшим) участие в СВО, и членам их семей под руководством заместителя Губернатора автономного округа, курирующего вопросы социальной политики,

в состав которой входит и Уполномоченный. Заседания комиссии проводятся ежемесячно (а первые три месяца со дня создания – еженедельно) в очном формате с приглашением представителей исполнительных органов автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, с подключением 22 студий органов местного самоуправления.

Для участников СВО в Югре организовано межведомственное комплексное сопровождение, в которое вовлечены 162 организации в сферах здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта, труда и занятости населения, МЧС России, образования.

С 15 апреля 2023 года всем ветеранам боевых действий и участникам СВО предоставляются бесплатно ежедневные услуги со стороны социальных координаторов. На социальном сопровождении находится 8 221 семья.

В целях социальной адаптации и физической реабилитации в Югре организовано вовлечение участников СВО, ветеранов боевых действий, ставших инвалидами, в занятия адаптивным спортом, осуществляемое в 3 этапа:

I этап – выявление участников СВО, информирование и консультирование по вопросам физической реабилитации средствами адаптивной физической культуры и адаптивным спортом, мониторинг участников СВО;

II этап – содействие и сопровождение в получении услуг по физической реабилитации;

III этап – вовлечение участников СВО в занятия адаптивными видами спорта на региональном уровне.

По данным Департамента физической культуры и спорта Югры на конец 2023 года выявлено 68 ветеранов СВО из 19 муниципальных образований автономного округа, 30 из которых выразили готовность к занятиям адаптивным спортом после решения социальных вопросов. В настоящее время 9 ветеранов СВО уже занимаются адаптивной физической культурой и адаптивным спортом. Подготовка по адаптивным видам спорта организована по 4 видам спорта в 27 отделениях учреждений физической культуры и спорта Югры.

Югорчане – спортсмены с инвалидностью, в том числе участники СВО, успешно выступали и выступают на региональных, межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, таких как Кубок защитников Отечества УрФО и ПФО (Приволжский федеральный округ), региональный фестиваль спорта среди людей с инвалидностью «Через тернии – к звездам!» и других. Опыт Югры по вовлечению участников СВО в адаптивный спорт интересен и успешно транслируется в других субъектах РФ.



*Соревнования по следж-хоккею в Югре
(фото из открытых источников)*

В планах работы в данном направлении – формирование и подготовка спортивной сборной команды автономного округа для участия в финальном всероссийском мероприятии «Кубок защитников Отечества».

Уполномоченный всецело поддерживает развитие в Югре адаптивной физической культуры и спорта и вовлечение в него участников СВО, активно разъясняет военнослужащим, прошедшим тяжелые испытания травмой, ранением,

о их праве и возможностях заниматься адаптивным спортом.

Органами местного самоуправления автономного округа также приняты и функционируют ряд мер социальной поддержки и социальной помощи военнослужащим, ветеранам боевых действий и членам их семей.

Так, в отчётном периоде единовременные денежные выплаты военнослужащим, семьям погибших военнослужащих предоставляются в городах Сургут и Ханты-Мансийск.

Меры поддержки в сфере жилищных отношений и землеустройства предусмотрены в городах Мегион, Нягань и Югорск, в ряде городских и сельских поселений Октябрьского района участники СВО освобождены от уплаты земельного налога.

Бесплатные путевки в лагеря с дневным пребыванием предоставляются детям из семей военнослужащих в городах Нягань, Нефтеюганск, Югорск, Белоярском и Кондинском районах.

Первоочередное зачисление детей в дошкольные образовательные организации, перевод ребенка в ближайшее образовательное учреждение предусмотрены в городе Нефтеюганске.

Бесплатный проезд в городском транспорте предоставляется в городе Пыть-Ях.

Единовременная материальная помощь гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, предоставляется в городе Югорске и Нижневартовском районе.

В Березовском районе для военнослужащих предоставляется проезд из населённого пункта в гп. Березово и в г. Ханты-Мансийск, 3-х разовое питание, проживание, транспортные услуги в гп. Березово.

Во всех муниципалитетах автономного округа организовано бесплатное предоставление отдельных видов услуг, а также организованы бес-

платные посещения культурно-массовых мероприятий в муниципальных учреждениях.

В Югре оказывается широкая и значимая поддержка участникам специальной военной операции и членам их семей, для предоставления адресной социальной помощи в отношении каждой семьи разрабатывается индивидуальный маршрут сопровождения, оформляется социальный паспорт. Социальный паспорт реализован в цифровом контуре в ведомственной информационной системе, данный электронный продукт функционирует с требованиями действующего законодательства в области защиты персональных данных и исключает передачу третьим лицам.

Действующий комплекс мер поддержки с точки зрения их соответствия запросам жителей обсуждается Губернатором автономного округа с участниками СВО и их семьями на различных встречах, где принимаются предложения и координация дальнейших действий.

В ходе частых встреч Уполномоченного с семьями военнослужащих, женами погибших военнослужащих (круглые столы, рабочие встречи, открытые диалоги, он-лайн встречи), а также с самими военнослужащими в мессенджерах, ВКС обсуждаются возникающие у них проблемные вопросы и способы их решения. Представители исполнительных органов на встречах информируют о работе на уровне региона по оказанию медицинской помощи в условиях гражданского здравоохранения, социальных услуг и сопровождению семей военнослужащих, процедуре получения военнослужащими статуса «Ветеран боевых действий», другим, важным для военнослужащих и их семей вопросам.

В своих рабочих поездках по муниципальным образованиям автономного округа Уполномоченный посещает реабилитационные центры, в которых военнослужащие, ветераны боевых действий и члены и семьи получают услуги, общаются по телефону или с помощью ВКС с военнослужащими, находящимися в военных госпиталях. Многие вопросы были приняты и разрешены Уполномоченным в интересах военнослужащих.

Одним из важных мероприятий для военнослужащих и их семей является телемост между военнослужащими, находящимися в зоне СВО, и их родными и близкими, который регулярно организует Минобороны России через региональные военные комиссариаты, в котором принимает участие и Уполномоченный.



Уполномоченный принимает участие в телемостах между военнослужащими из Югры, находящимися в зоне СВО, и их родственниками

По предложению Уполномоченного телемост с военнослужащими состоит из двух частей: на первой части организуется диалог военнослужащих и их родственников с участием Уполномоченного, представителей исполнительных органов автономного округа, военного комиссариата автономного округа, филиала фонда «Защитники Отечества». В ходе общего диалога принимаются обращения как от военнослужащих, так и от их родных для оказания содействия в разрешении этих вопросов. На второй части телемоста каждый из военнослужащих общается только со своими родственниками.

Трогательной и памятной в анализируемом году была церемония награждения участника СВО батальона «Югра», чествование семей югорчан, чьи родные и близкие находятся в настоящее время в зоне боевых действий, а также семей погибших защитников Отечества, инициированная известным командиром батальона «Югра» Дмитрием Аксеновым. В мероприятии приняли участие Председатель Думы Югры, его заместители, депутаты регионального парламента и сотрудники аппарата окружной Думы, сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания РФ, первый заместитель Губернатора автономного округа, главный федеральный инспектор по автономному округу, Уполномоченный по правам человека в Югре, представители регионального Правительства, военнослужащие батальона «Югра», пребывающие



Чествование участников СВО и членов их семей в Думе Югры

в отпуске, представители общественности. Уполномоченный обратилась с приветственными словами к участникам мероприятия и благодарностью к военнослужащим за их заслуги в защите Отечества и борьбе против нацизма.

Отдельные вопросы оформления удостоверения ветерана боевых действий

Порядок получения удостоверения ветерана боевых действий урегулирован федеральным законодательством, но тем не менее у граждан нередко возникают проблемы в его получении, наиболее часто встречаются случаи длительного ожидания данного удостоверения.

Военнослужащие, которые относятся к личному составу ВС РФ, для получения удостоверения подают обращения командиру войсковой части, который направляет их для рассмотрения в кадровый орган, осуществляющий выдачу удостоверений. Имеют место случаи волокиты в направлении командиром войсковой части указанных документов.



В адрес Уполномоченного поступило обращение военнослужащего, заключившего контракт о прохождении военной службы с Минобороны России, о непредоставлении ему удостоверения ветерана боевых действий.

По результатам проведенных военной прокуратурой по ходатайству Уполномоченного надзорных мероприятий установлено, что должностными лицами войсковой части, в которой военнослужащий проходит военную службу, допущена волокита при подготовке документов для направления их в уполномоченную комиссию, в связи с чем командиру войсковой части внесено соответствующее представление. По результатам исполнения представления военной прокуратуры командиром войсковой части удостоверение ветерана боевых действий оформлено и выдано военнослужащему.

Имеются определенные проблемы с получением удостоверений ветерана боевых действий и у граждан, уволенных с военной службы, которые подали обращение и подтверждающие документы (при их наличии) в военный комиссариат муниципального образования по месту постановки на воинский учет. В целях организации проверки документов, прилагаемых к обращению граждан, военные комиссары направляют необходимые запросы в воинские части, в составе которых проходил

военную службу заявитель, но процесс получения ответов, порой, затягивается на неопределенный срок.

В реализации права на получение удостоверения ветерана боевых действий Уполномоченным оказывается югорчанам необходимое содействие, в том числе при взаимодействии с военными прокурорами, военными комиссариатами автономного округа и других регионов, региональными уполномоченными.



Из города Нижневартовска к Уполномоченному поступило обращение супруги военнослужащего, проходившего военную службу в войсковой части ДНР и уволенного с военной службы по состоянию здоровья, по вопросу оказания содействия в истребовании его личного дела у военного комиссариата ДНР для получения удостоверения ветерана боевых действий.

Супруг заявителя был уволен с военной службы в запас по состоянию здоровья после ранения. Для получения удостоверения ветерана боевых действий он обратился в военный комиссариат города Нижневартовска, которым в адрес военного комиссариата ДНР были направлены запросы с целью истребования его личного дела, но ответы не были получены в связи с отсутствием устойчивой логистической связи.

В результате межведомственного взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Югре, Уполномоченного по правам человека в ДНР и военного комиссариата ДНР, в адрес военного комиссариата г. Нижневартовска и Нижневартовского района направлено личное дело супруга заявителя. Удостоверение ветерана боевых действий заявителю было оформлено.

Также Уполномоченным оказывалось содействие участникам СВО в качестве добровольца в составе добровольческого формирования, созданного Минобороны России, в выдаче им удостоверения ветерана боевых действий.



В адрес Уполномоченного обратился гражданин с жалобой на отказ в выдаче ему удостоверения ветерана боевых действий военным комиссариатом города Сургута и Сургутского района.

Заявитель сообщил, что месяц принимал участие в специальной военной операции в качестве добровольца в составе добровольческо-

го отряда «БАРС», созданного Минобороны России, но при обращении в военный комиссариат города Сургута и Сургутского района с заявлением о выдаче удостоверения ветерана боевых действий получил отказ по причине недостаточного срока участия в СВО.

При взаимодействии Уполномоченного с военным комиссариатом автономного округа заявителю оформлено удостоверение ветерана боевых действий.

К окончанию отчетного года Минобороны России обеспечена реализация возможности получения удостоверения ветерана боевых действий лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на ВС РФ, в ходе СВО. Решение о выдаче удостоверения принимается комиссией Минобороны России по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений сотрудникам содействующих организаций. При этом сбор и направление в Минобороны России заявлений о выдаче удостоверения сотрудникам содействующих организаций, а также необходимых документов и материалов осуществляют содействующие организации (их правопреемники).

Функции по оказанию помощи в сборе документов и направлении их вместе с заявлениями граждан, принимавших участие в СВО в составе различных организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на ВС РФ в СВО, в комиссию для рассмотрения и принятия решения об оформлении удостоверений ветерана боевых действий, возложены на фонд «Защитники Отечества».

В целях реализации права граждан на получение удостоверения ветерана боевых действий, принимающих участие в проведении СВО в составе других добровольческих формирований, Уполномоченным во взаимодействии с филиалом фонда «Защитники Отечества» оказывается содействие в сборе и направлении их заявлений и документов в комиссию Минобороны России по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений сотрудникам содействующих организаций.



Вручение удостоверения ветерана боевых действий

Комиссией Минобороны России рассматриваются обращения о выдаче удостоверений сотрудникам содействующих Минобороны России организаций.

ВАЖНО!

Президент России поручил Правительству РФ до 1 апреля 2024 года внести в нормативные правовые акты РФ изменения, предусматривающие наделение статусом ветерана боевых действий лиц, принимавших участие в СВО, на основании документов, подтверждающих получение ими в период проведения СВО увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, либо на основании реализованного наградного материала (копия удостоверения к государственной (ведомственной) награде, документы (сведения), в которых указаны основания награждения) вне зависимости от наличия у указанных лиц контракта (документа, подтверждающего иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на ВС РФ, в ходе СВО.

По мнению Уполномоченного данное решение позволит упростить порядок и сроки выдачи удостоверений ветерана боевых действий сотрудникам организаций, содействующих Минобороны России.

***Отдельные вопросы исполнительного производства
в отношении военнослужащих***

С 29 декабря 2022 года «заработали» меры поддержки, в том числе мобилизованных из числа участников судебного процесса, должников в исполнительном производстве.

В период прохождения службы мобилизованный не может участвовать лично во всех правоотношениях (за отдельными исключениями). Поэтому специальный статус, который возникает после зачисления в личный состав ВС РФ, сказывается на прохождении различных процедур, в том числе – личного банкротства.

Если должник мобилизован по решению муниципальной призывной комиссии, банкротное дело не прекращается, а арбитражный суд обязан приостановить производство по делу, для этого арбитражному (финансовому) управляющему в целях соблюдения баланса интересов должника и кредиторов надлежит заявить в арбитражный суд соответствующее ходатайство о приостановлении производства по делу или по обособленному спору.



В адрес Уполномоченного по правам человека обратился гражданин в интересах брата – военнослужащего о несогласии с деятельностью финансового управляющего в рамках судебного дела о несостоятельности (банкротстве). Заявитель сообщил, что в отношении военнослужащего было

возбуждено судебное дело о несостоятельности (банкротстве), Арбитражным судом ХМАО-Югры назначен финансовый управляющий. После призыва гражданина на военную службу по мобилизации в ВС РФ для участия в СВО ежемесячное денежное довольствие он не получает, так как его банковская карта заблокирована финансовым управляющим, в связи с чем военнослужащий лишен возможности получать денежные средства в размере ежемесячного прожиточного минимума на обеспечение нормальной жизнедеятельности и питания, предусмотренных абзацем 1 пункта 3 статьи 213.25 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратилась в Росреестр по ХМАО-Югре с ходатайством о проведении проверки деятельности финансового управляющего по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении военнослужащего.

По результатам проведенной Росреестром по ХМАО-Югре проверки нарушения прав военнослужащего деятельностью финансового управляющего подтвердились, поскольку он не исполнил обязанности в части обеспечения получения военнослужащим денежных выплат в связи с участием в СВО, а также не провел первое собрание кредиторов и не представил в Арбитражный суд ХМАО-Югры соответствующие документы в установленные законом сроки. В связи с выявленными нарушениями Росреестром по ХМАО-Югре в отношении финансового управляющего составлен и направлен в Арбитражный суд ХМАО-Югры для рассмотрения протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ.

Законодательством РФ (ст. 82 Семейного кодекса РФ, постановление Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908) определены виды заработка, с которых удерживаются алименты на несовершеннолетних детей, в том числе удержание алиментов производится с денежного довольствия (денежного содержания), получаемого военнослужащим. Так как граждане, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих по контракту, то с их денежного довольствия также должны удерживаться алименты.



К Уполномоченному по правам человека обратилась жительница города Ханты-Мансийска, сообщив, что она является взыскателем по исполнительному производству о взыскании алиментных обязательств с бывшего супру-

га. Ранее алименты на содержание несовершеннолетних детей ежемесячно удерживались и уплачивались работодателем должника, но с момента его призыва на военную службу по мобилизации алименты перестали выплачиваться.

Действуя в интересах заявителя, Уполномоченный по правам человека обратилась к руководителю УФССП по ХМАО-Югре с рекомендациями о принятии исчерпывающих мер, направленных на дальнейшее взыскание алиментов с должника через Минобороны России. По результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного по правам человека Службой судебных приставов вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника и направлено для исполнения в ФКУ «Единый расчетный центр Минобороны России».

Отдельные вопросы оказания содействия в поиске военнослужащих

В 2023 году наиболее тревожными и требующими особого внимания являлись вопросы содействия в поиске военнослужащих, освобождении военнослужащих из плена. Обращений таких к Уполномоченному поступило 459, больше чем в половине случаев их рассмотрения гражданам давались разъяснения, консультации, по 198 обращениям непосредственно оказывалось содействие родственникам в поиске и (или) определении статуса военнослужащих.

В ходе рассмотрения обращений по поиску военнослужащих Уполномоченным отмечались сведения фейкового характера (фото и видео материалы), которые поступают родственникам от неизвестных лиц с украинских номеров и сопровождаются предложениями о переводе определенной денежной суммы за совершение некоторых действий, которые, якобы, поспособствуют скорейшему возвращению военнослужащего домой (к примеру, предложение содействовать включению в список на обмен военнопленных; прекращению уголовного дела, возбужденного в отношении военнослужащего на территории Украины, и другое).

Немало случаев, когда родные военнослужащих в отчаянии и некой панике обращались к Уполномоченному за советом, реагируя на звонки неизвестных лиц, и предложения за деньги вернуть из плена сына, мужа. Уполномоченный всегда обращает внимание родственников о случаях распространения фейковой информации, направленной на предоставление недостоверных сведений в отношении военнослужащих и вымогательстве денежных средств, недопустимости принимать

данную информацию, как правдивую и ни в коем случае не переводить денежные средства неизвестным лицам, которые используют подобные мошеннические схемы.

Уполномоченный по правам человека в Югре неоднократно обращала внимание родственников военнослужащих и рекомендовала не поддаваться панике, а стараться осознанно оценивать поступившую информацию о пленении родных из числа военнослужащих. При поступлении фото-видео материалов, указывающих на пленение родственника-военнослужащего, необходимо обращаться с соответствующими заявлениями по месту жительства в органы полиции, прокуратуры, федеральную службу безопасности в целях проверки объективности и достоверности представленной информации и принятия процессуальных решений в отношении мошеннических действий неизвестных лиц.

В интересах военнослужащих – участников СВО и их семей сложилась практика взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Югре об оказании всевозможного содействия в поиске и (или) освобождении из плена военнослужащих с Минобороны России, федеральным Уполномоченным по правам человека, Межведомственным координационным штабом по гуманитарному реагированию, Бюро Центрального агентства по розыску Международного Комитета Красного Креста и другими заинтересованными государственными органами, Уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР, военным комиссариатом автономного округа, общественными организациями, межведомственными структурами.



*Возвращение российских
военнослужащих из плена
(фото из открытых источников)*

В период подготовки настоящего доклада стало известно об очередных обменах военнопленными в январе и феврале 2024 года Минобороны России, среди которых были возвращены еще восемь жителей автономного округа. Уполномоченный разделяет радость военнослужащих и их родных от возвращения в Россию и надеется на скорейшее возвращение на Родину всех военнопленных.

2.11. Об отдельных правах человека в местах принудительного содержания

Места принудительного содержания человека, расположенные на территории автономного округа, отнесенные к ведению УМВД России по ХМАО-Югре и УФСИН России по ХМАО-Югре, представлены следующими учреждениями и количеством лиц, в них содержащихся, на окончание 2023 года:

Центр ВСИГ с лимитом мест – 105, где фактически содержались 894 лица;

ИВС и специальные приемники с лимитом мест – 967, где фактически содержались 13 527 лиц;

ФКУ СИЗО с лимитом мест – 592, где фактически содержались 796 лиц;

Исправительные колонии с лимитом мест – 2 463, где фактически содержались 1 072 лица, из них:

ИК-15 с лимитом мест – 334, где фактически содержались 209 лиц;

ИК-11 с лимитом мест – 1313, где фактически содержались 717 лиц;

ЛИУ-17 с лимитом мест – 816, где фактически содержались 146 лиц;

Исправительные центры с лимитом мест – 427, где фактически содержались 242 лица.

Неизменно большим остается число обращений от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, расположенных на территории автономного округа, и в их интересах. В 2022 году таких обращений было 633 или 12,3 % от общего числа обращений прошлого отчетного периода, в 2023 году этот показатель незначительно увеличился (на 5 обращений или 0,8 %) и составил 638 обращений, что составило 11,8 % от общего числа обращений лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, в том числе:

Центр ВСИГ – 22 (3,4 %), 2022 год – 23 (3,6 %);

ИВС и специальные приемники – 93 (14,6 %), 2022 год – 80 (12,6 %);

ФКУ СИЗО – 223 (34,9 %), 2022 год – 205 (32,4 %);

Исправительные колонии – 291 (45,6 %), 2022 год – 324 (51,2 %);

Исправительные центры – 9 (1,4 %), 2022 год – 1 (0,2 %).

Как правило, в каждом втором обращении заявителями изложен не один, а два-три проблемных вопроса, преимущественно касающихся прав человека в местах принудительного содержания.

В 638 обращениях содержались 1 452 интересующих заявителей вопроса (2022 год – 633 обращения содержали 980 проблемных вопросов), включая:

816 – права человека в местах принудительного содержания (2022 год – 567);

222 – права человека в судопроизводстве, включая несогласие с приговором суда, действиями (бездействием) судебных приставов, участие Уполномоченного в суде, оказание содействия в составлении искового заявления и другие вопросы судопроизводства (2022 год – 118);

153 – социальные права, в том числе право на жилище, в сфере ЖКХ, социальную поддержку, вопросы ресоциализации и другие (2022 год – 111);

98 – права человека в деятельности правоохранительных и иных органах, включая вопросы фальсификации доказательств, несоблюдения процессуальных норм, психологического давления, несогласия с решениями, действиями (бездействием) следователей и дознавателей и другие (2022 год – 115);

163 – другие конституционные права: личные, экономические, культурные права, права человека в деятельности государственных и иных органов и организаций (2022 год – 69).

Уполномоченным при рассмотрении обращений граждан из мест их принудительного содержания и при посещении учреждений, подведомственных УМВД России по ХМАО-Югре или УФСИН России по ХМАО-Югре, взаимодействовала не только с руководством данных ведомств и их территориальными подразделениями, но и с органами прокуратуры (окружной, территориальными, специальной). При выявленных фактах нарушений прав человека в условиях изоляции, исполнения наказания, Уполномоченный обращалась в надзорные органы для принятия мер прокурорского реагирования.

В законных интересах лиц, находящихся в местах принудительного содержания, сложилось многолетнее эффективное сотрудничество Уполномоченного с ОНК Югры, которой также осуществляется посещение мест принудительного содержания человека, как совместно с Уполномоченным, так и в плановом порядке в рамках проводимого общественного контроля. За период 2023 года членами ОНК Югры организовано 25 выездных посещений ИВС территориальных органов УМВД России по ХМАО-Югре, а также 29 посещений учреждений УФСИН России по ХМАО-Югре. Уполномоченный благодарит председателя и членов ОНК Югры за эффективную работу, активную гражданскую позицию в защите прав подозреваемых, обвиняемых, осужденных.

Содействие в реализации прав заявителей оказывалось Уполномоченным в вопросах жилищных прав и в сфере ЖКУ, медицинской помощи, направлении осужденных для прохождения МСЭ и документов для актуализации индивидуальной программы реабилитации осужденного инвалида, наследования, исполнительного производства, условий содержания под стражей, соблюдения санитарно-гигиенических требований в местах принудительного содержания, получения посылок, передач, свиданий с родственниками, пользования литературой в библиотеках МПС и в других правах.



Среди прав человека в местах принудительного содержания, в восстановлении которых Уполномоченным оказывалось содействие, можно выделить:

- ненадлежащее медицинское обеспечение в СИЗО-1;
- несоблюдение санитарно-гигиенических требований в СИЗО-1, ИВС ОМВД России по Советскому району;
- несоблюдение лимита лиц, содержащихся в одной камере в СИЗО-1;
- ненадлежащее материально-бытовое обеспечение в СИЗО-1, ИВС ОМВД России по г. Нефтеюганску и Советскому району;
- привлечение к дисциплинарной ответственности в ИВС ОМВД России по Советскому району;
- непредоставление свидания с родственниками в ИВС ОМВД России «Ханты-Мансийский»;
- неначисление денежных средств на лицевой счет обвиняемого в СИЗО-1;
- невнесение сведений о трудовой деятельности осужденного в систему персонифицированного учета застрахованного лица в ИК-11;
- необоснованный отказ администрации города Урая в заключении с осужденным, содержащемся в ИК-11, договора социального найма взамен умершего родственника.

Изоляторы временного содержания территориальных органов УМВД России по ХМАО-Югре

За анализируемый период от лиц, находящихся в ИВС, и в их интересах в адрес Уполномоченного поступили 93 обращения (2022 год – 135), что составило 14,6 % от общего числа поступивших обращений от лиц, находящихся в МПС, и в их интересах. Из 93 обращений – 46 поступили

в адрес Уполномоченного в письменном виде и 47 в устной форме, в том числе в ходе консультационного приема – 18.

В 93 обращениях к Уполномоченному содержалось 164 вопроса, которые классифицировались по группам конституционных прав лиц, находящихся в ИВС (таблица 13).

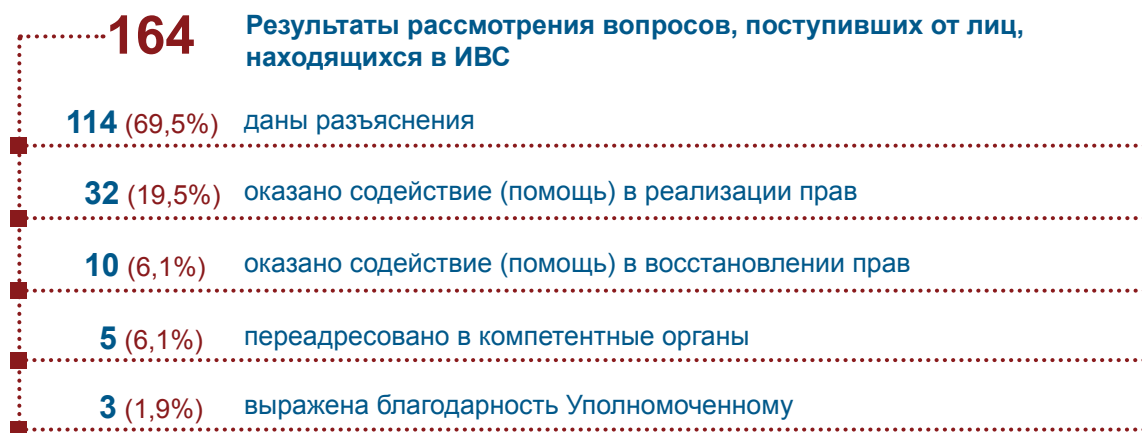
Таблица 13

Количество вопросов в обращениях лиц, находящихся в ИВС,
по группам конституционных прав, 2022-2023 гг.

№ п/п	Группа конституционных прав лиц, находящихся в ИВС	Количество вопросов по годам	
		2023	2022
1	Права человека в местах принудительного содержания	68	95
2	Права человека в деятельности правоохранительных органов	27	25
3	Права человека в судопроизводстве, в том числе в уголовном	26	8
4	Социальные, личные, экономические и другие права	43	7
	Всего	164	135

Наибольшее количество обращений касались соблюдения прав лиц в ИВС, включая медицинскую помощь – 24 (35,3 %), действия (бездействие) сотрудников ИВС – 13 (19,1 %), условия содержания – 16 (23,5 %).

При этом Уполномоченный отмечает, что в сравнении с 2022 годом в этой группе прав количество жалоб значительно снизилось (28,4 %).



