

Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ,
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
В 2019 ГОДУ**

Доклад

СОСТАВИТЕЛИ:

Моховикова Т.Д. – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Зарубина Т.И. – помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Мусатова И.Б. – начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Залужная Т.Г. – консультант отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Панив Ю.Н. – консультант отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Данилова Я.В. – главный специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

О результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в ханты-мансийском автономном округе – югре, соблюдении прав и законных интересов детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2019 году: доклад / Уполномоч. по правам ребенка в Ханты-Манс. авт. окр. – Югре; сост.: Т.Д. Моховикова, Т.И. Зарубина, И.Б. Мусатова и др. – Ханты-Мансийск: ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2019. – 210 с.

ВВЕДЕНИЕ



В 2019 году институту уполномоченных по правам ребенка исполнилось 10 лет. На момент подписания Указа Президента России «Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка» 1 сентября 2009 года детские уполномоченные действовали в 18 регионах страны. Ровно через год уполномоченных по правам ребенка стало уже 48, а к концу 2010 года – 62. Была проведена огромная работа, чтобы в каждом субъекте появился детский омбудсмен, курирующий вопросы детства, и уже к началу 2015 года становление института было завершено во всех 85 регионах, в том числе в Крыму и Севастополе.

11 декабря 2019 года на Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации подведены итоги работы института уполномоченных по правам ребенка.

Президент России В.В. Путин поздравил институт уполномоченных по правам ребенка в РФ с десятилетием, отметив, что деятельность детских омбудсменов заслуживает признания и уважения, что созданный в 2009 году институт уполномоченных по правам ребенка реальными инициативами и начинаниями «доказал свою востребованность, истинный механизм в защите прав и законных интересов несовершеннолетних граждан страны».

Решился вопрос о придании уполномоченным по правам ребенка статуса государственного института с понятным функционалом и полномочиями. В конце декабря 2018 года принят Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации», который определил в итоге особенности правового положения, основные задачи и расширил полномочия всего института.



Глава государства отметил, что в связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «благородная миссия по защите детства выходит на новый уровень». В.В. Путин подчеркнул: «В регионах выстраивается работа по приоритетному направлению в рамках десятилетия детства, имею в виду улучшение демографической ситуации, формирование эффективной региональной семейной политики, внедрение инновационных подходов к таким проблемам, как укрепление и защита института семьи, создание современной и безопасной инфраструктуры, нацеленной на гармоничное развитие подрастающего поколения».

Сегодня команда Уполномоченного по правам ребенка объединяет не только детских омбудсменов в субъектах Российской Федерации, но и имеет надежных союзников в лице членов Общественного и Экспертного советов, Совета отцов и Детского общественного совета. Вместе с тем институт осуществляет межведомственное взаимодействие со всеми федеральными и региональными профильными ведомствами, налажена работа с общественными организациями и родительским сообществом, Молодежкой ОНФ, Юнармией и Российским движением школьников. Институт уполномоченных по правам ребенка абсолютно открыт для СМИ и социальных сетей.

Растет и число маленьких россиян. Сейчас в России детей стало уже больше 30 млн, а еще 10 лет назад было около 26,5 млн.

Дети находятся на первом месте среди самых незащищенных групп населения, дети – самое дорогое для каждой семьи. И рождение ребенка – это не только радость, но и, прежде всего, огромная ответственность за его жизнь, воспитание и всестороннее развитие, за его будущее. Не только для родителей, но и для государства. Не зря сегодня так много внимания уделяется Президентом России в принимаемых документах и инициативах вопросам поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. Здесь, конечно, необходима системная работа, полное и эффективное взаимодействие всех государственных структур.

При поддержке государства, региональных властей и общества институт целенаправленно развивался, совершенствовался, проходил непростые проверки на прочность. Одним из таких серьезных испытаний стало введение в декабре 2012 года запрета на усыновление российских сирот гражданами США и ограничений на иностранное усыновление для стран, где узаконены однополые браки.

Важной является работа по противодействию распространению вредной для детей информации, в том числе и профилактика подросткового суицида. В декабре 2018 года подписан соответствующий закон о блокировке сайтов, побуждающих детей к совершению опасных для жизни противоправных действий.

Новый вызов для института уполномоченных по правам ребенка – дети в зоне вооруженных конфликтов. Из стран Ближнего Востока при содействии МИД, Минздрава и МЧС России уже вывезено более 90 детей, операция по спасению будет продолжена до последнего ребенка.

Перед институтом уполномоченных по правам ребенка стоят глобальные задачи, направленные на защиту прав и законных интересов детей, про-





движение семейных ценностей и поддержку многодетных семей, совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере.

Сегодня институт уполномоченных по правам ребенка открыт для обсуждения вопросов, которые тревожат общество.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», регламентирующего правовое положение, основные задачи и полномочия всего института уполномоченных по правам ребенка, в регионах Российской Федерации были внесены соответствующие изменения.

В феврале 2019 года принят новый закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В Югре будет продолжена работа по решению таких проблем и вызовов, как деструктивные подростковые группы в социальных сетях, криминализация подростков и опасный контент в информационном пространстве, буллинг, кибербуллинг. Вызовами являются и стабильно высокое количество преступлений сексуального характера, в том числе с использованием сети Интернет, высокое количество преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Именно эти направления становятся сегодня приоритетными для института. Но современные вызовы активно мутируют, приобретая все новые и новые формы, поэтому для эффективного ответа необходимы системные решения, новые алгоритмы действий, новые законодательные и общественные инициативы, которые должны не вводить в стопор ситуацию детских проблем, а работать на опережение и профилактику, и в конечном итоге защитить права каждого ребенка.

За прошедшие годы институт уполномоченных по правам ребенка на практике доказал свою востребованность и состоятельность. На федеральном уровне была проделана большая комплексная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, предприняты серьезные меры, направленные на укрепление гарантий защиты прав и интересов детей, повышение общественного статуса и авторитета семьи.

Деятельность уполномоченных по правам ребенка – это неустанный, кропотливый труд, требующий как профессиональной компетентности, так и принципиального подхода в сфере защиты прав и интересов детей. Для того чтобы он был максимально эффективен, приносил реальную отдачу, важно наращивать наше конструктивное взаимодействие с органами государственной власти. И, конечно, в полной мере задействовать мощный потенциал общественных, волонтерских, добровольческих организаций, средств массовой информации. Ведь от наших усилий зависит объективное, справедливое решение чрезвычайно важных, чувствительных для каждого ребенка вопросов.

Количество и тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка является прямое взаимодействие с гражданами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Уполномоченный по правам ребенка).

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращается большое число граждан за помощью в защите прав и законных интересов несовершеннолетних лично в ходе приемов, по телефону, либо в письменной форме. Обращения жителей уделяется самое серьезное и пристальное внимание, они анализируются, изучаются, проверяются, берутся на контроль. Анализ поступивших обращений позволяет выявить наиболее острые социально значимые проблемы и установить объективные причины, препятствующие гражданам реализовывать и защищать свои права и свободы.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка рассмотрено 1 315 (2018 год – 1 234) обращений граждан по вопросам реализации прав детей на территории автономного округа, в том числе обращений, поступивших в ходе личных приемов – 648, письменных – 483 обращения, обратившихся по телефону – 184. В отношении 754 обращений проведены проверки по исполнению органами власти законодательства в сфере соблюдения и защиты прав несовершеннолетних (в 2018 году – 623).



За 2019 год обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребенка, распределились по группам прав несовершеннолетних, которые, по мнению заявителей, не соблюдаются, следующим образом:

- социально-экономические права детей – 1 094 обращения (2018 год – 1 043);
- социально-культурные права детей – 168 обращений (2018 год – 125);
- личные права детей – 101 обращение (2018 год – 247);
- информационная безопасность – 12 обращений (2018 год – 10).



Анализ поступивших обращений граждан показывает, что в ряде случаев граждане задают Уполномоченному по правам ребенка одновременно несколько вопросов, касающихся жизнедеятельности семьи и детей. Так, при обращении за помощью в решении одного вопроса часто сопутствующими являются иные проблемные вопросы, в содействии для разрешения которых нуждаются граждане.

Количество вопросов, поставленных гражданами в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка

| № | Группа прав | Количество поставленных в обращении вопросов 2018 / 2019 | |
|----------|---|--|-------------|
| | | 2018 | 2019 |
| 1 | Социально-экономические права | 1043 | 1094 |
| 1.1 | право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе установление инвалидности | 123 | 65 |
| 1.2 | защита материнства, детства и семьи (в том числе право ребенка на организованный отдых и оздоровление) | 129 | 227 |
| 1.3 | право на социальное обеспечение | 106 | 125 |
| 1.4 | право на жилище | 367 | 347 |
| 1.5 | право собственности на имущество | 138 | 71 |
| 1.6 | ответственность родителей ребенка за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, в том числе за содержание | 180 | 259 |
| 2 | Социально-культурные права | 125 | 168 |
| 2.1 | право на образование | 150 | 153 |
| 2.2 | право на доступ к культурным ценностям, спортивным объектам | 5 | 15 |
| 3 | Личные права | 247 | 101 |

| | | | |
|-----------|--|-------------|-------------|
| 3.1 | право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, пересмотр приговора, справедливое судебное разбирательство | 47 | 30 |
| 3.2 | право на гражданство, регистрацию по месту жительства | 37 | 16 |
| 3.3 | право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность | 28 | 7 |
| 3.4 | право на сохранение семейных связей | 135 | 48 |
| 4. | Информационная безопасность | 10 | 12 |
| | Итого: | 1455 | 1375 |

Рассматривая тематику обращений граждан, следует отметить, что по-прежнему лидирующую позицию занимают вопросы, касающиеся:

- защиты жилищных прав детей;
- ответственности родителей за обеспечение условий жизни детей, необходимых для их развития, в том числе за содержание;
- защиты материнства, детства и семьи.

Традиционно граждане обращаются по вопросам реализации прав детей на получение услуг образования, здравоохранения, социального обеспечения, оказания содействия в оформлении документов на детей (паспортизация, гражданство), защиты прав детей, в отношении которых совершены правонарушения и преступления, и другим вопросам.

По каждому вопросу Уполномоченным по правам ребенка оказывается содействие либо даются разъяснения о порядке их решения.

Поступившие обращения можно разделить на несколько категорий:

1. Обращения, требующие консультации и разъяснительной работы с заявителями. Таких обращений в отчетный год поступило 457, или 35% от общего числа поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений (2018 год – 441).

2. Обращения, требующие вмешательства Уполномоченного по правам ребенка для оказания содействия в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних, а также проведения проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, и направления запросов в компетентные органы, личной проверки Уполномоченным по правам ребенка. В 2019 году обращений данной категории насчитывается 858, или 65% (2018 год – 793).

В ряде случаев необходимо судебное разбирательство с участием в судебном процессе Уполномоченного по правам ребенка в качестве третьего лица.

В течение 2019 года Уполномоченным по правам ребенка принято участие в 24 судебных заседаниях в рамках 33 гражданских дел (в 2018 году – 88 гражданских дел). В связи с участием Уполномоченного по правам ребенка в судебных процессах подготовлено и направлено в судебные органы 22 письменных заключения на исковые заявления граждан.

Наблюдается снижение числа вопросов, указанных в обращениях граждан, решение которых было возможно только в судебном порядке, одновре-

менно увеличивается число вопросов, содействие в решении которых было оказано в досудебном порядке.

При рассмотрении судебных дел с участием Уполномоченного по правам ребенка в 90% случаев судами выносятся решения, в полной мере учитывающие законные интересы несовершеннолетних.

Преобладающее количество гражданских дел в суде, в которых принимает участие Уполномоченный по правам ребенка, связано с вопросами, касающимися:

- защиты жилищных прав детей;
- определения порядка исполнения родительских обязанностей раздельно проживающими родителями;
- лишения и ограничения родителей в правах в отношении несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что в связи с необходимостью тщательного изучения, дополнительного запроса документов и сопровождения, а также участия в судебных процессах, ряд обращений граждан находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в течение длительного времени (по состоянию на 01.01.2020 – 68 обращений).



Основную часть обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребенка составляют родители – 917 граждан (70% от общего числа обратившихся). Также обращаются близкие родственники – 165 человек (12,5%); опекуны, попечители – 126 человек (9%); лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, – 28 человек (2,5%), несовершеннолетние югорчане – 23 человека (2%). Следует отметить, что в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают и анонимные обращения, оставить без внимания которые невозможно, таких в 2019 году насчитывается 48, или 3,5% от общего числа обратившихся. В текущем году отмечаются случаи обращений



адвокатов к Уполномоченному по правам ребенка за оказанием содействия в решении вопросов – 8 чел. (0,5%).

Обращения в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают как напрямую в аппарат Уполномоченного по правам ребенка, так и, в случае усмотрения нарушений прав ребенка, направляются через иные органы государственной власти. От аппаратов Президента Российской Федерации и Губернатора автономного округа поступило для рассмотрения 17 обращений; от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – 29 обращений; от депутатов Думы автономного округа направлены 5 обращений; от уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации – 11.

При анализе поступивших от граждан обращений отмечаются случаи, когда граждане выражают недовольство в отношении действий представителей органов власти, которые, по их мнению, нарушили права и законные интересы несовершеннолетних. В большей части к таким органам относятся органы местного самоуправления: муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы управления образованием, молодежной политики, спорта.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году, с указанием органа власти, нарушившего, по мнению заявителей, права ребенка

| № | Орган власти | Кол-во за 2019 год | Доля в числе обращений (%) |
|---|---|--------------------|----------------------------|
| 1 | Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре | 24 | 1,8 |
| 2 | Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре | 3 | 0,2 |
| 3 | Управление Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре | 33 | 2,6 |
| 4 | Главное бюро Медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре | 8 | 0,7 |
| 5 | Органы и организации здравоохранения | 12 | 0,9 |



| | | | |
|-----|---|-------------|------|
| 6 | Органы и организации социальной защиты населения | 18 | 1,4 |
| 7 | Органы местного самоуправления, в том числе: | 319 | 24 |
| 7.1 | Органы жилищной политики | 63 | 4,7 |
| 7.2 | Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав | 64 | 4,7 |
| 7.3 | Органы опеки и попечительства | 62 | 4,7 |
| 7.4 | Органы и организации образования, молодежной политики, спорта | 130 | 9,9 |
| 8 | Иные органы и организации (ЖКУ, АНО «Ипотечное агентство Югры», финансовые организации, колл-лекторские агентства, и др.) | 88 | 6,7 |
| 9 | Жалоба отсутствует | 810 | 61,7 |
| | Итого: | 1315 | |

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обращаются жители всех муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, югорчане, проживающие в иных субъектах Российской Федерации.



Большая часть обращений поступает из городских округов – 1025 обращений, или 78%. По-прежнему по числу поступивших от граждан обращений лидирующими остаются следующие города: Ханты-Мансийск – 299 обращений, Surgut – 197, Нижневартовск – 161, Нягань – 86, Нефтеюганск – 78. Наименьшая активность граждан с обращениями в адрес Уполномоченного по правам ребенка наблюдается в городах: Покачи – 6, Лангепас – 18, Радужный – 20.

Среди муниципальных районов наибольшее число обращений зарегистрировано от жителей Сургутского района – 40 обращений, Советского района – 38 кондинского района – 38. Меньше всего поступило жалоб из Белоярского района – 4.

Наибольшая активность населения (доля обратившихся от общего числа жителей муниципального образования) наблюдается в гг. Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Нягань, Кондинском и Ханты-Мансийском районах.



Учитывая географические особенности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, планом работы Уполномоченного по правам ребенка предусмотрено проведение личных приемов граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, встреч с общественностью, в том числе на территориях труднодоступных и отдаленных от окружной столицы городских и сельских поселений автономного округа.

В ходе 62 выездов в муниципальные образования автономного округа, во время проведения личных приемов граждан, в том числе 10 совместно с руководителем Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, за помощью в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратились 142 человека.

Рассмотрение наиболее сложных социально значимых случаев требует комплексного подхода для выработки наиболее эффективных вариантов решения, в том числе обсуждения в ходе заседаний рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка по выявлению и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка проведены: 10 заседаний рабочей группы, организовано проведение 48 выездных встреч с общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в муниципальных образованиях.

В отчетный период Уполномоченным по правам ребенка осуществлены 100 (в 2018 году – 94) посещения организаций социальной сферы автономного округа – больниц и поликлиник, школ, детских садов, центров помощи семье и детям, детских летних лагерей, в ходе которых проведены проверки условий пребывания детей, встречи и приемы детей и родителей, сотрудников учреждений.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Для решения правозащитных задач Уполномоченный по правам ребенка осуществляет постоянное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественностью, заинтересованными лицами.



По итогам деятельности 2018 года на встрече региональных омбудсменов Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Наталья Комарова в преддверии отчетов перед депутатами окружной думы обратилась к уполномоченным: «Сказать, что институты, которые вы представляете, неэффективны, нет никакой возможности. В этой связи ваша деятельность имеет колоссальное значение для общества».

На апрельской встрече с Губернатором Югры Татьяна Моховикова сообщила главе автономного округа, что институт уполномоченного по правам ребенка в 2019 году празднует 10-летие.

«Продолжена работа по встречам с общественностью. По итогам таких встреч с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, поднята тема внесения изменений в жилищное законодательство в части предоставления земель таким семьям. Впоследствии были внесены изменения в закон, касающийся включения семей с детьми-инвалидами в перечень получателей такой меры поддержки», – подчеркнула Т. Моховикова.

На 23 заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 25 апреля 2019 года представлен и принят к сведению доклад о деятельно-



сти Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2018 год.

Подведены итоги деятельности за прошедший период, намечены дальнейшие задачи для института уполномоченного по правам ребенка, заданы векторы направления деятельности.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с коллегами из других субъектов Российской Федерации имеет уже десятилетнюю историю. Если кратко оценить динамику развития такого сотрудничества, которая отражена в ежегодных докладах, то можно отметить, что главным поводом для общения с коллегами является решение конкретных вопросов помощи детям, попавшим в трудные жизненные ситуации, или, оказавшимся на острие нестыковки законодательства, полномочий служб.

Уполномоченный взаимодействует с коллегами: в рамках Координационного совета уполномоченных в субъектах Российской Федерации, на всероссийских съездах уполномоченных по правам ребенка, на различных семинарах и форумах и других мероприятиях, организованных на федеральном и региональном уровнях. Как правило, данные мероприятия служат поводом для обсуждения системных проблем, пробелов в законодательстве и прочих трудностей, с которыми сталкиваются правозащитники в своей работе.

Так, 19–20 февраля 2019 года в Екатеринбурге при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Губернатора Свердловской области состоялся первый Всероссийский практико-ориентированный форум отцов.



Тема съезда: «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы». Форум собрал более 300 участников, среди которых – уполномоченные по правам ребенка, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, члены Совета Федерации, руководители и представители профильных федеральных министерств и ведомств, общественники, ведущие эксперты и специалисты детской и семейной сферы, известные спортсмены и деятели культуры, а также делегации из различных регионов страны.



В рамках форума проведена форсайт-сессия «Вместе – во благо детей», на которой участников познакомили с лучшими практиками по реализации проектов в рамках деятельности Совета отцов.

Прошли дискуссионные площадки, круглые столы, семинары с обсуждением вопросов профилактики чрезвычайных происшествий с детьми, о работе с детьми группы риска и детьми, находящимися в конфликте с законом, об информационной безопасности, общественном контроле организации питания детей в образовательных организациях, проведена выставка «Отцовство – долг и дар».



Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации встретились с представителями Совета отцов, где рассматривался алгоритм взаимодействия на примере успешных практик.

В рамках Форума Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова провела с региональными

детскими омбудсменами семинар-совещание о реализации вновь принятого в конце 2018 года Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», где обсуждены задачи, особенности и перспективы развития института.

15–16 мая в Уфе состоялся Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



Его участники обсудили важнейшие вопросы демографической политики, формирование эффективной региональной семейной политики и совершенствование мер государственной поддержки семьи, создание современной инфраструктуры детства в регионах. Тема форума: «Демография в России: будущее в детях. Будущее с детьми».

В рамках форума состоялся Всероссийский конгресс «Вектор «Детство – 2019», на котором объявлены победители конкурса социальных проектов, проводимый по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Награды получили ТОП-100 лучших региональных проектов. Из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дипломы победителей за инновационные решения и актуальные проекты получили бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социальной помощи семье и детям» (проект «Маленькая мама», номинация «Профилактика отказов от новорожденных») и бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Урайский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (проект «Право на счастливое детство», номинация «Поддержка семей в трудной жизненной ситуации»).

В ходе Съезда организованы стратегические площадки. На площадке «Инфраструктура детства в регионах: лучшие практики» выступила Татьяна Моховикова с докладом «Инициативы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по формированию безопасного жизненного пространства для детей и подростков».

В июле Уполномоченный по правам ребенка приняла участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, которое прошло в Ярославле.

Мероприятие, посвященное вопросам реализации в регионах федерального проекта «Безопасность дет-



ства», прошло в Ярославской областной Думе. Заседание открывала Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова.

В этот же период, с 6 по 9 июля, в Ярославле, в рамках XIV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи», прошел I Всероссийский слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Тема слета: «Мир современных технологий. Мнение современных детей».



Участниками слета стали 500 делегатов из 75 регионов России: представители детских общественных советов, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, представители общественных организаций и известные медийные персоны в сфере культуры.

Делегация автономного округа во главе с Уполномоченным по правам ребенка приняла непосредственное участие в ярославских мероприятиях.

Уполномоченный по правам ребенка и члены Детского общественного совета участвовали в торжественном открытии XIV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи», встречах с актерами театра и кино, гостями кинофестиваля, посетили мастер-классы, тренинги, творческие лаборатории по направлениям: «Культура и искусство», «Медиапространство», «Умное блоггерство», «Формирование эффективных поведенческих моделей».

С 30 сентября по 3 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка традиционно принял участие в X Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей! Национальные цели. Десятилетие детства», которая проходила в Этнографическом парке-музее «Этномир» Калужской области.



Выставку-форум ежегодно организует Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях продвижения социальных инноваций в сфере семьи и детства, обеспечивающих достижение национальных проектов и реализацию задач Десятилетия детства.

В выставке-форуме участвовала делегация Ханты-Мансийского ав-

тономного округа – Югры, в состав которой вошли Уполномоченный по правам ребенка, представители Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, организаций, оказывающих помощь и поддержку детям и их семьям.

На интерактивной площадке Югры продемонстрирован опыт реализации мер по оказанию комплексной помощи детям с расстройствами аутистического спектра и формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи, представлено более 20 эффективных социальных практик, программ и проектов, направленных на работу с детьми с ограниченными возможностями здоровья, с семьей и детьми, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

В рамках выставки-форума Уполномоченный по правам ребенка совместно с участниками познакомились с инфраструктурой города Обнинска, создающей условия для всестороннего развития детей, формирования среды, благоприятной для их роста и успешного развития, а также ознакомились с лучшими практиками помощи детям и семьям с детьми, реализуемыми во взаимодействии органов власти, учреждений государственного и некоммерческого секторов.



24–25 октября в Тюмени Уполномоченный по правам ребенка принял участие в VI Всероссийском совещании по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Тема совещания: «Региональные модели и практики организации и проведения индивиду-



альной профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Омбудсмены и участники Всероссийского совещания обобщили региональный опыт проведения индивидуально-профилактической работы; обсудили вопросы распространения современного опыта координационной работы, а также работы по выведению детей и семей

из социально опасного положения, профилактике зависимого поведения; оказанию методической помощи председателям комиссий в планировании и



организации работы комиссий; определения основных направлений совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности комиссий.

В рамках торжественных мероприятий Т. Моховиковой объявлена Благодарность Министра просвещения Российской Федерации.



С 29 октября по 1 ноября на базе загородного центра «Таватуй» Свердловской области проходил III-й межрегиональный Форум юных граждан «Будущее строим вместе. Десятилетие детства», в котором совместно с Уполномоченным по правам ребенка Татьяной Моховиковой приняли участие 12 членов Детского общественного совета Югры из 11 муниципальных образований автономного округа: гг. Лангепас, Нижневартовск, Пыть-Ях, Радужный, Урай, Березовского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Нижневартовского, Ханты-Мансийского районов.



Форум включал интенсивную программу, в рамках которой прошли встречи участников с представителями органов законодательной и исполнительной власти, образовательных и научных учреждений и детских общественных организаций.



В рамках Форума прошли круглые столы, дискуссии, тематические игры по взаимодействию, а также планированию общественных акций, направленных на привлечение внимания к формированию безопасной среды детства.



В связи с 10-летием института уполномоченного по правам ребенка 14–15 ноября 2019 года в Санкт-Петербурге Татьяна Моховикова приняла участие во Всероссийской научно-практической конференции «Институт уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации – итоги становления и перспективы развития».

Данное мероприятие проходило при участии омбудсменов из 35 регионов страны, а также представителей научного сообщества, общественных организаций и СМИ.

В рамках конференции проведены практические секции на пяти площадках. Уполномоченные по правам ребенка из регионов посетили уникальные учреждения Санкт-Петербурга, где помогают детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: потерявшим родителей, вступившим в конфликт, проходящим лечение от тяжелой болезни.

В декабре 2019 года в Москве Уполномоченный по правам ребенка участвовала в работе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка, посвященной реализации в федеральных округах плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства за 2019 год.



В рамках заседания Координационного совета состоялось пленарное заседание с участием руководителей и представителей федеральных министерств и ведомств, а также церемония награждения детских омбудсменов.

Как отметил Владимир Путин, созданный в 2009 году Институт уполномоченных по правам ребенка реальными инициативами и начинаниями доказал свою востребованность как действенный механизм защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в нашей стране.

«За прошедшее время многое сделано для решения серьезных задач в сфере охраны материнства и детства, поддержки многодетных семей, повышения общественного статуса и авторитета семьи, совершенствования нор-



мативно-правовой базы. Сегодня, в связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, благородная миссия по защите детства выходит на новый уровень. В тесном взаимодействии с законодательной и исполнительной властью – в регионах выстраивается работа по приоритетным направлениям в рамках Десятилетия детства. Имею в виду – улучшение демографической ситуации, формирование эффективной региональной семейной политики, внедрение инновационных подходов к таким проблемам, как укрепление и защита института семьи, создание современной и безопасной инфраструктуры, нацеленной на гармоничное развитие подрастающего поколения», – говорится в приветствии главы государства на декабрьском заседании Координационного совета уполномоченных, посвященном 10-летию создания Института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Он подчеркнул, что «деятельность уполномоченных по правам ребенка заслуживает самого искреннего признания и уважения, ведь их неустанный подвижнический труд требует не только глубоких профессиональных знаний, но и особых личных, человеческих качеств, душевной чуткости, отзывчивости и тепла».



В связи с 10-летием учреждения Института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, за добросовестный труд, высокий профессионализм и значительный вклад в дело поддержки семьи и детства Т. Моховикова награждена почетной грамотой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В соответствии с приказом Следственного комитета Российской Федерации Уполномоченному по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Т. Моховиковой вручена медаль «За содействие».



Также на съезде состоялось награждение и победителей лучших социальных проектов в рамках инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, лауреатов Всероссийского фестиваля детских эссе «ПИСЬМО СОЛДАТУ».

Отрадно отметить, что в 2019 году одним из лауреатов фестиваля детских эссе стал ученик Нижневартовского общеобразовательного учреждения Максим И., в 2018 году отмечена ученица общеобразовательной организации города Пыть-Яха Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Кира А.

В честь 10-летия Института уполномоченных по правам ребенка в социальных сетях была запущена



акция

#КомандаЗащитыДетства. Генератором случайных чисел определены 300 победителей акции, в том числе 15 жителей Югры стали победителями данной акции.

Уполномоченный по правам ребенка передал победителям памятные призы.



С 2017 года при взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка велась активная планомерная работа по установлению местонахождения и возвращения на родину несовершеннолетних граждан Российской Федерации, жителей Югры, находящихся на территории Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики.



Уполномоченным по правам ребенка при взаимодействии с заинтересованными ведомствами оформлялись документы детей, проводился поиск родственников и опекунов.

Благодаря такой нелегкой, кропотливой и сложной работе в 2019 году двое ребят прибыли в Югру, где проживают в семьях родных и близких людей.

Уполномоченный по правам ребенка продолжает курировать эти семьи и детей. Решаются вопросы документирования ребят, устройства в садики и школы, оказания необходимой юридической и психологической помощи.



Удобной и нужной платформой для обмена опытом и знаниями между уполномоченными по правам ребенка является Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа (далее – Координационный совет), предоставляющий возможность координировать деятельность уполномоченных, повышать эффективность их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, наделенными полномочиями на принятие решений по отдельным направлениям реализации прав и законных интересов детей.

18 февраля 2019 года состоялся выездной Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Уральского федерального округа, который проходил в городе Екатеринбурге.

В Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области состоялось совместное заседание координационных советов уполномоченных по правам ребенка Уральского и Приволжского федеральных округов.

В подобном формате региональные омбудсмены собирались впервые.

Поводом для их рабочей встречи стала необходимость в обмене информацией и опытом работы по актуальным проблемам в сфере защиты прав ребенка.

В ходе заседания уполномоченные Урала и Поволжья обсудили вопросы участия региональных уполномоченных по правам ребенка в судебных процессах по гражданским делам, связанным с несовершеннолетними, проблемы освоения детьми школьной программы в форме семейного образования, поделились друг с другом результатами в регионах диспансеризации детей-сирот и практики обследования и лечения детей у ВИЧ-инфицированных родителей.

Следует отметить, что Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре имеет большой опыт участия в



судебных разбирательствах в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, о чем она и поделилась с коллегами.

Другие рассмотренные вопросы были посвящены планам на будущее, а именно: реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий Десятилетия детства, мониторинга текущих проблем и подготовки специальных докладов.

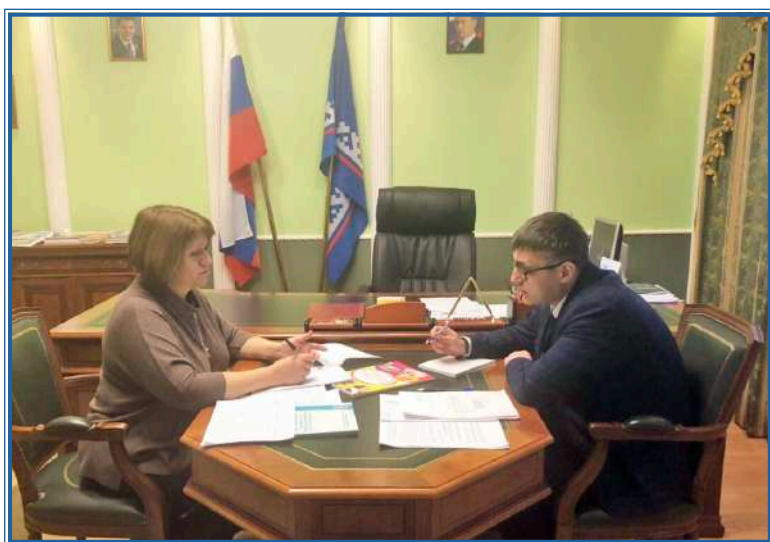
17 мая Уполномоченный по правам ребенка в рамках рабочей поездки в город Уфу приняла участие в расширенном заседании Координационного совета по теме «Право ребенка на жизнь» для уполномоченных по правам ребенка Уральского и Приволжского федеральных округов.



Согласно повестке заседания правозащитники рассмотрели вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и организации детской оздоровительной кампании 2019 года. Указанные вопросы не утрачивают своей актуальности и требуют постоянного пристального внимания со стороны уполномоченных органов.

Как сказано ранее, большое значение в деятельности Уполномоченного по правам ребенка имеет обмен опытом между омбудсменами.

В рамках рабочих поездок на Ямал и в Тюменскую область детские правозащитники делятся накопленным опытом, знакомятся с созданной инфраструктурой для подрастающего поколения.



В феврале 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ознакомилась с опытом Ямала.



Татьяна Моховикова с Уполномоченным по правам ребенка Ямало-Ненецкого автономного округа Данило Трубицыным обсудили вопросы реализации в автономных округах мероприятий по Десятилетию детства, а также деятельность в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей, проживающих с родителями на стойбищах.

Уже традиционно, в течение десятилетия, ведется взаимодействие уполномоченных Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Тюмени.

В апреле состоялась онлайн-конференция Уполномоченного по правам ребенка с Уполномоченным по правам ребенка в Тюменской области, депутатами Тюменской областной Думы по вопросам профилактики суицидов.



В период летней оздоровительной кампании 2019 года, в июне, Уполномоченный по правам ребенка совершила ряд инспекторских проверок условий отдыха и оздоровления югорских детей в оздоровительных лагерях Тюменской области.

Уполномоченный посетила такие оздоровительные учреждения, как АНО СОЛДН имени Ю. Гагарина, АНО ОСООЦ «Витязь», лагерь «Алые паруса», детский оздоровительный лагерь «Дружба – Ямал».

Итоги проверочных мероприятий уполномоченные Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Тюменской области обсудили на очередной встрече, где также были затронуты вопросы, требующие выработки совместных решений по защите прав несовершеннолетних, а также обсужден вопрос с участием председателя Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Тюменской области по реализации проекта «Безопасность плюс» в городе Сургуте в июле 2019 года.

В рамках Соглашения о взаимодействии с Тюменской воспитательной колонией Уполномоченный по правам ребенка Т. Моховикова систематически проводит встречи с воспитанниками учреждения, беседы с подростками на тему повышения образования и уровня правовой грамотности.

В рамках рабочих поездок в 2019 году в воспитательной колонии прошли рабочие совещания с руководством исправительного учреждения, в

ходе которых обсуждены вопросы взаимодействия в сфере защиты прав несовершеннолетних, содействия в реализации прав, свобод и законных интересов подростков, установленным законодательством Российской Федерации.

Воспитанники учреждения на встречах делятся с Уполномоченным по



правам ребенка своими переживаниями о родных, близких и друзьях, которых долго не видели. Беспокоят ребят и те вопросы, которые связаны с социализацией в обществе после освобождения.

На декабрьской встрече, после заседания попечительского совета в ФКУ «Тюменская воспитательная колония», ребятам переданы подарки и сувениры.

Важное и значимое событие 2019 года – инициирование Уполномоченным по правам ребенка создания регионального Совета отцов, представители которого в муниципальных образованиях округа транслируют правозащитную позицию Уполномоченного, отстаивая права несовершеннолетних.

Основной целью Совета отцов является укрепление связи семьи, общества в деле воспитания и обучения, обобщение и распространение опыта успешных семей, содействие в планировании и организации профилактической работы с неблагополучными семьями, повышение уровня ответственности родителей за воспитание детей.

Уже в марте в городе Сургуте, с участием членов Совета отцов, прошел региональный этап первого в Югре Зимнего Фестиваля семейных команд, в котором приняли участие семейные команды из 17 муниципальных образований.

Одновременно с этим были организованы мероприятия, направленные на по-





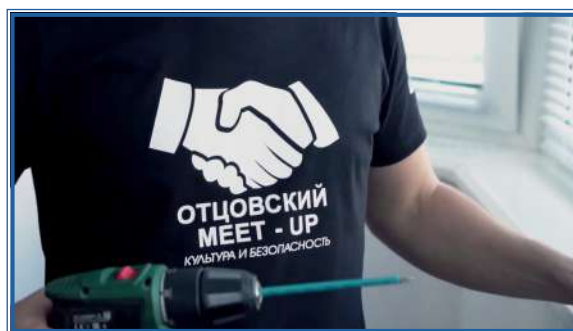
пуляризацию и привлечение семей к совместным занятиям спортом и выполнение нормативов комплекса ГТО под названием «Всероссийская акция «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!»».

Необходимо отметить, что победителями регионального этапа Фестиваля среди семейных команд стали: семья Смышляевых из города Нефтеюганска – абсолютный лидер соревнований, следом на пьедестале расположилась семья Лаврентьевых из города Урая, а третье место досталось семье Мининых из Советского района.

Уполномоченным по правам ребенка вручены благодарственные письма победителям, занявшим призовые места в личном первенстве по категории «ПАПА», а также семейным командам – победителям эстафеты ГТО.

В продолжение развития деятельности ответственных родителей, отцов семейства, в мае, после проведения окружной видеоконференции с членами Совета отцов, Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, стартовала акция «Безопасность детства», летний этап.

В июле, с участием представителей ответственных отцов Югры, Сургут принял участие в межрегиональной акции «Безопасность 0+», в рамках которой молодые семьи с детьми (в возрасте до одного года) получили консультацию о создании наиболее безопасной домашней среды.



Акция является частью проекта «Отцовский meet-up: культура и безопасность» и осуществляется при поддержке Фонда президентских грантов.

Следует сказать, что в продолжение деятельности вновь созданного общественного органа Уполномоченный по правам ребенка, в рамках рабочих поездок по региону в гг. Когалым, Лангепас, Мегион, Пыть-Ях, Нефтеюганский, Нижневартовский, Советский районы, совместно с членами Совета отцов Югры определили дальнейшие направления деятельности.

С целью укрепления духовно-нравственного, художественного воспитания, приобщения детей к культурным ценностям, пропаганде здорового образа жизни, а также привлечения внимания общественности, благотворительных фондов к проблемам детей-сирот, 25 марта 2019 года в Ханты-Мансийске в концертно-театральном центре «Югра-Классик» проведен очередной фестиваль творчества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Созвездие».

Уполномоченный пожелал участникам фестиваля ярких впечатлений, незабываемых эмоций, творческих успехов и высот.

Данное мероприятие приурочено к объявленному в 2019 году в Югре Году семьи.



В мероприятии приняли участие 40 детей от 6 до 17 лет, воспитанники Ханты-Мансийского и Няганского центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также дети, воспитывающиеся в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей из Ханты-Мансийска, Нягани, Урая, Югорска, Кондинского, Ханты-Мансийского и Октябрьского районов.

В рамках фестиваля в КТЦ «Югра-Классик» города Ханты-Мансийска Уполномоченный по правам ребенка с участниками фестиваля ознакомилась с творческими работами и поделками замещающих семей, представленных на выставке.



С 2004 года в округе проводится ежегодный конкурс на присуждение премии «Признание», который направлен



на поддержку успешных гражданских практик и проектов, популяризацию милосердия и гуманизма, привлечение руководителей организаций всех форм собственности, граждан к благотворительной деятельности, внедрение и

использование бережливых технологий, развитие и поощрение общественной инициативы, социального предпринимательства, активизацию решения социальных задач.

За 15 лет обладателями премии стали 70 представителей общественности, руководителей предприятий и гражданских активистов.

Уполномоченный по правам ребенка в декабре приняла участие в торжественной церемонии награждения победителей конкурса социально значимых проектов и успешных гражданских практик «Премия «Признание-2019», которая состоялась в Сургуте в ходе международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели».

С мая 2017 года Уполномоченный является председателем попечительского совета казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Безноскова Ивана Захаровича».

В рамках заседаний попечительского совета об-



суждаются вопросы развития материально-технической базы школы, условий воспитания, обучения и проживания воспитанников. Регулярно проводятся встречи Уполномоченного по правам ребенка с кадетами.

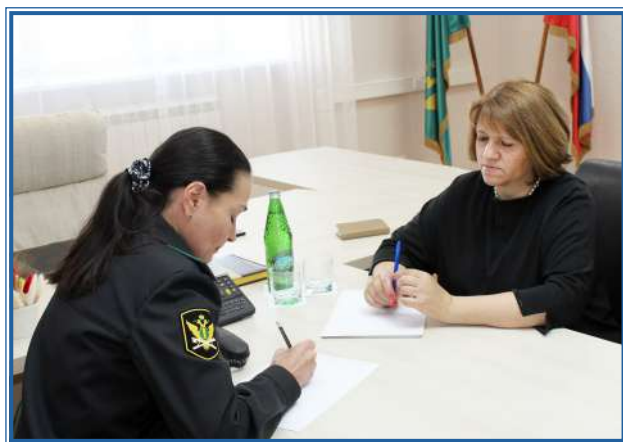
В мае традиционно Уполномоченный по правам ребенка Т. Моховикова приняла участие в знаменательном событии – в торжественной церемонии принесения клятвы кадетами КУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Безноскова Ивана Захаровича». В присутствии родителей, педагогов и гостей мероприятия новоиспеченные кадеты произнесли торжественную клятву. Кадеты поклялись быть дисциплинированными, честными и правдивыми, упорно овладевать знаниями и готовиться к службе Отечеству. Почетные гости вручили ребятам удостоверения кадетов, и Татьяна Моховикова поздравила кадетов с окончанием учебного года, пожелала замечательных летних каникул, а выпускникам удачно сдать экзамены.

В целях защиты прав несовершеннолетних, устранения недостатков и пробелов в их реализации, обеспечения безопасной и комфортной среды жизнедеятельности детей Уполномоченный по правам ребенка выстраивал конструктивные взаимоотношения с территориальными органами феде-



ральной власти, органами власти автономного округа и местного самоуправления.

Важными аспектами работы в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве являются их фактическое наполнение, реализация Уполномоченным по правам ребенка совместно с представителями органов власти целевых мероприятий для несовершеннолетних, восстановление нарушенных прав ребенка, работы по конкретным обращениям. Примеры эффективного взаимодействия с органами власти, правоохранительными органами в интересах детей представлены в соответствующих разделах настоящего доклада.



В тесном взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка и Управления федеральной службы судебных приставов России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре) решаются вопросы алиментных обязательств, порядков общения родителей, проживающих отдельно от детей, и других личных и имущественных прав несовершеннолетних ребят.

На регулярной основе Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Моховикова и Елена Ловандо, руководитель УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, совместно консультируют законных представителей по острым вопросам исполнительного производства.

31 мая 2019 года в рамках проведения Всероссийской акции «Судебные приставы – детям» Уполномоченный по правам ребенка совместно с руководителем УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре ответили на вопросы граждан, поступившие на «горячую линию».

23 августа Уполномоченный по правам ребенка с руководителем УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре провели очередную рабочую встречу, в рамках которой обсудили ряд вопросов по дальнейшему сотрудничеству в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (алиментные обязательства законных представителей, исполнение судебных решений по выселению семей из жилых помещений, по спорам о детях и др.), по итогам которой внесены изменения в Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии, ранее заключенное между руководителями, намечены дальнейшие совместные мероприятия с привлечением членов Детского общественного совета и Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Намечены мероприятия по проведению совместных приемов граждан по личным вопросам.



В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве по вопросам защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка в 2019 году совместно с руководителями Следственного управления Следственного комитета России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре с рабочей поездкой посетили

города и поселения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: Лангепас, Нижневартовск, Урай, Югорск, Кондинский район и др.). Всего состоялось 10 совместных выездов.

В территориальных следственных подразделениях состоялись приемы граждан. Все обращения, в том числе и не относящиеся к компетенции Следственного управления, были приняты, гражданам по каждому из изложенных доводов руководителем Следственного управления и Уполномоченным по правам ребенка в пределах их компетенции даны разъяснения.

По результатам проведенных приемов и анализа поступивших обращений руководителем Следственного управления даны конкретные поручения подчиненным сотрудникам следственных отделов.

Исполнение поручений поставлено на личный контроль руководителей.

В декабре 2018 года Уполномоченный по правам ребенка заключил соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации (г. Екатеринбург).

В разгар летней оздоровительной кампании 2019 года состоялась очередная рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка с руководителем Уральского СУТ СК России. Тема совещания актуальна во все времена – безопасность детей, ведь в зону оперативного обслуживания Сургутского линейного отдела МВД России на транспорте входят объекты железнодорожного, воздушного и речного транспорта, расположенные на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В начале 2019 года Уполномоченный по правам ребенка с рабочим визитом посетила Центр содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в городе Сургуте с проверкой условий пребывания несовершенно-



нолетних, семьи которых по решению суда подлежат административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации.

Т. Моховикова ознакомилась с условиями проживания детей с родителями, пообщалась с законными представителями детей. И оказала содействие в защите прав новорожденного ребенка мигрантов.

В течение всего 2019 года Уполномоченным по правам ребенка в тесном сотрудничестве с представителями Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре», Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управления федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования, представителями общественности решались вопросы защиты прав детей-инвалидов, отстаивались права на медицинское сопровождение, обеспечение детей медицинскими препаратами и средствами технической реабилитации.

При тесном взаимодействии с Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Уполномоченному по правам ребенка удается решать и восстанавливать права несовершеннолетних.

Итоги деятельности в данной области обсуждались Уполномоченным по правам ребенка в рамках межведомственных совещаний Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам исполнения законодательства о раннем выявлении детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и работе с ними, о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и их вовлечения в субкультуры, пропагандирующие преступный образ жизни, и др.

В целях обеспечения максимальной гарантии государственной защиты, соблюдения и уважения прав и законных интересов несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Уполномоченный по правам ребенка в течение всего периода деятельности на постоянной основе принимает участие в работе следующих коллегиальных совещательных органов автономного округа:

– Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;





- Координационного совета по реализации семейной и демографической политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Комиссии по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, оценки последствий заключения государственной организацией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, образующих социальную инфраструктуру для детей;
- Государственной экзаменационной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- заседаний Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Координационного совета по предоставлению грантов Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на развитие гражданского общества;
- рабочей группе по вопросу внедрения альтернативных форм получения дошкольного, начального, общего, основного общего образования детьми из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в территориях традиционного природопользования;
- совещаний педиатров Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;



- совещаний педагогических работников Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- общественного совета Следственного управления Следственного комитета России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- совещаний Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В течение 2019 года в рамках рабочих поездок Уполномоченным по правам ребенка осуществлены инспекторские проверки по изучению созданных условий пребывания, проживания, воспитания, лечения и реабилитации несовершеннолетних в учреждениях образования, здравоохранения, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и интернатах.

Организованы посещения КУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская общеобразовательная санаторная школа» по вопросам защиты прав детей-инвалидов на получение образования.

Неоднократно Уполномоченным осуществлен выезд в КУ Ханты-Ман-



сийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» города Сургута.

Результаты проверочных мероприятий Т. Моховикова обсудила в рамках рабочей встречи с В. Кольцовым, заместителем Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

С целью обсуждения реализации прав несовершеннолетних на получение дополнительного образования в автономном округе Уполномоченный на регулярной основе проводит рабочие совещания с представителями учреждений Югры.

В январе, в связи с обращением родителей, Т. Моховикова встретила с директором бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» С. Третьяк, они обсудили вопросы организации тренировочного процесса несовершеннолетних детей – членов сборной команды Югры по теннису.

В октябре осуществлен выезд для встречи с родительской общественностью, дети которых обучаются в КОУ ХМАО – Югры «Сургутская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», по вопросу увеличения площади данной образовательной организации.

С 2014 года при Уполномоченном создана и функционирует рабочая группа по выявлению и восстановлению нарушенных прав ребенка, целями которой являются выработка единых механизмов решения проблем, оказание индивидуальной всесторонней помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавшим от жестокого обращения, для разрешения вопросов, поступающих в адрес Уполномоченного, в соответствии с законодательством Российской Федерации.



За прошедшие годы проведено более 40 заседаний коллегиального органа, в том числе по вопросам внесения изменений в действующее законодательство в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2019 году состоялись очередные заседания рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по выявлению и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, из них ряд по обращениям граждан в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

По итогам заседаний выработаны и даны рекомендации органам исполнительной власти Югры, органам и учреждениям системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с общественными гражданскими институтами – Общероссийским движением «Общероссийский народный фронт», региональным отделением Партии «Единая Россия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, региональной Общественной палатой, Всероссийским региональным Благотворительным фондом помощи детям «Лучик света» (г. Нижневартовск), региональной общественной организацией «Диабетическое общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Свежий ветер», общественными организациями многодетных и опекунских семей и др.

На протяжении многих лет Уполномоченный по правам ребенка в тесном контакте сотрудничает с волонтером-добровольцем Галивом Евгением.

При тесном сотрудничестве и поддержке Т. Моховиковой в городе Ханты-Мансийске реализуется социальный проект «Я хочу нарисовать мечту» волонтера-добровольца Е.В. Галива.



Проект направлен на привлечение внимания общественности и средств массовой информации к проблемам детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и семей, их воспитывающих.

Ребята в своих рисунках отражают свои желания, свои маленькие мечты, которые сбываются благодаря неравнодушным людям города и активной позиции простого горожанина Евгения.



В марте 2019 года Югра поделилась лучшими практиками по реализации мероприятий в рамках плана Десятилетия детства на онлайн-совещании Общественной палаты Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие региональные общественные палаты и представители исполни-

тельных органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций субъектов.

На совещании Уполномоченный по правам ребенка Т. Моховикова выразила мнение, что контроль за реализацией плана должен быть не только со стороны родительской общественности, но и дети не должны оставаться в стороне.

На данном совещании о работе детских общественных советов в муниципальных образованиях автономного округа рассказал Михаил Путин, являвшийся в период 2018/2019 учебного года председателем Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В апреле состоялась диалоговая площадка с представителями общественности. Уполномоченный по правам ребенка и представители органов власти дали ответы на все интересующие вопросы представителей общественных организаций, активных граждан городов Сургут, Нефтеюганск, Пыть-Ях, Сургутского и Нефтеюганского районов.

Диалоговая площадка собрала порядка ста участников, которые смогли получить консультации на 17 мини-площадках по волнующим их вопросам в сфере социальной защиты, образования и молодежной политики, общественных и внешних связей, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, поддержки социального предпринимательства и некоммерческих организаций, защиты прав граждан, жилищно-коммунального хозяйства.



В 2018 году при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также по инициативе Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с Общероссийским народным фронтом («Молодежка ОНФ»), родительского сообщества стартовала акция «Безопасность детства – 2019».

Акция направлена на объединение усилий всех заинтересованных структур и гражданского общества в вопросах профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период летних школьных каникул, в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

С учетом эффективности мероприятий, проведенных в рамках акции в летний период 2018 года, а также в период с ноября 2018 года по март 2019 года, принято решение о продлении акции в период летних школьных каникул 2019 года. По данному направлению деятельности организовано майское Всероссийское селекторное совещание, посвященное запуску Всероссийской акции «Безопасность детства – 2019».

В студии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры присутствовали представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, силовых ведомств, Общероссийского народного фронта.

По окончании селекторного совещания участниками приняты договоренности о дальнейших совместных действиях по поддержке Всероссийской акции «Безопасность детства – 2019» и реализации ее на территории Югры.

Более подробно о проведении данной акции в спецдокладе Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В июле 2019 года при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре состоялся семинар-совещание с руководителями и специалистами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и межрегиональной общественной организации содействия программе воспитания подрастающего поколения «СТАРШИЕ БРАТЯ СТАРШИЕ СЕСТРЫ», г. Москва.

Представители общественной организации поделились накопленным опытом индивидуального наставничества детей и молодежи, который дает детям шанс раскрыть свой потенциал, почувствовать уверенность в своих силах, адаптироваться в обществе.

При сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка с представителями адвокатуры регулярно проводятся приемы граждан по личным вопросам.

Вопросы, с которыми граждане обращаются к Уполномоченному, касаются соблюдения и защиты личных и жилищных прав несовершеннолет-

них, алиментных обязательств и наследственных правоотношений, порядка исполнения родительских обязанностей отдельно проживающими родителями.

Все поступающие обращения рассматриваются по существу, ряд вопросов удастся решить на месте, другие требуют дополнительного изучения. По всем обращениям гражданам даются подробные юридические консультации и разъяснения.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка Т. Моховиковой и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в г. Нягани с 19 по 20 ноября 2019 года прошел межведомственный семинар руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Совершенствование межведомственного взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства».

Участниками семинара стали представители органов системы профилактики муниципальных образований автономного округа: гг. Нягань, Югорск, Урай, Белоярского, Березовского, Октябрьского, Советского, Кондинского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов.

В рамках семинара организованы проектные мастерские, где участники обсуждали, что такое трудные жизненные ситуации, индикаторы риска, формы и методы психологической помощи в профилактике суицидального поведения у детей и подростков, а также познакомились со способами эффективной коммуникации с подростками группы риска и их родителями, проблемы семей и основы формирования программы индивидуальной профилактической работы.

Приглашенные представители психологического центра «Здесь и Теперь» Москвы рассказали участникам об искаженных моделях развития, психопатологических расстройствах в детском возрасте, характерологических реакциях, поведенческих эмоциональных расстройствах, а также расстройствах социального функционирования, о возможностях психологической коррекции, патохарактерологических реакциях, а также провели супервизию случаев из практики.

Одним из основных направлений своей работы Уполномоченный по правам ребенка считает правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка.

Через средства массовой информации Уполномоченный по правам ребенка освещает наиболее острые и важные проблемы в сфере защиты прав несовершеннолетних, показывает результаты своей деятельности по восстановлению нарушенных прав детей в автономном округе, обращает внимание общественности на значимые для современной семьи темы, проводит



просветительскую работу, информируя об изменениях в законодательстве в сфере защиты прав детей.

В течение всего года деятельность Уполномоченного по правам ребенка регулярно освещалась на сайтах информационных агентств автономного округа; телеканалах «Югра», «Югория», «Городское телевидение», «СургутИнформТВ»; радио «Югра», «Югория»; в газете «Новости Югры».

В рамках правового просвещения Уполномоченный по правам ребенка постоянно информирует граждан о форме и порядке рассмотрения обращений граждан, их тематике и результатах рассмотрения.

В течение 2018 года Уполномоченным по правам ребенка совместно с сотрудниками аппарата проведены единые классные часы в школах автономного округа по вопросам информационной безопасности, что на сегодняшний день является очень актуальной темой.

Совместно с ОТРК «Югра», по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, подготовлен документальный фильм «Подростковый экстремизм – миф или реальность», который транслировался родительской общественности на классных часах.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, В КОТОРЫХ ОНИ ВОСПИТЫВАЮТСЯ, НА ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ

Вопросы, содержащиеся в обращениях жителей автономного округа в адрес Уполномоченного по правам ребенка в защиту жилищных прав семей с детьми, в том числе несовершеннолетних детей, самые часто задаваемые и, вместе с тем, самые трудные для разрешения.

Всего в 2019 году Уполномоченному по правам ребенка поступило 347 подобных обращений граждан (в 2018 году – 367).

Заявители обращались за оказанием содействия в решении следующих вопросов, касающихся соблюдения и защиты жилищных прав:

- обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение жильем семей, в составе которых воспитываются дети, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при наличии которых несовершеннолетние имеют право на особый порядок обеспечения жилыми помещениями;
- содействие в обеспечении жилыми помещениями, в том числе в связи с утратой жилья по причине невозможности выплачивать (по различным причинам) ипотечные займы (кредиты);
- иные.



Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступает не менее 40 обращений в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты и лица из числа детей-сирот), граждан, имеющих указанный статус ранее.

Необходимо отметить, что в течение 2018–2019 годов содержание обращений в защиту жилищных прав указанных выше категорий граждан изменилось: перестали поступать жалобы на качество предоставляемого жилья, однако чаще у заявителей возникают вопросы о сроках ожидания предоставления жилых помещений и возможности предоставления жилых помещений для временного проживания, а также о возможности (невозможности) проживания в жилом помещении, право пользования которым в соответствии с договором социального найма либо правом собственности у заявителя имеется.



Порядок и условия предоставления жилых помещений указанной категории граждан регламентируется Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ).



Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот – предмет постоянного внимания и контроля Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Данный вопрос неоднократно был темой для обсуждения на различных площадках, в том числе съездах уполномоченных, заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней, совещаниях и заседаниях иных органов власти.

Учитывая особую социальную значимость, проблема своевременного обеспечения жильем детей-сирот стала темой для обсуждения на заседании Правительства Российской Федерации 6 апреля 2019 года.

По итогам заседания принято Распоряжение Правительства Российской Федерации, которым утвержден комплекс мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019–2021 годы.

Комплекс мер разработан с целью изменения ситуации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, что требует проведения дополнительных мероприятий, в том числе совершенствования законодательства в указанной сфере.

Министерству просвещения Российской Федерации поручено в срок до марта 2020 года подготовить законопроект о внесении в Закон № 159-ФЗ изменений, направленных на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в целях сокращения числа граждан указанной категории, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Также комплексом мер, что крайне важно и значимо, предусмотрена подготовка в срок до декабря 2019 года проекта модельного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регламентирующего вопросы осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками, которыми являются дети-сироты и лица из их числа, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями.





ботка методических рекомендаций для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, в случае невозможности осуществления ими своевременного обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

По итогам совещания, состоявшегося 17 декабря 2019 года, Правительством Российской Федерации дано поручение федеральным органам власти проработать вопросы, касающиеся возможности предоставления лицам из числа детей-сирот государственных жилищных сертификатов, ипотеки и иных компенсационных форм, альтернативных предоставлению жилых помещений.

Кроме того, в ходе указанного совещания обсужден вопрос о возможности дальнейшей реализации обязательств по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в рамках федеральной программы «Жилище».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецов 26 декабря 2019 года приняла участие в заседании консультативного совета Следственного комитета Российской Федерации по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Основной темой для обсуждения стал вопрос обеспечения данной категории граждан благоустроенными жилыми помещениями, так как, согласно предоставленной субъектами Российской Федерации информации, сформировавшаяся на протяжении нескольких десятилетий задолженность по жилью не только не уменьшается, но и имеет тенденцию роста. Более того, в связи с отсутствием жилого помещения и регистрации по месту жительства у лиц из числа детей-сирот возникает целый ряд других проблем: штрафные санкции при обращении по истечении нескольких лет за регистрацией по месту жительства, отсутствие возможности встать на учет в службе занятости и получать пособие по безработице, в целом – сложности с трудоустройством, созданием семьи и многое другое.

Отдельно было отмечено, что чаще всего на преступления идут дети-сироты и лица из их числа, не имеющие постоянного места жительства.

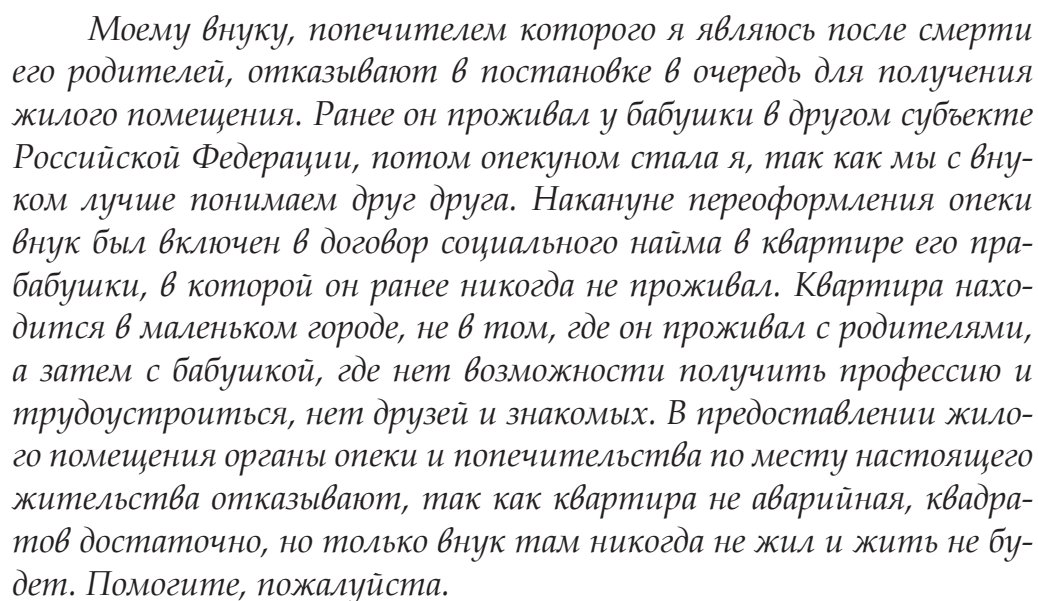


Обсуждая ситуацию, сложившуюся в области обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, участники совещания выделили ряд проблем, среди которых: нехватка финансирования, заложенного на строительство, слишком низкая стоимость квадратного метра жилья, которая выносятся на конкурс по выбору подрядчика строительства, отсутствие в регионах застройщиков, готовых взять на себя обязанности по возведению подобного вида жилья, и, как следствие, – регионы не способны освоить даже те средства, которые в настоящее время выделяются на строительство.

В ходе совещания А.Ю. Кузнецова призвала максимально ускорить процесс разработки, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина, программы по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями.

Кроме того, она подчеркнула особую значимость получения обратной связи от субъектов Российской Федерации для выявления причин трудностей, возникающих в регионах, обобщения всех предложений, которые должны будут войти в программу по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, для того, чтобы сделать ее наиболее действенной и результативной.

Безусловно, благодаря принятым решениям удастся расширить формы и механизмы обеспечения данной категории граждан жилыми помещениями, однако остается ряд вопросов, требующих дальнейшего обсуждения и правового регулирования.



Моему внуку, попечителем которого я являюсь после смерти его родителей, отказывают в постановке в очередь для получения жилого помещения. Ранее он проживал у бабушки в другом субъекте Российской Федерации, потом опекуном стала я, так как мы с внуком лучше понимаем друг друга. Накануне переоформления опеки внук был включен в договор социального найма в квартире его прабабушки, в которой он ранее никогда не проживал. Квартира находится в маленьком городе, не в том, где он проживал с родителями, а затем с бабушкой, где нет возможности получить профессию и трудоустроиться, нет друзей и знакомых. В предоставлении жилого помещения органы опеки и попечительства по месту настоящего жительства отказывают, так как квартира не аварийная, квадратов достаточно, но только внук там никогда не жил и жить не будет. Помогите, пожалуйста.

В ходе работы с обращением было установлено, что принятое по инициативе органа опеки и попечительства по прежнему месту жительства ребенка в другом субъекте Российской Федерации решение о включении несовершеннолетнего в договор социального найма жилого помещения с



формальным внешним доводом о том, что решение принимается в интересах мальчика, фактически нарушает права сироты.

В настоящее время бабушкам несовершеннолетнего приходится оспаривать решение о включении внука в договор социального найма в квартиру прабабушки в судебном порядке. Законному представителю

ребенка Уполномоченным по правам ребенка оказано содействие в подготовке документов, в составлении искового заявления в суд.

К сожалению, это не единичный случай, в 2019 году другому попечителю ребенка также в судебном порядке пришлось решать вопрос об исключении внука из договора социального найма жилого помещения (в котором ребенок не проживал), в который он был включен без соблюдения требований Жилищного кодекса Российской Федерации, формально, без учета прав и законных интересов ребенка.

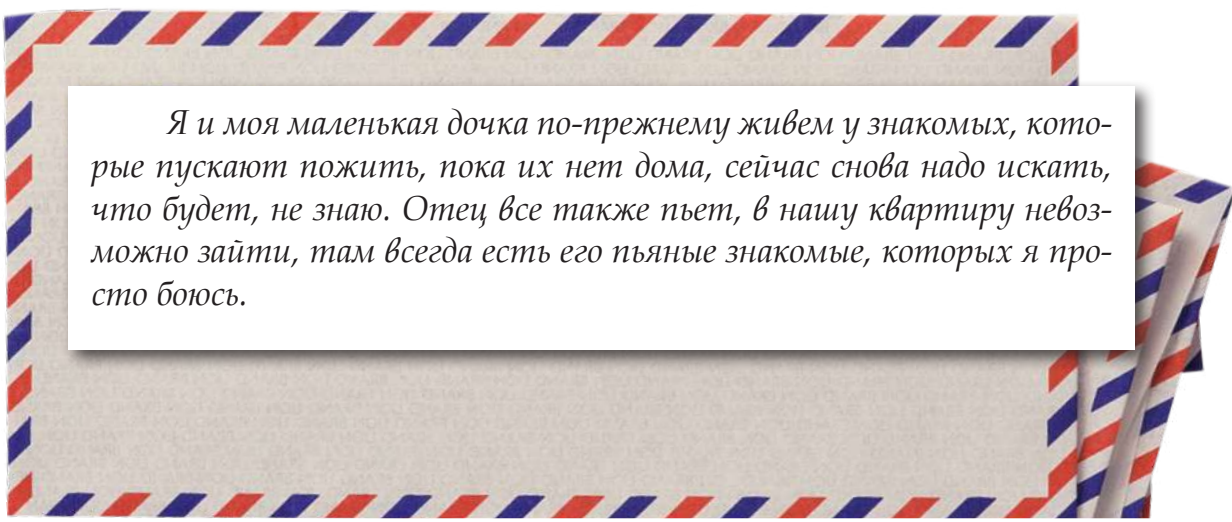
При этом всем, кто занимался жизнеустройством ребенка, было достоверно известно, что в жилом помещении проживают его родственники, ведущие асоциальный образ жизни, и дальнейшее проживание в указанной квартире для ребенка невозможно.

Проблема заключается в следующем: при регистрации ребенка по месту жительства в квартирах близких родственников возможно включение ребенка в договор социального найма в качестве члена семьи нанимателя, что становится препятствием для получения жилого помещения по договору найма специализированного жилищного фонда.

В указанных выше случаях, в подобных им, проживание ребенка в жилых помещениях, где несовершеннолетний формально может иметь такое право, в ряде случаев заведомо невозможно (проживание династий злоупотребляющих алкоголем родственников, нахождение жилого дома в отдаленных населенных пунктах, где отсутствует возможность трудоустройства, либо дом фактически непригоден для проживания, без оформления документов о его состоянии и других).

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание администраций муниципальных образований, наделенных полномочиями по опеке и попечительству, на необходимость лично ориентированного подхода при решении вопросов о регистрации по месту жительства либо месту пребывания детей, оставшихся без попечения родителей, в квартирах опекунов (попечителей), особенно в случаях родственной опеки (попечительства), с учетом возможности в дальнейшем реализации права на получение жилого помещения.

В ряде обращений к Уполномоченному по правам ребенка ситуации, описанные заявителями, носят прямо противоположный характер.



Я и моя маленькая дочка по-прежнему живем у знакомых, которые пускают пожить, пока их нет дома, сейчас снова надо искать, что будет, не знаю. Отец все также пьет, в нашу квартиру невозможно зайти, там всегда есть его пьяные знакомые, которых я просто боюсь.

Лицо из числа детей-сирот С. из г. Ханты-Мансийска и ее маленькая дочка, 2018 г.р., являющиеся членами семьи нанимателя – дедушки и отца, лишённого родительских прав, ведущего асоциальный образ жизни, по-прежнему (ситуация была приведена в качестве примера в докладах за 2017–2018 годы) не может проживать в жилом помещении, право пользования которым имеет в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма.

Молодая мама самостоятельно погасила часть задолженности по оплате коммунальных услуг, несмотря на то, что никогда не проживала в указанной квартире (жилье предоставлено при расселении ветхого фонда, в период нахождения девочки в детском доме), неоднократно просила отца бросить пить, договориться о проведении ремонта, однако личность мужчины давно деформирована, в связи с чем проживание с ним в одной однокомнатной квартире невозможно, более того, опасно для маленькой девочки и ее мамы.

До вступления в силу Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» условия порядка признания факта невозможности совместного проживания в указанной ситуации были сформулированы в федеральном законодательстве таким образом, что на практике решение вопроса было крайне затруднительно, в большинстве случаев – невозможно.

Пункт 2 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации в новой редакции гласит, что если совместное проживание граждан, лишённых родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выселение этих граждан в судебном порядке по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора в другое жилое помещение по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.



Учитывая отсутствие подобного закона в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с администрацией



города Ханты-Мансийска принимаются меры для решения в судебном порядке (статьи 90, 91 Жилищного кодекса Российской Федерации) вопроса о выселении ведущего асоциальный образ жизни, лишённого родительских прав родителя из жилого помещения (с предоставлением жилого помещения меньшей площади), однако, учитывая отсутствие судебной практики принятия подобных решений, результат непредсказуем.

Уполномоченный рекомендует Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, исполняющему полномочия органа опеки и попечительства, рассмотреть возможность инициирования внесения изменений, предусмотренных пунктом 2 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации, в законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях соблюдения и защиты прав детей-сирот и лиц из числа детей-сирот на достойное проживание в жилых помещениях, право пользования которыми они имеют.

Согласно информации, предоставленной муниципальными образованиями автономного округа, по настоящее время нереализованным остается право 297 (по данным на 01.01.2019 – 313) лиц указанной категории. Наиболее сложная ситуация по-прежнему в городе Нефтеюганске, где 87 (на 01.01.2019 – 37) лиц из числа детей-сирот ожидают предоставления жилых помещений длительное время.

Обращающиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка юноши и девушки готовы ждать предоставления жилого помещения по договору специализированного найма, однако им необходимо содействие в решении вопроса о месте временного проживания на период ожидания предоставления жилья, который в настоящее время на территории автономного округа не урегулирован.

Мониторинг ситуации, связанной с обеспечением лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, проводится Уполномоченным по правам ребенка ежегодно, начиная с 2017 года (таблица 1).

Согласно предоставленным сведениям, на 01.01.2020 своевременно не были обеспечены жилыми помещениями 297 лиц из числа детей-сирот, на аналогичную дату 2018 года – 239 человек, на 01.01.2019 – 291 человек.

Проживающих у родственников и знакомых, снимающих жилье самостоятельно по состоянию на 01.01.2020 – 197 человек, по состоянию на 01.01.2019 – 151 человек.

Обучающихся в организациях профессионального образования на 01.10.2020 – 64, по состоянию на 01.01.2019 – 57 человек.

Таблица 1

| | Общее количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилым помещением в связи с достижением совершеннолетия по состоянию на 01.01.2020 | Количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилым помещением, не обеспеченных жилыми помещениями на дату совершеннолетия по состоянию на 01.01.2020 | из них (столбец 2), | | | | иное |
|-----------------------|---|---|--|--|---|---|------|
| | | | обучающихся в организациях профессионального образования и обеспеченных общежитиями, либо компенсацией на оплату съемного жилого помещения | проживающих в жилых помещениях родственников, знакомых и т.д., без оплаты аренды помещения | Проживающих в жилых помещениях, арендуемых самостоятельно | проживающих в жилых помещениях, предоставленных для временного проживания администрацией муниципального образования | |
| г. Когалым | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| г. Лангепас | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| г. Мегион | 31 | 31 | 5 | 26 | 0 | 0 | 0 |
| г. Нефтеюганск | 87 | 87 | 10 | 54 | 13 | 8 | 2 |
| г. Нягань | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Нижневартовск | 56 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| г. Покачи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Пыть - Ях | 1 | 1 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| г. Радужный | 52 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Сургут | 73 | 73 | 5 | 62 | 0 | 5 | 1 |
| г. Урай | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Ханты - Мансийск | 59 | 59 | 26 | 22 | 7 | 1 | 3 |
| г. Югорск | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Белоярский р-н | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Березовский р-н | 12 | 12 | 4 | 7 | 0 | 0 | 1 |
| Кондинский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтеюганский р-н | 6 | 6 | 4 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Нижневартовский р-н | 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 5 | 5 | 3 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Советский р-н | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургутский р-н | 14 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ханты -Мансийский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 418 | 297 | 64 | 175 | 22 | 14 | 11 |

Анализ приведенных данных свидетельствует о стабильно значительной численности молодых граждан, ожидающих предоставления жилых помещений, проживающих в жилых помещениях, право пользования которыми не имеют, что по-прежнему предполагает необходимость принятия мер для решения вопроса об их временном проживании в оперативном порядке.

По-прежнему вызывает большую тревогу то, что в ряде случаев лица из числа детей-сирот проживают в квартирах товарищей, которые получили квартиры ранее, что является серьезным препятствием для социальной реабилитации и тех, и других.



Несмотря на неоднократные обращения Уполномоченного по правам ребенка в докладах за 2014–2018 годы в адрес Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с рекомендациями о рассмотрении возможности решения вопроса об обеспечении лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями для временного проживания, надлежащие меры не приняты по настоящее время.

Уполномоченный вновь настоятельно рекомендует Департаменту социального развития автономного округа проанализировать ситуацию, связанную с обеспечением лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями для временного проживания, и принять меры для решения указанного вопроса с учетом прав и законных интересов лиц из числа детей-сирот.

Неурегулированным, к сожалению, остается и вопрос, касающийся осуществления системного контроля (в течение всего периода проживания) пользования жилыми помещениями, предоставленными лицам из числа детей-сирот по договору найма жилого помещения специализированного жилого фонда в период с 01.01.2013 года по настоящее время.

Мониторинг ситуации, связанной с использованием лицами из числа детей-сирот жилых помещений, предоставленных по договорам найма жилых помещений специализированного жилого фонда, сроков передачи указанных жилых помещений лицам из числа детей-сирот (гражданам, имеющим ранее указанный статус) по договору социального найма проводится Уполномоченным по правам ребенка ежегодно, начиная с 2017 года (таблица 2).

Согласно представленным данным:

в 2018 году из 288 жилых помещений, подлежащих передаче по договору социального найма, лицам из числа детей переданы по состоянию на 01.01.2019 – 164 жилых помещения, также по состоянию на 01.01.2020 выявлено 250 человек, нарушающих обязанности нанимателей жилого помещения по договору специализированного найма, содействие в решении проблем оказано 158 из них;

в 2019 году из 357 жилых помещений, подлежащих передаче по договору социального найма, лицам из числа детей-сирот переданы по состоянию на 01.01.2020 – 244 жилых помещения, выявлено 355 человек, нарушающих обязанности нанимателей жилого помещения по договору специализированного найма, содействие в решении проблем оказано 175 из них.



Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.01.2013 № 21-п (в редакции постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.08.2019 № 258-п) утвержден порядок выявления обстоятельств, сви-

Таблица 2

Сведения о жилых помещениях специализированного жилого фонда, переданных в пользование детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

| МО | Общее количество жилых помещений, переданных лицам из числа детей-сирот в пользование по договору найма специализированного жилого фонда | Количество жилых помещений, переданных лицам из числа детей-сирот по договору социального найма всего (2018-2019 годы) | Количество жилых помещений, подлежащих передаче по договору социального найма в 2019 году | Количество жилых помещений, переданных лицам из числа детей-сирот по договору социального найма в 2019 году фактически | Сведения о нарушениях родителями обязанностей, предусмотренных договором найма | | Количество нанимателей, в отношении которых в течение периода проживания были приняты меры воздействия (административная ответственность, обращение в суд и далее) | Количество нанимателей, получивших содействие в решении возникших проблем |
|---------------------|--|--|---|--|--|--|--|---|
| | | | | | Всего нанимателей, нарушающих обязанности | Нанимателей, имеющих задолженность по оплате коммунальных платежей | | |
| г. Когалым | 56 | 8 | 8 | 3 | 20 | 0 | 1 | 0 |
| г. Лангепас | 57 | 19 | 14 | 13 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| г. Мегион | 45 | 6 | 0 | 0 | 32 | 31 | 15 | 0 |
| г. Нефтеюганск | 90 | 15 | 12 | 10 | 9 | 9 | 0 | 0 |
| г. Нягань | 143 | 14 | 9 | 8 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| г. Нижневартовск | 420 | 80 | 76 | 54 | 29 | 26 | 3 | 1 |
| г. Покачи | 12 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Пыль - Ях | 70 | 14 | 4 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Радужный | 57 | 4 | 7 | 3 | 0 | 17 | 0 | 1 |
| г. Сургут | 320 | 65 | 74 | 53 | 21 | 13 | 8 | 0 |
| г. Урай | 101 | 19 | 0 | 11 | 1 | 21 | 1 | 18 |
| г. Ханты - Мансийск | 301 | 39 | 46 | 26 | 0 | 8 | 0 | 64 |
| г. Югорск | 67 | 9 | 20 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Белоярский р-н | 70 | 4 | 5 | 1 | 6 | 6 | 0 | 15 |
| Березовский р-н | 106 | 5 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| Кондинский р-н | 94 | 23 | 17 | 13 | 63 | 60 | 3 | 6 |
| Нефтеюганский р-н | 64 | 10 | 11 | 7 | 0 | 4 | 1 | 0 |
| Нижневартовский р-н | 65 | 4 | 7 | 3 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 102 | 4 | 1 | 1 | 56 | 56 | 0 | 47 |
| Советский р-н | 132 | 28 | 25 | 19 | 46 | 46 | 0 | 0 |
| Сургутский р-н | 108 | 36 | 18 | 13 | 42 | 31 | 11 | 24 |
| Ханты -Мансийск р-н | 39 | 4 | 3 | 3 | 27 | 27 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 2519 | 412 | 357 | 244 | 355 | 384 | 55 | 175 |



детельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, которым предусмотрены следующие основания для его оказания:

неудовлетворительная адаптация детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, иных лиц к самостоятельной жизни, в том числе отсутствие постоянного заработка, иного дохода в связи с незанятостью трудовой деятельностью, совершение правонарушений, преступлений и антиобщественных действий;

длительная болезнь, инвалидность детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, иных лиц, препятствующие исполнению обязанностей нанимателя по договору социального найма, в том числе в связи с нахождением в лечебном или реабилитационном учреждении;

несвоевременная плата за жилое помещение и коммунальные услуги;

признание в установленном порядке ребенка-сироты, лица из числа детей-сирот, иного лица малоимущим.

Также данным порядком предусмотрено проведение органами опеки и попечительства единовременной проверки условий жизни лиц из числа детей-сирот за 3 месяца до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения (в течение первых четырех лет действия договора – проверки, к сожалению, не предусмотрены).

Таким образом, согласно логике документа, выявление указанных выше обстоятельств необходимо для подготовки заключения о наличии обстоятельств для заключения на новый пятилетний срок договора найма специализированного жилого помещения, в связи с невозможностью преодоления обстоятельств самостоятельными усилиями нанимателя и угрозой прекращения права пользования жилым помещением (расторжения договора найма).

Из указанного выше следует, что помощь и поддержка, в связи с возникновением необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, могут быть оказаны молодым людям не ранее чем за три месяца до истечения пятилетнего срока договора найма специализированного жилого помещения, тогда как на практике востребованы предупреждающие либо поддерживающие (при выявлении проблем на ранних стадиях их возникновения) мероприятия, которые возможно осуществлять в рамках постинтернатного сопровождения, наставничества.

Постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено Постановлением № 198-п, однако в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре детей-сирот, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, в последние годы совсем немного.

Так, в 2019 году выпускниками организаций стали 6 детей, в 2020 году предполагается выпуск во взрослую жизнь 4 человек.

Сопровождение выпускников приемных семей федеральным законодательством, законодательством автономного округа не предусмотрено, несмотря на то, что часть приемных родителей (при устройстве в неродственные семьи) выпускают детей во взрослую жизнь, не заботясь об их будущем.





Таким образом, анализ ситуации свидетельствует о том, что рекомендации Уполномоченного по правам ребенка об организации системного сопровождения проживания лиц из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специального жилищного фонда, в течение как минимум первого года действия договора, в том числе с привлечением общественных организаций, актуальны по настоящее время.

Как положительное изменение в указанной сфере необходимо отметить начало в 2019 году в г. Ханты-Мансийске деятельности автономной некоммерческой организации «Центр развития молодежи и поддержки добровольчества «Свои люди» (далее – НКО «Свои люди»).

В июле 2019 года при поддержке и участии Уполномоченного по правам ребенка состоялся семинар, организованный НКО «Свои люди» и межрегиональной общественной организацией содействия программе воспитания подрастающего поколения «СТАРШИЕ БРАТЯ СТАРШИЕ СЕСТРЫ» (г. Москва), в ходе которого были обсуждены содержание и различные аспекты деятельности по организации наставничества, в том числе постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В семинаре приняли участие руководители и специалисты органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Ханты-Мансийска.

Уполномоченный рекомендует Департаменту социального развития автономного округа рассмотреть вопрос о возможности дополнения Постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.07.2009 № 198-п «Об организации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре социального сопровождения и временного проживания выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет» положениями о системном сопровождении проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, в течение первого (первых лет) года действия договора, в том числе с привлечением общественных организаций.

Вопрос, касающийся обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, является предметом постоянного прокурорского надзора.

Проверками, проведенными сотрудниками прокуратуры, установлено, что при достаточном финансировании полномочий по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями из регионального бюджета, органами местного самоуправления городов Нефтеюганск, Сургут, Ханты-Мансийск и Мегион жилые помещения для предоставления лицам из числа детей-сирот в достаточном количестве не приобретены.

В связи с указанным выше прокуратурой автономного округа внесено 16 представлений, в суды направлено 42 (в 2018 году – 60) исковых заявления в защиту прав лиц из числа детей-сирот.

Неоднократно вопрос о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот становился темой для обсуждения, в том числе по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – окружная комиссия).

Постановлением окружной комиссии от 25 декабря 2019 года на основании анализа ситуации по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда муниципальным образованиям автономного округа даны рекомендации о принятии мер для исполнения части обязательств по предоставлению жилых помещений в срок до 31 декабря 2019 года, направлении в адрес окружной комиссии сведений о фактическом проживании лиц из числа детей-сирот, которые не будут обеспечены жилыми помещениями по состоянию на 31 декабря 2019 года, с целью принятия мер для защиты прав и интересов граждан указанной категории.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует главам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа взять на особый контроль вопрос, касающийся оказания содействия лицам из числа детей-сирот в подборе места временного проживания на период ожидания предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Ежегодно на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка находится ситуация, связанная с обеспечением жилыми помещениями несовершеннолетних граждан с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, в том числе страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, имеющих право на предоставление жилых помещений во внеочередном порядке в соответствии с частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В докладах за предыдущие 2016–2018 годы Уполномоченным настоятельно рекомендовано органам власти, в том числе органам местного самоуправления, самым тщательным образом проанализировать вопрос о порядке предоставления вне очереди жилых помещений семьям, в составе которых воспитываются дети, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, с учетом требований жилищного и гражданского законодательства, практики Верховного и Конституционного судов Российской Федерации, а также, что крайне важно и значимо, интересов тяжелобольных детей.

Количество граждан, в том числе несовершеннолетних,





имеющих указанное выше право, в настоящее время значительно сократилось в связи со вступлением в действие 1 января 2018 года Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (далее – Приказ № 987н), которым утвержден новый Перечень заболеваний, согласно которому решается вопрос о наличии у граждан, имеющих тяжелые хронические заболевания, права на внеочередное предоставление жилых помещений.

Данное сокращение произошло по причине изменения набора заболеваний, дающих право на указанную выше льготу, в том числе, что особенно важно, значительно сократился перечень заболеваний, связанных с психическими расстройствами и расстройствами поведения.

Так, к примеру, если ранее в список входили заболевания с кодами с F00 по F99, то теперь остались только коды заболеваний F20–F29 (шизофрения, шизотипические и бредовые расстройства) и F30–F33 (маниакальный эпизод, биполярное аффективное расстройство, депрессивный эпизод, рекуррентное депрессивное расстройство).

Претерпел изменения в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь» и перечень заболеваний, дающих право на дополнительную жилую площадь.

Учитывая многочисленные обращения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иных ведомств и организаций, заинтересованных в решении вопроса с учетом прав граждан, в том числе несовершеннолетних, имеющих расстройства ментального спектра, Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2019 году принят Приказ от 5 сентября 2019 года № 728н «О внесении изменения в перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 991н».

Указанным приказом внесены в перечень заболеваний, дающих право на дополнительную площадь, диагнозы F84.0 и F84.1 по МКБ – детский аутизм и атипичный аутизм, что, безусловно, соответствует интересам детей, имеющих данные диагнозы.

Однако указанная мера, к сожалению, не позволяет решить вопрос с обеспечением детей-инвалидов указанной категории жилыми помещениями в оперативном порядке, так как получить жилое помещение вне очереди дети, имеющие заболевания, не предусмотренные Приказом № 987н, по-прежнему не имеют права.

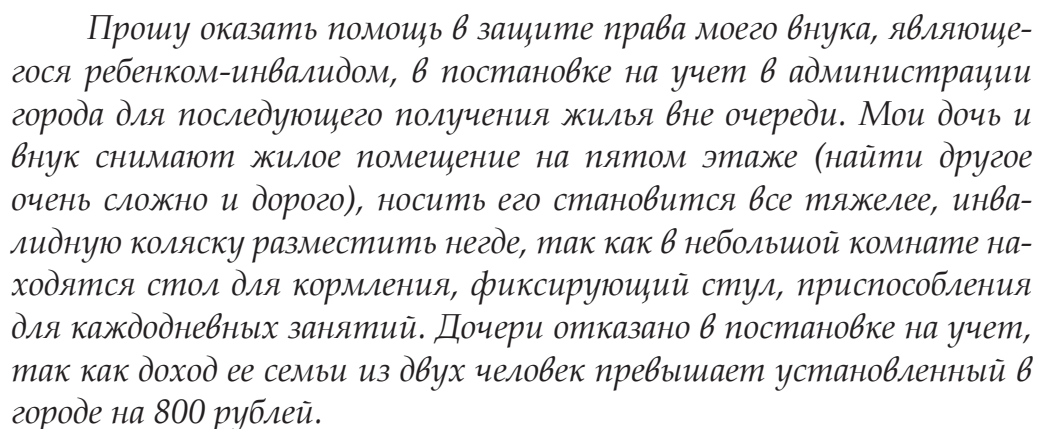
Данные ежегодного мониторинга ситуации обеспечения несовершеннолетних, имеющих соответствующее право, жилыми помещениями вне очереди на территории автономного округа (таблица 3), свидетельствуют о

том, что в муниципальных образованиях автономного округа к указанной проблеме относятся с должным вниманием, вопрос находится на постоянном контроле руководителей администрации.

Таблица 3

| МО | Численность н/л граждан (семей, в которых они проживают), принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, имеющих право на их внеочередное предоставление, в связи с наличием тяжелых форм хронических заболеваний (пп. 3, п. 2, ст. 57 ЖК РФ), по состоянию на 01.01.2019 | Численность н/л граждан(семей, в которых они проживают), принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, имеющих право на их внеочередное предоставление, в связи с наличием тяжелых форм хронических заболеваний (пп. 3, п. 2, ст. 57 ЖК РФ), по состоянию на 01.01.2020 | Численность н/л граждан (семей в которых они проживают), обеспеченных жилыми помещениями, в соответствии с наличием права на их внеочередное предоставление, в связи с наличием тяжелых форм хронических заболеваний (пп. 3, п. 2, ст. 57 ЖК РФ), в 2018 году | Численность н/л граждан (семей в которых они проживают), обеспеченных жилыми помещениями, в соответствии с наличием права на их внеочередное предоставление, в связи с наличием тяжелых форм хронических заболеваний (пп. 3, п. 2, ст. 57 ЖК РФ), в 2019 году |
|---------------------|---|--|--|--|
| г. Когалым | 1 | 0 | 0 | 1 |
| г. Лангепас | 0 | 0 | 0 | 3 |
| г. Мегион | 0 | 1 | 0 | 0 |
| г. Нефтеюганск | 6 | 5 | 0 | 0 |
| г. Нягань | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Нижневартовск | 0 | 0 | 32 | 1 |
| г. Покачи | 1 | 0 | 0 | 1 |
| г. Пыть - Ях | 0 | 0 | 1 | 0 |
| г. Радужный | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Сургут | 4 | 0 | 0 | 4 |
| г. Урай | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Ханты - Мансийск | 1 | 0 | 5 | 2 |
| г. Югорск | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Белоярский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Березовский р-н | 4 | 4 | 0 | 1 |
| Кондинский р-н | 4 | 3 | 0 | 1 |
| Нефтеюганский р-н | 1 | 1 | 2 | 1 |
| Нижневартовский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 2 | 1 | 0 | 1 |
| Советский р-н | 2 | 3 | 2 | 0 |
| Сургутский р-н | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Ханты -Мансийск р-н | 1/1 | 1/1 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 30 | 22 | 47 | 19 |

Учитывая, что только некоторые из детей, имеющих тяжелые заболевания, инвалидность, имеют возможность беспрепятственно получить жилое помещение вне очереди, в адрес Уполномоченного по правам ребенка ежегодно поступает не менее 40 обращений от родителей с просьбой об оказании содействия в защите жилищных прав особенных детей.



Прошу оказать помощь в защите права моего внука, являющегося ребенком-инвалидом, в постановке на учет в администрации города для последующего получения жилья вне очереди. Мои дочь и внук снимают жилое помещение на пятом этаже (найти другое очень сложно и дорого), носить его становится все тяжелее, инвалидную коляску разместить негде, так как в небольшой комнате находятся стол для кормления, фиксирующий стул, приспособления для каждодневных занятий. Дочери отказано в постановке на учет, так как доход ее семьи из двух человек превышает установленный в городе на 800 рублей.

Подобные обращения, ежегодно поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка, указывают на наличие необходимости анализа ситуации и поиска варианта решения указанного вопроса с учетом права детей-инвалидов на проживание в условиях, позволяющих осуществлять реабилитацию и лечебные процедуры, а также права других детей, воспитывающихся в семьях, в составе которых есть особенные дети.

В настоящее время для постановки на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставлении по договорам социального найма, семьи с детьми-инвалидами должны быть в установленном для всех категорий граждан порядке признаны малоимущими. Однако из-за того, что ребенок-инвалид получает пенсию по инвалидности, иные члены семьи получают иные доходы, в ряде случаев признать семью, в которой проживает ребенок-инвалид малоимущей невозможно, несмотря на отсутствие у семьи в пользовании какого-либо жилого помещения. Ипотечное кредитование в указанных случаях также невозможно: кредитные организации отказывают в предоставлении займов в связи с отсутствием трудовых доходов.

Необходимо отметить, что часто это касается инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно.

Учитывая социальную значимость вопроса, общественный резонанс, в 2019 году в Государственную Думу Российской Федерации внесен на рассмотрение законопроект № 745126-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Данным законопроектом предлагается внести в законодательство изменения, позволяющие принимать инвалидов на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма без учета их имущественного положения.

Авторы законопроекта предлагают осуществлять постановку инвалидов, заболевания которых попадают в перечень, установленный Приказом № 987н, аналогично постановке на учет таких категорий граждан, как участники и инвалиды Великой Отечественной войны, члены семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, постановка которых на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых



помещений осуществляется органами местного самоуправления без учета их имущественного положения.

Из пояснительной записки к документу: «Предлагаемое изменение в законодательство направлено на восстановление социальной справедливости по отношению к инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, которые оказались ущемлены в объеме мер социальной поддержки по обеспечению жильем».

Рассмотрение законопроекта запланировано на начало 2020 года.

Жизненно важным для семей, в которых воспитываются дети-инвалиды, имеющие тяжелые хронические заболевания, в ситуации сокращения перечня заболеваний, в соответствии с которыми ребенку-инвалиду может быть предоставлено вне очереди жилое помещение, является вопрос, касающийся возможности получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В конце 2018 года в соответствии с предложением Уполномоченного по правам ребенка депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 ноября 2018 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.07.2005 № 26-ОЗ «Об регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 26-ОЗ) внесены изменения в части дополнения перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, следующей категорией: «семьи, имеющие в своем составе ребенка-инвалида».

Учитывая многочисленные обращения родителей детей-инвалидов, Уполномоченным по правам ребенка в ходе встречи с Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комаровой с уполномоченными по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей, которая состоялась в апреле 2019 года, предложено рассмотреть возможность предоставления семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, взамен земельного участка единовременной социальной выплаты на приобретение жилья.

По поручению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комаровой, подготовленного по итогам указанной встречи, предложение было проработано Департаментом строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с органами местного самоуправления автономного округа.

По итогам работы 6 декабря 2019 года Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принято постановление № 472-п, которым в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» внесены соответствующие изменения.





Программа 9 «Предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан на обеспечение жилыми помещениями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» государственной программы автономного округа «Развитие жилищной сферы» (далее – Программа № 9) дополнена положениями об установлении для семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете в целях предоставления земельного участка, меры государственной поддержки в виде социальной выплаты в размере 800 тыс. рублей взамен земельного участка.

Начало выплат – 1 января 2020 года.

В ходе работы с обращениями граждан по вопросам, касающимся постановки на учет для получения земельного участка, получения мер государственной поддержки взамен земельного участка, Уполномоченным по правам ребенка выявлен ряд проблем, требующих изучения и подбора вариантов решения с учетом интересов семей, в которых воспитываются дети, имеющие инвалидность.

Я всю жизнь проживаю на территории автономного округа, воспитываю двух детей, имеющих инвалидность, право на внеочередное предоставление жилого помещения по заболеванию у детей отсутствует. В конце декабря 2019 года подала заявление на постановку на очередь на получение земельного участка, но мне отказали, так как в паспорте прописка по месту жительства только три года (новый паспорт), информационная адресная справка из миграционной службы не подходит, а подтвердить необходимо пять лет, значит, надо идти в суд, но тогда я не успею встать на очередь до 31 декабря 2019 года и не смогу получить выплату на приобретение жилья.

При изучении вопроса установлено, что подпунктом г) пункта 4 статьи 6.2 Закона № 26-ОЗ предусмотрено, что для постановки на учет для предоставления земельного участка необходимо предоставление документа, подтверждающего факт проживания гражданина в Ханты-Мансийском автономном – Югре не менее пяти лет, предшествующих дате подачи заявления (в случае если факт проживания в автономном округе не менее пяти лет не удостоверяется записью в паспорте гражданина Российской Федерации). Документом, подтверждающим факт проживания гражданина, указаны свидетельство о регистрации по месту жительства, или свидетельство о регистрации по месту пребывания, или копия решения суда об установлении соответствующего факта.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями норм законодательства, для всех находящихся на территории Российской Федерации регистрация граждан по месту жительства подтверждается соответствующим штампом в паспорте. Регистрация по месту пребывания подтверждается специальным регистрационным документом – свидетельством о регистрации по месту

пребывания. Свидетельство о регистрации по месту жительства выдается только несовершеннолетним детям, не имеющим паспорта.

Таким образом, совершеннолетние граждане, например, достигшие возраста 45 лет, либо утратившие паспорта (по различным причинам), имеющие регистрацию по месту жительства в автономном округе пять лет и более и получившие новый документ менее пяти лет назад, могут доказать факт проживания только в судебном порядке.

Следует отметить, что требования о предоставлении документов, подтверждающих постоянное проживание заявителей на территории автономного округа, содержатся и в других нормативных актах автономного округа, например, в постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 октября 2011 года № 371-п, где указано, что документы, удостоверяющие факт постоянного проживания в автономном округе, предоставляются территориальными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, без указания наименования документов.

В указанной выше ситуации, согласно действующему законодательству, заявителю, выдержка из обращения которого приведена выше, по письменному запросу о предоставлении адресно-справочной информации непосредственно в подразделении по вопросам миграции территориальных органов МВД России, либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» могла быть выдана адресная информационная справка (предусмотрена действующим законодательством), и семья, в которой воспитываются два ребенка-инвалида, была бы поставлена на учет для предоставления земельного участка в срок до 31 декабря 2019 года.

В сложившей ситуации для заявителя оставался только один вариант – решение вопроса в судебном порядке, однако в этом случае встать на учет в указанный выше срок семья, безусловно, не успевала.

Вместе с тем, встать на учет в срок до 31.12.2019 было крайне важно для семей, воспитывающих детей-инвалидов, так как пунктом 2 Приложения № 9 в редакции постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.12.2019 № 472-п предусмотрено, что право на получение социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно имеет совершеннолетний гражданин, нуждающийся в улучшении жилищных условий, поставленный до 31 декабря 2019 года включительно в органе местного самоуправления на учет желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

Учитывая необходимость соблюдения права каждого ребенка, имеющего инвалидность, на проживание в достойных условиях, при которых законными представителя могут быть обеспечены надлежащие уход, медицинское и социальное обслуживание, Уполномоченный по правам ребенка рекомендует Департаментам строительства и имущественных отношений рассмотреть возможность внесения в законодательство автономного округа следующих изменений:





позволяющих продлить срок предоставления социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка, для граждан, в семьях которых воспитываются дети-инвалиды, до 30.06.2020;

уточняющих перечень документов, необходимых для подтверждения срока проживания граждан, желающих встать на учет для предоставления земельного участка на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Покупка собственного жилья – насущный вопрос для многих россиян. Однако с учетом стоимости недвижимости, особенно в больших городах, для большинства семей, в составе которых воспитываются несовершеннолетние дети, накопить на дом или квартиру не представляется возможным.

В итоге, для того чтобы как можно быстрее приобрести собственное жилье, многие принимают решение взять ипотечный займ (кредит), который, как правило, выдают на срок от 10 до 25 лет, то есть на значительный период жизни семьи, в течение которого обстоятельства могут сложиться таким образом, что погашение кредита станет затруднительным или вовсе невозможным.



Причин для невозврата кредита может быть много: увольнение с работы, потеря трудоспособности в результате несчастного случая или автокатастрофы, продолжительная болезнь, сокращение доходов семьи и прочее.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступает значительное количество обращений, в которых родители детей обращаются за оказанием содействия в защите имущественных и жилищных прав, возникших в результате указанных выше проблем: в 2019 году поступило более 40 таких обращений.

В особенно трудное положение попадают при возникновении форс-мажорных ситуаций многодетные и неполные семьи, семьи, в которых воспитываются дети с особыми потребностями.

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина в целях облегчения ипотечного бремени в последние несколько лет принят ряд жизненно важных для семей с детьми решений, дополняющих комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий россиян.

Из послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года:

«Правительству и Центральному Банку нужно последовательно выдерживать линию на снижение ставок по ипотеке до 9 процентов, а затем – до 8 процентов

и ниже, как это и установлено в майском указе. При этом особые меры поддержки мы должны предусмотреть для семей с детьми, разумеется. Напомню: с прошлого года для семей, в которых родился второй или последующий ребенок, действует программа льготной ипотеки. Ставка для них – 6 процентов. Все, что выше, субсидируется государством. Однако льготой воспользовались всего 4,5 тысячи семей. Возникает вопрос, почему. Значит, предложенные условия в чем-то людям не подходят. Но и понятно, в чем, понятно, почему. Семья, принимая решение о покупке жилья, строит, конечно, планы на длительную, среднесрочную как минимум перспективу, «вдолгую». А сейчас получается: взяли кредит, начали его погашать, и льгота заканчивается. Потому что ставка субсидируется только первые 3 или 5 лет кредита. Предлагаю установить льготу на весь срок действия ипотечного кредита».

В реализацию послания Президента Федеральному Собранию от 20.02.2019, в части необходимости поддержки многодетных семей путем участия в ипотечных государственных программах, в 2019 году приняты два федеральных закона, облегчающих бремя затрат, дающих возможность преодолеть возникающие в жизни многих семей временные трудности и непреодолимые обстоятельства, ведущие к утрате платежеспособности.

Из послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года:

«И еще одно решение прямого действия. С учетом устойчивости и стабильности макроэкономической ситуации в стране, роста доходов государства считаю возможным ввести дополнительную меру поддержки семей, где рождается третий и последующий ребенок. А именно напрямую из федерального бюджета оплатить, «погасить» за такую семью 450 тысяч рублей из ее ипотечного кредита. При этом предлагаю запустить эту меру, что называется, задним числом – с 1 января 2019 года, пересчитать и предусмотреть для этого средства в бюджете текущего года».