По данным УМВД России по ХМАО-Югре в истекшем году не допущено нарушений, связанных с превышением срока содержания в изоляторах временного содержания. К Уполномоченному также жалоб в этой части не поступало.

Содействие в обеспечении реализации прав лиц, находящихся в ИВС, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, наиболее часто отмечается по вопросам:

оказания медицинской помощи, в том числе в учреждениях гражданского здравоохранения;

создания надлежащих условий содержания;

пенсионного обеспечения;

производства по уголовным делам (несогласие с решениями суда).

Содействие Уполномоченным в восстановлении прав лиц из ИВС, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, оказывалось по вопросам:

материально-бытового обеспечения;

соблюдения санитарно-гигиенических требований;

наложения дисциплинарного взыскания;

предоставления свиданий с родственниками;

длительности расследования и несогласия с проведением следственных действий.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в ИВС, расположенных на территории автономного округа, в своих письменных обращениях и на личном приеме, указывали на нарушения условий их содержания, что находило подтверждение при посещении ИВС Уполномоченным, территориальными прокурорами, членами ОНК Югры.



К Уполномоченному обратился обвиняемый, содержащийся в ИВС ОМВД России по Советскому району, с жалобой на ненадлежащие условия его содержания, при этом указал, что его обращения в адрес Югорского межрайонного прокурора результата не дали.

Уполномоченный обратилась в адрес прокурора автономного округа с инициированием проверки в ИВС ОМВД России по Советскому району, по результатам которой установлены нарушения санитарно-гигиенических требований и материально-бытового обеспечения обвиняемого, а также выявлен факт необоснованного наложения на обвиняемого дисциплинарного взыскания. По данным фактам органами прокуратуры в адрес начальника ОМВД России по Советскому району внесено представление, по результатам которого два сотрудника ОМВД России по Советскому району привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченным при посещении ИВС и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, прово-



Фото ИВС из открытых источников

дились рабочие встречи с руководителями территориальных подразделений УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре с участием представителей ОНК Югры, органов прокуратуры, на которых Уполномоченным обсуждались вопросы, поставленные подозреваемыми и обвиняемыми в ходе личных приемов.

По сложившейся практике по выявленным нарушениям Уполномоченным и членами ОНК Югры направлялась информация в УМВД России по ХМАО-Югре и его соответствующие территориальные подразделения, а также в органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

При рассмотрении данных жалоб и при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов администрациями ИВС прокуратурой автономного округа и территориальными прокурорами, в том числе по ходатайствам Уполномоченного, выявлялись нарушения условий содержания подозреваемых и обвиняемых, необоснованное привлечение их к дисциплинарной ответственности (ИВС-1 УМВД России по г. Сургуту, ИВС ОМВД России по г. Нефтеюганску и Советскому району), вносились представления об устранении нарушений закона, которые органами полиции частично удовлетворены, к должностным лицам применялись меры дисциплинарного воздействия.

Ранее Уполномоченным было рекомендовано начальнику УМВД России по ХМАО-Югре принимать системные меры по обеспечению соблюдения установленных законодательством и нормативно-правовыми актами РФ требований по содержанию подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, содержащихся в ИВС территориальных подразделений УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре.

Как положительный фактор, Уполномоченный отмечает, что УМВД России по ХМАО-Югре в 2023 году продолжена работа по проведению капитального ремонта в помещениях ИВС и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту территориальных подразделений УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре.

Так, в помещении специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, УМВД России по г. Нижневартовску проведены работы по замене оконных блоков, заменены светильники, оборудованы приватные зоны санузлов, произведена замена сантехники и унитазов, заменена керамическая плитка, выровнены и окрашены полы и стены, проведен капитальный ремонт системы вентиляции.

В ИВС ОМВД России по г. Радужному выполнены работы по капитальному ремонту освещения. В ИВС ОМВД России по г. Нягани проведены утепление и отделка стен, утепление полов, замена оконных блоков, монтаж кровли, ремонт канализации. Капитальный ремонт ограждения и освещения территории выполнены в ИВС ОМВД России по г. Мегиону.

Уполномоченным ранее отмечались неудовлетворительные условия содержания административно-арестованных в специальном приемнике ОМВД России по г. Нефтеюганску, который расположен в подвальном помещении здания нетипового проектирования, однако за истекший отчетный период вопрос размещения спецприемника в другом помещении не разрешен. УМВД России по ХМАО-Югре признает нахождение спецприемника в здании, несоответствующем требованиям для содержания административно-задержанных лиц, однако считают, что разрешение этого вопроса возможно только при наличии достаточного финансирования (капиталовложения).

Уполномоченный рекомендует УМВД России по ХМАО-Югре продолжить принятие мер, направленных на разрешение вопроса (в том числе по привлечению финансирования) обустройства в ОМВД России по г. Нефтеюганску помещений для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, удовлетворяющих требованиям федерального законодательства.

По результатам очередного посещения ИВС № 1 УМВД России по г. Сургуту Уполномоченный также отметила, что основные требования по созданию условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС соблюдены, выполнен ремонт, обеспечивающий нормальное функционирование вентиляционной системы, санузлов, водопровода. Имеются положительные отзывы лиц, содержащихся в ИВС № 1, о качестве питания, ими не предъявлялись жалобы на действия (бездействие) сотрудников ИВС № 1. В отдельных камерах установлены телевизоры, холодильники, предоставлена возможность пользоваться электрическим чайником. Санитарное содержание камер и прогулочных двориков удовлетворительное. Гражданами, содержащимися в ИВС № 1, отмечается доброжелательное отношение к ним сотрудников изолятора.

Одновременно установлено, что в камерах 1, 2, 3, 4, 6, 9, 10, 12, 13 ИВС № 1 на одного человека приходится менее 4 м², во всех камерах требуется проведение косметического или капитального ремонта. Имеются случаи «перелимита» наполняемости в камерах подозреваемых и обвиняемых.

Уполномоченный рекомендует УМВД России по ХМАО-Югре принимать меры к обеспечению соблюдения в ИВС № 1 УМВД России по г. Сургуту норм санитарной площади на одного подозреваемого и обвиняемого, проведение текущего и, при необходимости, капитального ремонта в отдельных камерах.

При посещении в начале 2023 года ИВС ОМВД России по г. Радужному был выявлен ряд нарушений порядка медико-санитарного обеспечения, акт результатов посещения был направлен для принятия мер реагирования в адрес начальника УМВД России по ХМАО-Югре, прокурора г. Радужного.

УДАЛОСЬ!

Рекомендации Уполномоченного, указанные в акте результатов посещения ИВС ОМВД России по г. Радужному, исполнены:

- получена лицензия на осуществление медицинской деятельности;
- решен вопрос оформления и передачи в ИВС медицинскими работниками скорой медицинской помощи справок о результатах осмотра, диагнозе, рекомендаций по осмотру граждан, содержащихся в ИВС;
- разработан и согласован с ФКУЗ «МСЧ МВД России по ХМАО-Югре» план деятельности медицинского работника;
- организована выдача лекарственных препаратов для постоянного применения согласно назначению врача.

На рекомендации Уполномоченного УМВД России по ХМАО-Югре информирует, что в 2024 году планируется открытие 11 фельдшерских здравпунктов ФКУЗ «МСЧ МВД России по ХМАО-Югре», на базе которых будет осуществляться медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся в ИВС и спецприемниках.

В штате ИВС в настоящее время имеется 16 медицинских работников, занято – 15 (отсутствует кандидатура в ИВС ОМВД России по Октябрьскому району). На сегодняшний день лицензию на осуществление медицинской деятельности имеют 15 ИВС из 17 (отсутствуют лицензии в ИВС ОМВД России по Белоярскому и Октябрьскому районам).

На рекомендации Уполномоченного УМВД России по ХМАО-Югре поясняет, что в ИВС ОМВД России по Белоярскому району оформить лицензию не представляется возможным по причине отсутствия необходимых помещений и отсутствия должности медицинского работника. Поскольку планом мероприятий по реализации Концепции развития первичной медико-санитарной помощи в системе МВД РФ на период 2019-2024 годы от 07.07.2021 № 1/7614 предусмотрена передача функций по медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в ИВС, в медико-санитарные части МВД РФ по субъектам РФ, то введение должности

медицинского работника в штатное расписание ИВС ОМВД России по Белоярскому району представители УМВД России по ХМАО-Югре считают не целесообразным.

На оказание медицинской помощи подозреваемым и обвиняемым, а также лицам, подвергнутым административному аресту, содержащимся в ИВС, ОМВД России по Белоярскому району заключен договор с БУ «Белоярская районная больница» (срок действия до 31.12.2024).

Уполномоченный рекомендует УМВД России по ХМАО-Югре продолжить работу:

по поиску кандидатов для замещения вакантной должности заведующего медицинской части ИВС ОМВД России по Октябрьскому району;

по приведению медицинских кабинетов ИВС ОМВД России по Октябрьскому и Белоярскому районам в соответствии с лицензионными требованиями.

С учетом, в том числе рекомендаций Уполномоченного, в отношении ИВС системы МВД России, УМВД России по ХМАО-Югре усилен контроль за условиями содержания обвиняемых, подозреваемых, осужденных и эффективностью проведения дезинфекционных профилактических мероприятий в 2023 году.

Руководителями УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре налажено взаимодействие с медицинскими учреждениями автономного округа по вопросам оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в специальных учреждениях полиции. В 2023 году гражданам, содержащимся в ИВС, в учреждениях гражданского здравоохранения оказана медицинская помощь: скорая медицинская помощь – 654, консультационный прием больных – 561, специализированная стационарная медицинская помощь – 29.

Также УМВД России по ХМАО-Югре приняты к сведению рекомендации Уполномоченного о необходимости укомплектования изоляторов временного содержания штатными единицами дезинфекторов. Так, ОМВД России по Советскому району проведена работа по подбору специалиста на данную вакантную должность, весь необходимый объем документов передан на согласование претендента на должность. Ввиду длительности процесса согласования в МВД России, на момент подготовки настоящего доклада, должность еще не укомплектована.

Остается неразрешенным вопрос по выделению штатной единицы по должности дезинфектора в ИВС ОМВД России по Белоярскому району, в ИВС ОМВД России по г. Радужному до настоящего времени отсутствует дезинфекционная камера.

Уполномоченный рекомендует УМВД России по ХМАО-Югре в 2024 году вернуться к вопросу организации заключения договора (государственного контракта) ИВС ОМВД России по Белоярскому району на оказание услуг покамерной дезинфекции постельных принадлежностей и дезинфекционной обработке одежды.

В целом Уполномоченный отмечает в 2023 году положительные результаты работы сотрудников ИВС и территориальных подразделений УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре по созданию надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых, их материально-бытовому обеспечению, сохранению здоровья, а также надлежащему реагированию на поступающие от подозреваемых и обвиняемых обращения и их своевременное рассмотрение.

Следственный изолятор УФСИН России по ХМАО-Югре

В 2023 году от лиц, находящихся в СИЗО-1, расположенном в г. Нижневартовске, и в их интересах в адрес Уполномоченного поступило 198 обращений (2022 год – 191), что составило 31 % от общего числа поступивших от лиц, находящихся в МПС, и в их интересах. Из 198 обращений, 173 поступили в адрес Уполномоченного в письменном виде, остальные в устной форме (25).

Количество вопросов, содержащихся в 198 обращениях, по группам конституционных прав лиц, находящихся в СИЗО-1, за 2022-2023 годы указано в таблице 14.

Таблица 14

Количество вопросов к Уполномоченному от лиц, находящихся в СИЗО-1, по группам конституционных прав, 2022-2023 гг.

№ п/п	Группа конституционных прав лиц, находящихся в СИЗО-1	Количество вопросов по годам	
		2023	2022
1	Права человека в местах принудительного содержания	217	193
2	Социальные права	45	15
3	Права человека в уголовном судопроизводстве, в том числе несогласие с приговором суда	40	22
4	Права человека в деятельности правоохранительных и иных органов	35	47
5	Экономические, личные, культурные, трудовые и иные права	32	11
	Всего	369	288

Наибольшее количество вопросов (217) из СИЗО-1 поступило о несоблюдении прав человека в местах принудительного содержания, в том числе на: условия содержания, медицинскую помощь, действия сотрудников.



Содействие Уполномоченным в обеспечении реализации прав лиц, находящихся в СИЗО-1, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, наиболее часто отмечается по вопросам:

- условий содержания;
- оказания медицинской помощи;
- судопроизводства в области уголовного и гражданского законодательства.

Содействие Уполномоченным в восстановлении прав лиц из СИЗО-1, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, оказано по вопросам:

- ненадлежащего оказания медицинской помощи, отсутствия или невыдачи лекарственных препаратов;
- материально-бытового обеспечения;
- несоблюдения санитарно-гигиенических требований;
- незачисления денежных средств на лицевой счет обвиняемого.

В своих жалобах подозреваемые и обвиняемые указывали на нарушения требований законодательства РФ в части их содержания в СИЗО-1, и эти жалобы чаще всего являются обоснованными. По ходатайству Уполномоченного органами прокуратуры автономного округа проводились проверки и принимались соответствующие меры прокурорского реагирования, руководству СИЗО-1 вносились представления об устранении выявленных нарушений.



В интересах обратившегося с жалобой обвиняемого, содержащегося в СИЗО-1, Уполномоченным инициировано проведение проверки прокуратурой г. Нижневартовска соб-

людения администрацией СИЗО-1 законодательства, регулирующего условия содержания в следственном изоляторе. По результатам проверки установлено нарушение права обвиняемого на санитарную обработку. В июле 2023 года обвиняемому была предоставлена возможность пройти санитарную обработку три раза, вместо положенных пяти, ввиду проведения ремонтных работ котлового оборудования в летний период. По данному факту прокуратурой г. Нижневартовска в адрес начальника СИЗО-1 внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

Другой пример.

В адрес Уполномоченного обратился другой обвиняемый с жалобами на ненадлежащие условия его содержания, в связи с чем Уполномоченным инициировано проведение прокуратурой г. Нижневартовска проверки деятельности СИЗО-1 по созданию надлежащих условий содержания заявителя, по результатам которой установлено, что ранее обвиняемый обращался с аналогичной жалобой, и его доводы уже находили подтверждение.

Органами прокуратуры были установлены нарушения положений статьи 21 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений», выявлено, что камера, где содержится заявитель, не оборудована баком с питьевой водой, тазом для гигиенических целей, радиоточка находится в неисправном состоянии. Также в нарушение пункта 33 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Министерства юстиции РФ от 04.07.2022 № 110, смена постельных принадлежностей осуществляется с нарушением установленного законом срока.

Учитывая, что администрацией СИЗО-1 не были приняты достаточные меры по ранее внесенному представлению, прокуратурой г. Нижневартовска в адрес начальника СИЗО-1 внесено повторное представление об устранении выявленных нарушений закона.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие уголовно-исполнительной системы на 2018-2030 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.04.2018 № 420, на 2024-2025 годы запланировано строительство режимного корпуса на 100 мест СИЗО-1. Однако Уполномоченный продолжает придерживаться точки зрения, что создание только дополнительного корпуса не будет способствовать приведению фактической численности к установленному лимиту. Уполномоченный убеждена и разделяет экспертное мнение

о необходимости строительства следственного изолятора в пределах территории г. Сургута, что позволит «разгрузить» не только СИЗО-1, но и ИВС-1 в Сургуте.

Ранее с инициативой строительства СИЗО в г. Сургуте обращалась Губернатор автономного округа в ФСИН России, а также Уполномоченный по правам человека в Югре обращалась к федеральному Уполномоченному и в ФСИН России. Оправдана позиция УФСИН России по ХМАО-Югре о целесообразности постройки (выделения) помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора с дислокацией в г. Сургуте, что значительно снизит финансовые и трудовые затраты на этапирование лиц, содержащихся в СИЗО-1, расположенном в настоящее время в г. Нижневартовске, включая нагрузку на конвойные подразделения, позволит снизить сроки рассмотрения уголовных дел в судах.

Для решения вышеизложенных проблем УФСИН России по ХМАО-Югре направлены соответствующие предложения в ФСИН России, где в отчетном периоде и в настоящее время рассматривается вопрос о возможности создания на свободных площадях ЛИУ-17 помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора, с лимитом наполнения 176 мест, включая 160 мест в четырехэтажном здании общежития и 16 мест для содержания подозреваемых, обвиняемых с установленным диагнозом активного туберкулеза, в отдельном здании блока штрафного изолятора и помещений камерного типа. В данном помещении, функционирующем в режиме следственного изолятора, планируется содержание подозреваемых, обвиняемых, осужденных, прибывших из СИЗО-1, после периода содержания в карантинном отделении.

Уполномоченный отмечает в целом в 2023 году положительную работу УФСИН России по ХМАО-Югре по улучшению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО-1. Однако случаи «перелимита» в камерах временного содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных имелись и в анализируемом году.

Уполномоченный рекомендует УФСИН России по ХМАО-Югре принимать дополнительные меры к обеспечению соблюдения в СИЗО-1 норм санитарной площади на одного подозреваемого и обвиняемого.

Также имеют место жалобы на грубое отношение к подозреваемым, обвиняемым, осужденным со стороны сотрудников СИЗО-1. Несмотря на то, что данные факты сложно объективно проверить, а прокуратура также не подтверждает обоснованность таких жалоб, Уполномоченный предлагает руководству УФСИН России по ХМАО-Югре и СИЗО-1

принимать превентивные меры к обеспечению соблюдения сотрудниками СИЗО-1 служебной и профессиональной этики в отношении подозреваемых, обвиняемых, осужденных и максимальному обеспечению гарантий прав человека в местах принудительного содержания.

Уполномоченный находит положительной тенденцию снижения обращений из СИЗО-1 к Уполномоченному (с 59 до 29) по вопросу предоставления юридической литературы для защиты прав в судопроизводстве.

Ранее Уполномоченным в рамках правового просвещения обвиняемых и осужденных были направлены в библиотеку СИЗО-1 актуальные печатные издания нормативных правовых актов в сфере обеспечения соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, уголовного судопроизводства и уголовно-исполнительного законодательства. Также по просьбам обвиняемых продолжено направление им юридической литературы из информационно-правовой системы «Консультант Плюс» для индивидуального пользования. Однако обеспечение прав подозреваемых и обвиняемых на пользование юридической литературой в условиях СИЗО-1 относится к полномочиям учреждения уголовно-исполнительной системы.

Уполномоченный рекомендует администрации СИЗО-1 продолжить проведение мероприятий по правовому просвещению обвиняемых, в том числе информировать их о правилах пользования библиотекой учреждения, обеспечивать предоставление юридической литературы в пользование обвиняемым и осужденным в соответствии с установленными требованиями.

Обеспечение прав несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-1 оставалось на контроле Уполномоченного в 2023 году.

УДАЛОСЬ!

Уполномоченный отмечает, что в СИЗО-1 организован, в том числе с учетом рекомендаций Уполномоченного, учебно-воспитательный процесс в отношении несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-1, и приняты меры по исполнению положений статьи 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» об обеспечении условий в следственном изоляторе и оказании помощи несовершеннолетним лицам - подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования в порядке, установленном приказом Минюста России № 113 и Минпросвещения России № 306 от 17.06.2019.

Уполномоченный обращает внимание УФСИН России по ХМАО-Югре на необходимость своевременного информирования администрацией СИЗО-1 образовательных учреждений, к которым прикреплены несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые, о необходимости реализации их прав на прохождение государственной итоговой аттестации.

В этих же целях администрации СИЗО-1 во взаимодействии с органами управления образованием города Нижневартовска (уполномоченной общеобразовательной организацией) необходимо проводить заблаговременную разъяснительную работу среди обучающихся из числа подозреваемых и обвиняемых, принимать своевременные меры к регистрации их заявлений о желании пройти государственную итоговую аттестацию (сдать выпускные экзамены).

Как уже отмечалось, наибольшее число жалоб к Уполномоченному из СИЗО-1 поступило на неоказание или не в полном объеме оказанную медицинскую помощь. Учитывая, что полномочия по оказанию такой помощи возложены на ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, более подробно этот вопрос будет представлен ниже в данном разделе доклада относительно лиц, содержащихся в СИЗО-1 и исправительных учреждениях УФСИН России по ХМАО-Югре.

В истекшем 2023 году в адрес Уполномоченного также поступали обращения от граждан, ранее проживавших на территории ХМАО-Югры, и находящихся в следственных изоляторах, расположенных в других субъектах РФ: Новосибирской, Свердловской, Тюменской областях и т.д., которым Уполномоченным также оказывалось содействие в разрешении поставленных в обращениях вопросов, во взаимодействии с уполномоченными по правам человека в других субъектах РФ.

Исправительные колонии УФСИН России по ХМАО-Югре

За период 2023 года на 15,7 % снизилось количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного от осужденных, содержащихся в исправительных колониях УФСИН России по ХМАО-Югре, и в их интересах, их общее число составило 279 обращений (2022 год – 331).

Из 279 обращений – 221 поступило в письменном виде, 58 – в устной форме, в том числе 10 в ходе личного приема осужденных, а также 34 в ходе консультационного приема.

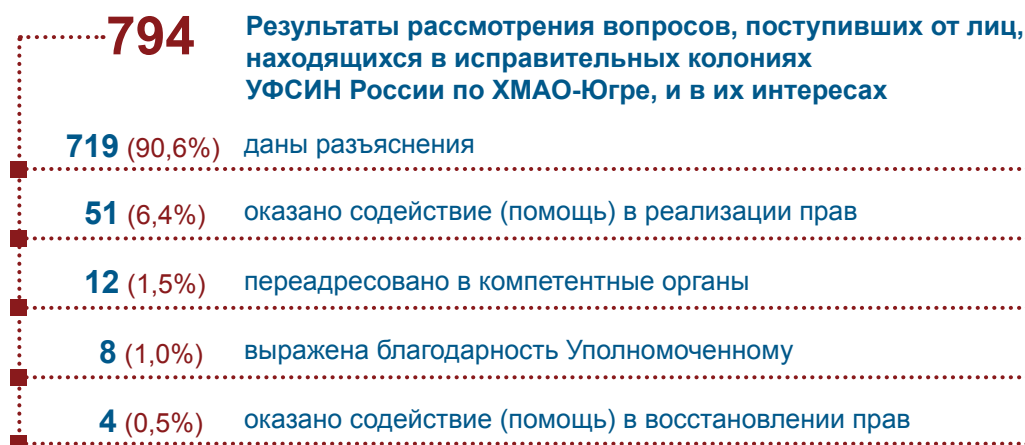
В 279 обращениях содержались 794 вопросов, что значительно больше поступивших 424 вопросов в 2022 году, которые распределились по группам конституционных прав следующим образом (таблица 15).

Таблица 15

Количество вопросов по группам конституционных прав лиц, находящихся в исправительных колониях, расположенных на территории автономного округа, 2022-2023 гг.

№ п/п	Группа конституционных прав лиц, находящихся в исправительных колониях	Количество вопросов по годам	
		2023	2022
1	Права человека в местах принудительного содержания	484	223
2	Права человека в судопроизводстве, в том числе несогласие с приговором суда	135	68
3	Социальные права	83	86
4	Права человека в деятельности правоохранительных и иных органов	23	16
5	Права человека в деятельности государственных и иных органов и организаций	17	9
6	Личные права	14	7
7	Трудовые права	0	3
8	Политические, культурные, экономические и иные права	38	12
	Всего	794	424

Наибольшее количество вопросов поступило по группе прав человека в местах принудительного содержания на медицинскую помощь (225), на условия содержания (132), на действия (бездействие) сотрудников ИУ (124).



Содействие лицам, содержащимся в исправительных колониях УФСИН России по ХМАО-Югре, в реализации их прав наиболее часто отмечалось по вопросам оказания медицинской помощи, создания надлежащих условий содержания, получения мер социальной поддержки.

Содействие в восстановлении прав лиц, содержащихся в исправительных колониях УФСИН России по ХМАО-Югре, в том числе во вза-

вместе с органами прокуратуры, оказано по вопросам соблюдения жилищных прав, пенсионного обеспечения и оказания медицинской помощи.

В течение 2023 года Уполномоченным совместно с начальником УФСИН России по ХМАО-Югре, представителями Ханты-Мансийской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, ОНК Югры, сотрудниками аппарата Уполномоченного проводились личные приемы осужденных, содержащихся в ИК-11 и ЛИУ-17, как выездные, так и в режиме ВКС.

В ходе личных приемов осужденные обращались по вопросам медико-санитарного обеспечения, в частности, о несвоевременном и некачественном лечении, по вопросам трудового законодательства, привлечению к дисциплинарной ответственности.

Одной из основных задач и проблем исправительных учреждений продолжает оставаться привлечение осужденных к труду.

В местах лишения свободы отбывает наказание большое количество осужденных, имеющих иски и алиментные обязательства, которые мер к их погашению не предпринимают, трудоустраиваться на оплачиваемые работы, с целью возместить причиненный преступлением материальный ущерб и моральный вред, а также выплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей, не желают, злоупотребляя своим правом.

В 2023 году к оплачиваемым работам в исправительных колониях привлечен 301 осужденный, что составляет 28,1 % от общего числа осужденных, содержащихся в исправительных колониях УФСИН России по ХМАО-Югре (2022 год – 203 или 26,4 %). При этом исполнительные документы имелись у 407 осужденных, из них трудоустроено 54,8 % (223 осужденных), что свидетельствует об острой необходимости разрешения вопросов по трудоустройству данной категории осужденных.

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается в общий трудовой стаж, дающий право на пенсионное обеспечение. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года.



В адрес Уполномоченного обратился осужденный с жалобой на бездействие сотрудников ИК-11, выразившееся в непередаче сведений о трудовом стаже заявителя в период отбывания наказания в ИК-11.

В интересах осужденного Уполномоченным инициировано проведение проверки УФСИН России по ХМАО-Югре, по результатам которой указанный факт подтвердился, сотрудниками ИК-11 сведения о периоде работы осужденного с 2021 по 2022 г.г. в систему персонифицированного учета действительно не передавались. По результатам проверки соответствующие скорректированные сведения были внесены в систему персонифицированного учета, и права заявителя на получение положенной суммы страховой пенсии восстановлены.

В докладе за 2022 год Уполномоченным были даны рекомендации УФСИН России по ХМАО-Югре о необходимости введения новых образовательных программ среднего профессионального образования, программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программ повышения квалификации рабочих, для лиц, содержащихся в исправительных колониях автономного округа.

УДАЛОСЬ!

По рекомендации Уполномоченного УФСИН России по ХМАО-Югре проведена работа по реализации прав осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, на образование, проведен анализ спроса на специальности на рынке труда, и приняты меры к введению в федеральных казенных профессиональных образовательных учреждениях № 254 и № 255 ФСИН России обучения по новым рабочим профессиям: автоматчик на узловязальных и навивочных автоматах и станках.

На начало 2024 года в процессе обучения находились 277 осужденных, за весь же период 2023 года получили документы об обучении, образовании, квалификации 622 осужденных.

УФСИН России по ХМАО-Югре проведена работа по оптимизации периодов обучения в федеральных казенных профессиональных образовательных учреждениях № 254 и № 255 ФСИН России по основным программам профессионального обучения осужденных по рабочим профессиям для получения максимального количества осужденными образования до их освобождения.

Уполномоченным также даны рекомендации УФСИН России по ХМАО-Югре о налаживании взаимодействия с органами власти автономного округа в целях обеспечения осужденных надлежащим уровнем образования и, в последующем, их трудоустройства, в связи с чем по итогам работы за 2023 год Уполномоченный с положительной стороны отмечает заключенное между УФСИН России по ХМАО-Югре и Депобразования Югры соглашение о взаимодействии.