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком – физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заемщика» (вступил в силу в августе 2019 года, действие распространяется на ранее заключенные договоры), внесены поправки в уже действующие акты: «Об ипотеке (залоге недвижимости)», «Об ипотечных ценных бумагах», «О кредитных историях» и «О потребительском кредите (займе)».

С 31 июля 2019 года граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию, могут получить шесть месяцев отсрочки от выплат по кредитам, взятым на приобретение единственного жилья. Ипотечный отпуск (каникулы) – это временное ограничение обязательств перед банком: значительное сокращение ежемесячных платежей, либо полное их отсутствие на определенный срок, и это не испортит кредитную историю заемщика.



Под трудной жизненной ситуацией подразумевается потеря работы, получение инвалидности, временная нетрудоспособность на срок более двух месяцев подряд, снижение ежемесячного дохода более чем на 30% и увеличение количества иждивенцев. Срок погашения ипотеки будет продлен на время каникул, неоплаченную сумму предстоит погасить позже.

Что очень важно, если раньше такая мера осуществлялась только по желанию кредитора, то теперь финансовая организация обязана пойти на встречу клиенту, изымать жилое помещение у семьи, для которой оно является единственным, в указанный период банк не имеет права.

Также большой поддержкой для семей с детьми является принятие Государственной Думой Российской Федерации Федерального закона от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Согласно указанному закону получить 450 000 рублей могут семьи, в которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022-го родился (усыновлен) третий или последующий ребенок. Заявитель и дети должны быть гражданами России. Не «засчитываются» дети, если было лишение родительских прав или отмена усыновления. Выплата предоставляется один раз и предназначена для погашения основного долга (если задолженность по основному долгу меньше 450 000 рублей, то оставшуюся часть суммы направят на погашение процентов за пользование кредитом).

Следует отметить, что выплата не только уменьшает сумму основной задолженности клиента по ипотеке, одновременно с основным долгом снижается и сумма процентов за пользование кредитом. Таким образом, экономия для семьи получается в размере, превышающем 450 тыс. рублей.

Реализация мер государственной поддержки осуществляется единым институтом развития в жилищной сфере Акционерным обществом «ДОМ.РФ», в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», являющимся агентом Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2019 года № 1170 «Об утверждении правил предоставления субсидий акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным кредитам (займам) и положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» определены условия и порядок предоставления государственной поддержки многодетным семьям для погашения ими обязательств по ипотеке. Заявки от действу-



ющих ипотечных заемщиков на получение выплат многодетным семьям на погашение ипотеки принимаются с 25 сентября 2019 года.

Чтобы получить денежные средства, гражданам необходимо предоставить документы, подтверждающие соответствие ипотечного кредита правилам программы, в организацию, которая является кредитором по ипотечному кредиту. Кредитор проверит документы и отправит их в акционерное общество «ДОМ.РФ». Если представленные данные верны, то АО «ДОМ.РФ» осуществит перевод средств кредитору для полного или частичного погашения ипотеки заемщика в пределах указанной суммы (до 450 тысяч рублей).

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась за помощью многодетная мать, у которой в мае 2019 года родился пятый ребенок. У семьи в течение нескольких месяцев образовалась задолженность по оплате кредита, что вместе с остатком задолженности по кредиту составило немногим более 600 тысяч рублей.

На дату обращения в соответствии с судебным решением жилое помещение было выставлено на торги.

В ходе работы с обращением, при подборе варианта решения вопроса с учетом интересов многодетной семьи, заявителю было оказано содействие в обращении в АО «ДОМ.РФ», по результатам которого заявителю были предоставлены денежные средства для частичного погашения кредита (небольшая часть денежных средств была внесена семьей самостоятельно).

В настоящее время жилое помещение принадлежит всем членам многодетной семьи в равных долях и, что очень важно, обременение, в виде залога в кредитной организации, в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре уже снято.

Однако в ходе реализации закона возникают проблемы, которые коснулись ряда многодетных семей, в кредитных договорах которых указаны формулировки, не предусмотренные законодательством.

Обращается к вам многодетная мать четверых детей Для покупки жилого объекта я заключила с банком кредитный договор. В моей семье в январе 2019 года родился четвертый ребенок. Федеральным законом от 03.07.2019 № 157-ФЗ предусмотрено право на получение нашей семьей государственной поддержки для целей полного или частичного погашения задолженности по ипотечному кредиту в размере не более 450 тысяч рублей.

После обращения к кредитору о предоставлении государственной поддержки мне сообщили об отказе в предоставлении субсидии, пояснив, что формулировка кредитного договора не соответствует формулировке, предусмотренной законодательством.

Многим многодетным семьям отказывают в предоставлении выплаты в связи с неверной формулировкой цели ипотечного кредита, но некоторые банки идут навстречу своим заемщикам и заключают дополнительные соглашения с целью изменения целевого назначения кредита, однако наш кредитор нам отказывает.

Прошу вас оказать помощь и содействие для получения положительного решения в получении субсидии.

Действительно, в процессе изучения ситуации установлено, что чаще всего отказ происходит из-за несоответствия цели кредита, указанной в кредитном договоре.

Так, в договоре может быть указано, что жилье приобретается с неотделимыми улучшениями, средства направлены на приобретение жилого помещения и его ремонт, или в целях кредитования указано – инвестиции в строительство или приобретение прав на объект недвижимости.

Согласно сообщению пресс-службы Министерства финансов Российской Федерации, с учетом сложившейся ситуации, совместно с АО «ДОМ.РФ» по итогам обсуждения вопроса кредитным организациям рекомендовано провести работу по уточнению формы договоров и приведению ее к стандартному виду, также АО «ДОМ.РФ» рекомендовано запрашивать у заемщиков дополнительные документы (договор купли-продажи жилого помещения или договор участия в долевом строительстве), если по итогам изучения кредитного договора невозможно однозначно определить, соответствуют ли цели займа прописанным в законе.

Учитывая, что проблема требует принятия решения, возможно уточнение формулировок, предусмотренных законодательством, Уполномоченным по правам ребенка направлено в АО «ДОМ.РФ» обращение о необходимости урегулирования ситуации с учетом прав и законных интересов многодетных семей.

Неизбежны печальные случаи, когда дети теряют родителей, в том числе остаются без их попечения, в случае смерти обоих родителей (единственного родителя).



Наследники несовершеннолетнего возраста согласно статье 1149 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) находятся под особой защитой законодательства.

Несовершеннолетний ребенок всегда имеет право на определенную долю собственности скончавшегося родителя.

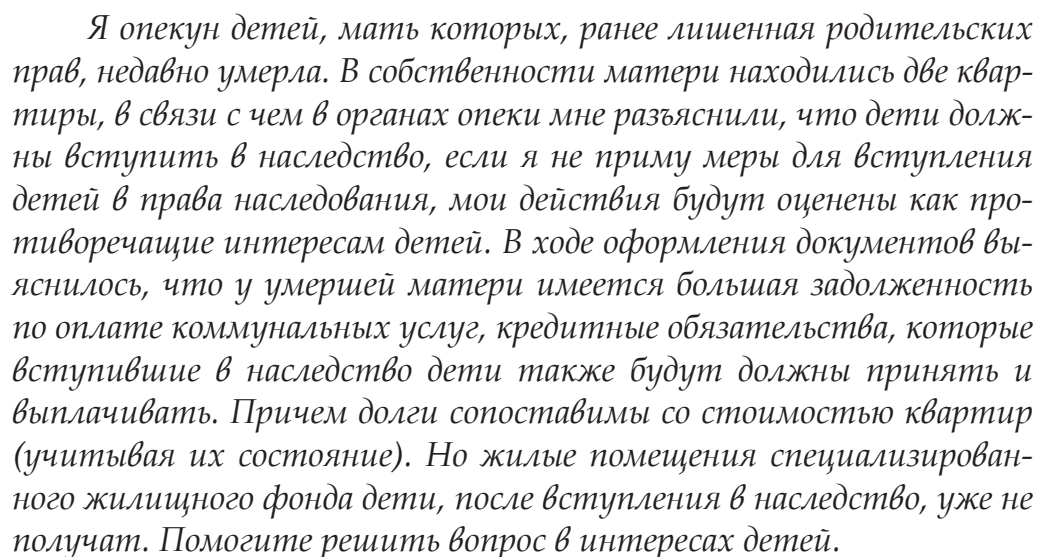
Статья 1157 Гражданского кодекса устанавливает, что каждый наследник, в том числе несовершеннолетний, вправе отказаться от причитающейся ему доли имущества усопшего родственника.

Например, если завещанное имущество обременено банковским залогом или ипотечным кредитом, законные представители ребенка вправе, оценив финансовое положение семьи (в случае родственной опеки), наличие возможностей самого несовершеннолетнего (учитывая его возраст на дату смерти родителей), выплачивать имеющиеся долги после наступления совершеннолетия, озадачиться вопросом о целесообразности принятия такого наследства.

Самостоятельно решать, принимать или нет наследство, могут только несовершеннолетние лица, прошедшие процедуру эмансипации через органы опеки и попечительства или по решению суда.

Согласно статье 1157 Гражданского кодекса отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний, недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин, допускается только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Учитывая то, что Гражданский кодекс однозначно указывает об ответственности наследников по выплате долга, вопросы о том, стоит ли вступать ребенку в наследство, возникают достаточно часто.



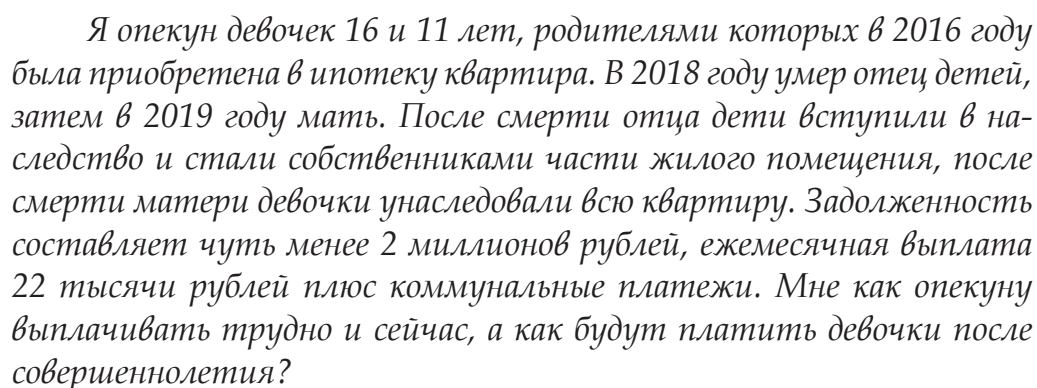
Я опекун детей, мать которых, ранее лишенная родительских прав, недавно умерла. В собственности матери находились две квартиры, в связи с чем в органах опеки мне разъяснили, что дети должны вступить в наследство, если я не приму меры для вступления детей в права наследования, мои действия будут оценены как противоречащие интересам детей. В ходе оформления документов выяснилось, что у умершей матери имеется большая задолженность по оплате коммунальных услуг, кредитные обязательства, которые вступившие в наследство дети также будут должны принять и выплачивать. Причем долги сопоставимы со стоимостью квартир (учитывая их состояние). Но жилые помещения специализированного жилищного фонда дети, после вступления в наследство, уже не получают. Помогите решить вопрос в интересах детей.

Действительно, в случае смерти должника, согласно статье 1175 Гражданского кодекса, наследники, которые приняли наследство, солидарно



отвечают по долгам наследодателя – каждый из них несет ответственность пропорционально полученной доле наследственного имущества и в пределах его стоимости. Таким образом, вместе с имущественными правами наследники, в том числе несовершеннолетние, наследуют долги умерших родственников, в указанной ситуации – матери, лишенной ранее родительских прав.

Таким образом, приобретение – формальное, при наличии значительных долговых, в том числе ипотечных, обязательств, несовершеннолетними в собственность недвижимого имущества не соответствует их интересам, а также становится непреодолимым препятствием для получения жилого помещения специализированного жилищного фонда.



Я опекун девочек 16 и 11 лет, родителями которых в 2016 году была приобретена в ипотеку квартира. В 2018 году умер отец детей, затем в 2019 году мать. После смерти отца дети вступили в наследство и стали собственниками части жилого помещения, после смерти матери девочки унаследовали всю квартиру. Задолженность составляет чуть менее 2 миллионов рублей, ежемесячная выплата 22 тысячи рублей плюс коммунальные платежи. Мне как опекуну выплачивать трудно и сейчас, а как будут платить девочки после совершеннолетия?

При работе с обращением Уполномоченным по правам ребенка установлено, что случай не является страховым, родители ребенка не являлись участниками жилищной программы автономного округа, в соответствии с которой семьям с детьми, вступившим в программу до 2013 года, может быть выплачена субсидия на погашение ипотечного кредита (в случае смерти обоих родителей – вне очереди), кредит придется выплачивать в полном объеме вначале опекуну (попечителю), а затем самим девочкам.

При этом, учитывая то, что возможность самостоятельно обеспечивать себя возникнет у сирот только после получения профессионального образования, возникает вопрос – соответствует ли интересам детей принятие такого наследства?

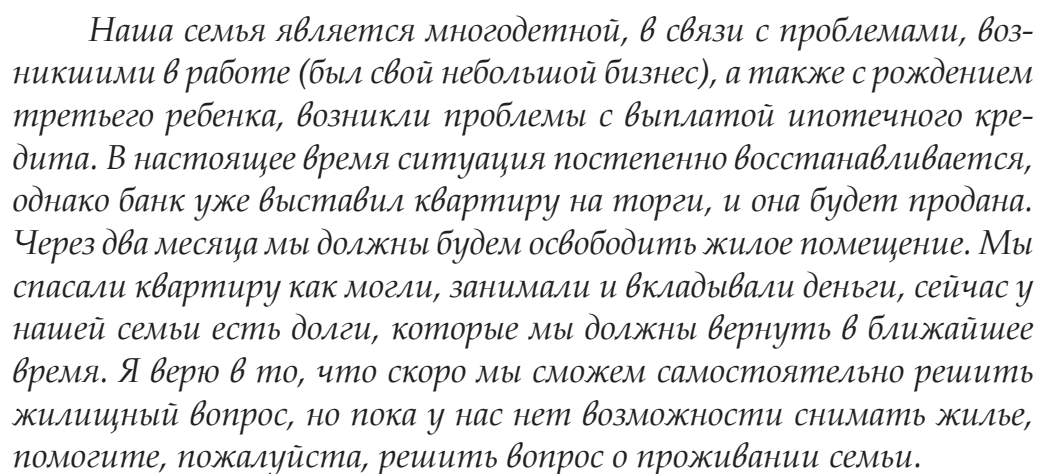
Сложность принятия органами опеки и попечительства решения о возможности выдачи согласия на отказ во вступлении в наследство обусловлен необходимостью проведения расчетов о соотношении приобретаемого имущества и размера долговых обязательств.

В указанной заявителем ситуации рыночная стоимость жилого помещения превышает размер кредитного обязательства (долги по выплате займа перед кредитной организацией отсутствуют), однако, каким образом будет выплачивать долг спустя 2 года шестнадцатилетний подросток, не имеющий профессионального образования и определенности в вопросе трудоустройства.

Вопрос, указанный заявителем в приведенном выше обращении, не разрешен по настоящее время.

Учитывая отсутствие документов, регулирующих порядок принятия органами опеки и попечительства решений о целесообразности вступления несовершеннолетних в наследство (решения могут и должны приниматься только с учетом законных интересов детей), а также рекомендаций, разъясняющих единые подходы к принятию таких решений, Уполномоченный по правам ребенка рекомендует Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проанализировать сложившуюся ситуацию с привлечением специалистов органов опеки и попечительства, нотариальной палаты, общественных организаций приемных родителей, с целью принятия решений, позволяющих обеспечить соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, наследующих имущество умерших родителей (иных родственников).

Существует еще одна проблема, которая появляется незамедлительно после обращения кредитной организации, в которой семьи с детьми взяли ипотечный кредит, с исковым заявлением об обращении взыскания на заложенное жилое помещение в связи с наличием задолженности по оплате ипотечных платежей.



Наша семья является многодетной, в связи с проблемами, возникшими в работе (был свой небольшой бизнес), а также с рождением третьего ребенка, возникли проблемы с выплатой ипотечного кредита. В настоящее время ситуация постепенно восстанавливается, однако банк уже выставил квартиру на торги, и она будет продана. Через два месяца мы должны будем освободить жилое помещение. Мы спасали квартиру как могли, занимали и вкладывали деньги, сейчас у нашей семьи есть долги, которые мы должны вернуть в ближайшее время. Я верю в то, что скоро мы сможем самостоятельно решить жилищный вопрос, но пока у нас нет возможности снимать жилье, помогите, пожалуйста, решить вопрос о проживании семьи.

При удовлетворении судом требований об обращении взыскания на жилое помещение (судебная практика складывается в пользу кредитных организаций) семья фактически остается на улице.

Такая ситуация возникает чаще всего при наличии форс-мажорных обстоятельств, возникших не по вине заемщика: болезнь, катастрофы и аварии, расторжение брака и так далее.

Подобные обращения поступают в адрес Уполномоченного по правам ребенка ежегодно.

В соответствии со статьей 95 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения маневренного фонда для временного проживания предоставляются гражданам, утратившим жилые помещения в результа-



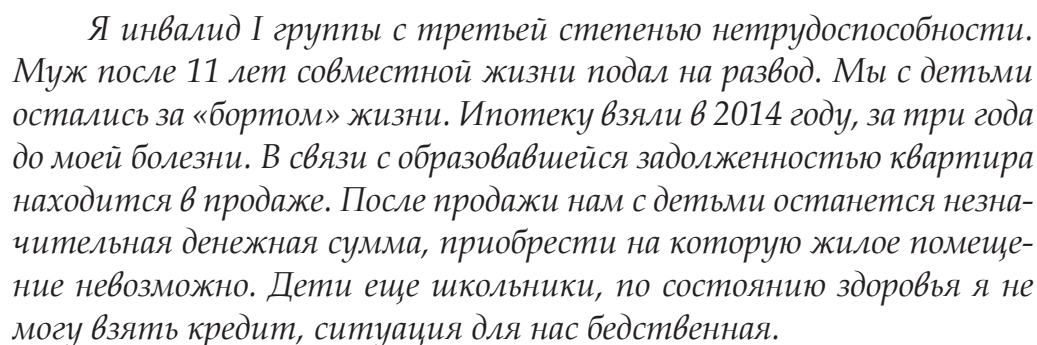
те обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены ими за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными.

В ситуации, указанной в приведенном выше обращении, семье удалось помочь, и в настоящее время многодетные родители проживают в жилом помещении маневренного жилого фонда, предоставленном администрацией муниципального образования.

Однако проблема заключается в том, что в соответствии со статьей 106 Жилищного кодекса указанные жилые помещения предоставляются после продажи жилых помещений, на которые было обращено взыскание, на период до завершения расчетов кредитных организаций с гражданами, утратившими жилые помещения в результате обращения на них взыскания.

В сложное положение попадают семьи, у которых при продаже жилого помещения с торгов отношения с банком завершились, поскольку продажей жилого помещения кредит (займ) оказался погашен полностью. В указанной ситуации у администрации муниципального образования, в котором проживает семья, основания для предоставления жилого помещения отсутствуют.

В итоге – денежных средств на съемное жилое помещение у семьи нет (иначе заемщики продолжали бы осуществлять выплаты по ипотечному займу), другой кредит, в силу сложившихся обстоятельств, а также испорченной кредитной истории, взять невозможно, и ситуация для семьи становится безвыходной.



Я инвалид I группы с третьей степенью нетрудоспособности. Муж после 11 лет совместной жизни подал на развод. Мы с детьми остались за «бортом» жизни. Ипотеку взяли в 2014 году, за три года до моей болезни. В связи с образовавшейся задолженностью квартира находится в продаже. После продажи нам с детьми останется незначительная денежная сумма, приобрести на которую жилое помещение невозможно. Дети еще школьники, по состоянию здоровья я не могу взять кредит, ситуация для нас бедственная.

Перечень подобных примеров можно продолжить. Уполномоченный по правам ребенка во взаимодействии с муниципалитетами вынужден решать возникающие вопросы в отношении каждой обратившейся семьи индивидуально, что называется, в «ручном режиме».

Администрации ряда муниципалитетов, понимая социальную значимость вопроса, вникая в проблемы жителей муниципального образования, особенно при наличии у семей задолженности перед банком после отчужде-

ния жилого помещения, в ряде случаев идут навстречу и находят возможности и варианты оказания помощи.

Уполномоченный по правам ребенка выражает особую благодарность и надежду на дальнейшее сотрудничество администрациям городов Ханты-Мансийска и Сургута, которые принимают все возможные меры для решения вопроса каждой многодетной семьи, семьи, в которой воспитывается ребенок с особыми потребностями, попавшей в трудную жизненную ситуацию.

По-прежнему крайне острой остается проблема обеспечения жилыми помещениями семей с детьми, находящихся в трудной, иногда экстремальной жизненной ситуации, не имеющих права на предоставление жилого помещения по договору социального, маневренного найма, либо по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Органы власти любого уровня в указанных ситуациях не имеют прямых обязанностей по обеспечению таких семей жильем, соответственно, вправе отказать в помощи, и отказ не может быть оспорен либо обжалован.

Я одинокая мать, воспитываю троих детей: 12 лет, 7 лет и 3 года. Мой муж погиб во время дорожной аварии. Мы были прописаны в доме, который принадлежал сожителю моей мамы, в маленькой деревне, где нет работы. Потом отчим продал дом и мы с детьми остались на улице. Жили сначала не съемных квартирах, потом на даче, где нет воды и отопления. Так как прописки у нас нет, я не могу получать детские пособия и другую помощь. Работаю по договоренности, без трудовой книжки, денег не хватает. На очередь на жилье не ставят, говорят, нет прописки. Помогите нам.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка вынужден решать вопросы, содержащиеся в подобных обращениях, во взаимодействии с муниципалитетами, индивидуально в каждом конкретном случае. К сожалению, получается не всегда.

Учитывая необходимость создания системного, приемлемого для каждого муниципального образования подхода к решению вопроса в отношении всех семей, не имеющих возможности решить жилищную проблему самостоятельно, Уполномоченным неоднократно было рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований рассмотреть вопрос о внесении изменений в муниципальные акты, предусматривающие предоставление жилых помещений (например, по договору найма коммерческого фонда) многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации.

Согласно информации, предоставленной администрациями муниципальных образований автономного округа, в настоящее время ситуация складывается следующим образом (таблица 4):

Таблица 4

Меры по обеспечению жильем семьями многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, тяжелобольных детей.

| № | Муниципальное образование | Реквизиты муниципального акта | Информация с указанием категорий семей и предоставляемого жилищного фонда |
|---|---------------------------|--|--|
| 1 | г. Когалым | Решение Думы города Когалыма от 27.09.2012 № 184-ГД «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования в городе Когалыме». | На территории муниципального образования город Когалым предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации, многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей, осуществляется в соответствии с п.2.1 указанного Порядка. |
| 2 | г. Лангепас | Решение Думы города Лангепаса от 28.02.2017 № 20 «Об утверждении порядка предоставления муниципального жилищного фонда и муниципального фонда коммерческого использования» | Предусматривает, временное предоставление жилых помещений, на период преодоления трудной жизненной ситуации многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей. |
| 3 | г. Мегион | Постановление администрации города Мегиона от 28.10.2016 № 2616 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» | Предоставляется гражданам, имеющим инвалидность, и другим группам населения с ограниченными возможностями передвижения (маломобильная группа населения), а также гражданам, выслеляемым из строений, приспособленных для временного проживания, на основании решения суда, в составе семьи которых имеется ребенок-инвалид, не имеющих жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности на территории Российской Федерации или предоставленных им на основании договоров социального найма на территории городского округа город Мегион. Норма предоставления жилого помещения не установлена. |
| 4 | г. Нефтеюганск | Постановление администрации города Мегиона от 07.07.2016 № 1704 «Об утверждении порядка замены жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда» Изменения в Порядок формирования, управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности города Нефтеюганска, утвержденный решением Думы города Нефтеюганска от 01.03.2017 № 93-VI в части предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда для временного проживания многодетных семей. Семей, воспитывающих детей-инвалидов, тяжелобольных детей, на период трудной жизненной ситуации, до настоящего времени не внесены и в ближайшее время нецелесообразно, так как в приоритете предоставление жилых помещений гражданам во исполнение решений суда, а также расселение граждан из аварийного фонда и граждан, состоящих в очереди на предоставление жилых помещений по договорам социального найма в соответствии с действующим законодательством. | Инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма. Предоставляется жилое помещение, равноценное ранее занимаемому по договору социального найма. |





Обеспечение права детей и семей, в которых они воспитываются, на жилые помещения

| | | | |
|---|------------------|---|---|
| 5 | г. Нижневартовск | Решение Думы города Нижневартовска от 18.06.2010 № 803 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» | В соответствии с Порядком, жилые помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования предоставляются семьям, имеющим четырех и более несовершеннолетних детей, проживающим на территории города Нижневартовска не менее 15 лет, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства и не имеющих на праве собственности жилые помещения на территории РФ. |
| 6 | г. Нягань | Постановление администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 №101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» Решение Думы города Нягани № 249 от 29.06.2019 «Об утверждении Положения о коммерческом найме жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности» | Многодетным семьям, состоящим в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства, при наличии регистрации по месту жительства в городе Нижневартовске и проживании на территории города Нижневартовска не менее 10 лет, оказывается социальная поддержка в виде компенсации расходов за наем жилого помещения. Принятие дополнительных нормативно-правовых актов в 2020 году не планируется. |
| 7 | г. Покачи | Решение Думы города Нягани № 249 от 29.06.2019 «Об утверждении Положения о коммерческом найме жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности» Решение Думы города Покачи № 115 от 18.2.2017 «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования города Покачи» | Предусмотрено предоставление жилых помещений на условиях коммерческого найма гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей. |
| 8 | г. Пыть-Ях | Нормативные акты, предусматривающие возможность предоставления жилых помещений многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей, на период преодоления трудной жизненной ситуации, в муниципальном образовании не разрабатывались и не принимались, так как данные полномочия не предусмотрены законодательством и не финансируются в рамках программных мероприятий. Указанный вопрос планируется рассмотреть в 2020 году. | Предусмотрен порядок предоставления жилых помещений многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей, а также всем гражданам, попавшим в экстремальную жизненную ситуацию. |
| 9 | г. Радужный | Постановление администрации города Радужный от 16.10.2017 № 1526 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования муниципального жилищного фонда коммерческого использования муниципального жилищного образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городского округ Радужный» Решение Думы города Радужный от 27.06.2013 № 389 «Об утверждении Порядка отчуждения (продажи) гражданам жилых помещений коммерческого фонда использования, находящихся в пользовании муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городского округ Радужный» | Предусмотрено предоставление жилых помещений муниципальным жилищного фонда коммерческого использования семьям, имеющим трех и более детей или детей-инвалидов и не имеющих право на участие в государственных и/или муниципальных программах или на получение мер социальной поддержки в целях обеспечения жильем. |

| | | | |
|----|-------------------|---|--|
| 10 | г. Сургут | Решение Сургутской городской Думы от 28.12.2005 № 553-III ГД «Об утверждении Положения о порядке управления и содержания муниципального жилищного фонда в городе Сургуте» | В соответствии с Порядком, граждане. Оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, состоящие на учете в Администрации города в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеют право на предоставление муниципального жилого помещения коммерческого использования, до подхода очереди на предоставление жилого помещения по договору социального найма либо самостоятельного улучшения жилищных условий. |
| 11 | г. Урай | Постановление администрации город Урай от 02.07.2019 № 1579 «Об утверждении порядка замены жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма муниципальных жилищных помещений для проживания инвалида в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47. | Порядком определена процедура замены муниципальных жилищных помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, признанных непригодными для проживания инвалида в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47. |
| | | Решение Думы города Урай от 29.05.2008 №54 «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом коммерческого использования города Урай» | Определены категории граждан, которым предоставляются муниципальные жилые помещения коммерческого использования: - многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, инвалидам I и II групп, семьям, с несовершеннолетними детьми, утративших жилые помещения в результате обращения за счет кредита банка или иной учреждения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на тот момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными; - многодетным семьям, проживающим в муниципальном фонде коммерческого использования либо в служебных жилых помещениях, в жилых домах, признанных непригодными для проживания или аварийными, в отношении которых принято решение о расселении. |
| 12 | г. Ханты-Мансийск | Решение Думы города Ханты-Мансийска от 25.11.2011 № 131 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности города Ханты-Мансийска» | Жилые помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования по договорам найма предоставляются: - многодетным семьям, воспитывающим пять и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящимся под опекой (попечительством), а также в которых родились одновременно не менее трех детей и возраст которых составляет до 18 лет; - инвалидам I и II групп, сроком до одного года. |





Обеспечение права детей и семей, в которых они воспитываются, на жилые помещения

| | | | |
|----|------------------|--|---|
| | | <p>Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 21.12.2016 № 1368 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления многодетным семьям муниципальных жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования»</p> | <p>Предоставление муниципальных жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования многодетным семьям из числа граждан Российской Федерации, в которых супруги или один из супругов, проживающих по месту жительства в городе Ханты-Мансийске не менее 15 лет, состоящих на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по месту жительства в городе Ханты-Мансийске, и подтвердивших право состоять на указанном учете на момент обращения с заявлением о признании участниками мероприятия и относящихся к одной из следующих категорий:</p> <ul style="list-style-type: none">- семьи, воспитывающие пять и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством);- семьи, в которых родились одновременно не менее трех детей и возраст которых составляет до 18 лет. |
| 13 | г. Югорск | <p>В 2019 году администрацией города Югорска вопрос внесения изменений в муниципальные акты, в части предоставления жилых помещений (например, по договору найма коммерческого фонда) многодетным семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных людей, не имеющих права пользования помещением, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации, не рассматривался, в связи с отсутствием необходимости.</p> | |
| 14 | Белоярский район | <p>Решение Думы Белоярского района от 04.12.2014 № 500 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования, находящихся в муниципальной собственности Белоярского района»</p> | <p>Гражданам не обеспеченным жилыми помещениями на территории Белоярского района, и не ухудшившими свои жилищные условия на территории Белоярского района в течение пяти лет, предшествующих обращению в администрацию Белоярского района, предоставляются жилые помещения жилищного фонда коммерческого использования. Граждане, признанные инвалидами I и II группы, инвалиды с детства, семьи имеющие детей-инвалидов, имеют право на первоочередное предоставление жилых помещений.</p> |
| | | <p>Решение Думы Белоярского района от 29.07.2016 № 41 «Об утверждении Порядка продажи жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Белоярского района гражданам, имеющим трех и более детей»</p> | <p>Порядком установлено, что граждане Российской Федерации, имеющие трех и более детей, состоящие в органах местного самоуправления Белоярского района на учете, желающие бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства, имеют право на приобретение жилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования Белоярский район, с условием об оплате стоимости жилых помещений в беспроцентную рассрочку сроком на 10-15 лет. Гражданам, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию, по их заявлению может быть предоставлена отсрочка платежа на срок не более одного года.</p> |

| | | | |
|----|---------------------|---|---|
| | | Постановление администрации Белоярского района от 16.02.2016 № 143 «Об утверждении Порядка замены жилых помещений муниципального жилищного фонда Белоярского района, предоставленных по договорам социального найма, нанимателями которых являются инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов» | Порядок определяет условия и процедуру замены жилых помещений, предоставленных по договору социального найма, в которых проживают инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов. Жилые помещения, предоставленные инвалиду или семье, имеющей ребенка-инвалида, на условиях договора социального найма, в случае признания невозможности проживания для указанной категории граждан, может быть заменено на жилое помещение из того же количества комнат, равнозначное по размеру общей площади. На условиях договора социального найма. |
| 15 | Березовский район | Действует муниципальная программа «Развитие жилищной сферы в Березовском районе». Нормативно-правовой акт, регулирующий жилищный рынок, рассматриваемый вопрос, не разрабатывался. Приобретение жилых помещений для последующего отнесения к жилищному фонду коммерческого использования в рамках программы не предусмотрено. | Нормативно-правовой акт, регулирующий жилищный рынок, рассматриваемый вопрос, не разрабатывался. Приобретение жилых помещений для последующего отнесения к жилищному фонду коммерческого использования в рамках программы не предусмотрено. |
| 16 | Кондинский район | Постановление администрации Кондинского района от 11.02.2019 № 240 «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 04.04.2014 № 640 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования» | Внесены изменения в части возможности временного, на период преодоления трудной жизненной ситуации, предоставления жилых помещений многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, детей, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний и состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. |
| 17 | с.п.Половинка | Постановление администрации сельского поселения Половинка от 11.02.2019 № 60 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования» | Предусмотрено временное, на период преодоления трудной жизненной ситуации, предоставление жилых помещений многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, детей, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний. |
| 18 | Нефтеюганский район | Городские и сельские поселения, входящие в состав Нефтеюганского района | Городские и сельские поселения, входящие в состав Нефтеюганского района, осуществляют указанные полномочия, самостоятельно |
| | г.п. Пойковский | Решение Совета депутатов г.п. Пойковский от 20.11.2015 № 165 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом городского поселения Пойковский» | Согласно Положения, специализированный (маневренный) жилищный фонд предоставляется гражданам, состоящими на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не имеющих иного жилого помещения, оказавшимся в экстремальной жизненной ситуации |
| | с.п. Салым | Решение Совета депутатов с.п. Салым от 29.03.2012 № 298 «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом сельского поселения Салым» | Граждане Российской Федерации, не обеспеченные жилыми помещениями в границах населенного пункта по месту фактического исполнения трудовых функций, состоящих в трудовых отношениях с федеральными и государственными органами, а также иные категории граждан, не обеспеченные жилыми помещениями. |
| | с.п. Куть-Ях | Решение совета депутатов сельского поселения Куть-Ях от 23.08.2016 № 277 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности муниципального образования сельское поселение Куть-Ях» | Предоставление жилых помещений по договору найма коммерческого фонда многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей, на период преодоления трудной жизненной ситуации |





Обеспечение права детей и семей, в которых они воспитываются, на жилые помещения

| | | | |
|----|-----------------------|--|---|
| | сп. Каркатеевы | Решение совета депутатов сельского поселения Каркатеевы от 23.01.2017 № 230 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности муниципального образования сельское поселение Каркатеевы» | Объектом маневренного жилищного фонда являются изолированные жилые помещения, пригодные для временного проживания, включенные постановлением администрации сельского поселения Каркатеевы в маневренный фонд муниципального образования. |
| | сп. Сентябрьский | Решение Совета депутатов сп. Сентябрьский от 02.02.2017 № 240 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом сельского поселения Сентябрьский» | Предусмотрена возможность предоставления жилых помещений гражданам, оказавшимся в экстремальной жизненной ситуации. |
| | сп. Сингапай | Решение Совета депутатов от 05.09.2018 № 240 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом сельского поселения Сингапай» | Рассмотрение вопроса о внесении изменений состоится на ближайшем заседании Совета депутатов с.п. Сингапай в 2020 году. |
| | сп. Усть-Юган | Постановление администрации сельского поселения Усть-Юган «О внесении изменений в постановление администрации сп. Усть-Юган от 08.08.2017 № 114-па «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» (в ред. От 09.01.2018 № 05-па, от 29.05.2018 № 108-па) | Постановлением предусмотрено предоставление жилых помещений гражданам Российской Федерации, имеющих статус многодетная семья, семья, воспитывающая детей-инвалидов, тяжелобольных детей, временно, на период преодоления тяжелой жизненной ситуации. |
| 19 | Нижневартовский район | Решение Совета депутатов городского поселения Новоганск от 14.12.2012 № 222 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципальной жилищного фонда коммерческого использования» | Предоставление жилых помещений гражданам, попавшим в экстремальную жизненную ситуацию, малоимущим семьям с детьми, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставленных по договорам социального найма, спортсменам-инвалидам, включенных в список сборных команд ХМАО – Югры и РФ по адаптивным видам спорта. |
| | | Постановление администрации сельского поселения Вата от 18.01.2016 № 9 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» | Жилые помещения предоставляются гражданам, попавшим в экстремальную жизненную ситуацию. |
| 20 | Октябрьский район | Решение Думы Октябрьского района от 15.04.2011 № 101 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования, находящихся в собственности муниципального образования Октябрьский район». В 2020 году планируется внести изменения в указанный документ, расширив категории нуждающихся граждан. | В соответствии с Положением, планируется предоставлять жилые помещения семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжелобольных детей, не имеющих права пользования каким-либо иным жилым помещением, многодетным семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию (оказавшимся в экстремальных условиях, жестокое обращение в семье, малообеспеченность). |

| | | | |
|----|-----------------|---|---|
| 21 | Советский район | <p>Постановление администрации Советского района от 14.07.2016 № 1286/НПА «Об утверждении порядка замены жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей инвалидов, являющихся нанимателями жилых помещений социального найма муниципального фонда муниципального образования Советский район»</p> <p>Постановление «О создании муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов на территории городского поселения»</p> <p>Постановление администрации городского поселения Коммунистический от 16.01.2017 №6</p> <p>Постановление администрации городского поселения Малиновский от 19.01.2017 №9</p> <p>Постановление администрации городского поселения Таежный от 18.01.2017 №13</p> <p>Постановление администрации городского поселения Агириш от 18.01.2017 №17// НПА</p> <p>Постановление администрации городского поселения Пионерский от 06.02.2017 №30</p> <p>Постановление администрации городского поселения Советский от 16.06.2017 №583</p> <p>Постановление администрации городского поселения Зеленоборск от 06.09.2017 №124</p> <p>Постановление администрации сельского поселения Алябьевский от 16.01.2017 №6</p> <p>На основании решения Думы Сургутского района от 24.11.2017 № 267-нпа «О принятии и передаче части полномочий» администрация Сургутского района осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом на территории поселений ст. Угут, ст. Гундрино, ст. Сытомино, ст. Лямина и ст. Локосово, обеспечению жильем помещениями на условиях договора социального найма признанных в установленном порядке малоимущими и нуждающимися гражданами, проживающих в данных поселениях. Остальные городские и сельские поселения, входящие в состав Сургутского района, осуществляют указанные полномочия самостоятельно</p> | <p>Замена жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющихся нанимателями жилых помещений социального найма муниципального фонда муниципального образования Советский район (заменено одно жилое помещение)</p> <p>Обследовано 813 жилых помещений в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов</p> |
|----|-----------------|---|---|





Обеспечение права детей и семей, в которых они воспитываются, на жилые помещения

| | | |
|-----------------|--|--|
| гп. Лянгол | Постановление администрации города Лянгол от 15.05.2017 № 565 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» | На условиях найма жилого помещения коммерческого использования предоставляется многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов. |
| гп. Федоровский | Решение Совета депутатов гп. Федоровский от 25.12.2012 № 52 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности гп. Федоровский» | Преимущественное право на предоставление жилых помещений коммерческого фонда имеют члены многодетных семей, члены семей, в составе которых имеется инвалид. |
| | Постановление администрации гп. Федоровский от 01.03.2017 № 101 п/ппа «Об утверждении Положения о порядке расчета размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам найма жилых помещений и договорам найма жилых помещений коммерческого использования муниципального жилищного фонда гп. Федоровский» | Коэффициент соответствия платы для инвалидов и граждан, имеющих трех и более детей, установлен 0.7 (для иных граждан - 1), что позволяет снизить размер ежемесячной оплаты за наем жилого помещения на 30%. |
| | Решение Совета депутатов гп. Федоровский от 29.10.2013 № 101 «Об утверждении Порядка возмездного отчуждения (продажи жилых помещений) муниципального жилищного фонда гп. Федоровский коммерческого использования» | Семьи, имеющие детей-инвалидов, имеют право выкупить жилое помещение, предоставленное им по договору найма жилого помещения коммерческого использования, по стоимости, равной 20% от стоимости приобретаемого жилого помещения. |
| гп. Белый Яр | Постановление администрации гп. Белый Яр от 31.05.2016 № 217-ппа «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования». В марте 2020 года планируется внесение изменений в части категорий заявителей на предоставление указанной услуги. | Планируется включить в перечень заявителей, следующие категории: многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, тяжелобольных детей, не имеющих права на пользование каким-либо иным жилым помещением, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации. |

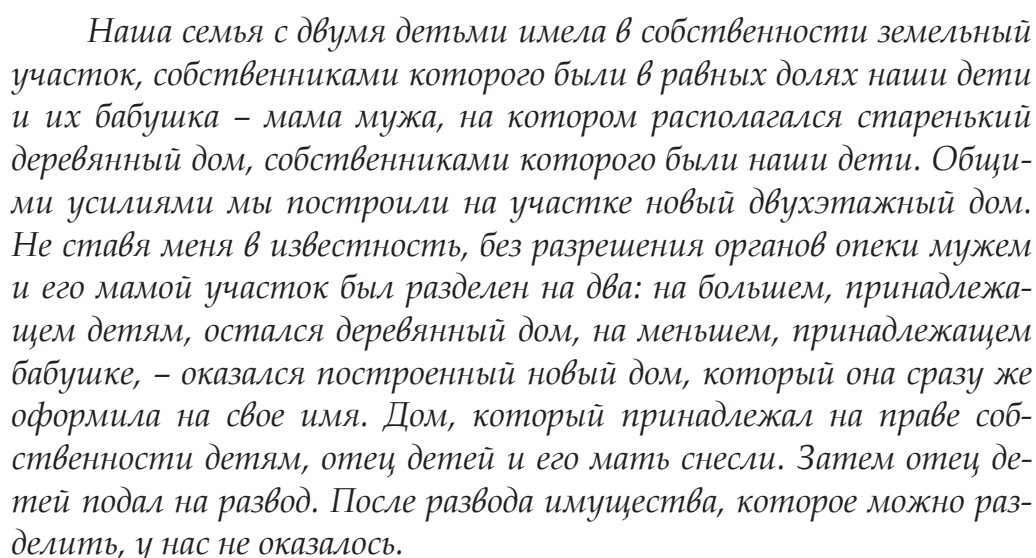
| | | | |
|----|------------------------|---|--|
| | сл. Солнечный | Постановление администрации сл. Солнечный от 29.06.2012 № 144 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования по договорам аренды, найма» | Согласно регламенту, обеспечиваются жилыми помещениями многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, тяжелобольных детей, не имеющих права на пользование каким-либо иным жилым помещением, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации |
| | | Постановление администрации сл. Солнечный от 29.06.2012 № 145 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма». | Согласно регламенту, обеспечиваются жилыми помещениями многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, тяжело больных детей, не имеющих права на пользование каким-либо иным жилым помещением, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации |
| 22 | Ханты-Мансийский район | Отсутствует, руководствуются ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | |



Учитывая актуальность вопроса, касающегося обеспечения жилыми помещениями многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, тяжелобольных детей, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации, Уполномоченный по правам ребенка вновь настоятельно рекомендует органам исполнительной и законодательной власти муниципальных образований предусмотреть возможность решения указанной проблемы с учетом прав и интересов несовершеннолетних детей.

Чрезвычайно сложно помочь в случае обращения в адрес Уполномоченного по правам ребенка одного из родителей несовершеннолетних детей, чьи жилищные и имущественные права нарушены близкими родственниками, в том числе вторым родителями – в случае расторжения брака.

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило более 30 таких обращений, в абсолютном большинстве от мам, с которыми дети проживают после расторжения брака, либо по иным причинам, сложившимся в результате стечения обстоятельств.



Наша семья с двумя детьми имела в собственности земельный участок, собственниками которого были в равных долях наши дети и их бабушка – мама мужа, на котором располагался старенький деревянный дом, собственниками которого были наши дети. Общими усилиями мы построили на участке новый двухэтажный дом. Не ставя меня в известность, без разрешения органов опеки мужем и его мамой участок был разделен на два: на большем, принадлежащем детям, остался деревянный дом, на меньшем, принадлежащем бабушке, – оказался построенный новый дом, который она сразу же оформила на свое имя. Дом, который принадлежал на праве собственности детям, отец детей и его мать снесли. Затем отец детей подал на развод. После развода имущества, которое можно разделить, у нас не оказалось.

Статьей 38 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрен раздел совместно нажитого супругами имущества в период брака либо после его расторжения.

Возможность отступления от равенства долей супругов при разделе имущества, исходя из интересов их несовершеннолетних детей, предусмотрена статьей 39 Семейного кодекса Российской Федерации, однако практика применения статьи отсутствует, и, согласно анализу судебных дел указанной категории, интересы детей при разделе имущества, как правило, не учитываются.

Еще труднее найти выход, если у супругов в собственности имеется квартира, приобретенная с привлечением средств ипотечного кредито-



ния, а совместное проживание в ситуации после развода невозможно, в связи с тем, что одна из сторон ведет себя агрессивно, имеет различного рода зависимости, но категорически отказывается уходить из квартиры, – жизнь детей в подобных условиях становится невыносимой, иногда небезопасной.

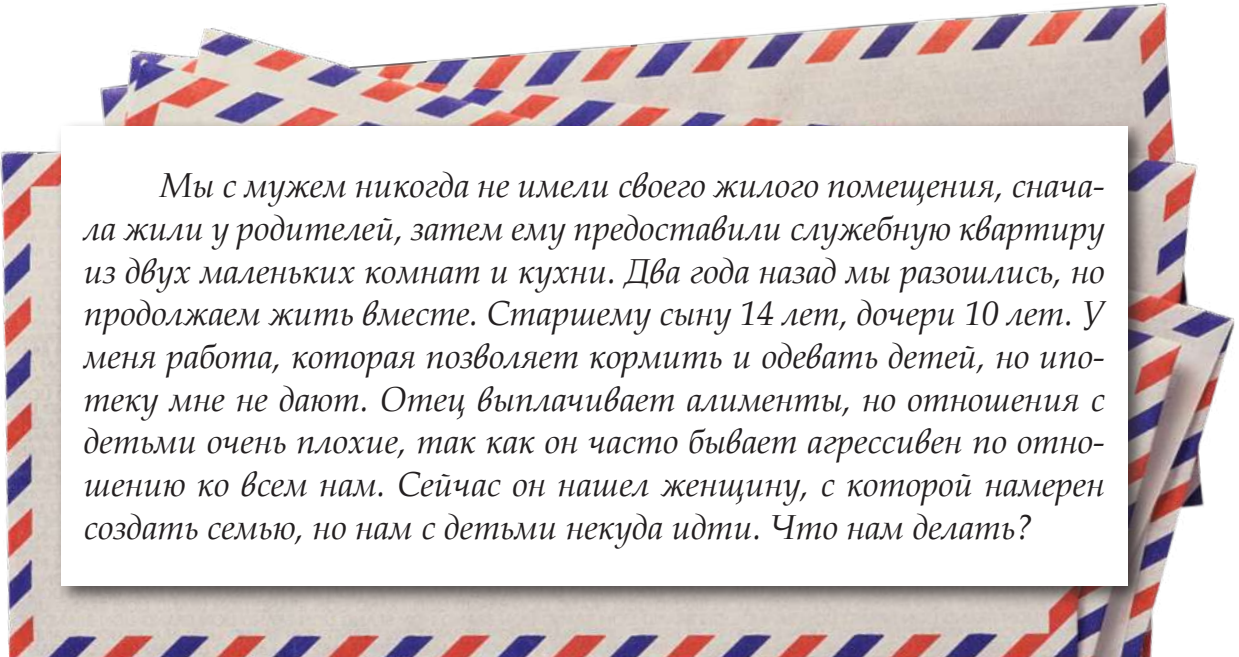
Часть обращений направлена Уполномоченному по правам ребенка родителями, потерявшими надежду на справедливость, в связи с вынесением судебного решения о снятии с регистрационного учета и выселении из жилых помещений, собственниками которых являются бывшие мужья и их родители.

В ряде случаев сторона, принимающая меры для выселения бывшего супруга из жилого помещения, предлагает, в том числе указывая это в исковом заявлении, оставить ребенка до совершеннолетия в жилом помещении, что чаще всего не соответствует интересам детей.

Подобные действия (особенно, если жилье – единственное для проживания второй стороны) достаточно очевидно свидетельствуют о нравственных и моральных качествах и устоях стороны, предпринимающей все меры для того, чтобы второй родитель детей оказался в заведомо уязвимом положении.

Достаточно часто встречающаяся ситуация – отсутствие у семьи права пользования каким-либо жилым помещением. И если в период брака общими усилиями семья могла арендовать жилое помещение, после расторжения брака расходы несет сторона, с которой остались проживать дети.

Второй родителей, чаще отец, обязан лишь выплачивать алименты, что также часто не исполняется, либо исполняется не в полном объеме.



Мы с мужем никогда не имели своего жилого помещения, сначала жили у родителей, затем ему предоставили служебную квартиру из двух маленьких комнат и кухни. Два года назад мы разошлись, но продолжаем жить вместе. Старшему сыну 14 лет, дочери 10 лет. У меня работа, которая позволяет кормить и одевать детей, но ипотеку мне не дают. Отец выплачивает алименты, но отношения с детьми очень плохие, так как он часто бывает агрессивен по отношению ко всем нам. Сейчас он нашел женщину, с которой намерен создать семью, но нам с детьми некуда идти. Что нам делать?

Учитывая сказанное выше, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации неоднократно обсуждали данный вопрос в ходе съездов и встреч, для выработки и принятия решений по возможному оказанию содействия гражданам при реализации их имущественных прав, с целью рассмотрения возможности обращения в Государственную Думу с



просьбой рассмотреть вопрос о внесении в законодательство изменений в указанной части.

В период подготовки доклада стало известно, что Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 6 февраля 2020 года подписан Федеральный закон № 10-ФЗ «О внесении изменений в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации».

Проект указанного закона разработан во исполнение пункта 23 плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года № 607-р, которым предусмотрена подготовка предложений по защите жилищных прав несовершеннолетних детей при расторжении брака родителей.

Ожидаемым результатом является обеспечение защиты жилищных прав несовершеннолетнего ребенка при разводе родителей, в том числе путем привлечения родителя, проживающего отдельно от ребенка, к участию в несении им дополнительных обязательств (в случае отсутствия мирового соглашения, в судебном порядке), связанных с обеспечением несовершеннолетнего ребенка жилым помещением.

В абзаце первом пункта 1 статьи 86 Семейного кодекса Российской Федерации слова «(тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних, нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств)» заменены словами «(тяжелая болезнь, увечье несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних, нуждающихся детей, необходимость оплаты постороннего ухода за ними, отсутствие пригодного для постоянного проживания жилого помещения и другие обстоятельства)».

Указанное изменение во взаимосвязи с действующим правовым регулированием жилищных прав детей позволит суду в каждом случае оценивать ситуацию с учетом всех сложившихся обстоятельств и принимать решение, основанное на балансе интересов ребенка и родителя, выплачивающего алименты.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ И БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ПРОЦЕССЕ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ



Право на образование принадлежит всем детям без исключения. И данное право обеспечивает получение образования в условиях здоровой, недискриминационной атмосферы и в безопасной среде.

Признавая связь между правами, описанными в Конвенции о правах ребенка, отмечается связь данного права с инвалидностью, питанием, участием детей в общественной жизни, а также здоровьем детей. Ни одно право не может быть ограничено либо заменено на какое-либо другое. Ребята с ограниченными возможностями и дети-инвалиды должны получать образование, адекватное их физическому или умственному состоянию. Также и дети, проживающие в труднодоступных территориях, должны иметь доступ к образованию.

Демографическая ситуация в автономном округе существенно отличается от средней по России и по группе регионов со схожими географическими и социально-экономическими условиями. Югра – один из лидеров в Российской Федерации по таким показателям, как рождаемость и прирост населения, доля детей в возрасте 0–6 лет в общей численности населения на треть больше, чем в России. Все это ведет к опережающему росту спроса на услуги образования и существенно обостряет проблему доступности.



Показатели демографической ситуации, отражающие развитие системы образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (данные Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)

| | Численность детей в возрасте от 0 до 6 лет | | | Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет | | | Численность детей в возрасте от 5 до 17 лет | | |
|--|--|--------|--------|---|--------|--------|---|--------|--------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Демография, человек | 186042 | 182450 | 176819 | 234611 | 242342 | 246008 | 288965 | 298520 | 307992 |
| Численность воспитанников (обучающихся), человек | 119849 | 118999 | 116701 | 216618 | 222973 | 226340 | 189754 | 208846 | 227660 |

Уполномоченный по правам ребенка отмечает снижение на 1% в 2019 году поступивших обращений по вопросам предоставления образовательных услуг.

В среднем 13% от общего количества обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, составляют обращения граждан с просьбой о помощи в реализации прав несовершеннолетних в области образования (в среднем 150 обращений в год).

Дошкольная образовательная сеть Югры насчитывает 409 организаций, осуществляющих обучение по программам дошкольного образования (289 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 25 частных организаций, 95 общеобразовательных организаций с дошкольными группами), которые посещают 119,0 тыс. детей, в том числе 8 195 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 10 муниципальных образованиях (гг. Ханты-Мансийск, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Сургут, Югорск, Октябрьский, Советский и Сургутский районы) функционируют 25 частных организаций, предоставляющих услуги дошкольного образования, на 2 850 мест.

На территории автономного округа организована системная работа по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования, стимулированию негосударственного сектора к получению лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте старше 3 лет составляет 100%, от 1,5 до 3-х лет – 85,8%.

В 15 муниципальных образованиях автономного округа обеспечена 100,0% доступность дошкольного образования и для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (гг. Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Покачи, Радужный, Урай, Ханты-Мансийск, Белоярский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы), в 2018 году таких муниципалитетов было 12.

Всем детям, состоящим в очереди на получение места в дошкольной образовательной организации, предоставляется возможность получения услуг по присмотру и уходу.

Детям в возрасте до трех лет предоставляется возможность получения услуг по присмотру и уходу в группах кратковременного пребывания.

По состоянию на 31.12.2019 на базе 165 дошкольных образовательных организаций функционируют группы кратковременного пребывания, которые посещают 1 539 детей, в том числе 1 499 детей в возрасте до трех лет.

С целью соблюдения конституционных прав граждан на получение образования в Югре созданы условия для получения обязательного бесплатного общего образования независимо от социального статуса и места проживания детей.

В 2019/2020 учебном году в 321 общеобразовательной организации, кроме того,

в 10 филиалах, получают знания 222 973 учащихся, что на 6 355 учащихся больше (прирост составляет 3%) по сравнению с 2018/2019 учебным годом.

Из общего числа обучающихся в государственных и муниципальных организациях 78,6% занимаются в первую смену, 21,4% – во вторую смену (в 2018/2019 учебном году – 79,3 и 20,7% соответственно).

Незначительное увеличение обучающихся во вторую смену произошло в связи с увеличением общего количества обучающихся в общеобразовательных организациях автономного округа.

Ежегодно большое внимание Уполномоченным по правам ребенка уделяется вопросам подготовки образовательных организаций к новому учебному году и обеспечению комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса.

В период подготовки к новому 2019/2020 учебному году в образовательных организациях проведены мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологического законодательства: приобретено новое оборудование в столовые и пищеблоки для 175 образовательных организаций, в том числе для 86 общеобразовательных организаций и 89 дошкольных образовательных организаций в количестве 1 094 единицы, в том числе 552 единицы в общеобразовательные организации и 542 единицы в дошкольные образовательные организации; приобретено медицинское оборудование для 90 образовательных организаций, в том числе для 43 общеобразовательных организаций и 47 дошкольных образовательных организаций в количестве 1 036 единиц, в том числе 420 единиц для общеобразовательных организаций и 616 единиц для дошкольных образовательных организаций; выполнены текущие ремонты в образовательных организациях, дошкольных образовательных организациях; проведены текущие ремонты систем теплоснабжения; ремонты зданий и благоустройство территорий.



Все указанные мероприятия направлены на обеспечение ребят безопасными условиями в процессе обучения.

Следует особо отметить, что в 2019 году обновлен фонд школьных библиотек: приобретено 538 174 учебника, в том числе для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – 12 711 экземпляров.

Согласно информации органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющих управление в сфере образования, обеспеченность учебниками (основной фонд) в 2019–2020 учебном году составляет 100%.

Важным элементом образовательного процесса является создание условий по его доступности.



Обеспечение безопасности перевозок организованных групп детей является одним из важнейших направлений деятельности муниципалитетов при создании данных условий. Ежедневно в подвозе в образовательные организации округа задействовано 87 автотранспортных средств, которые перевозят около 5 000 обучающихся.

По данному вопросу в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения обеспокоенных родителей. Так, в 2019 году по вопросам безопасности перевозок детей обращения поступили из г. Ханты-Мансийска, Кондинского и Нефтеюганского районов.

По данному вопросу в адрес Уполномоченного по правам

ребенка обратились родители несовершеннолетних обучающихся, проживающих в Нефтеюганском районе, п. Юганская Обь, и в районе поселков ОМК, Учхоза города Ханты-Мансийска.

Заявители из города Ханты-Мансийска сообщили, что подвоз детей, в том числе из многодетных семей, проживающих в районе поселка ОМК, Учхоза, к образовательной организации осуществляется «школьным автобусом».

С 2018 года родители не могут урегулировать вопросы с промежуточными остановками «школьного автобуса» по маршруту движения для посадки и высадки школьников. Родители обращались в администрацию образовательного учреждения с просьбой о посадке и высадке детей на остановках, предусмотренных для городского общественного транспорта, однако вопрос не урегулирован.

Согласно схеме движения «школьного автобуса» установлен маршрут: школа – ОМК – школа. Дети, проживающие вдали от остановки ОМК, вынуждены добираться пешком, преодолевая дальние расстояния (от дома до остановки и обратно). Данное положение создает опасную ситуацию для несовершеннолетних и не обеспечивает безопасность дорожного движения.



Особенно в осенне-зимний период с наступлением холодов и гололеда дети вынуждены идти пешком длительные расстояния. В этой связи особенно тревожно за учеников начальных классов.

Со слов заявителей водитель «школьного автобуса» не останавливается на промежуточных стационарных автобусных остановках для сбора и высадки ребят.

Согласно нормам законодательства в области безопасности дорожного движения, учитывая методические рекомендации Министерства образования и науки от 29.06.2014 № 08-988, требования свода правил СП42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», транспортному обслуживанию подлежат обучающиеся сельских образовательных организаций, проживающие на расстоянии свыше 1 километра от организации. При этом предельный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 метров.

Остановочные пункты маршрутов автобусных перевозок детей должны быть оборудованы указателями, определяющими место остановки транспортного средства для посадки (высадки) детей. На указателях размещается условное обозначение автобуса и опознавательного знака «Перевозка детей», надпись «Школьный маршрут» с указанием времени прохождения автобусов, осуществляющих перевозку детей. Однако на указанном маршруте следования «школьного автобуса» установленным требованиям соответствует только лишь один остановочный пункт, где, согласно действующим требованиям, может останавливаться автобус, перевозящий школьников.

По итогам проведенных переговоров с департаментом образования Администрации города Ханты-Мансийска, должностными лицами органов внутренних дел Ханты-Мансийского автономного округа – Югры удалось достигнуть договоренностей, что в четвертом квартале 2019 года будет запланирована установка дополнительной стационарной автобусной остановки на перекрестке улиц, вблизи места жительства ребят.

Однако, в связи с затянувшимися дорожными работами, длительными согласованиями, вопрос остается открытым и нерешенным.

С криком о помощи к Уполномоченному по правам ребенка обратились жители п. Юганская Обь Нефтеюганского района, проживающие по улице Железнодорожной. Дома оказались отрезанными от поселения и расположены вдали, за территорией обособленного подразделения ООО «Транспортно-логистическая компания «Север» (далее – ТЛК «Север»). Ранее жители через железнодорожные пути предприятия добирались до цивилизации. С приходом нового руководителя наложены запреты гражданам, жителям этих домов, по передвижению прежними маршрутами. Это законодательно объяснимо, в том числе и в целях недопущения нарушений правил безопасности. Но случилось так, что для того, чтобы попасть на автобусную и железнодорожную остановку, в школу, магазин, в больницу, гражданам необходимо обходить территорию промышленного предприятия «Север» по трассе, где проезжают большегрузы («Татры», «Мань») с прицепами, бензовозы, отсутствуют тротуары, нет освещения. Это очень опасно, тем более детям, проживающим в этих домах.

Обход территории предприятия «по новой» непроходимой в осенне-весенний период дороге составляет около четырех километров, и семьи с детьми вынуждены преодолевать данный маршрут пешком. А как же ребята – учащиеся?

В связи с поступившим обращением Уполномоченный по правам ребенка выехал в населенный пункт для изучения ситуации и оказания возможного содействия. Действительно, ситуация, о которой сообщали семьи, требовала скорейшего решения.

По итогам рабочей поездки ситуацию удалось разрешить. Администрацией Нефтеюганского района приняты меры по обеспечению безопасности детей и граждан, проживающих в вышеуказанных домах. Решен вопрос с подвозом детей от места жительства до школы с учетом расписания уроков. Кроме того, администрацией рассматриваются варианты переселения жильцов из данного района либо строительства дороги, отвечающей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Более десяти обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам безопасности перевозки обучающихся поступило из поселений Кондинского района, в том числе ряд из них были анонимные. Родители детей, проживающих в д. Кама Кондинского района, сообщают, что не могут на протяжении многих лет решить вопрос с доставкой детей, обучающихся в Алтайской средней общеобразовательной школе.

Жители пишут:

В Алтае построена новая школа с интернатом, но вот доставка наших детей в интернат и обратно стало камнем преткновения. Работы у нас в д. Кама нет, население живет за чертой бедности, оплата проезда детей в с. Алтай и обратно легла на плечи родителей этих детей. Пытались решить вопрос, чтобы нам оплачивали речной, воздушный, наземный транспорт.

Как мы их доставляем, это надо видеть. Начинается учебная пора и мы, кто на лодках, у кого есть деньги, то на т/х «Заря» или вертолете. Наступает пятница, таким же путем доставляем обратно домой в д. Кама. Когда распутица, доставляем вертолетом, и это растягивается на месяца, пока река не встанет. Встала река, везем на с/х «Буран» в корытах по тонкому льду, подвергая опасности жизнь и здоровье как детей, так и своих. В конце декабря открывается зимник, и кто на чем горазд, доставляет детей. Март-апрель опять распутица – снова на вертолете. Май на лодках. Весь учебный год мы не столько учимся, сколько решаем проблему доставки, а детям свойственно неожиданно простывать, и получают дополнительные поездки. Стоимость проезда на вертолете, на т/х «Заря» не оплачивает школа, собирали билеты, писали заявления, отправляли в школу, но никто не оплатил. Зимой на снегоходах, машинах, осенью и весной на лодках, кто на своем транспорте, кто нанимает (1 литр бензина – 50 рублей), так же не оплачивают



По всем указанным фактам Уполномоченным по правам ребенка проведены проверки, осуществлен выезд в образовательную организацию, проведены встречи с населением и трудовым коллективом образовательного учреждения.

Родителям даны подробные разъяснения, что статьей 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» устанавливаются правила транспортного обеспечения обучающихся.

Транспортное обеспечение включает в себя: организацию бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно; предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

При принятии Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» законодателем достаточно жестко были регламентированы вопросы организации перевозки обучающихся, введено требование о необходимости организации перевозки обучающихся непосредственно учредителем образовательных организаций.

Порядок организации транспортного обеспечения обучающихся определяется локальным нормативным актом учредителя образовательной организации.

В соответствии с указанным положением руководитель образовательного учреждения, осуществляющего школьные перевозки от закрепленного за ним населенного пункта, утверждает список перевозимых учащихся с указанием их анкетных данных, места жительства и наименований остановок, на которых они садятся, выдает допуск преподавателю, который проходит специальный инструктаж.

Пункт 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

По итогам проведенных проверочных мероприятий установлено, что в Кондинском районе разработан Порядок по организации подвоза обучающихся муниципальных образовательных организаций Кондинского района к месту обучения и обратно, проживающих в отдаленных территориях, за которыми закреплены образовательные организации. В соответствии с Порядком осуществляется ежедневный подвоз обучающихся к месту обучения

и обратно из населенных пунктов, где имеются автомобильные дороги и безопасное транспортное сообщение.

В связи с отсутствием круглогодичной автомобильной дороги между д. Кама и с. Алтай подвоз обучающихся, проживающих в д. Кама, к месту обучения – в Алтайскую среднюю общеобразовательную школу – осуществляется общественным водным, воздушным транспортом к началу учебного года и по окончании учебного года, в период осенних и весенних каникул. В связи с этим в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Алтайская средняя общеобразовательная школа» функционирует пришкольный интернат. На территории других городских и сельских поселений Кондинского района необходимость организации проживания детей в пришкольных интернатах отсутствует.

В 2019–2020 учебном году в Алтайской школе обучаются 78 учащихся школьного возраста, из них проживают в д. Кама – 33, из них в д. Кама обучаются 12 детей.

В организации подвоза к месту обучения и обратно нуждается 21 обучающийся 5–11 классов.

Алтайская школа в настоящее время располагается в здании, введенном в эксплуатацию в марте 2018 года. Проектом школы предусмотрены помещения интерната: 4 спальных блока, в каждом из которых по 2 комнаты для проживания 2–3 человек.

В интернате созданы условия для учебной деятельности и досуга детей: оборудованы комната для занятий и самоподготовки, комната отдыха. Имеется мягкая мебель, телевизор, компьютер, бильярд, настольные игры и др. Оборудованы вспомогательные помещения интерната: постирочная, буфетная, медицинский кабинет (с изолятором на 1 человека), помещение для сушки одежды и обуви. В штате школы имеются работники, в должностные обязанности которых включено обеспечение сопровождения проживания детей в пришкольном интернате: 2 воспитателя, 2 младших воспитателя, уборщик служебных помещений, машинист по стирке и ремонту одежды.

Таким образом, для детей, проживающих в интернате, созданы необходимые безопасные условия для обучения, проживания и воспитания. Организовано шестиразовое питание.

Кроме того, руководителем школы изучена потребность родителей (законных представителей) в организованной доставке обучающихся д. Кама к месту обучения.

Из опрошенных родителей 21 ребенка (по списочному составу) на организованную доставку заявили родители 10 детей. Остальные приняли решение самостоятельно привезти детей на личном транспорте, взяв на себя ответственность за безопасность жизни и здоровья своих детей.

Кроме того, школой заключен договор с АО «Северречфлот», согласно которому в сопровождении педагога дети прибывают в с. Алтай к началу учебного года.

Данные разъяснения Уполномоченным по правам ребенка направлены всем заявителям, кто обратился по вопросам транспортного обеспечения учащихся. Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка разъяснил



заявителям, что желание родителей забрать детей на выходные дни из интернатного учреждения понятно, однако необходимо оценивать риски для жизни и безопасности детей и их родителей в период сезонных распутиц.

Руководителю образовательной организации указано на недостаточную информированность родителей об организации транспортного обеспечения учащихся.

Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обращается к руководителям образовательных организаций, главам муниципальных образований, на территории которых имеются интернаты в структурах образовательных организаций, о необходимости разъяснения законодательства о транспортном обеспечении обучающихся, о необходимости соблюдения установленных требований при перевозке несовершеннолетних.

Тема школьного питания, особенно в 2019 году, приобрела общенациональный дискурс. Вопрос носит стратегический, иногда даже острый характер. Каждый родитель школьника участвует в решении данной проблемы как минимум ежемесячно.

Конечно, образовательный процесс в школе должен быть не только эффективным с точки зрения обучения школьников, но и с позиции обеспечения учеников всем необходимым, включая питание.

В течение всего года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения взволнованных родителей по вопросам питания детей в школьных столовых.

Родители сообщают о некачественном приготовлении блюд, большом количестве отходов в школьных столовых. Сообщают, что их дети отказываются питаться в образовательном учреждении, так как обед подается практически холодным, невкусным для детей. Многие родители возмущаются по вопросам несоответствия стоимости питания желаемому качеству, разделению ребят на льготных и нелюбых.

Уполномоченный по правам ребенка очень внимательно относится к данным сообщениям, ведь сбалансированное питание в условиях перегруженности школьников, когда ребенок по 8–9 часов проводит в образовательном учреждении, необходимое условие не только успеваемости ученика, но и сохранения здоровья нации.

Моя дочь не всегда ест школьную еду, поэтому даю деньги, чтобы она что-нибудь купила, я предлагаю дочке еду из дома, но с домашним питанием в столовую не пускают, а перекусывать в коридоре дочь отказывается

Особый резонанс родительской общественности в автономном округе вызвали вступившие в силу изменения в финансировании питания с 2019 года.

С января 2019 года власти некоторых муниципалитетов автономного округа решили перераспределить региональные дотации, предназначенные в том числе и на оплату питания школьников, на другие цели, что вызвало недовольство родителей.

С 1 января 2019 года двухразовое бесплатное питание сохранилось только для льготников. Многие родители, в том числе в Ханты-Мансийске, жаловались, что о нововведениях им стало известно от детей, которых просто перестали кормить в школе.

Действительно, как проинформировали Уполномоченного по правам ребенка, с начала 2019 года изменились подходы к финансированию. Если раньше это были целевые средства в составе субвенций муниципалитетам, то сейчас эти деньги попадают в муниципальные бюджеты в виде дотаций, а также в виде отчислений налога на доходы физических лиц. Органы местного самоуправления вольны распоряжаться ими по своему усмотрению, это их полномочия.

По факту в 18 муниципальных образованиях из 22 ничего не изменилось – средства, как и раньше, были направлены на финансирование питания в школьных столовых.

Действительно, руководством Ханты-Мансийска, Югорска, Урая и Нижневартовского района в начале года были приняты решения о перераспределении этих средств на другие цели.

Родители вынуждены оплачивать питание детей в полном объеме или отказаться от школьной столовой совсем. Критике подверглось не только решение властей о смене схемы финансирования питания школьников, но и качество самого питания в школах региона.

В течение всего года Уполномоченный по правам ребенка в тесном сотрудничестве с активистами Общероссийского народного фронта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре поднимали проблему школьного питания: вопросы качества и безопасности приготовленной пищи, добивались ее улучшения.

Дополнительно с целью изучения мнения школьников Уполномоченным по правам ребенка инициировано проведение мониторинга для обучающихся общеобразовательных организаций по качеству школьного питания.

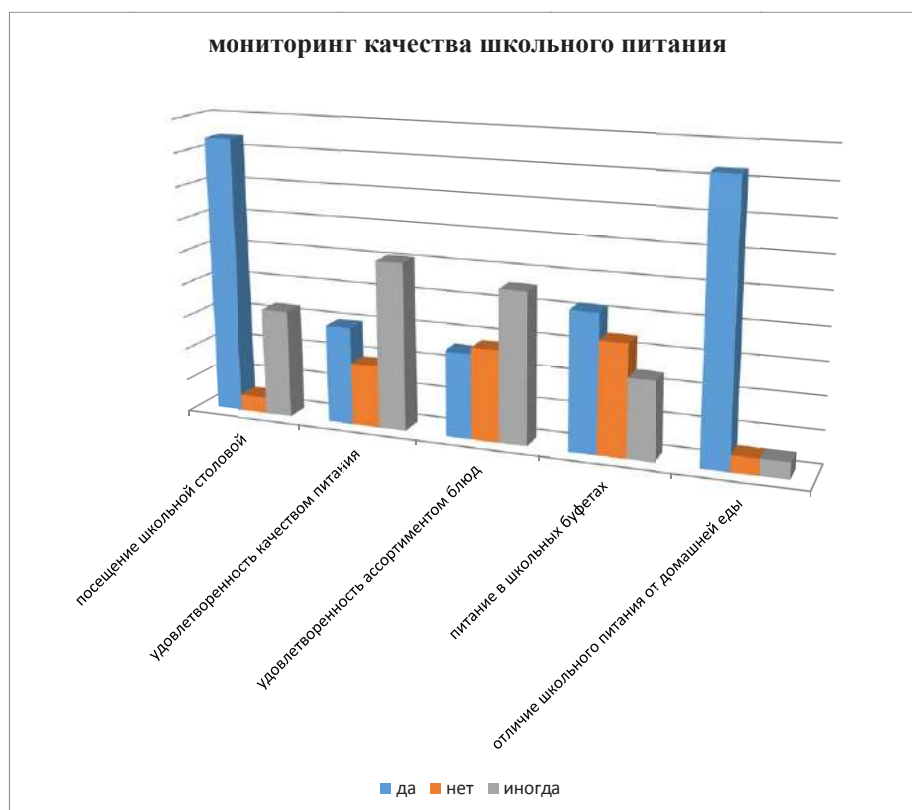
Активное участие в опросе приняли ребята 8–11 классов (69%), более 20% ребят – это ученики среднего звена.





Следует отметить, что 95% обучающихся в автономном округе посещают школьную столовую и только 5% ребят ответили отрицательно. Наполовину разделились мнения ребят о том, что им нравится кушать в школьной столовой. То есть более половины обучающихся просто вынуждены обедать, так как находятся в общеобразовательном учреждении долгое время. Ребята отмечают, что не съедают полный завтрак (обед), и более 50% ребят отмечают, что они не удовлетворены ассортиментом блюд в школьных столовых и эстетичностью подачи (68% респондентов). 42% опрошенных обучающихся указали, что активно покупают буфетную продукцию (не всегда полезную). Необходимо отметить, что подавляющее количество ребят ответили, что приготовленная еда в столовой разительно отличается от домашней еды (около 90% прошедших опрос).

Данные выводы приняты во внимание Уполномоченным по правам ребенка и доводятся до руководителей органов системы образования городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во время рабочих поездок по региону и во время посещения образовательных организаций.



Очень долгое время вопросы организации питания детей-инвалидов, детей с пищевыми особенностями, детей, больных сахарным диабетом I степени, в образовательных организациях решались только в «ручном режиме», нужны были комплексные меры.

В течение прошлых лет в свои докладах Уполномоченным по правам ребенка поднималась данная тематика. «Больной» вопрос выносился на обсуждение с представителями органов исполнительной государственной власти, велась переписка с министерствами.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка рекомендовалось признавать детей-инвалидов детьми с ограниченными возможностями здоровья путем проведения комплексного психолого-медико-педагогического обследования с целью предоставления бесплатного двухразового питания, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рассмотреть возможность установления дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления бесплатного питания детям-инвалидам, не признанным обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, за счет бюджетов муниципальных образований, в том числе решение вопроса по обеспечению продуктами питания детей-инвалидов, которые обучаются на дому.

В 2019 году Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотрен законопроект, которым предусмотрено установление меры социальной поддержки в виде предоставления двухразового питания в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации для детей-инвалидов, также предоставление денежной компенсации за двухразовое питание детям-инвалидам, обучение которых предусмотрено на дому, предоставление сухого пайка или выплаты денежной компенсации лицам, относящимся к категории несовершеннолетних и лиц, достигших восемнадцати лет, содержащихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях автономного округа.

С целью исключения самодеятельности, наносящей вред здоровью детей, в автономном округе разработан и принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О принципах организации питания обучающихся в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», который устанавливает принципы организации питания учеников образовательных организаций региона. Нормативный акт подразумевает развитие уже рассмотренных документов по этой теме. Так, он касается в том числе диетического питания для детей с сахарным диабетом и детей с другими хроническими заболеваниями, для которых такое диетическое питание требуется.

Концепция этого нормативного акта, в развитии уже рассмотренных документов по этой теме, заключается во внедрении единых стандартов организации питания обучающихся в автономном округе, в том числе диетического питания для детей с сахарным диабетом и детей с другими хроническими заболеваниями, для которых такое диетическое питание требуется.

Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отмечает важность принятия данного законодательного акта, направленного на здоровьесбережение обучающихся.

«Таким образом, мы закрываем тему с предложениями граждан по улучшению процессов и процедур, связанных с организацией школьного питания, с одной стороны учитывающего потребности разных детей с различным уровнем состояния здоровья, с другой – с исключением разницы между наборами продуктового питания для каждого обучающегося образователь-



ных организаций нашего региона», – резюмировала губернатор Наталья Комарова на ноябрьском заседании Правительства региона.

Питание детей в образовательных организациях будет основываться на следующих принципах:

приоритет качества и безопасности товаров, работ, услуг, используемых для организации питания обучающихся, предполагающий принятие решений и осуществление действий, обеспечивающих исключение предоставления обучающимся небезопасных и некачественных работ (услуг) и поставок товаров, не соответствующих установленным требованиям;

единство требований, предъявляемых к организации питания обучающихся;

обеспечение питания обучающихся с учетом имеющихся хронических заболеваний и рекомендаций врача;

повышение качества питания с учетом развития материально-технической базы в сфере организации питания, применения передовых технологий приготовления блюд;

гарантированное обеспечение социальным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, иных категорий обучающихся, отнесенных к льготным категориям, в соответствии с законодательством РФ и Югры;

доступность информации об организации питания в образовательных организациях, основанной на взаимодействии органов государственной власти, образовательных организаций и медицинских организаций, надзорных органов, родителей.

Рассматривая обращения родителей (законных представителей) в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам организации питания детей в школах, следует отметить, что родители порой совсем не информированы по новшествам и принятым решениям уполномоченных органов.

Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет, в том числе обеспечивают открытость и доступность информации об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о наличии общежития, интерната, предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний.

Официальный информационный веб-ресурс образовательной организации – это инструмент, который во многом обеспечивает и формирует имидж школы, информирует об основных условиях обучения, воспитания детей.

Доступность информации на сегодняшний день – норма жизни для современного школьника и родителя. Сайт помогает решить ряд образовательных задач, наладить обратную связь с педагогами, быть в курсе событий школьной жизни, актуальных требований и правил, в том числе информа-

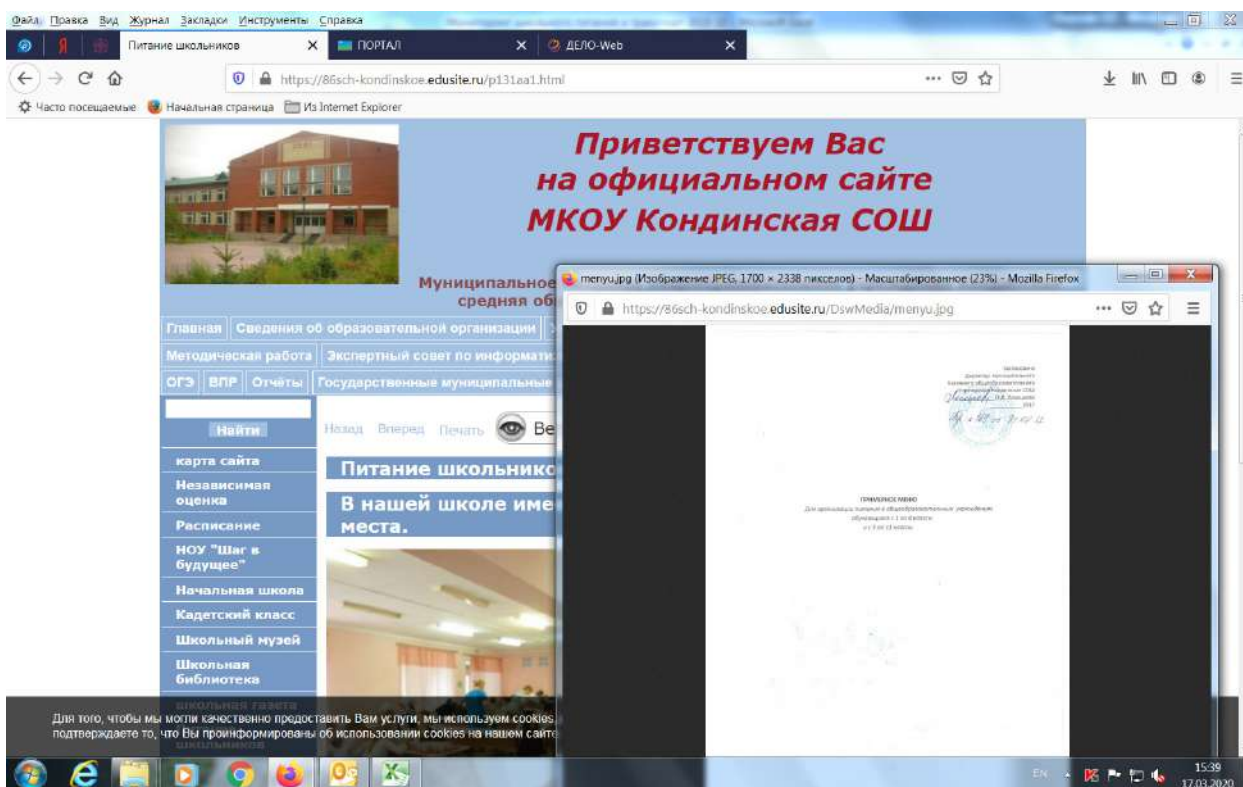
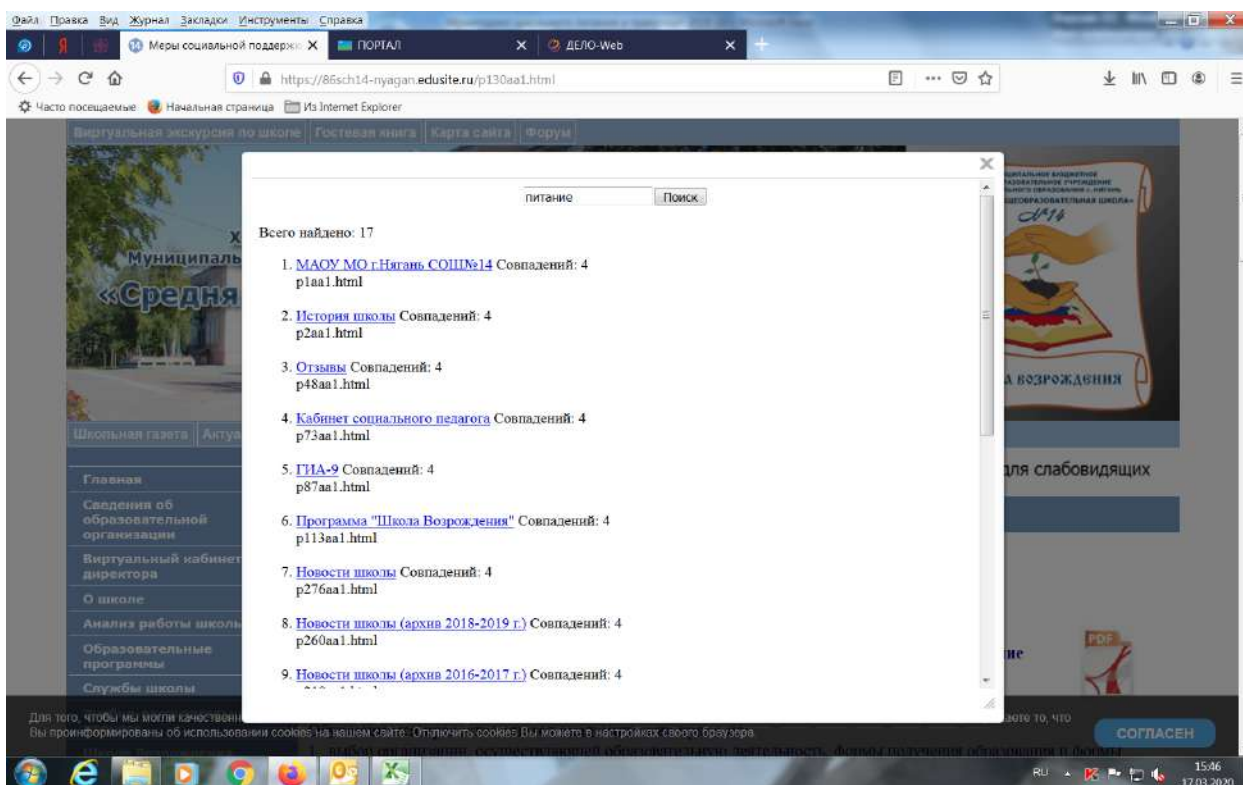
ционный ресурс школы позволит информировать родителей о качестве и безопасности питания детей в школьных столовых и буфетах.

Очевидно, сайт «упрощает жизнь» не только ученикам и родителям, но и снижает нагрузку на сотрудников. Не нужно консультировать по ряду вопросов родителей в индивидуальном порядке и напоминать учащимся и родителям о каких-то нововведениях и мероприятиях.

С целью изучения организации питания обучающихся общеобразовательных учреждений Уполномоченным по правам ребенка, помимо мониторинга (опрос) обучающихся общеобразовательных организаций на предмет качества питания в школах, проведен выборочный мониторинг сайтов образовательных организаций автономного округа по вопросу информирования родителей (законных представителей) качества школьного питания.

| № п/п | наличие пришкольного интерната и информации о нем | наличие раздела для обучающихся и родителей (законных представителей) по питанию (наличие актуальной информации НПА, меню, родительская плата, льготные категории) | наличие размещенной информации по контрольным мероприятиям школьного | наличие родителей (законных представителей) в транспортном и акт |
|-------|---|--|--|--|
| 1 | нет | на официальном сайте общеобразовательной организации создан раздел "Школьное питание" есть, функционирует. Информация актуальная. Имеются локальные нормативные акты организации (приказы, положения) 2019 года. Информация для родителей по оплате школьного питания размещена в полном объеме. Оплата школьного питания организовано через электронную систему «НВ-Школьное питание». На сайте размещено утвержденное примерное меню, размещены фото блюд. | нет | нет |
| 2 | нет | на официальном сайте общеобразовательной организации создан раздел "Школьное питание", функционирует. Информация актуальная. Имеются локальные нормативные акты организации (приказы, положения) 2019 года. Информация для родителей по оплате школьного питания размещена в полном объеме. Оплата школьного питания организовано через электронную систему «ИВроссы». На сайте размещено утвержденное примерное меню, размещены фото блюд. | нет | нет |
| 3 | нет | на официальном сайте общеобразовательной организации создан раздел "Школьное питание", функционирует. Информация актуальная. | нет | нет |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 42 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №5 «Многопрофильная» | информации нет | | | | | | | | | | |
| 43 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №6» | информации нет | | | | | | | | | | |
| 44 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №7» | информации нет | | | | | | | | | | |
| 45 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №8» | информация представлена в неполном объеме. Положения о питании 2018 года. Отсутствует НПА, меню. | | | | | | | | | | |
| 46 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №9» | информация представлена частично. НПА 2016-2017 года. на сайте размещены меню и кофе (экспресс, американо, латте) | | | | | | | | | | |
| 47 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №10» | информация отсутствует | | | | | | | | | | |
| 48 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №11» | информация отсутствует | | | | | | | | | | |
| 49 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №14» | информация отсутствует | | | | | | | | | | |



В этой связи Уполномоченным изучены сайты порталов образовательных услуг 7 городских округов и муниципальных районов Югры (100 школ автономного округа) на предмет наличия актуальной информации по организации питания учащихся, в том числе в условиях изменения законодательства по данному вопросу.

Уполномоченный отмечает, что на сайтах образовательных порталов и образовательных организаций городов Нижневартовск, Сургут, Ханты-Ман-

сийск в разделах для родителей имеется типовая информация для родителей о правильном питании, стоимости завтраков и обедов, утвержденное двухнедельное меню с фотографиями блюд.

Родители и ученики в реальном режиме времени могут ознакомиться с условиями организации питания, графиками питания обучающихся и, что очень важно, о состоянии лицевого счета ребенка, способах оплаты.

Размещена нормативная правовая база, регулирующая вопросы питания в СОШ. Имеется информация об ответственных лицах за организацию питания в образовательной организации.

Однако изучение интернет-площадок образовательных организаций показывает, что зачастую отсутствует информация о нормативном правовом регулировании школьного питания, нет информации о контрольных мероприятиях, реализации прав обучающихся на бесплатное питание, о порядках внесения родительской платы (гг. Когалым, Нягань, Нефтеюганск, Октябрьский, Кондинский, Октябрьский, Советский районы и др.).

Кроме того, на некоторых сайтах образовательных организаций размещены меню по питанию прошлых лет.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует руководителям образовательных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в ускоренном порядке привести в соответствии с требованием законодательства открытые и общедоступные информационные ресурсы, с отражением актуальной информации действующего законодательства, вновь принятых решений, в том числе по организации качественного питания обучающихся, в том числе детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов.

В конце 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в котором подросток сообщает о том, что ребята, ученики 9 классов, сталкиваются с проблемами перехода для обучения в 10–11 классы, в общем образовании сформировалась проблема ограничений, создающихся для тех детей, обучение которых в 10–11 классах может создать репутационные риски для учителей и администраций школ при сдаче ЕГЭ. В категорию нежелательных попадают слабоуспевающие, конфликтные и просто чем-то неугодные педагогам и администрации школ учащиеся.

В этой связи, для более детального изучения данной проблемы, с целью изучения ситуации по выбору дальнейшего образовательного маршрута обучающихся 9 классов общеобразовательных организаций, в декабре 2019 года на территории автономного округа Уполномоченным по правам ребенка совместно с волонтерами «Молодежка ОНФ» организован и до 1 марта проведен опрос (мониторинг) учащихся, итоги которого будут отражены в ежегодном докладе за 2020 год.

С целью дальнейшей деятельности в области контроля качества школьного питания, совместно с членами Совета отцов при Уполномоченном по

правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, на 2020 год запланированы контрольные мероприятия в школах, итоги которых также планируется осветить в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2020 году.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, В ТОМ ЧИСЛЕ НА СОХРАНЕНИЕ РОДНОГО ЯЗЫКА И ТРАДИЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ



Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера ориентирована на оказание поддержки их самобытному социально-экономическому и этнокультурному развитию, реализации прав на образование, развитие.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость обеспечения их устойчивого развития, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе объединения усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения самих северных народов.

По данным всероссийской переписи населения 2010 года, на территории Югры проживают чуть более 31 тысячи человек из числа коренных малочисленных народов Севера.

По данным уполномоченного органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры), как и в прежние годы, в Югре зарегистрированы 475 территорий традиционного природопользования (далее – ТТП), общей площадью 13 272,385 тысячи гектаров, расположенных и закрепленных на территориях 9 муниципальных районов автономного округа.



В Реестре ТТП по состоянию на 31.12.2019 содержатся сведения о 4 719 субъектах права, что на 1,02% выше показателя 2018 года (4 618 человек).

| п/п | Муниципальное образование | 2017 г. (чел.) | 2018 г. (чел.) | 2019 г. (чел.) |
|-----|---------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 1 | Белоярский район | 269 | 271 | 276 |
| 2 | Березовский район | 81 | 80 | 82 |
| 3 | Кондинский район | 143 | 143 | 143 |
| 4 | Нефтеюганский район | 298 | 301 | 316 |
| 5 | Нижневартовский район | 1188 | 1201 | 1226 |
| 6 | Октябрьский район | 199 | 199 | 206 |
| 7 | Советский район | 13 | 13 | 13 |
| 8 | Сургутский район | 2022 | 2068 | 2113 |
| 9 | Ханты-Мансийский район | 333 | 342 | 344 |
| | Итого: | 4546 | 4618 | 4719 |

Уполномоченный отмечает рост численности детского населения на ТТП. По данным Депнедра и природных ресурсов Югры, количество детей в возрасте от 0 до 18 лет на 31.12.2019 составляет 1 562 (31.12.2018 – 1 507 детей).

На начало 2020 года, по данным учета медицинских организаций, численность граждан в автономном округе из числа коренных малочисленных народов Севера составила 30 783 человека, из них детей 0–17 лет – 11 635 человек. Удельный вес в возрастной структуре населения детей 0–17 лет – 38%.

Важно отметить, что учет медицинскими организациями численности граждан из числа коренных малочисленных народов Севера проводится и основан на добровольном заявительном принципе предоставления данных пациентами о своей национальной принадлежности при посещении медицинских организаций.



По данным Депздрава Югры, численность граждан из числа коренных малочисленных народов Севера за прошедшие три года возросла на 0,5% (с 30 579 в 2017 году до 30 783 человек по итогам 2019 года).

Рождаемость в этом контингенте за указанный период увеличилась на 0,9% (с 21,4 до 21,6 на 1 тыс. родившихся живыми).

В 2019 году родилось 665 малышей из числа коренных малочисленных народов Севера.

По итогам 2019 года показатель общей смертности данной категории граждан снизился на 1,6% с 6,3 до 6,2 на 1 тыс. и соответствует среднеокружному уровню (6,1).

| Показатель | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|--|-------------|------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|
| | ХМАО - Югра | в том числе КМНС | ХМАО - Югра | в том числе КМНС | ХМАО - Югра | в том числе КМНС |
| Численность населения, чел. | 1 655 074 | 30 579 | 1 663 795 | 30 646 | 1 668 940 | 30 783 |
| в.т. числе дети 0-17 | 417 396 | 12 231 | 422 722 | 12 489 | 424 791 | 11 635 |
| Рождаемость, на 1 тыс. населения | 14,1 | 21,4 | 13,6 | 21,6 | 12,5 | 21,6 |
| Общая смертность, на 1 тыс. населения | 6,2 | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,1 | 6,2 |
| Естественный прирост, на 1 тыс. родившихся | +7,9 | +15,1 | +7,3 | +14,2 | +6,4 | +15,4 |
| Младенческая смертность, на 1 тыс. родившихся живыми | 4,6 | 9,2 | 2,8 | 7,5 | 4,1 | 6,0 |

Одна из основных задач системы образования в Югре – создание условий для изучения родного языка и предметов этнокультурной направленности в образовательных организациях.

С этой целью в автономном округе создана правовая база, устанавливающая меры поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа изучения национальных (родных) языков коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы).





По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, в 2019 году изучение родного (хантыйский, мансийский, ненецкий) языка коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, введено в:

14 детских садах, 292 ребенка с изучением хантыйского, мансийского, языков (2018–2019 учебный год – 12 детских садов, 255 детей; 2017–2018 учебный год – 10 детских садов, 263 ребенка);

26 школах, включая филиалы, 1 721 человек с изучением хантыйского, мансийского, ненецкого языков (Белоярский, Березовский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Сургутский, Кондинский, Октябрьский, Ханты-Мансийский районы) (2018–2019 учебный год – 28 школ – 1 668 человек; 2017–2018 учебный год – 28 школ, 1 680 человек);

3 учреждениях дополнительного образования детей, 88 человек с изучением хантыйского, мансийского языков (Ханты-Мансийск, Березовский район) (2018–2019 учебный год – 3 учреждения дополнительного образования детей, 99 человек; 2017–2018 учебный год – 4 учреждения дополнительного образования детей, 91 человек).

Отрадно отметить, что впервые с 2019 года в городе Ханты-Мансийске изучение родного мансийского языка для обучающихся 1–4 классов введено в средней общеобразовательной школе № 1 имени Юрия Георгиевича Созонова.

В общеобразовательных организациях автономного округа работают 36 учителей родных языков, из них хантыйский – 24 (4 – ваховский диалект, 9 – сургутский диалект, 11 – казымский диалект), мансийский – 15, ненецкий – 1, в том числе воспитатели детских садов – 6: 4 – хантыйский, 2 – мансийский; преподаватели ДОО – 3: 1 – хантыйский, 2 – мансийский.



Для изучения родных языков к началу учебного года (2018–2019) в общеобразовательные организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлен учебно-методический комплекс «Мансийский язык» (1–4 классы), и в декабре 2019 года дополнительно направлены 45 экземпляров учебно-методического комплекса «Мансийский язык» (1–4 классы) в среднюю общеобразовательную школу № 1 им. Ю.Г. Созонова города Ханты-Мансийска.

В 2019 году Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры завершена работа по поставке учебно-методических комплексов «Мансийский язык» (5–9 классы). Планируется, что в 2020 году закончится подготовка к изданию учебно-методических комплексов по хантыйскому языку (1–4 класс) и по ненецкому языку (1–4 класс).

На интернет-платформе бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок» в помощь изучающим родные языки созданы электронные ресурсы по родным языкам: электронная библиотека, «Литературная карта Югры» с произведениями писателей на родных языках, Диалектологический атлас обско-угорских и самодийских языков, распространенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, «Краткий мансийско-русский словарь с онлайн-приложением, содержащий также и звучание слова (для учащихся 1–4 классов)».

В 2020 году планируется издание онлайн-словаря по хантыйскому языку.

Уполномоченным по правам ребенка пристальное внимание уделяется вопросу образования и воспитания детей, проживающих в интернатных учреждениях.

В автономном округе в 16 общеобразовательных организациях имеется интернат (Белоярский район, Березовский район, Кондинский район, Нижневартовский район, Октябрьский район, Сургутский район, Ханты-Мансийский район), в которых проживают дети из числа коренных малочисленных народов Севера:



| № п/п | Наименование муниципального образования, наименование общеобразовательной организации, имеющей интернат | Количество детей из числа КМНС, посещающих общеобразовательные организации (по годам) | | | Количество детей из числа КМНС, проживающих в общеобразовательных организациях (по годам) | | |
|--------------------------|---|---|------|------|---|------|------|
| | | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Белоярский район | | | | | | | |
| 1 | муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Белоярского района «Средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Пермякова с. Полноват» | 110 | 117 | 110 | 20 | 23 | 17 |
| 2 | муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Белоярского района «Средняя общеобразовательная школа с. Казым» | 185 | 187 | 186 | 43 | 46 | 52 |
| Березовский район | | | | | | | |
| 3 | муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Тегинская средняя общеобразовательная школа» | 65 | 74 | 78 | 17 | 19 | 18 |



| | | | | | | | |
|------------------------|--|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 4 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Сосьвинская средняя общеобразовательная школа» | 130 | 129 | 134 | 20 | 21 | 25 |
| Кондинский район | | | | | | | |
| 5 | муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Алтайская средняя общеобразовательная школа» | 41 | 39 | 38 | 0 | 10 | 9 |
| Нижневартовский район | | | | | | | |
| 6 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Корликовская общеобразовательная средняя школа» | 88 | 87 | 85 | 13 | 19 | 15 |
| 7 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Варьганская общеобразовательная средняя школа» | 115 | 115 | 110 | 29 | 29 | 29 |
| 8 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Чехломеевская основная школа» | 36 | 32 | 23 | 14 | 15 | 11 |
| Октябрьский район | | | | | | | |
| 9 | муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Шеркальская средняя общеобразовательная школа» | 33 | 32 | 35 | 3 | 2 | 2 |
| Сургутский район | | | | | | | |
| | 18 общеобразовательных организаций | 740 | 743 | 773 | | | |
| 10 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ляминская средняя общеобразовательная школа» | | | | 112 | 107 | 97 |
| 11 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Нижнесортымская средняя общеобразовательная школа» филиал «Тром-Аганская начальная школа – детский сад» | | | | 10 | 10 | 4 |
| 12 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Нижнесортымская средняя общеобразовательная школа» филиал «Каюковская начальная школа» | | | | 13 | 18 | 4 |
| 13 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Рускинская средняя общеобразовательная школа» | | | | 186 | 181 | 182 |
| 14 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Угутская средняя общеобразовательная школа» | | | | 102 | 105 | 108 |
| Ханты-Мансийский район | | | | | | | |
| 15 | муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского района «Средняя общеобразовательная школа п. Луговской» | 26 | 28 | 31 | 6 | 8 | 3 |
| 16 | муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского района «Средняя общеобразовательная школа с. Цингалы» | 18 | 16 | 22 | 0 | 0 | 0 |

Важной составляющей в воспитательном и образовательном процессе для детей, проживающих в интернатных учреждениях, является поддержание детско-родительских отношений.