Уполномоченный полагает, что в рамках заключенного соглашения между УФСИН России по ХМАО-Югре и Депобразования Югры будет рассмотрена возможность разработки и реализации дополнительных образовательных программ повышения квалификации рабочих из числа осужденных.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения (12) от граждан, ранее проживавших на территории ХМАО-Югры, но находящихся в исправительных колониях, расположенных в других субъектах РФ: Удмуртской и Чувашской Республик, Ямало-Ненецком автономном округе, Тобольской, Свердловской, Омской, Челябинской областях, которым Уполномоченным также оказывалось содействие в разрешении поставленных в обращениях вопросов, во взаимодействии с уполномоченными по правам человека в других субъектах РФ.

Уполномоченный, являясь, членом Комиссии по вопросам помилования ХМАО-Югры, в течение 2023 года приняла участие в четырех её заседаниях. В ходе заседаний рассмотрены ходатайства о помиловании пяти осужденных, однако ни один из претендентов не был поддержан составом Комиссии для предложения о помиловании в виду совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений, других важных обстоятельств.

Медицинская помощь в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Большая доля жалоб из учреждений уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории автономного округа, в 2023 году пришлась на действия (бездействие) медицинских работников филиалов МСЧ-72, осуществляющих деятельность в ИК-15, ИК-11, СИЗО-1.

В своих обращениях граждане жаловались на неоказание либо длительное неоказание медицинской помощи, некачественное предоставление медицинских услуг, в том числе непроведение медицинских обследований, непредставление лекарственных препаратов, ненаправление на МСЭ.

Уполномоченным, в том числе при воздействии органов прокуратуры, было оказано содействие гражданам в реализации или восстановлении прав на проведение дополнительного обследования и лечения в учреждениях гражданского здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами.



К Уполномоченному на личном выездном приеме в ИВС № 2 ОМВД России по г. Сургуту (далее – ИВС-2) обратилась обвиняемая по вопросу обеспечения лекарственными препаратами для лечения ВИЧ-инфекции (АРВ-терапия) в период этапирования из СИЗО-1 в ИВС и обратно.

При этапировании обвиняемой выдали в СИЗО-1 лекарственные препараты на срок приема 10 суток. Вместе с тем, по запросу суда обвиняемой срок содержания в ИВС-2 был продлен более чем на 10 суток.

По заявке медицинского работника ИВС-2 заявитель была вывезена в Центр-СПИД г. Сургута, однако в выдаче необходимых лекарственных препаратов Центром-СПИД было отказано, так как обвиняемая обеспечивается лекарственными препаратами в полном объеме, находясь в СИЗО-1.

С целью недопущения пропусков сроков принятия жизненно-важной терапии медицинским работником ИВС-2 информация о продлении срока содержания обвиняемой в ИВС-2 передана в СИЗО-1. Через сотрудников спецэтапа АРВ-терапия была доставлена в ИВС-2, обвиняемая лекарственными препаратами обеспечена.



Фото из открытых источников

Действуя в защиту прав граждан, содержащихся в СИЗО-1, периодически этаплируемых в ИВС, на охрану здоровья и получение медицинской помощи в полном объеме, с целью недопущения перерыва в приеме АРВ-терапии и других лекарственных препаратов, назначенных медицинскими работниками на курс приема, Уполномоченный рекомендовала МСЧ-72 при этапировании обвиняемых передавать лекарственные препараты на случай продления срока содержания обвиняемых в ИВС более чем на 10 су-

ток с запасом, который в случае своевременного этапирования обвиняемых будет им передан вместе с медицинской картой.

УДАЛОСЬ!

Для «бесперебойного» обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по назначению врачей и по жизненным показаниям филиал МСЧ-72 в СИЗО-1 выразил готовность дополнительно обеспечивать подследственных лекарственными препаратами по совместно отработанному механизму между СИЗО-1 и ИВС.

ВАЖНО!

В целях исполнения Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р, УФСИН России по ХМАО-Югре совместно с МСЧ-72 реализуется комплекс мероприятий по вопросам оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в МПС, медицинскими организациями автономного округа с применением телемедицинских технологий, а именно использование государственной региональной медицинской информационной системы «Удаленное консультирование», посредством которой филиалами МСЧ-72 проведено 18 консультаций узкими специалистами учреждений гражданского здравоохранения автономного округа.

По данным МСЧ-72 в 2023 году филиалами обеспечено оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным в учреждениях гражданского здравоохранения, амбулаторная помощь оказана 563 лицам из числа лиц, содержащихся в МПС, в том числе проведено 250 очных консультаций врачами-специалистами.

Вместе с тем, случаи непринятия мер со стороны сотрудников СИЗО-1 и ИК-11 по вывозу подозреваемых, обвиняемых и осужденных на консультации и медицинские осмотры к врачам «узкой» специализации в учреждения гражданского здравоохранения были нередки, когда граждане смогли реализовать свое право лишь при вмешательстве Уполномоченного или прокурорском воздействии.



По жалобе обвиняемого, содержащегося в СИЗО-1, о невывозе на запланированный очный осмотр врачом-онкологом в БУ «Нижневартовский онкологический диспансер» по рекомендациям Уполномоченного прокуратурой города Нижневартовска проведена проверка деятельности сотрудников СИЗО-1.

В результате прокурорской проверки установлены нарушения требований статей 17, 24 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых



Фото из открытых источников

в совершении преступлений», пункта 18 Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденного приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285. По фактам выявленных нарушений начальнику МСЧ-72 внесено представление, к дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо филиала МСЧ-72 в СИЗО-1.

Аналогичные жалобы имели место в ИК-11.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного обращения и по вопросам МСЭ. При проведении проверок права граждан на прохождение МСЭ нарушены не были, однако отмечалась волокита с длительностью обследования больного человека и формирования на него пакета документов для представления на МСЭ. По данным МСЧ-72 в 2023 году на МСЭ было направлено 76 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, 41 гражданину установлена инвалидность впервые.

ВАЖНО!

В соответствии с приказом Главного бюро МСЭ от 29.05.2023 № 74/ОД все решения бюро, принятые по результатам МСЭ граждан, находящихся в МПС, подлежат проверке экспертными составами Главного бюро в части полноты и качества оказания услуги по проведению МСЭ.

Уполномоченный по правам человека рекомендует филиалам МСЧ-72 обеспечить информирование лиц, содержащихся в МПС, в письменном виде о Правилах признания лица инвалидом, обжалования решения врачебной комиссии и бюро МСЭ.

В продолжение темы реализации прав лиц в местах принудительного содержания, признанных инвалидами, исполнителем рекомендованных в ИПРА осужденного инвалида реабилитационных мероприятий по обеспечению ТСР является УФСИН России по ХМАО-Югре, а не Социальный фонд России.

При этом по данным МСЧ-72 в настоящее время обеспеченность лиц, нуждающихся в ТСР, составляет 86 % (6 инвалидов из 7 нуждающихся).

Уполномоченный по правам человека рекомендует УФСИН России по ХМАО-Югре, МСЧ-72 принять меры, направленные на 100 % обеспечение осужденных инвалидов ТСР, согласно рекомендациям в ИПРА.

Решается вопрос оказания осужденным стоматологической помощи, который ранее неоднократно поднимался Уполномоченным перед УФСИН России по ХМАО-Югре и МСЧ-72 в связи с поступающими обращениями.

УДАЛОСЬ!

Во всех филиалах МСЧ-72 оборудованы стоматологические кабинеты. Оказание стоматологической помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в учреждениях УФСИН России по ХМАО-Югре обеспечивается в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497.

Уполномоченный отмечает, что жалоб на неоказание или ненадлежащее оказание стоматологической помощи от осужденных в 2023 году не поступало.

Несмотря на принимаемые УФСИН России по ХМАО-Югре, МСЧ-72 меры по укомплектованию медицинскими кадрами филиалов МСЧ-72, по представленной МСЧ-72 информации Уполномоченный вновь отмечает снижение доли укомплектованности медицинским персоналом филиалов медицинских частей, дислоцированных в учреждениях УФСИН России по ХМАО-Югре: в 2023 году – укомплектованность составила 80,1 % (2022 год – 84 %, 2021 год – 87,9 %, 2020 год – 88,3 %, 2019 год – 92 %), вакантно – 26,5 штатных единиц.

Уполномоченный рекомендует МСЧ-72 и УФСИН России по ХМАО-Югре продолжить работу по комплектованию медицинскими кадрами филиалов МСЧ-72.

Уполномоченный особое внимание уделяет случаям смертности граждан в местах принудительного содержания, как превентивная мера тому – повышение полноты и качества оказываемой медицинской помощи в учреждениях УФСИН России по ХМАО-Югре.

УДАЛОСЬ!

В 2023 году филиалами МСЧ-72 достигнуто снижение показателей смертности граждан, содержащихся в МПС (1 случай против 11 в 2022 году), а также кратное снижение впервые выявленных случаев туберкулеза в исправительных учреждениях (3 случая против 9 в 2022 году).

Исправительные центры УФСИН России по ХМАО-Югре

В автономном округе успешно реализуются положения Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р, по созданию при исправительных учреждениях участков, функционирующих как Исправительные центры, с целью увеличения мест для размещения осужденных к принудительным работам.

Уполномоченным совместно с начальником УФСИН России по ХМАО-Югре, представителями ОНК Югры и органов прокуратуры посетили УФИЦ № 1 при ЛИУ-17 и УФИЦ № 2 при ИК-11. Осмотрены коммунально-бытовые, столовые, банно-прачечные и помещения для содержания осужденных, допускающих нарушение порядка в исправительных учреждениях. Особое внимание было уделено вопросам трудовой занятости и условий труда, выплаты заработной платы, материально-бытового и медико-санитарного обеспечения лиц, отбывающих наказание в виде принудительных работ.



Фото из открытых источников

В ходе посещения Исправительных центров Уполномоченным проводились беседы с осужденными, которые сообщали, что условия их содержания и распорядок в Исправительных центрах имеет существенное отличие от тех, что установлены в исправительных колониях. Осужденные отмечали, что в отличие от исправительных колоний им разрешено иметь при себе личные деньги, мобильные телефоны и ноутбуки, а перечень запрещенных предметов, в целом, меньше, чем в исправительных колониях.

По завершении посещения Уполномоченным проводился личный прием осужденных, в ходе которого осужденных интересовали вопросы регистрации по месту жительства, наследования, налогообложения, привлечения к труду, обжалования решения суда. В ходе личного при-

ема Уполномоченным даны разъяснения о способах реализации прав осужденными.



По вопросу проставления в паспорте осужденного отметки о регистрации по месту жительства Уполномоченным взято обращение в работу и оказано содействие, подразделением Управления по вопросам миграции УМВД России по ХМАО-Югре в паспорт осужденного проставлен оттиск штампа о регистрации по месту жительства.

За период 2023 года в адрес Уполномоченного поступил 21 вопрос от осужденных, отбывающих наказание в Исправительных центрах УФСИН России по ХМАО-Югре, и в их интересах (2022 год – 2). Из них 8 вопросов поступило в адрес Уполномоченного в письменном виде и 13 – в устной форме. На консультационный прием к Уполномоченному данные лица не обращались.

По результатам рассмотрения поставленных вопросов нарушений прав осужденных не выявлено, даны разъяснения в реализации их прав (19 вопросов), в двух случаях оказано содействие в реализации прав, а именно на получение медицинской помощи и регистрации по месту жительства.



Фото из открытых источников Интернета

В декабре 2023 года на территории Югры открыт третий изолированный участок, функционирующий как Исправительный центр, при ИК-15, рассчитанный на размещение 72 осужденных с дислокацией в г. Лапгепасе, работодатель – филиал № 1 Акционерного общества Государственная компания «Северавтодор».

На территории Исправительного центра запущены системы видеонаблюдения и дистанционного контроля, помещения оборудованы мебелью и необходимой бытовой техникой, имеются помещения для приема пищи, прачечные и комната для религиозных обрядов.

Для привлечения осужденных к оплачиваемым работам УФСИН России по ХМАО-Югре в 2023 году продолжено проведение работы по привлечению работодателей, представителей малого и среднего бизнеса, взаимодействие с представителями органов местного самоуправления,



Открытие УФИЦ в г. Лангепасе. Фото из открытых источников Интернета

территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти автономного округа, государственных и муниципальных учреждений.

Уполномоченный подчеркивает, что трудовая адаптация даст возможность лицам, не имеющим профессии, приобрести профессиональные навыки и опыт работы, благодаря чему после освобождения у работников появится больше возможностей для трудоустройства.

Продолжается работа во взаимодействии с органами власти автономного округа по созданию изолированного участка, функционирующего как Исправительный центр, на базе имущества ООО ОП «Лига», г. Нижневартовск, с предполагаемым лимитом наполняемости 155 осужденных к принудительным работам.

Уполномоченный отмечает динамичную работу УФСИН России по ХМАО-Югре, Правительства автономного округа, органов местного самоуправления, действующих и потенциальных работодателей в консолидированных действиях по созданию на территории автономного округа участков, функционирующих как Исправительные центры.

Уполномоченный отмечает и благодарит руководство Общества с ограниченной ответственностью ДСК «Сибпромстрой», Акционерное общество «Специализированный застройщик «Сургутстройтрест» и филиал № 1 Акционерного общества Государственная компания «Северавтодор», принявших и принимающих непосредственное участие в создании и развитии Исправительных центров, не просто обеспечивающих право осужденных на труд, но и содействующих им в реализации права на замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания – принудительными работами в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Отдельные вопросы ресоциализации, социальной адаптации лиц, освободившихся из мест отбывания наказания



Фото из открытых источников

Ресоциализация лиц, освободившихся из мест отбывания наказания, имеет огромное значение. В первую очередь это обусловлено тем, что ресоциализация таких лиц выступает критерием оценки работы учреждений исполняющих наказание, но особое внимание следует обратить на ее самостоятельную ценность – недопущение накопления в обществе десоциализированных лиц.

Процесс ресоциализации должен начинаться с момента прибытия осужденного в исправительное учреждение, продолжаться в период всего срока отбывания наказания. При этом использование режима, воспитательной работы, общественно полезного труда и получение образования должно осуществляться комплексно, а сам процесс ресоциализации не должен прекращаться вместе с освобождением.

ВАЖНО!

Думой автономного округа принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 сентября 2023 года № 64-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере ресоциализации лиц, отбывших уголовные наказания в виде лишения свободы, принудительных работ и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором установлены основные задачи ресоциализации лиц, отбывших уголовные наказания, полномочия органов власти и взаимодействие в сфере ресоциализации.

УМВД России по ХМАО-Югре во взаимодействии с УФСИН России по ХМАО-Югре и иными субъектами профилактики, такими как Дептруд и занятости Югры, Депздрав Югры, Депбезопасности Югры, реализуется необходимый комплекс мероприятий по социальной реабилитации и трудовой адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

По состоянию на 1 января 2024 года на профилактическом учете в территориальных органах УМВД России по ХМАО-Югре состоит 5 646 человек, из них 1 177 лиц, в отношении которых установлен административный надзор.

В рамках профилактики повторной преступности и осуществления контроля за поведением ранее судимых лиц, на территории автономного округа действует государственная программа «Поддержка занятости населения», в рамках которой реализуются мероприятия правоохранительной направленности, и оказывается содействие во временном трудоустройстве в организациях коммерческого сегмента рынка труда лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, а также содействие жилищному обустройству участников государственной программы РФ (в отчетном периоде право на труд реализовали 60 лиц, освобожденных из мест лишения свободы, из которых 17 условно-осужденных).

В целях предупреждения повторной преступности на постоянной основе УМВД России по ХМАО-Югре осуществляется работа с УФСИН России по ХМАО-Югре в части обмена информацией о лицах, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

По данным УМВД России по ХМАО-Югре профилактическая работа в отношении рассматриваемой категории граждан по итогам 12 месяцев 2023 года позволила сократить на территории автономного округа уровень преступности среди ранее судимых лиц на 7,2 % (с 2 200 до 2 041).

Подведомственными учреждениями УФСИН России по ХМАО-Югре осужденные обеспечиваются бесплатным проездом при освобождении.

Кроме того, осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, при отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение обеспечиваются одеждой за счет средств федерального бюджета. Также им может быть выдано единовременное денежное пособие в размере 850 рублей. Размер единовременного денежного пособия утвержден постановлением Правительства РФ и не изменялся с 2011 года.

По мнению Уполномоченного по правам человека в РФ, и Уполномоченный в Югре разделяет данную позицию, необходимо увеличение размера единовременного денежного пособия, так как гражданину, освободившемуся из мест лишения свободы, требуется купить еду, товары первой необходимости, а не добывать их незаконным методом.

ВАЖНО!

По рекомендациям федерального Уполномоченного на всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека Министерством юстиции РФ подготовлен проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 800», предусматривающий увеличение единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, с 850 до 1 791 рубля. Проект постановления находится на согласовании в Министерстве юстиции РФ и ФСИН России.

Уполномоченный в Югре неоднократно отмечала, что для эффективной работы по учету, планированию и реализации работы по ресоциализации и адаптации осужденных в Югре необходимо межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления и заинтересованных территориальных органов федеральной власти, исполнительных органов государственной власти Югры, в том числе посредством окружной государственной информационной системы мониторинга сопровождения лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, утвержденной постановлением Правительства Югры от 11.09.2020 № 389-п «О государственной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры мониторинга сопровождения лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказаний» (далее также – Информационная система, ГИС).

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного Депбезопасности Югры во взаимодействии с Депинформтехнологий Югры, другими участниками Информационной системы, в автономном округе в период с 13 апреля 2023 года по 30 июня 2023 года проводилась опытная эксплуатация ГИС, а 1 июля 2023 года она введена в эксплуатацию.

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа, аппарат Уполномоченного по правам человека в Югре включены в ГИС в качестве пользователей системы.

ГИС создана для обеспечения взаимодействия организаций и учреждений при проведении мероприятий в отношении граждан, готовящихся к освобождению и освободившихся из учреждений исполнения наказаний, направленных на обеспечение их социальной и трудовой адаптации, интеграции в общество.

В настоящее время ГИС обеспечивает взаимодействие Депбезопасности Югры, Депсоцразвития Югры, Дептруд и занятости Югры, Депздрав Югры, УФСИН России по ХМАО-Югре, УМВД России по ХМАО-Югре.

В банк данных ГИС вносится информация о гражданах, готовящихся к освобождению и освободившихся из учреждений исполнения наказаний УФСИН России по ХМАО-Югре и нуждающихся в проведении заинтересованными органами и ведомствами мероприятий, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию. На 22 декабря 2023 года в ГИС внесена информация о 76 гражданах указанной категории.

С целью содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в рамках нового Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед» разработан новый проект «Создание Центра пробации по сопровождению осужденных и освободивших-

ся граждан для совершенствования постпенитенциарной системы» (далее – Проект) за счет благотворительных пожертвований, который был поддержан Уполномоченным.

Проект является масштабированием и логичным продолжением проектов по ресоциализации осужденных, в ноябре 2023 года был поддержан грантом Губернатора автономного округа.

Кроме того, идея создания проекта вошла в топ 1000 проектов Форума «Сильные идеи для нового времени» и отмечена рекомендательным письмом Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов и фондом Росконгресс в целях дальнейшей его реализации.

В рамках данного проекта в автономном округе в апреле 2024 года планируется открытие Центра постпенитенциарной пробации, включая социальное общежитие для бывших осужденных, нуждающихся в бытовом и трудовом устройстве.

В целях реализации нового закона о системе пробации в мае 2023 года заключено трехстороннее Соглашение о сотрудничестве между УФСИН России по ХМАО-Югре, ОНК Югры и АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед».



*Подписание соглашения между
УФСИН России по ХМАО-Югре, ОНК Югры
и АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед»
(фото предоставлено ОНК Югры)*

УДАЛОСЬ!

С учетом рекомендаций Уполномоченного и Комиссии по профилактике правонарушений в автономном округе во всех городских округах и муниципальных районах автономного округа изучен положительный опыт АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед». Предпринимаются меры по ресоциализации граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройству. В случае необходимости, с целью первоначальной адаптации, указанные граждане обеспечиваются временным жильем.

Основными направлениями деятельности АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед» являются социальное обслуживание, социальная поддержка и защита социально уязвимой категории граждан, а также защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных, открыт ночной приют для бездомных на 30 мест.



Социальная гостиница, созданная АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед», г. Сургут

В 2023 году в рамках ресоциализации осужденных после освобождения из мест лишения свободы за помощью в АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед» обратились 44 человека, освободившихся в текущем году, нуждающихся в бытовом и трудовом устройстве.

В городских округах и муниципальных районах автономного округа на постоянной и профессиональной основе в соответствии с перечнем обязательных мероприятий, деятельность по социальной адаптации и реабили-

тации граждан осуществляется подведомственными учреждениями Депсоцразвития Югры, в частности бюджетными учреждениями «Комплексный центр социального обслуживания населения» (по территориальной принадлежности).

Кроме указанных подведомственных учреждений Депсоцразвития Югры, в Белоярском районе дополнительно функции по ресоциализации граждан, аналогичные АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед», выполняет АНО «Благостыня», а на территории города Пыть-Яха

такой организацией является АНО «Центр социальной помощи «Призвание».

В городе Ханты-Мансийске опыт АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед» по ресоциализации граждан реализуется в рамках взаимодействия с региональной благотворительной организацией социальной адаптации граждан «Путь к себе», а в городе Югорске работу по ресоциализации граждан ведет Благотворительный фонд социальной и духовной помощи «Ветфиль».



Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в новогодней акции «Коробка Добра» для граждан, проживающих в Центре социальной помощи «Шаг вперед»



Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в новогодней акции «Коробка Добра» для граждан, проживающих в Центре социальной помощи «Шаг вперед»

С целью трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в городских округах и муниципальных районах автономного округа приняты нормативные правовые акты, содержащие перечень предприятий, резервирующих рабочие места для указанной категории граждан.

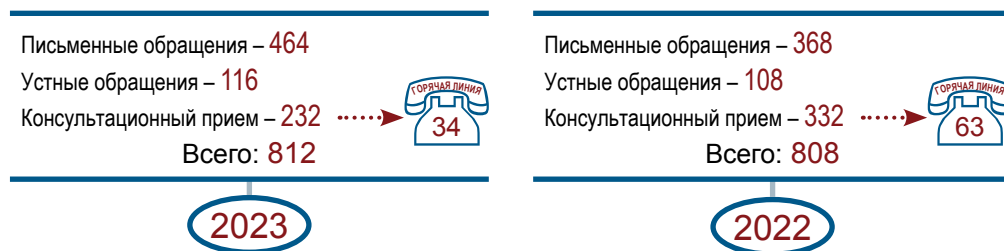
Администрацией города Покачи достигнута договоренность с директором АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед» о направлении в социальное общежитие организации жителей города Покачи, освободившихся из мест лишения свободы, у которых нет семьи и жилья.

Уполномоченный рекомендует Депсоцразвития Югры во взаимодействии с органам местного самоуправления автономного округа обеспечить анализ потребности в оказании возможной помощи организациям НКО, которые предоставляют гражданам, освободившимся из учреждений исполнения наказания, лицам без определенного места жительства, не имеющим жилых помещений, возможность проживания, ресоциализации, в том числе по предоставлению муниципального имущества в соответствии с федеральным законодательством и санитарно-эпидемиологическими нормами.

2.12. Об отдельных правах человека в деятельности специальных органов: прокуратура, органы внутренних дел, следственные органы, суды, служба судебных приставов

За анализируемый год в адрес Уполномоченного поступили обращения граждан, в рамках которых поставлено 812 вопросов, касающихся прав человека в деятельности специальных органов (прокуратура, органы внутренних дел, следственные органы, суды, служба судебных приставов), что составило 11,0 % от общего количества вопросов (7 358), поступивших к Уполномоченному в 2023 году. Количество вопросов рассматриваемой группы прав возросло незначительно (0,5 %) в сравнении с аналогичным показателем 2022 года (808 вопросов).

Поступившие в 2023 году вопросы можно классифицировать по форме следующим образом:



Динамика увеличения вопросов граждан отмечается в письменных обращениях, снижения – в обращениях за консультационной помощью.

В рассматриваемой в настоящем разделе группе прав граждан преимущественно интересовали вопросы судопроизводства (309 вопросов), деятельности судебных приставов (227) и органов внутренних дел (195), меньше волновали вопросы защиты прав в деятельности следственных органов и органов прокуратуры (таблица 16).

Таблица 16

Информация о количестве вопросов в обращениях граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Югре, о правах и свободах человека в деятельности специальных органов

№ п/п	Подгруппа прав человека	Количество вопросов (по годам)		
		2023	2022	2021
1.	Права человека в судопроизводстве	309	294	266
2.	Права человека в исполнительном производстве	227	249	224
3.	Права человека в деятельности органов внутренних дел	195	165	143
4.	Права человека в деятельности следственных органов	52	67	28
5.	Права человека в деятельности органов прокуратуры	29	33	24
6.	Права человека в деятельности иных органов	0	0	21
7.	ИТОГО	812	808	706

Представленная информация в данном разделе приведена без учета вопросов о деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по ХМАО-Югре.

Наибольшим числом адресантов явились лица, содержащиеся в местах принудительного содержания или освободившиеся из мест принудительного содержания, ими поданы обращения, которые содержали 324 вопроса или 39,9 % от всех поступивших вопросов (812) рассматриваемой группы прав. Также большое количество вопросов поступило от пенсионеров (124), инвалидов (86), рабочих и служащих (62), военнослужащих и членов их семей (48). Кроме того, 20 вопросов граждане представили коллективно и 6 вопросов касались неопределенного круга лиц.

В 2023 году продолжена практика взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры общего надзора, транспортной прокуратуры, Главной военной прокуратуры и прокуратурами различных военных гарнизонов, Генеральной прокуратурой РФ, Главным военно-следственным управлением СК РФ, СУ СК России по ХМАО-Югре и его территориальными подразделениями, УМВД России по ХМАО-Югре и его территориальными подразделениями.

Организовано проведение совместных (выездных и в режиме ВКС) личных приемов граждан Уполномоченным с руководителями (представителями) специальных органов, расположенных на территории автономного округа, рабочих встреч в интересах граждан, в том числе:

рабочая встреча и личный прием граждан по проблемным вопросам жителей многоквартирного дома 7 по ул. Крылова г. Сургута с участием представителей прокуратуры автономного округа и г. Сургута, следственного отдела по г. Сургуту СУ СК России по ХМАО-Югре, УМВД России по ХМАО-Югре, УМВД России по г. Сургуту, исполнительных органов автономного округа, администрации города Сургута, управляющей компании ООО «Техсервис»;

прием лиц, содержащихся в УФИЦ при ФКУ ЛИУ-17 и ФКУ ИК-11 УФСИН России по ХМАО-Югре, с проверкой условий их содержания с участием представителей Ханты-Мансийской прокуратуры по надзору за исполнением законодательства в исправительных учреждениях, прокуратуры г. Сургута, УФСИН России по ХМАО-Югре, УМВД России по г. Сургуту, ОНК Югры;

прием лиц, содержащихся в ИВС № 1 и ИВС № 2 УМВД России по г. Сургуту, с участием представителей прокуратуры г. Сургута, УМВД России по г. Сургуту, ОНК Югры;

прием граждан, проживающих в г. Нижневартовске, и лиц, содержащихся в СИЗО-1 УФСИН России по ХМАО-Югре, с проверкой условий их содержания – с участием представителей прокуратуры г. Нижневартовска, УМВД России по г. Нижневартовску, следственного отдела

по г. Нижневартовску СУ СК России по ХМАО-Югре, УФСИН России по ХМАО-Югре и ОНК Югры;

прием граждан, проживающих в г. Радужный, и лиц, содержащихся в ИВС ОМВД России по г. Радужному, с проверкой условий их содержания – с участием представителей прокуратуры г. Радужного, ОМВД России по г. Радужному, ОНК Югры, администрации города Радужный;

прием граждан, проживающих в г. Лангепас, и лиц, содержащихся в ИВС ОМВД России по г. Лангепасу, с проверкой условий их содержания – с участием представителей прокуратуры г. Лангепаса, ОМВД России по г. Лангепасу, ОНК Югры.