В ходе организации интернатного обучения детей из числа коренных малочисленных народов Севера с 2017 по 2019 год проведены ряд мероприятий, такие как родительские собрания, в том числе по подготовке к сдаче Единого государственного экзамена, тренинги, беседы, консультации психологов и социальных педагогов по вопросам воспитания и обучения ребят.

Ежегодно среди воспитанников и родителей проводится анкетирование по психологической удовлетворенности качеством условий проживания детей в интернате.

Важной составляющей изучения комфортности проживания детей в интернате является опрос детей (мониторинг) и взаимодействие с родителями.

Для родителей в интернатах организуются дни открытых дверей. Родители приглашаются на написание фронтального диктанта в День родных языков, а также на участие в пробных экзаменах в форме ЕГЭ. Систематически родители контролируют питание в школе и интернате.

В настоящее время, в связи с развитием сети Интернет, широко используются возможности социальных сетей и сайтов образовательных организаций. Очень значимо, что в пришкольных интернатах создаются группы для родителей (законных представителей) и воспитателей, на которых размещается информация просветительской направленности по вопросам воспитания и обучения детей.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает, что своевременно организованная системная работа в пришкольных интернатах, направленная на поддержку детско-родительских отношений через взаимодействие образовательной организации и родителей (законных представителей), позволяет выстроить процесс воспитания обучающихся пришкольных интернатов, предупредить неуспеваемость и правонарушения, сохранить семейные связи, создать максимально возможный комфортный психологический климат для детей, проживающих в пришкольных интернатах.





Анализируя работу пришкольных интернатов, направленную на поддержку детско-родительских отношений, необходимо отметить, что в пришкольных интернатах создана и продолжается работа по созданию обстановки доверия и доброжелательности по взаимопониманию между воспитателями и родителями (законными представителями).

В соответствии с приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в рамках реализации комплекса мер («дорожной карты») по повышению качества образования и качества условий проживания детей в общеобразовательных организациях, имеющих интернат, утвержденным распоряжением заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры В.С. Кольцова, проведение информационно-разъяснительной работы с гражданами из числа коренных малочисленных народов Севера в 2019 году осуществлялось в рамках выездных мероприятий в Нижневартовский район (д. Чехломей), Октябрьский район (с. Шеркалы), Белоярский район (с. Казым, с. Полноват), Ханты-Мансийский район (п. Луговской), Березовский район (пгт. Березово).

В период с апреля по июнь 2019 года в рамках государственного задания автономного учреждения дополнительного профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Институт развития образования» (далее – Институт) проведен мониторинг реализации комплекса мер («дорожной карты») по повышению качества образования и качества условий проживания детей в общеобразовательных организациях, имеющих интернат, расположенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В организации мониторинговых исследований приняли участие общеобразовательные организации, имеющие интернат, обучающиеся и их родители (законные представители).

Как и в предыдущие годы, остается острым вопрос необходимости строительства новой школы-интерната в городе Лянторе Сургутского района. В рамках встречи с населением во время рабочей поездки по Сургутскому району жителями города Лянтора (родителями детей из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на родовых угодьях вблизи города Лянтора) поднимается вопрос, решения которого они ждут много лет, о необходимости строительства новой школы-интерната в городе Лянторе, где дети обучались ранее.

В свое время было принято решение о временном переводе школы-интерната из города Лянтора в деревню Лямина в связи с необходимостью строительства нового здания данной школы-интерната в городе Лянторе. В настоящее время школа-интернат в д. Лямина переполнена. Здесь по сегодняшний день находятся три образовательные организации: детский сад, сельская школа и школа-интернат, переведенная из города Лянтора.

Ввиду отсутствия в интернате медицинского работника, в случае если ребенок заболел, родители по-прежнему вынуждены приезжать, забирать ребенка и везти домой за сотни километров от деревни Лямина.

Также вызывает озабоченность и тот факт, что учитель родного языка из города Лянтора вынуждена каждый день ездить на работу в деревню Лямина, порой на попутном транспорте.

Город Лянтор является центром для всех домохозяйств пимских ханты, решение вопроса о строительстве школы-интерната в городе Лянторе крайне важно. Однако, как сообщают местные коренные жители, уже более десяти лет и по сегодняшний день вопрос остается нерешенным.

В докладе «О соблюдении прав, свобод и законных интересов ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018 году» Уполномоченный по правам ребенка отмечал необходимость усиления контроля по созданию безопасных условий пребывания, проживания, воспитания детей, в том числе коренных малочисленных народов Севера, в общеобразовательных организациях, имеющих интернаты, а также усиления контроля за организацией медицинской помощи детям в образовательных организациях.

По итогам проверок, проведенных Депздравом Югры в 2018 году, деятельности медицинских кабинетов, расположенных на территории образовательных организаций, в том числе имеющих пришкольные интернаты, выявлены нарушения в части отсутствия необходимых лекарственных препаратов, нарушения условий хранения лекарственных препаратов, нарушения оформления медицинской документации обучающихся.

В целях совершенствования медицинской помощи обучающимся, в том числе проживающим в пришкольных интернатах, в 2019 году утвержден совместный приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении Правил (комплекса мер) оказания медицинской помощи, в том числе обеспечения лекарственными препаратами несовершеннолетних, в период обучения и воспитания в образовательных организациях, проживающих в пришкольных интернатах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которым утвержден «Перечень лекарственных препаратов для оказания неотложной медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – перечень лекарственных препаратов).

Перечень лекарственных препаратов разработан при участии главных внештатных специалистов Депздрава Югры с учетом действующих клинических рекомендаций по оказанию неотложной медицинской помощи детям.

Данным приказом руководителям медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части обеспечения обучающихся лекарственными препаратами поручено:

обеспечить лекарственными препаратами медицинские кабинеты, расположенные на базе образовательной организации, в соответствии с утвержденным перечнем лекарственных препаратов для оказания неотложной медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях, проживающих в пришкольных интернатах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;



обеспечить льготными лекарственными препаратами обучающихся, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или со скидкой, за счет средств бюджета автономного округа;

обеспечить лекарственными препаратами обучающихся для лечения в условиях стационара (дневного, в том числе дневного стационара на дому, круглосуточного) в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Также приказом утверждены:

правила (комплекс мер) оказания медицинской помощи, в том числе обеспечения лекарственными препаратами несовершеннолетних в период обучения и воспитания в образовательных организациях, проживающих в пришкольных интернатах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

алгоритмы оказания неотложной медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях, проживающих в пришкольных интернатах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

примерная форма соглашения о медицинском обслуживании и медицинском контроле за состоянием здоровья обучающихся образовательного учреждения.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает, что принятые меры позволят улучшить качество оказания медицинской помощи обучающимся воспитанникам, проживающим в пришкольных интернатах. И благоприятно скажутся на сохранении здоровья юных югорчан, проживающих в условиях интернатных учреждений.



Важным остается вопрос укомплектованности медицинскими кадрами медицинских кабинетов при образовательных организациях с интернатными структурными подразделениями.

На базе 26 медицинских кабинетов при образовательных организациях с интернатными структурными подразделениями обучающимся оказывается медицинская помощь в соответствии с имеющимися лицензиями.

Медицинский кабинет муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Алтайская средняя общеобразовательная школа» не имеет лицензии на оказание медицинской помощи обучающимся, в связи с чем по итогам октябрьского совещания под председательством заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры В.С. Кольцова исполнительно-распорядительному органу муниципального образования (Кондинский район) поручено представить «дорожную карту» по оснащению помещений медицинского блока (кабинета) комплекса «Школа – детский сад – интернат» с. Алтай Кондинского района необходимой мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями, согласно стандарту оснащения.

Заместителем главы Кондинского района представлен план мероприятий («дорожная карта») по оснащению помещений медицинского блока (кабинета) медицинским оборудованием муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Алтайская средняя общеобразовательная школа», о лицензировании медицинской деятельности в данном медицинском блоке (кабинете). Согласно представленному плану мероприятий ориентировочный срок получения лицензии на медицинскую деятельность – май 2020 года.

В настоящее время медицинская помощь обучающимся казенного общеобразовательного учреждения «Алтайская средняя общеобразовательная школа» оказывается на базе бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кондинская районная больница».

Вопросы оказания медицинской помощи жителям автономного округа, проживающим в труднодоступных населенных пунктах, крайне актуальны.

Граждане сообщают, что в Казымской участковой больнице отсутствует детский врач-педиатр, который крайне необходим, так как в поселке большое количество детей, в том числе и новорожденных. Ранее существовавшая ставка была сокращена.

В с. Казым проживают дети из Нумто и Юильска (52 человека), обучающиеся, которые весь учебный период проживают в интернате при образовательной организации.

Вопросы здравоохранения поднимаются жителями Березовского района. Так, в п. Сосьва существует проблема квалифицированных медицинских кадров, неудовлетворительны и условия для функционирования учреждения здравоохранения: старое помещение, нехватка, либо отсутствие необходимого медицинского оборудования.

Ежегодно в докладах Уполномоченный по правам ребенка отмечает необходимость проведения полной диспансеризации детей, проживающих в труднодоступных территориях, получения врачебных рекомендаций по итогам ее проведения.



По информации Депздрава Югры, дополнительный мониторинг диспансеризации и профилактических медицинских осмотров детей коренных малочисленных народов Севера в 2017–2018 году не осуществлялся, однако, по данным медицинских организаций, за 2019 год план диспансеризации и профилактических медицинских осмотров детей коренных малочисленных

народов Севера составил 11 571 детей, осмотрено 11 509 детей, что составило 99,5% от подлежащих.

По данным Депздрава Югры (БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Медицинский информационно-аналитический центр». Статистические материалы «Здоровье населения коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (показатели по медицинскому обслуживанию)), структура болезненности по классам заболеваний на 1 000 соответствующего населения – дети от 0 до 17 лет включительно представлена следующим образом:

- 1 место – болезни органов дыхания;
- 2 место – болезни глаза и его придаточного нерва;
- 3 место – болезни органов пищеварения;
- 4 место – инфекционные болезни;
- 5 место – болезни нервной системы.

Ориентируясь на гуманизацию процесса воспитания и обучения в интересах детей, для обеспечения поддержки семьям коренных малочисленных народов Севера Югры, воспитывающим детей дошкольного возраста на дому, в 2019 году начата активная работа по внедрению на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пилотного проекта «Стойбищная школа» по обучению детей коренных малочисленных народов Севера на родовых угодьях, который планируется запустить в Югре с 1 сентября 2020 года.



Обучение в данной форме поможет детям освоить родной язык, традиционный образ жизни и культуру. Сейчас дети проживающих в Югре



представителей КМНС вынуждены с первого класса обучаться в интернатах. Часть предметов они осваивают на родных языках, остальные – на русском. В результате многие из них забывают национальный язык и культуру.

Данный проект позволит детям из числа коренных малочисленных народов Севера получить дошкольное, начальное образование в дистанционной форме через Интернет на национальных языках. Педагоги будут выезжать к школьникам в родовые угодья, проводить онлайн-консультации, помогать усваивать необходимый материал на расстоянии, контролировать скорость и объемы освоения школьной программы. Окончательное решение о форме обучения для детей останется за их родителями.

Сформированная в Югре нормативная правовая база, принятые управленческие решения органов всех уровней позволяют решать большинство вопросов, связанных с развитием коренного населения. Однако проблемными остаются вопросы:

ответственности за жизнь и здоровье детей, находящихся продолжительное время в условиях интернатного обучения вдали от родителей (законных представителей) и «оторванных» от родных и семьи;

родительской ответственности за обеспечение необходимыми носильными вещами (предметами гигиены и ухода), лекарственными препаратами, не входящими в перечень вышеобозначенного приказа Депздрава Югры, и др.

В этой связи в планах Уполномоченного по правам ребенка продолжение мониторинга нормативного правового положения деятельности интернатов, входящих в структуры образовательных организаций, с целью выработки предложений по урегулированию возникающих вопросов вне правового пространства.



ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Здоровье подрастающего поколения является важнейшим стратегическим ресурсом страны – это здоровье нации в будущем. Отношение в обществе и государстве к детскому здоровью и проблеме здоровьесбережения детей является одним из главных показателей культурного, социального и экономического развития страны.

Анализируя общее число обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам, касающимся сферы здравоохранения, а также их характер, следует отметить достаточно высокий уровень развития системы здравоохранения в нашем регионе.

Однако существующие проблемы, касающиеся детского здоровья, всегда вызывают особую тревогу и заставляют серьезно задуматься.

В текущем году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 65 обращений (или 5% от общего количества) по вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения.

Тематика заданных заявителями вопросов остается аналогичной прошлым годам:

- доступность и качество медицинской помощи;
- обеспечение лекарственными средствами;
- несоблюдение норм медицинской этики и деонтологии;
- установление и снятие инвалидности;
- вакцинация;
- обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов;
- организация лечения в клиниках федерального уровня, зарубежных клиниках;
- оплата проезда детей-инвалидов к месту лечения и обратно.

Ежегодно Уполномоченным по правам ребенка в своих докладах акцентируется особое внимание на одну из наиболее значимых составляющих в медицинской сфере – вопросам этики и деонтологии. Взаимоотношения врача и пациента представляют центральную проблему классической медицинской этики, остаются непростыми и не всегда бесконфликтными.

Особенно это касается маленьких пациентов и их законных представителей при обращениях за помощью к сотрудникам медицинских организаций в случае возникновения необходимости получения медицинской помощи. Сложности во взаимоотношениях рождаются обоюдно. Врач не всегда пытается понять больного как личность со всеми ее переживаниями и страхами, не всегда учитывает психическую составляющую



щую законных представителей, тревожно относящихся к возникновению признаков заболевания у ребенка, рассматривая пациента как очередной случай в своей медицинской практике. Родители, волнуясь и переживая, бывают несдержанны и несправедливы по отношению к медицинскому персоналу.

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание медицинских работников на то, что при любых обстоятельствах внимательное и уважительное отношение должно быть проявлено в отношении всех законных представителей маленьких пациентов, поскольку для любого родителя болезнь его ребенка всегда серьезна и тяжела.

Несмотря на то, что окружным Департаментом здравоохранения указанной теме уделяется значимое внимание, проводятся специализированные курсы, беседы с медицинским персоналом, случаи нарушения медицинской этики и деонтологии, к сожалению, остаются.

В текущем году к Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница п. Сергино Октябрьского района, не нашедшая взаимопонимания с сотрудниками БУ «Октябрьская районная больница». Заявительница с ребенком, у которого с ночного времени наблюдались боли в животе и температура, утром следующего дня обратилась к врачам за помощью и направлением на медицинские анализы. Со слов заявительницы, в грубой форме было отказано в выдаче направления на сдачу медицинских анализов и предложено прийти в более позднее время, несмотря на сохранявшиеся у ребенка боли в области живота. По результатам такого приема родителями принято решение обратиться за помощью к медицинским сотрудникам гп. Приобье.

При проведении служебного расследования, организованного по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, во взаимодействии с Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, факт нарушения медицинской этики и деонтологии подтвердился, в связи с чем к медицинской участковой сестре применены меры дисциплинарного воздействия, с медицинским персоналом проведена беседа с целью предупреждения возникновения конфликтных ситуаций с пациентами.

Одной из актуальных и серьезных проблем, указанных гражданами в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка, является обеспечение лекарственными средствами.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения родителей детей, страдающих редкими генетическими заболеваниями. Особо остро в текущем году поднимался вопрос обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих спинальной мышечной атрофией. Они не могут полу-





чить лекарство «Спинраза», одно из самых эффективных средств для лечения заболевания.

Согласно действующему законодательству каждый субъект самостоятельно несет расходы на приобретение данного лекарства. Обеспечить ребенку необходимую терапию за счет средств окружного бюджета сложно, так как годовой курс приема препарата стоит примерно 47 миллионов рублей. Родители, которые не могут получить лекарство, обращаются в суд и в большинстве случаев их требования удовлетворяются. Но исполнение судебного решения может затянуться, а ребенок, не получая нужных лекарств своевременно, приобретает необратимые изменения в состоянии здоровья.

С такой проблемой в автономном округе столкнулась семья из г. Нефтеюганска. Однако благодаря общим усилиям, в том числе при содействии Уполномоченного по правам ребенка, болеющего ребенка удалось обеспечить необходимым лекарственным средством.



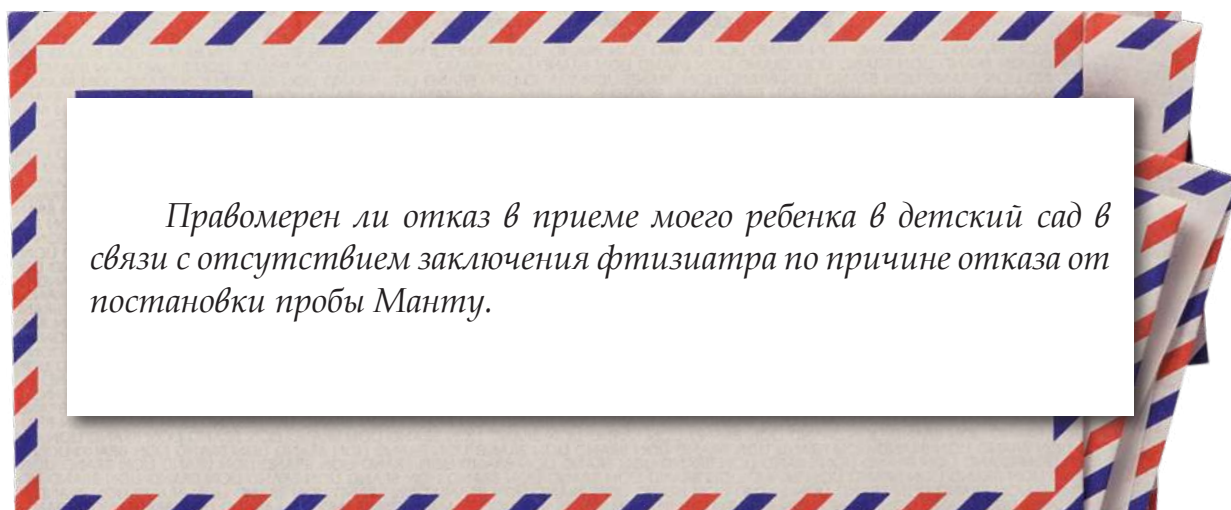
Следует отметить, поскольку случаев аналогичных заболеваний в Российской Федерации значительное число, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова на момент подготовки настоящего доклада обратилась к председателю Правительства Российской Федерации М. Мишустину с просьбой рассмотреть возможность включения вышеназванного заболевания в государственную программу «12 высокотратных нозологий», либо иным способом предусмотреть финансирование приобретения препаратов за счет средств федерального бюджета.

Также обращаются в адрес Уполномоченного по правам ребенка за помощью родители детей, болеющих муковисцидозом.

Льготное лекарственное обеспечение таких детей осуществляется в соответствии с рекомендациями специалистов медицинских организаций без задержек с момента включения его в регистр пациентов по программам 12 ВЗН, ОНЛП, РЛО.

Одной из наиболее острых проблем по-прежнему остается вакцинация и туберкулинодиагностика детей. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения родителей (законных представителей) по вопросам, касающимся обязательности вакцинации и туберкулинодиагностики их детей.

Законные представители детей в обращениях указывают, что в случае отказа от проведения вакцинации и туберкулинодиагностики возникают трудности при реализации права несовершеннолетних детей на получение образования.



В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 10 таких обращений из гг. Когалым, Сургут, Сургутского района.

Всем заявителям даны разъяснения действующего законодательства о необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических правил. Данные разъяснения подготовлены с учетом мнения Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка были проведены встречи с родительской общественностью в гг. Мегион, Сургут по разъяснению указанных вопросов с приглашением представителей уполномоченных органов.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Действующие санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (далее – санитарные правила), утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60, предусматривают обязательное их исполнение.

Пунктом 5.7 санитарных правил предусмотрено, что дети, направленные на консультацию в противотуберкулезный диспансер, родители или законные представители которых не представили в течение одного месяца, с момента постановки пробы Манту, заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, не допускаются в детские организации. Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.



Туберкулинодиагностика проводится в целях раннего выявления туберкулеза, о чем указано в пункте 5.1 санитарных правил и пункте 8 Порядка проведения профилактических медицинских осмотров граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2017 № 124н.

Отказываясь от туберкулинодиагностики, родители

подвергают своего ребенка риску развития заболевания в случае его инфицирования возбудителями туберкулеза, при этом заболевание может быть выявлено только тогда, когда в организме начнутся специфические проявления болезни, лечение его будет более сложным и длительным, прогноз – менее благоприятным, чем при раннем выявлении заболевания.

Также в этот период ребенок становится эпидемиологически опасен, в том числе и для окружающего его детского коллектива.

В соответствии с клиническими рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях» отсутствие обследования на туберкулезную инфекцию предполагает зачисление ребенка в образовательную организацию с последующим выбором форм и методов образовательного процесса, исключающих посещение необследованным ребенком здорового детского коллектива.

Поэтому, несмотря на принцип добровольности получения противотуберкулезной помощи и допустимость отказа родителей от проведения туберкулинодиагностики своим детям, Министерство здравоохранения Российской Федерации предупреждает, что решение о допуске детей в детское образовательное учреждение в таком случае будет принимать руководитель образовательной организации.

По сведениям органов здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, к сожалению, в автономном округе складывается неблагоприятная эпидемиологическая обстановка по распространению туберкулеза.

На совещании с Министерством здравоохранения Российской Федерации Уполномоченный при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецова обратила внимание на то, что в 36 субъектах Российской Федерации «отмечено существенное увеличение числа случаев впервые выявленного активного туберкулеза среди детей до 14 лет».

Даже прививка от туберкулеза не защищает от заражения туберкулезом, она только предотвращает тяжелые формы этого заболевания. Поэтому родители несовершеннолетних детей должны понимать, что при отказе от



туберкулинодиагностики берут на себя всю ответственность за здоровье ребенка.

Благодаря тому, что в настоящее время проводятся глобальные профилактические и прививочные мероприятия, разработан комплекс мер по борьбе с туберкулезом, удалось остановить массовое распространение данного заболевания и снизить количество летальных исходов от данной инфекции.

Уполномоченный по правам ребенка при разъяснении законодательства акцентирует также внимание родителей на решении Верховного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2015 года № АКПИ14-1454 об оспаривании пункта 1.3 и абзаца второго пункта 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22 октября 2013 года № 60.

Верховный суд Российской Федерации по данному решению разъяснил, что закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения обязывает граждан выполнять требования, в том числе санитарного законодательства.

Следует отметить случаи, когда в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращаются родители, выражающие желание поставить ребенку прививку от инфекционных заболеваний. Так, например, родители из г. Нижневартовска столкнулись с проблемой отсутствия вакцины в медицинской организации, вакцина дорогостоящая, самостоятельное ее приобретение увеличивает нагрузку на бюджет семей. При содействии Уполномоченного по правам ребенка вопрос был урегулирован в интересах детей, вакцинация проведена в установленные сроки.



Нередки случаи, когда в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращаются родители детей-инвалидов с просьбой оказать содействие в разъяснении вопросов, касающихся обеспечения их детей техническими средствами реабилитации.



Моему ребенку не подходит предлагаемая ортопедическая обувь, в связи с чем приходится самостоятельно приобретать, цена данной обуви высокая. Как быть?



Следует отметить оперативность в разьяснении указанных вопросов во взаимодействии с государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. Так, например, с помощью руководителя указанного Фонда удалось урегулировать вопросы получения компенсации средств при самостоятельном приобретении коляски для ребенка, приобретения ортопедической обуви и иные вопросы, на которые гражданам не удалось самостоятельно найти квалифицированные ответы.

При изучении вопросов, касающихся обеспечения здоровья детей, особую тревогу в 2019 году вызвала проблема распространения свободных продаж бестаbachных никотиновых смесей и употребления их несовершеннолетними, активное обсуждение которой наблюдалось в социальных сетях и в обращениях к Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



Вред от употребления смесей оценивается медицинским сообществом как более сильный, чем от курения табака.

Распространением продажи бестаbachных никотиновых смесей занимаются множество интернет-ресурсов. Половина их аудитории – молодые люди в возрасте до 20 лет. В продаже появились смеси с дозировкой никотина в сотни раз большей, чем в обычной сигарете. В их составе находятся химические элементы, которые вызывают губительное воздействие на организм.

Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в рамках состоявшегося 11-12 декабря 2019 года координационного совещания уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации предложено внесение изменений в федеральное законодательство в части продажи бестаbachных никотиносодержащих смесей, а также ужесточения наказания за нарушение запрета.

Учитывая особую социальную опасность сложившейся ситуации, в конце 2019 года Совет Федерации Государственной Думы обратился к Правительству Российской Федерации с предложением о принятии постановления о запрете на продажу никотиносодержащих нетабачных изделий.

Спикер верхней палаты Валентина Матвиенко подчеркнула, что сенаторы призывают сделать это оперативно – до внесения соответствующих поправок в законодательство.

По мнению парламентариев, несмотря на то, что Федеральным законом «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» уже установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом), на рынке появляются новые продукты – например, никотиновые конфеты без табака, которые пользуются популярностью у подростков.

Эти товары относятся к пищевым и не подпадают под антитабачное законодательство, при этом содержание никотина в них в десятки раз превышает показатели в табачных изделиях. Как правило, продают их в яркой привлекательной упаковке.



На большинстве указано, что их производят в Швеции, но, по данным МВД, почти все сделаны в России: это не требует серьезных финансовых затрат, аренды больших помещений или сложного оборудования.

Себестоимость одной упаковки в начале производства составляет около 50 рублей, а с увеличением объемов продаж она снижается до 15. При средней розничной цене 300 рублей доход производителей составляет от 550 до 2 000 процентов. Таким образом, это выгодный и стремящийся к расширению бизнес.

Медики отмечают, что в последнее время растет число передозировок никотином после употребления таких веществ.

В целях стабилизации ситуации до принятия законодательных мер усилил меры по выявлению и пресечению оборота аналогов снюса Роспотребнадзор, о чем сообщается в информации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20 декабря 2019 года «Об усилении контроля за оборотом никотиносодержащей продукции».

Уполномоченным по правам ребенка в декабре 2019 года в ходе заседания межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при заместителе прокурора автономного округа на тему «Проблемные вопросы профилактики употребления табачных изделий в молодежной среде» предложено внести изменения в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 марта 2019 года № 21-ОЗ «Об ограничении розничной продажи лицам, не достигшим возраста 18 лет, электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», дополнив его ограничением розничной продажи лицам, не достигшим возраста 18 лет, бестабачных никотиносодержащих смесей.

Учитывая озабоченность гражданского общества, необходимость принятия мер для защиты здоровья подростков и молодежи, в конце декабря 2019 года Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в ходе очередного заседания одобрило внесение изменений в окружной закон «Об ограничении розничной продажи лицам, не достигшим возраста 18 лет, электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина в Ханты-Мансийском автономном округе».

Еще один значимый вопрос в сфере здравоохранения, постоянно находящийся в зоне внимания Уполномоченного по правам ребенка, – возмож-



ность родителей участвовать в решении вопросов, касающихся здоровья детей старше 15 лет.

Указанная проблема неоднократно звучала в обращениях граждан, являлась темой для обсуждения и подготовки предложений о ее решении, в ходе съездов и совещаний уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



По итогам общего внимания к проблеме со стороны уполномоченных по правам ребенка, родительской общественности в ноябре 2019 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В период подготовки Доклада 22 января 2020 года законопроект принят в первом чтении.

Согласно законопроекту информация о состоянии здоровья в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, предоставляется их родителям или иным законным представителям.

Законопроект разработан в целях распространения права родителей (законных представителей) на получение информации о здоровье несовершеннолетних после достижения ими границы старшего подросткового возраста.

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). При этом согласно пункту 1 статьи 63 Семейного кодекса родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

За неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Однако законные представители несовершеннолетних в возрасте от пятнадцати лет и старше или больных наркоманией несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати лет и старше не имеют возможности полноценно реализовать право и обязанность заботиться о здоровье своих детей, потому что согласно действующей редакции статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – 323-ФЗ) не имеют права на доступ к информации о состоянии здоровья их собственных детей.

Следует отметить, что дети старшего подросткового возраста зачастую не склонны сообщать своим родителям, усыновителям и попечителям о проблемах переходного периода (ранняя беременность, болезни, передаваемые половым путем, увечья, получаемые во время конфликтов с ровесниками, пристрастие к употреблению алкогольных напитков, курение табачных изделий, токсикомания, наркомания и т.д.).

Соккрытие вредных привычек от родителей является общемировым явлением, связанным с особенностями переходного возраста.

По данным доклада Всемирной организации здравоохранения, где используются данные всемирного исследования 2013–2014 годов среди несовершеннолетних, в Российской Федерации 3% 11-летних, 7% 13-летних и 12% 15-летних мальчиков употребляют алкогольные напитки не менее одного раза в неделю. 17% мальчиков и 11% девочек в возрасте 15 лет находились в состоянии опьянения два раза или более.

В подростковом возрасте многие несовершеннолетние также начинают интересоваться различными аспектами половой жизни. Часть из них вступают в сексуальные отношения.

Согласно опросу учащихся 7-х, 9-х и 11-х классов общеобразовательных организаций, проведенному специалистами Центра социологии образования ФГБНУ «ИУО РАО», 22% школьников признались, что ведут половую жизнь. Причем среди одиннадцатиклассников опыт сексуальных отношений имеют почти 38% респондентов.

В данном исследовании также сообщается, что две трети школьников скрывают свои интимные связи от родителей.

Соккрытие информации о ранней половой жизни в сочетании с неосведомленностью многих подростков о способах контрацепции и заболеваниях, передаваемых половым путем, может привести к ранней беременности, абортam, бесплодию.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по данным окружного Департамента здравоохранения, в 2019 году отмечаются 155 случаев беременности у несовершеннолетних (2018 год – 165 случаев), роды у 98 несовершеннолетних (2018 год – 107), аборты совершены у 57 несовершеннолетних (2018 год – 58).

Помимо ситуаций с незапланированной ранней беременностью и зависимостями, подростки могут скрыть от родителей (законных представителей) травму в результате драки или нападения, особенно если рана расположена на скрытых одеждой частях тела. Вследствие этого их родственники не смогут своевременно остановить конфликт, например, вызванный издевательствами, и принять меры для недопущения подобного в дальнейшем.

Также родители могут остаться в неведении, если ребенок обращался за психологической консультацией, находясь в постоянном состоянии стресса,





что крайне опасно в связи с участившимися случаями подростковых самоубийств.

Сложившаяся ситуация не только препятствует исполнению законными представителями детей обязанности заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, но, прежде всего, не соответствует интересам несовершеннолетних.

Законопроектом предлагается установить, что родители и законные представители детей сохраняют право на получение информации о состоянии их здоровья до достижения детьми возраста восемнадцати лет, если те не приобрели дееспособность в полном объеме или не были объявлены полностью дееспособными. Таким образом, законопроектом учтены требования части 2 статьи 21 и статьи 27 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом несовершеннолетние пациенты по-прежнему смогут получать данную информацию без присутствия законных представителей.

Следует отметить, что в настоящее время поддержанию необходимого уровня здоровья населения в России уделяется повышенное внимание. В ходе проводимой в последние годы реформы здравоохранения происходит укрепление материально-технической базы медицинских организаций, разработаны и реализовываются нормативные правовые акты, направленные на формирование культуры бережного отношения граждан к своему здоровью, а также построение эффективной системы российского здравоохранения.

Вместе с тем, несмотря на осуществляемые в процессе реформирования мероприятия, качество медицинской помощи и ее доступность не в полной мере соответствуют потребностям населения, сохраняется кадровый дефицит квалифицированных медицинских работников.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница г. Нижневартовска, которая была не согласна с решением администрации БУ «Нижневартовская городская детская поликлиника» функции участкового врача-педиатра возложить на фельдшера. Заявительница высказывала обеспокоенность, насколько квалифицированно фельдшером будет оказана помощь ее ребенку. Согласно пояснениям Департамента здравоохранения автономного округа, данное решение правомерно и не противоречит требованиям федеральных нормативных правовых актов. Заявительнице разъяснено право выбрать врача, который будет наблюдать ее ребенка, путем подачи заявления на имя руководителя медицинской организации.

Востребованность в специалистах медицинской сферы описывается Уполномоченным по пра-





вам ребенка также и в разделе «Обеспечение прав и законных интересов детей из числа коренных малочисленных народов Севера, в том числе на сохранение родного языка и традиционной культуры» настоящего доклада, где приводятся примеры об отсутствии квалифицированных кадров в медицинских организациях Белоярского и Березовского районов.

Несмотря на указанные в докладе Уполномоченного по правам ребенка в данном разделе имеющиеся проблемные вопросы, отмечается высокий уровень развития сферы здравоохранения в Югре, который характеризуется наличием высоких медицинских показателей,

по которым Ханты-Мансийский автономный округ – Югра занимает лидирующие позиции. Об этом также свидетельствует снижение количества обращений граждан по вопросам, касающимся получения медицинских услуг в Югре.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует медицинскому сообществу осуществлять дальнейшую последовательную работу в соответствии с рекомендациями, данными в предыдущих докладах, в целях повышения качества диагностики и лечения заболеваний у несовершеннолетних детей, обеспечения медицинских организаций квалифицированными кадрами, их поддержке и развитию.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ И ИХ ЗАКОННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ В ЦЕЛЯХ СНИЖЕНИЯ РИСКОВ ДЕСОЦИАЛИЗАЦИИ, ВИКТИМНОСТИ, АНТИСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Обеспечение среды для благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов России, где одним из существенных условий выступает обеспечение психологической безопасности детей и подростков. Это подразумевает учет особенностей и закономерностей индивидуально-психологических возрастных особенностей детей и подростков, социальной среды их развития в процессе обучения, воспитания, сопровождения и поддержки.



Семья для ребенка должна быть крепостью и опорой, однако так бывает, к сожалению, не всегда.

Значительную часть своей жизни дети и подростки проводят в образовательных организациях, и, безусловно, важнейшую роль в обеспечении психологической безопасности должны играть классные руководители, психологи, педагоги – взрослые, которые общаются с детьми ежедневно и могут оценить их эмоциональное состояние, но так, к сожалению, бывает не всегда.

Для того чтобы уменьшить последствия стрессогенности в детской жизни, от взрослых требуется постоянное проявление уважительного и бережного отношения к проблемам несовершеннолетних, особенно к их чувствам и переживаниям.

В условиях цифровых технологий и гаджетов детям часто не хватает простого человеческого общения, которое можем и должны дать им мы, взрослые.

Последствия всех указанных выше проблем могут быть самыми непредсказуемыми.

В ходе заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, состоявшегося в мае 2019 года, вице-премьер Российской Федерации Татьяна Голикова отметила, что тема нехватки педагогов-психологов в настоящее время является «очень чувствительной». По данным Росстата, их численность со-



ставляет 25,557 тыс. человек, то есть условно в целом на две школы приходится один педагог-психолог, что является ничтожно малым.

Также Татьяна Голикова сообщила, что в рамках федерального проекта «Современная школа» Министерство просвещения в 2019 году планирует проведение в восьми субъектах Российской Федерации пилотного проекта по организации работы психологической службы в образовательных организациях.

Предполагается, что по итогам пилотного проекта в 2020 году будут сформированы методические рекомендации по работе психологических служб в школах по психологическому сопровождению учащихся, в которые войдут примерные методические комплексы, программы развития социально-эмоциональных навыков, а также разъяснения принципов функционирования системы психологического сопровождения, что позволит создать единое пространство во всех школах для формирования психологически благоприятной образовательной среды.

По-прежнему высоки в подростковой среде риски аутодеструктивного – саморазрушающего (суицидального) поведения. Тревожная статистика требует усиления действий по его профилактике, которые должны носить глубоко личный, интимный, строго профессиональный характер.

Существующие сегодня факторы риска, в том числе нарушения межличностных отношений в социуме, интернет-риски, риски вовлечения в деструктивные группы и объединения, являются безусловно стрессогенными для детей и в ряде случаев приводят к непоправимым последствиям.

В качестве рисков и угроз жизни подростков в зоне повышенного внимания родителей, педагогов, иных взрослых, находящихся рядом с ребенком, необходимо рассматривать наличие жизненных обстоятельств или ситуаций, воспринимаемых детьми невыносимо трудными и непреодолимыми, аддиктивное и виктимное поведение детей, интернет-зависимость, участие в различных молодежных группах, в том числе криминальной направленности, иных.

Крайне тревожный сигнал эмоционального неблагополучия подростка – депрессивные состояния, резкое изменение эмоционального фона, привычного поведения.

Среди неестественных причин смерти несовершеннолетних особое место занимают самоубийства.

Каждая такая попытка свидетельствует о том, что ребенок остался один на один со своей проблемой, находящиеся рядом взрослые не увидели и не услышали его боль, не пожалели и не остановили.

Социальная адаптация подростков происходит под влиянием различных факторов. С одной стороны, она предполагает освоение личностью к подростковому периоду базовых социальных норм и ценностей, в том числе основной ценности – жизни, с другой – подростки социально незрелы, эмоциональны, и не способны противостоять жизненным проблемам (табли-

цы 1, 2. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).

Таблица 1

Сведения о количестве суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, проживающими на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2019 годах

| Количество суицидальных попыток | | Возраст | | Пол | | Причина, мотив суицидальной попытки | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------|------|---------------|------|------|------|-------------------------------------|--------------------------|-------------------------------|------------------------------|------|--------|------|------|------|----|---|---|---|---|---|---|----|----|
| всего (из них) | | от 0 - 14 лет | | муж | | семейные конфликты | состояние псих. здоровья | материально-бытовые трудности | конфликты в социальной сфере | | прочие | | | | | | | | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | | | | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | | | | | | | | | |
| 73 | 50 | 6 | 6 | 15 | 10 | 18 | 14 | 55 | 36 | 21 | 14 | 52 | 36 | 26 | 15 | 7 | 8 | 1 | 0 | 2 | 6 | 36 | 21 |

Таблица 2

Сведения о суицидальных попытках несовершеннолетних в 2018–2019 годах

| Кровная семья | | | | Приемная семья (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | Учреждения (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|------|-------------|------|--|------|---|------|--|------|--------------------------------------|------|-------------|------|---------------------------|------|-------------|------|-------------|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Количество случаев (попыток), всего: | | Число детей | | Количество завершенных случаев | | Детей в социально опасном положении (СОП) | | Детей в трудной жизненной ситуации (ТЖС) | | Количество случаев (попыток), всего: | | Число детей | | Число завершенных случаев | | Детей в СОП | | Детей в ТЖС | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 76 | 40 | 61 | 39 | 16 | 7 | 5 | 6 | 1 | 1 | 11 | 9 | 11 | 8 | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



В 2019 году в 18 муниципальных образованиях автономного округа зарегистрировано 50 (в 2018 – 73) случаев суицидальных попыток среди несовершеннолетних, что на 31,5% меньше, чем в 2018 году. Попытки совершены в 2019 году 39 детьми из кровных семей, 8 несовершеннолетних – воспитанники приемных семей.

В 2018 и 2019 годах совершено по 6 повторных суицидальных попыток.

В 2019 году, так же как в 2018, большая часть детей, совершивших подобные действия, – девочки: 36 попыток из 50 в 2019 году, 56 из 73 – в 2018 году. Подростками в возрасте от 15 до 17 лет включительно совершено в 2019 году 36 попыток из 50, в 2018 году – 5 из 73.

Количество завершенных суицидов снизилось до 10 (в 2018 году – 16), однако, жизнь каждого ребенка неоспоримая ценность, и боль утраты по-прежнему велика.

Все подростки, принявшие столь трудное решение, старше 15 лет, в 7 случаях проблема крылась в нарушениях межличностных отношений в социуме подростков, то есть возможность изменения ситуации существовала.

Главный вопрос для всех, кто анализировал причины каждой трагедии, – все ли было предпринято окружающими ребенка взрослыми для предотвращения случившегося, а также, что необходимо предпринять для предупреждения подобного в дальнейшем.

Следует отметить, что согласно данным муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав автономного округа 9 из 50 суицидальных попыток совершены воспитанниками приемных семей, две из них закончились трагически.

Учитывая то, что число детей, воспитывающихся в кровных семьях, несоизмеримо больше числа детей, воспитывающихся в приемных семьях, ситуация представляется крайне тревожной.

В составе межведомственной рабочей группы Уполномоченный принимал участие в исследовании и анализе причин указанных случаев.

Так, согласно выводам следственных органов, в одной из ситуаций с подопечными молодой человек (17 лет) принял решение уйти из жизни самостоятельно.

Трагедия произошла на фоне внешне достаточно стабильной жизненной ситуации.

Юноша приступил к обучению в образовательной организации, где, по словам всех, кто с ним общался, ему все нравилось и все было хорошо: вы-





бранная им профессия, он не успел накопить задолженностей по предметам, чувствовал себя уверенно, с удовольствием общался с сотрудниками учреждения и сверстниками.

Как лицо из числа детей-сирот, молодой человек ожидал предоставления жилого помещения и твердо знал, что в скором времени оно будет предоставлено.

Была девушка, с которой он встречался и с которой периодически случались размолвки. Так было и в тот день, когда случилась трагедия. Но это было не впервые.

Была приемная семья, в которой внешне так же все было стандартно. Другие несовершеннолетние воспитанники, проживающие в семье, пояснили, что все было как обычно, им хорошо и очень хотели бы и дальше проживать именно в этой семье.

Что же случилось именно в этот день? Окончательного ответа на вопрос нет.

А еще очень кстати рядом оказался заброшенный объект незавершенного строительства: промышленное здание, находящееся в плачевном состоянии – полуразбитые или отсутствующие окна, горы мусора, множество закоулков и высокие потолки. А главное – свободный доступ.

Скорее всего, произошло то, что называется стечением обстоятельств.

В каждой ситуации, когда у подростка из приемной семьи наблюдается девиантное, виктимное, аутоагрессивное поведение, необходимо анализировать его прошлое, качество организации работы с его кровной семьей, сроки принятия решения о помещении ребенка в семью опекунов (попечителей).

Необходимо отметить, что в указанной выше ситуации одним из обстоятельств, возможно, имеющим значение для принятия подростком решения о суициде, было и то, что подобное решение незадолго до случившегося принял старший брат еще одного воспитанника из этой же приемной семьи, что было поводом для глубоких обсуждений и переживаний подростков.

Говорить о том, что в жизни приемных семей все безоблачно и не бывает конфликтных ситуаций, а дети, попадая в приемные семьи, сразу же забывают свое, чаще всего горькое, прошлое, нельзя.

Органами опеки и попечительства принимаются все возможные меры для того, чтобы максимально обеспечить безопасное и комфортное проживание детей, оставшихся без попечения родителей, в приемных семьях.

Все приемные родители проходят обучение и готовы к приему детей в семьи, каждой семье предоставлена возможность получать психологическую помощь и поддержку на весь период нахождения детей в семье.

Строго, в соответствии с федеральным законодательством, осуществляются проверки и тестирование членов семьи на комфортность пребывания детей в семьях.

Вместе с тем, специалисты органов опеки, психологи и социальные педагоги, и не только работающие в автономном округе, отмечают, что в ходе работы с приемными семьями ими отмечен ряд особенностей, учет которых помог бы снизить риски, существующие для несовершеннолетних, воспитывающихся вне кровных семей.

Риски, связанные с особенностями детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих отрицательный социальный опыт, хорошо известны, однако существуют и риски, связанные с особенностями вполне достойных, желающих детям только добра, приемных родителей.

Так, например, ничем не ограничен верхний возраст приемных родителей. То есть любое совершеннолетнее лицо имеет право ходатайствовать о принятии ребенка в семью. Органами опеки и попечительства, психологами, проводящими собеседования, могут учитываться возрастные особенности кандидатов в приемные родители, однако отказать в выдаче заключения о возможности быть опекуном (попечителем), ссылаясь на возраст, государственные органы не имеют права.

Психолог вправе рекомендовать кандидатам в опекуны принять в семью детей определенной возрастной категории, однако это только рекомендация.

В том случае, когда возраст кандидата в опекуны (попечители) превышает 55-60 лет, складывается весьма неоднозначная ситуация.

Взяв ребенка в возрасте до 5 лет, опекун должен оценить свои возможности на перспективу: к вступлению ребенка в подростковый период возраст приемного родителя будет превышать 65-70 лет – взаимопонимание при такой разнице в возрасте может быть крайне затруднено.

Принять в семью ребенка подросткового возраста, имеющего устойчивый отрицательный жизненный опыт, не имеющего привязанности к новому для него взрослому, также чревато различного рода проблемами.

Не ограничено законодательством и количество детей в приемной семье. Молодые, полные сил приемные родители (необходимо отметить, именно родители) с большей долей вероятности найдут общий язык с современными подростками, особенно, если их больше трех. Одинокой, имеющей с детьми значительную разницу в возрасте, приемной матери найти общий язык с детьми бывает значительно труднее.

Но и в этом случае органы опеки и попечительства не вправе отказать в передаче детей на воспитание в семью.

Вопросы крайне сложные в этическом аспекте, однако их необходимо обсуждать с целью подбора вариантов решения.

Еще один много и часто обсуждаемый на всех уровнях вопрос – о соотношении двух подходов: один – сохранение кровной семьи, даже в ситуации отсутствия положительной динамики в работе с семьей, находящейся в социально опасном положении, и другой – своевременное принятие мер для помещения ребенка в приемную, но ресурсную, с положительными социальными правилами и установками семью (таблица 3. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).

Данные, приведенные в таблице, свидетельствуют о том, что медицинские и образовательные организации внимательны к проблемам детей, имеющих суицидальные наклонности, им оказываются психологическая помощь и поддержка.



Медицинскими организациями по-прежнему (аналогичная ситуация в 2018 году) не оказываются психологическая помощь и поддержка близким родственникам детей, что также крайне важно и необходимо.

Таблица 3

Сведения о деятельности по организации социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки в 2019 году

| | Медицинские организации | | | | | | Образовательные организации | | | | | |
|---|---|---|-------------------------------------|--|---|---|---|---|-------------------------------------|--|---|--|
| Количество обращений в отношении детей, совершивших попытки суицида | Количество детей, получивших помощь до совершения суицида | Количество обращений за помощью детей самостоятельно, либо близких им людей | Количество детей, получивших помощь | Количество законных представителей, родственников, получивших помощь | Количество детей, совершивших повторную (очередную) попытку, из числа получивших помощь | Количество обращений в отношении детей, совершивших попытки суицида | Количество детей, получивших помощь до совершения суицида | Количество обращений за помощью детей самостоятельно, либо близких им людей | Количество детей, получивших помощь | Количество законных представителей, родственников, получивших помощь | Количество детей, совершивших повторную (очередную) попытку, из числа получивших помощь | |
| 50 | 6 | 40* | 40* | 0 | 6 | 42 | 27 | 38 | 46 | 59 | 3 | |

*помощь оказана детям с суицидальной попыткой, в данной графе исключены дети с завершённой суицидальной попыткой (10 человек)

Дополнительные усилия направлены на профилактику подростковых суицидов прокуратурой автономного округа.

В каждом конкретном случае совершения суицида выясняются причины и оценивается эффективность работы по предупреждению случившегося.

По результатам проверок деятельности уполномоченных органов системы профилактики, образовательных организаций, по исполнению обязанностей по раннему выявлению несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, оказания им своевременной психолого-педагогической помощи, выявлено 78 нарушений, внесено 39 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 67 должностных лиц.

При выявлении фактов распространения информации, призывающей к суициду, в досудебном порядке заблокировано 182 сайта суицидальной направленности.

Вопрос о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних находится на постоянном контроле Комиссии по делам несовершеннолет-

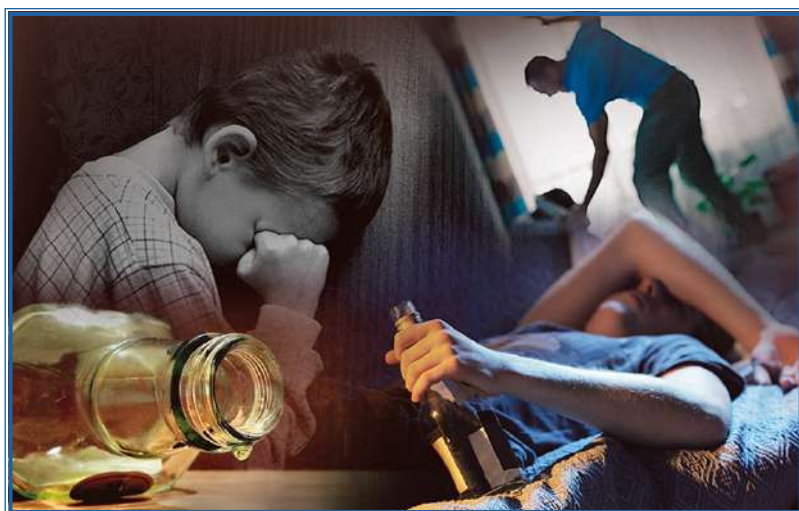
них и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подготовлены и направлены во все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа (система профилактики) рекомендации и методические материалы для изучения и использования в работе.

Реализация указанных выше мер способствовала снижению на треть числа суицидальных проявлений несовершеннолетних, а также числа летальных исходов по их результатам.

Однако существующие в настоящее время социальные риски, такие как ослабление значимости семейных и социальных ценностей и связей, постоянно ускоряющийся темп жизни, наличие зависимости от материального положения и мнения ближайшего социума, порой становятся для детей и подростков ловушкой, выход из которой они находят только один.

В целях выявления реальных масштабов проблемы необходимо дальнейшее совершенствование алгоритмов межведомственного подхода и системы в деятельности специалистов образования, здравоохранения и социальной защиты, имеющих возможность выявления депрессивных и суицидальных проявлений у детей и подростков, для своевременного принятия мер по коррекции поведения и устранения либо нивелирования причин такого поведения, с обязательным привлечением членов семей несовершеннолетних, значимых взрослых (учителя, тренеры, соседи и далее).

Уполномоченный рекомендует Департаменту образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при расследовании каждого случая суицидального поведения использовать комплексный подход с обязательной организацией медико-психологического сопровождения ребенка и его социального окружения в постсуицидальный период, в том числе с привлечением медицинских психологов, педагогов- психологов и социальных педагогов.

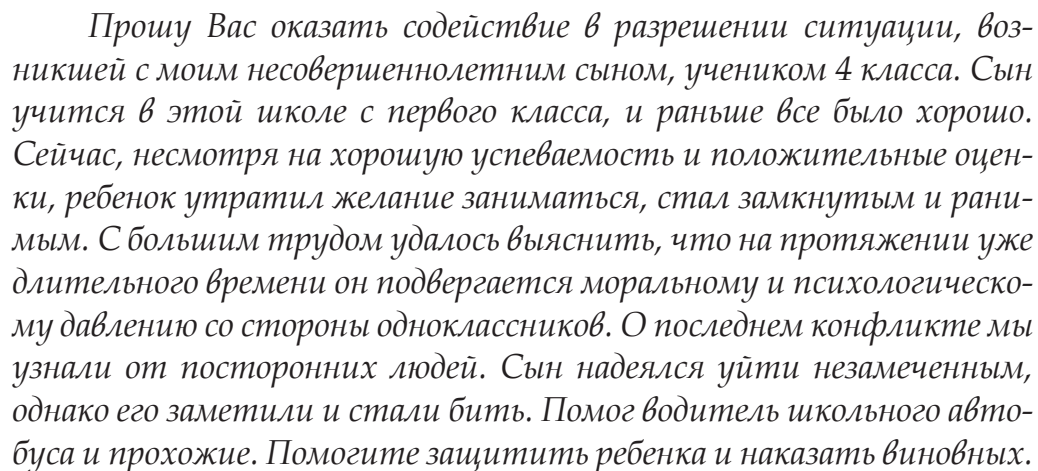


Почему дети и подростки совершают противоправные действия и преступления? Ошибочно предполагать, что каждый подросток, совершивший преступление, не понимает, что делает, потому что не знает, «что такое хорошо и что такое плохо», или уверен, что останется безнаказанным.



К сожалению, преступность несовершеннолетних существенно изменилась: в настоящее время большинство подростков идут на преступления осознанно, и вовсе не из-за того, что других вариантов просто нет, и мотивацией является выживание, потому что холодно и голодно.

Современными правонарушителями движут мотивы самоутверждения, вымещения, отмщения. Особым цинизмом отличаются преступления, которые совершают группы несовершеннолетних ради наказания якобы провинившегося, которого всячески унижают, совершают в отношении него насильственные, уничижающие человеческое достоинство действия, пользуясь беззащитностью жертвы. В Интернете часто встречаются подобные видео, которые сами молодые люди выкладывают в сеть, гордясь и хвастаясь содеянным.



Прошу Вас оказать содействие в разрешении ситуации, возникшей с моим несовершеннолетним сыном, учеником 4 класса. Сын учится в этой школе с первого класса, и раньше все было хорошо. Сейчас, несмотря на хорошую успеваемость и положительные оценки, ребенок утратил желание заниматься, стал замкнутым и ранимым. С большим трудом удалось выяснить, что на протяжении уже длительного времени он подвергается моральному и психологическому давлению со стороны одноклассников. О последнем конфликте мы узнали от посторонних людей. Сын надеялся уйти незамеченным, однако его заметили и стали бить. Помог водитель школьного автобуса и прохожие. Помогите защитить ребенка и наказать виновных.

Действительно, после вмешательства Уполномоченного по правам ребенка причины происходящего были установлены, виновные в сложившейся ситуации привлечены к административной ответственности.

Однако опыт, который получил классный коллектив, скорее отрицательный. Сможет ли психолог, действия которого также признаны профессионально неграмотными, скорректировать установки как всего классного коллектива, так и каждого участника травли, остается неизвестным.

Причин происходящего с современными детьми и подростками достаточно много.

Общая невротизация общества касается каждого человека, каждой семьи. Родители часто раздражены, не готовы и не хотят уделять детям внимание – полностью отдаваясь зарабатыванию средств к существованию, занятиям спортом и походам по магазинам, или, наоборот, теряют веру в свои силы, опускают руки.

Вместе с тем, подросток, лишенный внимания семьи, значительно легче перенимает девиантные формы поведения, и даже если родители начинают предпринимать усилия и меры, чтобы исправить ситуацию, часто бывает поздно.

Особое место в формировании мировоззрения подростков занимает Интернет. Глобальная сеть полезна в плане доступности познавательной и образовательной информации, но есть и другая сторона: подростков привлекают к распространению наркотиков, вовлекают в группы экстремистской направленности, различного рода деструктивные секты и иное.

Часто родители, говоря своим детям о вреде Интернета, запрещая пользоваться им без меры, наносят подросткам еще больший вред, проводя там большую часть времени на глазах ребенка. Помимо того, что отлучить ребенка таким образом от Интернета невозможно, ребенок приходит к пониманию того, что родители говорят ему неправду и верить им не нужно.

Искажает нравственные ориентиры подростков, травмирует психику и пропаганда получения материальных благ любым путем: дети, родители которых «не умеют» получать материальные блага в больших объемах, часто особенно остро чувствуют социальную несправедливость, и в ряде случаев выбирают криминальные способы решения материальных проблем.

Перечень причин можно продолжать, также, безусловно, необходимы их анализ и осмысление для возможности планирования и принятия комплекса эффективных мер по профилактике детской и подростковой преступности, обеспечения социально-психологического сопровождения совершивших противоправные действия с целью коррекции личности (таблица 4. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).

Таблица 4

**Сведения о детях, совершивших противоправные действия
(преступления, правонарушения) в 2018–2019 годах**

| | | Кровная семья | | | | | | | | Приемные семьи (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | Учреждения (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | | | | | |
|--|--|--------------------|------|----------------------|------|-------------|------|-------------|------|---|------|--------------------|------|---------------------|---|-------------|------|---|------|--------------------|------|-------------|------|--|------|
| | | Количество случаев | | Число детей, из них: | | Детей в СОП | | Детей в ТЖС | | Число детей, совершивших противоправные действия против личности | | Количество случаев | | Число детей, из них | | Детей в ТЖС | | Число детей, совершивших преступления против личности | | Количество случаев | | Число детей | | Число детей, совершивших противоправные действия против личности | |
| | | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| | | 1350 | 2217 | 1126 | 1061 | 146 | 115 | 22 | 48 | 61 | 57 | 58 | 39 | 42 | 30 | 0 | 3 | 2 | 2 | 6 | 6 | 2 | 6 | 0 | 0 |

В 2019 году в автономном округе, несмотря на общее снижение количества преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, с 471





в 2018 году до 336 в 2019 (на 29%), их рост зарегистрирован в 9 муниципальных образованиях. Наиболее значительный рост зарегистрирован в гг. Ханты-Мансийск, Лангепас, Когалым, в Кондинском, Нижневартовском и Ханты-Мансийском районах.

В 2,7 раза (с 4 до 7) возросло количество правонарушений экстремистской направленности, такие правонарушения зарегистрированы в 7 муниципалитетах: г. Нижневартовск – 3, г. Сургут и Сургутский район – 2, гг. Когалым, Мегион, Нефтеюганск и Урай – по 1 правонарушению.

Количество групповых правонарушений с участием несовершеннолетних снизилось на 29%, со 128 в 2018 году до 91 в 2019.

Количество преступлений, совершенных подростками в группе со взрослыми, снизилось незначительно – с 57 в 2018 до 55 фактов в 2019 году.

Количество несовершеннолетних участников преступлений снизилось на 31, 7%, с 419 в 2018 году до 286 в 2019, их рост зарегистрирован в 6 муниципалитетах, наибольший рост наблюдается в Ханты-Мансийском районе.

Преступность несовершеннолетних является составной частью преступности вообще, но имеет свою специфику, обусловленную особенностями соматического, психического и нравственного развития, а также их социальной незрелостью.

В подростковом, юношеском возрасте в момент нравственного формирования личности происходит накопление опыта, в том числе отрицательного, который может внешне не обнаруживаться или проявиться со значительным запозданием.

Детская преступность по сравнению со взрослой отличается высокой степенью активности, динамичностью.

Люди, вставшие на путь совершения преступлений в юном возрасте, трудно поддаются исправлению и перевоспитанию и представляют собой резерв для взрослой преступности.

Поэтому принятие мер для психологического сопровождения и коррекции личности детей и подростков, совершивших противоправные деяния и преступления, жизненно важно и необходимо для профилактики преступности, а также для будущего каждого оступившегося подростка (таблица 5. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).



Сведения о деятельности по организации социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия в 2019 году

| Наименование | Образовательные организации | | | | | |
|--------------|---|---|--|-------------------------------------|--|--|
| | Количество детей, совершивших противоправные действия | Количество детей, получавших помощь до совершения противоправных действий | Количество детей, обратившихся за помощью самостоятельно, либо в отношении которых обратились за помощью близкие | Количество детей, получивших помощь | Количество законных представителей, родственников, получивших помощь | Количество детей, совершивших противоправные действия повторно, из числа получивших помощь |
| | 711 | 297 | 178 | 641 | 677 | 53 |

Согласно представленным данным, психологическую помощь и поддержку получил 641 обучающийся в образовательных организациях из 711 обучающихся, совершивших противоправные действия, сведениями о которых образовательные организации располагают.

Заслуживает отдельного внимания тот факт, что психологическую помощь получили 677 законных представителей 641 несовершеннолетнего, что означает наличие контакта семьи и школы в указанной сфере.

Обратились за помощью самостоятельно, либо за помощью обратились близкие люди в отношении 178 несовершеннолетних, 297 детей и подростков получали помощь до совершения деяний, что свидетельствует о достаточно высоком уровне доверия обучающихся и их законных представителей к школьным психологам.

Отдельно следует отметить, что психологической службы, которой было бы вменено оказание помощи и сопровождение детей, совершивших противоправные деяния и преступления, просто не существует.

Школьные психологические службы занимаются указанным вопросом в отношении своих учеников и студентов в целях предупреждения криминальной обстановки в стенах учреждения. Службы школьной медиации призваны найти достойный выход из ситуации. Ресурса и тех, и других недостаточно для системного сопровождения семьи и подростка в течение периода времени, необходимого для коррекции личности правонарушителя.

Оказание социально-психологической помощи подросткам, находящимся в конфликте с законом, не обучающимся в образовательных организациях, не вменено в обязанности ни одному ведомству.

Преступления против личности несовершеннолетних по степени общественной опасности и наступлению вредных последствий относятся к



категории особо тяжких преступлений. Специальный статус потерпевшего, несовершеннолетнего, придает данной группе преступлений особую опасность, поскольку несовершеннолетние, их жизнь и здоровье, – залог успешного развития социума, от количества посягательств и оконченных преступлений зависит и будущее государства.

В результате совершения преступлений против несовершеннолетних нарушаются общественные отношения, обеспечивающие жизнь, физическое и психическое здоровье подростка, нарушается процесс полноценного воспитания и образования, нарушается неотчуждаемое право ребенка находиться, расти и развиваться в естественной среде, в составе семьи или в фактически сложившихся условиях, аналогичных семейным. (таблица 6. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).

Преступления против личности несовершеннолетних, особенно против их половой неприкосновенности, обладают высокой степенью латентности. Несовершеннолетние не способны защитить себя самостоятельно и в полной мере осознавать опасность.

Несформировавшиеся психически, они наиболее подвержены страхам, стыду и не в состоянии давать произошедшему объективную оценку. Дети зачастую больше всего боятся, что их тайну узнают родители, и порой даже, когда разговор идет уже о вскрывшемся факте, все категорически отрицают.

Еще одна очень серьезная проблема – детям часто не верят. Родители, сотрудники правоохранительных органов во многих случаях уверены в том, что ребенок фантазирует, оговаривает предполагаемого преступника либо из-за обиды, либо по научению иных значимых для него взрослых.

В 2019 году в адрес Уполномоченного обратилась бабушка опекун несовершеннолетней девочки-подростка за оказанием содействия в защите личных прав внучки.

Некоторое время назад девочка рассказала о том, что муж опекуна (не являющийся кровным родственником девочки) совершил в ее отношении развратные действия. Опекун обратилась в полицию, все предусмотренные действия были произведены и дело было передано в суд.

Суд первой инстанции вынес обвинительный приговор, который впоследствии был обжалован. Суд второй инстанции полностью оправдал обвиняемого.

В настоящее время в вопросе будет разбираться суд кассационной инстанции.

Проблема возникла в связи с тем, что сторона обвиняемого линией защиты выбрала обвинение в произошедшем самой девочки.

В пояснениях было указано, что девочка ранее, до помещения в семью опекуна, проживала в условиях, где могла получить соответствующий опыт, а также она склонна к фантазиям и поэтому верить ей не следует.

При этом то, что обвиняемый глубоко и долго пьющий человек, ведущий асоциальный образ жизни, имеющий задолженность по выплате алиментов на собственных детей более 700 тыс. рублей, ушло на второй план.



Таблица 6

| Совершено преступлений против несовершеннолетних по статьям УК РФ (возбуждено дел и рассмотрено дел) | Год | Всего возбуждено уголовных дел, из них | 105 | 109 | 110 | 111 | 112 | 115 | 116 | 116.1 | 117 | 118 | 119 | 125 | 126 | 127 | 128 | 131 | 132 | 134 | 135 | 136 | Всего рассмотрено дел по указанным статьям | Ст. 6.1.1 КоАП РФ | | Организовано социально-психологическое сопровождение указанных случаев | Задлежествено кабинетов, дружелюбных к детям в указанных случаях* | |
|--|------|--|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--|-------------------|-------------|--|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Возбуждено | Рассмотрено | | | |
| Белоярский р-н | 2017 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 11 | 3 | 2 | 0 | |
| | 2018 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 4 | 0 | |
| | 2019 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 | 0 | 3 | 0 | |
| Березовский р-н | 2017 | 12 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 2 | 1 | 6 | 8 | 5 | 1 | |
| | 2018 | 14 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 | 2 | 15 | 10 | 7 | 1 | |
| | 2019 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 11 | 10 | 6 | 2 | |
| г. Когалям | 2017 | 11 | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 11 | 17 | 14 | 16 | 0 |
| | 2018 | 12 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 1 | 12 | 29 | 26 | 29 | 0 |
| | 2019 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 16 | 27 | 25 | 32 | 0 | |
| г. Лангепас | 2017 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 8 | 9 | 9 | 14 | 1 | |
| | 2018 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 4 | 0 | 12 | 2 | 2 | 14 | 1 | |
| | 2019 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 6 | 0 | 8 | 8 | 8 | 10 | 1 | |
| г. Мегйон | 2017 | 15 | 0 | 1 | 0 | 0 | 4 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 9 | 7 | 0 | 0 |
| | 2018 | 11 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 2 | 22 | 14 | 7 | 0 | 0 |
| | 2019 | 6 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 28 | 13 | 9 | 0 | 0 |
| г. Нефтеюганск | 2017 | 27 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 1 | 0 | 1 | 24 | 14 | 14 | 28 | 0 |
| | 2018 | 17 | 0 | 2 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 17 | 4 | 4 | 17 | 0 |
| | 2019 | 18 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 3 | 0 | 7 | 9 | 9 | 7 | 34 | 13 | |
| г. Нягань | 2017 | 21 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 8 | 4 | 0 | 10 | 3 | 3 | 6 | 0 | |
| | 2018 | 15 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0 | 1 | 11 | 19 | 19 | 4 | 0 | |
| | 2019 | 13 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 4 | 14 | 5 | 5 | 7 | 0 | |
| г. Нижневартовск | 2017 | 78 | 0 | 2 | 1 | 1 | 4 | 5 | 8 | 1 | 1 | 2 | 21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 16 | 4 | 6 | 5 | 46 | 19 | 9 | 13 | 5 |
| | 2018 | 36 | 0 | 3 | 2 | 0 | 3 | 5 | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 5 | 1 | 3 | 23 | 48 | 32 | 6 | 7 |
| | 2019 | 49 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 | 8 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 | 14 | 8 | 4 | 1 | 17 | 37 | 15 | 7 | 3 |
| г. Покачи | 2017 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 3 |
| | 2018 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | 2019 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. Пыль - Ях | 2017 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 | 0 | 1 | 12 | 4 | 2 | 8 | 0 |
| | 2018 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 8 | 0 | |
| | 2019 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 2 | 2 | 7 | 0 | |



| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------|------|-----|---|----|----|---|----|----|----|---|----|----|----|---|---|---|---|----|----|----|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|
| г. Радужный | 2017 | 7 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 2 | 2 | 1 | 0 |
| | 2018 | 9 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 7 | 7 | 4 | 0 |
| | 2019 | 6 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 10 | 8 | 3 | 0 | |
| г. Сургут | 2017 | 51 | 0 | 2 | 0 | 1 | 3 | 5 | 1 | 0 | 8 | 1 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 | 8 | 5 | 7 | 2 | 51 | 3 | 3 | 0 | 0 | |
| | 2018 | 49 | 1 | 3 | 4 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 9 | 5 | 9 | 4 | 4 | 49 | 4 | 4 | 0 | 0 | |
| | 2019 | 27 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 2 | 8 | 3 | 1 | 3 | 1 | 47 | 7 | 7 | 0 | 0 | |
| г. Урай | 2017 | 7 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 0 | 0 | 6 | 0 | |
| | 2018 | 16 | 0 | 2 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 7 | 12 | 12 | 12 | 3 | |
| | 2019 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | |
| г. Ханты - Мансийск | 2017 | 19 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 2 | 5 | 2 | 0 | 3 | 7 | 7 | 7 | 10 | 0 | |
| | 2018 | 13 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 7 | 7 | 9 | 0 | |
| | 2019 | 9 | 1 | 2 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 27 | 23 | 7 | 0 | |
| г. Югорск | 2017 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 8 | 7 | 7 | 12 | 0 | |
| | 2018 | 9 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 3 | 2 | 0 | 9 | 13 | 13 | 9 | 0 | | |
| | 2019 | 12 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 0 | 0 | 13 | 6 | 13 | 6 | 6 | 13 | 0 | |
| Кондинский р-н | 2017 | 7 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 6 | 8 | 5 | 2 | 0 | |
| | 2018 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 7 | 5 | 1 | 0 | 0 | |
| | 2019 | 6 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 6 | 6 | 6 | 4 | 0 | 0 | |
| Нефтеюганский р-н | 2017 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| | 2018 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 3 | 1 | 1 | 1 | 5 | 5 | 1 | 1 | 7 | 0 | |
| | 2019 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 | 1 | 5 | 1 | 1 | 4 | 0 | |
| Нижневартовский р-н | 2017 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 2018 | 11 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| | 2019 | 7 | 0 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 2017 | 11 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 3 | 3 | 0 | 0 | 11 | 0 | |
| | 2018 | 11 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 2 | 0 | 0 | 9 | 9 | 1 | 1 | 11 | 0 | |
| | 2019 | 5 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 | 2 | 2 | 2 | 5 | 0 | |
| Советский р-н | 2017 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 6 | 6 | 4 | 4 | 0 | 0 | |
| | 2018 | 5 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 5 | 5 | 2 | 2 | 3 | 0 | |
| | 2019 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 6 | 6 | 7 | 7 | 6 | 0 | |
| Сургутский р-н | 2017 | 23 | 3 | 2 | 0 | 0 | 1 | 6 | 1 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 23 | 7 | 7 | 7 | 19 | 3 | |
| | 2018 | 27 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 | 13 | 0 | 27 | 8 | 27 | 8 | 8 | 20 | 1 | |
| | 2019 | 19 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 11 | 0 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 0 | |
| Ханты-Мансийск р-н | 2017 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 4 | 4 | 1 | 1 | 1 | 5 | 0 | |
| | 2018 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | |
| | 2019 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | 2017 | 342 | 8 | 17 | 4 | 4 | 23 | 36 | 20 | 5 | 12 | 5 | 47 | 2 | 1 | 3 | 0 | 9 | 56 | 47 | 21 | 14 | 252 | 129 | 105 | 168 | 15 |
| | 2018 | 290 | 3 | 18 | 11 | 4 | 16 | 17 | 20 | 2 | 6 | 10 | 36 | 1 | 0 | 0 | 9 | 46 | 31 | 37 | 18 | 241 | 172 | 152 | 186 | 20 | |
| | 2019 | 222 | 2 | 10 | 4 | 5 | 11 | 16 | 16 | 6 | 4 | 1 | 30 | 2 | 2 | 1 | 0 | 8 | 30 | 30 | 33 | 10 | 212 | 187 | 149 | 156 | 20 |

В настоящее время человек, которого девочка боится, находится на свободе, ожидая вердикта суда кассационной инстанции.

Как он поведет себя, если его оправдают, остается только догадываться.



В период подготовки доклада стало известно, что судом кассационной инстанции принято решение об отмене решения суда апелляционной инстанции и дело направлено на повторное рассмотрение.

Аналогичное обращение поступило от отца несовершеннолетней девочки, проживающей после расторжения родителями брака с матерью, а чаще с бабушкой и дедушкой, проживающими в другом населенном пункте.

В обращении отец ребенка выражал тревогу по поводу того, что дочь рассказывает ему о необычном поведении дедушки в период, когда он находится в состоянии алкогольного опьянения. Девочка поясняла отцу, что в гостях у бабушки и дедушки она спит с дедушкой, и то, что иногда происходит, ее пугает.

Мать ребенка категорически отказалась верить дочери и продолжала отправлять ее к бабушке и дедушке в гости на несколько дней.

Отец ребенка в установленном порядке обратился в следственные органы, но в ходе расследования вновь возникла версия о том, что ребенок фантазирует и оговаривает деда.

В настоящее время расследование закончено и материалы дела переданы в суд.

Такие ситуации, к сожалению, не редкость, дети боятся сказать правду, а если и говорят, им часто просто не верят.

Учитывая необходимость привлечения внимания гражданского общества к проблеме обеспечения безопасности детей от посягательств на жизнь, здоровье и неприкосновенность во всех сферах жизнедеятельности, Уполномоченным по правам ребенка, начиная с 2014 года, проводится ежемесячный мониторинг статистических данных о преступлениях, совершенных против личности несовершеннолетних, в автономном округе.

Согласно сведениям Информационного центра УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Информационный центр), в 2019 году количество уголовных дел, возбужденных по факту преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, снизилось как в целом, включая преступления имущественного характера, с 844 в 2018 до 770 в 2019 году, так и против личности несовершеннолетних – с 299 в 2018 году до 232 в 2019 году.

Однако дополнительно следует учесть те деяния, которые согласно изменениям, внесенным в статью 116 Уголовного кодекса Федеральным законом от 03.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности», попали под действие статьи 6.1.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации – «Побои».

Согласно сведениям, предоставленным муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных пра-





вонарушений по ст. 6.1.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – Кодекс об административных правонарушениях) возбуждено в 2019 году – 187, в 2018 – 172 административных дела, рассмотрены в 2019 году – 149, в 2018 году – 152 административных производства.

По статье 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации возбуждены в 2019 году 6 уголовных дел.

Итого фактически преступлений против личности несовершеннолетних в автономном округе совершено в 2018 году – 462, в 2019 году – 409.

По сведениям Информационного центра, наблюдается снижение со 127 в 2018 году до 103 в 2019 году количества уголовных дел, возбужденных в автономном округе по признакам преступлений, предусмотренных статьями главы 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – Уголовный кодекс).

Данные статистического учета за 2017–2019 годы указывают на снижение количества преступлений по статьям указанной главы Уголовного кодекса.

Таблица

| № | Наименование статьи Уголовного кодекса Российской Федерации | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|---|------------|------------|------------|
| 1 | Статья 131. Изнасилование | 11 | 9 | 8 |
| 2 | Статья 132. Насильственные действия сексуального характера | 58 | 48 | 31 |
| 3 | Статья 133. Понуждение к действиям сексуального характера | 0 | 1 | 1 |
| 4 | Статья 134. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста | 51 | 32 | 30 |
| 5 | Статья 135. Развратные действия | 29 | 37 | 33 |
| | | 149 | 127 | 103 |

Рост количества преступлений против половой неприкосновенности по сравнению с 2018 годом наблюдается в г. Нефтеюганске, с 2 до 12, и в г. Нижневартовске, с 11 до 28.

Отдельно следует отметить, что согласно сведениям Информационного центра, предоставленным Уполномоченному по правам ребенка в рамках указанного выше мониторинга, в ходе подготовки настоящего доклада, за январь–февраль 2020 года зарегистрировано 14 преступлений против половой неприкосновенности, за аналогичный период 2018 года – 18.

В ряде случаев травмы и несчастные случаи с детьми младшего возраста происходят из-за невнимания к их безопасности со стороны родителей или других близких людей, либо ненадлежащего исполнения ими родительских обязанностей. Наказания, даже минимальные, следуют далеко не всегда.

В 2018 и 2019 годах было возбуждено по одному уголовному делу по ст. 125 Уголовного кодекса Российской Федерации «Оставление в опасности», в 2019 году 2 уголовных дела возбуждены по статьям 126 и 127 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2019 году в автономном округе погибли 2 ребенка, один ребенок, совсем маленькая девочка, была убита собственным отцом.

Родители двух девочек 4 и 3 лет расторгли брак и проживали отдельно: мать в Омской области, отец в г. Нефтеюганске, где женился на женщине с ребенком, а затем в семье родился общий мальчик.

В сентябре 2019 года мать девочек погибла в автокатастрофе. Органом опеки и попечительства по месту жительства матери 19.09.2019 в адрес Управления опеки и попечительства администрации г. Нефтеюганска было направлено обращение об установлении местонахождения отца детей.

В ходе беседы со специалистом органа опеки отец девочек пояснил, что не желает заниматься воспитанием и содержанием своих дочерей, в связи с чем 02.10.2019 написал заявление о лишении его родительских прав.

Данное заявление и пакет запрашиваемых документов были направлены по месту жительства девочек. Спустя 2, 5 недели после того, как девочки все-таки были переданы отцу на воспитание (02.11.2019), орган опеки г. Омска проинформировал об этом Управление опеки и попечительства г. Нефтеюганска.

После получения указанной информации 21.11.2019 года специалистом органа опеки и попечительства администрации г. Нефтеюганска были обследованы жилищно-бытовые условия несовершеннолетних, в ходе обследования нарушения прав детей не установлено.

Специалисты Управления социальной защиты населения города нефтеюганска и центра помощи семье и детям не посещали в связи с отсутствием информации о семейном благополучии.

После случившегося отец девочек пояснял, что трудности в общении были и он планировал обратиться за помощью, но не успел. Однако 28.11.2019 он успел обратиться в Центр социальных выплат г. Нефтеюганска и был поставлен на учет по категории «многодетная семья» на период с 28 ноября 2019 года по 13 января 2033 года.

22.12.2019 в дежурную часть ОМВД России по г. Нефтеюганску поступило сообщение от отца девочек о том, что у него умер ребенок 3 лет – в ходе физического наказания. Старшей девочке также требовалась медицинская помощь в связи с многочисленными побоями, и она была экстренно госпитализирована.

В этот же день в отношении отца ребенка были возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 105, 117, 156 Уголовного кодекса Российской Федерации.

22.12.2019 несовершеннолетняя поступила в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нефтеюганская окружная клиническая больница имени В.И. Яцкив», где находилась по 12.01.2020.

Согласно медицинскому заключению, оставшаяся в живых девочка прошла медицинское обследование, ей рекомендована психологическая реабилитация. 12.01.2020 несовершеннолетняя передана на воспитание в семью.

Таким образом, возникает большой вопрос к органам системы профилактики как Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так и Омской области.



Неизвестно, что послужило мотивом для перемены решения отца, однако в указанной ситуации меры для установления истинных намерений и уровня готовности новой семьи отца принять девочек приняты не были. Также не были приняты надлежащие меры для организации сопровождения семьи незамедлительно после передачи девочек отцу. Орган опеки по прежнему месту жительства своевременно не сообщил о передаче детей отцу, органы системы профилактики по новому месту жительства удовлетворились лишь одним посещением.

Анализ сведений об обстоятельствах преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, проведенный в ходе работы с обращениями граждан Уполномоченным, при проведении проверок следственными органами и прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры свидетельствует о по-прежнему низкой эффективности и результативности профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в указанной сфере.

Несмотря на то, что в законодательстве отсутствует прямое указание о необходимости организации реабилитационной работы с детьми, в отношении личности которых были совершены преступления, такие дети в большей части случаев нуждаются в социально-психологическом сопровождении, также в помощи нуждаются и родители таких детей (таблица 7. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).

По-прежнему существует необходимость урегулирования вопроса о порядке информирования сотрудниками органов внутренних дел, при обязательном получении согласия потерпевшей стороны, территориальных комиссий, иных органов и учреждений системы профилактики, уполномоченных оказывать семье помощь и поддержку адекватно каждому отдельному случаю.

В ходе работы с обращениями граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в ряде случаев выясняется, что далеко не все случаи становятся известны тем органам и учреждениям системы профилактики, которые должны и могут оказать необходимую помощь, поддержку и сопровождение детям: часто поддержка предоставляется лишь ситуативно, без учета необходимости работы с социумом и обязательной пролонгации сопровождения.

В некоторых случаях психологическая помощь предлагается формально, отказ становится поводом для объяснения бездействия.

Вместе с тем, каждый пострадавший от той или иной формы насилия несовершеннолетний нуждается в психологическом сопровождении, поскольку результаты научных исследований убедительно свидетельствуют о том, что жестокое обращение, насилие, перенесенное в детском возрасте, являющееся глубокой и сложно излечимой психотравмой, неизбежно сопровождается эмоциональными и поведенческими нарушениями.

Таблица 7

**Сведения о несовершеннолетних, в отношении которых совершены
противоправные действия
(преступления, правонарушения) в 2018–2019 годах**

| | | Кровная семья | | | | | | Приемная семья (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | Учреждения (детсироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | | | | | | |
|--|------|--------------------|------|---------------------|------|-------------|------|---|------|--|------|--------------------|------|---|------|-------------|------|--|------|--------------------|------|-------------|------|--|--|
| | | Количество случаев | | Число детей, из них | | Детей в СОП | | Детей в ТЖС | | Число детей, в отношении которых совершены противоправные действия против личности | | Количество случаев | | Число детей, из них | | Детей в СОП | | Число детей, в отношении которых противоправные действия против личности | | Количество случаев | | Число детей | | Число детей, в отношении которых совершены противоправные действия против личности | |
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | |
| | 2444 | 1601 | 2945 | 1904 | 178 | 119 | 25 | 25 | 331 | 305 | 38 | 46 | 36 | 23 | 1 | 0 | 7 | 7 | 3 | 2 | 3 | 2 | 0 | 1 | |

Таблица 8

**Сведения о деятельности по организации социально-психологического
сопровождения детей, в отношении которых совершены
противоправные действия (преступления, правонарушения) в 2019 году**

| Образовательные организации | | | | | | Медицинские организации | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|-----|---|-----|--|-----|-------------------------------------|-----|--|-----|--|---|---|-----|---|----|--|-----|-------------------------------------|-----|--|-----|--|---|
| Количество детей, в отношении которых совершены противоправные деяния | 436 | Количество детей, получавших помощь до совершения противоправных действий | 148 | Количество детей, обратившихся за помощью самостоятельно, либо в отношении которых обратились за помощью близкие | 214 | Количество детей, получивших помощь | 340 | Количество законных представителей, родственников, получивших помощь | 346 | Количество детей, в отношении которых были совершены противоправные действия, обратившихся повторно (из числа получивших помощь) | 2 | Количество детей, в отношении которых совершены противоправные деяния | 971 | Количество детей, получавших помощь до совершения противоправных действий | 26 | Количество детей, обратившихся за помощью самостоятельно, либо в отношении которых обратились за помощью близкие | 971 | Количество детей, получивших помощь | 971 | Количество законных представителей, родственников, получивших помощь | 120 | Количество детей, в отношении которых были совершены противоправные действия, обратившихся повторно (из числа получивших помощь) | 6 |



Такая помощь выступает и в качестве вторичной профилактики жестокого обращения с детьми.

Вторичная профилактика снижает риск повторного совершения насильственных действий в отношении пострадавшего ребенка, а также предупреждает становление взрослого насильника из ребенка – жертвы жестокого обращения и насилия. (таблица 8. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).

Согласно данным, приведенным в таблице, медицинскими организациями автономного округа оказывается психологическая помощь всем пострадавшим от преступлений детям, попавшим в поле зрения здравоохранения.

В 2019 году психологическая помощь оказана и 120 законным представителям несовершеннолетних (в 2018 году такая помощь не оказывалась), что очень важно, так как сопровождать ребенка в посттравматический период предстоит именно родственникам детей. Их грамотное поведение – залог преодоления психотравмы.

Зафиксировано 6 повторных обращений (в 2018 году – 0).

Образовательные организации, оказывая психологическую помощь и сопровождение, владеют сведениями о 436 детях, в отношении которых были совершены противоправные действия, 214 детей и их законных представителей обратились за помощью, однако содействие оказано 340 детям и 346 взрослым, что предполагает вопрос о наличии оснований для оказания помощи 126 детям. В ряде муниципальных образований (гг. Когалым, Нефтеюганск, Нягань, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский районы) не располагают сведениями о детях, в отношении которых совершены противоправные действия, а значит, не оказывают психологическую помощь в образовательных организациях (согласно сведениям, предоставленным муниципальными образованиями автономного округа) в гг. Сургут, Мегион, Радужный, Ханты-Мансийском районе.

Ситуация требует дальнейшего анализа и изучения организации деятельности служб психологического сопровождения в образовании.

Уполномоченный по правам ребенка вновь обращает внимание специалистов органов и учреждений системы профилактики на необходимость организации на должном уровне работы по превентивному выявлению первых признаков преступных посягательств, совершаемых против личности, в том числе против половой неприкосновенности несовершеннолетних, работы по посттравматическому сопровождению потерпевших, используя при этом возможности психологических служб различной подведомственности, в том числе возможности помещений, «дружественных детям», помещений и специальных методик, предназначенных для раннего выявления наличия признаков и проявлений жестокости и насилия в отношении ребенка.

По инициативе Следственного управления Следственного комитета России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Уполномоченного по правам ребенка, в соответствии с решением окружной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 24 декабря 2014 года, подготовлен и принят четырехсторонний приказ Следственного управления Следственного комитета России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.03.2015 № 20/201/148-р/282 «О порядке межведомственного взаимодействия при проведении следственных, иных процессуальных действий с участием несовершеннолетних» (далее – межведомственный приказ).

Неоднократно (указано в докладах за 2016–2018 годы) в ходе проверок по обращениям граждан Уполномоченным по правам ребенка было выявлено, что приказ не исполняется должным образом специалистами в муниципалитетах, что снижает как эффективность проведения следственными органами процедуры дознания, так и эффективность мер по защите прав детей, пострадавших от преступных действий, при проведении следственных действий, а также в посттравматический период.

Не организована на должном уровне работа по превентивному выявлению первых признаков преступных посягательств, совершаемых против личности несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности, с использованием при этом возможности «дружественных детям» помещений и специальных методик, предназначенных для раннего выявления наличия признаков и проявлений жестокости и насилия в отношении ребенка.

Так, в ходе следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля обязательно применение видеозаписи или кино съемки (за исключением случаев, когда несовершеннолетний потерпевший или свидетель либо его законный представитель против этого возражают), материалы которых должны храниться в уголовном деле.

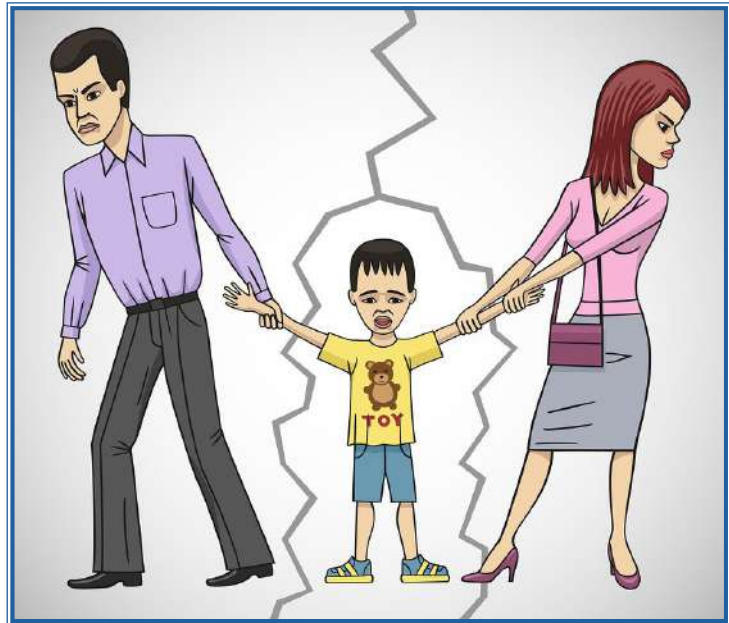
Важно отметить, что в этом случае возможно оглашение показаний несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, ранее данных при производстве предварительного расследования или судебного разбирательства, а также демонстрация фотографических негативов и снимков, диапозитивов, сделанных в ходе допросов, воспроизведение аудио- и видеозаписи, кино съемки допросов в отсутствие несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля без проведения допроса на суде.

Таким образом, ребенок может быть избавлен от необходимости переживать произошедшее с ним несколько раз в присутствии взрослых малознакомых ему людей.

Возможности применения кабинета, «дружественного к детям», в указанных целях неопределимы.



Дети, подвергшиеся (а порой это продолжается и после обращения за помощью) насилию, жестокому обращению во всех его проявлениях, их близкие родственники, часто не знающие как правильно вести себя после того, как факты насилия в отношении ребенка стали известны, также в каждом случае нуждаются в социально-психологической помощи и сопровождении.



Для оказания такой помощи, которая убедительно и аргументированно должна быть предложена каждой семье, также незаменимы помещения «дружественные детям».

Реализация Межведомственного приказа в целом, учитывая сведения, предоставленные муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляется и исполняется по-разному.

Так, в г. Сургуте исполнение приказа взято на контроль руководителями следственного отдела по городу Сургуту Следственного управления Следственного комитета РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – следственный отдел), УМВД России по городу Сургуту, департамента образования Администрации города Сургута, Управления социальной защиты населения по городу Сургуту и Сургутскому району.

По результатам работы за указанный период специалисты органов опеки и попечительства приняли участие в 2019 году в 63 (в 2018 году – 114) следственных действиях в качестве законных представителей по защите прав несовершеннолетних в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Работа специалистов управления по опеке и попечительству Администрации города Сургута по защите прав детей в уголовном процессе отмечена благодарственными письмами следственного отдела по городу Сургуту Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

В соответствии с пунктом 3.2 Приказа ежемесячно составляются графики дежурства психологов и педагогов с указанием их контактных данных и телефонов для оперативной связи, в том числе с участием в процессуальных действиях в ночное время суток, выходные и праздничные дни. Утвержденные графики не позднее 25 числа очередного месяца предоставляются в следственный отдел и УМВД России по городу Сургуту.

Во исполнение п. 8 постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.02.2015 № 4 на базе бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социальной

помощи семье и детям» в IV квартале 2015 года был оборудован кабинет, «дружественный детям». С целью решения организационных вопросов и выработки единых подходов субъектов межведомственного взаимодействия по исполнению Межведомственного приказа управлением социальной защиты населения по городу Сургуту и Сургутскому району ежегодно проводятся следующие мероприятия:

- актуализируются списки специалистов образовательных учреждений и учреждений социального обслуживания;

- формируется реестр квалифицированных психологов и педагогов.

При составлении реестра специалистов учитываются следующие критерии:

- высшая или I квалификационная категория;

- знание типичных возрастных особенностей несовершеннолетнего;

- умение в короткие сроки установить контакт с несовершеннолетним;

- опыт работы с несовершеннолетними, признанными в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимися потерпевшими или свидетелями преступления.

Следственным отделом при принятии решения о возбуждении уголовного дела по сообщениям о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, предъявлении обвинения, утверждении обвинительного заключения в течение суток информируются территориальные подразделения по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Сургуту по месту жительства несовершеннолетнего.

Во исполнение требований Приказа случаев неоднократного производства одних и тех же проверочных мероприятий, следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших (свидетелей) не допускается. Проверочные мероприятия по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними, проводятся сотрудниками отдела, которые специализируются на расследовании таких видов преступлений.

Основной акцент в работе с семьями несовершеннолетних, в отношении которых совершены тяжкие или особо тяжкие противоправные действия, делается на выработку новых жизненных установок в семье, с учетом полученного несовершеннолетними негативного жизненного опыта. Оказанию психологической помощи предшествует углубленное психологическое обследование ребенка, при проведении которого используются методики, позволяющие оценить характер и тяжесть психотравмирующих последствий.

Немаловажную роль играет и набор методик и диагностик, которые применяются при проведении обследования несовершеннолетних.

Сформирован кейс психолого-педагогических методик и диагностик, с учетом каждого возможного случая (насилие, жестокое обращение и др.).

Педагоги, психологи перед проведением следственных (иных процессуальных) действий в обязательном порядке знакомятся с материалами дела (проверки), им предоставляется возможность предварительной беседы с несовершеннолетним и его законным представителем с целью установления



контакта. Педагоги, психологи предупреждаются о недопустимости приглашения данных предварительного следствия, соответствующая расписка приобщается к материалам дела.

Всего специалисты курируемых учреждений присутствовали при проведении следственных и иных мероприятий в отношении 41 несовершеннолетнего (44 раза), в том числе 2 раза в помещении, «дружественном детям» (2 несовершеннолетних).

Возникает правомерный вопрос: почему при двух оборудованных надлежащим образом помещениях, имеющих в кабинете, «дружественном к детям», решение об их использовании было принято лишь два раза.

Вместе с тем, следует отметить, что дополнительно помещение, «дружественное детям», используется при проведении:

- следственных действий на полиграфе;
- следственных действий при заочном опознании;
- совместных встреч опекунов, опекаемых и биологических родителей несовершеннолетних.

В 2019 году психологи и педагоги Сургутского района 3 раза участвовали в проведении следственных действий в ходе расследования преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

При этом необходимо отметить, что помещение, «дружественное детям», открытое в районном центре помощи семье и детям, в 2019 году не использовалось.

Открыт и функционирует кабинет для осуществления следственных и иных процессуальных действий в отношении несовершеннолетних на базе бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовский центр социальной помощи семье и детям» в г. Нижневартовске.

В городе Урае помещение, «дружественное к детям», для ведения следственных действий с участием несовершеннолетних оборудовано в бюджетном учреждении «Урайский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». В случаях проведения процедуры дознания несовершеннолетних, психолог присутствует вместе с несовершеннолетним с целью защиты его прав и интересов. В 2019 году таких процедур было 6.

Также помещения, «дружественные к детям», определены на базе каждого общеобразовательного учреждения: используются кабинеты школьного психолога или социального педагога. В случаях проведения процедуры дознания несовершеннолетних социальный педагог находится рядом с несовершеннолетним с целью защиты его прав и интересов. В 2019 году таких процедур было 12.

Реализуется Межведомственный приказ и в иных муниципальных образованиях автономного округа.

Однако, если в части составления графиков дежурства педагогов и психологов ситуация постепенно нормализуется, вопрос, касающийся оборудования и использования кабинетов, «дружественных к детям», по-прежнему остается сложным.

Сведения об использовании дружественных к детям помещений в ходе реализации четырехстороннего приказа в муниципальных образованиях автономного округа, согласно сведениям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2019 году приведены в следующей таблице:

| № | Муниципальное образование | Возбуждено уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, административных дел по статье 6.1.1 КоАП в 2019 году | Организовано социально-психологическое сопровождение (из столбца 2) | Количество случаев, в которых были задействованы кабинеты, дружественные к детям, в 2019 году (из столбца 2) | Сведения о месте нахождения кабинета, дружественного к детям |
|----|---------------------------|--|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| 1 | Сургут | 34 | 0 | 0 | на базе БУ ХМАО – Югры «Сургутского центра помощи семье и детям» |
| 2 | Нижневартовск | 86 | 7 | 3 | на базе БУ ХМАО – Югры «Нижневартовского центра помощи семье и детям» |
| 3 | Нефтеюганск | 27 | 34 | 13 | могут быть использованы кабинеты на базе образовательных учреждений |
| 4 | Нягань | 18 | 7 | 0 | могут быть использованы кабинеты на базе образовательных учреждений |
| 5 | Мегион | 19 | 0 | 0 | сведения отсутствуют |
| 6 | Лангепас | 18 | 10 | 1 | оборудован на базе БУ ХМАО – Югры «Лангепасский комплексный центр социального обслуживания населения» |
| 7 | Радужный | 16 | 3 | 0 | На базе БУ ХМАО – Югры «Радужнинский комплексный центр социального обслуживания населения» |
| 8 | Когалым | 32 | 32 | 0 | сведения отсутствуют |
| 9 | Ханты-Мансийск | 36 | 7 | 0 | сведения отсутствуют |
| 10 | Пыть-Ях | 7 | 7 | 0 | В МБОУ СОШ № 6 имеется «кабинет психологической разгрузки» |



| | | | | | |
|----|------------------------|-----|-----|----|--|
| 11 | Урай | 3 | 2 | 1 | оборудован на базе БУ ХМАО – Югры «Урайский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» |
| 12 | Югорск | 18 | 13 | 0 | могут быть использованы кабинеты на базе Югорского комплексного центра социального обслуживания |
| 13 | Покачи | 1 | 0 | 0 | могут быть использованы кабинеты, созданные на базе образовательных организаций |
| 14 | Сургутский район | 25 | 6 | 0 | оборудован на базе Сургутского центра помощи семье и детям |
| 15 | Нижневартовский район | 8 | 0 | 0 | Оборудован на базе БУ ХМАО – Югры Центра социальной помощи семье и детям «Кардея» |
| 16 | Белоярский район | 5 | 3 | 0 | оборудован на базе БУ ХМАО – Югры «Белоярский политехнический колледж» |
| 17 | Березовский район | 18 | 6 | 2 | на базе Березовского районного комплексного центра социального обслуживания населения |
| 18 | Нефтеюганский район | 6 | 4 | 0 | на базе НР МОБУ ДОД «Центр развития детей и юношества» |
| 19 | Кондинский район | 12 | 4 | 0 | могут быть использованы кабинеты на базе образовательных организаций |
| 20 | Советский район | 13 | 6 | 0 | не предусмотрен |
| 21 | Октябрьский район | 7 | 5 | 0 | сведения отсутствуют |
| 22 | Ханты-Мансийский район | 0 | 0 | 0 | могут быть использованы кабинеты на базе образовательных организаций |
| | | 409 | 156 | 20 | |

Таким образом, в 2019 году 409 детей, а также их родители, нуждались в психологической помощи или поддержке, однако получили ее только 156 из них, при наличии возможности использования кабинетов, «дружественных к детям», как минимум в 18 муниципальных образованиях автономного округа. Только в отношении 6 детей из 409 процедура дознания была про-

ведена с учетом имеющихся возможностей, а также положений Уголовного кодекса Российской Федерации, то есть с учетом щадящего и бережного для пострадавшего ребенка подхода.

Учитывая необходимость оперативного принятия мер для защиты прав детей, пострадавших от преступных посягательств, а также предполагая, что определенная часть проблем остается невыявленной, Уполномоченный вновь обращает внимание всего гражданского общества на необходимость заботливого и доброжелательного отношения к детям во всех сферах их жизнедеятельности. Помощь, оказанная своевременно, позволит защитить каждого ребенка, пострадавшего либо систематически подвергающегося жестокости и насилию.

Темп жизни становится все более стремительным, а социальная среда достаточно часто – агрессивной. При этом велика вероятность совершения и детьми, и взрослыми противоправных действий и преступлений, развития различного рода конфликтных ситуаций.

Оказать помощь и содействие в нахождении достойного выхода из ситуации детям, пострадавшим от правонарушений и преступных посягательств, жестокого обращения, а также тем, кто совершил указанные деяния, участникам различных конфликтов, призвана медиация – одна из методик альтернативного урегулирования споров с участием третьей нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в данном конфликте стороны – медиатора, который содействует примирению сторон или достижению определенных соглашений, при полном контроле сторон процесса принятия решения по урегулированию спора и условий его разрешения.

Учитывая, что большая часть несовершеннолетних является обучающимися (студентами) образовательных организаций, уже несколько лет методика внедряется в образовательных организациях Российской Федерации.