Также в течение 2023 года Уполномоченный принимала участие в различных мероприятиях с участием руководителей (представителей) специальных органов.

На заседаниях двух коллегий прокуратуры автономного округа рассматривались вопросы состояния прокурорского надзора и исполнения законодательства на территории автономного округа, в том числе в сфере социальной защиты прав инвалидов.

На рабочих встречах с прокурорами г. Сургута, г. Радужного и руководителями территориальных органов внутренних дел данных муниципальных образований обсуждались вопросы правопорядка на вверенных территориях, соблюдения прав граждан в деятельности полиции и органов прокуратуры, лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания.

Также рабочие встречи в интересах военнослужащих проводились с прокурором автономного округа.

Уполномоченный и представители аппарата Уполномоченного принимали участие в ежегодных заседаниях Совета по защите прав граждан при Уральской транспортной прокуратуре с личным участием Уральского транспортного прокурора и региональных уполномоченных по правам человека в УрФО, где обсуждались вопросы защиты прав граждан (пассажиров) при оказании им услуг перевозки железнодорожным, воздушным и водным транспортом, обеспечения безопасности на транспорте, соблюдения прав граждан в социально значимых сферах правоотношений.

В рамках последнего заседания Совета 31.10.2023 представителем аппарата Уполномоченного изложена практика работы региональных органов власти автономного округа, органов местного самоуправления и организаций, владеющих объектами транспортной инфраструктуры и оказывающих транспортные услуги на территории Югры, по исполнению рекомендаций Уполномоченного, сформированных по результатам проведенных анализа и оценки уровня доступности маломобильным группам населения, включая лицам с инвалидностью, объектов транспортной инфраструктуры некоторых муниципальных образований автономного округа.

Вопросы доступности объектов транспортной инфраструктуры продолжают оставаться на особом контроле Уполномоченного и Уральской транспортной прокуратуры.

ВАЖНО!

В сентябре 2023 года Дума автономного округа наделила Уполномоченного правом возбуждать дела об административном правонарушении по фактам воспрепятствования деятельности Уполномоченного.

Ранее дела об административном правонарушении за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Югре возбуждали органы прокуратуры автономного округа, и таких административных дел по инициативе Уполномоченного было немало.

Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 06.04.2023 № 15-П указал на недопустимость полной подмены должностных лиц, уполномоченных возбуждать дело об административном правонарушении, прокурором, поскольку это не согласуется с целями и задачами прокурорского надзора.

Проект закона при участии Уполномоченного был разработан с целью совершенствования законодательства автономного округа об административных правонарушениях с учетом правоприменительной и судебной практики.

Принятые изменения в пункт 1 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.07.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» устанавливают, что за воспрепятствование деятельности Уполномоченного протоколы об административных правонарушениях составляет Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Закон о внесении изменений принят 28.09.2023 депутатами Думы Югры единогласно.

На заседаниях постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Югре Уполномоченный принимала участие в обсуждении состояния законности на территории автономного округа, проблемных вопросов, связанных с соблюдением прав иностранных граждан при их задержании за правонарушения, организации труда и занятости лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

На заседании региональной Комиссии по профилактике правонарушений при участии Уполномоченного рассмотрены вопросы бытовых преступлений, особое внимание Уполномоченным было уделено соблюдению прав несовершеннолетних, женщин и лиц пожилого возраста, а также деятельности участковых уполномоченных полиции в труднодоступных и отдаленных территориях.

При рассмотрении обращений граждан, в том числе на Комиссии по профилактике правонарушений, еще в 2022 году Уполномоченным обозначены рекомендации УМВД России по ХМАО-Югре о необходимости расширения и укомплектования штата участковых уполномоченных полиции для обеспечения их доступности для граждан на территориях сельской местности и особо для населенных пунктов, расположенных в труднодоступных территориях автономного округа. Учитывая имеющийся в 2023 году некомплект в подразделениях участковых уполномоченных полиции УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре (90 вакансий), данные рекомендации Уполномоченного УМВД России по ХМАО-Югре остаются неизменными.

Вопросы профилактики наркомании обсуждались на диалоговой площадке, организованной Делбезопасности Югры, в которой приняли участие представители аппарата Уполномоченного. Проводились демонстрации практик, технологий и проектов в области профилактики наркомании в регионе, обозначены задачи повышения уровня компетентности субъектов профилактики наркомании, обмена опытом работы в данной сфере. Участниками мероприятия отмечено, что в регионе налажено межведомственное взаимодействие, выработана эффективная система маршрутизации пациентов наркологического профиля, регистрируется снижение числа несовершеннолетних, страдающих заболеваниями наркологического профиля, активно используется социальная реклама, как способ профилактики и привлечения внимания к проблеме.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в семинарах, организованных аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ совместно с научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина, где рассматривались практика подачи региональными уполномоченными жалоб в Конституционный суд РФ в интересах граждан, вопросы административно-правовой защиты прав граждан от неправомерных действий должностных лиц, защиты прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций, особенности защиты прав граждан в условиях специальных административно-правовых режимов, обсуждались нормативные требования и практические рекомендации. В рамках данных семинаров проходили обмен опытом между представителями различных специальных органов, дискуссии по проблемным вопросам, касающимся реализации прав граждан, а также полномочиям правоохранительных органов по охране и защите прав и свобод граждан.

При рассмотрении обращений военнослужащих и их родственников Уполномоченным осуществлялось взаимодействие не только с военными прокурорами гарнизонов, но и с руководителями Главного военного

Следственного управления СК РФ и Главной военной прокуратуры РФ в рамках их полномочий, в том числе по инициативе Уполномоченного неоднократно проводились рабочие встречи по вопросам соблюдения прав военнослужащих при несении военной службы.

Права человека в деятельности органов прокуратуры



За период 2023 года от граждан в адрес Уполномоченного поступило 29 вопросов, касающихся защиты прав человека в деятельности органов прокуратуры, что на 12,1% меньше, чем в 2022 году (33), из них в деятельности органов военной прокуратуры 10 вопросов. Данные вопросы составили 3,6 % от общего количества вопросов (812), касающихся деятельности специальных органов.

Граждане ставили вопросы о несогласии с результатами прокурорских проверок, нарушениях при принятии и рассмотрении органами прокуратуры их обращений, в том числе органами военной прокуратуры.

Наибольшее количество вопросов поступило от лиц, содержащихся в МПС, и в их интересах, от военнослужащих и их родственников.

По всем вопросам, касающимся деятельности территориальных органов прокуратуры, Уполномоченный обращалась к прокурору автономного округа о проведении ведомственных проверок.

В течение 2023 года Уполномоченный обратилась в органы прокуратуры, в том числе в органы военной прокуратуры, с 616 ходатайствами (предложениями) в интересах граждан, что в 2,7 раза больше, чем в 2022 году (233 ходатайства).

В защиту прав военнослужащих из общего количества направлено 401 ходатайство (предложение) в органы военной прокуратуры. Результаты рассмотрения этих ходатайств раскрыты в разделе 2.10 «Об отдельных правах призывников, военнослужащих и их семей в период специальной военной операции» настоящего доклада.

В сфере общего надзора прокуратуры Уполномоченным направлено 215 ходатайств в рамках обращений граждан по различным вопросам деятельности Федеральной службы исполнения наказаний (66), органов внутренних дел (60), Федеральной службы судебных приставов (18), жилищных прав и прав человека в сфере ЖКХ (18), права на труд (14), права на жизнь (14), судопроизводства (5) и другие (20).

По результатам проведенных органами прокуратуры проверок при рассмотрении 100 ходатайств нарушений законодательства не выявлено, продолжается работа по 56 ходатайствам и результаты по ним перешли на рассмотрение в будущем году. По результатам рассмотрения

59 мотивированных ходатайств Уполномоченного органами прокуратуры автономного округа были установлены нарушения требований законодательства РФ, влекущие нарушения прав человека, из них в деятельности:

подразделений ФСИН России по вопросам условий содержания, медицинского обеспечения и действий сотрудников;

органов местного самоуправления о жилищных правах и ЖКХ, призыве на военную службу, образовании, мерах социальной поддержки, транспортного обеспечения;

органами внутренних дел о порядке рассмотрения обращений и жалоб граждан, длительности расследования, неоказания медицинской помощи;

УФССП России по ХМАО-Югре о неисполнении судебного решения, взыскании денежных средств в полном объеме, снятии ареста со счета военнослужащего;

юридических лиц – о трудовых спорах, вопросах ЖКХ, угрозе жизни и здоровью;

физических лиц – об угрозах жизни и здоровью.

По выявленным нарушениям органами прокуратуры принято 59 актов реагирования, в том числе привлечено к дисциплинарной ответственности 8 должностных лиц (сотрудники органов внутренних дел), возбуждено 2 дела о привлечении к административной ответственности (один руководитель юридического лица и должностного лица органа местного самоуправления – за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного), к уголовной ответственности привлечено 2 лица.

Примером взаимодействия Уполномоченного и органов прокуратуры служит обращение жителя г. Сургута с жалобой на бездействие правоохранительных органов и администрации г. Сургута по вопросу принятия мер к виновным лицам, действия которых привели к разливу канализационных вод на детской площадке у жилого многоквартирного дома.



Заявитель, обратившись к Уполномоченному, указал, что, по его мнению, в канализацию длительное время попадают отходы медицинской деятельности расположенной рядом автономной некоммерческой организации, что привело к засорению коллектора и неоднократному разливу канализационных вод на большую территорию, в том числе на детскую площадку.

Действуя в интересах неопределенного круга лиц из числа жителей г. Сургута, Уполномоченный обратилась в администрацию города, в виду недостаточно оперативных мер реагирования – в прокуратуру г. Сургута с инициированием проведения проверочных мероприятий, по результатам которых было выявлено, что при устройстве детской площадки проигнорирована охранная зона сети канализации,

детская площадка установлена на месте канализационного колодца, скрыв его и ограничив доступ к его очистке и обслуживанию, что с течением времени привело к засорению колодца, поднятию и распространению сточных вод.

Установлены нарушения требований статей 210 (бремя содержания имущества) и 294 (право хозяйственного ведения) ГК РФ, части 1 статьи 8 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», допущенные администрацией г. Сургута и Сургутским городским муниципальным унитарным предприятием «Горводоканал», в связи с чем в их адрес прокуратурой г. Сургута внесены представления об устранении нарушений закона.

По результатам принятых мер произведен демонтаж детской площадки, которую планируется обустроить на новом месте.

Еще один пример взаимодействия Уполномоченного и органов прокуратуры.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения гражданина о нарушении трудовых прав на своевременную выплату заработной платы, о чем ранее более подробно описывалось в разделе доклада «Право на труд и пенсионное обеспечение», направлен запрос в адрес главы городского поселения Агириш Советского района о предоставлении пояснительной информации о причинах несвоевременного выделения бюджетному учреждению плановых бюджетных ассигнований, что повлекло неоднократную задержку выплаты заработной платы работникам данного учреждения.

Поскольку ответ на указанный запрос в адрес Уполномоченного в установленный законом срок не предоставлен, Уполномоченным направлена информация Югорскому межрайонному прокурору о принятии мер прокурорского реагирования по случаю воспрепятствования деятельности Уполномоченного, в связи с чем было возбуждено дело об административном правонарушении по статье 8 Закона автономного округа «Об административных правонарушениях» в отношении исполняющего обязанности главы городского поселения Агириш. Материалы административного дела направлены для рассмотрения в суд.

Постановлением мирового судьи виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа.

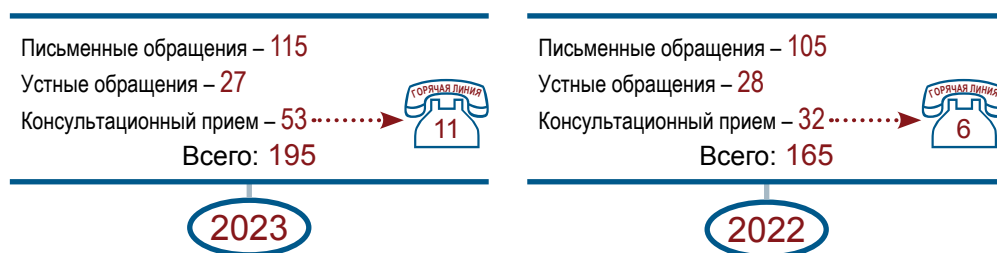
В различных разделах настоящего доклада Уполномоченным также приводятся случаи, примеры и результаты взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры, принятые меры прокурорского реагирования, в том числе совместная практика защиты прав человека в судебных органах.

Права человека в деятельности органов внутренних дел



Относительно сферы деятельности органов внутренних дел за период 2023 года в адрес Уполномоченного от граждан поступило 195 вопросов рассматриваемой подгруппы прав, что на 18,2 % больше, чем в 2022 году (165 вопросов). Данные вопросы составили 24,0 % от общего количества вопросов (812), касающихся деятельности специальных органов.

По форме поступившие в 2023 году вопросы можно классифицировать следующим образом:



Порядка 30,3 % адресантов – лица, находящиеся в местах принудительного содержания, либо граждане, обратившиеся в их интересах, 17,4 % – пенсионеры (34 вопроса), 13,3 % – представители КМНС либо граждане, обратившиеся в их интересах (26), 5,1 % – инвалиды (10 вопросов) и 3,6 % – представители семей с детьми (7 вопросов). Также, в единичных случаях обращались граждане ЛНР и ДНР, семья военнослужащего, безработный и служащий. Кроме того, 3 вопроса поставлены гражданами коллективно и 2 в интересах неопределенного круга лиц.

В своих обращениях граждане указывали на проблемные для них вопросы:

77 – несогласие с постановлениями о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, задержанием, привлечением к уголовной ответственности, квалификацией преступления, проведением следственных действий, длительностью расследования;

33 – указывали о случаях физического воздействия и психологического давления со стороны сотрудников органов внутренних дел;

33 – сообщали о совершенных преступлениях, коррупции;

52 – содержали иные вопросы (порядок рассмотрения жалоб и обращений граждан, некорректное поведение сотрудников органов внутренних дел, несогласие с привлечением к административной ответственности, применением мер административного надзора, действиями правоохранительных органов, отказами в предоставлении свиданий, телефонных переговоров и материалов уголовного дела, фальсификация доказательств и материалов уголовного дела).



Содействие Уполномоченным в реализации прав граждан в деятельности органов внутренних дел оказывалось во взаимодействии с органами прокуратуры по вопросам совершенных в отношении граждан преступлений либо правонарушений.

Содействие в восстановлении прав граждан в деятельности органов внутренних дел оказывалось Уполномоченным, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, в большинстве случаев по вопросам несогласия с вынесенным постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела; проведением следственных действий; длительностью расследования; отказом в предоставлении свиданий с родственниками.

Отмечалось увеличение вопросов (с 25 – в 2022 году до 33 – в 2023 году) о применении сотрудниками правоохранительных органов в отношении граждан необоснованного физического воздействия и психологического давления. По таким вопросам Уполномоченный обращалась в органы прокуратуры автономного округа, а также в территориальные подразделения СУ СК России по ХМАО-Югре с ходатайством о проверке действий сотрудников правоохранительных органов. По результатам проверок указанными органами не были выявлены случаи необоснованного применения физического воздействия, а также оказания какого-либо психологического давления, информацию о результатах проверок органы прокуратуры и Уполномоченный доводили до сведения граждан с разъяснением порядка обжалования результатов проверки.

По другим вопросам в деятельности органов внутренних дел Уполномоченным также направлялись ходатайства в органы прокуратуры автономного округа и территориальные органы прокуратуры.

Всего в 2023 году относительно деятельности органов внутренних дел Уполномоченным направлено 56 ходатайств в органы прокуратуры, из них при рассмотрении 12 ходатайств органами прокуратуры установлены нарушения в действиях должностных лиц органов внутренних дел, выразившиеся в ненадлежащем и длительном расследовании (МОМВД

России «Ханты-Мансийский», ОМВД России по г. Нягани), нарушении порядка рассмотрения заявления, сообщения о преступлении (МОМВД России «Ханты-Мансийский», УМВД России по г. Нижневартовску), нарушении условий конвоирования (ОМВД России по Кондинскому району), бездействию (ОМВД России по Нефтеюганскому району), внесении ложных сведений в характеристику о личности обвиняемого (ОМВД России по Советскому району).

По выявленным нарушениям органами прокуратуры приняты меры реагирования. В адрес территориальных подразделений УМВД-ОМВД России по ХМАО-Югре направлено 12 представлений и требований об устранении нарушений закона.

По результатам рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц территориальных органов внутренних дел (МОМВД России «Ханты-Мансийский» – 5, ОМВД России по Кондинскому району – 2, ОМВД России по Советскому району – 1).



К Уполномоченному по правам человека в Югре обратилась житель п. Кедровый Ханты-Мансийского района с жалобой на бездействие следственных органов МОМВД России «Ханты-Мансийский» при расследовании уголовного дела, не иницировавших избрание в отношении лица, совершившего поджог имущества заявителя, меру пресечения, связанную с изоляцией от общества. В результате данный гражданин, находясь под подпиской о невыезде, снова совершил поджог имущества заявителя.

В интересах заявителя Уполномоченный инициировала проведение Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой проверки законности расследования уголовного дела, по результатам которой установлено, что имели место процессуальные нарушения, в том числе о разумном сроке расследования уголовного дела, и следовательно, в производстве которого находилось уголовное дело, привлечен к дисциплинарной ответственности. Кроме того, ввиду ненадлежащей профилактической работы с лицом, совершившим поджоги имущества, к дисциплинарной ответственности привлечен участковый уполномоченный полиции, ответственный за территориальный участок, на котором совершены преступления.

Факт некорректного поведения, допущенный сотрудником дежурной части ОМВД России по г. Ураю, при принятии от депутата Думы города Урая устного сообщения о правонарушении, установлен при вмешательстве Уполномоченного.



Усматривая в жалобе заявителя неправомерный отказ в принятии устного сообщения о правонарушении, Уполномоченный направила предложения в адрес начальника ОМВД России по г. Ураю и прокурора г. Урая о проведении проверочных мероприятий в отношении сотрудника полиции, по результатам чего оперативный дежурный привлечен к дисциплинарной ответственности.

О допущенных участковым уполномоченным полиции ОМВД России по Советскому району внесении ложных сведений в характеристику о личности обвиняемой и предоставлении данной характеристики в материалы дела в адрес Уполномоченного обратилась обвиняемая с соответствующей жалобой.



В интересах заявителя Уполномоченный обратилась в адрес Югорского межрайонного прокурора с мотивированным ходатайством и инициированием проверки законности деятельности участкового уполномоченного полиции при исполнении им должностных обязанностей и достоверности предоставляемых им материалов. По результатам проверки факт внесения ложных сведений в характеристику о личности обвиняемого и предоставлении данной характеристики в материалы дела нашел свое подтверждение, органом прокуратуры направлены соответствующие материалы начальнику ОМВД России по Советскому району для проведения в отношении участкового уполномоченного служебной проверки, по результатам которой он привлечен к дисциплинарной ответственности.

Относительно обращений граждан, когда их защита требовалась в деятельности правоохранительных органов, Уполномоченный обращалась с 58 ходатайствами в УМВД России по ХМАО-Югре и его структурные подразделения за содействием в защите прав человека, о чем также приводится в различных разделах настоящего доклада.

Как положительный фактор взаимодействия Уполномоченный отмечает, что по всем ходатайствам, направленным Уполномоченным в адрес руководителей территориальных подразделений органов внутренних дел автономного округа, следовала незамедлительная реакция,

оперативно принимались меры по проведению проверок обстоятельств, заявленных гражданами, и установлению фактических обстоятельств происшествий, своевременно предоставлялась обратная связь, в том числе и в телефонном режиме.

По мнению Уполномоченного, требуют внимания вопросы соблюдения прав граждан на тишину и покой. Несмотря на то, что данная категория прав относится к группе «личные права», в настоящем разделе раскрывается ряд проблемных вопросов в данном сегменте права, поскольку именно правоохранительные органы обязаны реагировать на поступающие сигналы (жалобы) граждан на нарушение их прав на тишину и покой. Здесь большая роль отводится, в том числе и участковым уполномоченным полиции, которые должны вести с гражданами правопросветительскую и разъяснительную работу.

Рассматриваемые жалобы к Уполномоченному о нарушении тишины и покоя граждан являются немногочисленными (2023 год – 6 вопросов, 2022 год – 9), однако эти вопросы нередко звучат на выездных встречах Уполномоченного с представителями общественности, особенно от граждан с инвалидностью, где также отмечается субъективный подход к фиксации фактов таких нарушений при прибытии сотрудников полиции на место происшествия, что в последующем отрицательно влияет на возможности обеспечения прав человека на тишину и покой. В истекшем 2023 году только в одном случае удалось добиться восстановления нарушенных прав гражданина на тишину и покой, по остальным 5 вопросам по результатам проведенных совместно с органами прокуратуры и внутренних дел проверок нарушения прав не выявлены.

По приглашению Уполномоченного по правам человека в РФ Уполномоченный в Югре приняла участие в расширенном заседании профильной секции Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ, посвященном обсуждению концепций параграфов и глав ежегодного доклада о деятельности федерального Уполномоченного в защиту прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях, в местах принудительного содержания, учреждениях уголовно-исполнительной системы, при исполнении наказания в виде принудительных работ, исполнении судебных решений по административным делам.

В рамках Экспертного совета Уполномоченный в Югре отметила, что в России отсутствует единое федеральное законодательство, регулирующее правоотношения в области соблюдения тишины и покоя граждан в установленное время. Запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, а также установление административной ответственности за совершение указанных правонарушений предусматривается региональным законодательством, которое принято во всех субъ-

ектах РФ. Отсутствует единое законодательное определение понятий «тишины и покоя граждан», в регионах действуют собственные правила и имеются различные критерии их оценки. Актуальным, по мнению Уполномоченного, является вопрос установления административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в жилых помещениях не только в ночное, но и в дневное время.

Уполномоченным видятся проблемы в том, что сотрудники полиции не располагают техническими средствами, позволяющими объективно зафиксировать шумы или вибрацию, на которые указывают граждане. При принятии мер по фиксации правонарушения иным способом (путем опросов и осмотров), правонарушители успевают принять меры к устранению или нейтрализации источников шумов или вибрации, в связи с чем нарушения остаются неустановленными. Данные проблемные вопросы применения представителями правоохранительных органов технических средств фиксации уровня шума либо вибрации обсуждались Уполномоченным в ходе участия в прямой линии «Мой дом – моя крепость», организованной на площадке ГТРК Югра.

Уполномоченным внесены в адрес Депбезопасности Югры предложения о рассмотрении в 2024 году на межведомственном уровне – Комиссии по профилактике правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в том числе во взаимодействии с УМВД России по ХМАО-Югре, вопросов:

об установлении в региональном законодательстве автономного округа ответственности граждан за нарушение тишины и покоя в дневное время в жилом помещении при превышении гражданами установленного нормативного уровня звука в соответствии с нормами СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2, а также требований при эксплуатации жилых помещений, повлекших несоблюдение тишины и покоя (по аналогии с особенностями привлечения к административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств);

целесообразности и возможности обеспечения органов полиции специальными приборами измерения уровня громкости соответствующих звуков за счет средств программных мероприятий субъектов РФ, направленных на профилактику правонарушений.

Права человека в деятельности следственных органов



По вопросам деятельности следственных органов в период с января по декабрь 2023 года в адрес Уполномоченного от граждан поступило 52 вопроса, что на 22,4% меньше, чем в 2022 году (67 вопросов).

Данные вопросы рассматриваемой подгруппы прав составили 6,4% от общего количества вопросов (812), касающихся деятельности специальных органов.

Более половины адресантов (59,6 %) – лица, находящиеся в местах принудительного содержания, либо граждане, обратившиеся в их интересах, 17,3 % адресантов составили военнослужащие либо граждане, обратившиеся в их интересах. В единичных случаях обращались пенсионеры, индивидуальные предприниматели, рабочий, служащий и безработный.

Наибольшую тревогу у граждан вызывали следующие вопросы:

22 – несогласие с проведением следственных действий, длительностью расследования, с постановлениями о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела;

9 – несогласие с привлечением к уголовной ответственности, задержанием, квалификацией действий, фальсификацией доказательств и материалов уголовного дела;

7 – защита свидетелей в ходе уголовного судопроизводства;

6 – физическое и психологическое воздействие со стороны сотрудников следственных органов;

8 – иные вопросы (порядок рассмотрения жалоб и обращений граждан, отказ в предоставлении свиданий, телефонных переговоров, в выезде за пределы города, возвращении изъятых документов).

В целях более объективного и компетентного рассмотрения таких обращений Уполномоченный обращалась в прокуратуру автономного округа, военную прокуратуру, СУ СК России по ХМАО-Югре и Главное военное следственное управление СК РФ о проведении соответствующих проверок. По результатам проверок нарушения в действиях сотрудников следственных органов установлены не были, в отдельных случаях с участием военной прокуратуры и военно-следственных органов по мотивированным обращениям Уполномоченного оказывалось содействие в обеспечении прав военнослужащих.

Относительно обращений граждан, когда в них усматривалась необходимость привлечения следственных органов для содействия в защите прав человека, Уполномоченный обращалась с 11 ходатайствами

в адрес руководителей следственных органов о проведении проверок в пределах процессуальной компетенции.

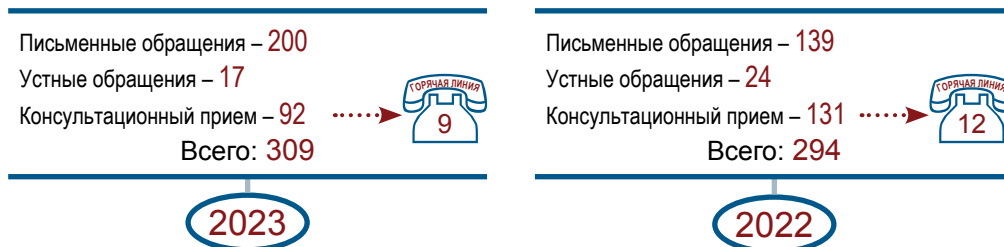
Уполномоченный отмечает в положительном контексте взаимодействия с СУ СК России по ХМАО-Югре и его территориальными подразделениями при рассмотрении жалоб граждан в случаях, когда требовалось их вмешательство.

Права человека в судопроизводстве



В группе прав граждан в деятельности специальных органов власти в 2023 году чаще поступали вопросы, касающиеся прав человека в судопроизводстве, количество которых составило 309, что на 5,1% больше, чем в 2022 году (294 вопроса). Данные вопросы составили 38,1% от общего количества вопросов (812), касающихся деятельности специальных органов.

По форме, поступившие в 2023 году вопросы, можно классифицировать следующим образом:



Абсолютное большинство вопросов 71 % (209) поступило от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, либо граждан, обратившихся в их интересах, 60 адресантов явились пенсионерами и инвалидами. В единичных случаях обращались военнослужащие либо граждане в их интересах, представители КМНС, семьи с детьми, рабочие, служащие и безработные. В девяти случаях граждане не указали категорию. Один вопрос представлен на рассмотрение гражданами коллективно.

В области уголовного судопроизводства наиболее часто поступали вопросы (их 200):

- несогласия с судебным решением;
- определения вида исправительного учреждения;
- разъяснений положений нормативно-правовых актов;
- нарушений процессуальных норм судебным органом;
- ходатайств об участии Уполномоченного в судебных заседаниях;
- содействия изменению и отмене меры пресечения;

затрудненного доступа к информации о деятельности органов правосудия;
содействия помилованию;
содействия условно-досрочному освобождению.

В области гражданского судопроизводства поступили 108 вопросов: несогласия с судебным решением;
разъяснений положений нормативно-правовых актов;
затрудненном доступе к информации о деятельности органов правосудия;
ходатайств об участии Уполномоченного в судебных заседаниях;
содействия в подготовке проектов процессуальных документов;
разъяснений вопросов бесплатной юридической помощи;
неправомерных действий (бездействии) представителя стороны процесса.

В области судопроизводства об административных правонарушениях поступил один вопрос, касающийся несогласия с постановлением по делу об административном правонарушении.



По поступавшим вопросам о некачественной юридической помощи и несогласии с действиями (бездействием) адвокатов или представителей по доверенности, имеющих статус адвоката, Уполномоченным давались разъяснения гражданам о необходимости направления соответствующих обращений в адрес Президента Адвокатской палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях соблюдения и обеспечения прав и свобод граждан Уполномоченным и его аппаратом активно применяется практика защиты прав человека в судебных процессах в различных формах:

подготовка процессуальных документов, в том числе проектов исковых заявлений, возражений, апелляционных и кассационных жалоб на судебные решения;

непосредственное участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица или представителя гражданина;

направление в суд мнения (позиции) Уполномоченного относительно предмета иска (заявленных требований).

Уполномоченным и представителями его аппарата оказывалось содействие гражданам в защите их прав в судебном порядке в различных областях права, в большинстве случаев – по вопросам жилищных прав жителей автономного округа и в сфере ЖКХ.

В тех случаях, когда граждане использовали свое право на защиту в судебном порядке, в последующем обращались в адрес Уполномоченного об его участии в заседаниях судов вышестоящих инстанций, Уполномоченным даны разъяснения о невозможности вступления в судебный процесс на этих стадиях производства.

К Уполномоченному поступали жалобы, связанные с получением в судах заверенных копий итоговых процессуальных решений. Граждане указывают на ненаправление в их адрес копий решений, игнорирование работниками судов ходатайств о выдаче таких документов. Это затрудняет подачу кассационных жалоб, поскольку к такой жалобе гражданин обязан приложить заверенные соответствующим судом копии судебных актов, принятых, например, по административному делу (часть 5 статьи 320 КАС РФ). Аналогичные требования содержат УПК РФ, ГПК РФ и АПК РФ. Особенно остро данную проблему ощущают лица, содержащиеся под стражей, не имеющие возможности лично посетить канцелярию суда и получить решение (приговор) суда.

В ходе участия в расширенном заседании профильной секции Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ данный вопрос активно и глубоко обсуждался. Отмечено, что с внедрением цифровых технологий ситуация меняется. В частности, установлено требование о размещении в сети Интернет текстов судебных актов, работает портал ГАС «Правосудие», поэтапно реализуется суперсервис «Правосудие онлайн». Введена так называемая «сплошная кассация», когда суд кассационной инстанции рассматривает в судебном заседании жалобы, предварительно получив из суда первой инстанции все материалы дела, включая оспариваемые решения.

По итогам заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ выработано предложение о необходимости внесения изменений в федеральном законодательстве в части отмены требования прикладывать заверенные судом копии судебных актов, в случае если ранее указанные акты были опубликованы в установленном порядке.

Права человека в исполнительном производстве



В анализируемом году в сравнении с предшествующим ему годом отмечается уменьшение количества вопросов, связанных с принудительным исполнением требований исполнительных документов. Количество вопросов рассматриваемой подгруппы прав снизилось на 8,8 % и составило 227 (2022 год – 249). На консультационный прием поступил 81 вопрос, из которых 12 – на телефон «горячей линии»

Уполномоченного, что в сравнении с анализируемым 2022 годом сократилось на 48 % (156).

Доля вопросов о принудительном исполнении требований исполнительных документов составляет 27,9 % от общего количества вопросов (812), содержащихся в группе прав человека в деятельности специальных органов.

Таблица 17

Информация о количестве вопросов в обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Югре, о правах человека в исполнительном производстве

№ п/п	Типовые вопросы	Количество вопросов (по годам)		
		2023	2022	2021
1.	Наложение, снятие ареста с банковского счета должника, запрета на регистрационные действия, ограничения на выезд должника из РФ, на пользование специальными правами	43	35	68
2.	Неисполнение решения суда	40	67	47
3.	Несогласие с исполнительным производством (постановлением)	39	27	39
4.	Обращение взыскания на денежные средства должника в полном объеме	29	30	28
5.	Снижение размера удержаний	30	29	21
6.	Другие вопросы исполнительного производства	22	26	16
7.	Обращение взыскания на денежное довольствие военнослужащего	15	0	0
8.	Приостановление исполнительного производства	5	20	5
9.	Проблема «двойников»	4	15	0
10.	ИТОГО	227	249	224

Из анализа тематики обращений рассматриваемой подгруппы прав актуальными являются вопросы:

43 (18,9 %) – наложение, снятие ареста с банковского счета должника, запрета на регистрационные действия, ограничения на выезд должника из РФ, на пользование специальными правами;

40 (17,6 %) – неисполнение решения суда;

39 (17,1 %) – несогласие с исполнительным производством.

V Учитывая участие должников из числа военнослужащих в СВО и получение ими денежного довольствия, к Уполномоченному по правам человека стали обращаться взыскатели, как правило, бывшие супруги должников с жалобами о том, что с момента убытия военнослужащих в СВО им прекращались перечисляться алименты от работодателей. В таких ситуациях по рекомендациям Уполномоченного по правам человека судебные приставы выносили постановления об обращении взыскания на денежное довольствие военнослужащего и направляли в Единый расчетный центр МО РФ для исполнения – 15 случаев (6,6 %).

Наиболее часто граждане обращались по вопросам несогласия с деятельностью отделений судебных приставов по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району – 61 вопрос (26,8 %), городу Сургуту – 47 (20,7 %), а также по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району – 31 (13,6 %).

227

Результаты рассмотрения вопросов в рассматриваемой подгруппе прав Уполномоченным

161 (70,9%) даны разъяснения по реализации (защите) прав граждан, в том числе, 75 в ходе консультационного приема

47 (20,7%) оказано содействие (помощь) в реализации прав граждан

17 (7,5%) оказано содействие в восстановлении прав человека

2 (0,9%) рассмотрение прекращено по заявлению заявителя

Уполномоченным налажено тесное взаимодействие с УФССП России по ХМАО-Югре по вопросам реализации и защиты прав как должников, так и взыскателей по исполнительным производствам. При участии руководства УФССП России по ХМАО-Югре, Уполномоченным проводятся личные приемы граждан, принимается участие в совместных мероприятиях различного уровня, в том числе по рассмотрению обращений граждан с выездом на место, иницируемых как Уполномоченным по правам человека, так и УФССП России по ХМАО-Югре.

Безотлагательные (срочные) вопросы, такие, например, как снятие ограничений (арестов) с карт пенсионеров-должников, с которых уже производятся удержания пенсии, получение необходимых справок (документов), оперативно рассматриваются Уполномоченным с руководителем УФССП России по ХМАО-Югре в «ручном режиме».

Вместе с тем, несмотря на выстроенное качественное взаимодействие, в анализируемом году выявлено 17 случаев нарушений федерального закона об исполнительном производстве, которые допустили следующие отделения УФССП России по ХМАО-Югре:

6 случаев – в деятельности отделения судебных приставов по г. Сургуту (неправомерное наложение ареста на банковские счета заявителя и удержание денежных средств, несвоевременное приостановление исполнительного производства по удержанию денежных средств, несвоевременное окончание исполнительного производства, непринятие мер по возврату излишне удержанных денежных средств, неисполнение решения суда, необоснованное удержание денежных средств из алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка);

4 случая – в деятельности отделения судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району (неправомерное удержание денежных средств по ошибочно возбужденному исполнительному производству, удержание денежных средств без учета заявления гражданина о сохранении прожиточного минимума, неверное указание данных взыскателя в рамках исполнительного производства);

4 случая – в деятельности отделения судебных приставов по г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району (непринятие мер по прекращению исполнительного производства при своевременной оплате административного штрафа, необоснованное взыскание алиментов, непринятие мер по информированию должника о возбуждении исполнительного производства, непринятие мер по направлению постановления об обращении взыскания на доходы военнослужащего в Минобороны России);

2 случая – в деятельности отделения судебных приставов по Березовскому району (неисполнение решения суда о взыскании алиментов);

1 случай – в деятельности отделения судебных приставов по Кондинскому району (неправомерные действия судебных приставов по наложению ареста на банковские счета заявителя).

По выявленным нарушениям при вмешательстве Уполномоченного органами прокуратуры внесено 5 представлений об устранении нарушений Федерального закона об исполнительном производстве в отношении следующих отделений судебных приставов УФССП России по ХМАО-Югре по вопросам неисполнения решения суда, обращения взыскания на денежные средства должника в полном объеме, снижения размера удержаний по исполнительному производству, наложения, снятия

арестов с банковского счета должников по: г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району, г. Сургуту, г. Нижневартовску и Нижневартовскому району, Березовскому району, Кондинскому району.

Также прокуратурой внесено 3 представления в адрес:

Публичного акционерного общества «Банк ВТБ» в рамках исполнительного производства, находящегося на исполнении в отделении судебных приставов по г. Сургуту по вопросу несоблюдения требований статьи 99 Федерального закона об исполнительном производстве, предусматривающей принудительные удержания доходов должника в размере не более 50 %;

администрации городского поселения Барсово Сургутского района по вопросу неисполнения решения суда о внеочередном предоставлении жилого помещения;

Акционерного общества «Югра-Экология» по вопросу ошибочного взыскания с гражданина-«двойника» задолженности за твердые коммунальные отходы.

По остальным вопросам по результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного территориальными отделениями судебных приставов под контролем руководителя УФССП России по ХМАО-Югре самостоятельно приняты меры по устранению выявленных нарушений.

В 2023 году сотрудники аппарата Уполномоченного продолжили оказывать активное содействие гражданам-должникам в подготовке заявлений о сохранении прожиточного минимума для соответствующей группы населения, а также Уполномоченный по правам человека в автономном округе обращалась к руководителю УФССП России по ХМАО-Югре по данному вопросу. Вместе с тем, имелись в почте Уполномоченного единичные случаи нарушения прав граждан-должников в части удержаний с их доходов денежных средств без учета наличия у судебного пристава заявлений граждан о сохранении им прожиточного минимума, установленного для соответствующей социально-демографической группы населения. При вмешательстве Уполномоченного по правам человека и незамедлительном реагировании руководителя УФССП России по ХМАО-Югре, в том числе в нестандартных ситуациях, большинство вопросов разрешались в оперативном порядке.



К Уполномоченному обратился житель г. Нижневартовска, который сообщил, что на основании его заявления на протяжении нескольких месяцев судебным приставом с его пенсии производились удержания с учетом сохранения ему прожиточного минимума, установленного для соответствующей социально-демографической группы населения. В ноябре 2023 года с его пенсии дополнительно были удержаны денежные средства,

в связи с чем в свободном распоряжении заявителя осталась сумма, которая меньше прожиточного минимума, установленного в автономном округе для пенсионеров.

Уполномоченным по правам человека при взаимодействии с руководителем УФССП России по ХМАО-Югре были проведены проверочные мероприятия, по результатам которых установлено, что в отношении гражданина в ОСП по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району на принудительном исполнении сводного исполнительного производства на основании его заявления производились удержания из пенсии с учетом сохранения прожиточного минимума, установленного для пенсионеров в автономном округе. Вместе с тем, судебным приставом в отношении гражданина было возбуждено новое исполнительное производство, не присоединенное к вышеуказанному сводному исполнительному производству, в рамках которого из его пенсии были удержаны денежные средства в размере 50 %.

По рекомендациям Уполномоченного по правам человека судебным приставом ОСП по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району было вынесено постановление об отмене постановления об обращении взыскания на пенсию гражданина в рамках нового исполнительного производства в размере 50%, удержанные денежные средства возвращены на банковский счет гражданина. Новое исполнительное производство присоединено к сводному исполнительному производству, в рамках которого судебным приставом вынесено постановление об обращении взыскания на пенсию гражданина с учетом сохранения ему прожиточного минимума, установленного для пенсионеров в автономном округе.

Актуальным в исполнительном производстве продолжают оставаться вопросы обращения взыскания на доходы должника в полном объеме без соблюдения требований статьи 99 Федерального закона об исполнительном производстве, предусматривающей принудительные удержания в размере не более 50 %, в связи с чем Уполномоченный рекомендует:

Службе судебных приставов – принимать дополнительные меры реагирования по случаям неисполнения лицами, выплачивающими должнику заработную плату и (или) иные доходы, обязанности указывать корректный код вида дохода;

Банкам (кредитным организациям) – обеспечивать соблюдение требований статьи 99, предусматривающей принудительные удержания в размере не более 50%, и статьи 101 Федерального закона об исполнительном производстве, устанавливающей виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Уполномоченный по правам человека согласно федеральному законодательству способствует развитию международного и межрегионального сотрудничества в области прав человека.

3.1. Международное сотрудничество

На практике международное сотрудничество осуществляется преимущественно в рамках рассмотрения обращений иностранных граждан, лиц без гражданства, находящихся на территории автономного округа, в защите прав соотечественников, попавших в трудную жизненную ситуацию за пределами Российской Федерации, восстановлении связи с родными, оставшимися в зоне проведения специальной военной операции.

Традиционно продолжено сотрудничество Уполномоченного в Югре с консульствами и представительствами Кыргызстана, Украины, Узбекистана, Таджикистана, Казахстана, Азербайджана, Молдавии, Египта по вопросам восстановления (получения) документов, справок, необходимых для оказания помощи как гражданам России, так и иностранным гражданам из данных стран, находящимся на территории автономного округа. Оказывалось содействие отправке иностранных граждан, находящихся на территории УрФО и подлежащих депортации и (или) выдворению за пределы России, в страну исхода.

Также отмечалось участие Уполномоченного или сотрудников его аппарата в мероприятиях международного уровня.

Наиболее ярким событием в международном правозащитном сотрудничестве оставались мероприятия Евразийского альянса омбудсменов.

Подписанный еще 5 декабря 2017 года Меморандум о создании Евразийского альянса омбудсменов (ЕАО) Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, Омбудсменом Кыргызстана К.Т. Оторбаевым, Защитником прав человека Армении А. Татояном и Председателем Генеральной инспекции Исламской Республики Иран Н. Сераж определил, что данное объединение не имеет никаких политических целей и носит исключительно гу-



Подписание Меморандума о создании Евразийского альянса омбудсменов (ЕАО) 5 декабря 2017 года в г. Москве (фото из открытых источников)

манитарно-правовой характер в налаживании и продвижении эффективного сотрудничества в области обеспечения и защиты гражданских и индивидуальных прав против любого нарушения. Стороны ориентируются на построение своих взаимоотношений на основе принципов равенства, партнерства и защиты взаимных интересов.

Альянс открыт для всех омбудсменов Европы и Азии, является первым в истории правозащитным союзом, который объединяет усилия государственных правозащитников Европы и Азии. Евразийский альянс омбудсменов остается платформой для диалога по вопросам обеспечения, развития и продвижения кооперации различных государств в сферах защиты прав человека и правового просвещения.

За эти годы укрепился состав альянса и расширился спектр обсуждаемых на заседаниях ЕАО вопросов.

17 октября 2023 года состоялось VIII заседание Евразийского Альянса Омбудсменов в Москве, которое ежегодно проводится с целью обсуждения глобальных вопросов защиты прав человека при участии омбудсменов из субъектов РФ и других стран.

Кроме постоянных членов ЕАО (Армении, Ирана, Монголии, Казахстана, Кыргызстана, Сербии, Узбекистана, России, Таджикистана) в качестве наблюдателей в заседании приняли участие омбудсмены Азербайджана, Туркменистана, Турции, Мали, Малави, представители от Республики Беларусь, а также законодательной и исполнительной ветвей органов власти Российской Федерации. В ходе заседания участники рассмотрели заявку Омбудсмана Королевства Бахрейн на вступление в Альянс, по итогам которой он стал десятым членом Евразийского Альянса омбудсменов.

Главной темой заседания ЕАО была охрана здоровья и медицинская помощь. Коллеги из разных стран поделились практиками обеспечения и защиты права на охрану здоровья.



*Участники VIII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов в г. Москве
(фото из открытых источников)*

Российский Уполномоченный Т.Н. Москалькова отметила, что право человека на охрану здоровья – важнейшая составляющая международной системы правозащиты, которая требует повышенного внимания со стороны омбудсменов. «На заседании Альянса прозвучало много предложений, и обмен опытом между омбудсменами крайне важен для совершенствования нашей работы», – отметила российский государственный правозащитник.

Министр здравоохранения М.А. Мурашко представил участникам встречи подробный доклад о развитии системы медицинской помощи в РФ, отметив в нем, что Минздрав РФ моментально реагирует на обращения, поступающие от уполномоченных по правам человека. Омбудсмены постарались выявить все самое интересное в правозащитной практике членов альянса, связанной с защитой здоровья.

Кодексы здоровья, важный опыт Кыргызстана, где при уполномоченных по правам человека открываются службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях, независимые от медучреждений превентивные механизмы реагирования на нарушения прав на здоровье – все это попало в поле зрения омбудсменов ЕАО.

По инициативе коллег из Казахстана в Республике были пересмотрены подходы к применению мер пресечения. Омбудсмен из Ирана предложил рассматривать жалобы, связанные с охраной здоровья, в более короткие сроки. Лейтмотивом звучал призыв ориентироваться на помощь уязвимым группам населения и не допускать их дискриминации.

Страны разные, а проблемы схожи – так обозначили универсальность вопросов, с которыми они сталкиваются, омбудсмены Армении, Ирана, Монголии, Казахстана, Кыргызстана, Сербии, Узбекистана, России, Таджикистана.



Участники Международной научно-практической конференции «Эффективные практики омбудсменов: национальные особенности и универсальные подходы» в Казани (фото из открытых источников)



Международная научно-практическая конференция «Эффективные практики омбудсменов: национальные особенности и универсальные подходы»

В Международной научно-практической конференции «Эффективные практики омбудсменов: национальные особенности и универсальные подходы», организованной в рамках 24-го заседания Совета директоров Азиатской ассоциации омбудсменов в Казани, где работали более ста государственных правозащитников из регионов России и зарубежных стран Пакистана, Китая, Индонезии Ирана, Турции, Узбекистана, Вьетнама, приняла участие и Уполномоченный по правам человека в Югре.

На конференции обсуждались вопросы социальной интеграции инвалидов, механизмы защиты прав мигрантов, межнационального взаимодействия уполномоченных по правам человека в ходе защиты социальных прав граждан, защиты прав человека в цифровой трансформации.

Важным для всех уполномоченных по правам человека и страны явились события первого заседания Комиссии по правам человека СНГ в Минске, где председателем комиссии на два года была избрана Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, были приняты правила и план работы комиссии на 2024–2025 годы, состоялся обмен опытом по интересующим вопросам.

В состав Комиссии по правам человека СНГ входят представители Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Межгосударственный орган будет заниматься подготовкой тематических докладов по актуальным вопросам поощрения и защиты прав и свобод человека в СНГ, а также рассматривать представленные государствами доклады.

Участвуя во II Международном форуме «Развитие человеческого капитала в новой экосистеме государственного управления» в Ханты-Мансийске, который собрал представителей государственной власти, органов мест-



Первое заседание Комиссии по правам человека СНГ 29 ноября в Минске, Беларусь (фото из открытых источников)

ного самоуправления, экспертов в области кадровых практик и цифровой трансформации, молодых специалистов из 27 регионов России, включая ДНР, Запорожскую область, гостей из Беларуси, Малайзии, Анголы, Уполномоченный по правам человека в Югре отметила высокий уровень продвижения в Югре различных гражданских инициатив и новых проектов.

Так, например, на презентации результатов по лабораториям проектировочной сессии «Региональный социальный стандарт» участники рассмотрели вопросы поддержки участников СВО и членов их семей; применения цифровых сервисов в социальной сфере; поддержки региональных СОНКО; ранней помощи и диагностики при рождении детей с пороками и патологиями развития; работы института региональных сервисных уполномоченных; внедрения новых практик по созданию безбарьерной среды и другие вопросы.

На площадках форума прошло множество полезных встреч, особенно для молодых специалистов, занятых в различных сферах деятельности, проведены дискуссии на различные темы: о роли общественного контроля в противодействии коррупции; о человекоцентричности в корпоративных культурах; о цифровой трансформации в государственном управлении; о формировании доверия к власти и другие.



*II Международный форум
«Развитие человеческого капитала в новой экосистеме государственного управления»*



*Проектировочная сессия
«Региональный социальный стандарт»*

Впервые в отчетном году в Ханты-Мансийске проходил международный форум «Север – Юг: комфортная среда», участниками которого стали, в том числе представители государственных и общественных правозащитных институтов Югры. Это было

международное конгрессно-выставочное мероприятие, которое прошло с целью обсуждения вопросов развития территорий и повышения индекса качества городской среды. Для государственных и общественных правозащитников участие в данном форуме было особо ценным в активном обсуждении вопроса создания безбарьерной городской среды для маломобильных групп населения, включая инвалидов с различными нозологиями.

В рамках VIII Международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» 16 и 17 ноября 2023 года прошел международный женский патриотический форум «Катюша». Его участницами стали активные женщины Югры, которые обсудили имеющиеся вопросы реализации патриотических проектов.

Круглый стол объединил представителей Совета Евразийского женского форума, Союза женщин России, Роспатриотцентра, Россотрудничества, Евразийского объединения женщин – региональных лидеров, правозащитников, женщин – руководителей патриотических объединений и представителей зарубежных стран.

Международное сотрудничество в интересах коренных малочисленных народов Югры



II Международный форум «Государственно-частное партнерство в сфере устойчивого развития коренных народов» (фото из открытых источников)

В анализируемый период Уполномоченным продолжено участие в международных мероприятиях по обсуждению проблем, касающихся защиты прав коренных малочисленных народов Югры, сохранению их традиционного образа жизни, поддержки их детей, родных языков.

Такой площадкой стал II Международный Форум «Государственно-частное партнерство в сфере устойчивого развития коренных народов», который прошел 2-3 ноября 2023 года в Москве,

где обсуждались подходы государственного регулирования, корпоративной политики в отношении коренных малочисленных народов, социально-экономической поддержки коренных малочисленных народов, а также вопросы применимости международных стандартов в указанных сферах с учетом имеющихся на национальном уровне опыта, достижений и специфики. Форум был призван содействовать поиску эффективных путей решения задачи обеспечения гарантий прав коренных наро-

дов на устойчивое развитие в условиях продолжающейся глобализации, включая реализацию крупных проектов экономического развития.

Участниками мероприятия стали более 200 представителей федеральных и региональных органов власти, муниципалитетов, организаций коренных народов России, Африки и Азии, органов ООН по вопросам прав человека и коренных народов, промышленных компаний и экспертных структур.

На одной из площадок форума был представлен положительный опыт Югры о взаимодействии органов власти, промышленных компаний и КМНС. Сложившаяся в автономном округе практика государственно-частного партнёрства в сфере устойчивого развития коренных народов отмечена как положительная и подлежит распространению в других субъектах России.

В пленарном заседании Форума выступила Губернатор Югры, рассказав о достижениях региона в данной сфере и предложив провести третий Международный форум «Государственно-частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов» в Югре.

В рамках XV Генеральной ассамблеи Международной организации северных регионов «Северный Форум» в г. Ханты-Мансийске прошел круглый стол экспертной группы Северного Форума по оценке качества жизни. Югра вошла в состав данной международной организации ещё в 1994 году, за это время совместно с партнёрами Северного Форума было создано немало природоохранных и гуманитарных проектов.

В Югре работали делегаты из восьми стран мира и 30 регионов России, что подтвердило интерес со стороны экспертов к северной арктической повестке. Отмечено, что в Югре ежегодно реализуется международная экологическая акция «Спасти и сохранить» под



Выступление Губернатора Югры на II Международном форуме «Государственно-частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов» (фото из открытых источников)



XV Генеральная ассамблея Международной организации северных регионов «Северный Форум», г. Ханты-Мансийск (фото из открытых источников)

эгидой ЮНЕСКО. В перспективе акция может стать площадкой для экологических проектов Северного Форума, поскольку регионы российского Севера и Арктики – это места комфортные для жизни и работы, для развития туризма и реализации экономического потенциала.

В соответствии с уставом и регламентом работы Международная организация северных регионов «Северный Форум» проводит Генеральную ассамблею каждые два года. На Генеральной ассамблее происходит передача председательства следующему региону или пролонгация действующего председательства. В 2023 году организован переход председательства Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на срок с 2023 по 2025 годы.



Всероссийская научно-практическая конференция «Статус представителя коренных малочисленных народов Севера в современном праве», г. Ханты-Мансийск

Следует выделить важность и Всероссийской научно-практической конференции «Статус представителя коренных малочисленных народов Севера в современном праве», которая прошла в анализируемом периоде в г. Ханты-Мансийске, где Уполномоченный выступила с докладом на тему «Вопросы защиты прав коренных малочисленных народов Севера в современных условиях», поделилась опытом работы с КМНС, практикой реализации и защиты их прав на территории автономного округа.

Уполномоченный по правам человека в Югре призвала представителей органов власти разных уровней чаще выезжать к коренным народам, чтобы знать их наболевшие проблемы, так как сами коренные народы, как правило, не готовы самостоятельно о них заявлять в письменном виде.

В 2023 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в международных, всероссийских региональных и муниципальных мероприятиях, направленных на обеспечение реализации и защиты прав представителей КМНС, развития их традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, о чем также описано в специальном разделе настоящего доклада.

3.2. Межрегиональное сотрудничество

В анализируемом периоде продолжены уже устоявшиеся формы межрегионального сотрудничества федерального и региональных институтов уполномоченных по правам человека. Объединяя усилия в правозащитной деятельности, удается добиться большей результативности в правозащитной деятельности по разным направлениям: рассмотрение обращений граждан, совершенствование законодательства, международное сотрудничество, правовое просвещение.

Такое взаимодействие в отчетный год было представлено рядом актуальных направлений: на всех Всероссийских и межрегиональных правозащитных площадках оставались вопросы защиты прав военнослужащих из числа участников СВО и их семей, а также помощи и поддержки вынужденно покинувшим и эвакуированным гражданам на территорию Российской Федерации из Украины, ДНР и ЛНР, Херсонской и Запорожской областей и других территорий Российской Федерации.

Инициатором большинства всероссийских мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, оставалась Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

На совещаниях о работе с эвакуированными из ДНР, ЛНР и г. Мариуполя в режиме ВКС уполномоченные всех регионов обсуждали наиболее актуальные вопросы и проблемы, возникающие у граждан, находящихся в ПВР на территории России. Среди них – трудоустройство, оказание медицинской помощи, восстановление документов, в том числе об образовании, воссоединение с родственниками, получение компенсации за утраченное недвижимое имущество и другие жизненно важные вопросы.

Говоря на Всероссийском координационном совете российских уполномоченных по правам человека в Ленинградской области в мае 2023 года о защите прав человека в сфере социального обслуживания, невозможно было не затронуть злободневные вопросы не только граждан, особо нуждающихся в защите государства: инвалиды, пенсионеры, семьи (молодые, с детьми, малообеспеченные), осужденные, лица без определенного места жительства, но и возникающие проблемные вопросы в обеспечении гарантии прав военнослужащих и их семей.