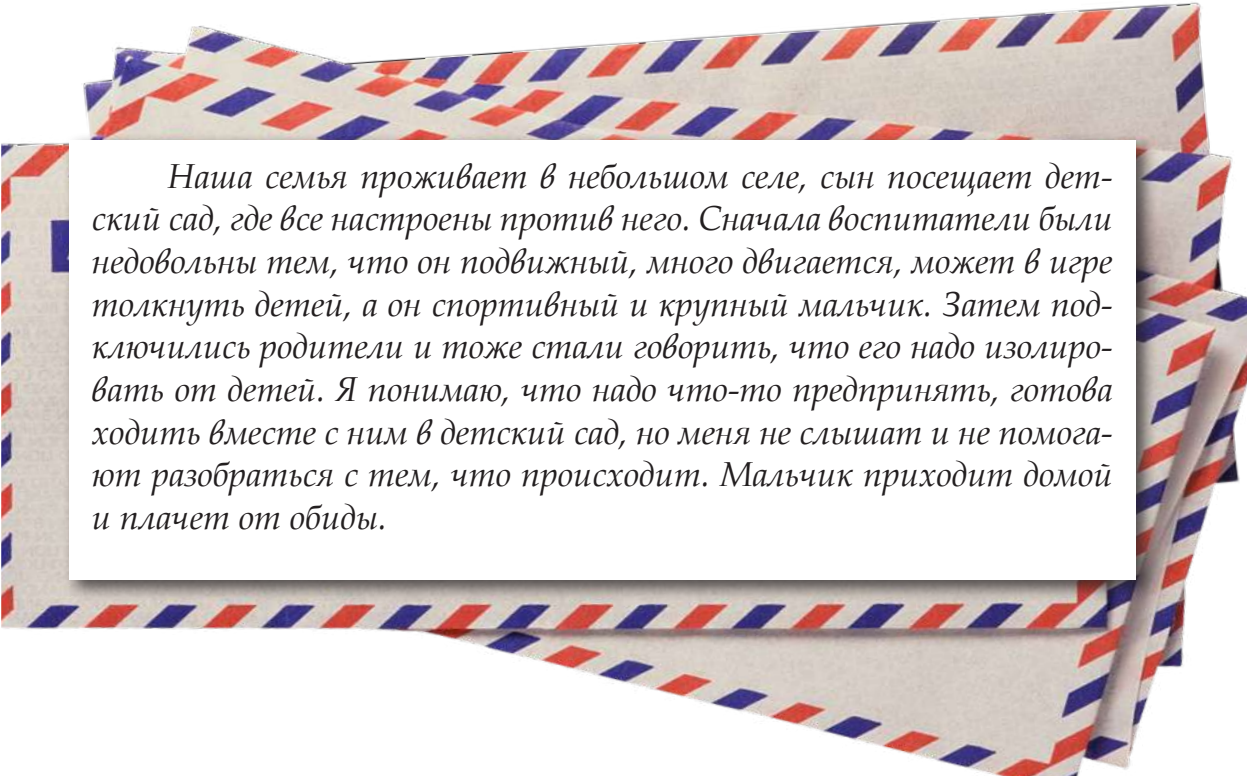
Службы школьной медиации являются одним из инструментов урегулирования школьных конфликтов. Работа школьной медиации регулируется рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации», от 18 декабря 2015 года № 07-4317 «О направлении методических рекомендаций», от 26 декабря 2017 года № 07-7657 «О направлении методических рекомендаций».

Необходимость развития таких институтов обусловлена также тем, что количество детей с девиантным и виктимным, в том числе агрессивным и аутоагрессивным, поведением остается стабильно значительным. В связи с этим школе необходимо искать способы воздействия и нестандартного взаимодействия с обучающимися, чтобы минимизировать споры, конфликты и их негативные последствия и создать в школе благоприятную, комфортную для учащихся среду.



Школьная жизнь – сложный процесс, включающий в себя самые различные аспекты взаимодействия трех участников образовательного процесса: педагогов, учащихся и их родителей.

В ходе отношений участников образовательного процесса также не редко возникают конфликтные ситуации самого различного происхождения.



Наша семья проживает в небольшом селе, сын посещает детский сад, где все настроены против него. Сначала воспитатели были недовольны тем, что он подвижный, много двигается, может в игре толкнуть детей, а он спортивный и крупный мальчик. Затем подключились родители и тоже стали говорить, что его надо изолировать от детей. Я понимаю, что надо что-то предпринять, готова ходить вместе с ним в детский сад, но меня не слышат и не помогают разобраться с тем, что происходит. Мальчик приходит домой и плачет от обиды.

Ситуация была разрешена только в ходе встречи Уполномоченного по правам ребенка с матерью мальчика при участии администрации и воспитателей образовательной организации, состоявшейся в ходе рабочего визита в муниципальное образование.

Сопровождение указанного случая службой медиации или примирения, процедура медиации, проведенная профессионально грамотным психологом, смогли бы разрешить либо перевести в конструктивное русло указанную проблему.

Службы школьной медиации предназначены для создания условий, в которых конфликтующие стороны могли бы договариваться о приемлемых для них вариантах разрешения проблем. Основная задача – сделать так, чтобы максимальное число конфликтов разрешалось восстановительным способом, позволяющим избавиться от обиды, ненависти и других негативных переживаний, самостоятельно разрешить ситуацию (возместить ущерб, договориться, извиниться, простить), избежать повторения подобного в будущем. Медиация – это инструмент помощи в разрешении конфликтов между детьми-школьниками, между детьми и взрослыми, также, что очень важно, медиация позволяет профилактировать уровень агрессивных взаимоотношений, снизить уровень подростковой преступности (таблицы 9, 10. С разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа – в приложении).



Сведения о деятельности служб школьной медиации по предупреждению и выходу из ситуаций, связанных с нарушением межличностных отношений между детьми, детьми и родителями, детьми и работниками образовательных организаций, за 2019 год

| Сведения о службах медиации | | Сведения о работе по вопросам, касающимся нарушений межличностных отношений между детьми |
|-----------------------------|--|--|
| 316 | Количество образовательных организаций | |
| 304 | Количество служб школьной медиации в образовательных организациях | |
| 1129 | Число специалистов в службах медиации | |
| 679 | Число специалистов, имеющих соответствующее образование, прошедших подготовку (из столбца 3) | |
| 117 | Число родителей, участвующих в работе служб медиации в качестве медиаторов | |
| 493 | Число старшекласников, участвующих в работе служб медиации в качестве медиаторов | |
| 669 | Количество обращений за оказанием содействия | |
| 26 | Количество обращений, связанных с суицидальными намерениями | |
| 10 | Количество обращений, связанных с самовольными уходами | |
| 18 | Количество обращений, связанных с совершением противоправных действий в отношении детей | |
| 124 | Количество обращений, связанных с совершением детьми противоправных действий | |
| 689 | Количество ситуаций, по которым оказана помощь | |
| 594 | Число детей, обратившихся за помощью | |
| 271 | Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся за помощью | |
| 142 | Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | |
| 19 | Число иных лиц, обратившихся за помощью | |
| 1019 | Число детей, получивших помощь | |
| 328 | Число законных представителей детей, иных родственников, получивших помощь | |
| 12 | Число детей, обратившихся повторно | |
| 646 | Количество обращений, помощь по которым можно оценить, как эффективную | |

Школьная медиация создает основу для формирования безопасного пространства в образовательном учреждении. А лишь удовлетворив базовую потребность в безопасности, мы можем рассчитывать на эффективность работы системы образования и появление глубинной потребности к получению знаний, познанию мира, открытости к нему. Это в свою очередь закладывает основу воспитания будущих поколений с развитым правосознанием и социальным интеллектом, умеющих сотрудничать, опирающихся на гуманистические ценности, ставящих человеческую жизнь, здоровье и позитивное общественное взаимодействие на первое место.

Сведения о деятельности служб школьной медиации по предупреждению и выходу из ситуаций, связанных с нарушением межличностных отношений между детьми, детьми и родителями, детьми и работниками образовательных организаций, за 2019 год

| Сведения о работе по вопросам, касающимся нарушений межличностных отношений между детьми, законными представителями и иными родственниками детей | | | | | | | | | | Сведения о работе по вопросам, касающимся нарушений межличностных отношений между детьми и работниками образовательных организаций | | | | | | | | | |
|--|-----|----|----|----|-----|-----|----|---|-----|--|----|----|----|---|----|----|---|---|----|
| Количество ситуаций, по которым оказана помощь | | | | | | | | | | Количество обращений, помощь по которым можно оценить как эффективную | | | | | | | | | |
| Число детей, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число детей, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число иных лиц, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число иных лиц, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число детей, получивших помощь | | | | | | | | | | Число детей, получивших помощь | | | | | | | | | |
| Число законных представителей детей, иных родственников, получивших помощь | | | | | | | | | | Число законных представителей детей, иных родственников, получивших помощь | | | | | | | | | |
| Число детей, обратившихся повторно | | | | | | | | | | Число детей, обратившихся повторно | | | | | | | | | |
| Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся повторно | | | | | | | | | | Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся повторно | | | | | | | | | |
| Количество обращений, помощь по которым можно оценить как эффективную | | | | | | | | | | Количество обращений, помощь по которым можно оценить как эффективную | | | | | | | | | |
| Количество ситуаций, по которым оказана помощь | | | | | | | | | | Количество ситуаций, по которым оказана помощь | | | | | | | | | |
| Число детей, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число детей, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число иных лиц, обратившихся за помощью | | | | | | | | | | Число иных лиц, обратившихся за помощью | | | | | | | | | |
| Число детей, получивших помощь | | | | | | | | | | Число детей, получивших помощь | | | | | | | | | |
| Число работников образовательных организаций, получивших помощь | | | | | | | | | | Число работников образовательных организаций, получивших помощь | | | | | | | | | |
| Число детей, обратившихся повторно | | | | | | | | | | Число детей, обратившихся повторно | | | | | | | | | |
| Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся повторно | | | | | | | | | | Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся повторно | | | | | | | | | |
| Количество обращений, помощь по которым можно оценить как эффективную | | | | | | | | | | Количество обращений, помощь по которым можно оценить как эффективную | | | | | | | | | |
| 187 | 140 | 81 | 64 | 12 | 201 | 115 | 12 | 9 | 147 | 58 | 38 | 25 | 31 | 2 | 77 | 37 | 2 | 3 | 54 |

В декабре 2019 года Уполномоченным по правам ребенка на официальном сайте был размещен опросник, содержащий вопросы, касающиеся деятельности служб школьной медиации в образовательных организациях, находящихся в муниципальных образованиях автономного округа.

Результаты опроса приведены в таблице в процентном соотношении от участников опроса (ряд респондентов ответили на вопросы выборочно):



Результаты опроса о деятельности служб школьной медиации

| | |
|---|--------|
| Вы ученик, педагог, законный представитель несовершеннолетнего? | |
| а) учащийся 1–4 класса | 10,71% |
| б) учащийся 5–7 класса | 3,57% |
| в) учащийся 8–11 класса | 51,79% |
| г) педагог | 7,14% |
| д) родитель | 26,79% |
| Есть ли в вашей школе служба школьной медиации? | |
| а) да | 52,00% |
| б) нет | 14,00% |
| в) не знаю | 34,00% |
| Если в вашей жизни была ситуация, при которой требовалась помощь, обращались ли вы за помощью в службу школьной медиации? | |
| а) да | 21,43% |
| б) нет | 73,21% |
| Обращались ли за помощью в службу школьной медиации ваши друзья, знакомые, родственники? | |
| а) да | 21,43% |
| б) нет | 33,93% |
| в) не знаю | 42,86% |
| Помогло ли (в том случае, если обращение было) обращение в службу школьной медиации за помощью? | |
| а) да | 25,00% |
| б) нет | 14,29% |
| в) не знаю | 48,21% |
| Готовы ли вы обратиться в службу школьной медиации за помощью в случае необходимости? | |
| а) да | 53,57% |
| б) нет | 25,00% |
| в) не знаю | 19,64% |
| Нужны ли службы школьной медиации? | |
| а) да | 57,14% |
| б) нет | 12,50% |
| в) не знаю | 28,57% |

Таким образом можно говорить о том, что те, кому деятельность служб школьной медиации адресована, недостаточно информированы о ее наличии и, следовательно, возможностях – удовлетворительно ответили 52% опрошенных.





За помощью на дату опроса обращалось достаточно много участников опроса – 21% от ответивших на вопрос.

Что очень важно и значимо, о готовности обратиться в службу школьной медиации за помощью выразили 54% респондентов, 57% подтвердили необходимость развития института примирения в образовательных организациях.

Учитывая особую социальную значимость и потребность в развитии служб школьной медиации, Уполномоченный по правам ребенка рекомендует Департаменту образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органам управления образованием муниципальных образований автономного округа и руководителям образовательных организаций принять все необходимые меры для укомплектования служб профессионально грамотными психологами и социальными педагогами, в целях популяризации деятельности служб, повышения авторитета и доверия к их деятельности у всех участников образовательного процесса.

Особое внимание Уполномоченным по правам ребенка уделяется соблюдению прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

В целях максимального обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, а также с двумя учреждениями уголовно-исправительной системы: Тюменской воспитательной колонией УФСИН по Тюменской области, в которой Уполномоченный по правам ребенка является членом опекунского совета, и Томской воспитательной колонией №2 УФСИН России по Томской области.

Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации вопросы, касающиеся внедрения в работу с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, примирительных процедур, неоднократно обсуждались в ходе рабочих встреч и совещаний, по результатам которых были сформулированы предложения о необходимости активизации работы (по аналогии с деятельностью служб школьной медиации) в кратчайшие сроки.

С целью внедрения инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 1430-р утверждена «Концепция развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отно-

шении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность».

В целях реализации указанной Концепции 25.09.2019 года Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден межведомственный план комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года (далее – Межведомственный план).

Пунктом 15 Межведомственного плана предусмотрено обобщение опыта практического применения в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы медиации и технологий восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре несовершеннолетние, находящиеся под следствием, содержатся в Федеральном казенном учреждении СИЗО-1 г. Нижневартовска (далее – ФКУ СИЗО-1).

Воспитательная работа в учреждении осуществляется заместителем начальника ФКУ СИЗО-1, начальником отряда, воспитателем группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, психологическое сопровождение осуществляется сотрудником психологической лаборатории.

ФКУ СИЗО-1 в 2019 году заключено соглашение с Нижневартовским комплексным центром социального обслуживания населения (далее – Центр социального обслуживания) о сотрудничестве в вопросах организации воспитательной работы с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными, в рамках которого предусмотрено проведение мероприятий с несовершеннолетними, содержащимися в учреждении, а также с сотрудниками учреждения (повышение профессиональной компетенции), работающими с несовершеннолетними по программе медиации.

Практика применения в ФКУ СИЗО-1 медиации показала, что использование данного метода среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых высоко эффективно.

В случаях возникновения среди несовершеннолетних, содержащихся под стражей, конфликтных ситуаций потенциальная готовность несовершеннолетних быть участниками конфликта достаточно высока.

Практически во всех случаях при вступлении в ситуацию медиатора наблюдается положительная динамика.

Конфликты – неотъемлемая часть жизни общества во всех сферах его жизнедеятельности. Особая категория конфликтов – семейные.

Отношения в семье могут быть гармоничными и дисгармоничными. Конфликты разрушают семью в целом. В дисгармоничных семьях наблюдаются конфликты как между взрослыми, так и между взрослыми и детьми



в различных вариантах, и, как следствие, – эмоциональное напряжение, невротические расстройства, стрессы и агрессия. Все эти проблемы особенно трудно переживаются несовершеннолетними, что крайне опасно для психического и соматического здоровья несовершеннолетних и может окончиться непоправимой психотравмой.

Несколько лет назад в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась за оказанием содействия в разрешении спора между родителями детей бабушка несовершеннолетнего мальчика, проживающего с папой и бабушкой, нуждающегося в постоянной медицинской помощи, в связи с наличием серьезного хронического заболевания.

Мама ребенка некоторое время проживала в семье заявителя, затем родители ребенка расстались, мальчик по устному соглашению сторон остался проживать с отцом, мама вернулась к своим родителям.

Все медицинские процедуры с внуком проходила бабушка, в случае госпитализации ребенка (по согласию матери) в стационаре с мальчиком также находилась она. Спустя некоторое время отец ребенка был осужден и отбывает наказание в местах лишения свободы. Мама иногда, не более 2 раз в месяц, иногда реже, навещает сына, в содержании ребенка не участвует.

Бабушкой была предпринята попытка ограничить маму в родительских правах, однако в суде та поясняла, что любит сына, обвиняла бабушку в создании препятствий для общения с ребенком, в связи с чем в удовлетворении исковых требований было отказано.

В 2019 году ситуация обострилась: мама, не меняя отношения к ребенку, который ее уже плохо помнит, но имея на руках решение суда, стала предпринимать попытки забрать мальчика. Каждая такая попытка на здоровье ребенка сказывалась негативно.

В течение нескольких лет нахождения ситуации на контроле Уполномоченным по правам ребенка были предприняты неоднократные попытки решить вопрос мирным путем, инициировано проведение встреч за круглым столом с участием всех органов и организаций системы профилактики, заинтересованных в решении вопроса с учетом прав и интересов ребенка.

По итогам заседания рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка по выявлению и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, состоявшегося в сентябре 2019 года, удалось достичь договоренностей о развитии ситуации, которые позволили на некоторое время стабилизировать напряженность.

Но, учитывая особенности ситуации, вполне очевиден новый виток развития конфликта, в котором ребенок остается пострадавшей стороной.

И вновь основным конфликтологом, медиатором и примирителем должен будет выступить Уполномоченный по правам ребенка.

В указанной ситуации безусловно единственный вариант – профессионально грамотная процедура примирения, на стадии до нового обострения отношений до уровня непримиримых противоречий.

Возможно, в указанной выше ситуации вопрос удалось бы решить менее болезненно, избежав сомнений и переживаний всех членов семьи, если бы существовало ведомство, наделенное полномочиями по сопровождению

подобных ситуаций. В настоящее время такие ситуации приходится курировать и сопровождать органам опеки и попечительства, однако в указанной части полномочий они не имеют.

Значительная часть семей, в которых имеются межличностные проблемы, не признаны малоимущими, но оплачивать услуги, что в настоящее время предусмотрено законодательством, также не готовы, так как неурегулированными являются не только межличностные, но и материальные отношения сторон.

Семейные споры, которые не получается урегулировать мирно, могут быть урегулированы в досудебном либо в судебном порядке.

Основные положения, связанные с правовым регулированием процедуры медиации, содержатся в Федеральном законе от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Закон о медиации).

Федеральным законом от 26.07.2019 №197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в указанный закон, иные законодательные акты внесен ряд изменений, призванных ввести в практику досудебного решения семейных споров процедуру медиации, в качестве востребованной альтернативы судебному разбирательству.

Примирительные процедуры теперь могут проводиться и при активном участии суда.

Процедура медиации может применяться как до обращения в суд, так и в ходе рассмотрения дела в суде.

Особенно необходима медиация в случаях расторжения брака, решения вопросов, касающихся определения места жительства детей, участия в воспитании детей отдельно проживающего родителя. В такой медиативной процедуре могут принимать участие и дети.

Расторгая брак, родители должны сохранить отношения, в которых адаптация ребенка в новой для него ситуации пройдет без потерь в психологическом и социальном плане. Родители должны хотеть и уметь договариваться, так как это лучший способ решения возникающих в подобных ситуациях проблем, в том числе споров о детях.

В соответствии со статьей 22 Семейного кодекса Российской Федерации расторжение брака производится, если меры по примирению сторон прошли безрезультатно, и один из них настаивает на расторжении брака.

Вместе с тем указанная мера в настоящее время лишь формальность: в большей части случаев супруги просто ожидают истечения срока, данного судом на примирение, и спустя несколько месяцев суд выносит решение, которое было просто отсрочено.

В тех ситуациях, когда супруги, имеющие детей, способны к мирному урегулированию вопросов, касающихся места проживания детей, порядка общения несовершеннолетних с отдельно проживающим родителем, подходов к методам воспитания детей каждым из родителей, возможно, такой подход допустим.

Но с семьями, в которых конфликт очевиден, и дети еще до расторжения брака родителями стали заложниками ситуации, работа по урегулиро-



ванию конфликта с помощью посредника – медиатора, психолога, просто необходима.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка ежегодно поступает не менее 50–60 обращений по указанным вопросам.

Учитывая то, что проблемы морально-этического спектра решать крайне сложно: у каждого родителя своя позиция, свое отношение к воспитанию детей, получить положительный результат получается не всегда.

Многодетный отец троих детей дошкольного возраста из г. Нефтеюганска, обратившийся к Уполномоченному по правам ребенка за помощью и оказанием содействия, крайне обеспокоен методами воспитания и отношением к детям своей жены – матери детей.

В обращении заявитель указал, что мама часто кричит на детей, использует при обращении к детям (и окружающим ее близким людям) ненормативную лексику, часто проговаривает, в том числе в речи, обращенной к детям, что их рождение было ошибкой, допускает резкие движения, бросает детей на кровать и на пол и далее. Одновременно отец обратился за помощью в органы и учреждения системы профилактики, однако действенной помощи не получил.

По итогам анализа специалистами был сделан вывод о том, что проблемы действительно существуют, виноваты оба родителя, по настоянию Уполномоченного по правам ребенка маме было предложено психологическое сопровождение, от которого она отказалась.

В результате «усилий» специалистов, работающих с семьей, в жизни детей все осталось по-прежнему, жена обвинила во всем происходящем мужа, – в результате в настоящее время инициирован судебный процесс, семье дано время на примирение, однако в указанной части просто ничего не происходит.

Более того, мама, уверившись в своей правоте, пояснила отцу детей, что намерена определить место жительства детей с собой, что, учитывая ситуацию с жильем, вполне реально.

Две подобные ситуации изложены в обращениях в адрес Уполномоченного по правам ребенка отцами детей, проживающих после расторжения брака с мамами в г. Пыть-Яхе. Оба любят детей, хотят общаться с ними, принимать участие в их воспитании, по ряду вопросов не согласны с подходами к воспитанию со стороны матерей (согласно имеющимся пояснениям – не обосновательно).

Неоднократные обращения за помощью в органы системы профилактики не помогли урегулировать вопрос мирным путем, лишь обострили отношения между родителями, что, безусловно, отражается на детях.

Споры доведены до суда, но хорошо известно, что при отсутствии мирных договоренностей подобные судебные решения часто не исполнимы.

Учитывая ситуации, указанные выше, особенно важно отметить, что новые положения законодательства предполагают, что судебное разбирательство возобновляется в случае отсутствия положительного результата в процессе примирительной процедуры, то есть результаты действий по при-

мирению должны быть предоставлены в суд, следовательно, избежать процедуры примирения будет невозможно.

Помимо возможности участия в судебном примирении, стороны вправе на любой стадии рассмотрения дела инициировать проведение процедуры медиации.

При этом стороны не ограничены в выборе посредника и могут прибегнуть к услугам медиатора либо избрать судебного примирителя, который утверждается судом.

Порядок проведения судебного примирения и требования к судебному примирителю будут определены Регламентом проведения судебного примирения, утверждаемым Верховным Судом Российской Федерации.

Таким образом, указанные выше новеллы законодательства направлены на дальнейшее внедрение и популяризацию в России примирительных процедур, в том числе и медиации, а также повышение их эффективности.

Уполномоченный по правам ребенка полагает, что примирительные процедуры, медиация являются лучшим вариантом разрешения конфликтных ситуаций, возникающих в любой сфере жизнедеятельности с участием несовершеннолетних. Наличие стабильных правовых основ, отсутствие видимых пробелов в законодательстве могли бы способствовать развитию медиации в Российской Федерации, увеличению ее роли в качестве способа разрешения конфликтов. Реализация в любой из указанных сфер организации процедуры медиации позволяет в оптимально короткие сроки достичь взаимопонимания между участниками конфликта и найти решение, ориентированное на будущее сотрудничество.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ОКАЗАВШИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСТРАДАВШИХ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, основанная на принципах системности, комплексности и гуманизма, является основным инструментом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики).

Необходимость в организации такой работы появляется после исчерпания семьей ресурса самосохранения, когда родители не могут или не хотят исполнять общепринятые в социуме установки, перестают стыдиться того, что отличаются от общепринятой нормы, и дети от этого либо страдают, либо перенимают новую шкалу ценностей родителей и повторяют их жизненный сценарий.

Постоянно поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращения граждан, ситуации, попавшие в поле зрения из СМИ и социальных сетей, свидетельствуют о том, что работа с семьями и детьми, нуждающимися в поддержке и сопровождении, в целях предотвращения социального сиротства, случаев жестокого обращения с детьми, организована недостаточно профессионально и эффективно, в связи с чем требует дальнейшего регулирования, желательно в самые кратчайшие сроки.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка впервые несколько лет назад обратилась бабушка со стороны матери несовершеннолетних детей 12 и 14 лет.

В ходе работы с обращением Уполномоченным по правам ребенка было установлено, что брак между родителями детей давно расторгнут, мать является собственником жилого помещения, в котором проживает бабушка (1/4 доля), у отца жилое помещение в пользовании отсутствует.

Дети после развода проживали с матерью в арендуемом жилье, затем, когда употребление матерью спиртных напитков стало мешать трудоустройству, девочка стала жить с бабушкой, мальчик – с отцом и его новой женой в съемной комнате на общей кухне. Мальчик несколько раз переезжал жить к бабушке, девочку иногда забирала мама, но она также возвращалась к бабушке, и так продолжалось несколько лет.

При обращении в органы и учреждения системы профилактики бабушке разъясняли, что родители могут проживать отдельно, обвиняя при этом бабушку в том, что она сама провоцирует проблемы. Родители обещали заботиться о детях, и вновь ничего не менялось.



Постепенно содержание и воспитание детей в полной мере стала обеспечивать бабушка.

Дальнейший анализ сложившейся ситуации показал, что в предыдущие годы индивидуальная профилактическая работа с семьей, несмотря на неоднократные обращения бабушки за помощью, не была инициирована надлежащим образом. Трудоустройство матери происходило только в период обращения бабушки в органы и учреждения системы профилактики, длилось не более одного-двух месяцев, запои продолжались.

Отец, после рождения во второй семье ребенка, не имел возможности взять сына на проживание, материально помогал минимально, эпизодически.

В 2019 году ситуация стала для детей невыносимой, и они самостоятельно обратились к Уполномоченному по правам ребенка за помощью.

Самое удивительное, что муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, иные органы системы профилактики не усматривали оснований для принятия действенных мер в защиту прав и законных интересов подростков, которые, несмотря на жизненные и материальные трудности, нормально учились, исполняли требования бабушки, старались ничем не отличаться от сверстников, в жизни которых все благополучно.

Только после личного вмешательства в ситуацию Уполномоченного по правам ребенка, с выездом по месту жительства бабушки и детей, удалось добиться принятия действенных мер, предусмотренных законодательством в указанной сфере.

Очевидно, что время было упущено, и восстановление детско-родительских отношений, так же как и восстановление внутренней мотивации родителей к исполнению родительских обязанностей по отношению к детям, – невозможно.

Ситуация находилась на контроле Уполномоченного по правам ребенка до ее окончательного разрешения в интересах детей.

В настоящее время родители лишены родительских прав, брат и сестра находятся под опекой бабушки.

Изучение программ и планов индивидуальной профилактической работы, проанализированных Уполномоченным по правам ребенка в связи с проведением проверок по обращениям граждан, а также в связи с чрезвычайными происшествиями, показывает, что подход к их формированию и реализации достаточно часто носит формальный характер.

По-прежнему серьезной проблемой для специалистов системы профилактики, как выяснилось в результате изучения документов, является неспособность дать объективную и адекватную оценку проблемам семьи и, как следствие, выбрать формы, техники и технологии для оказания семье необходимой помощи.

Еще одна длительное время находящаяся на контроле Уполномоченного по правам ребенка детская трагедия, о которой шла речь в докладах Уполномоченного по правам ребенка за предыдущие годы.



В конце 2015 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась в защиту прав 14-летней несовершеннолетней ее классный руководитель.

Из обращения следовало, что отец девочки длительное время с семьей не проживает, с девочкой и ее старшим братом не общается, здоровьем, образованием, особенностями личной жизни не интересуется, выплачивает скромные алименты.

Девочка проживает с престарелой бабушкой, братом и матерью, которая в течение длительного времени дома проживает эпизодически, часто употребляет спиртные напитки, воспитанием девочки не занимается. Периоды условно нормальной семейной жизни бывают редко, девочка ждет их и дорожит ими.

На дату обращения к Уполномоченному по правам ребенка на фоне подросткового кризиса, в период достаточно длительного отсутствия матери, педагоги отметили наличие у девочки нестабильного эмоционального состояния: стала посещать школу эпизодически, перестала с интересом относиться к учебному процессу, постоянно находилась в возбужденном состоянии, близком к истерике.

До обращения в адрес Уполномоченного по правам ребенка, в связи с указанными выше проблемами в жизни ребенка, директор школы, в которой обучалась девочка, обратился за помощью в орган опеки и попечительства, изложив ситуацию письменно.

Учитывая отсутствие каких-либо действий со стороны органов и учреждений системы профилактики, администрацией образовательной организации было принято решение обратиться за помощью к Уполномоченному по правам ребенка.

При первичной работе с обращением Уполномоченным установлено, что в предыдущие годы несколько раз семья была выявлена как находящаяся в социально опасном положении, но индивидуальная профилактическая работа инициирована не была. На заседаниях КДН и ЗП в отношении семьи принимались решения о сопровождении социальными службами, затем семья снималась с учета в связи с улучшением ситуации (без наличия достоверных подтверждений такого улучшения). Трудоустройство матери происходило только в период постановки семьи на учет, длилось не более одного-двух месяцев, запои продолжались.

Однако оснований для проведения с семьей индивидуальной профилактической работы субъектами системы профилактики так и не усматривалось, девочка стойко переносила все трудности: находила и приводила (иногда приносила) находящуюся в состоянии опьянения мать домой, ухаживала за ней, когда ее избивали собутыльники, отдавая за лекарства последние рубли из бабушкиной пенсии.

Затем, в конце 2018 года, мать нашли мертвой, смерть наступила при невыясненных обстоятельствах.

Отец никак не проявил себя в обстоятельствах, очень трудных для дочери и сына, не так давно вернувшегося из армии.

Неоднократные встречи с отцом в органе опеки и попечительства, инициированные Уполномоченным по правам ребенка, результата не дали. Отец откровенно пояснял, что его новая семья не оставляет времени для общения с детьми из прежней жизни.

Его отношение к старшим детям характеризует тот факт, что сразу же после смерти матери он в судебном порядке решил вопрос о прекращении выплаты алиментов в связи со смертью взыскателя.

Девочке, по настоянию Уполномоченного по правам ребенка, органом опеки и попечительства было оказано содействие в обращении в суд для взыскания алиментов на свое содержание.

После долгих переговоров опеку, по согласию отца, оформили на старшего брата.

Пытаясь защитить права сестры, в 2019 году он предпринял попытку ограничить отца в родительских правах, однако орган опеки и попечительства не поддержал исковые требования, внешне благополучный папа пояснил суду, что в дальнейшем намерен помогать дочери, и в результате исковое заявление молодого человека осталось без удовлетворения.

По настоящее время так называемый отец не общается ни с дочерью, ни с сыном.

В том случае, если бы индивидуальная профилактическая работа с семьей была организована своевременно и эффективно, судьба девочки могла быть иной.

Также в ходе работы с обращениями установлено, что не запрашивается в процессе формирования плана или программы индивидуальной профилактической работы согласие граждан на вхождение в дела семьи, предложения о формах сотрудничества с членами семьи не обсуждаются.

Вместе с тем, в процессе оценки проблем членам семьи должны быть гарантированы возможность формулировать потребности, выражать мнение и высказывать пожелания, и все это обязательно в обстановке уважения и лояльности.

При вхождении в семью каждому специалисту нужно помнить о необходимости корректного и бережного отношения как к семье в целом, так и к каждому ее члену индивидуально, что должно быть обеспечено умением профессионально грамотно наладить с семьей доброжелательную, располагающую к дальнейшему взаимодействию коммуникацию.

Граждане, обратившиеся к Уполномоченному по правам ребенка за помощью и оказанием содействия, указывают на невнимательное и даже неуважительное отношение к семье и ее проблемам со стороны специалистов системы профилактики.

Такие часто применяемые на практике, в случае отказа от сотрудничества, угрозы, как: «Мы отберем детей», «Вы не будете больше получать социальное пособие» и иные могут твердо убедить семью в том, что сотрудничество не отвечает ее интересам.

Ни при каких обстоятельствах специалисты не должны руководствоваться личными эмоциями и впечатлениями: к сожалению, факты наличия эмоционально окрашенного отношения к семье и ее отдельным членам вы-





являются Уполномоченным по правам ребенка ежегодно в различных муниципальных образованиях автономного округа.

Уполномоченный по правам ребенка полагает необходимым рекомендовать включение в программы и планы индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, мероприятий, которые предлагают и обязуются выполнить члены семьи, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа, а также обязательное согласование указанных программ и планов со всеми членами семьи, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа.

Необходимое и обязательное условие для начала работы с семьей – добровольное и активное мотивирование семьи на изменение ситуации и формирование запроса на получение помощи, с одновременным предложением наиболее эффективных и адекватных сложившейся ситуации способов и форм оказания семье помощи и содействия.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в ноябре 2019 года обратился несовершеннолетний, 04.12.2001 г.р.

Ранее мать несовершеннолетнего проживала в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, затем уехала в г. Донецк (Украина), где родила сына, затем, несколько лет назад, вместе с сыном вернулась обратно в автономный округ.

Жилое помещение в многоквартирном доме для временного проживания мальчику и его матери предоставил ее родной брат, человек успешный, ведущий достойный семейный образ жизни.

Все это время мать мальчика вела асоциальный образ жизни, часто уходила из дома.

Осенью 2018 года в полицию обратилась соседка по лестничной площадке, указав на то, что мать ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности, в связи с чем после проведенной проверки в ее отношении был составлен протокол об административной ответственности по ст. 5.35 КоАП Российской Федерации.

Так как женщина продолжала вести асоциальный образ жизни, дядя взял племянника в свою семью на проживание, потом решил продать квартиру, в которой проживали сестра и племянник, и предложил сестре решить жилищный вопрос самостоятельно.

Специалистам системы профилактики дядя пояснил, что племянника не бросит, поможет получить образование, позволит проживать в его семье.

Весной 2019 года мать ребенка в очередной раз на длительное время пропала, в связи с чем дядя обратился в полицию с заявлением о розыске.

В сентябре 2019 года органами внутренних дел дядя несовершеннолетнего был проинформирован, что мать найдена, проживает в маленькой деревне в Омской области.

При первичной работе с обращением Уполномоченным по правам ребенка было установлено, что, несмотря на то, что индивидуальная профилактическая работа с семьей после составления в отношении матери подростка

протокола об административной ответственности была инициирована, результат деятельности специалистов органов и учреждений системы профилактики отсутствовал.

Весной 2019 года муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав было дано поручение органу опеки и попечительства о принятии мер для решения вопроса о лишении матери родительских прав, в соответствии с которым мальчику было оказано содействие в составлении искового заявления о лишении матери прав, где несовершеннолетний выступал в качестве истца.

Судом в рассмотрении заявления было отказано в связи с недостаточностью доказательной базы. Затем была повторная попытка, и вновь судом несовершеннолетнему было отказано в удовлетворении исковых требований.

В указанный период времени отношения дяди и племянника осложнились, и мальчик стал проживать в центре помощи семье и детям. Юрист центра помогла оставить апелляционную жалобу на решение суда, однако в суде в начале октября 2019 года ее отказались принять.

Предложения о возможных формах и вариантах помощи в решении вопроса о дальнейшем жизнеустройстве юноши у субъектов профилактики на этом иссякли, все действия прекратились. До наступления совершеннолетия юноши оставалось 15 дней.

В сложившейся ситуации молодой человек принял решение обратиться за помощью к Уполномоченному по правам ребенка.

Дальнейшие действия были предприняты под руководством Уполномоченного по правам ребенка в так называемом ручном режиме. Сотрудники органов внутренних дел по заявлению подростка в течение нескольких дней разыскали маму, которая уже несколько месяцев проживала в этом же городе, успела трудоустроиться и принять меры для решения вопроса о проживании. После нескольких встреч с сыном и сотрудниками центра, в котором проживал юноша, мама и сын договорились о дальнейшем совместном проживании, и в канун совершеннолетия молодой человек покинул временное убежище.

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание на то, что диагностика проблем семьи и ребенка, не осуществленная должным образом коллегиально и межведомственно, приводит ко включению в программу или план индивидуальной профилактической работы формализованных, не эффективных и не адекватных сложившейся в семье ситуации мероприятий.

Как показывает практика, далеко не всегда план или программа индивидуальной профилактической работы получают межведомственными, так как органы и учреждения, уполномоченные принять участие в формировании и реализации указанных плана или программы, свои обязанности безответственно игнорируют.

Также в ходе работы с обращениями граждан установлено, что по-прежнему в ряде случаев муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не доводят до сведения специалистов органов и учре-



ждений системы профилактики, реализующих программы индивидуальной профилактической работы, утвержденные постановлением комиссии межведомственные программы и планы индивидуальной профилактической работы.

В ситуации отсутствия утвержденной программы индивидуальной профилактической работы и системы междисциплинарного взаимодействия о деятельности каждого члена рабочей группы на практике складывается ситуация, когда каждый отдельный член межведомственной рабочей группы не имеет информации о том, каким образом и в каких формах взаимодействуют с семьей его коллеги: так, психологи, работающие в учреждениях образования, могут быть не осведомлены о том, каким образом работают с семьей их коллеги из социозащитных учреждений, и наоборот.

В практике работы специалистов субъектов системы профилактики по-прежнему преобладают поучительные профилактические беседы, консультации, обследования условий проживания (чаще всего с укоризненными сетованиями на отсутствие изменений) и подобные, малоэффективные, но в большей части случаев подрывающие доверие семьи в искренность намерений специалистов системы профилактики формы так называемой работы с семьей.

29.11.2019 года в результате возгорания жилого помещения в с. Чантырья Кондинского района погибло двое малолетних детей, 2015 г.р., 2017 г.р., и их мама, 1986 г.р. Девочка, 2011 г.р., на момент возгорания находилась в школе.

Учитывая, что по итогам анализа предоставленных о трагическом происшествии сведений Уполномоченным по правам ребенка был выявлен ряд допущенных в ходе работы с семьей нару-



шений законодательства, в том числе прав и законных интересов детей, в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2019 №2-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в адрес главы Кондинского района направлено заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Так, вопросы Уполномоченного по правам ребенка возникли по следующим утверждениям (курсивом приведены выдержки из сообщения о ситуации, в которой произошла трагедия):

1. *«Родители детей дважды (июнь и сентябрь года) привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по содержанию и воспитанию своих малолетних детей, что выразилось в проживании детей в антисанитарных условиях».*

При этом мать, не работающая, – «...по месту жительства характеризуется положительно. Жалобы от жителей поселка и администрации не поступали. Спиртным не злоупотребляет, наркотики не употребляет. По характеру спокойная, общительная...».

Отец «...зарекомендовал себя с посредственной стороны, не работает. В употреблении спиртных напитков замечен не был...».

Указанные выше сведения позволяют оценить ситуацию, в которой находится семья, как трудную жизненную, основания для привлечения родителей к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ не усматриваются: указанное основание – «проживание детей в антисанитарных условиях», представляется неубедительным, складывается впечатление, что недостаточно эффективно организована работа социальной службы с семьей и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации (мать и отец характеризуются положительно по тексту предоставленной информации несколько раз).

2. *«Семья, имеющая на иждивении малолетних детей, находящейся в социально опасном положении не признана, на учете в ПДН ОМВД по Кондинскому району не состоит. В связи с привлечением родителей к административной ответственности, постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кондинского района от 02.07.2019 года в отношении семьи было организовано проведение индивидуальной профилактической работы, направленной на устранение трудной жизненной ситуации в семье, с привлечением следующих субъектов системы профилактики: БУ ХМАО – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения», МКДОУ детский сад «Светлячок»,*

« КУ ХМАО – Югры «Междуреченский центр занятости населения», БУ ХМАО – Югры «Центр общей врачебной практики» п. Мулымья, МКОУ «Чантырская СОШ».

Согласно Федеральному закону от 24.06.1996 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»





шеннолетних» индивидуальная профилактическая работа – это деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В указанной ситуации семья не была выявлена как находящаяся в социально опасном положении, однако индивидуальная профилактическая работа была организована, родители были дважды привлечены к административной ответственности.

3. *«В период проведения индивидуальной профилактической работы семья посещалась по месту жительства, в ходе посещения с ними проводились профилактические беседы, направленные на активный образ жизни, на надлежащее исполнение родительских обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей».*

Согласно настоящей информации семье была необходима помощь в трудоустройстве и устройстве быта.

Профилактических бесед в указанной ситуации явно недостаточно.

4. *«КУ ХМАО – Югры «Междуреченский центр занятости населения» было направлено информационное письмо родителям с приглашением посетить центр занятости населения для оказания им государственных услуг (исх. № 68 от 10.07.2019). Родители малолетних не обращались за предоставлением государственных услуг, но вели самостоятельные поиски работы».*

В указанной ситуации необходимо активное взаимодействие с семьей, ожидание инициативы от членов семьи неэффективно.

5. *«Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Кондинского района в адрес администрации сельского поселения Мулымья 2 октября 2019 года направлено ходатайство о необходимости рассмотрения вопроса по улучшению жилищных условий проживания данной семьи (предоставлению жилья из маневренного фонда). Ответа о результате рассмотрения ходатайства в адрес комиссии не поступало.».*

Один из ключевых вопросов – оценка рисков при осмотре специалистами системы профилактики жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние. Согласно предоставленным сведениям, запрос направлен 2 октября 2019 года, однако до даты трагедии (29 ноября 2019 года) ответ не получен, указания на то, что предприняты иные способы его решения, отсутствуют.

6. *«Согласно отчетам, поступившим из БУ ХМАО – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения», МКОУ «Чантырская СОШ», КУ ХМАО – Югры «Междуреченский центр занятости населения», о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении вышеуказанной семьи, обстановка в семье удовлетворительная, в употреблении спиртных напитков не замечены, родительские обязанности исполняют надлежащим образом. Семья переехала на квартиру к своим родителям по причине того, что квартира, где они проживали ранее, была съемной, а хозяева ее продают».*

Повторное указание на то, что основания для признания семьи находящейся в социально опасном положении, а также проведения с ней инди-

видуальной профилактической работы отсутствуют, более того, очевидны противоречия в оценке качества исполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Отсутствуют сведения о том, была семья объектом или субъектом профилактической работы, не указаны предложения и обязательства членов семьи, которые в обязательном порядке также должны быть включены в программу индивидуальной профилактической работы с семьей.

По итогам анализа деятельности по организации работы с семьей Уполномоченным по правам ребенка даны рекомендации:

не допускать нарушения порядка признания семьи, находящейся в социально опасном положении, формирования и реализации программы индивидуальной профилактической работы, в целях недопущения нарушений прав и законных интересов членов семьи при организации работы с ней;

о необходимости проведения качественной диагностики проблем семьи с целью определения ее статуса, организации точечной целенаправленной индивидуальной профилактической работы, направленной на решение проблем семьи.

Очевидно, что профессионально грамотная, своевременно организованная индивидуальная работа с семьей позволяет достичь самой главной цели – сохранения для ребенка кровной семьи.

Вместе с тем, как показывает анализ обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка, передача несовершеннолетнего в приемную семью, к сожалению, не всегда означает, что жизнь ребенка стала лучше и качественнее.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году поступило коллективное обращение приемных родителей из г. Урая в защиту прав лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе организованной Уполномоченным по правам ребенка встречи с участием молодого человека, его бывшего попечителя, специалистов органа опеки и попечительства было установлено, что подросток длительное время, юридически находясь в приемной семье, фактически большую часть времени проживал самостоятельно в условиях, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего, семейная связь с приемным родителем не была установлена должным образом, подготовка молодого человека к выходу в самостоятельную жизнь опекуном не осуществлена.

В личном разговоре юноша пояснил, что в течение нескольких лет до совершеннолетия большую часть времени проживал в загородном дачном доме попечителя, сам топил печь, продукты ему привозили 1–2 раза в неделю, иногда помогали соседи.

После совершеннолетия в предоставленном ему жилом помещении некоторое время проживал родной сын попечителя, организовать переезд и обставить квартиру удалось с участием инициативной группы приемных родителей.

После совершеннолетия помощь ему продолжают оказывать приемные родители, обратившиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка за оказанием содействия.



По итогам изучения сложившейся ситуации Уполномоченным по правам ребенка был выявлен ряд допущенных в ходе работы с приемной семьей нарушений законодательства, в том числе прав и законных интересов несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2019 № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в адрес главы города Урая направлено заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Также проверка доводов, приведенных в Заключении Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, о допущенных нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетнего была проведена прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ходе проверки установлено, что должностными лицами отдела опеки и попечительства администрации города Урая допущен ряд нарушений, в связи с чем прокурором города Урая внесено главе города Урая соответствующее представление. Виновные лица привлечены к ответственности в установленном порядке.

Кроме того, по факту неисполнения обязанностей по воспитанию подопечного ребенка его попечителем ОМВД России по г. Ураю проводится проверка в порядке ст. 144–145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на то, что в центре внимания всегда должны оставаться потребности и наилучшие интересы ребенка, а значит, и его ближайшего социального окружения: основным приоритетом всегда должно оставаться сохранение для ребенка кровной семьи, в случае вынужденного помещения в приемную семью обеспечение надлежащих и качественных условий проживания в семьях приемных родителей.

Необходимо помнить и осознавать, что лишение родительских прав, как необходимая мера, в большей части случаев показатель неэффективно, некачественно организованной индивидуальной профилактической работы.

Учитывая особую социальную значимость, общественный резонанс вопроса о качестве оказания содействия и помощи детям, находящимся в социально опасном положении, в том числе подвергшимся жестокому обращению, в целях реализации объявленного Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.05.2017 № 240 Десятилетия детства в Российской Федерации на 2018–2027 годы, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с Депутатами Тюменской областной Думы от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Комиссией по делам не-

совершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлен и проведен межведомственный региональный семинар для руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Совершенствование межведомственного взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства».

Первый этап состоялся в г. Нягани в ноябре 2019 года, в работе приняли участие более 130 руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики муниципальных образований автономного округа.

Участниками семинара стали представители органов системы профилактики муниципальных образований автономного округа: гг. Нягань, Югорск, Урай, Белоярского, Березовского, Октябрьского, Советского, Кондинского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов.

В рамках семинара для участников была организована работа проектных мастерских, где участники обсуждали, что такое трудные жизненные ситуации, индикаторы риска, формы и методы психологической помощи в профилактике суицидального поведения у детей и подростков, проблемы семей и основы формирования программы индивидуальной профилактической работы, а также познакомились со способами эффективной коммуникации с подростками группы риска и их родителями.

Приглашенные представители психологического центра «Здесь и Теперь» (Москва) рассказали участникам об искаженных моделях развития, психопатологических расстройствах в детском возрасте, характерологических реакциях, поведенческих эмоциональных расстройствах, расстройствах социального функционирования, о возможностях психологической коррекции патохарактерологических реакциях, а также провели супервизию случаев из практики.

Одним из вопросов, вызвавших у слушателей наибольший интерес, в связи с наличием проблем в его решении в работе каждого участника семинара, стал вопрос о порядке помещения детей, находящихся (попавших) в социально опасном положении, при котором принятие решения требуется незамедлительно, в учреждения системы профилактики.

В ходе межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних по вопросам, касающимся профилактики семейного неблагополучия, при решении вопроса о необходимости помещения несовершеннолетних (в том числе временно) в социально-защитные организации и организации здравоохранения, необходимым условием является строгое соблюдение прав и законных интересов каждого члена семьи, в том числе несовершеннолетних детей.

Согласно статье 13 Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1996 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон №120-ФЗ) в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние:



оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;

проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;

заблудившиеся или подкинутые;

самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Также указанной статьей определены правовые основания для их помещения, в перечень документов для помещения включен **акт оперативного дежурного территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о необходимости приема несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.**

Пунктом 84 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 (далее – Инструкция), предусмотрено составление **акта о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации,** на несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских организаций, за исключением лиц, самовольно ушедших из СУВУЗТ, а также не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию (приложение № 25 к Инструкции).

Категории детей **«проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении», «оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации» (статья 13 Закона № 120-ФЗ) пунктом 84 Инструкции не предусмотрены.**

При этом необходимо отметить, что согласно пункту 76 (подпункты 76.1–76.5) Инструкции в служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) доставляются несовершеннолетние:

совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;

совершившие правонарушения, влекущие меры административного наказания, или совершившие антиобщественные действия;

самовольно ушедшие из СУВУЗТ;

направляемые в ЦВСНП;

безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации, в том числе:

оставшиеся без попечения родителей или законных представителей;
заблудившиеся и подкинутые;

самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;

не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, и (или) находящиеся в социально опасном положении.

Таким образом, указанным пунктом предусмотрена возможность предоставления в служебное помещение территориального органа МВД России детей категории «**проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, и (или) находящиеся в социально опасном положении**», однако, как было указано выше, пунктом 84 инструкции не предусмотрено составление **акта о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации**, в отношении указанной категории детей.