Продолжением обсуждения важных тем в правозащитной деятельности стал Всероссийский координационный совет российских уполномоченных по правам человека в Москве в ноябре 2023 года, где затронули проблемы и приняли резолютивные рекомендации по защите прав молодежи, включая вопросы защиты прав на:

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа;
- обеспечение прав молодежи в районах Крайнего Севера;
- особую защиту прав молодежи в условиях СВО;

профессиональное образование молодых людей с ОВЗ и инвалидностью;

защита прав молодых ученых и другие вопросы.

Важными и, безусловно, полезными для укрепления практики правозащитной деятельности региональных уполномоченных по правам человека и сотрудников их аппаратов были обучающие семинары, организованные федеральным Уполномоченным, его аппаратом и Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина, среди которых обсуждались такие важные направления правозащитной деятельности, как:

новеллы гражданского процессуального законодательства;

административно-правовая защита прав граждан от неправомερных действий должностных лиц органов власти;

защита прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях;

подача уполномоченными по правам человека жалоб в Конституционный суд Российской Федерации в интересах граждан: нормативные требования и практические рекомендации;

защита прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций;

особенности защиты прав граждан в условиях специальных административно-правовых режимов;

вопросы приобретения российского гражданства. Современная практика реализации законодательства о российском гражданстве;

особенности трудовых и социально – обеспечительных отношений мобилизованных граждан и членов их семей: федеральный и региональный аспекты;

методика проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа.

В Государственной Думе и в Совете Федерации с участием региональных уполномоченных по правам человека заслушивался ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, который имел широкое обсуждение и поддержку со стороны парламентариев и сенаторов Совета Федерации.

По инициативе Министерства юстиции РФ Комитет Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей организовал парламентские слушания, в том числе с участием региональных уполномоченных, по вопросам использования медиации и медиативных технологий в социально-значимых сферах (восстановительная и семейная медиация), где обсуждались лучшие практики семейной медиации в современных условиях формирования и сохранения семьи.

Не менее насыщенными обменом лучшими практиками проходили и другие межрегиональные мероприятия, где Уполномоченный по пра-

вам человека в Югре принимала активное участие, делилась опытом правозащитной деятельности, выражала предложения, направленные на обеспечение беспрепятственной реализации тех или иных прав человека. Отдельные результаты такой работы более подробно отражены в тематических разделах настоящего доклада.

Международное и межрегиональное взаимодействие по защите прав жителей Югры, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, или столкнувшихся с нарушением их прав при нахождении на территории другого государства или субъекта Российской Федерации, будет продолжено.

3.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества, общественными помощниками, экспертным сообществом

2023 год стал не только периодом обретения устойчивости, которую Россия продемонстрировала в ответ на внешние вызовы в финансовой, экономической и социально-политической сферах, но и временем активного поиска и реализации новых стратегий, позволяющих стране адаптироваться в условиях динамично меняющихся правил игры на международной арене, открывать для себя новые возможности лидерства. Ключевую роль в этих переменах в ретроспективе последних лет сыграло гражданское общество.

Некоммерческие правозащитные организации (НКО) – одни из важнейших институтов гражданского общества, поскольку целеполагание их деятельности заключается в обеспечении баланса между правами человека и интересами государства. Их работа имеет огромный потенциал для развития гражданского общества, разрешения правовых и социальных конфликтов, осознания своей причастности в системе гарантий прав и свобод человека.

Направления деятельности НКО в Югре достаточно разнообразно, начиная от системного сбора данных до конкретной работы по защите прав населения (в первую очередь, детей, беженцев, инвалидов, военнослужащих, заключенных).

Взаимодействие Уполномоченного с различными институтами гражданского общества в анализируемом периоде еще более расширило границы. Активно используемые публичные мероприятия как в очном формате, так и с использованием офлайн и онлайн форматов, с общественными группами (объединениями), представляющими интересы инвалидов (детей – инвалидов), многодетных семей, семей военнослужащих, ветеранов боевых действий, пенсионеров, коренных малочисленных народов Севера, молодежных и добровольческих движений, других общественных объединений позволяют охватить как «целевые» категории граждан, так и более широкие группы населения, институты гражданского общества.

По результатам мероприятий разрабатываются совместные рекомендации государственным и муниципальным органам, организациям, в том числе по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

При взаимодействии с общественными и экспертными советами, созданными при органах государственной власти, органах местного самоуправления, правозащитными общественными организациями, социально-ориентированными некоммерческими организациями и добровольческими объединениями, Уполномоченным анализируются возможности реализации прав и свобод человека и гражданина, в адрес органов государственной власти различного уровня формулируются предложения для решения проблемных вопросов в интересах неопределенного круга лиц.

Одним из институтов в системе гражданского общества является Общественная палата, которая призвана обеспечить взаимодействие граждан РФ с федеральными, региональными исполнительными органами и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты их прав и свобод при разработке и реализации государственной политики. Уполномоченным неоднократно отмечалось, что в основе взаимодействия с членами Общественной палаты Югры лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между общественностью и органами власти.

В анализируемом периоде на различных площадках общественных советов с участием Уполномоченного обсуждались вопросы организации проведения общественного контроля и обеспечения условий доступности объектов и услуг, жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, создания безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп, поддержки военнослужащих и их семей, поддержки и развития молодежных проектов, противодействия подростковому нигилизму, травле в образовательной подростковой среде и многие другие вопросы.

Особое место в системе общественного контроля уделяется взаимодействию Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией (ОНК), которая призвана осуществлять общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В 2023 году истек срок полномочий пятого состава ОНК Югры, и Уполномоченным вручены личные благодарности ее членам за большой вклад в оказание помощи лицам, подвергнутым изоляции от общества, контроль за соблюдением их прав и законных интересов



*Вручение благодарности
Уполномоченного Прокошевой Н.М.,
председателю ОНК Югры*

в местах принудительного содержания. Среди награжденных за высокую гражданскую позицию, вклад в защиту прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, добросовестную и эффективную работу в составе Общественной наблюдательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: Прокошева Наталья Михайловна, председатель ОНК Югры; Ткач Андрей Владимирович, заместитель председателя ОНК Югры; Кудрин Сергей Александрович, заместитель председателя ОНК Югры; Газимагомедов Госендибир Газимагомедович, член ОНК Югры; Некрасова Нонна Васильевна, член ОНК Югры; Овсянникова Людмила Равильевна, член ОНК Югры; Шайдуров Константин Викторович, член ОНК Югры.

Новый шестой состав ОНК Югры утвержден в июне 2023 года, председателем на новый срок избрана Н.М. Прокошева.

УДАЛОСЬ!

Уполномоченный отмечает, что удалось расширить состав ОНК и ввести в состав ее членов общественных активистов, проживающих в труднодоступных территориях автономного округа Березовского, Октябрьского, Белоярского и Кондинского районов, поскольку существенные сложности имеют место при возникновении необходимости посещения ИВС территориальных подразделений УМВД России по ХМАО-Югре указанных муниципальных образований автономного округа.

Уполномоченным с ОНК Югры выстроено качественное взаимодействие. Вопросы взаимодействия с ОНК Югры в рамках общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и ресоциализации освободившихся осужденных также раскрываются в разделе 2.11. «Об отдельных правах человека в местах принудительного содержания» настоящего доклада.



Уполномоченный с участниками первого заседания VI состава ОНК Югры

УДАЛОСЬ!

В анализируемом периоде по предложениям Уполномоченного, основанным на федеральном законодательстве, инициировано внесение изменений в региональный закон «Об общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 23.12.2016 № 103-оз о возмещении расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Югры, и оказанию содействия в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности Общественной наблюдательной комиссии, который принят Думой автономного округа в начале 2024 года (период подготовки доклада).

Данная норма позволит оплачивать (компенсировать) затраты членов ОНК Югры к месту проведения общественного контроля и обратно, когда данный контроль осуществляется в отношении объектов контроля, расположенных за пределами территории проживания члена ОНК.

Государственная поддержка институтов гражданского общества в Югре

Институт НКО нередко рассматривается как помощник государства и государственных правозащитных институтов в обеспечении реального соблюдения провозглашенных прав человека. Правительство автономного округа активно занимается поддержкой проектов некоммерческих организаций, ориентированных на людей и для людей.

С целью развития институтов гражданского общества с 2019 года в автономном округе введена единая система поддержки СОНКО (<https://грантгубернатора.рф>), реализующих социально значимые проекты, в форме грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества.

Являясь членом Координационного совета по предоставлению грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества, Уполномоченный включена в постоянно развивающуюся систему гражданских инициатив.

По инициативе Уполномоченного среди грантовых направлений конкурса на предоставление гранта Губернатора и реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий выделено направление «Защита прав и свобод человека и гражданина, правовое просвещение».

В период с 2019 по 2023 гг. по данному направлению поддержаны 6 крупных социально значимых проектов 4 социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 7,2 млн. рублей, 5 социально значимых проектов физических лиц на общую сумму 960 тыс. рублей. Участие в мероприятиях данных проектов (семинары,

консультации, практикумы, образовательные курсы и др.) приняли более 30 000 человек.

Уполномоченный всецело поддерживает развитие и реализацию в автономном округе мероприятий военно-патриотической направленности молодежи с учетом поставленных Президентом России целей и задач по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, поскольку военное-патриотическое воспитание является основной частью системы формирования у подрастающего поколения высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей.

Важно отметить, что в Югре организована работа по вовлечению институтов гражданского общества, исполнительных органов в процесс воспитания у молодежи нравственных ценностей и ориентиров, патриотизма и единой трактовки исторических событий с учетом современных вызовов через Региональную дирекцию по подготовке и проведению мероприятий, посвященных Победе в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

В состав Региональной дирекции включены представители правоохранительных органов, руководители исполнительных органов, главы муниципальных образований автономного округа, руководители организаций медиа сферы, руководители учреждений и представители организаций, общественных объединений автономного округа, осуществляющие деятельность в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания, среди которых:

региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»;

региональная общественная организация «Союз поисковых формирований автономного округа «Долг и Память Югра»;

Ханты-Мансийская окружная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;

межрегиональная общественная организация инвалидов и ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Содружество»;

региональное отделение Российского военно-исторического общества автономного округа;

фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» и другие.

Одним из приоритетных направлений патриотического воспитания молодежи является создание и развитие 3 региональных и 2 муниципальных круглогодичных учебно-методических центров военно-патриотического воспитания «Авангард», в связи с чем Правительством автономного округа утвержден план мероприятий («дорожная карта») по созданию и функционированию центров «Авангард».

В 2023 году проекты трех СОНКО с патриотической направленностью нашли поддержку по итогам конкурса на предоставление грантов Губернатора Югры на развитие гражданского общества на общую сумму 2,28 млн. рублей, с такими проектами как:

Военно-спортивный палаточный лагерь «Спецназ Дети», АНО спортивного, военно-патриотического воспитания и дополнительного образования «Академия мужества»;

Учебный центр «ОПЛОТ» как региональная ресурсная площадка для получения основных навыков в военной подготовке, восстановления знаний и умений военной службы, Региональная спортивно-патриотическая общественная организация «Союз военнослужащих запаса подразделений специального назначения «Оплот» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Школа юного казака «Казачья доблесть», Казачье общество «Станица Кондинская».

С целью популяризации науки и традиционных российских духовно-нравственных ценностей, воспитания патриотизма и борьбы с фальсификацией истории в период с 1 января по 14 декабря 2023 года АНО «Центр патриотических проектов «Моя история» было реализовано 25 проектов и мероприятий с общим охватом 165 272 человека.

Начиная с 2023 года, одним из наиболее эффективных элементов системы воспитания, формирования у молодого поколения гражданской позиции, патриотизма и профилактики правонарушений несовершеннолетних становится Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение Первых».

В Югре работает региональное отделение «Движение Первых». В муниципальных образованиях автономного округа созданы 22 местных отделения, открыты 373 первичных отделения. Первичные отделения созданы на базе образовательных организаций, молодежных центров, учреждений культуры, предприятий и партнерских организаций.

Программная деятельность Движения Первых основана на реализации мероприятий по 12 направлениям, среди которых «Образование и наука», «Культура и искусство», «Волонтерство и добровольчество», «Патриотизм и историческая память».

На окончание 2023 года в Движении Первых зарегистрированы 11 441 человек. Региональным отделением организовано более 200 мероприятий по всем направлениям деятельности. Участниками проектов в 2023 году стали 41 150 человек, среди которых родители, педагоги и наставники.

На заседании Координационного совета по взаимодействию с региональным отделением «Движение Первых» Губернатор автономного округа обозначила задачу по активизации деятельности движения в сфере профилактики наркомании, курения, алкоголизма, законопослушного

поведения, в том числе на дороге, а также оказанию помощи всем, кто в ней нуждается – в первую очередь участникам СВО и членам их семей. Эти меры позволят увеличить охват программами «Движение Первых» не только активистов, но и ребят, состоящих на различных видах учета. В настоящее время «Движение Первых» готовит свои предложения по дополнению своего плана работы на текущий год с учетом поручения Губернатора автономного округа.

Взаимодействуя с различными НКО Югры, Уполномоченный приняла участие в конференции «НКО – драйвер развития региона», которая прошла в городе Сургуте по инициативе Региональной ассоциации некоммерческих организаций автономного округа. В рамках работы конференции обсуждены приоритетные направления развития и мер поддержки СОНКО, их роль в формировании человеческого капитала. Уполномоченный отмечает интерес участников конференции к развитию движения СОНКО в работе с различными категориями граждан и положительный опыт региона, в том числе Сургута, как самого крупного города Югры, в обеспечении участия негосударственных организаций в предоставлении услуг социальной сферы гражданам.



Конференция «НКО – драйвер развития региона», г. Сургут

Сотрудничество в поддержку военнослужащих и мирных жителей присоединенных к Российской Федерации территорий

V Уполномоченным продолжено взаимодействие в работе Гуманитарного добровольческого корпуса (ГДК), волонтерских объединений, некоммерческих организаций, добровольцев и волонтеров от различных органов власти, депутатских корпусов, органов местного самоуправления, региональных и муниципальных учреждений в организации сбора гуманитарной помощи и благотворительных средств мирным жителям присоединенных к РФ территорий ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, военнослужащим автономного округа, участвующим в СВО, в которых также приняли участие Уполномоченный и сотрудники его аппарата.

На территории муниципальных образований автономного округа развернуты более 100 пунктов сбора гуманитарной помощи, в которых добровольцы (волонтеры) принимают вещи, продукты питания длительного

хранения (крупы, консервы), детское питание, средства личной гигиены, товары для ухода за детьми, пожилыми людьми и людьми с ограниченными физическими возможностями, предметы первой необходимости, постельные и душевые принадлежности, в том числе для граждан, прибывших из Украины. Добровольцы ГДК ежедневно оказывают поддержку мирному населению Донбасса, оказавшемуся в тяжелейшей гуманитарной катастрофе, обеспечивая их гуманитарной помощью (продукты питания, средства гигиены, одежда и обувь), ежедневным горячим питанием и чистой водой; частично восстанавливают жилые и нежилые здания, разбитые снарядами, чистят здания от последствий разрушений; организуют досуговые мероприятия для детей и взрослых.

Всего в ГДК зарегистрировано более 4 тысяч добровольцев, включая Губернатора Югры, Уполномоченного по правам человека. С 2022 года волонтеры из округа доставили и раздали жителям новых территорий России почти 3,5 тысячи тонн гуманитарной помощи, отсортировали и отвезли более 10 тысяч «Коробок добра» и столько же адресных посылок солдатам. Заявку можно оставить на сайте гумкорпус.рф в разделе «Стать добровольцем».



Фото из открытых источников

Консолидированными действиями представителей различных институтов власти (исполнительной, законодательной), органов местного самоуправления и НКО, включая правозащитные институ-

ты, из Югры направлено порядка 3,5 тонн гуманитарного груза, в том числе 1600 тонн для военнослужащих, участвующих и находящихся в зоне проведения СВО, более 100 единиц техники, а также приобретена разного вида помощь за счет благотворительных средств на сумму 165 млн. рублей.

При выездных мероприятиях в муниципалитетах Югры Уполномоченный отмечает слаженную работу в помощь военнослужащим и мирным жителям присоединенных к РФ территорий со стороны органов местного самоуправления, депутатских корпусов, добровольческих движений, организаций социального обслуживания населения в развитии волонтерских движений, включая корпоративное волонтерство, волонтеров «серебряного» возраста, молодежных проектов на территории Югры.

Так, например, за 2023 год добровольчеством в учреждениях социальной защиты реализованы проекты волонтерской деятельности: «Подари тепло защитникам», «Окопная свеча», «Сети спасения»,

Акция «Иван-чай», «Webотряд», в которых приняли участие граждане пожилого возраста, включая волонтеров «серебряного» возраста и сотрудники учреждений. Обладая творческими способностями, владея технологиями прикладного творчества волонтеры проявили себя в акциях и проектах: «Теплота югорских сердец», «Посылка солдату к Новому году», «День народного единства», «Живая открытка герою».



Встреча Уполномоченного с волонтерами объединения «Серебряный возраст» в Ханты-Мансийском КЦСОН

На базе учреждений социального обслуживания стартовал проект «Пока мы едины – мы непобедимы!» с целью организации волонтерской деятельности, направленной на вовлечение граждан старшего поколения в оказание посильной помощи бойцам СВО и отдельным категориям граждан, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации. Проект предусматривает обучение и сопровождение «серебряных» и корпоративных волонтеров для привлечения к деятельности по оказанию значимой, продуктивной поддержки участникам СВО (плетение маскировочных сетей, изготовление окопных свечей, пошив «армейских» подушек) и отдельным категориям граждан.

Уполномоченным отмечается, что военнослужащие из Югры при заключении контракта получают рюкзак с необходимым снаряжением и оборудованием, наполнение которого основано на реальных запросах военнослужащих и сформировано, по их отзывам – по согласованию с Минобороны. По запросам командиров воинских частей, в которых несут службу югорчане, Правительство автономного округа (в том числе с привлечением внебюджетных средств) обеспечивает приобретение и поставку материально-технических средств, техники, транспортных средств (автомобили, квадроциклы), лекарственных средств, обмундирования, строительных материалов. Так, в числе приобретаемой по заявкам командиров воинских частей техники – противодронные ружья, FPV-дроны, оптоэлектронные устройства, дроны и комплектующие к ним, комплексы защиты от малых беспилотных летательных аппаратов и др. Все закупаемое оборудование и техника адресно доставляется в зону проведения СВО.



Готовые изделия волонтерского движения «ШЬЕМ для НАШИХ»



Местная общественная организация помощи военнослужащим «Сбор города Ханты-Мансийска» готовит к отправке обмундирование военнослужащим

С целью централизации сбора, формирования и отправок гуманитарной помощи для жителей ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, помощи военнослужащим автономного округа, участвующим в СВО, в соответствии с распоряжением первого заместителя Губернатора автономного округа А.В. Шипилова от 7 июля 2023 года № 338-р в Югре введена работа по формированию гуманитарной помощи на базе автоматизированной информационной системы «Организация сбора гуманитарной помощи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В период с июля по декабрь 2023 года в данную информационную систему поступило 360 заявок, из них 174 заявки по обеспечению средствами технической помощи для военнослужащих, направлены в места прохождения службы.

В информационной системе зарегистрированы «добровольческие организации», как физические, так и юридические лица, всего 336 человек, тем самым подчеркивая важность работы данной системы как для военнослужащих, так и для мирных жителей.



На территории автономного округа в городах Сургут, Ханты-Мансийск, Когалым, Нижневартовск, Радужный, Нягань успешно осуществляет свою деятельность Региональное Отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РО ООО «РКК» ХМАО-ЮГРЫ) реализует 5 федеральных социально значимых программ, а также осуществляет гуманитарную деятельность по оказанию помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В 2023 году в рамках программы «Первая помощь» инструкторами РО ООО «РКК» ХМАО-ЮГРЫ проведено 163 мастер-класса и обучено навыкам оказания первой помощи порядка 5 500 человек. Среди них – 615 взрослых, 2 665 студентов и 2 286 школьников. В городе Ханты-Мансийске проведен II Региональный чемпионат по первой помощи, в котором приняло участие более 100 школьников из муниципалитетов Югры.

С ноября 2023 года в рамках программы «Служба Милосердия» открыт учебный центр, в котором было проведено 40 мастер-классов и обучено уходу за тяжелобольными людьми 269 человек.

В рамках программы «Донорство» проведено 186 социально значимых мероприятий, направленных на популяризацию и развитие системы донорства крови и костного мозга. Также участвовали в донорских акциях - Международный день донора крови (совершенно 144 донации), Всероссийский день донора костного мозга (50 человек сдали кровь на типирование), Авто-Мото-Донор.

В рамках программы «Школа пациентов с ВИЧ-инфекцией и (или) туберкулезом» психологом РО ООО «РКК» ХМАО-ЮГРЫ проведена 21 группа взаимной поддержки, в которых участвовали 207 человек с положительным ВИЧ-статусом.

В рамках программы «Психосоциальная поддержка» 528 благополучателей получили информационно-консультационную помощь, психосоциальная поддержка оказана 542 людям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках проекта психосоциальной службы «Ты не один(а)» при поддержке гранта Губернатора автономного округа отделение оказывает



Фото из открытых источников

психологическую помощь людям, нуждающимся в психосоциальной поддержке, испытывающих эмоциональное и психологическое напряжение, стресс и тревогу, связанные с проведением СВО, а также для тех, кто попал в трудную жизненную ситуацию.

Совместно с РО ООО «РКК» ХМАО-ЮГРЫ, представителями Депздрав Югры и главными врачами психиатрических учреждений автономного округа Уполномоченным была организована рабочая встреча, в ходе которой были обсуждены и намечены конкретные действия по оказанию психолого-психиатрической помощи военнослужащим, а при необходимости, и членам их семей, оказавшимся в тяжелом психоэмоциональном положении.

Председатель РО ООО «РКК» ХМАО-ЮГРЫ Басова Светлана Владимировна в анализируемом году по представлению Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» и поддержке Уполномоченного по правам человека в Югре была отмечена благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в РФ за эффективное взаимодействие в деле защиты прав и свобод человека.

Югра продолжила поддержку гражданских инициатив и волонтерских проектов жителей новых субъектов РФ, в частности – ДНР. Реализо-

вать свои актуальные и востребованные социальные инициативы по направлению **#ЮграМакеевка** смогли в 2023 году не только югорчане, но и жители города Макеевка ДНР. Подобный конкурс является уникальной практикой в регионах России.



На международном гуманитарном форуме «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» прошел круглый стол #ЮграМакеевка, на котором жители ДНР рассказали о своих задумках и проектах, получивших грантовую поддержку (фото из открытых источников)

них стали победителями, которые в общей сложности получили более 16 млн. рублей на реализацию социальных проектов по развитию города.

В основном инициативы, авторами – победителями которых стали соотечественники из ДНР, направлены на поддержку и развитие детей и молодежи.



Акция Памяти для детей из ДНР, ЛНР

Активными участниками мероприятия 27 июля 2023 года стали дети из ДНР и ЛНР, проживающие в ПВР города Ханты-Мансийска.

В мае прошлого года Губернатор Югры и глава Макеевки подписали соглашение о сотрудничестве, которое предусматривает оказание городу и его жителям всесторонней помощи для скорейшего восстановления экономики, инфраструктуры, возвращения к мирному укладу жизни, реализацию инфраструктурных проектов на территории города, направленных на восстановление и развитие коммунальной, инженерной, транспортной и иной инфраструктуры, гуманитарную помощь.

В конкурсе на грант участвовали 27 жителей Макеевки, 24 из

По инициативе Уполномоченного, при поддержке регионального филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», Депсоцразвития Югры организованы мероприятия в виде акции Памяти для детей из ДНР ЛНР, находящихся в ПВР в г. Ханты-Мансийске. Акция Памяти – это своего рода напоминание о важности сохранения мира и детских прав, памяти о погибших детях Донбасса.

Уполномоченный в своем ответственном слове осторожно затронула содержание акции, вместе с детьми приняла участие в мастер-классе по изготовлению символов акции – белый голубь.

Далее участников акции ожидало добродушное чаепитие, насыщенная экскурсия по дому-музею народного художника СССР В.А. Игошева, проведение мастер-класса «Матрешка» и веселое посещение детьми бассейна-аквапарка.

В рамках данного мероприятия Уполномоченная провела встречу с взрослыми гражданами из ДНР и ЛНР, проживающими в ПВР, г. Ханты-Мансийск, начав ее с общей минуты молчания, посвященной памяти детей – жертв войны в Донбассе.



Участники акции Памяти для детей из ДНР, ЛНР

Институт общественных помощников и экспертов Уполномоченного

Институт общественных помощников Уполномоченного действует с 2016 года, на окончание 2023 года включает 92 человека, проживающих в 19 муниципальных образованиях автономного округа, в том числе 17 общественных помощников из числа КМНС, проживающих на ТТП.

Работа общественных помощников особо важна для Уполномоченного в труднодоступных и удаленных местностях автономного округа.

В течение 2023 года к общественным помощникам Уполномоченного поступило более 200 вопросов граждан, которые, как правило, разрешаются во взаимодействии с представителями органов местного самоуправления и муниципальных учреждений без оформления обращений для рассмотрения Уполномоченному.

Как и в прошлые годы, наиболее часто граждане обращались к общественным помощникам Уполномоченного по вопросам жилищных, трудовых прав, получения мер социальной поддержки, медицинской помощи и другим вопросам местного значения.

Традиционно общественные помощники Уполномоченного ежегодно принимают участие в работе Мониторинговой рабочей группы по проведению мониторинговых наблюдений за обеспечением доступности реализации конституционных прав участников избирательного процесса. Так, в 2023 году в единый день голосования 10 сентября 2023 года на территории Югры приняли участие 65 общественных помощников Уполномоченного, что составляет 68 % от общего их числа.

Уполномоченный благодарит своих общественных помощников за активную работу в интересах жителей автономного округа. Особую признательность Уполномоченный выражает наиболее активным в работе с гражданами общественным помощникам: Кононенко Станиславу Петровичу, г. Ханты-Мансийск, Филатову Сергею Ивановичу, г. Сургут, Мурашиной Ольге Геннадьевне, пгт. Мортка Кондинского района, Бобровской Вере Николаевне, г. Мегион.

В анализируемом периоде ряд общественных помощников были награждены Благодарностью Уполномоченного:

Евтушенко Евгений Борисович – за активную гражданскую позицию, плодотворную общественную деятельность в обеспечении защиты прав и законных интересов лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории г. Радужного;

Дейнека Марина Евгеньевна – за вклад в обеспечение реализации и защиты прав, законных интересов жителей г. Мегиона, плодотворную общественную деятельность, правовое просвещение и профессиональную юридическую помощь населению в рамках работы юридической клиники.

В анализируемом периоде при Уполномоченном в целях оказания ему консультативной помощи согласно федеральному законодательству работал Экспертный совет по вопросам прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляющий деятельность на общественных началах.

В целях оказания Уполномоченному консультативной помощи продолжилась работа экспертного сообщества из числа общественных лидеров, представителей региональных и федеральных ведомств, судей в почетной отставке, адвокатского сообщества с использованием различных форм работы как коллегиально, так и персонально с отдельными экспертами. Актуальными оставались вопросы защиты жилищных прав граждан, обеспечения доступной среды для маломобильных граждан, включая инвалидов, отдельных прав КМНС, защиты прав военнослужащих на охрану здоровья и медицинскую помощь и другие.

Учитывая имеющийся запрос различных институтов гражданского общества к оценке положения дел с обеспечением прав и результатам правозащитной деятельности на территории автономного округа, Уполномоченным обсуждаются основные положения ежегодного доклада с экспертным сообществом, где разного уровня эксперты активно выступают не только в оценке обеспечения прав в той или иной сфере жизнедеятельности человека, но и при обсуждении предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы прав и свобод человека и гражданина на территории автономного округа.

Члены Экспертного совета также привлекаются Уполномоченным к рассмотрению вопросов, требующих комплексного, научного и практического подходов, специальных и глубоких познаний, затрагивающих

интересы неопределенного круга лиц, становятся инициативными участниками мероприятий, организованных Уполномоченным.

Уполномоченный благодарит всех членов Экспертного совета, общественных экспертов за сотрудничество, направленное на обеспечение реализации и защиту прав и свобод человека, на улучшение качества жизни граждан автономного округа и повышение их правовой культуры.



#СвоихНеБросаем

В Югре продолжил работу штаб **#МЫВМЕСТЕ**, к которой присоединились добровольцы со всего округа с целью оказания помощи военнослужащим и их семьям. Волонтеры штаба оказывают следующие виды помощи:

бытовая помощь – доставка продуктов питания, сбор детей в школы, помощь в сопровождении школьников, передержка животных и т.д.;

психологическая помощь – психологи помогут справиться с паникой из-за возникших кризисных ситуаций в жизни, научат, как бороться со стрессом, как успокоить близких;

юридическая помощь – профессиональные юристы готовы проконсультировать по наиболее острым вопросам, связанным с оформлением документов, получением выплат и компенсаций;

помощь проекта «Учитель-волонтер» – оказание помощи для детей военнослужащих в усвоении общеобразовательной программы по проблемным учебным дисциплинам.

На платформе **добро.ru** продолжается регистрация волонтеров, желающих стать участниками добровольческого штаба общероссийской акции **#МЫВМЕСТЕ**. Одобрено 62 267 заявок югорчан, желающих войти в состав добровольцев. Уполномоченный и сотрудники его аппарата являются активными участниками проекта по оказанию гуманитарной и иной помощи.

Уполномоченный благодарит всех неравнодушных жителей Югры, Гуманитарного добровольческого корпуса, волонтерских объединений, некоммерческих организаций, добровольцев и волонтеров от различных органов власти, депутатских корпусов различных уровней, органов местного самоуправления, региональных и муниципальных учреждений в организации сбора гуманитарной помощи и благотворительных средств мирным жителям присоединенных к РФ территорий ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, военнослужащим автономного округа, участвующим в СВО.

Вместе мы сможем больше!

#МЫВМЕСТЕ
#СВОИХ НЕ БРОСАЕМ Z
#ЮграМакеевка

IV. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Правовое просвещение – целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры граждан в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности. Это один из способов привития членам общества уважения к защищаемым правом социальным ценностям, правосудию и законности, воспитания у них навыков пользования конституционными правами и гарантиями, умения эффективно их отстаивать.

4.1. Об итогах реализации Концепции правового просвещения граждан, проживающих в Югре

Уполномоченный своей деятельностью способствует правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, используя различные формы и методы их защиты.



*Обсуждение Концепции правового просвещения
на Комиссии по развитию гражданского общества
при Губернаторе Югры*

Проанализировав состояние механизмов правового просвещения в автономном округе, еще в 2018 году результатом работы Уполномоченного с целевыми группами граждан (КМНС, молодежь, ветераны боевых действий, многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры и другие) явилась инициатива о необходимости активизации и организации на регулярной основе правопросветительской работы с гражданами. Данная инициатива Уполномоченного воплощена в утвержденной

распоряжением Правительства Югры от 29.12.2018 № 731-рп Концепции правового просвещения граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, и реализуемых на протяжении пяти лет (с 2019 по 2023 годы) планов комплексных правопросветительских мероприятий.

Целью Концепции являлось создание условий для повышения уровня правовой грамотности граждан, их правовой культуры и правовой активности как ресурса развития общества, способствующего реализации гражданами своих прав.



Концепция правового просвещения направлена на консолидацию усилий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, надзорных органов, исполнительных органов автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, просветительских учреждений и организаций, государственных и негосударственных правозащитных институтов, некоммерческих организаций, средств массовой информации, заинтересованных должностных лиц и сообществ в формировании правовых знаний граждан, проживающих в автономном

округе, повышении их правовой культуры и правосознания.

Реализация Концепции осуществлялась 54 участниками системы правового просвещения в сотрудничестве с общественными объединениями в соответствии с планом Концепции.

В декабре 2023 года срок реализации Концепции завершен.

В результате реализации Концепции достигнуты следующие социальные эффекты:

расширение механизмов правового просвещения граждан и социально-правовой среды в автономном округе, обеспечивающие повышение уровня осведомленности и юридической грамотности граждан;

совершенствование системы взаимодействия государственных институтов и общественных организаций для обеспечения правового просвещения граждан и пропаганды уважения к закону;

расширение информационных правовых ресурсов в области правового просвещения;

снижение числа нарушений прав и свобод гражданина и человека со стороны территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

увеличение доли организаций негосударственного сектора в проектной деятельности по правовому просвещению;

увеличение числа квалифицированных специалистов в области правового просвещения граждан;

повышение удовлетворенности качеством жизни за счет расширения возможностей по реализации защиты прав граждан;

укрепление доверия и создание положительного образа власти, обеспечивающей реализацию и защиту прав и свобод граждан;

сокращение асоциальных проявлений среди несовершеннолетних, снижение масштабов правонарушений в подростковой среде;

формирование у молодого поколения гражданской позиции, патриотизма, уважения к закону, снижения правового нигилизма.

Уполномоченный отмечает, что участники реализации Концепции смогли найти приемлемые, соответствующие запросам различных категорий граждан, в том числе дистанционные форматы правового просвещения, которые позволили увеличить охватываемую аудиторию.

На основании докладов, полученных Уполномоченным от участников реализации Концепции, проведен анализ достигнутых показателей её реализации, который представлен в таблице 18.

Таблица 18

Результаты и итоговые показатели реализации Концепции федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами автономного округа и органами местного самоуправления Югры за 2019-2023 гг.

№ п/п	Наименование достигнутых показателей реализации Концепции		Ед. изм.	Показатели
1.	Удельный вес (доля) жителей автономного округа, охваченных мероприятиями по правовому просвещению граждан	план	%	70
		факт	%	70,4
2.	Доля территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, создавших (разместивших) на официальных сайтах разделы «Правовая информация», «Правовое просвещение», «Ваше право» и др.	план	%	90
		факт	%	92,6
3.	Количество мероприятий, включенных в план по правовому просвещению граждан, с использованием механизмов межведомственного взаимодействия и учетом целей, задач, функций, системы и основных направлений правового просвещения граждан, форм просветительской деятельности, предусмотренных Концепцией	план	%	70
		факт	%	70,3
4.	Количество мероприятий, направленных на правовое просвещение определенных (слабозащищенных) целевых групп граждан, от общего количества проведенных мероприятий по правовому просвещению граждан	план	%	50
		факт	%	61,1
5.	Количество некоммерческих и (или) социально ориентированных организаций, вовлеченных в деятельность по правовому просвещению граждан и оказанию юридической помощи населению	план	ед.	не менее 90
		факт	ед.	149

Все запланированные укрупненные комплексные мероприятия Концепции участниками исполнены. В среднем в год проводится более 40 000 правопросветительских мероприятий, которыми охватывается порядка 70 % населения, включая обучающихся общеобразовательных и профессиональных учреждений Югры.

Наибольшая активность в реализации мероприятий Концепции, направленных на правовое просвещение жителей Югры, отмечается в сфере образования, социального обслуживания, здравоохранения, информационных технологий, труда и занятости, в деятельности органов прокуратуры, правоохранительных органов, Отделения фонда пенсионного и социального страхования России по ХМАО-Югре, Главного бюро МСЭ по ХМАО-Югре, городов: Сургут, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Когалым, Югорск, Пыть-Ях, Урай, Радужный, Мегион; Кондинского, Сургутского, Белоярского, Нефтеюганского, Советского районов; экспертно-координационного центра Правительства Югры «Открытый регион».

Вместе с тем, исходя из проблемных вопросов граждан, поступающих к Уполномоченному в ходе консультационного приема на телефон «горячей линии», Уполномоченный полагает, что работа по правовому просвещению граждан должна носить системный характер, а направления этой работы должны быть синхронизированы с социально-экономическим и политическим положением в стране, в регионе, настроениями и запросами населения, условиями изменяющегося законодательства, что требует безотлагательного разъяснения в доступной для населения форме о порядке и условиях его применения в жизнедеятельности целевых групп населения.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного ежегодно обеспечивался сбор информации от участников реализации Концепции, проводился анализ и оценка достигнутых показателей и результатов.

На официальном сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение» подразделе «Концепция правового просвещения» размещается информация о результатах деятельности по правовому просвещению граждан и показателях реализации Концепции участниками. Более подробная информация о результатах реализации Концепции будет представлена в виде специального доклада Уполномоченного.

Вовлеченность в правовое просвещение и правозащитную деятельность некоммерческих объединений

На окончание 2023 года количество НКО, в том числе СОНКО, вовлеченных в деятельность по правовому просвещению граждан и оказанию

юридической помощи населению в автономном округе, составило 47 организаций.

Уполномоченный отмечает положительную деятельность Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры», сотрудники которого на постоянной основе проводят консультации активных граждан по вопросам, сопровождающим создание и регистрацию некоммерческих организаций, обеспечение их деятельности.

Так, при содействии представителей Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» создано и внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 107 НКО, в том числе 13 НКО, осуществляющих правопросветительскую деятельность.

По инициативе Уполномоченного среди направлений конкурса на предоставление гранта Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества и реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий предусмотрено направление «Защита прав и свобод человека и гражданина, правовое просвещение».

В период с 2019 по 2023 годы по данному направлению поддержаны 6 социально значимых проектов четырех социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 7,2 млн. рублей, 5 социально значимых проектов физических лиц на общую сумму 960 тыс. рублей. Участие в мероприятиях данных проектов (семинары, консультации, практикумы, образовательные курсы и другое) приняли более 30 000 человек.

Уполномоченный благодарит всех участников системы правового просвещения и надеется на наращивание набранных темпов.

4.2. Поддержка всероссийских правопросветительских проектов и мероприятий в Югре

Ежегодно, начиная с 2015 года, на территории автономного округа в целях повышения правовой грамотности и правового сознания, формирования правовой культуры граждан, повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий населения, реализации их права на доступ к квалифицированной юридической помощи Уполномоченным в Югре и его аппаратом организуется проведение правопросветительских мероприятий для отдельных социальных групп населения, включая всероссийские правопросветительские проекты, конкурсы, акции, инициированные Федеральным Уполномоченным по правам человека, Правительством Российской Федерации, в том числе синхронизирующиеся с Концепцией правового просвещения, среди которых:

Федеральный социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», приуроченный к Международному дню пожилых людей – 1 октября;

Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста – 26 ноября;

Единый день оказания бесплатной юридической помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим от насилия – 25 ноября;

Всероссийский единый урок «Права человека», приуроченный к Международному дню прав человека – 10 декабря.

Федеральный социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров»



По представленным субъектами правового просвещения (исполнительные органы и подведомственные учреждения, органы местного самоуправления, организации высшего образования) данным в рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» в 2023 году проведены мероприятия, широко освещенные в СМИ, в которых приняли участие более 26 тысяч граждан пенсионного возраста.

Так, Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре, Депздрав Югры, Департамент культуры автономного округа, Депбезопасности Югры, Депсоцразвития Югры проведены консультации для граждан пенсионного возраста (более 3 тысяч 700 человек) по вопросам реализации прав в каждой отрасли права.

Учреждениями, подведомственными Департаменту культуры автономного округа, организованы выставки «Новое в периодике для пожилых», видеоролики «Полезные страницы Интернета для пожилых людей», «Госуслуги – это просто», которыми охвачено более 1000 граждан целевой группы.

Руководителем Архивной службы Югры проведена онлайн встреча с гражданами пенсионного возраста (403 человека). Подготовлены видеоролики «Получение муниципальных услуг посредством Единого портала «Госуслуги», «Как получить архивную справку», которые просмотрели более 1700 человек целевой группы.

Депсоцразвития Югры и подведомственными учреждениями в рамках проекта проводились правовые практикумы для граждан пожилого возраста, лекции на темы «Знай свои права», «Меры личной и имущественной безопасности одиноко проживающих пожилых людей и инвалидов», «Осторожно-мошенники» с привлечением представителей полиции, круглые столы по вопросам предоставления социальных услуг,

организованы встречи с нотариусом по вопросам дарения и наследования, викторины «Знай закон» и другие мероприятия. Разработаны и распространены буклеты «Основные права и свободы граждан».

Мероприятия различных форм в рамках проекта «Паровой марафон для пенсионеров» были проведены во всех муниципальных образованиях с участием порядка 18 тысяч граждан пенсионного возраста.

Например, в Ханты-Мансийске опубликованы социально-просветительские проекты в газете «Самарово – Ханты-Мансийск»;

в Нижневартовске проведены очные просветительские мероприятия «Долгожители», «Турслет поколений»;

в Радужном для граждан пенсионного возраста организована встреча с юрисконсультантом;

в Белоярском районе проведен информационный марафон «Госуслуги – это просто»;

в Нефтеюганском районе – акции «Право и пенсионер», «О мерах безопасного использования банковских карт»;

в Советском районе организован правовой диалог «Закон в помощь»;

в Сургутском районе организован «День добра и уважения»;

в Кондинском районе – круглый стол «Правовое просвещение для пенсионеров».

Мероприятия Всероссийского единого урока «Права человека», приуроченные к Международному дню прав человека

В 2023 году в рамках образовательной акции Всероссийского единого урока «Права человека», приуроченной к Международному дню прав человека, во всех образовательных организациях Югры, а также в учреждениях здравоохранения, культуры, Архивной службы Югры прошли различные мероприятия, участниками которых стали 188 211 человек (в 2022 году – 141 810), включая порядка 100 528 школьников и 20 196 студентов.

Например, к международному дню прав человека Депздрав Югры проведен прямой эфир на тему «Порядок направления и оформления на медико-социальную экспертизу», Архивной службой Югры проведены школьные уроки «Избирательное право будущих избирателей».

Уполномоченный по правам человека совместно с Судом автономного округа и Югорским государственным университетом 21 декабря 2023 года провели в рамках образовательной акции Всероссийский единый урок «Права человека» деловую игру «Урок правосудия», которая прошла в стенах окружного суда.

В деловой игре участвовали обучающиеся 11 классов общеобразовательных организаций города Ханты-Мансийска, студенты 3 – 4 курсов



Деловая игра «Урок правосудия», Суд автономного округа, г. Ханты-Мансийск

юридического факультета и преподаватели Югорского государственного университета, судьи Суда автономного округа, Уполномоченный по правам человека в автономном округе и сотрудники его аппарата. Целью игры являлось формирование у студенческой молодежи представлений о правах человека, механизмах их реализации в правовом государстве, о взаимной корреляции прав, свобод и обязанностей граждан, которые приобретают особое звучание, значение и смысл с учетом особой актуальности формирования и развития отечественной модели и системы правозащиты.

Основная миссия «Урока правосудия» – воспитание уважения к правам и обязанностям, повышение уровня правового сознания и правовой культуры учащихся, воспитание личности, которую отличают устойчивые нравственные качества, осознание достоинства человека, которая была достигнута в ходе деловой игры.

На деловой игре студенты – будущие юристы рассмотрели реальное гражданское дело. Вынесенное решение практически совпало с решением, которое незадолго до этого вынесли профессиональные судьи.



Награждение дипломами судьи окружного суда и Уполномоченного в Югре участников деловой игры «Урок правосудия», Суд автономного округа, г. Ханты-Мансийск



*Участники деловой игры «Урок правосудия»,
г. Ханты-Мансийск*

Ребята на наглядном примере увидели как были нарушены права человека работодателем и восстановлены в судебном порядке, в том числе с участием Уполномоченного по правам человека. По завершении Урока правосудия все участники мероприятия высоко оценили практику проведения подобных уроков и договорились вернуться к такому мероприятию в новом году и посвятить его вопросу гарантии прав инвалидов.

Всероссийский конкурс «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты»

Инициированный федеральным Уполномоченным Всероссийский конкурс «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты», направленный на содействие формированию правовой культуры населения, вовлечение молодежи в процесс правового просвещения граждан, поиск новых форм и способов распространения правовых знаний в информационном обществе, стимулирование интеллектуального потенциала, с каждым годом приобретает все большую популярность у югорчан.

По итогам проведенного в 2023 году Всероссийского конкурса (в четырех номинациях из пяти) жители и учреждения Югры заняли почетные места победителя и лауреатов.

Победителем в номинации «Лучшая визуализация права (инфографика)» признана Сулова Елизавета Викторовна (муниципальное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система», г. Сургут). В этой же номинации лауреатом стал Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания населения за инфографику «Права коренных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». В номинации «Лучшая электронная библиотека материалов на правовую тематику» лауреатом стала Манн Ирина Петровна (Сургутская районная централизованная библиотечная система).

В номинации «Лучший сайт / IT – контент по правовому просвещению» лауреатами стали Бочкарева Наталья Викторовна (директор Радужнинского реабилитационного центра) и Радужнинский комплексный центр социального обслуживания.



В номинации «Лучшая интерактивная обучающая программа на тему «Права человека, формы и методы их защиты» для образовательных организаций» лауреата стала Варзаносцева Ольга Олеговна, учитель муниципального учреждения «Средняя образовательная школа № 6» (г. Нижневартовск).

Уполномоченный благодарит всех участников конкурса за активное участие и рекомендует организаторам и участникам правопросветительских мероприятий активнее использовать материалы Всероссийских конкурсов, как важную составляющую системы правового просвещения целевых групп населения.

4.3. Оказание бесплатной юридической помощи в Югре

Конституционное право граждан на бесплатную квалифицированную юридическую помощь закреплено Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым предусмотрено, что субъектами Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Такие дополнительные гарантии определены на региональном уровне Законом от 16 декабря 2011 года № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», существенно расширившим перечень категорий граждан, имеющих право на

получение бесплатной юридической помощи, а также перечень случаев, по которым предоставляется юридическая помощь бесплатно.

В 2023 году исполнительными органами автономного округа выдано 157 направлений гражданам для предоставления бесплатной юридической помощи адвокатами. Проведено 3 заседания региональной Комиссии по рассмотрению обращений граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для оказания в экстренных случаях бесплатной юридической помощи, в том числе и по ходатайству Уполномоченного. Во всех случаях принято решение о предоставлении бесплатной юридической помощи.

Сведения о категориях граждан, проживающих в Югре, которым была оказана бесплатная юридическая помощь в 2023 году, представлены в таблице 19.

Таблица 19

Сведения о категориях граждан, проживающих в Югре, которым была оказана бесплатная юридическая помощь, в динамике 2019 – 2023 гг.

№ п/п	Категории граждан	Годы, показатели				
		2023	2022	2021	2020	2019
1.	Многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 (18) лет в неполных семьях	496	526	609	523	619
2.	Граждане пожилого возраста	141	197	143	132	205
3.	Инвалиды I и II группы, неработающие инвалиды III группы	94	92	121	105	180
4.	Граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях	84	136	148	241	231
5.	Участники СВО и члены их семей	32	0	0	0	0
6.	Представители малочисленных народов, проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности	24	27	15	19	20
7.	Ветераны боевых действий	6	11	8	31	36
8.	Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий	3	0	0	1	1
9.	Граждане, ходатайствующие о признании вынужденными переселенцами, вынужденные переселенцы, покинувшие территорию ДНР и ЛНР	2	0	0	0	0
10.	Малоимущие граждане	1	4	12	14	25
11.	Представители малочисленных народов, являющиеся субъектами права традиционного природопользования	1	1	2	2	0

12.	Граждане из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы	1	0	0	0	0
13.	Иные категории	67	116	46	73	28
	ИТОГО	952	1110	1104	1141	1 345

Отмечается, что наиболее часто за бесплатной юридической помощью обращались многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 (18) лет в неполных семьях (496), граждане пожилого возраста (141), инвалиды I и II группы, неработающие инвалиды III группы (94), граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях (84).

Из числа участников СВО и членов их семей обращались 32 человека.

Сведения о случаях предоставления бесплатной юридической помощи югорчанам в 2023 году представлены в таблице 20.

Таблица 20

Сведения о случаях предоставления бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в Югре, в динамике 2019 – 2023 гг.

№	Случаи оказания помощи	Годы, показатели				
		2023	2022	2021	2020	2019
1.	Установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов	490	512	545	132	205
2.	Предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи	205	209	208	1	1
3.	Заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, выселение из жилого помещения	179	146	198	241	231
4.	Защита прав потребителей при предоставлении коммунальных услуг	66	45	49	19	20
5.	Назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца	66	70	69	31	36
6.	Взыскание заработка, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, отказ работодателя в заключении трудового договора, восстановление на работе	39	34	46	105	180
7.	Признание и сохранение права собственности на земельный участок	8	6	16	0	0

8.	Признание гражданина безработным и установление пособия по безработице	3	10	4	0	0
9.	Обеспечение денежным довольствием военнослужащих и предоставление им отдельных выплат	3	0	0	2	0
10.	По вопросам трудоустройства и предоставления мер социальной поддержки (для граждан из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы)	1	0	0	14	25
11.	Иные случаи	75	109	86	85	101
	ИТОГО	1135	1141	1221	630	681

Из таблицы видно, что наиболее часто граждане обращались по вопросам (случаям) установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов (490 случаев), предоставления мер социальной поддержки, оказания малоимущим гражданам государственной социальной помощи (205 случаев), заключения, изменения, расторжения, признания недействительными сделок с недвижимым имуществом, признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, выселения из жилого помещения (179 случаев).

Сведения о видах предоставленной бесплатной юридической помощи югорчанам в 2023 году представлены в таблице 21.

Таблица 21

Сведения о видах предоставленной бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в Югре, в динамике 2019 – 2023 гг.

№	Виды оказанной юридической помощи	Годы, показатели				
		2023	2022	2021	2020	2019
1.	Составление искового заявления, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб и возражений на них	763	600	649	629	767
2.	Представление интересов гражданина в суде	653	624	653	705	893
3.	Устная консультация	591	639	663	66	744
4.	Письменная консультация, либо в форме электронного документа	231	207	224	236	292
5.	Составление заявления, жалобы в государственный орган, орган местного самоуправления, иные организации	152	96	114	126	168
6.	Составление адвокатского запроса	135	155	158	156	185
7.	Предоставление интересов гражданина в исполнительном производстве, органах власти и местного самоуправления	0	6	1	0	4

Наиболее востребованными у югорчан в 2023 году оказались запросы на составление искового заявления, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб и возражений на них (763), представление интересов гражданина в суде (653), устные консультации (591).

Отмечается тенденция к снижению числа случаев оплаченных заявлений адвокатов за последние 5 лет: с 1324 заявлений – в 2019 году до 931 – в 2023 году, при том, что число категорий граждан и случаев их обращения за бесплатной юридической помощью значительно выше оплаченных заявлений. Данный показатель подтверждает, что в ряде случаев члены Адвокатской палаты автономного округа предоставляют юридические услуги за рамками возмездной работы. Причин тому может несколько, но к одной из них могут быть отнесены случаи, когда гражданин не может подтвердить свой статус на право получения бесплатной юридической помощи, либо, напротив, гражданин относится к льготной категории граждан, но случай оказания ему юридической помощи не относится к бесплатному, при этом помощь гражданину была оказана безвозмездно.

V Особого внимания заслуживают случаи оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей, когда у некоторых членов семей участников СВО отсутствуют документы, подтверждающие данный статус. В большей степени это касается лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, или когда за оказанием бесплатной юридической помощи обращаются бывшие бойцы ЧВК. Отсутствие документа единого образца, подтверждающего участие гражданина в СВО, препятствует своевременному предоставлению бесплатной юридической помощи.

Законодательно правовой статус таких участников СВО не закреплен (что было отмечено на ежегодной пресс-конференции Президента России), в связи с чем бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи данным гражданам не может быть оказана.

ИНИЦИАТИВА

В целях урегулирования возникающих проблемных вопросов в оказании бесплатной юридической помощи Уполномоченный по правам человека в Югре совместно с филиалом фонда «Защитники Отечества» намерена продвигать принятие на федеральном уровне единой формы документа, подтверждающего участие гражданина в специальной военной операции, и определении федерального исполнительного органа, уполномоченного на выдачу такого вида документа.

V Федеральное и региональное законодательство о бесплатной юридической помощи с учетом тенденции развития государства, социально-экономической и политической обстановки в стране постоянно совершенствуется и дополняется новыми положениями, способствующими преобразованию системы оказания бесплатной юридической помощи, появлению новых категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, случаев ее оказания.

В 2023 году в федеральный закон о бесплатной юридической помощи внесены изменения, предусматривающие расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В указанный перечень включены лица, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе РФ и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, а также члены семей названных лиц.

В данный перечень включены также лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти ДНР, ЛНР участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, начиная с 11 мая 2014 года, и члены семей указанных лиц.

Кроме того, перечень случаев, при которых государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, дополнен следующими направлениями:

обеспечение денежным довольствием военнослужащих и предоставление им отдельных выплат в соответствии с Федеральным законом от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»;

предоставление льгот, социальных гарантий и компенсаций для указанных лиц и членов их семей;

признание гражданина безвестно отсутствующим и (или) умершим (при условии участия данного гражданина в боевых действиях).

Действие указанных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

Новшества также затронули сферу социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по оказанию им бесплатной юридической помощи при оформлении (подтверждении) наследственных прав.

ВАЖНО!

С 1 января 2024 года согласно законодательным изменениям, нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи будут бесплатно удостоверять доверенности на представление государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. Затраты нотариусов на совершение нотариальных действий по удостоверению таких доверенностей будут компенсироваться за счет средств региональных бюджетов.

Во исполнение данных федеральных норм законодательства, в постановление Правительства автономного округа от 29 декабря 2011 года № 514-п «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» внесены изменения, предусматривающие компенсацию оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в пределах государственной системы бесплатной юридической помощи.

Немаловажным также являются закрепленные в 2023 году в федеральном законе о бесплатной юридической помощи положения о разработке и утверждении Минюстом России стандарта оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро, адвокатами, нотариусами, юридическими клиниками, негосударственными центрами бесплатной юридической помощи и другими субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь.

Принятые изменения позволят повысить гарантии реализации конституционных прав граждан на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи.

V В анализируемом периоде в законодательство о бесплатной юридической помощи в Югре также внесены изменения, устанавливающие аналогичные федеральному закону случаи оказания бесплатной юридической помощи, по вопросам обеспечения денежным довольствием военнослужащих и предоставления им отдельных выплат, предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций участникам специальной военной операции и членам их семей, признания участника специальной военной операции безвестно отсутствующим, объявления его умершим.

Кроме этого на уровне региона определена дополнительная категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, – «опекуны (попечители), воспитывавшие несовершеннолетних, относившихся к числу детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения ими совершеннолетия, которые являлись участниками специальной военной операции и погибли (умерли, признаны безвестно отсутствующими, объявлены умершими)».

ВАЖНО!

В конце декабря 2023 года в федеральный закон о бесплатной юридической помощи внесены изменения, согласно которым Уполномоченный по правам человека в РФ и региональные уполномоченные включены в число участников государственной системы бесплатной юридической помощи. В законе закреплено, что уполномоченные по правам человека содействуют оказанию бесплатной юридической помощи в пределах своей компетенции.