Указанные выше несоответствия в применении терминов, предусмотренных различными нормативными правовыми актами (закон № 120-ФЗ, Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «О гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»), приводят к разночтениям и различному трактованию всех указанных выше документов специалистами субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что в свою очередь может стать причиной превышения полномочий и нарушения прав граждан при решении вопросов о помещении детей в медицинские и социозащитные организации (в том числе временно).

Также следует отметить, что совместным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) от 20.08.2003 № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел» (действующим по настоящее время) утверждена форма **Акта выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего**.

Настоящий акт позволяет поместить в медицинскую организацию беспризорных и безнадзорных детей, что, безусловно, востребовано, однако, как указано выше, не предусмотрено статьей 13 Закона №120-ФЗ.

Также следует отметить, что предусмотренное пунктом 76 Инструкции, а также указанным выше совместным приказом предоставление несовершеннолетних (не являющихся беспризорными и потерявшимися) в служебные помещения территориальных органов МВД России, детей, не виновных в



совершении противоправных действий, в большинстве случаев малолетних, представляется не соответствующим их интересам.

Вопрос о внесении изменений либо о принятии новой редакции морально устаревшего Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» достаточно активно обсуждается в течение ряда последних лет специалистами, осуществляющими деятельность в сфере защиты детства, всех уровней, однако, проект нового документа в настоящее время отсутствует.

Учитывая необходимость решения вопроса о порядке помещения сотрудниками полиции несовершеннолетних, находящихся в ситуациях, при которых такое помещение является единственно возможным способом защиты прав детей, в медицинские и социозащитные организации, в том числе в выходные и праздничные дни, необходимость обсуждения возможности внесения в законодательство, в том числе в Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденную Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, совместный приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) от 20.08.2003 № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел», соответствующих изменений, учитывающих терминологию и требования каждого указанного выше законодательного акта, Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Министра внутренних дел Российской Федерации В.В. Колокольцева.

В целях дальнейшего совершенствования работы по профилактике социального сиротства, выводу семей из социально опасного положения Уполномоченный по правам ребенка настоятельно рекомендует:

проведение постоянно действующих семинаров-тренингов специалистов органов и учреждений системы профилактики по совершенствованию навыков формирования и реализации индивидуальной профилактической работы с привлечением профессионально грамотных руководителей и специалистов, имеющих опыт эффективной работы в указанной сфере;

ежеквартальный анализ деятельности по реализации программ и планов индивидуальной профилактической работы;

обобщение и транслирование опыта эффективной работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве координатора деятельности по работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, в том числе подвергшимися жестокому обращению.

ИЗ ЖИЗНИ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ

Право ребенка быть услышанным и серьезно воспринятым является одним из четырех главных принципов Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (далее – Конвенция ООН о правах ребенка).

Принятие мер по обеспечению осуществления права ребенка быть заслушанным по всем затрагивающим его вопросам, равно как и права ребенка на то, чтобы его мнению уделялось должное внимание, является очевидным и приоритетным обязательством государств, подписавших Конвенцию ООН о правах ребенка.

С целью развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в области защиты их прав, свобод и законных интересов, разработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы среди детей на территории автономного округа, в течение 6 лет осуществляет деятельность институт юных помощников Уполномоченного по правам ребенка – Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Детский совет), в состав которого в 2019 году входили 22 учащихся 8–11 классов из 22-х муниципальных образований автономного округа.

Детский совет создан в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, обеспечивает взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с юными югорчанами в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей в автономном округе.

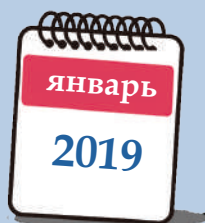
Одно из основных направлений деятельности Детского совета – пропаганда здорового образа жизни, правил поведения, обеспечивающих безопасность детей во всех сферах их жизнедеятельности, воспитание у детей гражданского самосознания и желания быть полезными стране и обществу.

Детский совет вносит существенный вклад в правовое просвещение подрастающего поколения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: ежегодно проводятся тематические уроки и классные часы в День знаний, Всероссийский день правовой помощи детям, ярким событием в жизни каждого муниципалитета становятся акции, посвященные Международному дню защиты детей.



В рамках реализации Плана основных мероприятий на 2018–2020 годы, посвященных проведению в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре Десятилетия детства в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 сентября 2017 года № 560-рп, реализуемого во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», членами Детского общественного совета с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года в 22 муниципальных образованиях автономного округа для несовершеннолетних реализован проект «Календарь добрых детских дел». Проект объединяет 12 подпроектов различной тематики, реализация которых ежемесячно осуществлялась в каждой муниципальной образовании автономного округа.

КАЛЕНДАРЬ ДОБРЫХ ДЕТСКИХ ДЕЛ



«Все дети одинаково имеют право на общение»

В январе 2019 года членами Детского совета проведено 30 мероприятий, в ходе которых старшеклассники и их кураторы в доступной форме рассказали ребятам о том, что вне зависимости от совместного или отдельного проживания родителей ребенок имеет право на общение и с папой, и с мамой, а также и со всеми остальными родственниками, включая бабушек и дедушек, братьев и сестер. В мероприятиях участвовали около 200 несовершеннолетних.





«Мастер-класс дадут профессионалы для нас»

В феврале 2019 года членами Детского общественного совета для несовершеннолетних проведены мастер-классы с участием художников, писателей, поэтов, фотографов, психологов, иных интересных и известных своими достижениями и увлечениями в различных сферах людей, проживающих в автономном округе. В мероприятиях приняли участие более 200 несовершеннолетних.



«Поддай лапу помощи»

В марте 2019 года членами Детского общественного совета проведены беседы и уроки для школьников о бережном отношении к домашним животным, в ходе которых ветеринары рассказали о правилах ухода за животными, о существующих болезнях среди животных, проведены яр-

марки детских поделок, от продажи которых денежные средства пошли на оказание помощи бездомным животным. В мероприятиях приняли участие 200 несовершеннолетних.





«Безопасный Интернет»

В апреле 2019 года членами Детского общественного совета в образовательных организациях проведены классные часы, уроки по интернет-безопасности, где школьникам рассказали, что такое сетевой этикет, для чего он нужен и как его соблюдать, о правилах общения и поведения в социальной сети «ВКонтакте», о юридической ответственности за размещение экстремистских материалов в социальных сетях, какую личную информацию о себе не стоит выкладывать в социальные сети. В мероприятии приняло более 300 несовершеннолетних.



«ПДД учим и повторяем вместе»

В мае 2019 года членами Детского общественного совета в образовательных организациях для школьников проведены викторины, беседы, конкурсы рисунков о правилах дорожного движения. В мероприятиях приняло участие более 300 несовершеннолетних.





«Лето благотворительности»

В период летних каникул членами Детского общественного совета для детей дошкольного возраста в детских садах проведены концерты и театрализованные представления. В мероприятиях приняло участие – 200 дошкольников.



«Месяц репетиторства»

В сентябре 2019 года членами Детского общественного совета организовано и проведено для учеников 5–8 классов репетиторство по школьным предметам. В роли репетиторов выступили ученики 9–11 классов. Всего в данной акции приняло участие более 1 000 несовершеннолетних, нуждающихся в получении дополнительных знаний по предметам.





«Истории прошлого сделают мир лучше в настоящем и будущем»

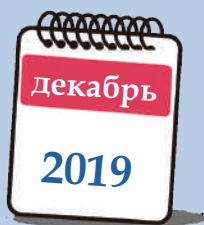
В октябре члены Детского общественного совета посетили одиноких пенсионеров, ветеранов педагогического труда. Ребята оказали пожилым людям помощь на дому, сходили в магазин за продуктами и просто пообщались.



«Скажем «НЕТ» вредным привычкам»

В ноябре 2019 года членами Детского совета для школьников 7–8 классов проведена интерактивная игра «Молодежь против». В ходе игры ребята узнали, как научиться говорить «нет» пагубным привычкам и опасным соблазнам, как противостоять манипуляции, стать уверенным в себе, развить навыки психологической самозащиты, о последствиях вредных привычек, физиологических и психологических аспектах курения, алкоголизма, наркомании. Узнали природу зависимости, способы выхода из трудных ситуаций. В интерактивных играх приняло участие более 100 несовершеннолетних.





«Подари улыбку»

В декабре 2019 года членами Детского общественного совета проведена акция «Подари улыбку», в рамках которой реализован ряд мероприятий, направленных на создание творческой мастерской. В мероприятиях приняли участие 150 школьников.



В ходе онлайн-совещания, организованного Общественной палатой Российской Федерации в марте 2019 года, председатель Детского общественного совета Путин Михаил рассказал участникам совещания о проектах «Основы сетевого этикета» и «Календарь добрых детских дел», реализуемых в 2018–2019 годах в рамках реализации Плана основных мероприятий на 2018–2020 годы, посвященных проведению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Десятилетия детства в Российской Федерации. Работа Детского общественного совета была высоко оценена на федеральном уровне.



В марте 2019 года члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка приняли участие в межрегиональном образовательном фестивале старшеклассников «Диалог цивилизаций» (г. Ханты-Мансийск). Впервые такое участие состоялось, и очень успешно, в 2017 году.

Фестиваль старшеклассников «Диалог цивилизаций» на протяжении

20 лет ежегодно проводится в г. Ханты-Мансийске с целью формирования активной гражданской позиции, социализации личности, подготовки к жизни в гражданском обществе и повышения образовательного потенциала старшеклассников.

Каждая команда на фестивале – это игровое государство, члены Совета представляли два игровых государства – «Новая история» и «Интеррекс». В каждом государстве работали свои федеральные министерства: образования, здравоохранения, экономики, юстиции, обороны, иностранных дел, внутренних дел и иные.

Ребята на протяжении семи дней изучали основы международной политики, проверяли эффективность той или иной тактики решения возникающих международных проблем, сравнивали действенность и неизбежность предпринимаемых в целях повышения жизненного уровня граждан шагов, сокращения военных расходов и т.п. Участвовали в работе международной





товарно-сырьевой биржи, созданной в рамках фестиваля, услугами которой пользовались государства игрового мирового сообщества «Диалог цивилизаций».

Ребята прошли курс «Школы Робинзона», где приобрели первоначальные навыки выживания, участвовали в групповых занятиях в «Ралли выживания», получили возможность отработать и закрепить навыки, необходимые человеку в экстремальных ситуациях как на природе, так и в городе.

Также прошли дополнительные занятия в «Школе социального успеха» по семи направлениям: «Школа правоведа», «Школа экономики», «Школа менеджера», «Школа социального проектирования», «Школа безопасности», «Школа информационных технологий», «Школа творчества».

По итогам фестиваля члены Детского общественного совета получили дипломы участников в различных номинациях.



В рамках XIV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи» в июле 2019 года впервые состоялся Всероссийский слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребен-



ка в субъектах Российской Федерации на тему «Мир современных технологий. Мнение современных детей», в котором приняли участие два члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Иванцова Ника (Белоярский район) и Трошкин Даниил (Сургутский район) из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В слете приняли участие Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Юрьевна Кузнецова, а также более 500 делегатов из 75 регионов России – представители детских общественных советов, уполномоченные по правам ребенка в субъектах.

Делегаты слета приняли участие в торжественном открытии Международного кинофестиваля «В кругу семьи», в рамках которого смогли встретиться со звездами кино, известными блогерами и снять ролики на тему «Один день детского телевидения», также для участников прошли мастер-классы по сценарному, актерскому и режиссерскому мастерству.

В рамках кинофестиваля состоялась научно-практическая конференция на тему «Семья и культура в цифровой реальности». Прошли лекции



известного ученого в области нейролингвистики Татьяны Владимировны Черниговской.



В соответствии с пунктом 15 статьи 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2019 № 2-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный по правам ребенка проводит просветительскую работу, оказывает содействие в повышении информированности детей и взрослых в области прав и законных интересов детей, в том числе через средства массовой информации, участие в совещаниях, конференциях, иных мероприятиях, связанных с обеспечением прав и законных интересов детей.

В 2019 году работа по повышению правовой грамотности югорчан проводилась как адресно, по обращениям граждан к Уполномоченному по правам ребенка, так и в рамках различных мероприятий, в ходе проведения проверок и рабочих визитов, в том числе с привлечением органов власти всех уровней, специалистов и сотрудников органов и учреждений различной ведомственной принадлежности, членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка.





Так, 1 июня 2019 года, в Международный день защиты детей, членами Детского общественного совета на территории муниципальных образований автономного округа проведена ежегодная акция «Дети – детям».

В рамках акции организованы правовые викторины для детей и родителей, квест-игры, конкурсы рисунков на асфальте, вручены подарки всем участникам.

На базе пришкольных лагерей автономного округа членами Совета для несовершеннолетних проведены квест-игры и беседы по правовому просвещению («Час правовых знаний», «Ты имеешь право...», «Что ты знаешь о своем государстве и о своих правах?», «Правовые уроки», «Найди решения», «Что такое права?», «Какие у меня есть права?», «Куда я могу обратиться за помощью, если нарушили мои права?», «Что я знаю о своих правах и обязанностях?», «Твои права от А до Я», «Я, мои права и обязанности», «Мое право работать», «Юный правовед»).



В г. Ханты-Мансийске 1 июня в качестве приглашенных гостей Уполномоченный по правам ребенка и исполняющий обязанности руководителя Следственного управления Следственного комитета России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Д. Шерман приняли участие в квест-игре «Мир детства», которая прошла на базе МБОУ «СОШ № 3», среди детей летнего пришкольного лагеря.



Квест-игра состояла из станций «Эрудит», «Танцевальная», «Безопасность», «Творческая», «Музыкальная». В качестве экспертов на станциях приняли участие члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Путин Михаил и Зюзин Егор, а также актив школы.

В мероприятиях приняли участие более 4 000 несовершеннолетних автономного округа.

С мая по сентябрь 2019 года члены Совета совместно с Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, участниками региональной команды «Молодежка ОНФ» приняли участие во Всероссийской акции «Безопасность детства».

Участники акции проверили более 150 детских и спортивных площадок, общественных зон и опасных недостроенных в автономном округе.

По результатам акции общественники рекомендовали главам муниципальных образований региона составить реестры детских и спортивных

площадок и разработать дорожные карты по исправлению выявленных замечаний.

Многие замечания были устранены, самими участниками акции – убран мусор, скошена трава, покрашены малые архитектурные конструкции, по более грубым нарушениям были направлены письма в адрес глав муниципальных образований автономного округа.

В Сургуте исправлены строительные и ландшафтные недочеты в сквере 31-го микрорайона, а в деревне Шапша Ханты-Мансийского района привели в порядок футбольное поле.





В Ханты-Мансийске благодаря акции безопасными стали более 50 площадок: на 19 демонтировано опасное оборудование, почти на 40 объектах выполнен ремонт.

Проверки показали, что нарушения на площадках типичны и в основном появились из-за того, что за ними не было надлежащего ухода.

С 29 октября по 1 ноября 2019 года 12 членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре из 11 муниципальных образований автономного округа: г. Лангепас, Нижневартовск, Пыть-Ях, Радужный, Урай, Березовского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Нижневартовского, Ханты-Мансийского районов приняли участие в межрегиональном Форуме юных граждан «Будущее строим вместе. Десятилетие детства», который прошел на базе загородного центра «Таватуй» Свердловской области.



В работе Форума приняли участие представители из числа социально активной молодежи регионов УрФО и Пермского края.

Форум включал интенсивную программу, в которую вошли встречи участников с представителями органов законодательной и исполнительной вла-



сти, образовательных и научных учреждений и детских общественных организаций.

В рамках Форума прошли круглые столы, дискуссии, тематические игры по взаимодействию, мастер-классы, посвященные вопросам обеспечения детской безопасности, личностного развития для успешной адаптации в социокультурной среде, ребята разрабатывали проекты на тему «Риски современной молодежи и варианты их избегания и решения».

На дискуссионной площадке участники Форума вместе с уполномоченными по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Тюменской области, Пермского края обсудили тему «Риски детей и подростков при вступлении во взрослую жизнь», в ходе которой ребята задали интересующие вопросы и побеседовали с уполномоченными на значимые для них темы, связанные с защитой прав детей.



В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября 2019 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка членами Детского общественного совета совместно с органами управления образованием муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на базе городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры состоялись дискуссионные площадки «Диалог со властью», где несовершеннолетние вступили в диалог с исполнительной, законодательной и судебной властью, обсудили важнейшие муниципальные проблемы и предложили пути их решения.

Модераторами данного мероприятия выступили члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В дискуссионных площадках приняли участие главы городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Ханты-Ман-



сийского автономного округа – Югры, председатели городских и районных дум, депутаты, прокуроры, нотариусы, представители молодежной политики муниципальных образований и более 8 тысяч школьников.



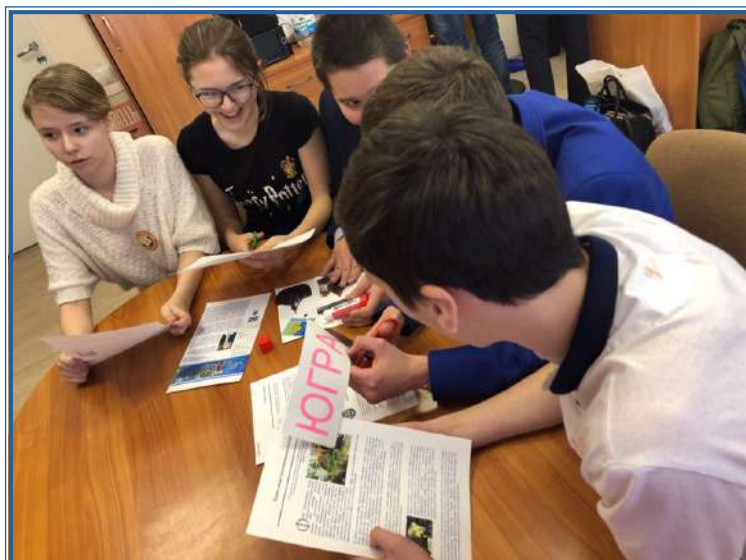
В рамках мероприятия учащиеся познакомились с планами по развитию муниципальных образований, узнали, как формируется муниципальный бюджет. На все интересующие вопросы ребята получили ответы.

Параллельно дискуссионным площадкам в рамках работы консультационных пунктов для родителей и детей мигрантов, для родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетных семей членами Детского общественного совета совместно с представителями прокуратуры, отделов по делам несовершеннолетних, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав оказана консультативная помощь.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в рамках празднования Дня образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 1 по 11 декабря 2019 года на базе муниципальных образований автономного округа членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка, органами управления образованием муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведена ежегодная квест-игра «Югра – детям» среди учащихся 7–8 классов общеобразовательных организаций.

Основная цель проведения мероприятия – познакомить учащихся 7–8 классов образовательных организаций с достижениями муниципальных образований автономного округа в сфере создания и развития социальной инфраструктуры для юных жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ходе проведения квест-игры реализованы следующие задачи: приобщение школьников к изучению истории автономного округа, формирование навыков самообразования, развитие познавательной деятельности учеников при работе с дополнительным материалом, развитие эрудиции и кругозора учащихся, формирование умений и навыков анализировать и работать в команде, обобщать, делать выводы.



Члены Совета приняли участие в организации и проведении новогодней акции «Объединим сердца в новогоднюю ночь», организованной РБ-ФПД «Лучик света» и Уполномоченным по правам ребенка, призванной объединить в новогодние праздники семьи с детьми и сделать Новый год особенным для особенных детей – веселым, наполненным множеством сюрпризов, улыбок, внимания и заботы.



Основная цель акции – социальная и психологическая поддержка семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья и не имеющих возможности общаться со сверстниками вне дома.

Акция предоставила возможность всем жителям автономного округа оказать помощь и поздравить с новогодними праздниками детей с ограниченными возможностями здоровья.

Члены Детского совета на период проведения акции стали специалистами специально созданной службы с названием «Служба помощников Деда Мороза». Сотрудники службы поздравили 1 186 несовершеннолетних детей с ограниченными возможностями, не имеющих возможности общаться со сверстниками вне дома, и их семьи с зимними праздниками и передали им подарки от взрослых и маленьких югорчан.

Впервые акция проводилась в 2016 году, Служба помощников Деда Мороза поздравила и вручила подарки детям-инвалидам из 8 семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и не имеющих возможности общаться со сверстниками вне дома.

Проведенная акция помогла объединить югорчан и предоставила им возможность в преддверии зимних праздников, неизменно пронизанных сказочной атмосферой и ожиданием чудес, создать прекрасное настроение и маленькое чудо для особенных детей, требующих особенного внимания и заботы.

Из жизни Календаря добрых дел

Иванцова Ника, Белоярский район



В с. Лыхма членом Детского совета Иванцовой Никой проведены различные мероприятия для детей, находящихся на домашнем обучении, была организована выставка творческих работ ребенка-инвалида.

В образовательных учреждениях Белоярского района в рамках данного проекта

за месяц помощь оказана 315 учащимся школ Белоярского района.

Цель проведенного мероприятия была достигнута – дети сблизились и подружились, смогли пообщаться с другими детьми.

Бойко Екатерина, город Лянтор



В г. Лянторе Сургутского района при содействии председателя Детского совета Бойко Екатерины был организован и проведен мастер-класс по английскому языку для учеников МБОУ «Лянторская СОШ 4». Ребята смогли пообщаться с по-

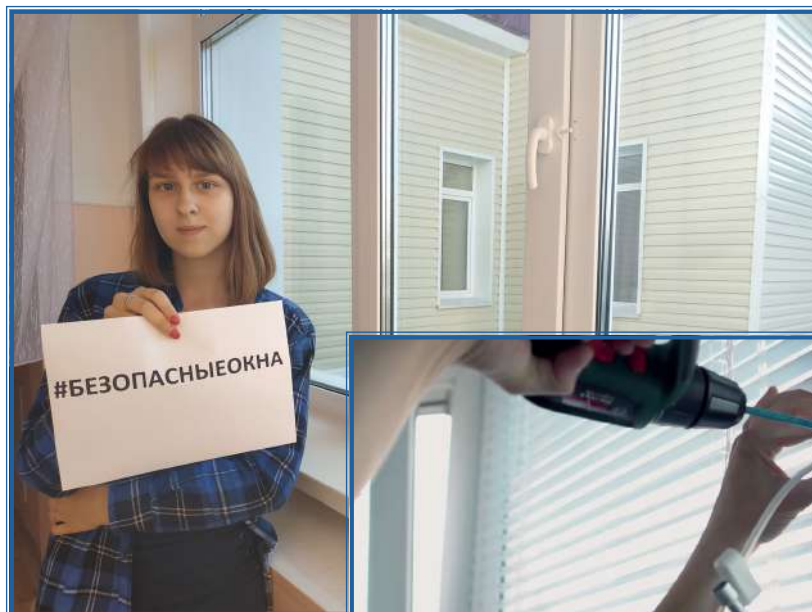
пуляризатором английского языка Сержем Домиником Поинте, известным как Спенсер, учителем английского языка американского происхождения.

Бурцева Олеся, город Когалым

В г. Когалыме членом Совета Бурцовой Олесеи был организован благотворительный концерт «В помощь бездомным животным». Входным билетом была пачка корма для бездомных животных. Таким образом, ребята организовали культурный досуг и собрали достойное количество корма для бездомных животных, которое передано в волонтерскую организацию «Дорога домой».



Рябухина Юлия, Нефтеюганский район



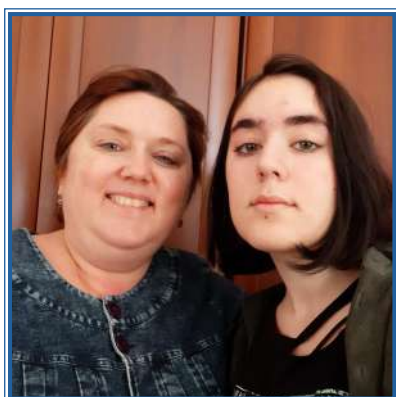
В Нефтеюганском районе в рамках «Лето благотворительности» прошла акция «У добра нет каникул – #безопасные окна».

Член Детского совета в Нефтеюганском районе Рябухина Юлия призывала родителей позаботиться о безопасности окон:

«У детей нет крыльев,

чтобы летать. Уважаемые взрослые, прошу вас, следите за окнами, уделяйте внимание приспособлениям регулировки створки окна и объясните детям, что подоконник не место для игры».





В г. Сургуте член Совета Бережная Оксана запустила акцию «#МамПапские_Шалости», которая помогла узнать ребятам у своих родителей, чем они занимались в свободное время во времена своего детства, когда не было со-товых телефонов, и поиграть в игры их детства. По итогам акции сделаны посты, на которых фотографии детей и родителей, а также информация о любимой игре, в которую играли родители.

ПРИЛОЖЕНИЕ





Сведения о количестве суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, проживающими на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 – 2019 годах

| № п/п | Количество суицидальных попыток | | | | Возраст | | | | Пол | | | | Причина, мотив суицидальной попытки | | | | | | | | | | | | |
|-------|---------------------------------|------|-----------|------|----------------------|------|-------------|------|--------------|------|------|------|-------------------------------------|------|--------------------|------|--------------------------|------|-------------------------------|------|------------------------------|------|--------|------|----|
| | Всего (из них) | | повторных | | завершенных суицидов | | от 0-14 лет | | от 15-17 лет | | муж | | жен | | Семейные конфликты | | Состояние псих. здоровья | | Материально-бытовые трудности | | Конфликты в социальной сфере | | Прочие | | |
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | |
| 1 | 4 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 4 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 3 | 3 | 3 | 0 | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 1 | 3 | 3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | 1 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 0 | 1 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 5 | 9 | 4 | 0 | 0 | 3 | 1 | 2 | 1 | 7 | 3 | 2 | 6 | 2 | 3 | 3 | 1 | 2 | 3 | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 6 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | 3 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 0 | 3 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 9 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 10 | 32 | 11 | 4 | 3 | 4 | 0 | 10 | 2 | 22 | 9 | 9 | 1 | 23 | 10 | 9 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 21 | 6 | 6 |
| 11 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 | 0 | 2 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 12 | 5 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 3 | 2 | 0 | 1 | 5 | 2 | 3 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| 13 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 1 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 16 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | 1 | 4 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 | 0 | 3 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 |
| 19 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 20 | 2 | 3 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 21 | 5 | 4 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 4 | 4 | 3 | 1 | 2 | 3 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 2 | 2 |
| 22 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 23 | 73 | 50 | 6 | 6 | 15 | 10 | 18 | 14 | 55 | 36 | 21 | 14 | 52 | 36 | 26 | 15 | 7 | 8 | 1 | 0 | 2 | 6 | 36 | 21 | 21 |



Сведения о деятельности по организации социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки в 2019 году

| Наименование | Медицинские организации | | | | | | Образовательные организации | | | | | |
|----------------------|---|-------------------------------------|---|-------------------------------------|--|---|---|-------------------------------------|---|-------------------------------------|--|---|
| | Количество обращений в отношении детей, совершивших попытки суицида | Количество детей, получивших помощь | Количество обращений за помощью детей само-стопятельно, либо близких им людей | Количество детей, получивших помощь | Количество закон-ных представителей, получивших помощь | Количество детей, совершивших повторную (очередную) попытку, из числа получивших помощь | Количество обращений в отношении детей, совершивших попытки суицида | Количество детей, получивших помощь | Количество обращений за помощью детей само-стопятельно, либо близких им людей | Количество детей, получивших помощь | Количество закон-ных представителей, получивших помощь | Количество детей, совершивших повторную (очередную) попытку, из числа получивших помощь |
| г.Когалым | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| г.Лангепас | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| г.Мегион | 3 | 1 | 2 | 2 | 0 | 1 | 2 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| г.Нефтеюганск | 3 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 18 | 9 | 9 | 0 |
| г.Нижневартовск | 4 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 |
| г.Нягань | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| г.Покачи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г.Пыль-Ях | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| г.Радульный | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 |
| г.Сургут | 11 | 3 | 11 | 11 | 0 | 3 | 10 | 10 | 6 | 10 | 17 | 1 |
| г.Урай | 3 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 4 | 4 | 0 |
| г.Ханты-Мансийск | 3 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 3 | 3 | 0 |
| г.Югорск | 2 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 |
| Белоярский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Березовский р-н | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 | 0 |
| Кондинский район | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Нефтеюганский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нижневартовский р-н | 4 | 1 | 2 | 2 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 4 | 1 |
| Октябрьский р-н | 2 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 |
| Советский р-н | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургутский р-н | 4 | 0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0 |
| Ханты-Мансийский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 50 | 6 | 40* | 40* | 0 | 6 | 42 | 27 | 38 | 46 | 59 | 3 |

Таблица 4

Сведения о детях, совершивших противоправные действия (преступления, правонарушения) в 2018, 2019 годах

| Наименование | Кровная семья | | | | | | Приемные семьи (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | Учреждения (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | |
|--------------------|-------------------------|------|-------------------------|------|---------------|------|---|------|---|------|-------------------------|------|---|------|------------|------|---|------|---|
| | Копичество слу- чаев | | Число детей, из них: | | Дети в СОП | | Дети в ТЖС | | Число де- тей, совер- шивших противо- правные действия против лич- ности | | Копичество слу- чаев | | Число детей, из них: | | Дети в ТЖС | | Число де- тей, совер- шивших противо- правные действия против лич- ности | | |
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | |
| Год | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Когалым | 86 | 62 | 85 | 57 | 2 | 2 | 1 | 0 | 2 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Лангелас | 28 | 7 | 29 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 7 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Медон | 12 | 63 | 11 | 53 | 1 | 3 | 0 | 0 | 2 | 3 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтеюганск | 100 | 77 | 107 | 68 | 15 | 20 | 0 | 0 | 1 | 1 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нижнеуртовск | 85 | 60 | 59 | 58 | 30 | 16 | 0 | 11 | 6 | 9 | 7 | 3 | 7 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Нягань | 139 | 106 | 81 | 59 | 15 | 13 | 0 | 0 | 18 | 4 | 10 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Покачи | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пыть-Ях | 2 | 10 | 16 | 8 | 1 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Радужный | 55 | 45 | 44 | 33 | 2 | 9 | 1 | 0 | 1 | 3 | 5 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургут | 419 | 431 | 386 | 403 | 20 | 11 | 22 | 35 | 4 | 3 | 8 | 13 | 8 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Урай | 24 | 23 | 27 | 22 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ханты-Мансийск | 16 | 26 | 15 | 21 | 2 | 6 | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 4 | 0 |
| Югорск | 21 | 17 | 22 | 13 | 9 | 6 | 0 | 0 | 1 | 3 | 3 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Белоярский р-н | 4 | 15 | 4 | 14 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Березовский р-н | 66 | 3 | 47 | 3 | 13 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кондинский р-н | 99 | 99 | 43 | 50 | 7 | 3 | 3 | 2 | 4 | 0 | 1 | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтеюганский р-н | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нижнеуртовский р-н | 18 | 29 | 21 | 19 | 2 | 6 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 9 | 3 | 7 | 2 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Советский р-н | 86 | 93 | 61 | 74 | 15 | 3 | 0 | 0 | 1 | 1 | 6 | 1 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургутский р-н | 62 | 98 | 56 | 89 | 5 | 4 | 0 | 0 | 12 | 10 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ханты р-н | 16 | 4 | 16 | 4 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 1350 | 2217 | 1126 | 1061 | 146 | 115 | 22 | 48 | 61 | 57 | 58 | 39 | 42 | 30 | 0 | 3 | 2 | 2 | 6 |



**Сведения о деятельности по организации социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия в 2019 году**

| Наименование | Образовательные организации | | | | | | Количество детей, совершивших противоправные действия |
|----------------------|---|---|--|-------------------------------------|---|--|---|
| | Количество детей, совершивших противоправные действия | Количество детей, получивших помощь до совершения противоправных действий | Количество детей, обратившихся за помощью самостоятельно, либо в отношении которых обратились за помощью близкие | Количество детей, получивших помощь | Количество законных представителей, получивших помощь | Количество детей, совершивших противоправные действия повторно, из числа получивших помощь | |
| г.Когалым | 57 | 2 | 0 | 57 | 57 | 2 | |
| г.Лангепас | 33 | 30 | 30 | 30 | 20 | 0 | |
| г.Мегион | 51 | 48 | 10 | 40 | 61 | 4 | |
| г.Нефтеюганск | 20 | 0 | 0 | 20 | 20 | 0 | |
| г.Нижневартовск | 47 | 47 | 47 | 47 | 47 | 2 | |
| г.Нягань | 63 | 13 | 0 | 49 | 9 | 6 | |
| г.Покачи | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| г.Пыль-Ях | 33 | 10 | 0 | 9 | 9 | 2 | |
| г.Радужный | 22 | 0 | 0 | 22 | 29 | 1 | |
| г.Сургут | 156 | 51 | 51 | 156 | 200 | 6 | |
| г.Урай | 21 | 18 | 18 | 41 | 46 | 2 | |
| г.Ханты-Мансийск | 27 | 9 | 0 | 27 | 27 | 9 | |
| г.Югорск | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 3 | |
| Белоярский район | 6 | 5 | 0 | 6 | 6 | 2 | |
| Березовский район | 15 | 4 | 1 | 15 | 5 | 3 | |
| Кондинский район | 51 | 6 | 0 | 17 | 5 | 3 | |
| Нефтеюганский р-н | 13 | 3 | 0 | 10 | 16 | 0 | |
| Нижневартовский р-н | 9 | 2 | 0 | 9 | 9 | 0 | |
| Октябрьский район | 9 | 2 | 5 | 9 | 5 | 2 | |
| Советский район | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | |
| Сургутский район | 64 | 35 | 4 | 64 | 93 | 0 | |
| Ханты-Мансийский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| ВСЕГО | 711 | 297 | 178 | 641 | 677 | 53 | |

Таблица 7

Сведения о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные действия (преступления, правонарушения) в 2018-2019 годах

| Наименование | Кровная семья | | | | | | | | | | Приемная семья (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | | | | | | | | Учреждения (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) | | | |
|----------------------|--------------------|------|----------------------|------|------------|------|------------|------|---|------|---|------|----------------------|------|------------|------|---|------|--------------------|------|---|------|---|------|
| | Количество случаев | | Число детей, из них: | | Дети в СОП | | Дети в ТЖС | | Число детей, в отношении которых совершены противоправные действия личности | | Количество случаев | | Число детей, из них: | | Дети в СОП | | Число детей, в отношении которых совершены противоправные действия личности | | Количество случаев | | Число детей | | Число детей, в отношении которых совершены противоправные действия личности | |
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| | Год | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Коталым | 27 | 24 | 26 | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 | 23 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Лангепас | 28 | 33 | 29 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Метлин | 22 | 30 | 12 | 15 | 1 | 1 | 0 | 0 | 15 | 19 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтегоанск | 25 | 29 | 31 | 62 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 29 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нижевартовск | 56 | 65 | 59 | 74 | 5 | 8 | 0 | 0 | 40 | 33 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нягань | 42 | 49 | 42 | 49 | 0 | 5 | 0 | 0 | 12 | 14 | 10 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Покачи | 2 | 4 | 4 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пыль-Ях | 21 | 23 | 21 | 23 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Радужный | 28 | 27 | 28 | 36 | 1 | 2 | 0 | 0 | 28 | 36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургут | 1449 | 849 | 1528 | 828 | 72 | 28 | 25 | 17 | 13 | 24 | 18 | 26 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Урай | 33 | 18 | 33 | 18 | 6 | 1 | 0 | 0 | 28 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ханты-Мансийск | 39 | 27 | 39 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 | 29 | 18 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 |
| Югорск | 29 | 30 | 29 | 30 | 2 | 0 | 0 | 0 | 29 | 28 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Белоярский р-н | 45 | 7 | 6 | 0 | 3 | 0 | 0 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Березовский р-н | 14 | 17 | 18 | 19 | 0 | 7 | 0 | 0 | 3 | 7 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кондинский р-н | 18 | 17 | 14 | 20 | 1 | 5 | 0 | 2 | 2 | 1 | 1 | 4 | 1 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтегоанский р-н | 15 | 11 | 14 | 9 | 2 | 0 | 0 | 0 | 12 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нижевартовский р-н | 19 | 16 | 24 | 15 | 5 | 1 | 0 | 0 | 23 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Советский р-н | 25 | 26 | 31 | 26 | 1 | 2 | 0 | 0 | 19 | 23 | 0 | 4 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургутский р-н | 505 | 298 | 954 | 592 | 79 | 59 | 0 | 0 | 26 | 25 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ханты-мансийский р-н | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 2444 | 1601 | 2945 | 1904 | 178 | 119 | 25 | 25 | 331 | 305 | 38 | 46 | 36 | 23 | 1 | 0 | 7 | 7 | 2 | 2 | 3 | 2 | 0 | 1 |





Сведения о деятельности по организации социально-психологического сопровождения детей, в отношении которых совершены противоправные действия (преступления, правонарушения) в 2019 году

| Наименование | Образовательные организации | | | | Медицинские организации | | | | | | | |
|----------------------|---|---|--|-------------------------------------|--|---|---|---|---|-----|-----|---|
| | Количество детей, в отношении которых совершены противоправные деяния | Количество детей, получающих помощь до совершения противоправных действий | Количество детей, обратившихся за помощью самостоятельно, либо в отношении которых обратились за помощью близкие | Количество детей, получивших помощь | Количество законных представителей, родственников, получивших помощь | Количество детей, обратившихся за помощью | Количество детей, обратившихся за помощью в отношении родителей, опекунов, либо в отношении близких | Количество детей, обратившихся за помощью в отношении родителей, опекунов, либо в отношении близких | Количество детей, обратившихся за помощью | | | |
| г.Когалым | 13 | 0 | 0 | 13 | 13 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| г.Лангепас | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 0 | 0 | 5 | 1 | 5 | 0 | 0 |
| г.Мегион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 | 8 | 0 |
| г.Нефтеганск | 49 | 0 | 0 | 49 | 49 | 0 | 0 | 16 | 0 | 16 | 7 | 0 |
| г.Нижневартовск | 97 | 97 | 97 | 97 | 97 | 0 | 0 | 691 | 0 | 691 | 34 | 0 |
| г.Нягань | 58 | 5 | 0 | 14 | 19 | 0 | 0 | 16 | 4 | 16 | 4 | 4 |
| г.Покачи | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г.Пыть-Ях | 21 | 0 | 21 | 21 | 5 | 0 | 0 | 21 | 0 | 21 | 0 | 0 |
| г.Радужный | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г.Сургут | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 128 | 1 | 128 | 52 | 0 |
| г.Урай | 6 | 1 | 3 | 7 | 7 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г.Ханты-Мансийск | 29 | 0 | 0 | 29 | 29 | 0 | 0 | 55 | 0 | 55 | 5 | 0 |
| г.Югорск | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Белоярский р-н | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 8 | 3 | 8 | 5 | 2 |
| Березовский р-н | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 0 |
| Кондинский район | 19 | 4 | 0 | 7 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтеганский р-н | 9 | 0 | 0 | 3 | 6 | 0 | 0 | 16 | 16 | 16 | 0 | 0 |
| Нижневартовский р-н | 4 | 0 | 0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Октябрьский р-н | 5 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Советский район | 31 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургутский район | 51 | 0 | 51 | 51 | 63 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| Ханты-Мансийский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 436 | 148 | 214 | 340 | 346 | 2 | 2 | 971 | 26 | 971 | 120 | 6 |

Таблица 9
Сведения о деятельности служб школьной медиации по предупреждению и выходу из ситуаций, связанных с нарушением межличностных отношений между детьми, детьми и родителями, детьми и работниками образовательных организаций за 2019 год

| Наименование | Сведения о службах медиации | | | | | | | | | | Сведения о работе по вопросам, касающимся нарушений межличностных отношений между детьми | | | | | | | | | |
|----------------------|--|--|--|---|---|---|--|---|--|--|--|--|--------------------------------------|--|---|--|--------------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|--|
| | Количество образовательных организаций | Количество служб школьной медиации* в образовательных организациях | Количество специалистов в службах медиации | Количество специалистов, имеющих соответствующие образование, прошедших подготовку (из столбца 3) | Число родителей, участвующих в работе служб медиации в качестве медаторов | Число старшекласников, участвующих в работе служб медиации в качестве медаторов | Количество обращений за оказанием содействия | Количество обращений, связанных с суицидальными намерениями | Количество обращений, связанных с самовольными уходами | Количество обращений, связанных с совершением правонарушений в отношении детей | Количество обращений, связанных с совершением противоправных действий | Количество ситуаций, по которым оказана помощь | Число детей, обратившихся за помощью | Число законных представителей детей, иных родственников, обратившихся за помощью | Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | Число родителей детей, обратившихся за помощью | Число детей, обратившихся за помощью | Число детей, получивших помощь | Число детей, обратившихся повторно | Количество обращений, по которым можно отметить, как эффективную |
| Когалым | 7 | 7 | 24 | 24 | 5 | 27 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 | 25 | 21 | 4 | 4 | 0 | 21 | 8 | 0 | 13 |
| Лангас | 18 | 18 | 40 | 13 | 1 | 6 | 3 | 0 | 0 | 2 | 4 | 4 | 3 | 1 | 0 | 0 | 6 | 1 | 0 | 4 |
| Мегон | 7 | 7 | 42 | 31 | 8 | 32 | 14 | 0 | 0 | 0 | 8 | 14 | 31 | 14 | 0 | 0 | 31 | 14 | 0 | 14 |
| Нефтеюганск | 16 | 16 | 103 | 103 | 16 | 51 | 41 | 18 | 0 | 0 | 0 | 33 | 16 | 17 | 0 | 0 | 16 | 2 | 0 | 33 |
| Нижневартовск | 33 | 33 | 147 | 91 | 0 | 56 | 54 | 0 | 0 | 0 | 0 | 54 | 48 | 6 | 0 | 0 | 48 | 6 | 0 | 54 |
| Нягань | 8 | 9 | 36 | 27 | 0 | 10 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 40 | 5 | 4 | 0 | 40 | 5 | 0 | 18 |
| Покачи | 3 | 3 | 12 | 3 | 0 | 11 | 8 | 0 | 0 | 0 | 1 | 9 | 8 | 0 | 1 | 0 | 18 | 0 | 0 | 9 |
| Пыть-Ях | 6 | 6 | 36 | 3 | 15 | 9 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 13 | 7 | 0 | 0 | 13 | 7 | 0 | 20 |
| Радужный | 6 | 6 | 24 | 24 | 1 | 12 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 12 | 1 | 1 | 0 | 29 | 4 | 0 | 13 |
| Сургут | 37 | 37 | 107 | 107 | 0 | 64 | 155 | 0 | 0 | 0 | 9 | 149 | 87 | 35 | 25 | 2 | 330 | 35 | 0 | 149 |
| Урай | 4 | 10 | 16 | 9 | 0 | 6 | 64 | 2 | 0 | 1 | 25 | 76 | 46 | 20 | 27 | 6 | 77 | 39 | 7 | 51 |
| Ханты-Мансийск | 9 | 9 | 43 | 43 | 0 | 21 | 30 | 0 | 0 | 0 | 30 | 30 | 12 | 12 | 12 | 0 | 60 | 36 | 0 | 29 |
| Югорск | 6 | 6 | 28 | 24 | 3 | 5 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 15 | 3 | 0 | 0 | 15 | 3 | 0 | 7 |
| Белоярский р-н | 10 | 10 | 29 | 19 | 4 | 11 | 9 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 | 1 | 0 | 16 | 6 | 0 | 3 |
| Березовский р-н | 12 | 10 | 32 | 9 | 7 | 32 | 22 | 1 | 1 | 1 | 5 | 34 | 22 | 21 | 15 | 11 | 36 | 18 | 1 | 33 |
| Кондинский р-н | 15 | 15 | 58 | 11 | 9 | 20 | 44 | 1 | 4 | 1 | 10 | 42 | 43 | 13 | 7 | 0 | 43 | 15 | 0 | 46 |
| Нефтеюганский р-н | 13 | 13 | 31 | 19 | 2 | 40 | 25 | 4 | 0 | 4 | 8 | 26 | 30 | 9 | 9 | 0 | 32 | 9 | 0 | 25 |
| Нижневартовский р-н | 17 | 17 | 76 | 21 | 0 | 8 | 40 | 0 | 0 | 1 | 3 | 37 | 74 | 74 | 8 | 0 | 74 | 74 | 0 | 37 |
| Октябрьский р-н | 33 | 15 | 48 | 21 | 15 | 27 | 33 | 0 | 3 | 1 | 9 | 36 | 26 | 16 | 3 | 0 | 42 | 19 | 3 | 36 |
| Советский р-н | 11 | 11 | 11 | 11 | 14 | 6 | 9 | 0 | 0 | 0 | 9 | 9 | 3 | 5 | 1 | 0 | 3 | 5 | 0 | 9 |
| Сургутский р-н | 21 | 21 | 117 | 43 | 12 | 33 | 30 | 0 | 1 | 7 | 3 | 34 | 43 | 7 | 15 | 0 | 56 | 22 | 1 | 30 |
| Ханты-Мансийский р-н | 23 | 23 | 69 | 23 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 0 | 0 | 13 | 0 | 13 | 0 | 0 | 13 |
| ВСЕГО | 316 | 304 | 1129 | 679 | 117 | 493 | 669 | 26 | 10 | 18 | 124 | 689 | 594 | 271 | 142 | 19 | 1019 | 328 | 12 | 646 |





Сведения о деятельности служб школьной медиации и выходе из ситуаций, связанных с нарушением межличностных отношений между детьми, детьми и родителями, детьми и работниками образовательных организаций за 2019 год

| Наименование | Сведения о работе по вопросам, касающимся нарушений межличностных отношений между детьми, законными представителями и иным родственниками детей | | | | | | | | | Сведения о работе по вопросам, касающимся нарушений межличностных отношений между детьми и работниками образовательных организаций | | | | | | | | | |
|---------------|---|--------------------------------------|--|---|---|--------------------------------|--|---|--------------------------------|--|------------------------------------|--|---|------------------------------------|--|---|------------------------------------|--|---|
| | Количество ситуаций, по которым оказана помощь | Число детей, обратившихся за помощью | Число законных представителей детей, иных родителей, обратившихся за помощью | Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | Число иных лиц, обратившихся за помощью | Число детей, получивших помощь | Число законных представителей детей, иных родителей, обратившихся за помощью | Число работников образовательных организаций, обратившихся за помощью | Число детей, получивших помощь | Число иных лиц, обратившихся за помощью | Число детей, обратившихся повторно | Число законных представителей детей, иных родителей, обратившихся повторно | Число работников образовательных организаций, обратившихся повторно | Число детей, обратившихся повторно | Число законных представителей детей, иных родителей, обратившихся повторно | Число работников образовательных организаций, обратившихся повторно | Число детей, обратившихся повторно | Число законных представителей детей, иных родителей, обратившихся повторно | Число работников образовательных организаций, обратившихся повторно |
| Когалым | 2 | 2 | 4 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Лангелас | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Метюн | 2 | 4 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нефтеюганск | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нижневартовск | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| Нягань | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Покачи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пыть-Ях | 20 | 13 | 7 | 0 | 0 | 13 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Радужный | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------|-----|-----|----|----|----|-----|-----|----|---|-----|----|----|----|----|---|----|----|----|---|---|---|---|----|
| Сургут | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 4 | 6 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Урай | 51 | 9 | 7 | 11 | 6 | 22 | 19 | 7 | 7 | 12 | 11 | 3 | 3 | 7 | 9 | 2 | 27 | 11 | 2 | 2 | 0 | 0 | 10 |
| Ханты-Мансийск | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Югорск | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 4 | 3 | 3 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| Белоярский р-н | 5 | 1 | 4 | 0 | 0 | 5 | 7 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Березовский р-н | 46 | 35 | 32 | 34 | 5 | 68 | 41 | 4 | 2 | 46 | 9 | 5 | 3 | 3 | 9 | 0 | 9 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 |
| Кондинский р-н | 10 | 17 | 7 | 5 | 0 | 18 | 7 | 0 | 0 | 11 | 7 | 3 | 2 | 2 | 2 | 0 | 7 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 |
| Нефтеюганский р-н | 12 | 14 | 2 | 4 | 0 | 14 | 2 | 0 | 0 | 12 | 8 | 10 | 0 | 0 | 2 | 0 | 10 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| Нижневартовский р-н | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Октябрьский р-н | 16 | 13 | 4 | 2 | 0 | 17 | 9 | 0 | 0 | 14 | 3 | 8 | 0 | 0 | 3 | 0 | 12 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Советский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сургутский р-н | 15 | 28 | 8 | 8 | 1 | 28 | 8 | 1 | 0 | 15 | 8 | 3 | 7 | 3 | 0 | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| Ханты-Мансийский р-н | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| ВСЕГО | 187 | 140 | 81 | 64 | 12 | 201 | 115 | 12 | 9 | 147 | 58 | 38 | 25 | 31 | 2 | 77 | 37 | 2 | 3 | 2 | 0 | 0 | 54 |



СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| КОЛИЧЕСТВО И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ | 6 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ | 14 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, В КОТОРЫХ ОНИ ВОСПИТЫВАЮТСЯ, НА ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ | 42 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ И БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ПРОЦЕССЕ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ | 83 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, В ТОМ ЧИСЛЕ НА СОХРАНЕНИЕ РОДНОГО ЯЗЫКА И ТРАДИЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ..... | 100 |
| ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ..... | 113 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ И ИХ ЗАКОННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ В ЦЕЛЯХ СНИЖЕНИЯ РИСКОВ ДЕСОЦИАЛИЗАЦИИ, ВИКТИМНОСТИ, АНТИСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ..... | 125 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ОКАЗАВШИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСТРАДАВШИХ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ | 163 |
| ИЗ ЖИЗНИ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ | 178 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ..... | 199 |