При этом согласно уточненным положениям федерального закона о бесплатной юридической помощи все участники системы бесплатной юридической помощи осуществляют правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также региональными законами об уполномоченных по правам человека одной из основных форм деятельности уполномоченных по правам человека является рассмотрение жалоб и иных обращений граждан, которая включает в себя, в том числе оказание консультационной (разъяснительной) помощи, при наличии оснований, по результатам рассмотрения жалоб – защиту прав и законных интересов граждан в досудебном и судебном порядках.

Кроме этого, уполномоченные по правам человека призваны способствовать правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, которое реализуется с использованием различных форм и методов, например, посредством организации и проведения научно-практических конференций, «круглых столов», конкурсов, семинаров, совещаний и иных публичных мероприятий по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина, распространения в СМИ о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты.

Все эти формы содействия в оказании юридической помощи наряду с другими активно используются в практической деятельности Уполномоченного по правам человека в Югре.

В 2023 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, Адвокатской палатой Югры, региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», юридическими клиниками, созданными на базах Югорского и Сургутского университетов, продолжена практика проведения Единых дней оказания бесплатной юридической помощи. В эти дни бесплатные юридические консультации и иную помощь правового характера смогли получить граждане пожилого возраста, ветераны, пенсионеры, инвалиды, мо-

лodge люди и женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшие от насилия, и другие категории граждан.

По инициативе Уполномоченного к проведению Единых дней оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста и женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, присоединились администрации муниципальных образований, исполнительные органы Югры и подведомственные им учреждения, Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре.

В результате бесплатную юридическую помощь в Единые дни ее оказания смогли получить более 18 тысяч югорчан.

Работа Уполномоченного по содействию гражданам в оказании бесплатной юридической помощи будет продолжена.

4.4. О результатах социологического исследования «Правовое просвещение граждан»

С целью определения уровня удовлетворенности югорчан информированностью и доступностью ресурсов по правовому просвещению, выявления динамики ситуации по соблюдению прав человека в России и в Югре, по инициативе Уполномоченного и согласно плану реализации Концепции правового просвещения, начиная с 2020 года, проводится социологическое исследование на тему «Правовое просвещение граждан». Более подробно с результатами социологического исследования можно ознакомиться на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение», в настоящем докладе Уполномоченный остановится лишь на нескольких показателях соцопроса.

В онлайн-опросе на информационной платформе «Открытый регион – Югра» в 2023 году приняли участие 1 197 респондентов.

Большинство опрошенных югорчан считают, что на сегодняшний день в России (52,7 %) и в округе (55,3 %) в целом соблюдаются права человека (рисунок 14).

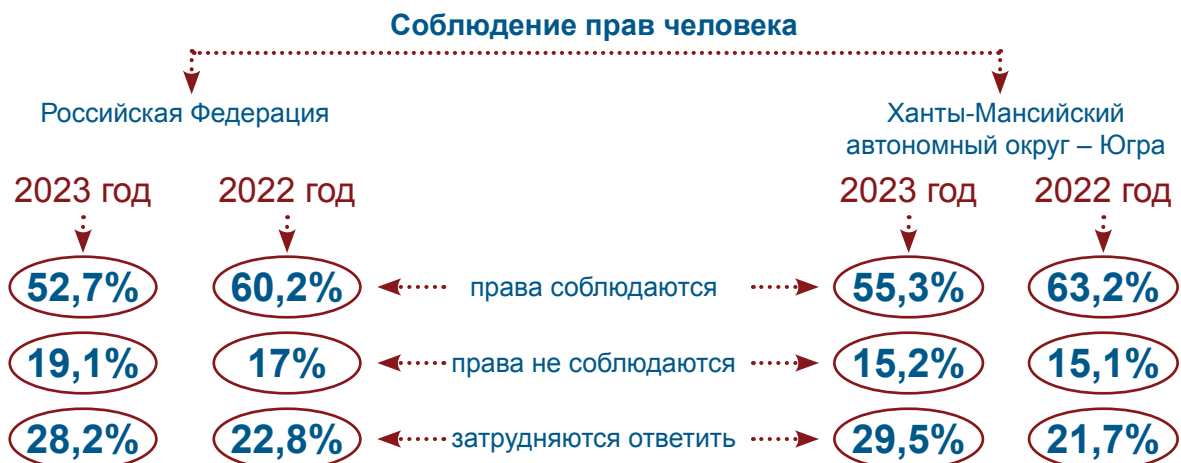


Рис. 14

В сравнении с 2022 годом отмечается отрицательная динамика показателя «Да, соблюдается» как по России, так и в Югре. При этом, показатель по Югре выше показателя по России на 2,6 %.

По итогам исследований 2023 и 2022 годов отмечается примерно одинаково высокие показатели важности почти всех прав и гарантий. Вместе с тем, наибольшую важность опрошенные придают праву на справедливый суд, равенство перед законом (98,8%), которое поднялось с пятого места в 2022 году на первое. В остальном тенденции прошлого года сохранились (рисунок 15).

**Динамика оценки значимости
прав и свобод человека и гражданина (% от опрошенных)**

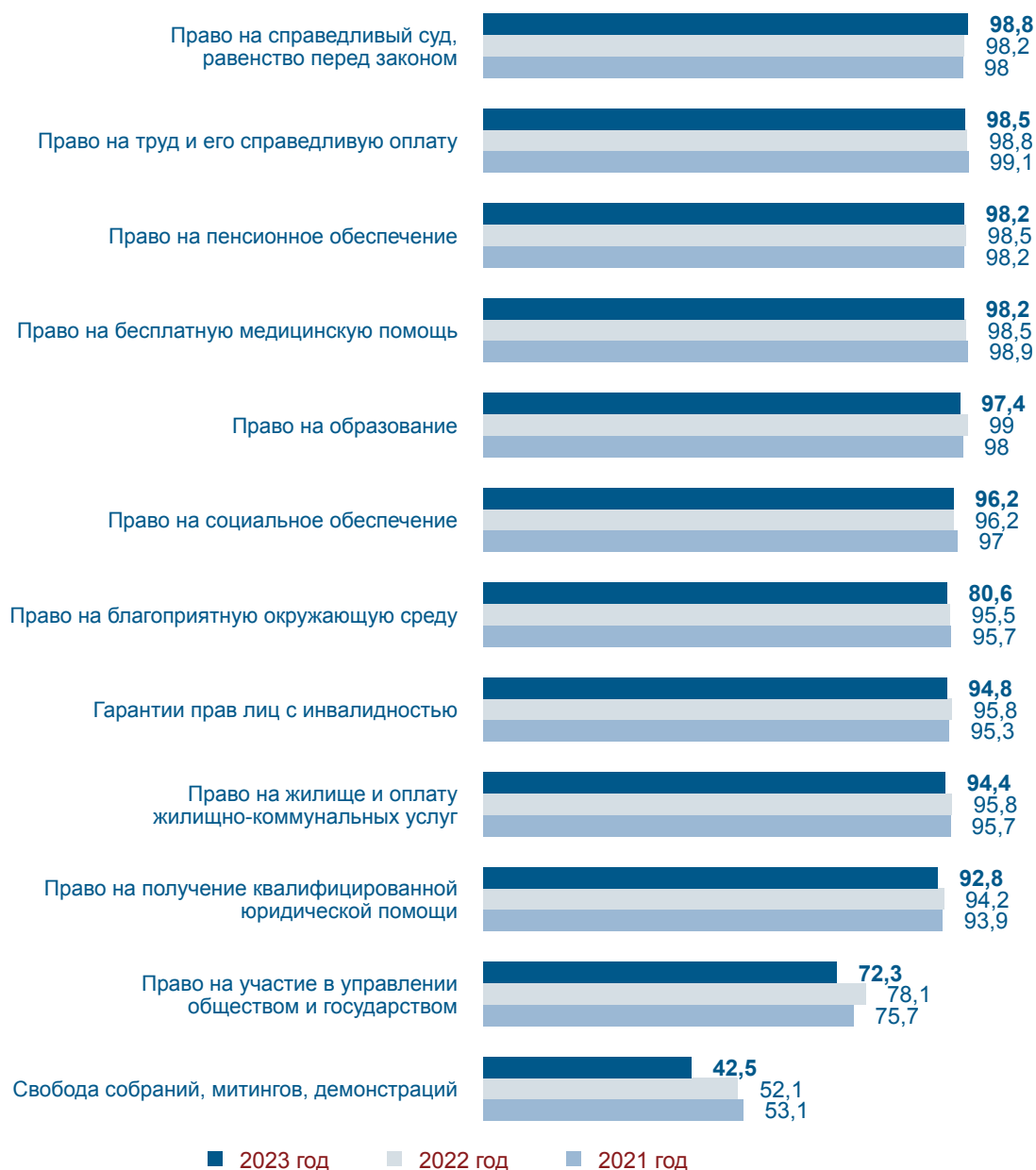


Рис. 15

Участники социсследования отмечают, что наилучшим образом в Югре соблюдаются право на образование, гарантии прав лиц с инвалидностью, право на социальное и пенсионное обеспечение. Также в пятерку входит право на благоприятную окружающую среду.

Чаще всего о несоблюдении прав респонденты говорят относительно права на жилище и оплату жилищно-коммунальных услуг, право на бесплатную медицинскую помощь, права на труд и его справедливую оплату.

Информация об оценке обеспечения прав и свобод человека и гражданина для жителей Югры представлена на рисунке 16.

Оценка обеспечения прав и свобод в Югре (% от опрошенных)



Рис. 16

При оценке вклада в защиту прав и свобод человека в Югре рейтинг возглавила Губернатор автономного округа, лидирующие позиции занимают Уполномоченный по правам человека в Югре, Прокуратура и Правительство Югры (рисунок 17).

Кто, по-Вашему мнению, вносит наибольший вклад в защиту прав и свобод человека в Югре?(% от опрошенных)



Рис. 17

Анализируя способы и источники получения гражданами правовой информации, по-прежнему отмечается, что СМИ, Интернет и специализированные правовые системы являются наиболее востребованными среди респондентов. Далее – семья, знакомые и друзья. Также заметно популярно среди респондентов личное общение с профессионалами в этой сфере.

Значительная доля респондентов (33,3 %) считают, что информации правового характера вполне достаточно в открытых источниках, 46,5 % опрошенных отметили, что какой-то информации достаточно, а какой-то не хватает.

Большинство респондентов (63,1 %) отмечают доступность и понятность информации, размещенной в открытых источниках (в 2022 – 67,4 %). В это же время 15,1 % опрошенных, напротив, считают такую информацию недоступной или непонятной (в 2022 – 12,5 %).

Оценивая свой уровень правовых знаний, большинство респондентов (46,2 %) подчеркнули, что знаний им достаточно, каждый третий (37,2 %) отметил, что ему недостаточно своих знаний (33,6 % в 2022).

В заключение опроса респондентам было предложено выбрать верные, на их взгляд, утверждения. Чаще всего участники опроса соглашались с утверждением «В учебных заведениях мало уделяют внимания

правовому просвещению» – 33,7 % всех ответов. В прошлом году этот ответ был на одном из последних мест в рейтинге и с ним согласилось всего 6,8 % респондентов.

При этом на втором и третьем местах тоже оказались фразы с некоторой долей недовольства работой госорганов в части правового просвещения: «Информация правового характера излагается сложно, непонятно для обывателя» (29 %) и «Лично я не замечаю усилий органов власти по повышению уровня правосознания и юридической грамотности граждан» (27,7 %). Вместе с тем, 20,1 % респондентов указывают, что у самих жителей Югры нет личной заинтересованности в повышении своего уровня правовой грамотности и правовой культуры.

В итоге, сравнивая в целом результаты распределений ответов опросов текущего 2023 и предыдущего 2022 годов, отмечается негативная динамика в оценке органов власти по повышению правовой грамотности населения Югры. Если в прошлом году в рейтинге утверждений заметно больше высказываний с положительной оценкой работы уполномоченных органов власти, то в 2023 году лидируют три отрицательные позиции.

Уполномоченный рекомендует участникам системы правового просвещения принять дополнительные меры по расширению правового информирования населения, доработке и усовершенствованию ресурсов и механизмов повышения уровня правовой осведомленности и юридической грамотности граждан, наибольшей информированности населения о наличии таких ресурсов, удовлетворенности запроса населения в правовом просвещении по наиболее актуальным для граждан вопросам.

4.5. Взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации

По данным информационно-аналитической системы «Медиалогия» всего в 2023 году в СМИ размещено 757 материалов, касающихся темы правового просвещения, в том числе 53 – в печатных СМИ, 7 – на телевидении, 697 – в интернет-СМИ и на сайтах информ-агентств (всего за период с 2019 по 2023 годы: 4464 материала, в том числе 412 – в печатных СМИ, 38 – на телевидении, 16 – на радио, 3998 – в интернет-СМИ и на сайтах информ-агентств).

Также, основываясь на данных информационно-аналитической системы «Медиалогия» в СМИ Югры за период с 1 января по 31 декабря 2023 года опубликовано 1 610 материалов, касающихся деятель-



Интервью СМИ
Уполномоченного в Югре

ности Уполномоченного по правам человека в Югре, в том числе: 77 – в печатных СМИ, 31 – на ТВ и радио, 1 502 – в интернет-СМИ и на сайтах информ-агентств.

Основным ресурсом для освещения правозащитной и правопросветительской деятельности Уполномоченного и площадкой для правового информирования граждан оставался интернет-сайт Уполномоченного <https://upch.admhmao.ru/>.

По итогам проведенных мероприятий Уполномоченный регулярно выступала в СМИ, информация о целях и результатах мероприятий также размещалась на сайте.

Уполномоченным во взаимодействии со СМИ решались задачи своевременного правового информирования граждан по различным направлениям реализации прав и свобод человека и гражданина. Через Интернет-СМИ Уполномоченный особенно часто давала разъяснения об использовании правозащитных механизмов по решению возникающих у граждан вопросов, а также действиям Уполномоченного в защиту прав военнослужащих по мобилизации, контрактников, других категорий военнослужащих.

Уполномоченный по правам человека благодарит средства массовой информации за проявленный интерес к вопросам прав и свобод человека, теме защиты прав военнослужащих и их семей, правовому информированию читателя.

В 2023 году сайт Уполномоченного посетили 23 300 человек (2022 год – 12 157).

Наибольшее внимание пользователей сайта Уполномоченного привлек раздел «Новости», который посетили 3 864 раза.

Для обращения к Уполномоченному и специалистам его аппарата посетители активно использовали разделы «Контакты» и «Интернет-приемная» (2 031 и 801 раз соответственно).

Также наиболее посещаемыми разделами сайта Уполномоченного были «Анализ обращений» и «Правовое просвещение» (1 487 и 1 096 раз соответственно).

Работа Уполномоченного и его аппарата, направленная на правовое просвещение, информированность граждан, в том числе через консультационные и личные приемы граждан, проведение различных мероприятий правопросветительского характера для целевой категории граждан, будет продолжена.

Перечень сокращений, используемых в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2023 год

№ п/п	Сокращения по тексту	Полное название
1.	Агентство социального благополучия населения Югры	Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Агентство социального благополучия населения»
2.	Адвокатская палата Югры	Адвокатская палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
3.	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Югре, аппарат Уполномоченного	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
4.	Ассамблея Думы Югры, Ассамблея Думы автономного округа	Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
5.	ВВК	Военно-врачебная комиссия
6.	ВКС	Видео-конференц-связь
7.	Военный комиссариат автономного округа, Военный комиссариат Югры	Военный комиссариат Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
8.	ВПО	Образовательная организация высшего образования
9.	ВС РФ	Вооруженные Силы Российской Федерации
10.	Госинспекция Югры, Государственная инспекция труда	Государственная инспекция труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
11.	Гостехнадзор Югры	Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
12.	Государственная Дума РФ	Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации
13.	Главное бюро МСЭ, бюро МСЭ	Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
14.	ГТРК Югра	Государственная телерадиокомпания «Югра»
15.	Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей	Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и общественных связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

16.	Депнедра и природных ресурсов Югры	Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
17.	Депдорхоз и транспорта Югры	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
18.	Депздрав Югры	Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
19.	Депбезопасности Югры	Департамент региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
20.	Депимущества Югры	Департамент по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
21.	Депинформтехнологий Югры	Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
22.	Депобразования Югры	Департамент образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
23.	Депполитики Югры	Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
24.	Деппромышленности Югры	Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
25.	Депсоцразвития Югры	Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
26.	Депстрой и ЖКК Югры	Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
27.	Департамент труда Югры, Дептрудо и занятости Югры	Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
28.	ДНР	Донецкая Народная Республика
29.	Доклад Уполномоченного	Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
30.	Дума автономного округа, Дума Югры	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
31.	Единый расчетный центр МО РФ	Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации
32.	Жилстройнадзор Югры	Служба жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
33.	ЖКУ, услуги ЖКХ, ЖКХ	Жилищно-коммунальные услуги, жилищно-коммунальное хозяйство
34.	Закон об Уполномоченном	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.07.2020 № 65-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

35.	Закон о порядке рассмотрения обращений граждан	Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
36.	Заявители	Граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, находящиеся на территории Югры, направившие обращения в адрес Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
37.	ИВС	Изолятор временного содержания
38.	Институт развития образования	Автономное учреждение дополнительного профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Институт развития образования»
39.	ИП	Индивидуальный предприниматель
40.	ИПРА	Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, ребенка-инвалида
41.	Исправительный центр, УФИЦ № 1, УФИЦ № 1 при ЛИУ-17	Изолированный участок, функционирующий как исправительный центр при Федеральном казенном учреждении «Лечебное исправительное учреждение № 17 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
42.	Исправительный центр, УФИЦ № 2, УФИЦ № 2 при ИК-11	Изолированный участок, функционирующий как исправительный центр при Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 11 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
43.	Исправительный центр, УФИЦ № 3, УФИЦ № 3 при ИК-15	Изолированный участок, функционирующий как исправительный центр при Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 15 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
44.	КМНС, коренные народы Югры	Коренные малочисленные народы Севера
45.	Комиссия по помилованию	Комиссия по вопросам помилования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
46.	Лица с ОВЗ	Лица с ограниченными возможностями здоровья
47.	ЛНР	Луганская Народная Республика
48.	МИД РФ	Министерство иностранных дел Российской Федерации
49.	Минпросвещения России	Министерство просвещения Российской Федерации
50.	Минобороны России	Министерство обороны Российской Федерации
51.	Минобрнауки России	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

52.	Минтруд России	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
53.	МКД	Многоквартирный дом
54.	Мобилизованный	Военнослужащий, призванный на военную службу по мобилизации
55.	МПС	Места принудительного содержания
56.	МСЭ	Медико-социальная экспертиза
57.	Муниципальная призывная комиссия	Призывная комиссия по мобилизации муниципального образования
58.	НКО, СОНКО	Некоммерческие организации, Социально ориентированные некоммерческие организации
59.	Общественная наблюдательная комиссия Югры, ОНК Югры	Общественная наблюдательная комиссия по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
60.	Общественная палата Югры	Общественная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
61.	Общественный помощник Уполномоченного, общественный помощник	Общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
62.	Прокуратура автономного округа, прокуратура Югры	Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
63.	Органы местного самоуправления, администрация муниципального образования, муниципалитет	Органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
64.	Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО-Югре	Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
65.	Отделение судебных приставов УФССП России по ХМАО-Югре, территориальные отделения Службы судебных приставов, ОСП	Отделение судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре
66.	ПВР	Пункт временного размещения
67.	Перечень № 1049	Перечень районов проживания малочисленных народов для установления им социальной пенсии по старости, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049

68.	Перечень № 631-р	Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р
69.	Портал Госуслуг	Единый портал государственных и муниципальных услуг и функций
70.	Правительство Югры, Правительство автономного округа	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
71.	Призывная комиссия по мобилизации автономного округа	Призывная комиссия по мобилизации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
72.	Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, спецпрокуратура	Ханты-Мансийская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях
73.	Региональные Уполномоченные, Российские Уполномоченные по правам человека	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации (вместе)
74.	Росздравнадзор	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу
75.	СВО	Специальная военная операция
76.	СУ СК России по ХМАО-Югре, следственный орган	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
77.	Служба судебных приставов, УФССП России по ХМАО-Югре	Управление Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
78.	Совет при Президенте РФ по правам человека, Совет по правам человека	Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
79.	Совет коренных народов Югры	Совет представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
80.	Совет Федерации	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
81.	Социальный Фонд России	Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации

82.	СПО	Профессиональная образовательная организация
83.	ТТП	Территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера
84.	ТСР	Технические средства реабилитации для инвалидов и маломобильных групп населения
85.	УИК	Участковая избирательная комиссия
86.	УИС	Уголовно-исполнительная система
87.	УКП	Участок колонии-поселения
88.	Указ Президента РФ № 647	Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «О проведении частичной мобилизации в Российской Федерации»
89.	УМВД России по ХМАО-Югре, полиция	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
90.	Уполномоченный по правам человека в Югре, Уполномоченный Югры, Уполномоченный	Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
91.	УФНС России по ХМАО-Югре	Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре
92.	УФСИН России по ХМАО-Югре	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
93.	УрФО	Уральский федеральный округ Российской Федерации
94.	ФАДН России	Федеральное агентство по делам национальностей
95.	Федеральный закон об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ	Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»
96.	Федеральный закон о военной службе	Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
97.	Федеральный закон о мобилизации	Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
98.	Федеральный закон об исполнительном производстве	Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
99.	Федеральный Уполномоченный	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
100.	Филиал фонда «Защитники Отечества»	Филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

101.	ФСИН России	Федеральная служба исполнения наказаний
102.	ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, МСЧ-72	Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 72 Федеральной службы исполнения наказаний»
103.	ФКУ ИК-11, ИК-11	Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 11 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
104.	ФКУ ИК-15, ИК-15	Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 15 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
105.	ФКУ ЛИУ-17, ЛИУ-17	Федеральное казенное учреждение «Лечебное исправительное учреждение № 17 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
106.	ФКУ СИЗО-1, СИЗО-1	Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»
107.	ЦВСИГ, Центр ВСИГ	Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Сургуту
108.	ЧВК	Частная военная компания
109.	Экспертный совет при Уполномоченном, Экспертный совет	Экспертный совет по вопросам прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре
110.	Югра, автономный округ, регион	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: МОНИТОРИНГ ЖАЛОБ И ИНЫХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ	5
1.1. Характеристика и классификация обращений по группам конституционных прав	5
1.2. Адресанты обращений	18
1.3. Объекты жалоб	21
1.4. Результаты рассмотрения обращений и принятые меры	25
II. О НЕКОТОРЫХ ФОРМАХ И РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ АВТОНОМНОГО ОКРУГА	49
2.1. Личные и политические права человека	49
<i>Право на гражданство РФ, перемещение и миграцию</i>	49
<i>Право избирать и быть избранным</i>	63
2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	68
2.3. О праве на социальное обслуживание, меры социальной поддержки	88
2.4. Право на жилище	113
<i>Право граждан на переселение из аварийного и непригодного для проживания жилья</i>	116
<i>Право на получение жилья по договору социального найма</i>	123
<i>Право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, муниципального жилищного фонда коммерческого использования, обеспечение прав граждан при выселении</i>	130
<i>Права граждан на участие в программах, направленных на улучшение жилищных условий населения</i>	133
<i>Жилищные права граждан с инвалидностью</i>	138
<i>Право на льготное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства</i>	146
2.5. Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства	149
2.6. Право на образование	157
2.7. Право на труд и пенсионное обеспечение	173
<i>Право на труд</i>	173

<i>Право на пенсионное обеспечение</i>	182
2.8. Об отдельных правах граждан с инвалидностью	190
<i>О рассмотрении Уполномоченным обращений граждан с инвалидностью</i>	190
<i>О нововведениях при прохождении медико-социальной экспертизы</i> ...	194
<i>Право на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением</i>	197
<i>Поддержка инвалидов с нарушением зрения, слуха</i>	206
<i>Некоторые вопросы трудоустройства инвалидов</i>	212
<i>О некоторых вопросах реализации доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения</i>	214
<i>О некоторых вопросах проведения общественного контроля в интересах инвалидов</i>	219
2.9. Об отдельных правах коренных малочисленных народов Севера	222
<i>Об обращениях коренных малочисленных народов Югры к Уполномоченному</i>	222
<i>Об отдельных мероприятиях государственной программы и проектов автономного округа, направленных на развитие коренных малочисленных народов Севера</i>	232
<i>О грантовой поддержке представителей коренных малочисленных народов Севера</i>	241
2.10. Об отдельных правах призывников, военнослужащих и их семей в период специальной военной операции	250
<i>Отдельные вопросы призывников и военнослужащих срочной службы</i>	250
<i>Рассмотрение обращений военнослужащих и их семей</i>	253
<i>Отдельные вопросы предоставления отсрочки от военной службы по мобилизации и увольнения с военной службы</i>	258
<i>Отдельные вопросы предоставления отпуска военнослужащим</i>	264
<i>Отдельные вопросы денежного довольствия военнослужащих и условий прохождения военной службы</i>	266
<i>Отдельные вопросы социальной поддержки военнослужащих и членов их семей</i>	267
<i>Отдельные вопросы оформления удостоверения ветерана боевых действий</i>	275
<i>Отдельные вопросы исполнительного производства в отношении военнослужащих</i>	278

<i>Отдельные вопросы оказания содействия в поиске военнослужащих</i>	280
2.11. Об отдельных правах человека в местах принудительного содержания.....	282
<i>Изоляторы временного содержания территориальных органов УМВД России по ХМАО-Югре</i>	284
<i>Следственный изолятор УФСИН России по ХМАО-Югре</i>	291
<i>Исправительные колонии УФСИН России по ХМАО-Югре</i>	296
<i>Медицинская помощь в учреждениях уголовно-исполнительной системы</i>	300
<i>Исправительные центры УФСИН России по ХМАО-Югре</i>	305
<i>Отдельные вопросы ресоциализации, социальной адаптации лиц, освободившихся из мест отбывания наказания</i>	308
2.12. Об отдельных правах человека в деятельности специальных органов: прокуратура, органы внутренних дел, следственные органы, суды, служба судебных приставов	314
<i>Права человека в деятельности органов прокуратуры</i>	319
<i>Права человека в деятельности органов внутренних дел</i>	322
<i>Права человека в деятельности следственных органов</i>	328
<i>Права человека в судопроизводстве</i>	329
<i>Права человека в исполнительном производстве</i>	332
III. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	337
3.1. Международное сотрудничество	337
<i>Международное сотрудничество в интересах коренных малочисленных народов Югры</i>	342
3.2. Межрегиональное сотрудничество	345
3.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества, общественными помощниками, экспертным сообществом	347
<i>Государственная поддержка институтов гражданского общества в Югре</i>	350
<i>Сотрудничество в поддержку военнослужащих и мирных жителей присоединенных к Российской Федерации территорий</i>	353
<i>Институт общественных помощников и экспертов Уполномоченного</i>	359

IV. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	362
4.1. Об итогах реализации Концепции правового просвещения граждан, проживающих в Югре	362
<i>Вовлеченность в правовое просвещение и правозащитную деятельность некоммерческих объединений</i>	365
4.2. Поддержка всероссийских правопросветительских проектов и мероприятий в Югре	366
<i>Федеральный социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров»</i>	367
<i>Мероприятия Всероссийского единого урока «Права человека», приуроченные к Международному дню прав человека</i>	368
<i>Всероссийский конкурс «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты»</i>	370
4.3. Оказание бесплатной юридической помощи в Югре	371
4.4. О результатах социологического исследования «Правовое просвещение граждан»	379
4.5. Взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации	383
ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ	385

ДЛЯ ЗАМЕТОК



Телефон «Горячей линии»

8 (952) 710-90-95

Почтовый адрес:

ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 402, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628012

Официальный сайт: <http://www.upch.admhmao.ru>

E-mail: Upch86@admhmao.ru

Телефоны: 8 (3467) 33-13-06, 33-12-98, 33-13-95, 33-13-50

